

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Wet basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). De wetgeving over het basisnet wordt de Wet basisnet genoemd.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Risicobronnen ten aanzien van het uitwerkingsplan “Dukdalf” te Harlingen

De gemeente is voornemens op het zogenaamde Dukdalf terrein woningen te gaan realiseren. Voor dit bouwplan moet een uitwerkingsplan worden gemaakt als uitwerking van de uit te werken bestemming “Wonen-Uit te werken” zoals genoemd in het bestemmingsplan Havenkwartier.

Het gebied zal hieronder worden aangeduid als het plangebied. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Zuiderhaven. Aan de zuidzijde door de Spoorstraat. Aan de oostzijde door de Steenhouwersstraat en aan de westzijde door het Werfpad en de Schoolstraat. De ligging van het plangebied is in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1: begrenzing plangebied Dukdalf

Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied risicobronnen zijn gelegen waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied mogelijk zijn gelegen binnen het plangebied (zie figuur 2).



Figuur 2: risicobronnen

De (mogelijk) relevante risicobronnen voor het plangebied zijn:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Richtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

Voor LPG-tankstations zijn in het Bevi en de daarbij behorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) normen voor het PR opgenomen als aan te houden afstanden. De afstandseisen betreffen grenswaarden waarvan niet kan worden afgeweken. Dit wordt aangeduid als de PR 10^{-6} contour.

Daarnaast zijn voor het GR bepalingen opgenomen voor de bevolkingsdichtheid rondom een risicovolle inrichting. De norm ten aanzien van de bevolkingsdichtheid betreft geen harde norm, maar een oriëntatiewaarde. Hiervoor bestaat een verantwoordingsplicht. Bij de beoordeling is ook het gebruik van de objecten binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit van belang.

Op circa 500 meter van het plangebied bevindt zich aan de stationsweg 8 LPG tankstation Q8.

Zoals in figuur 2 is te zien vallen de PR 10^{-6} contouren (zwart onderbroken cirkels) niet over het plangebied.

Het invloedsgebied van het vulpunt en het ondergrondse reservoir bedraagt 150 meter en is te herkennen aan de blauw doorgetrokken cirkel. In figuur 2 is te zien dat de contour niet over het plangebied valt. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van het LPG tankstation.

Geconcludeerd kan worden dat de inrichting geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Op circa 220 meter van het plangebied loopt een hogedruk aardgastransportleiding van Gasunie. De leiding heeft, volgens de gegevens van Gasunie en de professionele Risicokaart, de volgende kenmerken:

Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (mm)	Druk (bar)	1% Letaliteitszone (invloedsgebied) in (m)	100% Letaliteitszone in (m)
Gasunie	A-579-01	219	40	95	50

Figuur 3: Overzicht hogedruk aardgastransportleiding

In figuur 2 wordt het invloedsgebied met een blauwe streep weergegeven. Omdat het plangebied buiten het invloedsgebied van de buisleiding is gelegen, vormt de hogedruk aardgastransportleiding geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan.