

Advies Externe Veiligheid inzake Bestemmingsplan Harlingen – Verlegging buisleiding Gasunie

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Opsteller:	George Rutten
Telefoon:	0566-750300
Datum:	8 november 2019
Organisatie:	FUMO
Zaaknummer:	2019-FUMO-0035901
Status:	Definitief

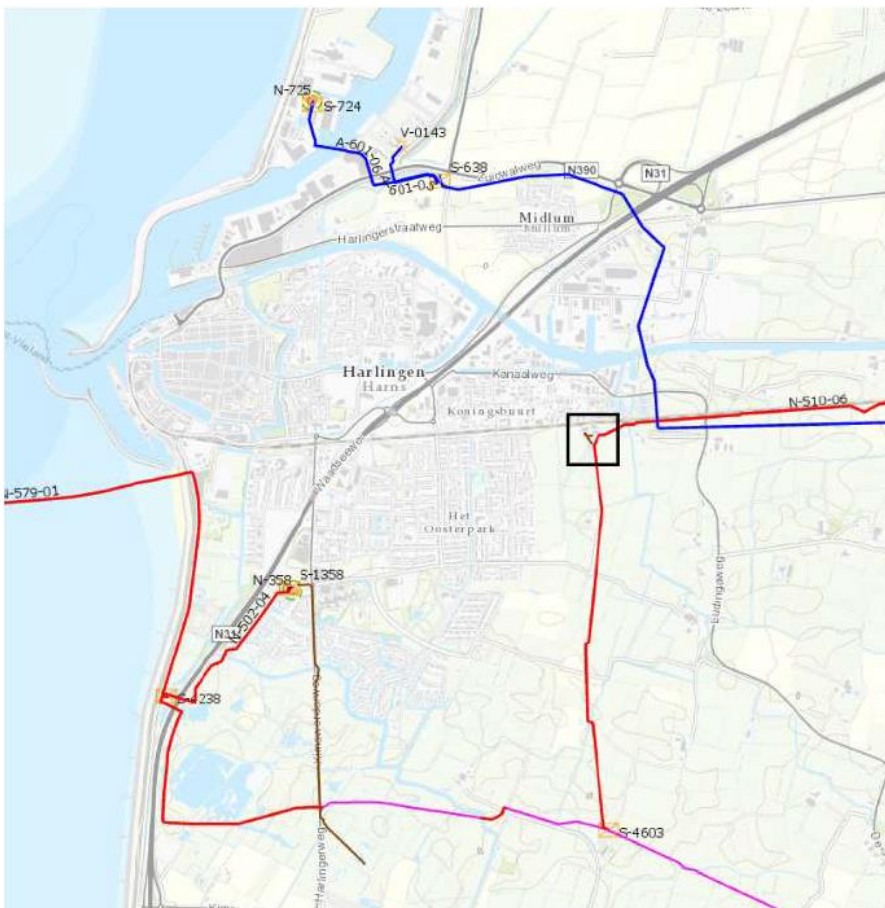
Inleiding

De gemeente Harlingen is voornemens om, vanwege de verlegging van een hogedruk aardgastransportleiding van Gasunie, een bestemmingsplan te wijzigen. Het vigerende bestemmingsplan is Bestemmingsplan Buitengebied Harlingen en is in november 2017 vastgesteld.

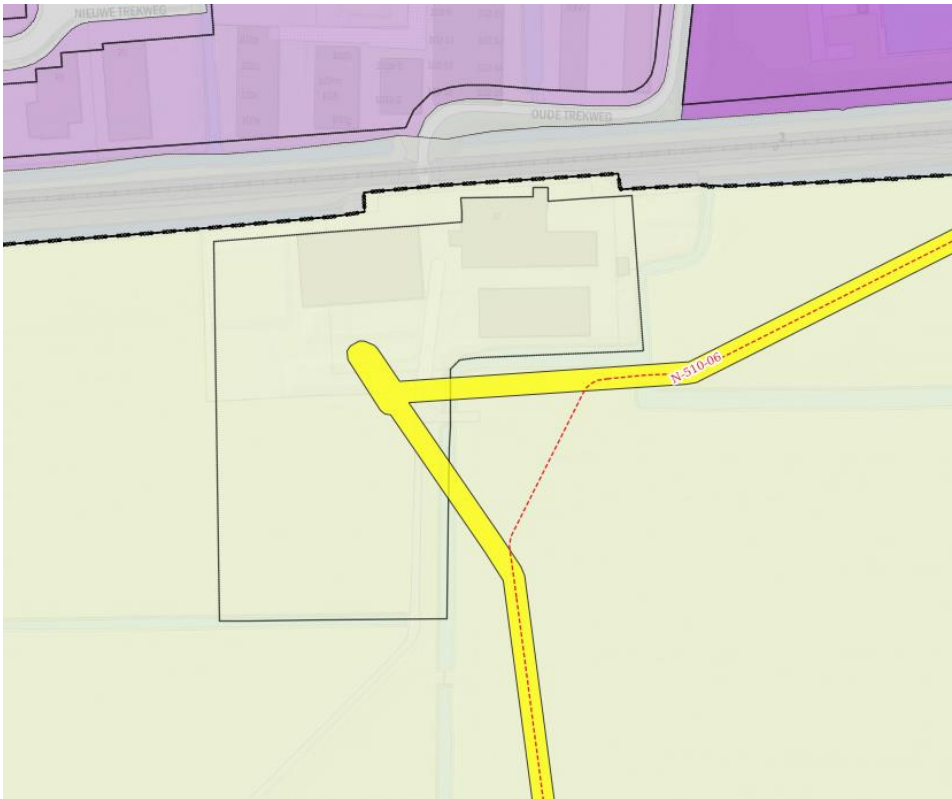
De wijziging van het bestemmingsplan is benodigd omdat de nieuwe ligging van de leiding over een gebied gaat wat bestemd is als Agrarisch en niet de vestiging van een leiding met aardgas toestaat.

De gemeente De Fryske Marren heeft de FUMO verzocht om het bestemmingsplan te beoordelen op het aspect Externe veiligheid.

Het plangebied is in figuur 1 aangeduid met het vierkant en in figuur 2 meer in detail weergegeven. Hierin is de gele lijn de huidig bestemde ligging van de leiding en de rode stippelijijn de nieuwe ligging.



Figuur 1: Aanduiding ligging plangebied



Figuur 2: Aanduiding ligging plangebied

Risicobronnen ten aanzien van het plan

De planontwikkeling maakt geen vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk. Risico's van buitenaf op het plangebied zijn daarmee niet van belang bij de beoordeling.

Met de planvorming worden wel nieuwe of gewijzigde risicobronnen toegelaten. Te weten de hoge druk aardgastransportleiding, die een mogelijk externe veiligheidsrisico kan opleveren bij falen. De planvorming vormt dan ook een potentieel risico voor de omgeving.

De betreffende leiding van de Gasunie betreft de leiding genaamd: N-510-06-deel-01. Deze heeft een diameter van 8 inch en een maximale werkdruk van 40 bar.

Beoordeling hogedruk aardgastransportleiding

In de toelichting bij het bestemmingsplan is een risicobeoordeling uitgevoerd van het externe veiligheidsrisico van de transportleiding ("QRA leiding gemeente Harlingen N-510-06-deel-1", Projectnummer C05011.000386.0400, Arcadis 30 mei 2018). In deze risicoanalyse zijn de volgende aspecten van het wettelijk kader uitgewerkt:

- Plaatsgebonden Risico
- Berekening Groepsrisico
- Verantwoording groepsrisico
- Belemmeringenstrook

Uit de risicoanalyse (toegevoegd als bijlage 1 bij de toelichting) blijkt dat voldaan kan worden aan de norm voor het plaatsgebonden risico. Uit de berekening van het groepsrisico blijkt dat de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden (zowel de huidige als toekomstige situatie heeft een berekend groepsrisico van 0,00 ten opzichte van de oriëntatiewaarde). Het groepsrisico neemt daarmee ook niet toe als gevolg van de planontwikkeling.

Geconcludeerd wordt dat conform Artikel 12 Bevb, volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico waarin enkel aandacht besteed hoeft te worden aan zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Brandweer Fryslân wordt hiervoor om advies gevraagd.

De belemmeringenstrook wordt in de planregels bij de toelichting benoemd. Deze belemmeringenstrook dient conform artikel 14 Bevb, opgenomen te worden op de plankaart. De grootte van de belemmeringenstrook bedraagt conform artikel 5 onder b Revb, 4 meter aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanaf het hart van de buisleiding.

Advies Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân heeft nog geen advies uitgebracht over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied.

Conclusie

De externe veiligheid vormt vooralsnog geen belemmeringen voor de vaststelling van het bestemmingsplan. Geadviseerd wordt om het advies van Brandweer Fryslân, mits dit advies nog gegeven wordt, mee te nemen in de overweging over de vaststelling.