

# Woningbouw

## Oosterparkweg – Kimswerderweg, Harlingen

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

### identificatie

projectnummer:

20180486.001

projectleider:

drs. ing. T de Jong

auteur(s):

ing. M. Enthoven

### planstatus

datum:

27-07-2020

opdrachtgever:

Koopmans Schilders B.V.

Status:

Concept



# Inhoud

<b>1. Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1. Aanleiding	5
1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	5
1.3. Leeswijzer	5
<b>2. Plaats en kenmerken van het project</b>	<b>7</b>
2.1. Plaats van het project	7
2.2. Kenmerken van het project	9
2.3. Cumulatie met andere projecten	10
<b>3. Kenmerken van de milieueffecten</b>	<b>11</b>
3.1. Verkeer en parkeren	11
3.2. Wegverkeerslawaaï	12
3.3. Luchtkwaliteit	13
3.4. Externe veiligheid	14
3.5. Bodem en water	15
3.6. Ecologie	15
3.7. Cultuurhistorie en archeologie	16
3.8. Mitigerende maatregelen	16
<b>4. Conclusie</b>	<b>17</b>
<b>Bijlagen</b>	<b>19</b>
Bijlage 1 – Akoestisch onderzoek	19
Bijlage 2 – Stikstofonderzoek	20
Bijlage 3 – Quickscan	21
Bijlage 4 – Aanvullend ecologisch onderzoek	22



# 1. Inleiding

## 1.1. Aanleiding

Koopmans Schilders B.V. is voornemens aan de Kimswerderweg en Oosterparkweg in Harlingen twee woongebouwen met in totaal 45 appartementen te realiseren. De beoogde ontwikkeling past niet binnen de vigerende beheersverordeningen 'Partiële herziening beheersverordeningen gemeente Harlingen' (vastgesteld 21-02-2018) en 'Beheersverordening Harlingen – Stationsgebied' (vastgesteld 18-09-2013). Om de ontwikkeling mogelijk te maken, wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

In het Besluit milieueffectrapportage is in categorie D (sectie D 11.2) opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 2000 of meer woningen of een oppervlakte van 100 hectare of meer. De beoogde ontwikkeling betreft 45 wooneenheden en blijft daarmee ruim onder deze drempelwaarden. Dit betekent dat kan worden volstaan met een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Dit document bevat deze beoordeling.

## 1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

In een m.e.r.- beoordeling wordt getoetst of een m.e.r. procedure doorlopen moet worden. De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Het bevoegd gezag dient een m.e.r.-beoordelingsbeslissing te nemen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de omvang van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

## 1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en omvang van het project;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.



## 2. Plaats en kenmerken van het project

### 2.1. Plaats van het project

Figuur 2.1 toont het plangebied en de omgeving daarvan. Rondom het plangebied zijn meerdere belangrijke infrastructurele elementen van Harlingen aanwezig. Ten noorden van het plangebied ligt de spoorwegverbinding Harlingen – Leeuwarden en het treinstation van Harlingen aan de Stationsweg. Deze 50 km/uur weg is één van de hoofdontsluitingswegen die via de Almenumerweg is verbonden met de rijksweg N31. De N31 verbindt de Afsluitdijk, via Harlingen, met Leeuwarden.

Aan de Kimswerderweg, ter hoogte van het plangebied, is het politiebureau van Harlingen gevestigd. Ten noorden van het plangebied, aan de Stationsweg, zit het ROC Nova College. Het oudere deel van de panden zijn een Rijksmonument. De woonwijk, Het Oosterpark, ligt ten oosten van het plangebied aan de andere zijde van de N31. Deze woonwijk is vanaf het plangebied bereikbaar via de gelijknamige weg Oosterparkweg. Het plangebied ligt ten oosten van de wijk Plan Zuid. Plan Zuid is een typische jaren '50 wijk met maisonnettes en duplexwoningen die momenteel wordt opgewaarderd met de bouw van nieuwe woningen.



Figuur 2.1: Ligging plangebied (witte omlijning).

*Ligging plangebied ten opzichte van beschermde/bijzondere gebieden*

Conform De Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) kent het plangebied op basis van de advieskaart 'Ijzertijd - Middeleeuwen' en de 'Steentijd- Bronstijd' de status 'geen onderzoek noodzakelijk'. Voor het aspect cultuurhistorie is de Cultuurhistorische kaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. In deze kaart is het plangebied niet opgenomen met een aanduiding. Binnen het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig.

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Waddenzee' bedraagt 900 meter. De afstand tot het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitatype bedraagt 14 km. Verder is het plangebied niet gelegen binnen een stiltegebied of milieubeschermingsgebieden.



## 2.2. Kenmerken van het project

Het voornemen is om in het plangebied twee woongebouwen te realiseren (figuur 2.2). Gebouw B begrenst de oostzijde van het perceel en heeft een oriëntatie op de verdiepte N31. Het woongebouw telt maximaal drie of vier bouwlagen. Met de vierde bouwlaag wordt een hoogteaccent aan het gebouw toegevoegd. De galerijen en ontsluiting van het gebouw zijn gesitueerd aan de 'achterzijde' van het gebouw, aansluitend op het centrale gebied tussen de twee gebouwen. Hier is ruimte voor parkeren en groen.

Gebouw A is gesitueerd op de hoek van de Kimswerderweg en de Oosterparkweg. De rooilijn van het gebouw is aansluitend op de woningen aan de Kimswerderweg en volgt de hoekverdraaiing in het stratenpatroon. Gebouw A telt net als gebouw B verschillende bouwlagen. Door het hoogteaccent wordt de relatie gezocht met de bebouwing aan de noordzijde van het spoor en de Stationsweg. Het gebouw is georiënteerd op de omliggende straten en wordt ontsloten middels het centrale terrein. Dit deel van het plangebied heeft ook een oriëntatie op de Rijksmonumentale panden van het ROC Nova College. De galerijen zijn aan deze zijde van het gebouw gesitueerd. Vanaf de Oosterparkweg is er toegang tot het centrale gebied. In totaal zijn er 45 middeldure huur- en koopappartementen voorzien in beide gebouwen samen.



Figuur 2.2: Beoogde nieuwe situatie

### Ontsluiting

Het plangebied wordt ontsloten op de Oosterparkweg en sluit in westelijke richting aan op de hoofdontsluitingsweg de Kimswerderweg.

### Verkeer- en parkeren

De ontwikkeling van de 45 appartementen zorgt ongeveer voor 125 extra verkeersbewegingen per etmaal op een maatgevende weekdag (kencijfers CROW).

Gemeente Harlingen sluit aan bij de parkeernormen gesteld door CROW voor het bepalen van de parkeerbehoefte. Deze behoefte is bepaald op 1,6 parkeerplaatsen per appartement (80-120 m<sup>2</sup> bvo). voor de ontwikkeling van 45 appartementen moeten 72 parkeerplaatsen gerealiseerd worden.

### **2.3. Cumulatie met andere projecten**

Voor zover bekend zijn er geen beoogde ontwikkelingen in de directe omgeving van het plangebied planologisch mogelijk. Er is daarom geen sprake van een cumulatie van milieueffecten vanwege omliggende projecten.

### 3. Kenmerken van de milieueffecten

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de beoogde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen.

#### 3.1. Verkeer en parkeren

##### *Verkeer en ontsluiting*

De ontwikkeling van de 45 appartementen zorgt ongeveer voor 125 extra verkeersbewegingen per etmaal op een maatgevende weekdag (kencijfers CROW). De bestaande wegen in de omgeving bevatten voldoende capaciteit om deze extra verkeersbewegingen op te vangen. Significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

##### *Parkeren*

Voor de beoogde ontwikkeling van 45 appartementen moeten 72 parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Met het beoogde plan worden tussen de twee woongebouwen, 67 parkeerplaatsen gerealiseerd. Aan de Oosterparkweg komen nogmaals 5 parkeerplaatsen. In totaal worden 72 parkeerplaatsen gerealiseerd (figuur 3.1). Significant negatieve milieueffecten zijn zodoende uitgesloten.



Figuur 3.1: Weergave ontsluiting en locatie parkeerplaatsen (Bron: Penta architecten).

### 3.2. Wegverkeerslawaai

De beoogde ontwikkeling betreft een geluidgevoelige functie. Vanwege de ligging van het plangebied binnen de wettelijke geluidzones van de Kimswerderweg, de N31 en de spoorlijn Leeuwarden - Harlingen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn ook de niet gezoneerde wegen (waar een maximumsnelheid van 30 km/uur van toepassing is) in het onderzoek meegenomen.

Uit het akoestisch onderzoek (Ingenieursbureau Spreen, 29 januari 2020, rapportnummer 20201549) (bijlage 1) blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de N31 ten hoogste 58 dB bedraagt. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. Tevens wordt de grenswaarde 53 dB ter plaatse van de oostgevels (gedeeltelijk) van gebouw 4 en 5 overschreden.

De geluidsbelasting ten gevolge van de Kimswerderweg bedraagt ten hoogste 55 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, maar er kan worden voldaan aan de grenswaarde van 63 dB.

De geluidsbelasting ten gevolge van de Stationsweg en de Almenumerweg voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidsbelasting ten gevolge van de Oosterparkweg (30 km/h) bedraagt ten hoogste 52 dB, hetgeen meer dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar niet meer dan de grenswaarde van 63 dB bedraagt. Omdat deze weg van rechtswege geen zone heeft, hoeft hiervoor geen hogere waarde te worden vastgesteld

Vanwege het feit dat de geluidsbelasting ten gevolge van de N31 ter plaatse van de oostgevels van gebouw B (op de 3<sup>de</sup> en 4<sup>de</sup> bouwlaag) en gebouw A de 5 (3<sup>de</sup> bouwlaag) meer bedraagt dan de grenswaarde van 53 dB, dienen deze gevels te worden uitgevoerd als zogenaamde dove gevels.

Als een hogere geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai als ten hoogste toelaatbaar wordt aangemerkt, dient te worden onderzocht of de geluidwering van de gevels toereikend is om een geluidbelasting in de geluidgevoelige vertrekken te waarborgen van 33 dB. Bij de toetsing van de geluidwering dient rekening te worden gehouden met de in dit onderzoek berekende gecumuleerde geluidsbelastingen ten gevolge van het wegverkeerslawaai exclusief aftrek art. 110g Wgh. Bij inachtneming van bovenstaande kunnen significant negatieve milieueffecten worden uitgesloten.

### 3.3. Luchtkwaliteit

De verkeersgeneratie van de beoogde ontwikkeling bedraagt maximaal 125 mvt/etmaal. De maximale bijdragen als gevolg van deze verkeersgeneratie zijn berekend met behulp van de NIBM-tool (tabel 3.1). De maximale bijdrage voor NO<sub>2</sub> bedraagt 0,10 µg/m<sup>3</sup>. Voor PM<sub>10</sub> bedraagt de maximale bijdrage 0,02 µg/m<sup>3</sup>. Uit de berekening blijkt dat de beoogde ontwikkeling 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentratie luchtverontreinigende stoffen en is vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarde.

Tabel 3.1: Resultaat invullen NIBM-tool

<b>Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit</b>		
Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		125
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,10
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,02
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig</b>		

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool 2019 die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg betreft de Provinciale weg N31 Waadseewei ten oosten van het plangebied. De concentraties luchtverontreinigende stoffen voor deze weg bedragen volgens prognoses in 2020; 11,1 µg/m<sup>3</sup> voor NO<sub>2</sub>, 14,3 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>10</sub> en 7,4 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>2,5</sub>. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uur gemiddelde concentratie PM<sub>10</sub> bedroeg 6,0 dagen. Er wordt ruimschoots aan de grenswaarden voldaan en prognoses voorspellen richting 2030 een daling van concentraties verontreinigende stoffen. Negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling kunnen zodoende worden uitgesloten.

### 3.4. Externe veiligheid

Conform de professionele risicokaart is circa 130 meter ten westen van het plangebied een tankstation zonder LPG aanwezig. Dit tankstation heeft geen risicocontour omdat de vergunning voor de verkoop van LPG onlangs is ingetrokken.

Overeenkomstig de risicokaart worden over de N31 gevaarlijke stoffen vervoerd. De weg heeft geen  $PR10^{-6}$  contour. Het plangebied ligt binnen 200 meter van de transportroute waardoor conform de HART de hoogte van het groepsrisico inzichtelijk gemaakt moet worden. Ook conform de HART wordt vanwege de vervoershoeveelheid GF3, de dichtheid van personen en de afstand tot de weg niet de 10% van de oriëntatiewaarde- of de oriëntatiewaarde overschreden. In het kader van het wettelijk vooroverleg is aanvullend advies gevraagd aan de FUMO en de veiligheidsregio om dit aspect nader te motiveren. Ten aanzien van de N31 is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen in het bestemmingsplan. Hierin is het advies van de veiligheidsregio meegenomen en wordt onder andere ingegaan op de bereikbaarheid, bluswatervoorziening en opkomsttijd voor het plangebied. Daarmee wordt het groepsrisico verantwoord geacht.

Circa 740 meter ten westen van het plangebied is een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie aanwezig (N-579-01). De leiding heeft geen  $PR10^{-6}$  contour. Het invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt 95 meter. Het plangebied ligt daar ruimschoots buiten.

Verder worden in of nabij het plangebied geen gevaarlijke stoffen vervoerd over het spoor of water.

Daarmee kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling voor het aspect externe veiligheid niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen zal leiden.

### 3.5. Bodem en water

#### *Bodem*

Op de gronden van het perceel Kimswerderweg 1 is in het verleden bodemverontreiniging aangetroffen. Dit blijkt uit een onderzoek (Rapport FR007200096 HARL, Kimswerderweg 1) dat daarvoor is uitgevoerd. Onduidelijk is of uit vervolgonderzoek is gebleken of de bodem gesaneerd dient te worden. Om de bodemkwaliteit aan te tonen wordt een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit aanvullend bodemonderzoek wordt verricht voor de aanvraag van de omgevingsvergunning. De resultaten van het aanvullende bodemonderzoek dienen in acht te worden genomen. Belangrijke nadelige milieugevolgen voor het aspect bodem zijn daarmee uitgesloten.

#### *Water*

Conform de legger van het Wetterskip liggen er geen waterkeringen in het plangebied. Ook bevinden er zich geen watergangen in het plangebied. In de huidige situatie is circa 1090 m<sup>2</sup> aan bebouwing aanwezig. Met de beoogde ontwikkeling wordt circa 1490 m<sup>2</sup> verdeelt over twee gebouwen gerealiseerd. Hierdoor ontstaat een toename van 400 m<sup>2</sup> aan verharding. Met dit plan is dus 40 m<sup>2</sup> aan compensatie noodzakelijk. Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om deze compensatie op te vangen. De wijze van invullen van deze compensatie is op dit moment nog niet bekend. Met de inrichting van het plangebied wordt hier rekening mee gehouden, door bijvoorbeeld een half verharding toe te passen of een wadi te realiseren.

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van het oppervlakte- en grondwater worden duurzame, niet-uitloogbare materialen gebruikt, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase. Het plangebied wordt aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel. Waar mogelijk wordt schoon hemelwater afgekoppeld en afgevoerd op het oppervlaktewater aan de andere zijde van de Oosterparkweg. Verder is de digitale watertoets ingevuld voor deze ontwikkeling (kenmerk: 20190314-2-20103). Het resultaat hiervan is opgenomen in de bijlagen bij het bestemmingsplan. Negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling op het watersysteem ter plaatse kunnen worden uitgesloten.

### 3.6. Ecologie

#### *Gebiedsbescherming*

Zoals beschreven in paragraaf 2.1 is het plangebied niet gelegen binnen beschermd natuurgebied, zoals Natura 2000 of Natuurnetwerk Nederland (NNN). Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot natuurgebieden kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. De bouwwerkzaamheden en de extra verkeersbewegingen kunnen echter wel mogelijk leiden tot vermisting of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitatype ligt op circa 14 kilometer. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is met behulp van de AERIUS Calculator de stikstofdepositie berekend. Deze is in de bijlage toegevoegd (bijlage 2). Uit de berekening blijkt dat significant negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen worden uitgesloten.

#### *Soortenbescherming*

Voor de ontwikkeling is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is opgenomen in bijlage 3. Uit de conclusie van dit onderzoek blijkt dat negatieve effecten op vleermuizen (verblijfplaatsen, vliegroutes) en broedvogels met vaste rust- en verblijfplaatsen (huismus, gierzwaluw) niet kunnen worden uitgesloten. Daarom is voor de locatie een vervolgonderzoek uitgevoerd (bijlage 4). Uit dit onderzoek blijkt dat er geen jaarrond beschermde nesten van de huismus en gierzwaluw, geen verblijfplaatsen van vleermuizen en geen essentiële vliegroutes zijn aangetroffen. Negatieve effecten van de voorgenomen

werkzaamheden op jaarrond beschermde nesten en verblijfplaatsen van vleermuizen worden uitgesloten. Wel dient er rekening gehouden te worden met de zorgplicht en de broedperiode waarvan de nesten geen jaarronde bescherming genieten, maar wel beschermd zijn tijdens deze periode. Deze periode loopt grofweg van 15 maart tot 15 juli. Dit in acht nemend kunnen negatieve milieueffecten als gevolg van de ontwikkeling worden uitgesloten.

### **3.7. Cultuurhistorie en archeologie**

#### *Cultuurhistorie*

Zoals beschreven in paragraaf 2.1 zijn in het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Negatieve effecten op historische waarden zijn daarmee uitgesloten.

#### *Archeologie*

Zoals aangegeven in paragraaf 2.1 geldt voor het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde. Er geldt geen onderzoeksplicht. Negatieve effecten op archeologische waarden is daarmee uitgesloten.

### **3.8. Mitigerende maatregelen**

Uit de voorgaande sectorale analyses blijkt dat rekening moet worden gehouden met:

- Ten behoeve van de geluidsbelasting op de beoogde woningen is er voor de woningen waarbij de voorkeurgrenswaarde wordt overschreden een hogere waarde procedure nodig;
- Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van het oppervlakte- en grondwater dienen er duurzame, niet-uitlogbare materialen gebruikt te worden, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase;
- Met de inrichting van het plangebied dient rekening te worden gehouden met de watercompensatie eis van 40m<sup>2</sup>. Mogelijke invulling zijn de toepassing van half verharding of realisatie van een wadi;
- Daarnaast dient ten behoeve van de Wet natuurbescherming de zorgplicht in acht te worden genomen en mogen de werkzaamheden geen verstoring naar algemene broedvogels ten gevolge hebben.



## 4. Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat het plangebied niet ligt in kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. De aard en omvang van het plan leiden niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen, mits de mitigerende maatregelen in acht worden genomen. Met inachtneming van de mitigerende maatregelen is het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.



## Bijlagen

### Bijlage 1 – Akoestisch onderzoek

## Bijlage 2 – Stikstofonderzoek

### Bijlage 3 – Quickscan

## Bijlage 4 – Aanvullend ecologisch onderzoek