

Besluit

Hogere Waarde Wet geluidhinder

Realisatie twee woonzorggebouwen

Stationslocatie

Besluit

Wij hebben besloten om gebruik te maken van onze bevoegdheid om hogere geluidswaarden vast te stellen voor

- de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de twee woonzorggebouwen in het bestemmingsplan “Harlingen – Stationslocatie Harlingen” gelegen aan de Koningin Wilhelminastraat te Harlingen hogere waarden vast te stellen vanwege wegverkeerslawaai van de Stationsweg/Spoorstraat en de hogere waarden vast te stellen vanwege railverkeerslawaai, zoals aangegeven in de tabellen 1 en 2 onder punt VI van de bijlage bij dit besluit.

Voorwaarde

Hieraan verbinden wij de voorwaarde

- dat in de aanvraag van de omgevingsvergunning bouw voor de betrokken appartementen zal moeten worden aangetoond, dat de gevelisolatie voldoende waarborg biedt dat de binnenwaarde van 33 dB (Bouwbesluit) niet wordt overschreden.

Aanleiding

Aan de Koningin Wilhelminastraat te Harlingen worden twee nieuwe woonzorg-gebouwen ontwikkeld conform het bestemmingsplan “Harlingen – Stationslocatie Harlingen”. Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Stationsweg/Spoorstraat en de wettelijke zone van het spoor Leeuwarden-Harlingen. Voor de bestemmingsplanprocedure ten behoeve van de nieuwbouw van de twee woonzorg-gebouwen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het rapport “Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer Stationslocatie Harlingen” d.d. 20 januari 2020” met kenmerk 2018.1939.

Motivering/overweging

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op enkele gevels van de twee gebouwen de voorkeursgrenswaarde van Lden = 48 dB ten gevolge van het verkeer op de Stationsweg/Spoorstraat wordt overschreden. De maximaal vast te stellen hogere waarde van Lden = 63 dB in het geval van een binnenstedelijke situatie wordt nergens overschreden. Uit het onderzoek blijkt ook dat op enkele gevels ook de voorkeursgrenswaarde van Lden = 55 dB ten gevolge van railverkeer op het spoor Leeuwarden-Harlingen wordt overschreden. De maximaal vast te stellen hogere waarde van Lden = 68 dB wordt daarbij niet overschreden.

Uit het onderzoek blijkt dat het nemen van bronmaatregelen vanwege de geringe omvang van het plan financieel niet haalbaar is. Het plaatsen van een geluidsscherm is vanuit stedenbouwkundig, financieel en verkeerskundig oogpunt als niet wenselijk aangemerkt.

Het vergroten van de afstand van het woongebouw tot de weg/spoor om de geluidbelasting te reduceren, wordt vanwege de indeling van het betrokken perceel niet gewenst.

Om het plan mogelijk te maken, is het voor de beoogde woonbestemmingen noodzakelijk om een hogere waarde vast te stellen voor de geluidbelasting op de betrokken gevels. Bij ons besluit nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht. Wij verbinden aan ons besluit voorwaarden om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Voor de verdere motivering en onze overweging verwijzen wij naar de bijlage.

Zienswijzen/beroep

Wij hebben dit ontwerpbesluit bekend gemaakt en dit ter inzage gelegd.

Van de geboden mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen, heeft niemand gebruik gemaakt.

Dit besluit wordt ter inzage gelegd gelijktijdig met het bestemmingsplan "Harlingen – Stationslocatie Harlingen" .

Tijdens de termijn van ter inzage ligging kunnen belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht tegen het ontwerp van dit besluit, beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Zij kunnen dan tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder loopt de beroepstermijn van het Besluit hogere waarden Wet geluidhinder tegelijk en gezamenlijk met de beroepstermijn voor het bestemmingsplan.

Harlingen 22 maart 2021,

namens burgemeester en wethouders
van de gemeente Harlingen



Majel Kremer
Milieuregisseur

**Bijlage bij
Ontwerpbesluit**

**hogere grenswaarde
geluid**

ten behoeve van

**de realisatie van twee
woonzorggebouwen**

Harlingen Stationslocatie

Ontwerpbesluit van het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Harlingen

Datum: 22 maart 2021

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB (vanwege wegverkeerslawaai) en 55 dB(A) (vanwege railverkeerslawaai). Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. De criteria voor het vaststellen van een hogere waarde zijn vastgelegd in de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Harlingen". Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het betrokken bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning kan worden vastgesteld. In dit besluit worden in het geval van de Stationsweg/Spoorstraat hogere waarden vastgesteld tot maximaal $L_{den} = 51$ dB en in het geval van railverkeerslawaai hogere waarden tot maximaal 62 dB voor de toekomstige woonzorg-gebouwen in het bestemmingsplan "Harlingen – Stationslocatie Harlingen" aan de Koningin Wilhelminastraat te Harlingen. De hogere waarden zijn vastgelegd per geluidbron, per gevel en bouwhoogte: Zie tabel onder punt VI.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

- a. Publicatie van het ontwerp besluit Hogere Waarden voor een woonzorgbestemming aan de Koningin Wilhelminastraat te Harlingen.
- b. Het ontwerp besluit Hogere Waarden wordt ter inzage gelegd.
- c. Gedurende 6 weken vanaf de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerp besluit Hogere Waarden
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling.
- e. Vervolgens nemen B&W een definitief HW-besluit waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Publicatie van het HW-besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Na het onherroepelijk worden van het besluit de vastgestelde hogere waarde registreren bij het Kadaster.
- h. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuurs-rechtspraak van de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend. : (tenzij de belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend).
- i. Zo spoedig mogelijk nadat het HW-besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers.

Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c, lid 1 en lid 2 respectievelijk afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van het bestemmingsplan voor het realiseren van twee woonzorg-gebouwen aan de Koningin Wilhelminastraat te Harlingen.

De hogere grenswaarde is noodzakelijk in verband met het wegverkeerslawaai vanwege de Stationsweg/Spoorstraat, en in verband met het railverkeerslawaai van het spoor Leeuwarden-Harlingen.

Langs de Stationsweg/Spoorstraat ligt een geluidzone. De Koningin Wilhelminastraat heeft geen geluidzone vanwege het 30 km-regime op deze weg.

Als er binnen een geluidzone wordt gebouwd, dan wel een woonfunctie wordt gerealiseerd, dan moet er op grond van de Wgh. akoestisch onderzoek plaatsvinden. De breedte van de geluidzone wordt bepaald door het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. De geluidzone aan weerszijden van de genoemde wegen bedraagt (op grond van artikel 74 van de Wgh) 200 meter.

De locatie is ook gelegen binnen de wettelijke zone van het spoor Leeuwarden-Harlingen. In dat geval dient ook in het kader van railverkeer akoestisch onderzoek te worden gedaan.

De twee woonzorg-gebouwen zijn voor wat wegverkeer betreft gelegen in 'stedelijk gebied' (1). De maximale grenswaarde bedraagt bij nog te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen dan 63 dB (artikel 83, lid 2 van de Wgh).

In het geval van railverkeer geldt conform een maximale grenswaarde van 68 dB (artikel 4.10 van het Bgs).

De maximaal toegestane snelheid op de Stationsweg/Spoorstraat bedraagt 50 km/u. Op grond hiervan is conform artikel 110g van de Wgh en het gestelde in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 bij de bepaling van de geluidbelasting op de betrokken gevel een aftrek toegepast van:

- 5 dB.

Binnenwaarde

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevel van de twee woonzorg-gebouwen binnen het bestemmingsplan "Harlingen – Stationslocatie Harlingen". Hier is sprake van nieuwbouw waarbij het maximaal toegestane binnenniveau conform het Bouwbesluit 33 dB mag bedragen. Hierbij moet bij verkeerslawaaï worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting zónder aftrek op grond van artikel 110g van de Wgh. In geval van railverkeerslawaaï geldt geen aftrek en wordt uitgegaan van de berekende geluidbelasting.

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de beoogde woongebouwen.

De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het rapport "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer Stationslocatie Harlingen" d.d. 20 januari 2020 met kenmerk 2018.1939.

Ook is gekeken naar mogelijke maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrens-waarden.

De Wet geluidhinder bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5). Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

Motivering van het besluit

De geluidbelasting op de gevels van de geplande woonzorg-gebouwen vanwege het wegverkeer op de Stationsweg/Spoorstraat kan in theorie worden beperkt door het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen. De denkbare maatregelen staan hierna, waarbij we per maatregel de (on)mogelijkheden aangeven.

Bronmaatregelen (wegverkeer):

Stedelijk gebied = gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.

a. **Aanpassen wegdek**

Op de Stationsweg/Spoorstraat kan het aanbrengen van een dunne deklaag de geluidbelasting reduceren tot de voorkeursgrenswaarde. , Omdat dit vanwege het effect over een grotere lengte moet worden aangebracht, is het toepassen van gevelmaatregelen echter meer kosteneffectief. Bovendien is de geluidbelasting vanwege de spoorlijn Leeuwarden-Harlingen maatgevend, zodat een stiller wegdektype op de totale geluidbelasting nagenoeg geen effect heeft.

b. **Verlagen van de maximumsnelheid**

De maximumsnelheid op de Stationsweg/Spoorstraat is 50 km/u. Gelet op de functie van deze wegen is een lagere maximumsnelheid vanuit verkeerskundig oogpunt niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregel (wegverkeer/railverkeer):

a. **Plaatsing van geluidschermen**

Eventuele maatregelen aan het spoor en de wegen kunnen bestaan uit het plaatsen van geluidsschermen. Omdat er sprake is van een overweg en een stalen spoorbrug zal het aanbrengen van geluidsschermen langs het spoor beperkt zijn en zullen de kosten hoger zijn dan de kosten voor gevelmaatregelen. Het effect van een geluidsscherm langs de weg heeft gezien de maatgevende hogere geluidbelasting van het railverkeer onvoldoende effect.

b. **Vergroten afstand bron - ontvanger**

Het vergroten van de afstand van het woongebouw tot de weg/spoor om de geluidbelasting te reduceren, wordt vanwege de indeling van het betrokken perceel niet gewenst.

Op grond van het bovenstaande achten wij, maatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken door bron-, en overdrachtsmaatregelen, het vergroten van de afstand tot de weg, niet doelmatig en vanuit stedenbouwkundigen verkeerskundig oogpunt en indeling van het perceel als niet gewenst.

Als gevolg hiervan dienen hogere waarden te worden vastgesteld. De gevels waarvoor de hogere waarden moeten worden vastgesteld zijn weergegeven in tabel 1 en 2 zonder punt VI.

Cumulatie vanwege meerdere geluidsbronnen

Bij het vaststellen van een hogere waarde, moet overeenkomstig artikel 110f van de Wgh de effecten van de samenloop van verschillende geluidbronnen worden onderzocht. Hiervoor wordt de gecumuleerde geluidbelasting berekend conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Daarbij dient vervolgens een beoordeling plaats te vinden of de gecumuleerde geluidbelasting niet zal leiden tot een onaanvaardbaar niveau. Hiervoor is echter geen beoordelingsmethode voorgeschreven maar wordt een algemene kwaliteitsindicatie van het RIVM gehanteerd.

Uit het akoestische onderzoek blijkt als gevolg van weg- en railverkeer de hoogste gecumuleerde waarde $L_{CUM} = 60$ dB wordt berekend ter hoogte van de noordgevels van de beide gebouwen. Deze waarde wordt als kwaliteitsmatig beoordeeld.

Gelet op het feit dat vanwege de individuele geluidbelasting van weg- en railverkeer aandacht moet worden besteed aan de geluidwering van de gevels kan een goed akoestisch klimaat in de appartementen worden gewaarborgd. De cumulatieve geluidbelasting achten wij niet zodanig dat daarom niet tot vaststelling van hogere grenswaarden kan worden overgegaan.

Voor de twee toekomstige woonzorg-gebouwen waarvoor hogere waarden zijn vastgesteld, treffen wij maatregelen om te bevorderen dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen niet boven het in het Bouwbesluit voorgeschreven binnenniveau komt.

Hiertoe verbinden wij de volgende voorwaarde aan dit besluit tot het vaststellen van hogere waarden. In de aanvraag voor een omgevingsvergunning zal moeten worden aangetoond, dat voor wat de gevelwering betreft wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit waarbij het binnenniveau, zijnde maximaal 33 dB in acht zal worden genomen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van railverkeerslawaai maatgevend is voor de bepaling van de noodzakelijk gevelmaatregelen om te kunnen voldoen aan het vereiste binnenniveau. In bijlage 4 van het akoestisch rapport en in tabel 2 onder punt VI van dit besluit zijn deze geluidbelastingen weergegeven.

VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1, 5 en 6 van de Wgh en de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Harlingen", stellen wij met dit besluit hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de hierna te noemen toekomstige geluidsgevoelige woonzorg-gebouwen aan de Koningin Wilhelminastraat te Harlingen.

De hogere waarden zijn per geluidsbron (weg/railverkeer) vastgelegd in de onderstaande tabellen 1 en 2. Hierin is per rekenpunt op de maatgevende gevel vastgesteld wat de hoogst toelaatbare geluidbelasting mag zijn. Deze waarden zijn vetgedrukt weergegeven. Voor de ligging van de maatgevende rekenpunten voor die gevel wordt verwezen naar bijlage 2.1 van het akoestisch rapport. De vast te stellen hogere grenswaarde is voor wat betreft het wegverkeerslawaai inclusief de toegepaste aftrek van op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III).

Tabel 1: Hogere grenswaarden vanwege wegverkeerslawaai Stationsweg/ Spoorstraat (L_{den} in dB)

Rekenpunt	Waarneem- hoogte	Gevel	Hogere waarden incl. aftrek artikel 110g Wgh.	Exclusief aftrek artikel 110g Wgh.
			Stationweg/Spoorstraat	Stationweg/Spoorstraat
8	1,5 m	Noord	49	54
	4,5 m	Noord	51	56
9	1,5 m	Noord	49	54
	4,5 m	Noord	51	56
10	1,5 m	Noord	49	54
	4,5 m	Noord	51	56
11	4,5 m	Oost	49	54
26	4,5 m	Oost	49	54
27	1,5 m	Noord	49	54
	4,5 m	Noord	51	56
28	4,5 m	Noord	51	56
29	4,5 m	Noord	50	55

Tabel 2: Hogere grenswaarden vanwege railverkeerslawaai (L_{den} in dB)

Rekenpunt	Waarneem- hoogte	Gevel	Hogere waarden
			spoor
7	4,5 m	<i>West</i>	58
8	1,5 m	<i>Noord</i>	59
	4,5 m	<i>Noord</i>	61
9	1,5 m	<i>Noord</i>	59
	4,5 m	<i>Noord</i>	61
10	1,5 m	<i>Noord</i>	60
	4,5 m	<i>Noord</i>	62
11	1,5 m	<i>Oost</i>	57
	4,5 m	<i>Oost</i>	59
12	4,5 m	<i>Oost</i>	57
13	4,5 m	<i>Oost</i>	56
16	4,5 m	<i>Oost</i>	57
25	4,5 m	<i>West</i>	56
26	4,5 m	<i>West</i>	57
27	1,5 m	<i>Noord</i>	60
	4,5 m	<i>Noord</i>	61
28	1,5 m	<i>Noord</i>	60
	4,5 m	<i>Noord</i>	61
29	1,5 m	<i>Noord</i>	60
	4,5 m	<i>Noord</i>	61

VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- de vastgestelde hogere grenswaarde (zie punt VI);
- de redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen om te voorkomen dat de norm voor het binnenniveau wordt overschreden (zie punt V);
- de resultaten van het akoestisch onderzoek (zie bijlage 1).

Bijlagen:

1. Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer Stationslocatie Harlingen d.d. 20 januari 2020" met kenmerk 2018.1939.