

GEMEENTE HARLINGEN**Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen**

 GR15.00096	Behandeld in Gezamenlijke commissie Mens & Bestuur en Omgeving	
	Datum Commissie	16 september 2015
	Agendanummer	11
	Datum Raad	30 september 2015
	Agendanummer	10
	Opsteller	H. Runia
	Telefoonnummer	14 0517

Onderwerp:	Vaststellen beheersverordening Waddenzee en Noordzee
-------------------	---

Te besluiten om

1. In te stemmen met de reactienota Beheersverordening Waddenzee en Noordzee;
2. De beheersverordening Waddenzee en Noordzee vast te stellen.

Inleiding

Het huidige bestemmingsplan Waddenzee dateert uit 1991. In het kader van het actualiseringsprogramma en de digitaliseringsplicht van bestemmingsplannen is al enige tijd dit plan aan de beurt om vernieuwd te worden. In samenwerking met 13 Waddenzee gemeenten is gezamenlijk een nieuw planologisch regiem gemaakt. In gezamenlijk overleg is gekozen voor het opstellen van een beheersverordening. Over de totstandkoming van deze keuze en het gehele proces is een bestuurlijk advies van de Vereniging van Waddenzee-gemeenten opgesteld. Deze is als bijlage 3 bijgevoegd.

De beheersverordening is als planologisch instrument ontwikkeld om in verband met het beheer van een gebied het bestaande gebruik snel en effectief te kunnen vastleggen in een gebied waar geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Voor de Waddenzee is dit de meest passende planologische regeling. De opgestelde ontwerp beheersverordening (in de vorm van een basisverordening) heeft inmiddels ter inzage gelegen en heeft een aantal reacties opgeleverd. In de reactienota wordt op de ontvangen reacties ingegaan. Deze nota en de beheersverordening (gemeente Harlingen versie) worden nu aan u voorgelegd.

Beoogd effect

Met het opstellen van de beheersverordening wordt een verdere stap gezet in de doelstelling om te komen tot een actueel planologisch regiem voor het gehele grondgebied van de gemeente Harlingen.

GEMEENTE HARLINGEN

Argumenten

1.1 De reactienota geeft een beeld van de ontvangen reacties en een zorgvuldige en gemotiveerde beantwoording.

Door diverse partijen is een reactie gegeven op de ontwerp beheersverordening. Bladzijde 7 van de reactienota geeft een overzicht van de ontvangen reacties en op welke gemeente deze betrekking had. Door de provincie is een reactie gegeven welke betrekking had op meerdere gemeenten. Per punt wordt een reactie gegeven. Het punt over Harlingen had betrekking op het afwegingskader voor de Harlinger haven. In de toelichting van de beheersverordening zal hierover nog iets opgenomen worden.

2.1. De beheersverordening is een goed instrument om in gebieden waar geen sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen toch een actueel planologisch regiem te hebben.

Van een ruimtelijke ontwikkeling is sprake als het gaat om ruimtelijk relevante veranderingen in het planologische toegestane gebruik van gronden en opstallen. Tevens is hiervan sprake als het gaat om bouwkundige wijzigingen van bouwwerken, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. Ruimtelijke ontwikkelingen hebben betrekking op de periode na het vaststellen van de beheersverordening. Wat zich daarvoor heeft voorgedaan is in principe bestaand. De beheersverordening is geïntroduceerd vanwege de hoge kosten en lange tijdsduur bij het vaststellen van een bestemmingsplan. Voor gebieden waar op planologisch vlak toch weinig verandering plaatsvond, werden deze kosten door de wetgever te hoog geacht. Het instrument beheersverordening is ontwikkeld om voor dergelijke gebieden op een snelle en effectieve wijze het bestaande gebruik vast te leggen.

2.2. De beheersverordening is een volwaardige vervanging van een bestemmingsplan.

Met een beheersverordening wordt de huidige situatie vastgelegd. Door alle gemeenten is een inventarisatie uitgevoerd en zijn lokale wensen geuit. De beheersverordening is zodanig opgezet dat zoveel mogelijk elementen van het geldende bestemmingsplan worden overgenomen. Dit betekent dat alle huidige gebruiks- en bouw mogelijkheden zijn vastgelegd en dat de ontheffingen van het geldende bestemmingsplan zijn vertaald naar afwijkingen in de verordening. Daarnaast is als bijlage de inventarisatie van het bestaande gebruik uit het beheerplan Waddenzee in de beheersverordening opgenomen.

Met dit alles is de beheersverordening net zo flexibel als een bestemmingsplan. Het is dan ook niet zo dat de huidige rechten en plichten binnen het plangebied worden aangetast. Het planologische regiem (wat mag ik wel en wat mag ik niet) blijft in feite hetzelfde voor het gebied maar is in een ander jasje gegoten.

2.3. Bij een beheersverordening wordt ook aandacht geschonken aan omgevingsaspecten.

Op basis van sectorale wetgeving en de algemene onderzoeksverplichting op basis van artikel 3.2 Awb moet er in het kader van de besluitvorming binnen de ruimtelijke ordening onderzoek naar de relevante omgevingsaspecten worden gedaan. Hierbij betreft het aspecten zoals water, geluid, externe veiligheid, ecologie en archeologie. In zijn algemeenheid kan worden geconcludeerd dat er altijd voorafgaande aan de keuze welk ruimtelijk instrument wordt ingezet naar de omgevingsaspecten moet worden gekeken, omdat deze mede van invloed kunnen zijn op de inzetbaarheid van het instrument. In voorliggende beheersverordening is ook aandacht geschonken aan de omgevingsaspecten. Met name archeologie is een belangrijk onderdeel van deze beheersverordening geworden.

GEMEENTE HARLINGEN

De archeologische waarden in het plangebied zijn in kaart gebracht en dit heeft tot een zeker beschermingsniveau geleid.

Kanttelingen

n.v.t.

Financiën

De kosten voor het gezamenlijk opstellen van de beheersverordening zijn gedekt uit de reguliere begrotingspost herziening bestemmingsplannen.

Communicatie

De vastgestelde beheersverordening wordt gepubliceerd in o.a. de Harlinger Courant.

Uitvoering

Een beheersverordening is een algemeen verbindend voorschrift. Er is verder geen mogelijkheid om bezwaar of beroep aan te tekenen. Na publicatie treedt de beheersverordening in werking.

Relevante documenten

Eerder genomen besluiten:	<i>Vaststelling Bestemmingsplan Waddenzee (12 juni 1991)</i>
Intrekken beleidsnota's:	<i>nvt</i>
Gevolgen ander beleid:	<i>Vastgesteld BP Waddenzee van 12 juni 1991 komt met dit voorstel te vervallen.</i>

Bijlagen

1. Ontwerp beheersverordening Waddenzee en Noordzee;
2. Reactienota beheersverordening Waddenzee en Noordzee;
3. Bestuurlijk advies aanbieden beheersverordening;

Harlingen, 25 augustus 2015

Burgemeester en wethouders van Harlingen,
de secretaris, de burgemeester

J.S.W. Ozenga

W.R. Sluiter

GEMEENTE HARLINGEN

Besluit van de gemeenteraad van Harlingen

Onderwerp:	Vaststellen beheersverordening Waddenzee en Noordzee
-------------------	---

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HARLINGEN

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2015

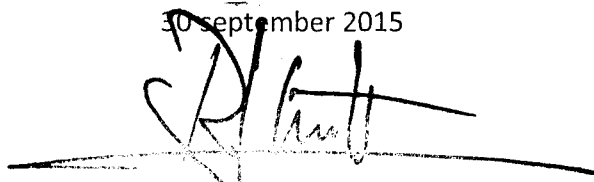
Besluit

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met de reactienota Beheersverordening Waddenzee en Noordzee;2. De beheersverordening Waddenzee en Noordzee vast te stellen. |
|---|

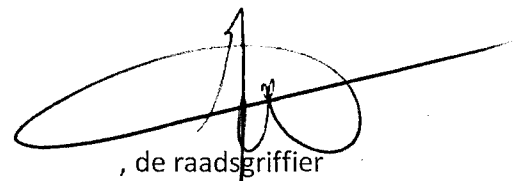
Besluit aangepast

--

Vastgesteld door de raad in zijn
vergadering van
30 september 2015



, de voorzitter



, de raadsgriffier