

Aan: J. Kooistra  
Buorren 51  
8851 EL Tzummarum

### Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 12 juni 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een woning met garage/berging en het maken van een uitweg. De aanvraag gaat over het perceel naast Lageweg 8 te Ried. Dit perceel krijgt het adres Lageweg 10 in Ried. De aanvraag is geregistreerd onder nummer O-2015-0112.

#### **Besluit**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bijgevoegde gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouw
- Aanleg (Uitvoeren werk of werkzaamheid)
- Handelen in strijd met regels RO

Onderdeel van het besluit vormen:

- bouwen van een woning met garage/berging
- het realiseren van een inrit

#### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor het bouwen van een bouwwerk aan artikel 2.10, voor het uitvoeren van een werk aan artikel 2.11 en voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De melding voor het realiseren van de inrit is getoetst aan artikel 2:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

#### **Zienswijzen**

De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met ingang van 23 maart 2016 ter inzage gelegd. Tijdens de inzageperiode van zes weken bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

### **Bijgevoegde documenten**

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- Aanvraagformulier 15.108162
- Aanvulling aanvraagformulier 15.110802
- Machtiging 15.108166
- Verkennend bodemonderzoek 15.108163
- Nader bodemonderzoek 15.110800
- Archeologisch rapport 15.113471
- Toetsing energieprestatiecoëfficiënt 15.108159
- Constructiegegevens 15.108158
- Begeleidend schrijven F16.101523
- Advies Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit F16.101748
- Tekening B-1 15.108164
- Tekening B-2 F16.101860
- Tekening B-3 15.108160
- Tekening B-4 15.110803
- Ruimtelijke onderbouwing F16.103947

### **Nog in te dienen gegevens en bescheiden**

Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend:

- Indien het project door een ander dan de aanvrager wordt uitgevoerd de naam, adres en woonplaats van de uitvoerder;

### **Voorwaarden**

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

*Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden*

Ter bescherming van de archeologische waarden ter plaatse:

- Indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden gestaakt en moet contact worden opgenomen met de provinciaal archeoloog.

### **Inwerkingtreding van de vergunning**

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de eerste dag na afloop van de beroepstermijn. De vergunning treedt echter niet in werking voordat:

- Op grond van artikel 29 lid 1 in samenhang met artikel 37 lid 1 van de Wet bodembescherming is vastgesteld dat geen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is en het desbetreffende besluit in werking is getreden,
- op grond van artikel 39 lid 2 van de Wet bodembescherming met het saneringsplan, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, is ingestemd en het desbetreffende besluit in werking is getreden, of

- een melding van een voornemen tot sanering als bedoeld in artikel 39b lid 3 van de Wetbodembescherming is gedaan en de bij of krachtens het vierde lid van dat artikel gestelde termijn is verstreken.

### **Rechtsbescherming**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u hiertegen beroep indienen (Algemene wet bestuursrecht). Doet u dat binnen zes weken na de datum van de beslissing. Uw beroep kunt u in het Fries of in het Nederlands indienen. U stuurt uw beroep naar de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Uw beroepschrift bevat in ieder geval uw naam en adres, de datum, het beschikingsnummer van het besluit waarmee u het niet eens bent, een kopie van het besluit, de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit, aanvullende informatie die uw beroep ondersteunt, uw handtekening. Voor de behandeling van een beroep betaalt u griffierecht. Het bedrag kunt u opvragen bij de rechtbank.

*U kunt ook digitaal beroep indienen bij de rechtbank*

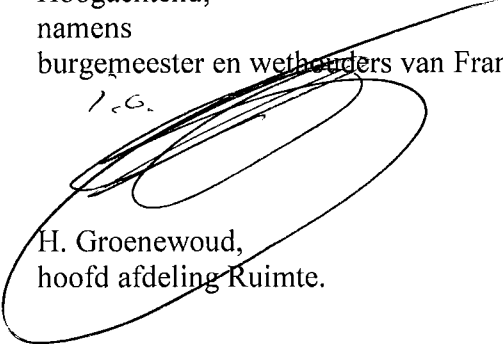
Dit kan op de website: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de website vindt u meer informatie over de voorwaarden. U kunt ook met de rechtbank bellen voor meer informatie.

*Wilt u niet dat de beslissing niet meteen ingaat?*

Dan kunt u om een 'voorlopige voorziening' vragen bij de rechtbank. Dit is een voorlopige beslissing om een bepaalde handeling uit te stellen of juist door te laten gaan. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij: Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Franeker, 16 mei 2016

Hoogachtend,  
namens  
burgemeester en wethouders van Franekeradeel,

  
H. Groenewoud,  
hoofd afdeling Ruimte.

## **Inhoudsopgave**

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 16 mei 2016 aan de heer J. Kooistra voor het bouwen van een woning met garage/berging en het maken van een uitweg op het perceel Naast Lageweg 8 in Ried, die het adres Lageweg 10 in Ried krijgt.

Pagina 5	Het bouwen van een bouwwerk
Pagina 6	Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat bij een bestemmingsplan is bepaald
Pagina 8	Het gebruiken van gronden of bouwwerken in afwijking van een bestemmingsplan
Pagina 10	Melding maken, veranderen uitweg

## **Het bouwen van een bouwwerk**

### **Regels**

De volgende regels zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder a en artikel 2.10 Wabo
- Bestemmingsplan “Dongjum, Herbaijum, Hitzum, Oosterbierum, Peins, Ried en Schalsum”
- Bouwbesluit 2012
- Bouwverordening

### **Overwegingen**

Hierop baseren wij ons besluit:

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan “Dongjum, Herbaijum, Hitzum, Oosterbierum, Peins, Ried en Schalsum”. Het perceel heeft daarin de bestemming Verkeer – Verblijf, Water en Waarde Archeologie. De aanvraag is niet in overeenstemming met de gebruiks- en/of bouwregels. Er is echter aanleiding om af te wijken van het bestemmingsplan. Voor de motivering om af te wijken van het bestemmingsplan verwijzen wij naar pagina 8 en verder.
- De commissie ruimtelijke kwaliteit Hûs en Hiem heeft het bouwplan op 8-2-2016 voorzien van een advies met een voorbehoud. Het voorbehoud betreft hellingshoek van de zonnepanelen, de bemonstering van de materialen en kleuren van het dak en de gevels en de plaatsing van het bijgebouw. Er is op 9-2-2016 een nieuwe tekening ingediend waarbij het voorbehoud voor de diverse aspecten wordt weggenomen. Ook zijn er monsters ingeleverd van het dak en de gevels, deze voldoen aan redelijke eisen van welstand. Het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk is niet in strijd met redelijke eisen van welstand.
- De bouwverordening bepaalt dat het verboden is om gebouwen (waarin mensen verblijven) te bouwen op een bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers. Het college is bekend met het feit dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming. Op grond van artikel 6.2c Wabo wordt bepaald dat de vergunning niet eerder in werking treedt dan dat voldaan is aan de in dat artikel genoemde voorwaarden. Het bouwwerk voldoet voor het overige aan het bepaalde in de gemeentelijke bouwverordening.
- Met de ingediende gegevens en bescheiden is voldoende aannemelijk gemaakt dat het te bouwen bouwwerk voldoet aan de technische voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

### **Conclusie**

Er is geen aanleiding om de vergunning te weigeren voor zover het betreft het onderdeel “Bouwen”.

## **Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat bij een bestemmingsplan is bepaald**

### **Regels**

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder b en 2.11 Wabo
- Bestemmingsplan “Dongjum, Herbaijum, Hitzum, Oosterbierum, Peins, Ried en Schalsum”

### **Overwegingen**

Hierop baseren wij ons besluit:

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt in het bestemmingsplan “Dongjum, Herbaijum, Hitzum, Oosterbierum, Peins, Ried en Schalsum”. Het perceel heeft daarin de bestemmingen “Verkeer-verblijf”, “Water” en “Waarde – archeologie”.
- Artikel 22.2.1 van het bestemmingsplan bepaalt dat het verboden is zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren:
  - Het ontgronden, afgraven (waaronder het graven van watergangen en waterpartijen), egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
  - Het uitvoeren van groundbewerkingen dieper dan 0,30 meter, tenzij deze in het kader van onderzoek naar mogelijke historische vindplaatsen worden uitgevoerd.
- De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een woning met garage. Voor het bouwen van de woning met garage worden grondwerkzaamheden uitgevoerd. Voor het uitvoeren van deze werkzaamheden is een vergunning nodig.
- De provincie Fryslân geeft door middel van de Friese Archeologisch Monumentenkaart (FAMKE) aan waar de aanwezige archeologische waarden zich in Friesland bevinden. Ook worden door middel van deze kaart adviezen gegeven hoe er om gegaan moet worden met het bodemarchief als er plannen worden gemaakt, waarbij het bodemarchief bedreigd wordt. Volgens de provinciale advieskaart FAMKE is het plan gelegen in een gebied dat valt in de categorie “Streven naar behoud” en “Waarderend onderzoek (terpen)”. De provincie Fryslân adviseert om in deze categorie bij ingrepen van meer dan 50 m<sup>2</sup> archeologisch onderzoek uit te laten voeren;
- Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft de aanvrager een archeologisch onderzoek ingediend. Het betreft een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek. In het onderzoek wordt de volgende conclusie getrokken:

*“Binnen het plangebied is een geroerd, puinhoudend en verontreinigd pakket grond aanwezig is met een dikt van 20 tot 80 cm. De geplande werkzaamheden, het verwijderen van 50 cm verontreinigde grond en het aanleggen van een plaatfundering op dit ontgravingsniveau, vinden voornamelijk in dit geroerde pakket of in de top van het ophogingspakket uit de Nieuw Tijd plaats. Omdat er in*

*de Nieuwe Tijd geen bebouwing binnen het plangebied heeft gestaan, worden er bij de werkzaamheden waarschijnlijk geen archeologische waarden bedreigd”.*

Gelet hierop wordt in het rapport het advies gegeven om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen werkzaamheden. Mochten er in de toekomst werkzaamheden worden uitgevoerd beneden 50 –mv dan dient vervolgonderzoek uit te worden gevoerd in de vorm van een inventariserend veldonderzoek, karterende/waarderende fase.

- Gelet op het archeologisch onderzoek menen wij dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van het gebied.

### **Conclusie**

De vergunning voor het onderdeel “uitvoeren van een werk of werkzaamheden” kan worden verleend, als de vergunninghouder zich aan de volgende regel (voorwaarde) houdt:

- Indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden gestaakt en moet contact worden opgenomen met de provinciaal archeoloog.

## Het gebruiken van gronden of bouwwerken in afwijking van een bestemmingsplan,

### **Regels**

De volgende regels zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1, aanhef en onder a onder 3° Wabo
- Bestemmingsplan “Dongjum, Herbaijum, Hitzum, Oosterbierum, Peins, Ried en Schalsum”

### **Overwegingen**

Hierop baseren wij ons besluit:

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt in het bestemmingsplan “Dongjum, Herbaijum, Hitzum, Oosterbierum, Peins, Ried en Schalsum”. Het perceel heeft daarin de bestemmingen “Verkeer-verblijf”, “Water” en “Waarde – archeologie”.
- De gronden in de bestemming “Verkeer-Verblijf” zijn in hoofdzaak bestemd voor woonstraten, fiets- en voetpaden, bruggen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en sloten en bermen. De gronden in de bestemming “Water” zijn in hoofdzaak bestemd voor sloten, vaarten en daarmee gelijk te stellen waterlopen, oevers, bermen en beplanting en waterpartijen. Het gebruiken van de gronden voor woondoeleinden is daarmee niet toegestaan. Ook mogen op deze gronden geen gebouwen worden gebouwd. De aanvraag is daarom in strijd met het bestemmingsplan.
- De aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk. Als een bouwplan in strijd is met een bestemmingsplan is deze aanvraag tegelijkertijd een aanvraag voor een vergunning om te handelen in strijd met het bestemmingsplan. Dit staat in artikel 2.10 lid 2 Wabo.
- In het bestemmingsplan “Dongjum, Herbaijum, Hitzum, Oosterbierum, Peins, Ried en Schalsum” is ten aanzien van bovengenoemde strijdigheid geen regels opgenomen voor afwijking van het bestemmingsplan. Het is voorts geen project die voorkomt op de zogenaamde kruimellijst ex artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht. Dit houdt in dat burgemeester en wethouders moeten afwegen in hoeverre het mogelijk en wenselijk is om medewerking te verlenen aan het project met toepassing van artikel 2.12 lid 1, aanhef en onder a onder 3° Wabo.
- Burgemeester en wethouders kunnen de gevraagde omgevingsvergunning verlenen indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Ten behoeve van het besluit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Uit deze onderbouwing blijkt dat het project uitvoerbaar is en geen strijd oplevert met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de motivering van dit besluit.
- Het college is voorts van mening dat, gelet op de aard en omvang van het project, derden met het verlenen van de vergunning niet onevenredig in hun belangen worden aangetast.



- Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 aanhef en onder a onder 3° Wabo kan alleen worden verleend als een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven door de gemeenteraad. Deze verklaring is niet vereist als het gaat om een geval ten aanzien waarvan de gemeenteraad dat heeft bepaald (artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht). Op 4 november 2010 heeft de gemeenteraad besloten om de limitatieve lijst met aangewezen categorieën van vrijstelling, waarvoor voorheen geen verklaring van geen bezwaar bij Gedeputeerde Staten hoefde te worden aangevraagd, aan te wijzen als categorie van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Op de lijst van Gedeputeerde Staten staat onder punt B.2.d de volgende vrijstelling:  
*Vrijstelling t.b.v. het bouwen van woningen of bedrijfsgebouwen t.b.v. de bedrijfs categorieën 1 en 2 volgens de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering ter invulling van open plekken en op andere locaties binnen de bebouwde kommen, mits dit blijkens de ruimtelijke onderbouwing milieuhygiënisch passend is en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ruimtelijke en sociale structuur en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en gebouwen ter plaatse. Het aantal te bouwen woningen moet in overeenstemming zijn met een actueel gemeentelijk woonplan, dat de instemming van de provincie heeft.*

Op 15 oktober 2015 heeft de gemeenteraad het “Woonplan Gemeente Franekeradeel 2015 – 2018” vastgesteld. Bij brief van 26 januari 2016 heeft de Provincie Fyrlân instemming gegeven aan het gemeentelijk woonplan. Onderhavig project betreft het realiseren van een vrijstaande woning op een open plek binnen de bebouwde kom. Het project is passend binnen het door de gemeenteraad vastgestelde woonplan. Voorts blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing dat het project milieuhygiënisch passend is en dat met het project geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ruimtelijke en sociale structuur en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en gebouwen ter plaatse. Gelet hierop valt het project onder punt B.2.c. van de oude vrijstellingslijst van Gedeputeerde Staten en is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist.

### **Conclusie**

De vergunning voor het onderdeel “Handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening” kan worden verleend.

## **Melding maken, veranderen van een uitweg**

### **Regels**

De volgende regels zijn van toepassing:

- Algemene Plaatselijke Verordening

### **2. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- In artikel 2:12 van de APV is geregeld dat het verboden is een uitweg te maken naar de weg indien a) dit niet vooraf is gemeld en b) het college het maken van de uitweg heeft verboden.
- Het college verbiedt het maken of veranderen van de uitweg:
  - Indien daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht;
  - Indien dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
  - Indien het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast;
  - Indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.
- De inrit is onderdeel van het plan om op het perceel een vrijstaande woning met garage te bouwen. Met het realiseren van de woning wordt de parkeerbehoefte groter. In de parkeerbehoefte wordt voorzien middels parkeren op eigen terrein. Het eigen terrein is hiervoor groot genoeg en het terrein wordt tevens voorzien van een garage. Vanwege de vorm van het perceel (langgerekt) is de woning geprojecteerd naar de Lageweg en de garage naar de Hoofdstraat. De ontsluiting van de garage vindt derhalve ook plaats via de Hoofdstraat. Voor het gehele perceel zijn openbare parkeerplaatsen gesitueerd. Onderhavig project is niet te realiseren zonder dat dit ten koste gaat van een parkeerplaats. Om het parkeren op eigen terrein te kunnen realiseren is het echter noodzakelijk om een inrit naar het perceel te maken. De inrit wordt gesitueerd naast de inrit van het naastgelegen perceel. Hierdoor is de invloed op de openbare parkeergelegenheid zo minimaal mogelijk.
- Overigens is naar het oordeel van het college geen sprake van het in gevaar brengen van het verkeer met de realisatie van de inrit en wordt tevens geen openbaar groen aangetast.

### **Conclusie**

Het college is van mening dat geen bezwaren bestaan tegen het realiseren van de uitweg. Wel dient de uitweg aan de volgende voorwaarden te voldoen.

#### **Uitvoeringseisen op gemeenteterrein:**

- De werkzaamheden worden verricht door een aannemer die in bezit is van het kwaliteitssysteemcertificaat norm ISO 9001 die betrekking heeft op de aard van het werk;
- Op het moment van de werkzaamheden dient de aannemer in bezit te zijn van het veiligheidsborgingssysteem met minimaal het VCA\* certificaat;
- Oprit wordt aangelegd zoals aangegeven op de aanvraagtekening;
- Breedte van de oprit 3,0 meter;

- De aansluiting van de nieuwe op de bestaande verharding dient in een vloeiende lijn te worden aangebracht;
- De aanvrager meldt de start van de werkzaamheden minimaal twee dagen van te voren bij de gemeente Franekeradeel (afdeling Gemeentewerken 0517-380380);
- Alle kosten die voortvloeien uit deze werkzaamheden zijn voor rekening van de aanvrager;
- Onderhoud is voor rekening van de aanvrager;
- Alle kosten die voortvloeien uit deze werkzaamheden zijn voor rekening van de aanvrager;
- Werkzaamheden worden binnen 1 jaar uitgevoerd.