

-A-

Aan: H. Terpstra  
Tjessingawei 10  
8852 RG Firdgum

VERZONDEN 1 1 DEC 2013

### Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel hebben op 4 juni 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een loods. De aanvraag gaat over Tjessingawei 10 te Firdgum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer O-2013-0106.

#### **Besluit**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bijgevoegde gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk
- Uitvoeren van een werk of werkzaamheden
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Onderdeel van het besluit vormen:

- Het bouwen van een loods op gronden waar dit krachtens de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen niet is toegestaan
- Het aanleggen van oppervlakteverhardingen met een grotere gezamenlijke oppervlakte dan 50 m<sup>2</sup>

#### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit "bouwen van een bouwwerk" aan artikel 2.10, voor de activiteit "uitvoeren van een werk of werkzaamheden" aan artikel 2.11 en voor de activiteit "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

#### **Advies en verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van gemeente Het Bildt

Burgemeester en wethouders van gemeente Het Bildt zijn gevraagd omtrent de aanvraag te adviseren vanwege het feit dat het bouwplan gedeeltelijk is geprojecteerd op gronden binnen het

grondgebied van deze gemeente.

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen:

- Toetsing en overwegingen bouw bedrijfsloods Tjessingawei 10, Firdgum (geregistreerd onder nummer 13.201797)

Het college heeft dit advies overgenomen. Op welke wijze het advies is betrokken bij de besluitvorming, is te lezen op bladzijde 8 en verder van de motivering van dit besluit.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aanwijken aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo jo. Artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de raad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan toegezonden aan de raad van de gemeente Franekeradeel met het verzoek om te reageren.

Op 12 september 2013 hebben wij van de raad een (ontwerp-)verklaring ontvangen, waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De raad heeft hierbij verklaard dat het college de ontwerp-verklaring mag aanmerken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien er géén zienswijzen worden ingediend met betrekking tot de ontwerpbeslissing.

### **Zienswijzen**

De aanvraag en de ontwerpbeslissing met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 26 september 2013 ter inzage gelegd. Gedurende de inzageperiode van zes weken bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

### **Bijgevoegde documenten**

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning (13.107111)
- Situatiekening, plattegronden en aanzichten (13.107112)
- Situatiekening (bluswatervoorziening/opstelplaats blusvoertuig) (13.110866)
- Situatiekening (voorstel compensatie oppervlakteverharding) (13.110876)
- (Ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen, afgegeven door de raad van de gemeente Franekeradeel d.d. 12 september 2013 (13.201798)
- Advies 'Toetsing en overwegingen bouw bedrijfsloods Tjessingawei 10, Firdgum', afkomstig van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Het Bildt (13.201797)
- Advies welstandscommissie Hûs en Hiem d.d. 30 juli 2013 (13.109340)
- Ruimtelijke onderbouwing (13.201796)
- Bodemonderzoeksrapport (13.111977)

### **Nog in te dienen gegevens en bescheiden**

Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend:

- Indien het project door een ander dan de aanvrager wordt uitgevoerd de naam, adres en woonplaats van de uitvoerder;
- gegevens en bescheiden waarmee voldoende aannemelijk gemaakt wordt dat de te bouwen loods voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012 voor zover het betreft de constructieve veiligheid.

### **Voorwaarden**

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarde:

- Ter compensatie van de toename van het verhard oppervlak moet tenminste 90 m2 aan waterberging worden gerealiseerd. Hiervoor is een voorstel ingediend (13.110876). Binnen een half jaar na realisatie van de bedrijfsloods dient compenserende waterberging te worden gerealiseerd conform dit voorstel.

### **Inwerkingtreding van de beschikking**

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de eerste dag na afloop van de beroepstermijn. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag na verzending van het besluit.

### **Rechtsbescherming**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u hiertegen beroep indienen (Algemene wet bestuursrecht). Doet u dat binnen zes weken na de datum van de beslissing. Uw beroep kunt u in het Fries of in het Nederlands indienen.

U stuurt uw beroep naar:

Rechtbank Noord-Nederland, locatie Leeuwarden  
Postbus 1702  
8901 CA Leeuwarden

Uw beroep bevat in ieder geval:

- uw naam en adres;
- de datum;
- het beschikingsnummer van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- een kopie van het besluit;
- waarom u het niet eens bent met het besluit;
- aanvullende informatie die uw beroep ondersteunt;
- uw handtekening.

Voor de behandeling van een beroep betaalt u griffierecht. Het bedrag kunt u opvragen bij de rechtbank.

*U kunt ook digitaal beroep indienen bij de rechtbank*

Dit kan op de website: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de website vindt u meer informatie over de voorwaarden. U kunt ook met de rechtbank bellen voor meer informatie. De rechtbank is te bereiken via 058 2341555.

*Wilt u dat de beslissing niet meteen ingaat?*

Dan kunt u om een 'voorlopige voorziening' vragen bij de rechtbank. Dit is een voorlopige beslissing om een bepaalde handeling uit te stellen of juist door te laten gaan.

Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

President van de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Leeuwarden

Sector Bestuursrecht

Postbus 1702

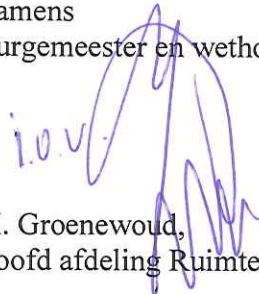
8901 CA LEEUWARDEN

Franeker, 2 december 2013

Hoogachtend,

namens

burgemeester en wethouders van Franekeradeel,

i.o.v.  


H. Groenewoud,  
hoofd afdeling Ruimte.

## **Inhoudsopgave**

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 2 december 2013 aan de heer H. Terpstra voor het bouwen van een loods op het adres Tjessingawei 10 te Firdgum.

6. Het (ver)bouwen van een bouwwerk
7. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald
8. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in afwijking van een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

## Het (ver)bouwen van een bouwwerk

### 1. Regels

De volgende algemene regels gelden:

- Artikel 2.1 lid 1 onder a en artikel 2.10 Wabo
- Bestemmingsplan “Buitengebied 2001” (gemeente Franekeradeel) en bestemmingsplan “Buitengebied” (gemeente Het Bildt)
- Welstandsnota’s Franekeradeel en Het Bildt
- Gemeentelijke bouwverordeningen
- Bouwbesluit 2012

### 2. Overwegingen

Hierop baseren wij ons besluit:

- De aanvraag gaat over het adres Tjessingawei 10 in Firdgum. Hier geldt het bestemmingsplan “Buitengebied 2001” (gemeente Franekeradeel) en bestemmingsplan “Buitengebied” (gemeente Het Bildt). De grond heeft de bestemming “Agrarisch gebied” en de overkoepelende bestemming “Cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied”, voor zover het betreft het bestemmingsplan van de gemeente Franekeradeel. Voor zover het plan wordt gerealiseerd op grondgebied van gemeente Het Bildt, hebben de gronden de bestemming “Bedrijf” met de aanduiding “specifieke vorm van bedrijf – 17’(bomenrooierij)”. De aanvraag voldoet niet aan de bouwregels en/of niet aan de gebruiksregels van de genoemde bestemmingsplannen. Toch wil ik de omgevingsvergunning verlenen. De reden hiervoor kunt u hierna lezen in het onderdeel ‘gebruiken van gronden of bouwwerken in afwijking van een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit’ (bladzijde 8 en verder).
- Het uiterlijk van het bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben aan de welstandscommissie Hûs en Hiem gevraagd om uw bouwplan te beoordelen. Op 30 juli 2013 heeft de welstandscommissie een advies uitgebracht. Het advies is bijgevoegd bij de vergunning. Uit het advies blijkt dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het advies voldoet aan de regels die daarvoor gelden. Ik heb daarom besloten om dit advies over te nemen.
- Het bouwwerk voldoet aan de regels in de gemeentelijke bouwverordeningen.
- U heeft met uw aanvraag laten zien dat het bouwwerk voldoet aan de technische regels uit het Bouwbesluit. Wél dient u voor aanvang van de bouwwerkzaamheden aan te tonen dat het bouwwerk voldoet aan de eisen op het gebied van constructieve veiligheid.

### 3. Conclusie

De vergunning voor het onderdeel “een bouwwerk (ver)bouwen” kan worden verleend.

**Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald**

*1. Regels*

De volgende regels gelden:

- Artikel 2.1 lid 1 onder b en artikel 2.11 Wabo
- Bestemmingsplan “Buitengebied 2001” (gemeente Franekeradeel)

*2. Overwegingen*

Hierop baseren wij ons besluit:

- De aanvraag gaat over het adres Tjessingawei 10 in Firdgum. Hier geldt het bestemmingsplan “Buitengebied 2001” (gemeente Franekeradeel) en bestemmingsplan “Buitengebied” (gemeente Het Bildt). De grond heeft voor zover binnen de gemeente Franekeradeel gelegen onder andere de aanvullende bestemming “Cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied”. In artikel 26 van de planregels staat dat u niet zonder vergunning de volgende werken of werkzaamheden mag uitvoeren:
  - Het aanleggen van oppervlakteverhardingen met een grotere gezamenlijke oppervlakte dan 50 m<sup>2</sup>.
- In uw aanvraag staat dat u een loods gaat bouwen met een oppervlakte van ruim 900 m<sup>2</sup>. De loods wordt gebouwd op gronden die thans onverhard zijn. De gezamenlijke oppervlakte van de verhardingen neemt dus toe met ruimschoots meer dan 50 m<sup>2</sup>. Voor deze werkzaamheden heeft u een vergunning nodig. Ik kan of moet de vergunning weigeren als de activiteit onevenredig nadelige gevolgen heeft voor de ter plaatse aanwezige cultuurhistorische en landschappelijke waarden van het gebied.
- Ten behoeve van de gevraagde omgevingsvergunning (onderdeel “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening”) is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In de ruimtelijke onderbouwing wordt op pagina 4, 10 en 11 ingegaan op de effecten die het plan heeft op de ter plaatse aanwezige cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Geconcludeerd dat de cultuurhistorische en landschappelijke waarden in voldoende mate worden gerespecteerd.

*3. Conclusie*

De vergunning voor het onderdeel “een werk of werkzaamheden uitvoeren waarvoor in het bestemmingsplan regels zijn opgenomen” kan worden verleend.

**Het gebruiken van gronden of bouwwerken in afwijking van een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit**

*1. Regels*

De volgende regels gelden:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo
- Artikel 4 en 26 van het bestemmingsplan “Buitengebied 2001” (gemeente Franekeradeel)
- Artikel 7 van het bestemmingsplan “Buitengebied” (gemeente Het Bildt)
- Artikel 2.12 lid 1, aanhef en onder a onder 3<sup>o</sup> Wabo

*2. Overwegingen*

Hierop baseren wij ons besluit:

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied 2001” (gemeente Franekeradeel) en “Buitengebied” (gemeente Het Bildt). Het perceel heeft daarin de bestemmingen “Agrarisch gebied” met de overkoepelende bestemming “Cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied” (Franekeradeel) en “Bedrijf” met de aanduiding “specifieke vorm van bedrijf – 17 (bomenrooierij)” (Het Bildt). De aanvraag is niet in overeenstemming met de gebruiks- en bouwregels.

“Buitengebied 2001” (Franekeradeel)

- Binnen de bestemming “Agrarisch gebied” mogen geen gebouwen worden gebouwd. De gewenste loods is daarnaast niet bedoeld om te worden gebruikt ten behoeve van de agrarische productiefunctie. Het bouwplan is daarmee zowel functioneel als voor wat betreft de bouwregels in strijd met het in Franekeradeel geldende bestemmingsplan.

“Buitengebied” (Het Bildt)

- Binnen de bestemming “Bedrijf” mag de goothoogte van bedrijfsgebouwen ten hoogste 4,50 meter bedragen. De gewenste loods heeft langs de zijwanden een goothoogte van 5,50 meter. De activiteit is hiermee in strijd met het in Het Bildt geldende bestemmingsplan.
- Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk moet worden aangemerkt als aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan, indien het bouwplan in strijd is met de bestemmingsregels (artikel 2.10 lid 2 Wabo).
- In het bestemmingsplan “Buitengebied 2001” zijn ten aanzien van bovengenoemde strijdigheden geen regels opgenomen voor afwijking van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan “Buitengebied” kent wél regels om met een omgevingsvergunning af te wijken voor wat betreft het overschrijden van de toegestane goothoogte. Gelet op de beoordeling van het project als geheel, kan van deze bevoegdheid echter geen gebruik worden gemaakt. De realisatie van de loods is voorts geen project dat voorkomt op de zogenaamde kruimellijst ingevolge artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht. Dit houdt in dat burgemeester en wethouders moeten afwegen in hoeverre het mogelijk en



wenselijk is om medewerking te verlenen aan het project met toepassing van artikel 2.12 lid 1, aanhef en onder a onder 3° Wabo.

- Burgemeester en wethouders kunnen de gevraagde omgevingsvergunning verlenen indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Ten behoeve van het besluit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Uit deze onderbouwing blijkt dat het project uitvoerbaar is en geen strijd oplevert met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de motivering van dit besluit.
- Burgemeester en wethouders zijn voorts van mening dat, gelet op de aard en omvang van het bouwplan in combinatie met de aard en omvang van de strijd met het bestemmingsplan, derden met het verlenen van de vergunning niet onevenredig in hun belangen worden aangetast. De loods wordt gerealiseerd op een perceel dat reeds wordt gebruikt ten behoeve van het ter plaatse aanwezige bedrijf. De bestaande activiteiten worden met de bouw van de loods inpandig gecontinueerd.
- Omtrent de aanvraag is voorts advies gevraagd aan burgemeester en wethouders van gemeente Het Bildt. Hett college heeft in zijn advies aangegeven dat er geen aanleiding is om de vergunning te weigeren. Het college heeft hiertoe het volgende overwogen:

*Dat de bedrijfsloods qua gebruik passend is in de bedrijfsbestemming;*

*dat de verhoging van de goot noodzakelijk is voor een efficiënte productie, distributie en opslag van hardhout in het gebouw, en dat daarmee de vergroting om redenen van doelmatigheid noodzakelijk wordt geacht en aantoonbaar is;*

*dat de loods qua afmetingen en situering aansluit op de noordelijk van het perceel aanwezige bestaande bedrijfsloods;*

*dat de bedrijfsloods op een goede wijze landschappelijk is ingepast in die zin dat er sprake is van een bestaande afschermende groensingel rond het bouwperceel en dat er daardoor eveneens geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het bebouwingsbeeld;*

*dat de bedrijfsloods centraal op het bedrijf is gesitueerd en de afstand tot woningen van derden zodanig is dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*

*dat het bouwplan op 30 juli 2013 is voorgelegd aan de welstandscommissie Hûs en Hiem;*

*dat het advies van de welstandscommissie d.d. 30 juli 2013 positief luidde;*

*dat de aanvraag op volledigheid is getoetst aan de Ministeriële regeling omgevingsrecht.*

- Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, aanhef en onder a onder 3° Wabo kan alleen worden verleend als een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven door de gemeenteraad. Een dergelijke verklaring is niet vereist als het gaat om een geval ten aanzien waarvan de gemeenteraad zulks heeft bepaald (artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht). Van een dergelijk geval is thans geen sprake. De raad heeft in de vergadering van 12 september 2013 besloten dat geen bedenkingen bestaan tegen het verlenen van de vergunning voor het onderhavige project. De verklaring van de raad is bijgevoegd als bijlage bij de vergunning.

### **3. Conclusie**

Er is geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren, voor zover de aanvraag ziet op het handelen in strijd met de bestemmingsplannen “Buitengebied 2001” (gemeente Franekeradeel) en “Buitengebied” (gemeente Het Bildt).