

# Plan Zuid fase 3, Woningbouw

## Harlingen

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

### identificatie

projectnummer:

20192039

projectleider:

drs. ing. T. de Jong

auteur(s):

ing. M. Enthoven

### planstatus

datum:

01-05-2020

opdrachtgever:

De Bouwvereniging

Status:

Concept



# Inhoud

<b>1. Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1. Aanleiding	5
1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	5
1.3. Leeswijzer	5
<b>2. Plaats en kenmerken van het project</b>	<b>7</b>
2.1. Plaats van het project	7
2.2. Kenmerken van het project	9
2.3. Cumulatie met andere projecten	10
<b>3. Kenmerken van de milieueffecten</b>	<b>11</b>
3.1. Verkeer en parkeren	11
3.2. Wegverkeerslawaaï	11
3.3. Luchtkwaliteit	12
3.4. Externe veiligheid	12
3.5. Bodem en water	13
3.6. Ecologie	13
3.7. Cultuurhistorie en archeologie	14
3.8. Mitigerende maatregelen	14
<b>4. Conclusie</b>	<b>15</b>
<b>Bijlagen</b>	<b>17</b>
Bijlage 1 – Akoestisch onderzoek	17
Bijlage 2 – Stikstofonderzoek	18
Bijlage 3 – Ecologisch onderzoek	19



# 1. Inleiding

## 1.1. Aanleiding

De bouwvereniging is voornemens in Harlingen nieuwe grondgebonden woningen en appartementengebouwen te realiseren. De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'PlanZuid' (vastgesteld 15-09-2006). Om de ontwikkeling mogelijk te maken, wordt een wijzigingsplan opgesteld.

In het Besluit milieueffectrapportage is in categorie D (sectie D 11.2) opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 2000 of meer woningen of een oppervlakte van 100 hectare of meer. De beoogde ontwikkeling betreft 93 wooneenheden en blijft daarmee ruim onder deze drempelwaarden. Dit betekent dat kan worden volstaan met een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Dit document bevat deze beoordeling.

## 1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

In een m.e.r.- beoordeling wordt getoetst of een m.e.r. procedure doorlopen moet worden. De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Het bevoegd gezag dient een m.e.r.-beoordelingsbeslissing te nemen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de omvang van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij het wijzigingsplan opgenomen.

## 1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en omvang van het project;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.



## 2. Plaats en kenmerken van het project

### 2.1. Plaats van het project

Figuur 2.1 toont het plangebied en de omgeving daarvan. Rondom het plangebied zijn meerdere belangrijke infrastructurele elementen van Harlingen aanwezig. Ten noorden van het plangebied ligt de spoorwegverbinding Harlingen – Leeuwarden en het treinstation van Harlingen aan de Stationsweg. Deze 50 km/uur weg is één van de hoofdontsluitingswegen die via de Almenumerweg is verbonden met de rijksweg N31. De N31 verbindt de Afsluitdijk, via Harlingen, met Leeuwarden.

Het plangebied ligt aan de Koningin Wilhelminastraat, de Prinses Margrietstraat en de Prins Bernhardstraat. In noordelijke richting gaat de Koningin Wilhelminastraat richting het historisch centrum van Harlingen. In noord-zuidelijke richting vormt de Koningin Wilhelminastraat de ontsluitingsweg van de voor Harlingen eerste naoorlogse uitbreidingswijk 'Plan Zuid'. Aan de Koningin Wilhelminastraat, aan de noordzijde van de wijk, zijn meerdere maatschappelijke functies aanwezig, zoals een school, een activiteitencentrum (Nieuw Zuid) en een uitvaartcentrum. Ten noordoosten van het plangebied aan de Kimswerderweg, is het politiebureau van Harlingen gevestigd. Ten noordwesten van het plangebied, aan de Bolswardervaart, is het kantoor en de werkplaats van De Bouwvereniging en een kantoor van een architectenbureau aanwezig.

Direct ten noorden van het plangebied bevinden zich twee vrijstaande (koop)woningen. Ten zuiden van het plangebied zijn recent woningen gebouwd in fase 2 van de herstructurering van Plan Zuid, aan de oostzijde van het plangebied bevinden zich eveneens sociale huurwoningen. Aan de westzijde van de Koningin Wilhelminastraat is tenslotte een rij met karakteristieke woningen aanwezig die de monumentale status hebben.



Figuur 2.1: Ligging plangebied (zwart kader).

#### *Ligging plangebied ten opzichte van beschermde/bijzondere gebieden*

Conform De Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) kent het plangebied geen archeologische verwachtingen en is er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Voor het aspect cultuurhistorie is de Cultuurhistorische kaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. In deze kaart is het plangebied niet opgenomen met een aanduiding. Binnen het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig.

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot zowel het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Waddenzee' en tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt 500 meter. Verder is het plangebied niet gelegen binnen een stiltegebied of milieubeschermingsgebieden.



## 2.2. Kenmerken van het project

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van nieuwe grondgebonden woningen en appartementengebouwen. In onderstaande gecombineerde figuur is het ontwerp en een impressie van de beoogde ontwikkeling weergegeven. De huidige invulling van het plangebied bestaat uit braakliggend terrein. De 126 duplexwoningen die zich in het plangebied bevonden, zijn recentelijk gesloopt.



Figuur 2.2: Ontwerp en impressie beoogde ontwikkeling.

Het ontwerp is tot stand gekomen tijdens meerdere projectgroep- en wijkbijeenkomsten waarbij bewoners inbreng konden leveren. Bij het ontwerp blijft het bestaande stratenpatroon gehandhaafd. Aan de noordzijde van de Prins Bernhardstraat en aan de achterzijden van de woningen aan de Koningin Wilhelminastraat en de Prinses Margrietstraat worden brede groenstroken gerealiseerd die deel uitmaken van het openbare gebied. In totaal worden er maximaal 93 woningen mogelijk gemaakt. Het beoogde programma bestaat uit levensloopbestendige woningen, gezinswoningen, studio's en appartementen.

De appartementengebouwen zijn beoogd in het zuidwesten van het plangebied aan de Prins Bernhardstraat en de noordwestkant van het plangebied aan de Koningin Wilhelminastraat. De grondgebonden woningen worden op de overige locaties in het plangebied gerealiseerd. De hoekwoningen op de kopse kanten van de rijenwoningen worden uitgevoerd in 2 bouwlagen met een kap. De woningen daartussenin worden in de basis met 1 bouwlaag met een kap gerealiseerd.

De doorzichtig ingetekende woningen helemaal in het zuidwesten van figuur 2.2 vallen buiten de reikwijdte van het wijzigingsplan. Mocht hier in de toekomst een herontwikkeling plaatsvinden, dan wordt dit met een zelfstandige juridisch-planologische procedure doorlopen.

#### *Ontsluiting*

De ontsluiting op de hoofdinfrastructuur vindt plaats via de Koningin Wilhelminastraat en de Koningin Julianastraat. Deze straten worden via de Stationsweg ontsloten op de N31.

#### *Verkeer- en parkeren*

De beoogde ontwikkeling komt in de plaats van een groter aantal woningen en zal netto een verkeersafname betekenen. Op basis van de parkeernormen zijn er bij invulling van het maximale programma 161 parkeerplaatsen in het plangebied benodigd.

### **2.3. Cumulatie met andere projecten**

Voor zover bekend zijn er geen beoogde ontwikkelingen in de directe omgeving van het plangebied. Er is daarom geen sprake van een cumulatie van milieueffecten vanwege omliggende projecten.

### 3. Kenmerken van de milieueffecten

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de beoogde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen.

#### 3.1. Verkeer en parkeren

##### *Verkeer en ontsluiting*

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling zal de verkeersgeneratie afnemen vanwege een afname van het aantal woningen/bewoners, waarmee negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

##### *Parkeren*

Er geldt een parkeerbehoefte van maximaal 161 parkeerplaatsen. In het plangebied is hiervoor voldoende ruimte. De parkeernormen van de gemeente zijn geborgd in de regels van het wijzigingsplan. Op basis van de bouwaanvraag dient aan de hand van het aantal en de soort woningen dan het benodigde aantal parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Significant negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling kunnen daarmee worden uitgesloten.

#### 3.2. Wegverkeerslawaai

De beoogde ontwikkeling van de woningen betreffen geluidgevoelige functies. Vanwege de ligging van het plangebied binnen de wettelijke geluidzones van de N31 en de Kimswerderweg Stationsweg/Spoorstraat is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn ook de niet gezoneerde wegen (waar een maximumsnelheid van 30 km/uur van toepassing is) in het onderzoek meegenomen. Omdat het plangebied zich buiten de geluidzone van de spoorlijn Leeuwarden - Harlingen bevindt, is hier geen onderzoek naar nodig.

Uit het akoestisch onderzoek (Rho adviseurs, 18 februari 2020, projectnummer 2019.2039) (bijlage 1) blijkt dat op een van de appartementengebouwen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 1 dB en daarnaast op de zuidgevel van een woningblok. De overschrijding treedt uitsluitend op ter plaatse van de hoogste bouwlaag. De maximale grenswaarde van 53 dB wordt niet overschreden. Er is voor de woningen waarbij de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een hogere waarde procedure nodig. Significant negatieve milieueffecten zijn daarmee uitgesloten.

### 3.3. Luchtkwaliteit

Er worden minder woningen mogelijk gemaakt dan er zijn gesloopt. Hiermee is het project vrijgesteld van toetsing. Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is daarom niet noodzakelijk.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg betreft de N31 ten zuidoosten van het plangebied. De concentraties luchtverontreinigende stoffen bedragen (op basis van een prognose) voor de N31 in 2020; 10,3  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  voor  $\text{NO}_2$ , 14,3  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  voor  $\text{PM}_{10}$  en 7,5  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  voor  $\text{PM}_{2,5}$ . Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uur gemiddelde concentratie  $\text{PM}_{10}$  bedroeg 6 dagen. De achtergrondwaarden voldoen daarmee ruimschoots aan de grenswaarden. Negatieve effecten als gevolg van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door de beoogde ontwikkeling, kunnen zodoende worden uitgesloten.

### 3.4. Externe veiligheid

De beoogde ontwikkeling betreft geen risicobron en zal dan ook geen negatief effect hebben op omliggende (beperkt) kwetsbare objecten. Wel zijn de beoogde woningen zelf te beschouwen als kwetsbare objecten.

Conform de professionele risicokaart is circa 130 meter ten oosten van het plangebied een tankstation zonder LPG aanwezig. Dit tankstation heeft geen risicocontour omdat de vergunning voor de verkoop van LPG onlangs is ingetrokken.

Overeenkomstig de risicokaart worden over de N31 gevaarlijke stoffen vervoerd. De weg heeft geen  $\text{PR}_{10}^{-6}$  contour. Het maatgevende invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt 200 meter. Het plangebied ligt binnen 200 meter en is dus gelegen binnen het invloedsgebied waardoor de hoogte van het groepsrisico inzichtelijk gemaakt moet worden. Volgens de HART dient een RBM-II berekening uitgevoerd te worden wanneer de stofcategorieën LT3, GT4 of GT5 worden getransporteerd over de transportroute. Hiervan is voor het betreffende wegvak (Fr8) geen sprake. In deze situatie kan volstaan worden met toepassing van de vuistregels van de HART. Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde zoals weergegeven in tabel 4 van de HART, wordt de oriëntatiewaarde van het GR niet overschreden. Voor het betreffende wegvak gaat het om 1.000 tankauto's, de minimale afstand tussen bebouwing en de weg is circa 30 meter, de maximale populatiedichtheid is circa 40 p/ha. Daarmee geeft tabel 4 van de HART een benodigde waarde van 4.090 tankauto's om de oriëntatiewaarde van 10% te overschrijden. De oriëntatiewaarde van 10% van het groepsrisico wordt niet overschreden. Er kan volstaan worden met een beknopte verantwoording. Deze verantwoording is opgenomen in het wijzigingsplan.

Circa 400 meter ten westen van het plangebied is een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie aanwezig (N-579-01). De leiding heeft geen  $\text{PR}_{10}^{-6}$  contour. Het invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt 95 meter. Het plangebied ligt daar ruimschoots buiten.

Verder worden in of nabij het plangebied geen gevaarlijke stoffen vervoerd over het spoor of water. Significante negatieve milieueffecten zijn uitgesloten.

### 3.5. Bodem en water

#### *Bodem*

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling dient een bodemonderzoek uit te worden gevoerd. Dit onderzoek is momenteel in uitvoering. Tevens dient er aanvullend onderzoek te worden verricht naar asbest. Met het treffen van de eventuele maatregelen die voortkomen uit bovenstaande onderzoeken kunnen significant negatieve effecten worden uitgesloten. Verder zal beoogde ontwikkeling geen negatieve effect hebben op de bodem.

#### *Water*

Conform de legger liggen er geen waterkeringen in het plangebied. Ook bevinden er zich geen watergangen in het plangebied. Met de beoogde ontwikkeling nemen de bebouwingmogelijkheden met circa 2.000 m<sup>2</sup> af omdat er sprake is van een afname van het aantal woningen en omdat de bouwvlakken ten opzichten van het geldende bestemmingsplan kleiner zijn geworden. Er is dan ook geen watercompensatie noodzakelijk.

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van het oppervlakte- en grondwater worden duurzame, niet-uitloogbare materialen gebruikt, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase. Het plangebied wordt aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel. Waar mogelijk wordt schoon hemelwater afgekoppeld en worden mogelijkheden gezocht hemelwater langzaam te laten infiltreren in de ondergrond. Verder is de digitale watertoets ingevuld voor deze ontwikkeling (kenmerk: 20200225-2-22570). Het resultaat hiervan is opgenomen in de bijlagen bij het wijzigingsplan. Negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling op het watersysteem ter plaatse kunnen worden uitgesloten.

### 3.6. Ecologie

#### *Gebiedsbescherming*

Zoals beschreven in paragraaf 2.1 is het plangebied niet gelegen binnen beschermd natuurgebied, zoals Natura 2000 of Natuurnetwerk Nederland (NNN). Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot natuurgebieden kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. De bouwwerkzaamheden en bijbehorende verkeersbewegingen kunnen echter wel mogelijk leiden tot vermessing of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitatype ligt op 14 kilometer. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is met behulp van de AERIUS Calculator de stikstofdepositie berekend. Deze is in de bijlage toegevoegd (bijlage 2). Uit de berekening blijkt dat significant negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen worden uitgesloten.

#### *Soortenbescherming*

Voor het plangebied zijn ecologische onderzoeken uitgevoerd en inmiddels zijn de woningen gesloopt. De onderzoeksrapporten zijn opgenomen in bijlage 3. Hieruit blijkt dat er ten aanzien van vleermuizen en broedvogels aanvullend onderzoek is uitgevoerd. Uit dit onderzoek volgde de conclusie dat een ontheffing van de Wet natuurbescherming is vereist voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Voor de ontheffingsaanvraag is een activiteitenplan opgesteld, op basis daarvan is de ontheffing verleend onder de in de bijlage genoemde voorwaarden. Bij de verdere uitwerking van het project wordt hierbij rekening gehouden. Daarmee kunnen significant negatieve milieueffecten uit worden gesloten.

### **3.7. Cultuurhistorie en archeologie**

#### *Cultuurhistorie*

Zoals beschreven in paragraaf 2.1 zijn in het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Negatieve effecten op historische waarden zijn daarmee uitgesloten.

#### *Archeologie*

Zoals aangegeven in paragraaf 2.1 geldt voor het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde. Er geldt geen onderzoeksplicht. Negatieve effecten op archeologische waarden is daarmee uitgesloten.

### **3.8. Mitigerende maatregelen**

Uit de voorgaande sectorale analyses blijkt dat rekening moet worden gehouden met:

- Ten behoeve van de geluidsbelasting op de beoogde woningen is er voor de woningen waarbij de voorkeurgrenswaarde wordt overschreden een hogere waarde procedure nodig;
- Eventuele maatregelen voortkomend uit de nog te verrichte bodemonderzoeken zoals beschreven in paragraaf 3.5 dienen uit te worden gevoerd;
- Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van het oppervlakte- en grondwater dienen er duurzame, niet-uitloogbare materialen gebruikt te worden, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase;
- Daarnaast dient ten behoeve van de Wet natuurbescherming het opgestelde activiteitenplan na te worden geleefd ter voorkoming van verstoring of beschadiging van beschermde natuurwaarden.

## 4. Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat het plangebied niet ligt in kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. De aard en omvang van het plan leiden niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen, mits de mitigerende maatregelen in acht worden genomen. Met inachtneming van de mitigerende maatregelen is het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.





## Bijlagen

### Bijlage 1 – Akoestisch onderzoek

## Bijlage 2 – Stikstofonderzoek

### **Bijlage 3 – Ecologisch onderzoek**