

De Bouwvereniging
Bolswardervaart 1
8862 SE HARLINGEN

Leeuwarden, 5 juli 2019
Verzonden, - **5 JULI 2019**

Ons kenmerk : 01653800
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : K.J.J.M. Mulder / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk : -
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : Ontheffing Wet natuurbescherming sloop en nieuwbouw S. van der Ploegstrjitte te Wijncaldum (gewone dwergvleermuis)

Geachte heer/mevrouw,

Op 14 maart 2019 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van sloop en nieuwbouw S. van der Ploegstrjitte te Wijncaldum.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.2 van de Wnb, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde ontheffing te verlenen.

Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van De Bouwvereniging aan de Bolswardervaart 1 te Harlingen (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project of andere handeling'.
3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen), en indien mogelijk permanent, beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis na oplevering van de permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw.
6. Aan de nieuwbouw worden op geschikte locaties vier kunstnesten voor de huiszwaluw opgehangen.
7. Indien onverhoopt tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen (of andere beschermde soorten) worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en dient een ecologisch ter zake kundige ingeschakeld te worden om vast te stellen of en zo ja, welke maatregelen noodzakelijk zijn.

De ontheffing is geldig vanaf 1 oktober 2019 tot en met 1 april 2021.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 2) via e-mail aan wnb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



mevr. A.J. Tack
teamleider Groene Regelgeving

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften

- Gemeente Harlingen
- Bugel Hajema Adviseurs, Vaart NZ 50, 9401 GN, ASSEN
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingaanvraag

Op 14 maart 2019 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de gewone dwergvleermuis ten behoeve van de sloop en nieuwbouw S. van der Ploegstrjitte te Wijnaldum. Uw aanvraag staat geregistreerd onder nummer 195458.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

Ontheffing wordt aangevraagd voor 'S. van der Ploegstrjitte Wijnaldum' gelegen aan de volgende adressen te Wijnaldum in de gemeente Harlingen:

- Andreasstrjitte 10 tot en met 18 (even)
- S. van der Ploegstrjitte 1 tot en met 19 (oneven)

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

- Sloop van 15 huurwoningen;
- Realisatie van 12 nieuwbouw woningen op dezelfde locatie.

Daarbij geeft u aan de werkzaamheden op de volgende wijze uit te zullen voeren:

- Op 11 februari 2019 zijn vier vleermuiskasten (type Chambord) geplaatst aan de woning aan de S. van der Ploegstrjitte nummer 16. Deze woning blijft voor de lange termijn beschikbaar waarbij de vleermuiskasten blijven hangen;
- In de nieuwbouw worden permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. In totaal worden vier inbouwkasten in de gevels verwerkt. De inbouwkasten worden aan de oost- en westzijde van de nieuwbouw geplaatst en zijn medio 2021 gereed en beschikbaar voor de soort;
- Aan de nieuwbouw worden op geschikte locaties vier kunstnesten voor de huiszwaluw opgehangen.

Zorgvuldig handelen

- De sloop wordt uitgevoerd tussen half maart en half april 2020, buiten de kwetsbare periode van vleermuizen en buiten de periode dat de woning in gebruik is als paarverblijfplaats door de gewone dwergvleermuis;
- Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de woningen ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door middel van het creëren van tocht. Daklijsten en raamkozijnen worden hierbij verwijderd en er worden openingen van circa 40 bij 40 centimeter in de muren gemaakt. Het ongeschikt maken vindt plaats bij gunstige weersomstandigheden (droog, dagtemperatuur van circa 10 °C, weinig wind en in een vorstvrije periode) en wordt uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. Een week nadat de bebouwing ongeschikt is gemaakt vindt middels een avondbezoek een controle plaats, om na te gaan of zich nog vleermuizen in de bebouwing bevinden.

Aanvullend voorschrift

- De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen), en indien mogelijk permanent, beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis na oplevering van de permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw;

A1.2. Periode

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2019 tot 1 april 2021.

A1.3. Relevante stukken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming S. van der Ploegstrjitte, Wijnaldum, 11 maart 2019, Bûgelhajema, (projectnummer 119.12.01.05.06);
- Advies natuurwaarden sloop woningen Wijnaldum en Midlum, 7 december 2017, Bûgelhajema, (projectnummer 119.12.01.05.05).

A1.4. Aanvullende gegevens

Op 2 april 2019 heeft u aanvullende gegevens aangeleverd ten aanzien van de huiszwaluw, tijdelijke mitigatie en de mogelijkheden over permanente mitigatie in de kopgevel.

A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Uw project of handeling vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied en heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden.

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

A4. Ontheffingsplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.2 Wnb, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:
 - artikel 3.5, lid 2, Wnb: 'Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.';
 - artikel 3.5, lid 4, Wnb: 'Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.';
 - b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor de op de locatie aangetroffen dieren, maar dat het de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar mag brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betreffende (dier)soorten;
 - c. er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.8, lid 1, Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 3.5, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
2. Artikel 3.5, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
3. Op grond van artikel 3.8, eerste lid, Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
4. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in art. 3.8, vijfde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

1. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn de beschermde diersoorten naar voren gekomen die tijdens het inventariserende onderzoek zijn aangetroffen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.

3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

B2.2. Toetsing aanwezige soorten

Gewone dwergvleermuis (Pipistrellus pipistrellus)

In 2017 is ecologisch onderzoek uitgevoerd in het plangebied, waarbij de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis is vastgesteld. In een van de woningen aan de S. van der Ploegstrjitte ter hoogte van nummer 3 is één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. De paarverblijfplaats is mogelijk ook in gebruik gedurende de winterperiode.

Door de sloopwerkzaamheden gaat de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Op 11 februari 2019 zijn vier vleermuiskasten geplaatst aan de woning aan de S. van der Ploegstrjitte nummer 16. Doordat de vleermuiskasten tijdig zijn opgehangen wordt er ruim voldoende gewenningstijd geboden, zodat de exemplaren van de gewone dwergvleermuis voldoende tijd heeft om de alternatieven te vinden en in gebruik te nemen.

In de nieuwbouw worden permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. In totaal worden vier inbouwkasten in de gevels verwerkt. De inbouwkasten worden aan de oost- en westzijde van de nieuwbouw geplaatst en zijn medio 2021 gereed en beschikbaar voor de soort.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de woningen ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door middel van het creëren van tocht. Daklijsten en raamkozijnen worden hierbij verwijderd en er worden openingen van circa 40 bij 40 centimeter in de muren gemaakt. Het ongeschikt maken vindt plaats bij gunstige weersomstandigheden (droog, dagtemperatuur van circa 10° C, weinig wind en in een vorstvrije periode) en wordt uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. Een week nadat de bebouwing ongeschikt is gemaakt vindt middels een avondbezoek een controle plaats, om na te gaan of zich nog vleermuizen in de bebouwing bevinden. De sloop werkzaamheden worden tussen half maart en half april 2020 gesloopt, buiten de kwetsbare periode van vleermuizen en buiten de periode dat de woning in gebruik is als paarverblijfplaats door de gewone dwergvleermuis.

Gezien de mitigerende maatregelen en de aanwezige alternatieven in de omgeving is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding komt.

Huiszwaluw (Delichon urbicum)

Bij de noordwest-gevels van de woningen aan de S. van der Ploegstrjitte 1 en 19 zijn vier nesten van de huiszwaluw aangetroffen. Door de sloop van de woningen gaan deze nesten verloren.

De huiszwaluw is aangeduid als een categorie 5 soort, waarbij de nesten niet jaarrond beschermd zijn. Echter, om de soort op de locatie te behouden heeft het de voorkeur om ook voor deze soort alternatieven aan te bieden. In de nieuwbouw worden vier kunstnesten voor de soort gerealiseerd op daarvoor geschikte locaties. Hierdoor is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de huiszwaluw niet in het geding komt.

B2.3 Belang van de activiteit

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang van *“De volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”*, zoals in artikel 3.8, lid 5 onder b Wnb staat vermeld.

Het sloop en nieuwbouwproject is onderdeel van de herstructurering in Wijnaldum welke voortvloeit uit de woonvisie Wijnaldum 2008-2020. In deze woonvisie is opgenomen dat de woningen uit het plangebied in aanmerking komen voor renovatie ofwel sloop en nieuwbouw. De huidige woningen zijn verouderd en voldoen niet meer aan de huidige eisen. De nieuwe woningen bieden daarnaast levensloopbestendige woningen, waar vraag naar is, zodat bewoners tot op hoge leeftijd in Wijnaldum kunnen blijven wonen. De nieuwbouwwoningen worden energiezuinig dan wel energieneutraal gebouwd.

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project het belang *‘De volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’* dient.

B2.4. Andere bevredigende oplossing

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Andere locatie: het project is locatie gebonden vanwege de sloop van bestaande bebouwing en de realisatie van nieuwbouw op dezelfde locatie;
- Renovatie: het renoveren van de bestaande woningen en aanpassen tot geschikte levensloopbestendige en hoog energetische woningen is niet mogelijk. Er is te weinig uitbreidings- en aanpassingsmogelijkheid en de bestaande kwaliteit van de woningen is dermate laag dat er een hoge investering vergt om de woningen energiezuinig te maken.

In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project/de handeling wordt verstoring van aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

C. Conclusie

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het gedrang komt.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de sloop en nieuwbouw S. van der Ploegstrjitte Wijnaldum op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.2 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Ontheffing voor de gewone dwergvleermuis kan worden verleend.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Harlingen

Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 5 juli 2019 een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming verleend aan **De Bouwvereniging in Harlingen** voor sloop en nieuwbouw S. van der Ploegstrjitte te Wijnaldum (gewone dwergvleermuis). De ontheffing is geldig tot en met 1 april 2021.

De ontheffing met kenmerk 195458 ligt ter inzage in het:
-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene
Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN
E-mail: wmb@fryslan.nl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :

Adres en Plaatsnaam :

Telefoon / emailadres :

Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :

Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee

Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2019 uur

Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2019 uur

Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....

.....

.....

.....

.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.