

Gemeente Harlingen
T.a.v. ...
Postbus 10.000
8860 HA HARLINGEN

uw brief	ons nummer	datum	verzonden
	2021-110 / 4983177	4 januari 2022	7-1-2022
onderwerp	in behandeling bij		bijlagen
omgevingsvergunning beschikking	-		

Beste ...,

Uw aanvraag

Op 17 maart 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een wandelpad. Deze aanvraag hebben wij geregistreerd onder nummer 2021-110.

U heeft het voornemen om een wandelpad aan te leggen tussen de Westerzeedijk en de wijk Byniastate. De aanleg vindt in twee afzonderlijke fasen plaats. Fase 1 beslaat het deel van het tracé dat is gelegen tussen de Westerzeedijk en de Willem de Zwijgerstraat. Tevens wordt in deze fase de route naar het zuiden tot de onderdoorgang onder de N31 vrij gemaakt van bomen en struikgewas.

In de tweede fase wordt het zuidelijke deel van het tracé van het wandelpad tot aan Byniastate aangelegd. Omdat de hiervoor benodigde gronden nog niet in eigendom zijn verworven, kan dit deel van het tracé pas op een later moment worden aangelegd.

Uw aanvraag heeft enkel betrekking op de activiteiten die in de eerste fase plaatsvinden. Voor de activiteiten in fase twee zal te zijner tijd een afzonderlijke omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Uw aanvraag ziet op de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (een brug) als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (de aanleg van het wandelpad en het kappen van houtopstanden) als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo

- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo
- het vellen van een houtopstand als bedoeld in artikel 2.2, lid 1, onder g Wabo.

Verlenen vergunning

Wij hebben besloten de vergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder a, b, c en artikel 2.2, lid 1, onder g, en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De volgende gewaarmerkte stukken maken deel uit van deze vergunning:

- het aanvraagformulier;
- de bij de aanvraag behorende tekeningen;
- een ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijlagen;
- het advies van Hûs en hiem welstandsadvisering van 23-06-2021 met nr. W21HLG083-1;

Geen onderdeel van deze vergunning zijn de ingediende constructieve berekeningen, deze worden u na goedkeuring separaat toegezonden.

Overwegingen

Bij de verlening van deze vergunning hebben wij het volgende overwogen.

Activiteit 1. Het bouwen van een bouwwerk

De aanvraag ziet onder meer op het bouwen van een brug. Deze brug is een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo. Deze activiteit is getoetst aan artikel 2.10, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Uit deze toetsing is gebleken dat er geen reden bestaat om de gevraagde vergunning te weigeren. Daarbij hebben wij het volgende overwogen:

- er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012;
- er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Harlingen;
- het uiterlijk of de plaatsing van het onderhavige bouwwerk zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan voldoet aan redelijke eisen van welstand. De adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Hûs en Hiem heeft dit onderdeel van de aanvraag beoordeeld aan de hand van de criteria van de gemeentelijke welstandsnota. Op 23 juni 2021 heeft de welstandscommissie een positief advies uitgebracht (kenmerk W21HLG083-1).

Activiteit 2. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

De aanleg van het wandelpad

De aanvraag heeft betrekking op de aanleg van een wandelpad. Deze activiteit wordt aangemerkt als het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b van de Wabo. Voor een dergelijke activiteit is een omgevingsvergunning vereist ingeval dat bij (onder meer) een bestemmingsplan en/of een beheersverordening is bepaald.

Voor het gebied waarbinnen het wandelpad wordt aangelegd geldt de Beheersverordening Westerzeedijk (door de raad vastgesteld op 16 oktober 2013). Voor een deel van het tracé, dat is gelegen binnen de aanduiding 'Vrijwaringszone-Dijk', is op grond van artikel 16.5 van de beheersverordening een omgevingsvergunning vereist voor het aanbrengen en/of verwijderen van verhardingen, waaronder oppervlakteverhardingen, zoals het onderhavige wandelpad. Een vergunning kan worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterkerende functie van de zeewering (dijk).

De aanleg van het wandelpad heeft binnen de waterkerende zone betrekking op een relatief beperkte oppervlakte met een relatief geringe bodemdiepte, waardoor er geen sprake is van een onevenredige afbreuk aan de waterkering. Het Wetterskip Fryslân heeft positief gereageerd op de aanvraag.

Activiteit 3. Handelen in strijd met Ruimtelijke Ordening

De aanleg van het wandelpad is in strijd met de beheersverordening Westerzeedijk. Onderstaand wordt nader ingegaan op de diverse bestemmingen die gelden voor het deel van het tracé dat binnen het beheersgebied is gelegen en of al dan niet strijdigheid met de bestemming bestaat.

a. Beheersverordening Westerzeedijk

Bestemming 'Agrarisch'

Een deel van het wandelpad is binnen de bestemming 'Agrarisch' gelegen. Op grond van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor agrarische cultuurgrond, met de daarbij behorende groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, verkeers- en verblijfsvoorzieningen en water (artikel 3.1 Bestemmingsomschrijving).

Bovendien mogen de gronden enkel worden gebruikt voor het bestaande gebruik. Dit geldt ook voor de bestaande bouwwerken. Bestaande bouwwerken mogen worden vervangen door bouwwerken van dezelfde afmetingen en op dezelfde locatie. Nieuwe bouwwerken zijn niet toegestaan evenmin als ander gebruik van gronden dan bestaand gebruik.

Het onderhavige wandelpad wordt nieuw aangelegd en staat niet ten dienste van de agrarische functie. De aanleg en het gebruik ervan moet om die reden worden aangemerkt als strijdig gebruik (artikel 15 Algemene gebruiksregels). Een omgevingsvergunning voor dit deel van het tracé is enkel mogelijk wanneer met toepassing van artikel 2.12, lid 1, aanhef en onder a, sub 3° Wabo van de relevante bepalingen van de beheersverordening wordt afgeweken.

Aanduiding 'Vrijwaringszone – Dijk'

Een deel van het pad ligt binnen de aanduiding 'Vrijwaringszone – Dijk'. Deze zone ligt parallel aan het (waterkerende) dijklichaam. De gronden die binnen deze zone zijn gelegen, zijn naast de agrarische bestemming (basisbestemming), tevens bestemd ten behoeve van de bescherming, ophoging, verbreding en verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de nabij gelegen waterkering (artikel 16 Algemene aanduidingsregels).

Voor het aanbrengen en/of verwijderen van verhardingen, waaronder oppervlakteverhardingen, zoals het onderhavige wandelpad, is een omgevingsvergunning vereist (artikel 16.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden). De onderhavige aanvraag voorziet in dit vereiste.

Bestemming 'Groen'

De gronden met de bestemming 'Groen' zijn bestemd voor groenvoorzieningen, met de daarbij behorende openbare nutsvoorzieningen, verkeers- en verblijfsvoorzieningen en water. Het wandelpad kan worden aangemerkt als een verkeersvoorziening en past dan ook binnen de bestemming.

Bestemming 'Water'

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor waterlopen, waterpartijen en oevers, met de daarbij behorende groenvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen. In de bestemming zijn tevens bruggen, dammen en/of duikers begrepen.

Afwijken van de beheersverordening

Hoewel de aanleg van het pad in strijd is met de beheersverordening Westerzeedijk, kan voor deze activiteit een omgevingsvergunning worden verleend door af te wijken van de relevante regels van de beheersverordening op grond van artikel 2.12, aanhef en lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo. Voorwaarden voor het toepassen van deze afwijkingsbevoegdheid zijn dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In deze onderbouwing is uitgebreid gemotiveerd dat de aanleg van het wandelpad niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van deze vergunning en is als bijlage bijgevoegd.

Activiteit 4. Het vellen (kappen) van houtopstanden

Binnen een strook langs de N31 moet voor de aanleg van het wandelpad een groenstrook van 5 tot 10 meter breed met een oppervlakte van circa 3.000 m² worden gerooid. Deze groenstrook bestaat uit diverse soorten houtopstand en plantsoen met bomen, zoals es en els.

Voor het kappen c.q. vellen van houtopstanden is op grond van de artikel 4.11 van de *Algemene Plaatselijke Verordening (APV)* van de gemeente Harlingen een omgevingsvergunning vereist.

De vergunning kan in elk geval worden geweigerd op grond van:

- a. de natuurwaarde van de houtopstand;
- b. de landschappelijke waarde van de houtopstand;
- c. de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpsschoon;
- d. de beeldbepalende waarde van de houtopstand;
- e. de cultuurhistorische waarde van de houtopstand;
- f. de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.

Het te rooien bosplantsoen en de gekapte bomen worden minimaal in de verhouding 1:1 gecompenseerd. Het ontwikkelgebied van de Westerzeedijk is hiervoor aangewezen. In het deelgebied Balklandpark (ter plaatse van de Waddenhal) is een openbare recreatieve planontwikkeling ontworpen met speelvoorzieningen, een padenstructuur en aanleg van nieuw groen. Ook 96 nieuwe bomen zullen hier worden geplant. De uitvoering hiervan is gepland in 2020 met een uitloop naar 2021.

Daarnaast bestaat op grond van de *Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017* van de provincie Fryslân een meldingsplicht voor het kappen van houtopstanden, wanneer deze buiten de bebouwde kom aanwezig zijn. Gelet op de ligging van de groenstrook is het voor tweeërlei uitleg vatbaar of de strook is gelegen binnen de bebouwde komgrens van Harlingen. Bij ligging binnen de bebouwde kom is de Wnb niet van toepassing en hoeft in dat kader geen kapmelding te worden gedaan aan de Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân. Bij ligging buiten de bebouwde kom is deze melding wel nodig. Gelet op dit onzekere aspect, is er voor gekozen om een kapmelding in te dienen bij de Provincie Fryslân. Deze heeft inmiddels ingestemd met de kapmelding.

De voorwaarden

Aan uw vergunning verbinden we een aantal voorwaarden. Ik zet ze hier voor u op een rij.

- U bouwt volgens de gewaarmerkte tekeningen en omschrijvingen die behoren tot en onderdeel uitmaken van de vergunning;
- U dient uiterlijk drie weken voor aanvang werkzaamheden ter goedkeuring bij ons in:
 - gegevens met betrekking tot de belasting en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk (constructieberekeningen en –tekeningen);

- U bent verantwoordelijk voor de veiligheid op en rondom het bouwterrein en neemt daar waar nodig zodanige maatregelen dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zo veel mogelijk wordt voorkomen.
- Bij het kappen van houtopstanden is het verboden nest(en) te verstoren gedurende het broedseizoen, dat in beginsel loopt van 15 maart t/m 15 juli. Als een te kappen boom één of meerdere nesten bevat, mag er alleen gekapt worden vóór 15 maart en ná 15 juli, afhankelijk van soort en situatie.
- Werkzaamheden bestaande uit het kappen c.q. vellen van houtopstanden mogen niet eerder plaatsvinden dan nadat de omgevingsvergunning voor de overige activiteiten (ex artikel 2.1 en 2.2 Wabo) onherroepelijk is geworden.
- De vergunning voor het kappen van houtopstanden wordt ingetrokken, indien daarvan niet binnen twaalf maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning gebruik is gemaakt. De vergunning is slechts twaalf maanden geldig voor alle vergunde houtopstanden, ook als in fasen geveld wordt of een boom of enkele bomen al geveld zijn.
- Om verstoring van broedende vogels te voorkomen, moeten de werkzaamheden buiten het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) worden uitgevoerd. Geadviseerd wordt de werkzaamheden voor aanvang van het broedseizoen te starten, zodat broedpogingen in het werkgebied achterwege blijven door de verstoring tijdens de werkzaamheden. Tevens dient te worden voorkomen dat tijdens werkzaamheden in het broedseizoen alsnog broedgevallen ontstaan die kunnen worden aangetast. U dient om die reden snoei- en kapafval tijdig te verwijderen.

Belangrijke punten van aandacht

- U bent verantwoordelijk voor de constructieve veiligheid van de brug. U regelt expliciet de verantwoordelijkheid voor de constructieve samenhang.
- Voor het plaatsen van eventuele bouw- en of sloopcontainers, bouwmaterialen, bouw materieel etc. op gemeentegrond verzoeken wij u vóór de aanvang van werkzaamheden hierover contact op te nemen met de toezichthouders van het team VVH van de Gemeente Harlingen, tel. 14 0517.
- Vóór uitvoering van de werkzaamheden moet aan de voorwaarden van deze vergunning zijn voldaan.

Procedure

Bij de voorbereiding van het besluit op uw aanvraag om een omgevingsvergunning is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 Wabo.

Wettelijk vooroverleg

In het kader van de voorbereiding van deze ontwerpvergunning heeft (wettelijk verplicht) vooroverleg plaatsgevonden met de provincie Fryslân en met diverse instanties, waaronder de

provincie Fryslân, het Wetterskip Fryslân en de Gasunie. Deze instanties hebben laten weten in te kunnen stemmen met de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), kan een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan en/of een beheersverordening pas worden verleend, nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De raad heeft in zijn vergadering van 18 maart 2021 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de aanleg van het wandelpad afgegeven. Daarbij heeft hij besloten dat deze verklaring definitief is ingeval tegen deze ontwerpverklaring en -vergunning geen zienswijzen worden ingebracht.

Terinzagelegging ontwerpvergunning

De ontwerpvergunning is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder heeft gedurende deze periode een schriftelijke zienswijze kunnen indienen. De terinzagelegging is gepubliceerd in de Harlinger Courant en het Gemeenteblad.

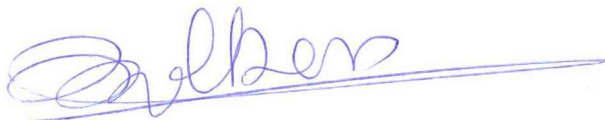
Inwerkingtreding

Dit besluit treedt niet eerder in werking dan nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (zes weken) is verstreken.

Vragen?

Ik ga ervan uit dat ik u hiermee helder heb geïnformeerd over uw vergunning en de voorwaarden die daar aan verbonden zijn. Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met ... bereikbaar op telefoonnummer 14 0517.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van de gemeente Harlingen



M. Volkers-Bredewold
Teamleider VVH

Voorschriften in aanvulling op de voorwaarden behorende bij omgevingsvergunning 2021-110 / 4983177

Algemeen

- De aanvang en het einde van de werkzaamheden moeten uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouders van het team VVH via toezicht wabo@harlingen.nl met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft. Het indienen van aanvullende stukken dient met de toezichthouders te worden besproken en afgestemd.

Bouwen van een bouwwerk

- De situering en de peilhoogte van het bouwwerk moeten door de toezichthouders worden uitgezet (eventueel in overleg met de eigenaar).
- De aanvang van de volgende onderdelen moeten, als die van toepassing zijn, uiterlijk twee dagen van te voren worden gemeld aan de toezichthouders (met vermelding van het nummer van de vergunning en de locatie waarop de vergunning betrekking heeft):
 - grond(verbeterings)werkzaamheden
 - het aanbrengen van funderingspalen
 - het storten van beton
 - het kappen van bomen
 - ontgravingswerkzaamheden

Beroep

Degene wiens belang rechtstreeks bij het vaststellen van de vergunning is betrokken kan daartegen binnen zes weken na dagtekening schriftelijk een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Overige informatie

behorende bij omgevingsvergunning 2021-110 / 4983177

Wat zijn de kosten?

Aan de vergunningverlening zijn kosten verbonden. Deze legeskosten bedragen € 3852,00

Dit bedrag is als volgt samengesteld:

Bouwactiviteiten	€ 2.639,35
Welstandstoets beoordeling HH	€ 414,00
Kappen	€ 39,95
Artikel 2.12 eerste lid a onder 3	€ 718,75
aanleggen of veranderen weg artikel 2.2 1e lid onder d	€ 39,95
Binnenkort ontvangt u hiervoor een nota.	

De legeskosten zijn gebaseerd op de Legesverordening van het jaar waarin u uw aanvraag heeft ingediend. U kunt de Legesverordening vinden op www.overheid.nl onder gemeente Harlingen.

Burgerplicht en overige toestemmingen en voorzieningen

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers vermeld die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw vergunning. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze vergunning.

Het is verboden om bij de uitvoering van werkzaamheden schade, gevaar of ernstige hinder te veroorzaken. Alle schade of vorderingen tot schadevergoeding, die ontstaan als gevolg van het gebruikmaken van deze vergunning, zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Vrijkomende grond

Vrijkomende grond mag (indien de grond niet tussentijds is bewerkt) op of nabij dezelfde plaats als waar het is ontgraven weer als bodem worden toegepast. Aangevoerde grond die wordt toegepast (en afgevoerde grond die elders wordt gebruikt) dient te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit c.q. de Vrijstellingsregeling grondverzet.

Intrekken vergunning

De gemeente kan de vergunning intrekken als:

- er niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning gestart wordt met de werkzaamheden;
- de werkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen;
- er afgeweken wordt van de vergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.