

Bestemmingsplan Tzummarum

Vastgesteld 3 september 2009

Bestemmingsplan Tzummarum

Code 07-17-08 / 03-09-09

**GEMEENTE FRANEKERADEEL 07-17-08 / 03-09-09
BESTEMMINGSPAN TZUMMARUM**

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	blz
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Ligging plangebied	1
1. 3. Leeswijzer	2
2. RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR	4
2. 1. Ruimtelijke structuur	4
2. 2. Functionele structuur	6
3. BELEIDSKADER	9
3. 1. Provinciaal beleid	9
3. 2. Gemeentelijk beleid	10
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	14
4. 1. Milieuzonering	14
4. 2. Wegverkeerslawaaï	15
4. 3. Water	16
4. 4. Bodem	18
4. 5. Archeologie	20
4. 6. Ecologie	23
4. 7. Externe veiligheid	24
4. 8. Luchtkwaliteit	25
4. 9. Kabels en leidingen	27
5. PLANUITGANGSPUNTEN	28
5. 1. Algemene uitgangspunten	28
5. 2. Wonen	28
5. 3. Bedrijvigheid	30
5. 4. Sportief- recreatieve voorzieningen	31
5. 5. Maatschappelijke voorzieningen	32
5. 6. Openbare ruimte	32
5. 7. Obstakels en randvoorwaarden	33
6. PLANBESCHRIJVING	35
6. 1. Het juridisch systeem	35
6. 2. Toelichting op de bestemmingen	37
6. 3. Toelichting op uit te werken bestemming	44
6. 4. Toelichting op dubbelbestemmingen	44

7. UITVOERBAARHEID	46
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
7. 2. Economische uitvoerbaarheid	46
8. OVERLEG EN INSPRAAK	47
8. 1. Overleg	47
8. 2. Inspraak	52
9. RAADSVASTSTELLING	53

Bijlage 1 Overleg- en Inspraakreacties

Bijlage 2 Raadsstukken vaststelling

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

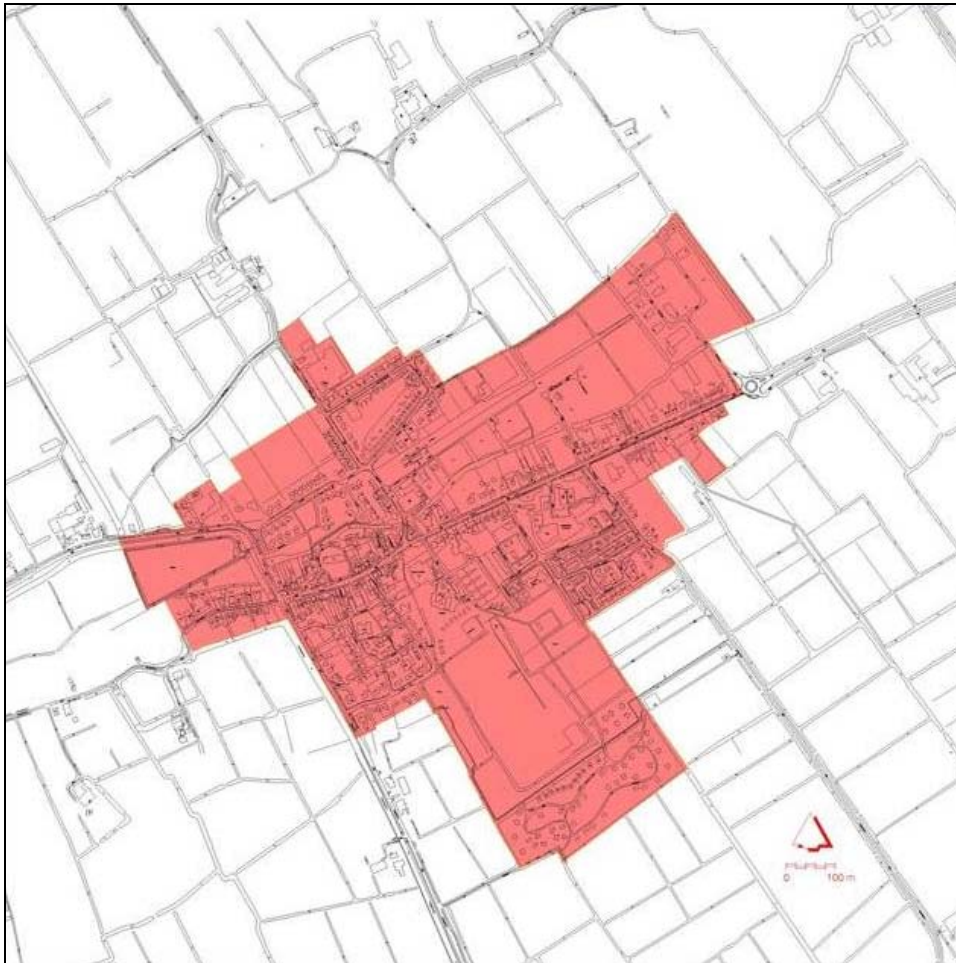
Voor het dorp Tzummarum zijn verschillende bestemmingsplan vigerend, namelijk de bestemmingsplannen “*Tzummarum*” (vastgesteld door de gemeenteraad op 6 november 1997 en grotendeels goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 17 maart 1998), “*Tzummarum Uitbreiding Spoorstrjitte*” (vastgesteld door de gemeenteraad op 5 maart 1998 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 9 september 1998), “*Tzummarum - Noord*” (vastgesteld door de gemeenteraad op 6 januari 2005 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 12 juli 2005) en voor een klein deel “*Buitengebied 2001*” (vastgesteld door de gemeenteraad op 5 september 2001 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 18 februari 2003). Deze bestemmingsplannen zijn op verschillende punten verouderd, waardoor het bestaande juridisch-planologische regime niet langer het gewenste of actuele kader biedt. Eén en ander vormt de aanleiding om voor het betreffende gebied een actuele en eenduidige regeling te ontwikkelen. Het onderhavige bestemmingsplan heeft grotendeels een conserverend karakter. Grootschalige, nieuwe ontwikkelingen die nog niet eerder planologisch waren geregeld, zijn niet aan de orde. Wat de uitbreidingen in Tzummarum - Noord betreft neemt het voorliggende bestemmingsplan zoveel mogelijk de regeling uit het in 2005 vastgestelde bestemmingsplan over. Het plan heeft als doel een adequate beheersregeling te treffen, die zowel beleidsmatig als systematisch is afgestemd op de meest recente inzichten. Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. Het bestemmingsplan is opgezet volgens de *Wet ruimtelijke ordening*. Ook is het bestemmingsplan opgezet volgens de landelijke *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen* (SVBP 2008). Deze standaard (welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is) wordt per 1 januari 2010 verplicht in het nieuwe *Besluit op de ruimtelijke ordening* (Bro).

1. 2. Ligging plangebied

De ligging en begrenzing van het plangebied is gevisualiseerd in figuur 1. Tzummarum is op ongeveer 6 kilometer ten noorden van de stad Franeker gelegen. Het plan heeft betrekking op de gehele bestaande dorpsbebouwing van Tzummarum en grenst rondom aan het buitengebied. De plangrens is dan ook grotendeels afgestemd op het bestemmingsplan “*Buitengebied*”, een klein deel van dit bestemmingsplan wordt in dit bestemmingsplan herzien. Het betreft een bedrijfsperceel aan de Sinaedawei.

De woonfunctie overheerst in het dorp. In de oudere delen van het dorp zijn gebieden ontstaan, waar naast de woonfunctie ook een bedrijfs- en winkelfunctie voorkomt. Deze gebieden kennen een meer gemengd karakter.

In het zuidelijke deel van het dorp bevindt zich een gebied waar de sport- en recreatieve functie overheerst. Hier zijn Park Barradeel, een camping (met alleen stacaravans en chalets), een sporthal en een zwembad gelegen. Verder zijn op diverse plaatsen in het dorp overige functies aanwezig. Het volgende hoofdstuk gaat hier verder op in.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de ruimtelijk-functionele structuur beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleidskader voor het bestemmingsplan, zoals dat gevormd wordt door het provinciaal en het gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten van het plangebied. Vervolgens worden in hoofdstuk 5 de uitgangspunten voor het bestemmingsplan beschreven.

In hoofdstuk 6 wordt het plan beschreven met daarbij een motivering ten aanzien van de toegepaste methodiek en de bestemmingen. De maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 7 aan bod. Tenslotte zijn in hoofdstuk 8 de resultaten van het Overleg en de Inspraak weergegeven, met daarbij de gemeentelijke reactie daarop.

2. RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR

2. 1. Ruimtelijke structuur

- Het oorspronkelijke bebouwingspatroon -

Tzummarum is van oorsprong een terpdorp, maar heeft als terpdorp niet direct een concentrisch patroon. Een uitzondering hierop vormt de bebouwing rond het Tsjerkepaed. De oudste bewoning is ontstaan rond de Buorren op een dorps terp. De kerk staat centraal op de oorspronkelijke dorps terp, met hierop gerichte bebouwing. Rond de kerk, op de flanken van de terp, is een begraafplaats gelegen met daaromheen een openbaar gebied in de vorm van het Tsjerkepaed. Langs dit pad is bebouwing gegroepeerd die op dit pad gericht is. In aansluiting op de terp is aan weerszijden van de Buorren vrijwel aaneengesloten bebouwing ontstaan. De Buorren vormt een belangrijk ruimtelijke kenmerk in het dorp en kan worden beschouwd als centrumstraat, met een relatief ruim profiel. Voorts komt er nog individuele, verspreide bebouwing voor gericht op het water dat langs de noordzijde van de terp loopt en meer aaneengesloten bebouwing aan weerszijden van de diverse smalle straatjes en steegjes aan weerszijden van de Buorren. In vergelijking met de Buorren hebben deze toeleidende straatjes en steegjes een smal profiel. In de dorpskern manifesteert zich een aantal monumenten en karakteristieke panden. De cultuurhistorisch waardevolle kerktoren bovenop de terp en de terp zelf, zijn als monumenten aangewezen in de zin van de *Monumentenwet*. De markante aanwezigheid van de kerk op de terp in het centrum van het dorp, is stedenbouwkundig zeer waardevol. Binnen het gebied langs de Buorren en het Tsjerkepaed bestaan de stedenbouwkundige waarden in enkele gevallen uit grootschalige panden, en voorts uit een kleinschalig bebouwingspatroon. Rond het Tsjerkepaed en langs het water zijn de gebouwen meer verspreid en voornamelijk vrijstaand gebouwd. Langs met name de zuidzijde van de Buorren en langs de Platekoeksteed, de Koarnsteed, de Smidssteed en de Lytse Buorren geeft de bebouwing een beeld te zien van vrijwel aaneengesloten bebouwing in één rooilijn. Behalve de panden zelf, zijn ook de bijbehorende open ruimten als waardevol te kenmerken, door karakteristieke beplanting en bestrating.

Verder vertellen panden als het voormalige station (Stasjonswei 3), de voormalige gasfabriek (Kleasterwei 6) en de Lytse Buorren 9 (voormalige armhuis) nog steeds veel over de geschiedenis van het dorp.

- Tzummarum in het landschap -

Tzummarum is, net zoals de naastliggende dorpen, gelegen op een brede oever- of kwelderwal. De dorpen hebben hier vanouds een radiaire opbouw, maar de relatie met het landschap wordt nu meer bepaald door de evenwijdig aan de Hoarnestreek lopende Hearewei-Swaerdawei. Aan de noordzijde van de kwelderwal wordt het beeld bepaald door de Wadden-zee-overgang aan de horizon, aan de zuidzijde is er sprake van een geleidelijke overgang naar het open gebied (erosievlakte).

Verdere karakteristieke landschapselementen zijn:

- erven met relatief zware beplanting (vooral langs de Hoarnestreek);
- lineaire beplantingen (langs de Hoarnestreek);
- terpen (vooral langs de Hearewei bij Firdgum);
- kruinige kavels.

De afnemende radiaire en lineaire opbouw van het dorp vormt een bedreiging van het oorspronkelijke landschap. Ook de aanleg van de Kleasterwei heeft de oriëntatiemogelijkheden op de hoofdrichting van de kwelderwal beperkt: de Westerbuorren/Roordamaleane zijn afgezonderd komen te liggen.

- Uitbreidingen -

De eerste uitbreidingen buiten de oudere dorpskern werden in westelijke richting gerealiseerd, waarbij de Tzummarumervaart en de Oosterbierumervaart werden overgestoken. De uitbreiding vond hier overigens in hoofdzaak plaats langs de westelijke verbindingsweg. Na de oorlog kreeg een sterk planmatig opgezette uitbreiding aan de noordkant van het dorp zijn beslag, met woningbouw in het gebied rond de Hearewei. In de jaren zestig en zeventig verplaatste het zwaartepunt van de dorpsontwikkeling zich naar de zuidkant. Daar werd het nieuwe woongebied Tzummarum-Zuid gerealiseerd, ontstond het zorgcentrum Nij Bethanië en werd een omvangrijk sport- en recreatiecomplex aangelegd. Het accent in dit woongebied lag op de rijenbouw, met name in de woningwetsector. Het gebied was ruim opgezet. In de jaren tachtig werd er, ook door de marktsituatie, meer in de half-vrijstaande en vrijstaande sector gebouwd in het uitbreidingsgebied De Fjouwere, eveneens aan de zuidzijde van de dorpskom gelegen. In de jaren '90 en begin deze eeuw is het dorp in noordwestelijke richting uitgebreid. Dit uitbreidingsgebied, "Spoarstrjitte", heeft ruimte geboden aan woningen in de half-vrijstaande en vrijstaande sector en is voor een deel gesitueerd op de plaats van de oude spoorbaan, het spoordok en het oude station. Deze locatie sluit direct aan op het, op de terp gelegen oudste gedeelte van het dorp.

De meest recente uitbreiding van het dorp heeft plaatsgevonden aan de noordzijde van Tzummarum, op een viertal locaties:

- de woningbouwlocatie "Spoarstrjitte fase III";
- het bedrijventerrein "It Spoardykje" aan de Swaerderwei;
- het gebied "Stasjonswei" rond het voormalige stationsgebouw;
- de woningbouwlocatie "It Vossebosk" aan de Buorren.

De woningbouwlocatie "Spoarstrjitte fase III", het bedrijventerrein "It Spoardykje" en het gebied "Stasjonswei" zijn inmiddels volledig gerealiseerd. De woningbouwlocatie "It Vossebosk" is reeds bouwrijp gemaakt en bebouwd met enkele woningen. Op deze locatie zijn nog bouwkavels beschikbaar en een deel kan door middel van een uitwerkingsbevoegdheid worden uitgewerkt.

2. 2. Functionele structuur

Tzummarum heeft een behoorlijk voorzieningenpakket voor de dagelijkse (primaire) goederen en diensten, terwijl er bovendien sprake is van een aantal niet-dagelijkse voorzieningen. Tzummarum heeft het verzorgingsniveau van een zelfstandig dorp en wordt in het Streekplan Fryslân 2007 genoemd als "compleet dorp" (het volgende hoofdstuk gaat hier verder op in. Het navolgende deel van deze paragraaf beschrijft de functionele structuur van Tzummarum.

- *Wonen* -

De woonfunctie is de bepalende functie binnen de bestaande bebouwing in het plangebied. De oudere bebouwing is op enkele plaatsen gecombineerd met een bedrijfsfunctie. De ontwikkeling van de woonbebouwing is in de vorige paragraaf aan de orde geweest. De woningvoorraad binnen de oude kern bestaat voor het merendeel uit eigen woningen. In de planmatige uitbreidingen komt ook een aantal complexen huurwoningen voor. De nieuwbouw van de afgelopen jaren heeft met name plaatsgevonden op de woningbouwlocatie "It Vossebosk". Op deze laatste locatie zijn momenteel nog kavels beschikbaar om een woning te bouwen. Daarnaast zijn in de "Spoarstrjitte" in de afgelopen jaren 4 woningen gebouwd.

Ten behoeve van ouderenhuisvesting is in het dorp een zorgcentrum voor ouderen aanwezig, Nij Bethanië aan de Buorren. Het zorgcentrum exploiteert een verzorgingstehuis, verleent diensten aan ouderen in naastgelegen seniorenwoningen, en verhuurt ook verschillende typen ouderenhuisvesting in Tzummarum en omliggende dorpen. Nij Bethanië heeft hiermee een bovenlokale functie.

- *Bedrijvigheid* -

De bedrijvigheid in Tzummarum manifesteert zich op het bedrijventerrein en op andere plaatsen verspreid over het dorp. Een aantal bedrijven uit de kern zijn inmiddels verplaatst naar het bedrijventerrein "It Spoardykje" aan de oostkant van Tzummarum, aan de Swaerderwei. In tegenstelling tot de bedrijvigheid in de kern, zijn hier de wat zwaardere bedrijven toegestaan. Op het bedrijventerrein hebben zich bedrijven gevestigd zoals een bouwbedrijf.

Een andere concentratie van bedrijvigheid is terug te vinden in de oude kern van het dorp, aan het westelijke deel van de Buorren. Het zijn zowel winkels in de dagelijkse goederen als in de niet-dagelijkse goederen. Door de nabije ligging ten opzichte van Franeker, is er ook een belangrijke oriëntatie op de hoofdplaats als winkellocatie. De zakelijke dienstverlening (zoals banken) is in de loop der jaren zo goed als uit het dorp verdwenen, uitgezonderd een postagentschap. Daarnaast is er een plaatselijk café (café-restaurant "Het Wapen van Barradeel) en een cafetaria (beiden aan de Buorren). Ook op het sport- en recreatiecomplex zijn twee horecavoorzieningen aanwezig.

Verder zijn aan de invalswegen in het noordwesten van Tzummarum enkele bedrijven gevestigd, zoals een bouwbedrijf aan de Kleasterwei en een kunststofverwerkingsfabriek aan de Sinaedawei.

Tenslotte komt in het dorp op enkele plaatsen agrarische en aanverwante bedrijvigheid voor, zoals een glastuinbouwbedrijf aan de Buorren 10 en met kassen ten noorden van de Minnertsgaastervaart. Aan de Swaerderwei 22 bevindt zich eveneens een glastuinbouwbedrijf.

- Sportief- recreatieve voorzieningen -

Vrijwel alle voorzieningen voor sport en recreatie zijn aan de zuidzijde van het dorp geconcentreerd. Alleen de ijsbaan (aan de noordwestzijde) en de manege (aan de noordoostzijde van het dorp) vormen daarop een uitzondering. Verder komen verspreid over het dorp enkele speelvoorzieningen voor. Aan de zuidzijde van het dorp zijn de volgende voorzieningen voor sport en recreatie gelegen:

- voetbal- en kaatsvelden;
- tennisbanen;
- een openluchtwembad;
- de sporthal (Harnehal);
- een wandelpad;
- een jongerenontmoetingsplaats.

De totstandkoming van het complex dateert van de jaren zeventig. Door de Stichting Recreatiecentrum Barradeel werden toen onder meer de sporthal en het zwembad gerealiseerd. Tevens bevinden zich hier twee horecagelegenheden die tevens als kantine worden gebruikt. Aansluitend op het sport- en recreatiecomplex ligt de camping voor stacaravans en chalets en een bungalowpark met 81 recreatiewoningen.

De voormalige trimbaan is tegenwoordig in gebruik als wandelpad. Onlangs is hier vrijstelling verleend voor een jongerenontmoetingsplaats.

- Maatschappelijke voorzieningen -

Binnen het plangebied is een aantal uiteenlopende maatschappelijke voorzieningen gelegen, onder te verdelen in onderwijsvoorzieningen, religieuze voorzieningen, sociaal-culturele voorzieningen en sociaal medische voorzieningen.

In het dorp zijn twee basisscholen gelegen: openbare basisschool M.J. Tamsmaskoalle aan het Terskerspaed 2 en de protestants-christelijke basisschool De Schalmei aan de Johan Roordastrjitte 41. De voormalige school aan de Skoalstrjitte 12 is thans in gebruik als kinderdagverblijf (Kinderdagverblijf Boartershonk). Op het perceel aan de achterzijde van de Buorren 75 zal een nieuw kinderdagverblijf worden gebouwd.

Wat betreft religieuze voorzieningen, heeft het dorp een tweetal kerkgebouwen en een verenigingsgebouw aan de Buorren van de Protestantse Kerk Nederland. Rondom de Sint Martinuskerk is een begraafplaats gelegen met daaromheen openbaar gebied in de vorm van het Tsjerkepaed.

In het dorp is verder een huisartsenpraktijk met een eigen apotheekvoorziening gelegen aan de Rinkkesstrjitte 2.

- *Wegen* -

De ontsluiting van het dorp op het externe wegennet wordt gevormd door de Hegesylsterwei, die in zuidelijke richting (bij Franeker) verbinding geeft met de rijksweg A31 (Leeuwarden-Afsluitdijk) en met de hoofdplaats van de gemeente.

De overige toegangswegen naar het dorp liggen aan de noordzijde, (Sinaedawei, Hearewei), aan de westzijde (Kleasterwei) en aan de Oostzijde (Swaerderwei) en hebben het karakter van een lokale ontsluitingsweg.

Recentelijk is in Tzummarum een 30 km/uur regime van kracht geworden. Een uitzondering hierop wordt gevormd de Hegesylsterwei/Kleasterwei en de Swaerderwei. Op deze wegen zal een maximumsnelheid van 50 km/uur gehandhaafd blijven.

- *Groen* -

De grootschalige groenstructuren in Tzummarum manifesteren zich als agrarisch gebied en als bos. Aan de westzijde van het dorp (langs de Westerbuorren) bevindt zich een aantal agrarische percelen. Bij de voormalige spoorbrug aan de Kleasterwei is een ijsbaanterrein met voorzieningen gelegen, die buiten het schaatsseizoen wordt verhuurd voor agrarische activiteiten. In het kader van de ruilverkaveling en ter aankleding van het bedrijventerrein "It Spoardykje" is een aantal bospercelen als afscheidend groen in het noorden van het dorp aangelegd. Rondom het bedrijventerrein is een afschermd boomsingel van circa 10 meter breed aanwezig, die bestaat uit een gesloten beplanting van bomen en struiken.

Ten oosten en westen van het station aan de Stasjonswei, op het voormalige tracé van de spoorbaan, is het gebied ingericht als groenstrook met een recreatieve functie, waarin ruimte is voor onder andere een picknickplaats en/of een speelplaats. Deze groenstrook markeert de ligging van de voormalige spoorbaan en hier is tevens een fiets-/voetpad gesitueerd, die de verschillende gebieden in het noorden van het dorp met elkaar verbindt. In het midden van de buurt "Spoarstrjitte" is een open ruimte gecreëerd in de vorm van groen, dat de buurt voorziet van een "groen dorpsplein". In oudere uitbreidingen van Tzummarum en in de oude dorpskern ontbreken grootschalige groenstructuren als gevolg van de hoge bebouwingsdichtheid van de woningen en smalle woonstraten/stegen.

Verder is het sport- en recreatieterrein in het zuiden gesitueerd in een groene setting. Het bungalowpark is omgeven door een dichte groene bosstrook met op enkele punten uitzichtmogelijkheden.

- *Water* -

In Tzummarum zijn de Tzummarumervaart, de Oosterbierumervaart en de Minnertsgaastervaart de belangrijkste waterlopen naar en door het dorp. Ze hebben tevens een functie voor de kleine watersport, alsmede voor de vis- en schaatsrecreatie. Verder zijn in het plangebied enkele kleinschalige waterpartijen aanwezig.

3. BELEIDSKADER

3. 1. Provinciaal beleid

- Streekplan Fryslân 2007 -

In het Streekplan (vastgesteld op 13 december 2006) staan de relaties tussen steden en platteland centraal. Er is sprake van een wisselwerking tussen beide gebieden. De provincie zet in op een concentratie van verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) in de stedelijke gebieden, zonder dat dit ten koste gaat van de vitaliteit van het omliggende platteland. Met concentratie wordt de benodigde massa, schaal en draagvlak verkregen voor het optimaal benutten van stedelijke potenties. Franeker ligt in de Westergozone en binnen het stedelijke bundelingsgebied Harlingen - Franeker. Franeker wordt aangemerkt als regionaal centrum en heeft daarmee binnen het bundelingsgebied een belangrijke taak te vervullen op het gebied van de woningbouw en de werkgelegenheid. Tzummarum, als "overige kern" in het bundelingsgebied Harlingen - Franeker, heeft naast opvang van de plaatselijke woningbehoefte de mogelijkheid om woonkwaliteiten te ontwikkelen, aanvullend op de hoofdkernen Harlingen en Franeker. Hierbij ligt de nadruk op kwaliteit en niet op kwantiteit. Grootschalige, nieuw ontwikkelingen binnen de gemeente op het gebied van woningbouw en bedrijfsterreinen vinden primair in Franeker plaats.

Wonen

Gemeenten krijgen de ruimte om woningen te bouwen voor de woningvraag die voortkomt uit het gebied zelf. Buiten de bundelingsgebieden kan woningbouw worden gerealiseerd die qua aard en schaal inpasbaar is in de ruimtelijke karakteristiek van de kleine kernen op het platteland. Woningbouw dient aan te sluiten op de lokale vraag, waarbij voldoende aandacht moet zijn voor de realisering van voldoende betaalbare en levensloopbestendige woningen in het lagere segment en het middensegment in zowel de huur- als in de koopsector. Herstructurering van de bestaande woningvoorraad en huisvesting van specifieke doelgroepen zijn hierbij aandachtspunten.

Werken

In Tzummarum is ruimte voor lokale bedrijven. Deze dragen bij aan de levendigheid en de economische vitaliteit op het lokale schaalniveau. Primair wordt binnen het bestaande bebouwde gebied naar ruimte gezocht door functieveranderingen, het intensiveren en combineren van functies, of het benutten van open ruimten. Daarnaast is (onder een aantal voorwaarden) ruimte voor bedrijven aan de rand van de kern. Voorraadvorming van bedrijventerreinen is niet mogelijk. Zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch passen de bedrijven qua type en schaal bij de kern. Kantoorfuncties, detailhandel en voorzieningen zijn afgestemd op de lokale verzorgingsfunctie.

Recreatie en toerisme

Bij verblijfsrecreatie ligt het accent op verbetering van de kwaliteit van het bestaande aanbod.

Aan bestaande recreatieve bedrijven wordt uitbreidingsruimte geboden. Bij kampeerterrinen is ruimte tot in ieder geval 200 standplaatsen, bij recreatiebungalow- en appartementencomplexen tot in ieder geval 50 verblijfs-eenheden. Kleinschalige verblijfsvoorzieningen in en nabij bestaande gebouwen (tot 25 verblijfseenheden) zijn mogelijk. Bestemmingswijziging van bestaande recreatiewoningen in permanente woningen is ongewenst.

3. 2. Gemeentelijk beleid

- Ontwikkelingsschets Franekeradeel (1994) -

Het gemeentelijk beleid met betrekking tot de verdere Ruimtelijke Ontwikkeling van de gemeente, is verwoord in onder andere de Ontwikkelingsschets Franekeradeel. Hierin is verwoord waarbinnen de gewenste en verwachte ruimtelijk relevante ontwikkelingen zullen moeten plaatsvinden. De centrale doelstelling van het gemeentelijke ruimtelijk beleid is tweeledig. Er wordt gestreefd naar zowel de ontwikkeling en optimalisering van de verschillende productiemilieus als naar de kwaliteitsverbetering van het woon- en leefmilieu.

Ten aanzien van de aard van het onderhavige plangebied is van belang dat de kwaliteit van het woon- en leefmilieu in het dorp wordt vergroot. Dit kan door het ontwikkelen en stimuleren van woningbouw ter aanvulling van de woningvoorraad, alsmede door een gericht dorpsvernieuwingsbeleid. Het dorpsvernieuwingsbeleid is met name gericht op de verbetering van het casco van de woning en de inrichting van de openbare ruimte. Het onderhavige plan speelt hier op in door een goede beheerssituatie te creëren.

- Woonplan -

Het *Woonplan gemeente Franekeradeel 2005 - 2010* (vastgesteld 1 december 2005) is een actualisatie van het in 2001 vastgestelde Woonplan. Dit geactualiseerde Woonplan bevat de gemeentelijke visie op de ontwikkeling van de gemeentelijke woningvoorraad voor de periode tot 2010. Het doel van het Woonplan blijft ongewijzigd, namelijk te komen tot een duurzaam en dynamisch evenwicht op de woningmarkt. Het gaat daarbij om zowel een kwalitatief als een kwantitatief evenwicht. Om de positie van Franekeradeel als woongemeente te versterken zijn, naast uitbreiding van de woningvoorraad, ook binnen de bestaande woningvoorraad diverse maatregelen noodzakelijk. Er zal worden ingezet op een goede kwaliteit van het wonen, waarbij wonen en woonomgeving van belang zijn. Het versterken van de positie van Franekeradeel als woongemeente in de Westergozone blijft daarbij het belangrijkste uitgangspunt. Franekeradeel wil zich onderscheiden door het aanbieden van wervende woonmilieus.

De gemeente wil haar positie als woongemeente versterken door een toename van de woningvoorraad. Deze toename moet worden bereikt door woningen te bouwen op zowel uitbreidings- als inbreidings- en herstructureeringslocaties.

Bij het opstellen van het Woonplan is rekening gehouden met de provinciale beleidsnotitie "Wenjen 2000+: Fan mear nei better" (juli 2002) en de daarin aan de verschillende gemeenten toegekende woningbouwcontingenten.

Ten aanzien van Tzummarum meldt het Woonplan het volgende. In plaats van een verdere uitbreiding van het plan "Spoarstrjitte" naar het noorden is gekozen voor het invullen van de oude locatie Althuisius met woningbouw. Het hier (voorheen) gesitueerde transportbedrijf is naar Leeuwarden verplaatst. Herinvulling van deze locatie is noodzakelijk om verdere achteruitgang te voorkomen. Deze locatie grenst aan de vaart en is omgeven door bos. Op deze locatie worden in 3 fasen 39 vrijstaande en halfvrijstaande woningen in de koopsector gebouwd. Hiermee kan een belangrijke verbetering worden gemaakt. Overige (mogelijke) ontwikkelingen in Tzummarum zijn als volgt:

- herstructurering voormalige locatie bouwbedrijf Fongers aan de Buorren;
- herstructurering De Harnahal en omgeving (kerk en locatie De Haven);
- herstructurering Nij Bethanië en omgeving.

- Categoriseringsplan (2004) -

Het beleid voor de wegenstructuur in de gemeente is opgesteld in het Categoriseringsplan Duurzaam Veilig Franekeradeel. Het doel van het Categoriseringsplan is het verhogen van de verkeersveiligheid door het realiseren van een duidelijke wegenstructuur. Een groot deel van Tzummarum is ingericht als 30-km/uur-gebied. Alleen op de doorgaande route Franeker-Tzummarum-Oosterbierum (Hegesylsterwei/Kleasterwei) blijft het 50 km/uur-regime gehandhaafd. Dit geldt ook voor de Swaerderwei. In het *Gemeentelijk Verkeers- en Vervoer Plan Franekeradeel 2007* (vastgesteld op 4 oktober 2007) wordt aan dit principe vastgehouden.

- Welstandsnota -

De gemeente Franekeradeel heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de nota "Welstandsbeleid".

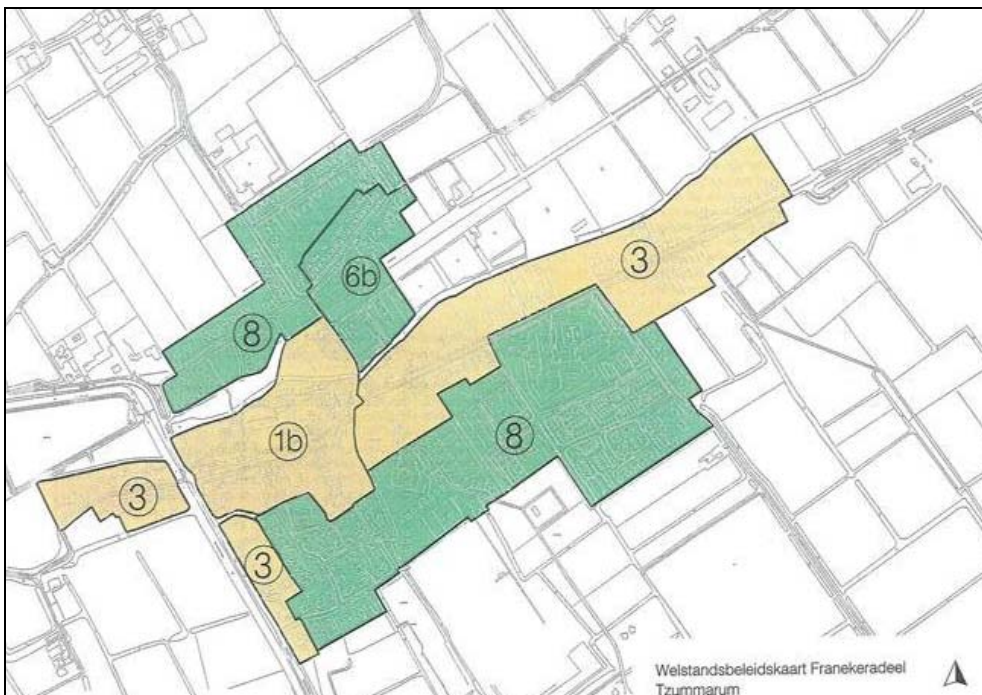
Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen.

Door deze gebiedsgerichte aanpak wil de gemeente de belangrijke karakteristieken van de bebouwing beschermen en zorgen dat nieuwe ontwikkelingen daarop voortbouwen. In de nota zijn de welstandseisen omschreven die aan een bouwwerk worden gesteld. Het gaat hier om welstandscriteria die betrekking kunnen hebben op het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken.

Als regel geldt dat de welstandscriteria in het welstandsbeleid zich bewegen binnen de bebouwingmogelijkheden die door het bestemmingsplan worden gegeven. Er kan een bepaalde overlap tussen het bestemmingsplan en de welstandsnota voorkomen.

Bij strijdigheid tussen de welstandscriteria en de bestemmingsplanregels geldt als regel dat de bestemmingsplanregels voorgaan. In de welstandsnota zijn (per gebiedstype) de kenmerkende aspecten van de bebouwing uit het gebied, als criteria omschreven.

Hierbij is gekeken naar de plaatsing, de hoofdvorm, de aanzichten en de opmaak van de bebouwing.



Figuur 2. Gebiedsindeling welstandsbeleid

Op het plangebied zijn verschillende gebiedsgerichte toetsingskaders van toepassing, namelijk de gebiedsnummers 1b (Dorpskernen), 3 (Lintbebouwing), 6b (Vroeg 20^e eeuwse bebouwing) en 8 (Na-oorlogse uitbreidingen: seriematig). In figuur 2 zijn de verschillende gebieden aangegeven. Per gebied is een algemene beleidsintentie aangegeven.

Voor het gebiedsnummer 1b is het *Nota Welstandsbeleid* voornamelijk gericht op het behoud van het bestaande historische karakter. Voor dit gebied wordt extra aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit wenselijk geacht. Ingrijpende veranderingen worden over het algemeen niet verwacht.

In het lint (gebiedsnummer 3) en vroeg 20^e eeuwse bebouwing (gebiedsnummer 6b) is het beleid gericht op het handhaven en waar mogelijk versterken van het bestaande bebouwingsbeeld en de ruimtelijke kwaliteiten.

Ook voor deze gebieden worden in het algemeen geen ingrijpende veranderingen verwacht en wordt extra aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit wenselijk geacht. Voor gebied 8 is het welstandsbeleid voornamelijk gericht op beheer van de bestaande situatie.

Voorgaande neemt echter niet weg dat vernieuwende projecten kunnen worden gerealiseerd. Mits goed in de bestaande structuur ingepast, zijn nieuwe ontwikkelingen goed mogelijk.

De welstandsambitie voor de gebieden 1b, 3 en 6b is gericht op het behoud en waar mogelijk het versterken van de bestaande en/of gewenste kwaliteit. De klemtoon ligt op het handhaven en respecteren. Aan deze gebieden is dan ook een bijzonder ambitieniveau toegekend.

Voor het gebied 8 geldt een regulier ambitieniveau. De nadruk ligt hierbij op het respecteren van de bestaande basiskwaliteit. Incidentele veranderingen worden over het algemeen mogelijk geacht.

Het bestemmingsplan heeft een overwegend conserverend karakter, waarin geen ruimte is voor (grootschalige) nieuwe ontwikkelingen. Mocht dit toch aan de orde zijn, dan zullen deze in het kader van welstand worden getoetst aan redelijke eisen van welstand.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4. 1. Milieuzonering

Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven, is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem "*Bedrijven en milieuzonering*" ontwikkeld, in de vorm van een bedrijvenlijst waarin de bedrijven zijn gecategoriseerd op hun milieueffecten. Deze lijst is opgesteld uitgaande van de standaardbedrijfsindeling (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek. De lijst is onderverdeeld in bedrijfsklassen en bedrijfstypen. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie) kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven een milieucategorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de milieu-indeling op van 1 t/m 6, met bijbehorende richtlijnafstanden tot een "rustige woonwijk" of een "gemengd gebied". Het onderhavige plangebied heeft door haar functies het karakter van "gemengd gebied".

Wat betreft de milieuzonering is het plangebied op te delen in het bedrijventerrein "It Spoardykje" aan de oostzijde van Tzummarum en de overige bedrijven verspreid over het dorp, waar naast bedrijvigheid ook de woonfunctie frequent voorkomt. In verband met deze tweedeling maakt dit bestemmingsplan gebruik van twee specifieke bedrijfsbestemmingen.

Op het bedrijventerrein "It Spoardykje" hebben zich veel bedrijven gevestigd die in het verleden in de dorpskom waren gesitueerd. Gezien de concentratie van bedrijvigheid, en de bij de opzet van het bedrijventerrein aangehouden afstand tot aan de omliggende woonbebouwing, zijn hier bedrijven bij recht toegestaan tot ten hoogste milieucategorie 2, en bedrijven uit milieucategorie 3 via ontheffing. Op grond van "*Bedrijven en milieuzonering*" wordt een afstand van 30 meter (milieucategorie 2) respectievelijk 50 meter (milieucategorie 3.1.) tot aan woonbebouwing aanbevolen. Aan deze afstanden wordt voldaan. Op dit deel van het plangebied komt echter een bedrijf voor die hier niet past, een bouwbedrijf aan de Swaerderwei 31. Dit bedrijf is specifiek aangeduid, waarmee het bedrijf ter plaatse kan blijven functioneren. Bij bedrijfsbeëindiging of bedrijfsverplaatsing wordt voorkomen dat vergelijkbare bedrijven zich op deze plaatsen kunnen vestigen.

In het overige deel van het plangebied zijn in verband met de aanwezigheid van woonbebouwing alleen bedrijven tot en met milieucategorie 2 toegestaan. Hier bevinden zich twee bedrijven uit een hogere categorie. Dit is een bouwbedrijf aan de Kleasterwei 6 en een kunststofverwerkend bedrijf (zonder fenolharsen) aan de Sinaedawei 10a. Voor deze bedrijven geldt eenzelfde constructie als op "It Spoardykje", ze specifiek zijn aangeduid. Op de Sinaedawei 10a vindt tevens verkoop en reparatie van caravans en caravanbenodigdheden plaats.

Zowel op bedrijventerrein "It Spoardykje" als bij een aantal andere bedrijven in het plangebied komen bedrijfswoningen voor. De milieuvergunningen van de bedrijven in de directe nabijheid van deze woningen zijn afgestemd op de aanwezigheid hiervan.

De (bedrijfs)woningen in het plangebied zijn specifiek aangeduid. Op het bedrijventerrein is het mogelijk een nieuwe bedrijfswoning te bouwen. In het overige deel van het plangebied is een verdere toename van het aantal bedrijfswoningen uitgesloten en kan de bestaande situatie gehandhaafd blijven.

4. 2. Wegverkeerslawaaï

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft, waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Daarbij onderscheidt de Wgh geluidsgevoelige gebouwen enerzijds en niet-geluidsgevoelige gebouwen anderzijds. (Bedrijfs)woningen zijn geluidsgevoelige gebouwen. Als geluidsgevoelige gebouwen binnen een zone behorend bij een zoneplichtige weg worden geprojecteerd bij een bestemmingsplanprocedure, dient door middel van akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Wegen waar deze zone in principe niet geldt, zijn:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/uur.

In het plangebied zijn enkele ontsluitingswegen gesitueerd die zoneplichtig zijn. Het betreft de Hegesylsterwei/Kleasterwei en de Swaerderwei. Op de overige wegen in het plangebied geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur, deze wegen zijn niet zoneplichtig.

Binnen de zones van deze wegen zijn geluidsgevoelige gebouwen in de vorm van (bedrijfs)woningen gesitueerd. Ten behoeve van de Geluidniveaukaart(en) van de gemeente Franekeradeel, vastgesteld bij raadsbesluit van 4 december 1996, is onder meer akoestisch onderzoek verricht met betrekking tot de wegen in de gemeente. Daaruit kon worden geconcludeerd dat de geluidcontouren van de zoneplichtige wegen niet tot problemen leiden. In het verleden is voor de bebouwde kom van Tzummarum waar nodig een algemeen besluit hogere waarden vastgesteld. Het betreft hier in het kader van het bestemmingsplan een bestaande situatie, waar in de looptijd van dit bestemmingsplan geen veranderingen in op treden. De uit te werken woonlocatie in het plangebied is gesitueerd in een 30 km/uur-gebied, waar geen zoneplicht geldt. Voor deze locaties zijn met betrekking tot wegverkeerslawaaï geen belemmeringen te verwachten.

Voor alle nieuwe ontwikkelingen, die niet in de vigerende plannen zijn meegenomen, is het aspect "geluid" in het kader van de gevolgde vrijstellings-/bouwvergunningsprocedure afgewogen.

Tevens is het beleid van de gemeente Franekeradeel erop gericht een teruggang in akoestische situatie tegen te gaan. Om te voorkomen dat er een verslechtering van de bestaande geluidssituatie optreedt, is binnen dit bestemmingsplan langs zoneplichtige wegen een regelingen opgenomen waarbij het niet is toegestaan een geluidsgevoelig gebouw, dichterbij een zoneplichtige weg uit te breiden.

De bouwvlakken van de woningen langs zoneplichtige wegen zijn daartoe strak om de voorgevel van de woningen gelegd. Daarmee is het onmogelijk om nieuwe geluidsgevoelige bebouwing richting de weg te realiseren. Eventuele aan- en uitbouwen, kunnen alleen aan de zij- en achterkant mogelijk worden gemaakt.

Omdat de in het plangebied voorkomende geluidsgevoelige bebouwing bestaande situaties betreft en het plan het niet mogelijk maakt om geluidsgevoelige bebouwing dicht bij de zoneplichtige wegen te situeren, of om zoneplichtige wegen zodanig te wijzigen dat er een verslechtering optreedt voor geluidsgevoelige gebouwen, is in het kader van het bestemmingsplan daarom geen onderzoek verricht naar de ligging van de grenscontouren ten gevolge van wegverkeerslawaai van de zoneplichtige wegen in het plangebied. Hiermee wordt voldaan aan de Wgh wat betreft wegverkeerslawaai.

4. 3. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de bestemmingsplanprocedure geworden.

- Beleid -

Uit de *Nota Ruimte (2004)* en de nota *Anders omgaan met water; waterbeheer in de 21e eeuw* (december 2000) blijkt dat water steeds belangrijker wordt. Ook in het provinciaal beleid wordt water steeds belangrijker. De *Wet op de waterhuishouding* geeft aan dat de provincie een waterhuishoudingsplan vast dient te stellen waarin de hoofdlijnen van het waterhuishoudkundig beleid zijn opgenomen. Op 31 mei 2000 is het tweede waterhuishoudingsplan van de provincie Fryslân, *Dreaun troch it wetter*, vastgesteld. Hierin staat de watersysteembenadering centraal. Dit houdt in dat bij nieuw te ontwikkelen plannen steeds het watersysteem waarin het desbetreffende plangebied ligt, als richtinggevend wordt beschouwd. Daarnaast richt dit waterhuishoudingsplan zich op het realiseren van een basisniveau ten aanzien van veiligheid, waterkwaliteit, grondwater en inrichting van een gebied. Voor het bebouwde gebied is de gewenste situatie voor het jaar 2015 als volgt omschreven: "*De oppervlaktewateren in bebouwd gebied zijn geschikt voor meervoudig gebruik dat recht doet aan de potenties van het watersysteem. Dit zal de ecologische, landschappelijke en recreatieve betekenis en de belevingswaarde van het water vergroten*".

Integraal Waterbeheerplan Friese Waterschappen (2000)

Als een uitwerking van het hiervoor beschreven beleid ten aanzien van het water, moeten de waterschappen een waterbeheerplan opstellen. Dit heeft geresulteerd in het *Integraal Waterbeheerplan Friese Waterschappen (2000)*. Met dit plan vindt de vertaling van het beleid op hoofdlijnen naar de verschillende waterschapsgebieden plaats. Dat is gebeurd in gebiedsdeelplannen.

Het waterkwaliteitsbeheer kent als belangrijke zaken:

- de zorg voor de kwaliteit van het oppervlaktewater;

- het beheer van de boezemwateren zoals deze door de provincie zijn aangewezen, met bijbehorende waterstaatswerken die dienen voor de aan- en afvoer en berging van het water;
- de kering van het Waddenzee- en IJsselmeerwater.

Het waterkwantiteitsbeheer heeft als taken:

- het peilbeheer in het gebied van het waterschap;
- het beheer van de watergangen met bijbehorende waterstaatswerken die dienen voor de aan- en afvoer van water;
- het beheer van de boezemwatergangen;
- het beheer van de waterkeringen langs de boezemwateren.

In aanvulling op het Integraal Waterbeheersplan is door Wetterskip Fryslân het Strategisch Meerjaren Perspectief (SMP) opgesteld. Het SMP geeft de koers aan voor het voeren van het waterbeheer binnen het beheersgebied van Wetterskip Fryslân.

Gemeentelijk Rioleringsplan Franekeradeel 2007 - 2012

Een belangrijke impuls tot het opstellen van het plan is de *Wet milieubeheer*, waarin de verplichting tot het hebben van een geldig Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is opgenomen. In het *Gemeentelijk Rioleringsplan Franekeradeel 2007 - 2012* wordt aangegeven dat het doel is om alle percelen aan te sluiten op de riolering van waarvoor de gemeente niet van de zorgplicht wordt ontheven.

Belangrijke doelstelling in dit nieuwe GRP is het voltooiën van de basisinspanning in 2008 door middel van het afkoppelen van regenwater van het gemengde riool. Verder zal het accent komen te liggen op onderhoudswerkzaamheden aan het rioolstelsel (vervanging en reparatie).

Verder geldt als prioriteit het duurzaam instandhouden van het bestaande stelsel, hetgeen betekent dat indien vervanging van het riool nodig is, dit als eerste wordt uitgevoerd al dan niet gecombineerd met maatregelen in het kader van de basisinspanning. De praktische uitwerking van het gemeentelijk rioleringsbeleid zoals het onderdeel afkoppelen van verhard oppervlak, zal moeten worden ingebed. Dit betekent dat alle kansen moeten worden benut om het afkoppelen c.q. niet aankoppelen van verhard oppervlak te realiseren. De verplichting tot aansluiting bij nieuwbouw of verbouwing indien water binnen een afstand van 40 meter aanwezig is, is hierbij van essentieel belang.

Verder zal het accent komen te liggen op onderhoudswerkzaamheden aan het rioolstelsel (vervanging en reparatie).

Een goede afstemming van de werkzaamheden, vooral met Wetterskip Fryslân, is van essentieel belang.

- Huidige situatie -

Tzummarum beschikt momenteel over verschillende typen rioolstelsels. De oudere buurten zijn voorzien van een gemengd rioolstelsel.

De nieuwe woonbuurten ("Spoarstrjitte", "It Vossebosk" en het gebied rondom het voormalige station aan) en het bedrijventerrein "It Spoardykje" zijn voorzien van een gescheiden rioolstelsel.

Daarbij wordt het regenwater afgekoppeld van het riool en wordt dit relatief schone water afgevoerd naar het oppervlaktewater.

- Toekomstige situatie -

Op termijn, omstreeks 2008, zal alle afvoer van water gescheiden plaatsvinden.

Het bestemmingsplan is consoliderend van karakter, met slechts perceelsgerichte ontwikkelingsmogelijkheden.

Bij nieuwbouwplannen zal de riolering worden aangepast. Dit is gebeurd bij de inmiddels gerealiseerde locaties en zal ook het uitgangspunt zijn voor de invulling van derde fase van "It Vossebosk". Voor deze ontwikkelingslocatie geldt het uitgangspunt dat het water op perceelsniveau moet worden gescheiden. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan zijn er dan ook nauwelijks invloeden op het watersysteem te verwachten.

- Overleg met Wetterskip Fryslân -

In het kader van de watertoets is het bestemmingsplan voor een wateradvies naar Wetterskip Fryslân worden gestuurd. Het Wetterskip geeft een positief wateradvies, de adviespunten van het Wetterskip zullen bij de verdere uitvoering van het plan in acht worden genomen.

4. 4. Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zódanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor het wonen of een andere functie.

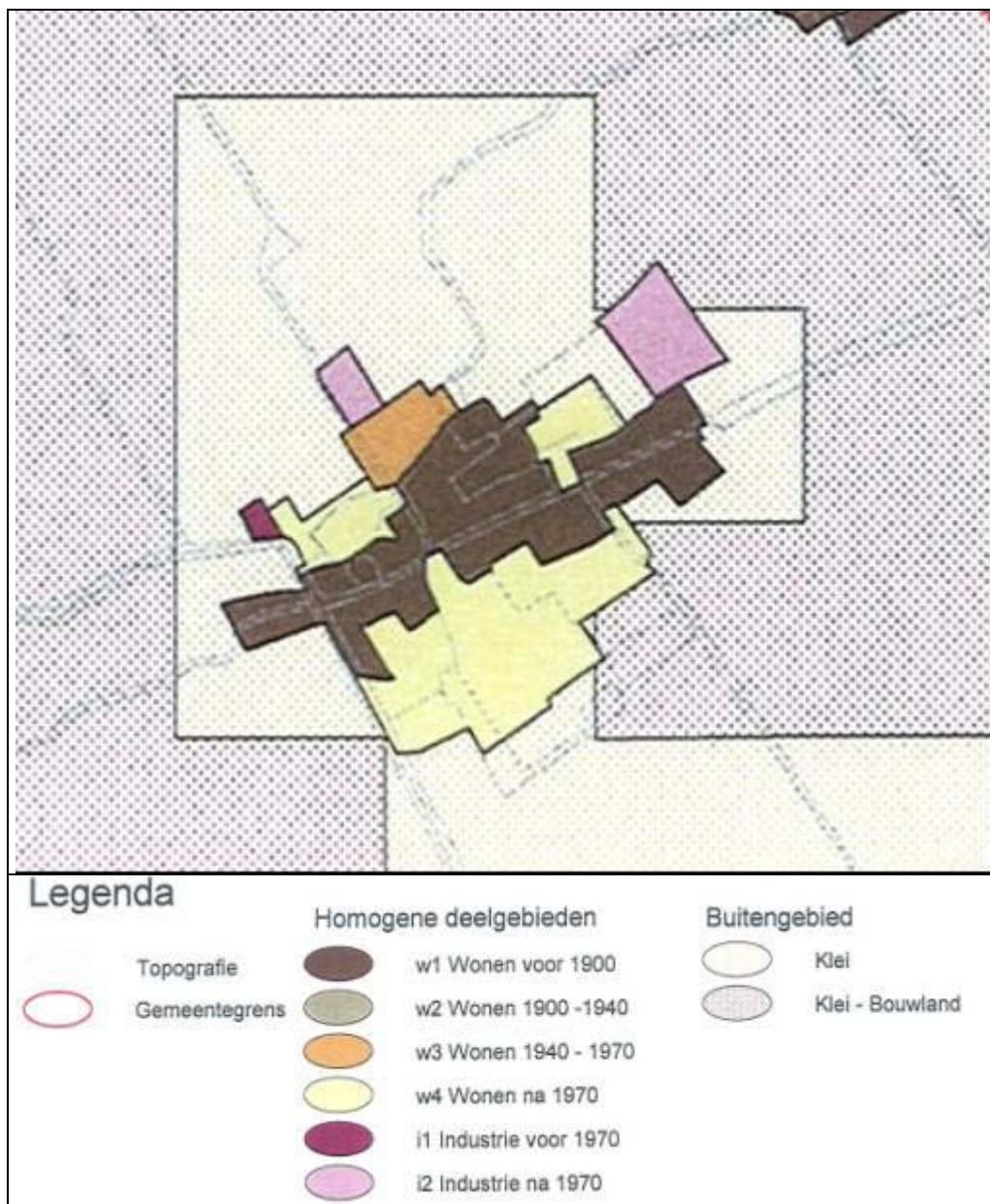
In het rapport *Bodembeheersplan en bodemkwaliteitskaart gemeente Franekeradeel* (Royal Haskoning, vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 13 december 2005) is voor de gemeente vastgesteld of de grond al dan niet schoon of verontreinigd is. In dit rapport zijn bodemkwaliteitskaarten opgenomen voor het bebouwde gedeelte van de gemeente (zie figuur 3).

Voor Tzummarum zijn homogene deelgebieden samengesteld. Het plangebied valt onder de volgende deelgebieden:

- w1 wonen voor 1900;
- w3 wonen 1940 -1970;
- w4 wonen na 1970;
- i1 industrie voor 1970;
- i2 industrie na 1970.

De bodem in en rondom de oude dorpskernen (deelgebieden W1 wonen voor 1900) is zoals verwacht van mindere kwaliteit dan de bodemkwaliteit van de in een later stadium bebouwde gebieden. De bodem is diffuus licht verontreinigd geraakt met enkele metalen en PAK. Alle gemiddelde gehalten zijn maximaal licht verontreinigd.

Dit vormt geen probleem voor het huidige gebruik (er zijn geen risico's voor de volksgezondheid), echter wel bij grondverzet en hergebruik van grond als bodem.



Figuur 3. Deelgebieden en bodemkwaliteitszones

De grond is niet zonder meer toepasbaar als bodem. Deze grond moet eerst worden onderzocht en beoordeeld worden. In dit deelgebied is bij de aanvraag van een bouwvergunning een bodemonderzoek een verplicht onderdeel. Dit geldt ook voor deelgebied i1.

Voor de overige deelgebieden concludeert het onderzoek dat de grond (zeer) licht verontreinigd of schoon is. Het betreffen dermate lichte verhogingen die in principe geen gevolgen hebben voor hergebruik van grond als bodem.

Voor het huidige gebruik gelden op basis van de diffuse bodemkwaliteit geen risico's voor de volksgezondheid bij het gebruik "Wonen met tuin". Voor deze deelgebieden is de bodemkwaliteitskaart een afdoende bewijsmiddel voor de bodemkwaliteit bij nieuwbouw. Daardoor vervalt de onderzoeksverplichting, indien het bouwwerk is gelegen in één van deze deelgebieden, mits sprake is van een onverdachte locatie. Dit geldt ook voor de in dit bestemmingsplan opgenomen uit te werken woonbestemming (de derde fase van "It Vossebosk"). Deze locatie valt onder het deelgebied w4 wonen na 1970.

Voor de overige locaties is sprake van een reeds gerealiseerd gebied waar geen (grootschalige) ontwikkelingen zijn toegestaan. In het kader van het onderhavige bestemmingsplan is op deze plaatsen geen bodemonderzoek noodzakelijk.

4. 5. Archeologie

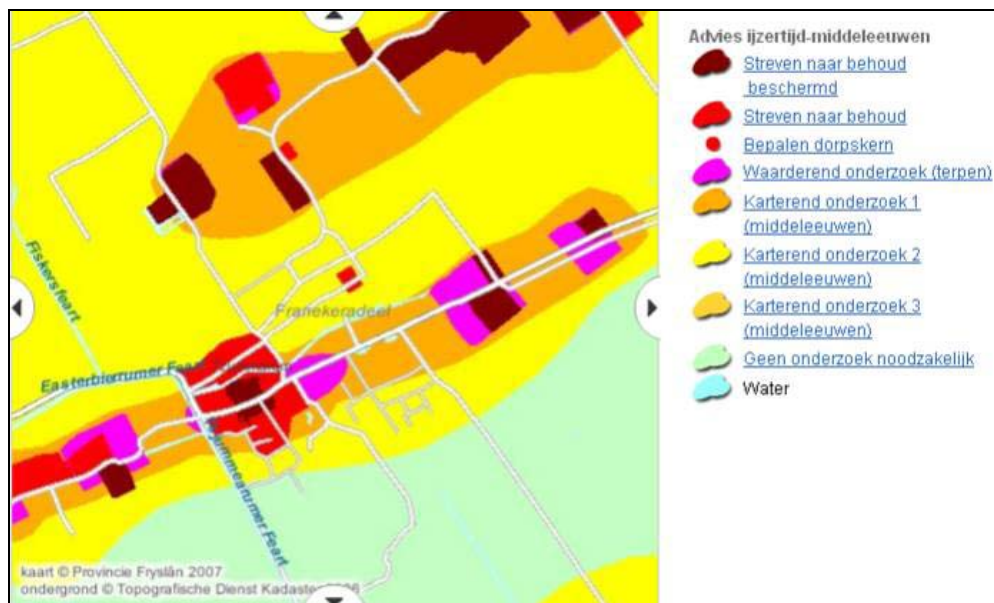
In 1992 is het Europees Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland. Het doel hiervan is het veiligstellen van het (Europese) archeologisch erfgoed. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid, wat betekent dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moet worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden en dat een beschermende regeling moet worden opgenomen ten aanzien van die archeologische waarden.

Ter implementatie van het Verdrag van Malta is op 1 september 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* in werking getreden. Deze wet regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Deze bestaat uit een advieskaart voor de Steentijd - Bronstijd en uit een advieskaart voor de IJzertijd - Middeleeuwen.

Volgens de advieskaart *Steentijd - Bronstijd* is geen onderzoek noodzakelijk. Dit betekent dat er op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten in de bodem bevinden, of dat de archeologische verwachting op gefundeerde gronden zeer laag is, en waar eventuele resten uit de Steentijd - Bronstijd zich vermoedelijk zodanig diep onder het maaiveld bevinden dat de kans op aantasting bij de meeste ingrepen zeer klein is.

Figuur 4 geeft een deel van de FAMKE-advieskaart voor de IJzertijd - Middeleeuwen weer voor Tzummarum.

Op basis van de advieskaart IJzertijd - Middeleeuwen van de FAMKE is voor het zuidelijke deel van het plangebied geen onderzoek noodzakelijk. Voor het resterende deel van het plangebied, beveelt de provincie verschillende onderzoeken aan.



Figuur 4. FAMKE-advieskaart IJzertijd - Middeleeuwen

- Streven naar behoud (beschermd) -

Van deze terreinen is bekend dat zij waardevolle archeologische resten uit de periode midden bronstijd en later bevatten. Deze terreinen zijn wettelijk beschermd op grond van de Monumentenwet 1988, voor het bestemmingsplan hoeft daarom geen aanvullende regeling voor deze gronden te worden getroffen. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een beschermd monument af te breken, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen. Wanneer er plannen bestaan die het bodemarchief ter plaatse kunnen schaden (aanleg leidingen, bouwwerken, wegen e.d.) is daarom een vergunning van de Minister van Cultuur noodzakelijk, en dient bij de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten daartoe een aanvraag te worden gedaan.

- Streven naar behoud -

Van deze terreinen is bekend dat zij waardevolle archeologische resten uit de periode bronstijd en later bevatten. In veel gevallen betreft het AMK-terreinen, maar kunnen ook terreinen zijn die bij gemeente of provincie bekend staan als archeologisch waardevol.

In het bestemmingsplan zijn deze gebieden opgenomen onder de bestemming "Waarde - Archeologie", met daaraan gekoppeld een aanlegvergunningstelsel, bij ingrepen groter dan 50 m².

- Waarderend onderzoek (terpen) -

Deze gebieden betreffen archeologische vindplaatsen, te weten terpen of terpzolen, die archeologische vondsten en sporen bevatten. Ook afgegraven terpen, waarvan de terpzool slechts nog rest, kunnen nog waardevolle diepere sporen bevatten, zoals waterputten en sloten. De precieze waarde en omvang van deze terpen of terpzolen is echter nog niet bekend.

De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 50 m² een waarde-rend booronderzoek te laten uitvoeren, waarbij duidelijk wordt wat de waarde van de bestaande vindplaats is. Daartoe zijn ook deze gebieden bestemd als "Waarde - Archeologisch", waarbij geldt dat men moet streven naar behoud ervan. De resultaten kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.

- Karterend onderzoek 1 en 2 (middeleeuwen) -

In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode midden-bronstijd - vroege Middeleeuwen. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² (karterend onderzoek 1) respectievelijk 2500 m² (karterend onderzoek 2) een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren.

De resultaten van het karterend onderzoek kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden. Mocht het plangebied een bebouwde kom betreffen, dan dient in de onderzoeksstrategie rekening te worden gehouden met recente verstoringen die zich kunnen hebben voorgedaan. Worden er een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn. De aard van dit waarderend (vervolg)onderzoek hangt af van het type aangetroffen vindplaats.

Omdat het onderhavige bestemmingsplan dergelijke ontwikkelingen niet bij recht mogelijk maakt, is het niet noodzakelijk een karterend onderzoek uit te laten voeren.

De gronden van de uit te werken woonbestemming voor de derde fase van "It Vossebosk" is op de FAMKE kaart opgenomen als karterend onderzoek 2. Dit betekent dat in het kader van het uitwerken van deze bestemming, bij bodemingrepen groter dan 2500 m² het noodzakelijk is een karterend onderzoek uit te laten voeren.

- Archeologisch onderzoek locatie "It Vossebosk" -

Voor locatie "It Vossebosk" is in het kader van het bestemmingsplan "Tzummarum - Noord" een archeologisch booronderzoek uitgevoerd. Hierbij is uitgegaan van het advies voor het exacte onderzoeksgebied en de boorraai zoals die door de provinciaal archeoloog is voorgesteld. Het advies behelsde een zevental boorpunten op locatie "It Vossebosk".

Voor deze locatie leek het waarschijnlijk dat er archeologische resten van een stins terug zijn te vinden. Hier zijn echter alleen summiere resten van de meest zuidelijke gracht rond de stins gevonden. Gezien de verstoring in de omgeving, is het behoud van de resten echter niet zinvol. Er wordt dan ook geen nader onderzoek geadviseerd.

Door de genoemde verstoring zijn er op deze locatie verder geen cultuurhistorisch waardevolle elementen (meer) aanwezig.

- Conclusie -

Voor het merendeel van het plangebied gaat het om een bestaande situatie. Het gebied is grotendeels bebouwd, en in het plangebied zijn geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk of te verwachten.

Een uitzondering hierop vormt de laatste fase van "It Vossebosk". Dit gebied kan door middel van een uit te werken woonbestemming met woningen worden ingevuld. Archeologische onderzoek heeft uitgewezen dat zich geen belemmeringen voordoen, indien hier gebruik van wordt gemaakt.

Op basis van de FAMKE kaart IJzertijd - Middeleeuwen is voor een aantal delen van het plangebied een aanvullende regeling getroffen door middel van de bestemming "Waarde - Archeologie" ten behoeve van de archeologische waarden. Dat betekent in feite dat het laten uitvoeren van archeologisch onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet meer aan de orde is.

Archeologie levert voor dit bestemmingsplan geen belemmering op. Mochten er bij overige bodemingrepen desondanks toch bodemvondsten worden gedaan, dan dienen die gemeld te worden bij de provinciaal archeoloog.

4. 6. Ecologie

Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is, dat geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin kan onderscheid gemaakt worden tussen de gebiedsbescherming (gebieden die onder de werking van de *Natuurbeschermingswet* vallen zoals Natura 2000-gebieden en de Ecologische Hoofdstructuur) en soortenbescherming (*Flora- en faunawet*).

- Gebiedsbescherming -

Het aspect gebiedsbescherming is in dit bestemmingsplan niet aan de orde omdat in en in de directe nabijheid van het plangebied geen sprake is van beschermde natuurgebieden waarop de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, negatieve effecten kunnen hebben.

- Soortenbescherming -

De soortenbescherming vindt primair plaats via de *Flora- en faunawet*. Op grond van deze wet mogen beschermde dieren en planten die in de wet zijn aangewezen, niet gedood, gevangen, verontrust, geplukt of verzameld worden en is het niet toegestaan om nesten, holen of andere vaste verblijfplaatsen van beschermde dieren te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk.

Voor (bedreigde) soorten die vermeld staan in Bijlage 4 van de Habitatrictlijn en een aantal Rode-Lijstsoorten, zijn de ontheffingsvoorwaarden (zeer) streng.

De *Flora- en faunawet* is altijd onverkort van kracht. Een beoordeling op het moment dat de activiteiten daadwerkelijk aan de orde zijn (en dus niet ten tijde van het maken van het bestemmingsplan) geeft het meest actuele en beschermingswaardige beeld. Indien op dat moment blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en de activiteit strijd oplevert met de bepalingen uit de *Flora- en faunawet*, zal de betreffende activiteit pas plaats kunnen vinden na het verkrijgen van een ontheffing.

Voor dit bestemmingsplan kan worden opgemerkt dat het hier gaat om een bestaand gebied waar de woon- en bedrijfsfunctie overheersen.

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied dusdanig bebouwd is dat er in principe geen ruimte is voor ecologische waarden. De activiteiten van de bedrijven leveren een dusdanige verstoring op van het gebied dat er ook geen ecologische waarden mogen worden verwacht.

In dit in hoofdzaak conserverende bestemmingsplan hoeft, met het oog op het voorgaande, op dit punt geen aanvullende regeling te worden opgenomen. De beperkte, perceelsgebonden ontwikkelingsmogelijkheden die in het plan worden geboden, zijn in beginsel in zijn algemeenheid uitvoerbaar, al kan te zijner tijd blijken (in concrete gevallen) dat een ontheffing niet of slechts onder voorwaarden verleend kan worden. Dit doet echter aan de algemene uitvoerbaarheid niet af.

Voor de nieuw te ontwikkelen locatie (de derde fase van "It Vossebosk") geldt als uitgangspunt dat er geen negatieve gevolgen ontstaan voor de ecologische waarden. Deze locatie is direct tegen de eerdere fasen van "It Vossebosk" gesitueerd. Hier zijn reeds woningen aanwezig. Tevens is de grond voor de gehele locatie bouwrijp gemaakt. Voor de derde fase kan worden gezegd dat er sprake is van een reeds verstoorde situatie. Het is dan ook niet aannemelijk dat zich hier ecologische waarden bevinden die de verdere uitwerking van de derde fase belemmeren. De *Flora- en fauna-wet* blijft ook hier onverkort van kracht.

4. 7. Externe veiligheid

- *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)* -

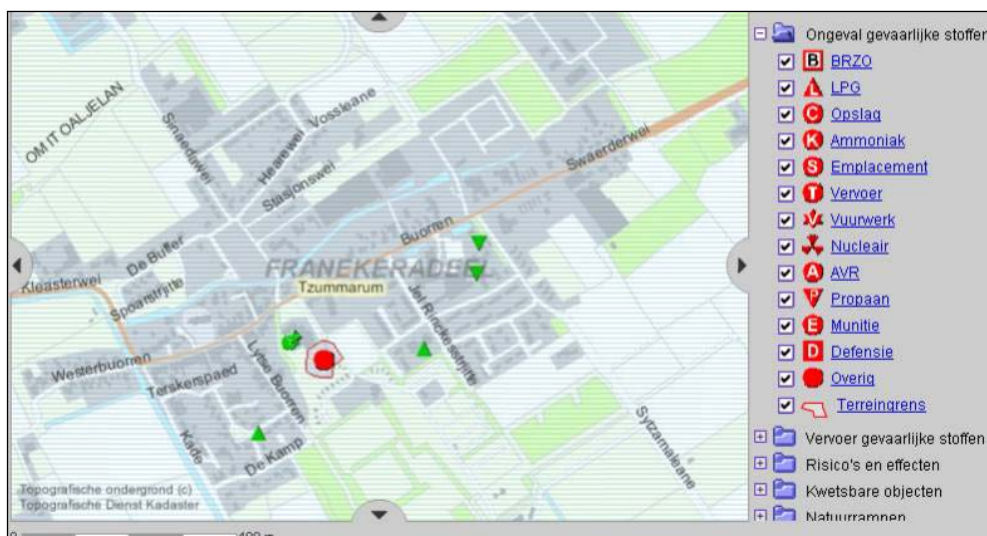
Op grond van het *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)* en de daarop gebaseerde *Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI)* gelden bepaalde normeringsafstanden tussen risicovolle en risicogevoelige functies. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt tussen de categoriale inrichtingen, waarvoor min of meer gestandaardiseerde effectafstanden en risicocontouren worden gehanteerd, en niet-categoriale inrichtingen, waarvoor een standaardbenadering niet mogelijk is en afstanden en contouren individueel bepaald dienen te worden op basis van een kwalitatieve risicoanalyse of QRA (Qualitative Risk Analysis).

Hierbij worden aan de hand van de verleende milieuvergunning en de aanvraag daarvoor onder meer de specifieke stoffen, bronnen en systemen, risicobeperkende maatregelen en objecten, brandbestrijdingsvoorzieningen, toegangs- en vluchtwegen, vertaald naar een voor de betreffende inrichting van toepassing zijnde normering. Daarbij wordt er onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

- *plaatsgebonden risico*: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is;
- *groepsrisico*: cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI wordt aangegeven hoe met het plaatsgebonden risico en het groepsgebonden risico moet worden omgegaan. In of nabij het plangebied komen geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen voor. De risicovolle inrichtingen zijn op de risicokaart van de provincie Fryslân weergegeven. In het plangebied bevindt zich geen risicovolle inrichtingen die vallen binnen de reikwijdte van het BEVI.

Wél blijkt uit de risicokaart dat er in het plangebied een voorziening aanwezig is die niet valt onder het BEVI, maar waar vanuit extern veiligheidsoogpunt wel aandacht aan moet worden besteed. Het betreft een “overige inrichting”, gesitueerd op Recreatiecentrum Barredeel (zie figuur 5). Het betreft een bovengrondse opslag van butaan, propaan of LPG van 3 tot 8 m³.



Figuur 5. Risicokaart provincie Fryslân

Omdat deze inrichting niet onder de reikwijdte van het BEVI valt, hoeft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico niet te worden verantwoord. Voor deze inrichting geldt de brochure “*Bedrijven en milieuzonering*” van de VNG. De inrichting valt onder milieucategorie 3.1, op basis hiervan dient een afstand van 50 meter tot aan een rustige woonwijk c.q. buitengebied aangehouden te worden. Aan deze afstand wordt voldaan.

In Tzummarum zijn gasleidingen aanwezig waar vanuit externe veiligheid rekening mee gehouden moet worden. Paragraaf 4.9 gaat hier nader op in.

Uit het voorgaande kan geconcludeerd worden dat externe veiligheid geen belemmeringen oplevert voor het plangebied van dit bestemmingsplan.

4. 8. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden. Deze wet vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005*.

De wet is enerzijds bedoelt om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De *Wet luchtkwaliteit* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze "niet in betekenende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een project draagt "niet in betekende mate" bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 0,4 microgram/m³, voor zowel PM₁₀ als NO₂. Projecten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m² bij één ontsluitingsweg en 66.667 m² bij twee ontsluitingswegen;
- bepaalde inrichtingen.

De bovenstaande projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Voor de gemeente Franekeradeel is nagegaan of er sprake is van overschrijdingen van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor luchtverontreinigende stoffen. Het onderzoek heeft betrekking op plaatsen waar, naar redelijke verwachting, mensen blootgesteld worden aan luchtverontreiniging. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de Rapportage luchtkwaliteit 2008 (Gemeente Franekeradeel / Milieuadviesdienst, 30 oktober 2008). De eindconclusie van het onderzoek is dat in de gemeente Franekeradeel geen overschrijdingen van grenswaarden zijn vastgesteld. Er hoeven geen lokale maatregelen te worden getroffen tot het verbeteren van de luchtkwaliteit. In het onderhavige bestemmingsplan is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding. Het aantal woningen in de laatste fase van "It Vossebosk" valt bovendien onder de woningbouwlocaties die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Hiermee voldoet het bestemmingplan aan de *Wet luchtkwaliteit* en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen te verwachten.

4. 9. Kabels en leidingen

In het plangebied is sprake van een ruimtelijk relevante, openbare nutsleiding. Het betreft een gasleiding met een maximale werkdruk van 0,40 bar en een uitwendige diameter van tussen de 4,25 en 4,50 inch. De bebouwingvrije afstand bedraagt 4 meter aan weerszijden van deze leiding. Uit een overlegreactie van de Gasunie is gebleken dat het plangebied buiten de 1% letaliteitsgrens van de leiding van de Gasunie ligt. Binnen het plangebied is geen toename van het groepsrisico.

Verder is gekeken of de plaatsgebonden risicocontour van de leiding geen knelpunt oplevert. Uit de inventarisatie blijkt dat er zich geen kwetsbare objecten bevinden binnen de PR-10⁻⁶ contour van deze leiding. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het plangebied.

5. PLANUITGANGSPUNTEN

In de vorige hoofdstukken is de ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied weergegeven. Tevens is aandacht besteed aan de milieu- en omgevingsaspecten in het plangebied en is het relevante provinciale en gemeentelijke beleid samengevat. Op basis hiervan kunnen de volgende uitgangspunten voor het onderhavige bestemmingsplan worden geformuleerd.

5. 1. Algemene uitgangspunten

De woonfunctie, de bedrijfsfunctie en de recreatieve functie zijn de belangrijkste functies in het plangebied. Daarnaast zijn in het gebied ook maatschappelijke voorzieningen aanwezig en delen met een gemengd karakter. Ten aanzien van de huidige karakteristiek van het plangebied, kan worden aangenomen dat er slechts een enkele ruimtelijke en/of functionele verandering zal plaatsvinden. Het beleid ten aanzien van het plangebied is daarom gericht op het handhaven en waar mogelijk versterken van de bestaande ruimtelijke en functionele structuur.

Als hoofduitgangspunt geldt nadrukkelijk dat het karakter van het dorp gehandhaafd c.q. versterkt zal worden. Het behoud van de kenmerkende elementen in de oude kern van het dorp, zoals de kenmerkende structuur van de oude terp, is hierin een belangrijk uitgangspunt.

Voorwaarde hierbij is, dat rekening wordt gehouden met de andersoortige functies en hun ruimtelijke en milieuhygiënische mogelijkheden of beperkingen. Tegelijkertijd moet met dit bestemmingsplan een goed woon- en verblijfklimaat en een goed ondernemersklimaat worden geboden.

5. 2. Wonen

- Algemeen -

Uitgangspunt ten aanzien van het bestaande woongebied is het behoud en zo mogelijk de versterking van de woonfunctie en de huidige kwaliteit van het wonen. Vanuit deze doelstelling moet kwaliteitsverbetering van woning(en) en omgeving, aangepast aan de eisen van de tijd, mogelijk zijn. Hiermee kan worden ingespeeld op veranderende behoeft patronen van de bewoners, uiteraard na toetsing aan de ruimtelijk-functionele randvoorwaarden en het algemeen belang.

Door een redelijke mate van globaliteit en flexibiliteit in het plan in te bouwen, wordt hiertoe de mogelijkheid geboden. Een beperkte uitbreiding in het bestaande bebouwingspatroon is mogelijk, mits uitgevoerd met inachtnaam van de aangrenzende bouw massa en bebouwingspatronen. Eventueel kunnen, via vrijstelling, iets ruimere uitbreidingsmogelijkheden worden toegestaan bij (bestaande) woningen.

In ruimtelijk opzicht zullen de bebouwingspatronen en -structuren zoveel mogelijk gehandhaafd blijven, waarbij ook aandacht besteed zal moeten worden aan de waardevolle aspecten van verschillende, oudere bebouwingspatronen in het plangebied.

Naast eerder genoemde toetsingscriteria zijn ook de structuren en (zicht)lijnen van de onbebouwde gebieden c.q. de tuinen, straten, bermen, groenelementen en pleintjes van belang. In relatie tot de woonfunctie van het plangebied kan worden gesteld dat aandacht moet worden geschonken aan de kwaliteit van de woonomgeving. Hierbij gaat het om openbaar groen en de inrichting van wegen en woonstraten (bijvoorbeeld parkeerplaatsen, straatmeubilair en verkeersdrempels).

- *Ontwikkelingslocatie "It Vossebosk"* -

In de derde fase van "It Vossebosk" wordt uitgegaan van de realisatie van 9 woningen. Tezamen met de eerdere fasen van "It Vossebosk" en de woningbouwlocatie "Spoarstrjitte fase III" vormt dit een afronding van de opwaardering van de omgeving Stasjonswei en de bestaande bebouwing langs de Buorren/Swaerderwei. Om een vloeiende overgang van het woongebied naar de omliggende gebieden vice versa te verkrijgen, zijn de grootste woonpercelen met vrijstaande woningen langs de buitenrand van de woonlocatie gesitueerd, met de achtertuinen naar buiten gekeerd. Meer naar het midden van de locatie is een wat hogere woningdichtheid aangehouden in de vorm van halfvrijstaande woningen. Tussen deze twee woonvormen is de ontsluitingsweg terug te vinden. Op deze wijze wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de omliggende natuurlijke waarden (het bosgebied en de vaart) en de (nog) aanwezige bedrijven ten zuiden en westen van de locatie. Bij de verkaveling is verder een aantal ruimtelijke gegevens van belang geweest, waaronder:

- de vorm van de locatie;
- (de ligging van) de Minnertsgaastervaart;
- de wijze van ontsluiting vanaf de Swaerderwei / de Buorren;
- de in acht te nemen milieuafstanden tot de aanwezige bedrijven en de eidingen in de omgeving.

De ontsluiting van de locatie geschiedt door middel van de Sjoerd Draijerstrjitte, die in het kader van de eerdere fasen van "It Vossebosk" is aangelegd. Deze straat ontsluit de woningbouwlocatie van de Swaerderwei / de Buorren.

- *Woonomgeving* -

In relatie tot de woonfunctie van het plangebied moet ook aandacht worden geschonken aan de kwaliteit van de woonomgeving. Hierbij gaat het om openbaar groen en de inrichting van wegen en woonstraten (bijvoorbeeld parkeerplaatsen, straatmeubilair en verkeersremmende drempels). In het bestemmingsplan zijn mogelijkheden opgenomen voor verbetering van de kwaliteit van de woonomgeving.

Daarnaast kan in dit kader ook worden gedacht aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van binnengebieden, (overbodige) parkeerplaatsen en garageboxen.

- *Cultuurhistorie* -

In het plangebied komt een aantal panden voor die zijn aangewezen als rijksmonumenten die op basis van de *Monumentenwet* worden beschermd. Het bestemmingsplan hoeft dan ook geen beschermende regeling meer te treffen. Het betreft de volgende panden:

- Buorren 44, 55, 57, 61, 70, 71;
- Formoanje 1 en 2;
- Tjerkepaed 1;
- Stasjonswei 1.

Wel is ter hoogte van de bestemming “Gemengd”, in de oude dorpskern een gevellijn opgenomen om op deze wijze het karakteristieke bebouwingsbeeld te beschermen.

5. 3. Bedrijvigheid

- Algemeen -

De bedrijvigheid in het plangebied concentreert zich op bedrijventerrein It Spoardykje. Daarnaast komt in de rest van het dorp een aantal bedrijven voor. Voorzover de bedrijven in het bezit zijn van de benodigde milieuvergunning(en) c.q. onder een AMvB op grond van de *Wet milieubeheer* vallen, mogen deze hun bedrijfsactiviteiten voortzetten. Geluidszoneringsplichtige en/of risicovolle inrichtingen, alsmede vuurwerkbedrijven zijn in het gehele plangebied niet toegestaan.

- Bedrijventerrein “It Spoardykje” -

Op het bedrijventerrein “It Spoardykje” wordt bij recht ruimte geboden aan bedrijven tot en met milieucategorie 2, en bij ontheffing aan bedrijven uit milieucategorie 3. De bedrijven die momenteel op “It Spoardykje” in een hogere milieucategorie zijn gevestigd dan is toegestaan zijn, zijn specifiek aangeduid. Het betreft een bouwbedrijf aan de Swaerderwei 31. Hierdoor is het alleen toegestaan bij beëindiging van dit bedrijf eenzelfde soort bedrijf of een bedrijf in de maximaal toegestane milieucategorie op het perceel te vestigen. Het bedrijventerrein zal zijn functie voor bedrijvigheid behouden. Ten aanzien van nieuwe bedrijven geldt, voorzover het de gronden met de bestemming “Bedrijventerrein” betreft, dat alleen bedrijven tot en met de aangegeven milieucategorie (2 bij recht en 3.1. via ontheffing) mogen worden gevestigd. Het is niet mogelijk geluidszoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven in het plangebied te vestigen.

- Overige bedrijvigheid -

In de rest van het dorp komt een aantal bedrijven voor die passen binnen het karakter van Tzummarum. Het beleid is voornamelijk gericht op handhaving. Bedrijven uit de milieucategorie 2 zijn toegestaan in deze delen van het plangebied. In verband met de sterke woonfunctie van de omgeving, zijn uitbreidingen van bedrijvigheid en voorzieningen slechts mogelijk na een gedegen ruimtelijke, functionele en milieuhygiënische afweging. De huidige bedrijven kunnen binnen de gegeven ruimtelijke en milieugrenzen blijven functioneren.

Evenals op “It Spoardykje” is een aantal bedrijven in een hogere milieucategorie dan is toegestaan in het dorp zijn gevestigd.

Deze (een bouwbedrijf aan de Kleasterwei 6 en een kunststofverwerkingsfabriek (zonder fenolharsen) aan de Sinaedawei 10a) zijn tevens specifiek aangeduid en hier geldt dezelfde constructie als op "It Spoardykje".

In verband met de beoogde versterking van de woonfunctie in het plangebied, zijn in het plan ook mogelijkheden opgenomen om bij bedrijfsbeëindiging de bedrijfslocaties om te zetten in een woonfunctie. Dit geldt niet voor bedrijventerrein "It Spoardykje".

Naast de bedrijven die zijn bestemd als "Bedrijf" komt de detailhandelsfunctie en de dienstverlenende functie op enkele plekken in de woonwijken voor. In de Buorren is sprake van een gemengd gebied met winkels, woningen en overige bedrijven dat onder "Gemengd" is bestemd. Dit zijn bedrijven die zich qua functie goed met de woonfunctie verenigen, waarbij het beleid tevens gericht is op handhaving.

Verder komt de agrarische bedrijvigheid nog voor in de vorm van twee glastuinbouwbedrijven. Binnen de milieurandvoorwaarden zoals die in de milieuvergunning is opgenomen, zijn deze bedrijven inbestemd onder een specifieke bestemming. Tenslotte is café "Het Wapen van Barradeel" in het plan vastgelegd. In beginsel wordt een stabiliserend horecabeleid voorgestaan, waarin geen ruimte is voor nieuwe vormen van horeca. Binnen het gemengde gebied aan de Buorren is het cafetaria specifiek aangeduid. Dit geldt ook voor beide horecavoorzieningen op het sportcomplex. Het beleid is gericht op handhaving, wat ook geldt voor de glastuinbouw.

5. 4. Sportief- recreatieve voorzieningen

- Sportieve voorzieningen -

Voor de sportief-recreatieve voorzieningen in het plangebied is het beleid gericht op handhaving. Niet alleen voor Tzummarum, maar ook voor de omgeving van het dorp, is het van belang dat het sportcomplex behouden blijft. Het openluchtzwembad, de sporthal, de tennisbanen en de overige sportieve voorzieningen zijn belangrijk voor de leefbaarheid van het dorp. Naast handhaving wordt tevens ruimte geboden aan een intensivering van deze bestaande accommodaties.

- Recreatieve voorzieningen -

Het Park Barradeel bestaat uit een recreatieterrein voor stacaravans en chalets en een bungalowpark. In combinatie met het sportcomplex biedt het een brede toeristische-recreatieve basis die een stimulering vormt voor de werkgelegenheid in Noordwest-Friesland. Het beleid ten aanzien van het recreatiepark is naast een handhaving van de positie tevens gericht op kwaliteitsverbetering en intensivering. In verband met landschappelijke en planologische beperkingen is een uitbreiding in ruimtelijke zin vooralsnog niet aan de orde en daarom niet in dit bestemmingsplan opgenomen. Mocht dit in de toekomst toch aan de orde komen, dan zal dit door middel van een specifieke juridisch-planologische regeling worden uitgekristalliseerd. De jongerenontmoetingsplaats, waarvoor onlangs vrijstelling is verleend, is geregeld in het bestemmingsplan.

5. 5. Maatschappelijke voorzieningen

In Tzummarum komen ook maatschappelijke voorzieningen voor, zoals basisscholen en kerken. Voor een nieuw kinderdagverblijf op het perceel achter aan de Buorren 75 is een regeling in het bestemmingsplan opgenomen. Het beleid voor de overige maatschappelijk voorzieningen is gericht op handhaving.

Het behoud en verbeteren van de voorzieningen staat hierin voorop. Waar mogelijk wordt op verbreding en gebruikintensivering van de maatschappelijke voorzieningen ingezet. Het bestemmingsplan biedt ruimte voor een eventuele uitbreiding. Naast de noodzaak van een goed functioneren van de voorziening zelf, wordt bij uitbreiding met name gelet op de invloed op het wonen en andere voorzieningen.

5. 6. Openbare ruimte

- *Algemeen* -

Met betrekking tot de openbare ruimtes, de groenvoorzieningen, het water en de wegen, worden geen grote ruimtelijke veranderingen verwacht. Wel wordt ervan uitgegaan dat incidenteel veranderingen en/of aanpassingen wenselijk zijn, met name vanuit het oogpunt van beheer en onderhoud en de woonkwaliteit.

- *Wegen* -

Ten aanzien van het verkeer is het beleid gericht op een vlotte en duidelijke verkeersafwikkeling. Ten behoeve hiervan zal de bestaande hiërarchie binnen de structuur van het wegennet en de inrichting van de woonstraten en de wijkontsluitingswegen zoveel mogelijk worden gehandhaafd. Aanpassingen hebben alleen betrekking op de wijzigingen in het kader van het veiligheidsbeleid zoals dat is omschreven in het Categoriseringsplan. Daarin is aangegeven dat het doel is om een groot deel van het plangebied in te richten als 30 km/uur-gebied (voor zover dat nog niet is gebeurd). Hiermee komt de verblijfsfunctie in deze gebieden voorop te staan.

Op de doorgaande route Franeker-Tzummarum-Oosterbierum blijft een maximumsnelheid van 50 km/uur gehandhaafd. Dit is van toepassing op de Hegesylsterwei/Kleasterwei. Dit geldt ook voor de Swaerderwei richting Minnertsga.

Het uitgangspunt met betrekking tot parkeren is dat bedrijven op het eigen perceel in de benodigde parkeerruimte voorzien. Dit geldt nadrukkelijk voor Park Barradeel. In de huidige situatie is hier een adequaat aantal parkeerplaatsen gesitueerd.

Voor nieuwe ontwikkelingen in het plangebied geldt als uitgangspunt dat deze worden voorzien van het benodigde aantal parkeerplaatsen.

- *Groen* -

Wat betreft de groenstructuur is het beleid erop gericht om de aanwezige groenelementen en beplantingen te handhaven en waar mogelijk te versterken. Eén en ander zal moeten leiden tot een versterking van het woon- en leefmilieu en de totale ruimtelijke structuur van het plangebied. Waardevolle groenelementen zijn bijvoorbeeld te vinden langs het bos centraal in het plangebied en de "groene" aankleding van bedrijventerrein "It Spoardykje". Ook het voormalige tracé van de spoorbaan, aan de Spoarstrjitte is behoudenswaardig, deze groenstrook markeert de ligging van de voormalige spoorbaan. Verder is op Park Barradeel belangrijk structurerend groen terug te vinden, waarbij het bungalowpark is omgeven door een dichte groene bosstrook.

- *Water* -

De in het plangebied lopende Tzummarumervaart, Oosterbierumervaart en Minnertsgaastervaart hebben een functie voor de kleine watersport, alsmede voor de vis- en schaatsrecreatie. Het beleid is erop gericht het aanwezige water en de voorzieningen in dit water te handhaven c.q. te versterken, waarbij het toeristische karakter voorop staat.

5. 7. Obstakels en randvoorwaarden

- *Milieu* -

Met het geluidhinderaspect zal in zoverre rekening moeten worden gehouden, dat bij veranderingen / uitbreidingen van geluidsgevoelige gebouwen langs wegen met een geluidzone, geen toename van de geluidbelasting en van het aantal geluidgehinderden optreedt. Om dit te bereiken zijn langs zoneplichtige wegen uitbreidingen van woningen richting de weg niet toegestaan.

Bij ontwikkelingen langs zoneplichtige wegen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt via een vrijstellings- of wijzigingsbevoegdheid, zal worden getoetst aan de bepalingen van de *Wet geluidhinder* (zie paragraaf 4.2.).

Wat betreft het milieuhinderaspect vanwege bedrijvigheid, kan worden gesteld dat de huidige bedrijvigheid wordt vastgelegd op de bestaande situaties en dat het bestemmingsplan alleen perceelsgebonden ontwikkelingsmogelijkheden biedt. Verder geldt naast het bestemmingsplan de *Wet milieubeheer*, die overlast van bedrijven via milieuvergunningen reguleert.

- *Kabels, leidingen, en dergelijke* -

In het plangebied is een gastransportleiding gesitueerd. Aan weerszijden van deze leiding geldt een aantal (bouw)beperkingen. Voor de gastransportleiding is een bebouwingsvrije zone van 4 meter aan weerszijden opgenomen. Verder zijn er verschillende kleinere nutsvoorzieningen aanwezig, waaronder een aantal trafo's en een gasgebouwtje. Het gaat hier om gebouwtjes die een grotere inhoud hebben dan 45 m³ en een bouwhoogte van meer dan 3,00 meter hebben. Deze zijn onder een specifieke bestemming ondergebracht.

Voor kleinere bebouwing is geen specifieke regeling getroffen. Deze kunnen in het algemeen op grond van de *Woningwet* en het daarop gebaseerde *Besluit vergunningsvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken* (BBLB) zonder bouwvergunning worden gerealiseerd.

6. PLANBESCHRIJVING

6. 1. Het juridisch systeem

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. Het bestemmingsplan omvat de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de regels (voorheen werd dit voorschriften genoemd) en de daarbij behorende verbeelding (voorheen plankaart).

- SVBP 2008 -

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Het bestemmingsplan is naar aanleiding van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 opgezet volgens de per 1 januari 2010 verplichte landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Deze standaard - welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is verplicht in het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Zo voorziet het SVBP in een standaardopbouw van een bestemmingsplan door onder andere:

- standaardbenamingen van een bestemming en de daarin voorkomende bepalingen (bouwregels, aanlegvergunningen e.d.);
- de alfabetische volgorde van de begripsbepalingen en bestemmingen;
- een vaste volgorde van een indeling van een bestemming;
- een aantal standaard begripsbepalingen;
- een standaard wijze van meten;
- vaste kleuren en kleurcodes van een bestemming op de plankaart;
- standaard benamingen van aanduidingen op de plankaart en in de regels.

In het kader van de nieuwe wet- en regelgeving zal het plan technisch als een digitaal raadpleegbare versie uitgevoerd worden en zal voldoen aan de eisen van DURP (digitale uitwisseling in ruimtelijke processen). Het plan kan in het informatiesysteem van de gemeente en diverse andere overheden worden ingevoerd en worden ontsloten via internet.

- Nieuwe Wet ruimtelijke ordening -

Daarnaast is, in verband met de per 1 juli 2009 in werking getreden *Wet ruimtelijke ordening*, een aantal essentiële onderdelen in het bestemmingsplan veranderd. Het betreffen onder meer:

- het vervallen van de gebruiksbepaling en de strafbepaling. Deze is opgenomen in de nieuwe Wro;
- een gestandaardiseerde bepaling met betrekking tot het overgangsrecht en anti-dubbelbelbepaling. De tekst hiervan is integraal overgenomen uit het nieuwe Bro;
- het vervallen van de uitsluiting van de aanvullende werking van de Bouwverordening. Bepalingen met betrekking tot bijvoorbeeld erf- en terreinafscheidingen die vooreerst aan de Bouwverordening konden worden overgelaten, worden nu in het bestemmingsplan geregeld;
- binnenplanse vrijstellingen worden nu ontheffingen genoemd.

De regels bevatten allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Naast de bestemmingsomschrijving zijn in de regels bouwregels, aanlegvergunningen en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn - gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties - eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte, aantal bouwlagen enzovoorts van gebouwen en bouwwerken.

In de regels zijn daarnaast een aantal aanlegvergunningenstelsels opgenomen voor het uitvoeren van in de regels omschreven werkzaamheden zoals rooien van bomen of het afgraven van gronden. De gebruiksregels verbieden bepaalde vormen van gebruik binnen een bestemming (specifieke gebruiksregels) dan wel alle gebruik in strijd met de gegeven bestemming (algemene gebruiksregels).

Relatie met aanverwante wet- en regelgeving

- *Vergunningsvrij bouwen* -

Sinds 1 januari 2003 is de gewijzigde *Woningwet* met het daarbijbehorende *Besluit bouwvergunningstvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken* (Bblb) in werking getreden. Dit betekent dat een grote categorie bouwwerken, zoals garages, serres, e.d., binnen nader gestelde maximale afmetingen, bouwvergunningstvrij gerealiseerd kan worden. Het bouwen van deze bouwwerken wordt in principe niet aan het bestemmingsplan getoetst.

- *Geluidhinder* -

In dit bestemmingsplan is met het aspect geluidhinder rekening gehouden door van de zoneplichtige wegen die zich in het plangebied bevinden dwarsprofielen op de plankaart weer te geven. Binnen de bestemming "Verkeer" is een strijdig-gebruiksbepaling opgenomen, opdat, behoudens ontheffing, van de aangegeven dwarsprofielen niet wordt afgeweken.

- *Relatie bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en verkeer* -

In de bebouwingsbepalingen van de verkeersbestemmingen is slechts een maximale hoogte gesteld aan bouwwerken die geen directe relatie hebben met de verkeersfunctie.

Dit omdat bouwwerken ten behoeve van verkeersvoorzieningen aange-merkt worden als vergunningstvrije bouwwerken, die niet aan het bestemmingsplan worden getoetst.

6. 2. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de bestemmingen die in dit plan voorkomen.

- Agrarisch - Cultuurgrond -

Op drie verschillende plaatsen aan de rand van Tzummarum ligt een aantal agrarische percelen. Deze worden geregeld door middel van de bestemming "Agrarisch - Cultuurgrond". Voortzetting van de agrarische (hobby)functie is daarmee vastgelegd. Binnen de bestemming is geen bebouwing toegestaan.

Een deel van de gronden in het westen van het plangebied wordt 's winters als ijsbaan gebruikt. Deze functie is geregeld door middel van een specifieke aanduiding.

- Agrarisch - Glastuinbouw -

Binnen het plangebied bevindt zich een tweetal glastuinbouwbedrijven, die als zodanig zijn bestemd. Gelet op hun ligging in het dorpsgebied en op het feit dat geen actieve verplaatsing wordt nagestreefd, zodat de bedrijven op hun huidige locatie moeten kunnen blijven functioneren, is uitgegaan van een conserverende bestemming, die is afgestemd op de aanwezige situatie. De toegestane hoogte van de bouwwerken is op de plankaart vermeld en afgestemd op de feitelijke situatie. Via het instrument van de milieuviering is inmiddels al geregeld dat de betreffende bedrijven voor hun omgeving geen onevenredige hinder met zich mee zullen brengen. De bedrijfswoningen zijn specifiek aangeduid, waarbij per bedrijf ten hoogste één is toegestaan. De garages bij het glastuinbouwbedrijf aan de Swaerderwei 18-22 zijn ook specifiek aangeduid.

- Bedrijf -

De bedrijven die in het dorp, buiten bedrijventerrein "It Spoardykje" voorkomen, zijn onder de bestemming "Bedrijf" ondergebracht. De bedrijven op "It Spoardykje" zijn onder de bestemming "Bedrijventerrein" ondergebracht. Gelet op de aard en/of de mogelijke milieubelasting van bedrijven in relatie tot de woonomgeving, zijn in het plan in principe alleen milieucategorie 2-bedrijven toegestaan. Daarnaast zijn door middel van aanduidingen nog twee bedrijven uit een hogere milieucategorie bij recht toegestaan. Het gaat hierbij om een bouwbedrijf aan de Kleasterwei 6 en een kunststofverwerkend bedrijf aan de Sinaedawei 10a. Dit zijn bedrijven uit respectievelijk milieucategorie 3.1. en 4.1. Bij het opheffen of verplaatsen van één van de bedrijven is het niet toegestaan dat een ander bedrijf uit deze milieucategorieën zich hier kan vestigen. Bij nieuwvestiging is een bedrijf uit ten hoogste milieucategorie 2 toegestaan of eenzelfde bedrijf als in het plan is aangeduid.

Bij het bedrijf aan de Sinaedawei 10a wordt vindt tevens verkoop en reparatie plaats van caravans, aanhangwagens en benodigdheden. Dit is door middel van een specifieke aanduiding geregeld.

In de planregels wordt voor de betreffende (milieu)categorieën verwezen naar de in de bijlagen opgenomen Bedrijvenlijst.

Het bestemmingsplan biedt alleen een regeling over de aard van de bedrijven. De daadwerkelijke milieueffecten dienen meer specifiek te worden geregeld door middel van de *Wet milieubeheer*.

- *Bedrijf - Nutsvoorziening* -

Deze bestemming heeft betrekking op de gebouwen ten behoeve van de openbare nutsvoorziening, die verspreid in het plangebied aanwezig zijn, zoals transformator- en gasdrukregelstations. Aangezien de betreffende gebouwen een inhoud hebben groter dan 45 m³, zijn ze afzonderlijk bestemd. Nutsgebouwtjes met een kleinere inhoud dan 45 m³ zijn vergunningsvrij.

- *Bedrijventerrein* -

De gronden op bedrijventerrein "It Spoardykje" zijn ondergebracht in de bestemming "Bedrijventerrein". Om enerzijds de bedrijfseconomische belangen in acht te nemen en anderzijds de woonfunctie in de directe omgeving te beschermen tegen hinder van bedrijven, zijn binnen de bestemming bedrijven tot en met milieucategorie 2 bij recht toegestaan. Voor bedrijven uit milieucategorie 3.1. bestaat de mogelijkheid zich bij ontheffing op het bedrijventerrein te vestigen. Geluidszoneringsplichtige en risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven zijn niet toegestaan in het plangebied.

In het gebied is één bedrijf gevestigd uit een hogere milieucategorie. Dit bedrijf, een bouwbedrijf aan de Swaerderwei 31, is door middel van een specifieke aanduiding geregeld. Hiermee wordt voor het bedrijf een regeling geboden waarmee het bedrijf in de toekomst op de huidige locatie kan blijven functioneren. Bij vertrek van het bedrijf mag op deze plek alleen een soortgelijk bedrijf (in dit geval dus een bouwbedrijf) of een ander bedrijf tot en met milieucategorie 2 zich vestigen.

Om de bedrijven de nodige ontwikkelingsmogelijkheden te geven, zijn ruime bebouwingsmogelijkheden opgenomen. De bouwvlakken op de plankaart geven aan waar de bedrijfsgebouwen gebouwd mogen worden. Het maximum bebouwingspercentage bedraagt 60% per bouwperceel, tenzij het bestaande bebouwingspercentage hoger bedraagt. Dit moet voorkomen dat de percelen op het industrieterrein volledig bebouwd worden, waardoor er voor parkeren en dergelijk geen ruimte meer overblijft, en de brandveiligheid daardoor in gevaar zou komen. Bij ontheffing is een vergroting van het percentage naar 80% mogelijk. Tevens is in verband met de brandveiligheid bepaald dat de bebouwing minimaal 5 meter vanuit de perceelgrens gebouwd dient te worden. Deze afstand kan bij ontheffing worden verkleind, mits de brandveiligheid hierdoor niet onevenredig wordt aangetast. Binnen de bestemming is het toegestaan tot 10 meter hoog te bouwen. De maximale goothoogte varieert en is afgestemd op de omgeving.

In het plangebied komt binnen de bestemming een aantal bedrijfswoningen voor. Deze zijn door middel van een specifieke aanduiding geregeld. Per bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan. Nieuwe bedrijfswoningen kunnen bij ontheffing op het bedrijventerrein worden gerealiseerd, indien hiervoor de noodzaak wordt aangetoond.

In verband met het bebouwingsbeeld vanuit de omgeving van het bedrijventerrein, dienen de gebouwen op sommige plaatsen te worden voorzien van een kap. Hiervoor is een specifieke aanduiding in het plan opgenomen

- *Bos* -

Een aantal bospercelen aan de noordzijde van het dorp en enkele bosstroken ter aankleding van bedrijventerrein "It Spoardykje" zijn door middel van een dienovereenkomstige bestemming geregeld. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. De jongerenontmoetingsplaats is specifiek aangeduid in de planregeling.

Voor het kappen, verwijderen en/of aanbrengen van bomen en houtgewas is een aanlegvergunning vereist die schriftelijk door Burgemeester en Wethouders dient te worden afgegeven.

- *Dienstverlening* -

Het voormalige stationsgebouw aan de Stasjonswei 3 is onder de bestemming "Dienstverlening" gebracht. Binnen de bestemming is ruimte voor een dienstverlenend bedrijf en/of instelling. Ook de bijbehorende parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, erven en terreinen vallen onder deze bestemming. Voor het gebouw zijn bouwregels opgenomen waarin de groot- en bouwhoogte is vastgelegd.

- *Gemengd* -

De (oude) kern van het dorp is bestemd onder "Gemengd". Binnen deze bestemming zijn verschillende functies mogelijk gemaakt, waarin het centrum zich kan ontwikkelen. Kort samengevat komt dit op het volgende neer:

- ruimte bieden aan ontwikkelingen die de centrumfunctie ondersteunen en versterken, waarbij sturing optreedt in de richting van een compact en levendig centrum;
- handhaven en zo mogelijk versterken van de menging van functies, waarbij speciale aandacht dient uit te gaan naar de woonfunctie;
- toestaan van enige uitbreiding van niet-woonfuncties binnen de ruimtelijke randvoorwaarden, vanuit de cultuurhistorische waarde.

Functioneel gezien is uitwisselbaarheid van functies en combinaties van functies mogelijk. De functies waar het dan om gaat, zijn wonen, detailhandel en (lichte) bedrijvigheid.

Wonen, of een combinatie van wonen met een nadere functie, is binnen de gehele bestemming mogelijk. Er is een vaste diepte van het bouwblok ingetekend. Er is een gevellijn opgenomen om het karakteristieke bebouwingsbeeld te handhaven.

Bedrijven die zich qua milieu verdragen met een aangrenzende woonfunctie, zijn binnen deze bestemming toegestaan. Het betreft bedrijven uit milieucategorie 1 en 2. Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen voor bedrijven die niet in de lijst zijn opgenomen, voor naar de aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar met de wel toegestane categorieën van bedrijven.

In dat geval vindt, zo nodig in het kader van de vergunningverlening, een milieuhygiënische toets plaats.

Naast het bestemmingsplan is namelijk de milieuwetgeving (in de vorm van een milieuvergunning of een melding) het sturingsinstrument met betrekking tot het al dan niet passend zijn van een bedrijf in het dorpscentrum. Geluidszoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven zijn binnen de bestemming niet toegestaan. Een tweetal bedrijven is binnen de bestemming in het plan aangeduid. Ten eerste is dit de supermarkt die alleen op de aangeduide plek kan functioneren. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan dit aanduidingsgebied worden vergroot of verplaatst. Ook voor het cafetaria is een specifieke regeling getroffen in de vorm van de aanduiding "horeca". Bars en bar/dancings zijn hier niet toegestaan. Gezien de uitwisselbaarheid van functies, die binnen het gemengde gebied dient te kunnen plaatsvinden, is voor deze constructie gekozen en niet voor een specifieke bestemming. Het toekomstige kinderdagverblijf achter de Buorren 75 is door middel van een aanduiding geregeld. Deze functie is goed verenigbaar met de andere functies binnen de bestemming "Gemengd".

- Groen -

De bestemming "Groen" heeft betrekking op het omvangrijkere (openbaar) groen in het plangebied, in de vorm van bermen, groenstroken, plantsoenen en speelterreinen. Realisatie van speeltoestellen is binnen de bestemming mogelijk. Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan.

- Horeca -

Gelet op zijn specifieke functie, is het horecabedrijf (café/restaurant Het Wapen van Barradeel) onder de specifieke bestemming "Horeca" gebracht. Hiermee wordt het huidige gebruik mogelijk gemaakt. Het is niet toegestaan een bar of een bar/dancing op deze gronden uit te oefenen. Het bouwvlak en de maximale hoogte is afgestemd op de feitelijke situatie. De bedrijfswoning (maximaal één woning) is specifiek aangeduid. Ondergeschikte detailhandel is bij ontheffing toegestaan.

- Maatschappelijk -

De bestemming "Maatschappelijk" heeft betrekking op de diverse maatschappelijke voorzieningen in het plangebied. De bestemming is toegekend aan de basisscholen, de kerken en de verenigingsgebouwen. De huisartsenpraktijk is aangeduid binnen de woonbestemming. Bouwvlakken op de kaart geven aan waar de gebouwen mogen worden gebouwd. In enkele gevallen moet, met name vanwege het straat- en bebouwingsbeeld en belangen van omwonenden, worden voorkomen dat het bouwvlak geheel wordt volgebouwd. Voor die gevallen is een maximaal bebouwingspercentage in het bouwvlak opgenomen. Als de ruimte en de situatie ter plaatse het toelaat, en dit voor het functioneren van de voorziening noodzakelijk is, zijn enige uitbreidingsmogelijkheden geboden en is het bouwvlak ruimer getekend dan de bestaande bebouwing.

Verder is voor de verschillende gebouwen steeds een maximale (bouw)hoogte op de kaart opgenomen (welke over het algemeen is afgestemd op de huidige en daarmee vaak ook gewenste situatie) en daar waar nodig, in verband met het gewenste straat- en bebouwingsbeeld, naast een bouwhoogte, ook een maximale goothoogte.

Overigens kan van de hierboven bedoelde bouwregels wel onder voorwaarden ontheffing worden verleend.

De kerktoren van de Nederlandse Hervormde Gemeente aan de Buorren is in verband met de hoogte specifiek vastgelegd aan de hand van de bestaande hoogte. De begraafplaats rondom de kerk is specifiek aangeduid.

- Recreatie - 1 en Recreatie - 2 -

De bestemmingen "Recreatie - 1" en "Recreatie - 2" zijn van toepassing op Park Barradeel. "Recreatie - 1" is van toepassing op het deel van het recreatiepark waar zich stacaravans en chalets bevinden, "Recreatie - 2" op het bungalowpark.

De bestemming "Recreatie - 1" biedt zoals gezegd ruimte aan standplaatsen voor stacaravans en maximaal 20 chalets. Voor stacaravans geldt een gezamenlijke oppervlakte van ten hoogste 15% van de oppervlakte van het kampeerterrein.

Gebouwen die bedoeld zijn voor sanitaire voorzieningen en/of onderhoud/beheer zijn toegestaan tot een maximumoppervlak van 200 m². De gronden binnen deze bestemming mogen niet worden gebruikt voor permanente bewoning.

De bestemming "Recreatie - 2" is gehanteerd voor de recreatiewoningen op het recreatiepark. Op deze gronden mogen maximaal 81 recreatiewoningen worden gesitueerd. Permanent wonen is niet toegestaan. De positionering van de recreatiewoningen is vrij en ze dienen vrijstaand te worden gebouwd, met een onderlinge afstand van ten minste 10,00 meter. Bij ontheffing is een kleinere afstand mogelijk. Inclusief aan- en uitbouwen en bijgebouwen is de oppervlakte maximaal 75 m². Recreatieve of permanente bewoning is niet in bijgebouwen toegestaan. Ook binnen deze recreatiebestemming kunnen gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer worden gerealiseerd, maximaal 200 m², vrij verspreid over het terrein.

- Sport -

Deze bestemming is gelegd op de sporthal, het sportveldencomplex, het zwembad en de tennisbanen. Ook de bijbehorende voorzieningen zijn in de bestemming geregeld. De sport- en recreatieve voorzieningen kunnen binnen het bouwvlak worden gebouwd.

Het plan biedt verder nog de ruimte om buiten het bouwvlak desgewenst kleinere gebouwen ten behoeve van beheer en onderhoud op te richten, ten hoogste twee met een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 100 m². Tenslotte wordt rekening gehouden met de horeca-activiteiten die gekoppeld aan de sporthal plaatsvinden.

Deze kunnen opereren als zelfstandige horecavoorzieningen.

Op het sportcomplex is een antennemast aanwezig die in verband met de hoogte is aangeduid.

- *Sport - Manege* -

Aan de noordzijde van het dorp ligt een manege met een buitenbak, die overeenkomstig is bestemd. Binnen deze bestemming is ten hoogste één dienstwoning toegestaan.

- *Verkeer* -

De bestemming "Verkeer" heeft betrekking op de doorgaande wegen in het plangebied en andere wegen met een belangrijke verkeersfunctie:

- de Hegesylsterwei;
- de Kleasterwei;
- de Swaerderwei.

De Hegesylsterwei/Kleasterwei hebben een doorgaande functie voor de route Franeker-Tzummarum-Oosterbierum en de Swaerderwei heeft een functie ter ontsluiting van het bedrijventerrein "It Spoardykje" en de route Tzummarum-Minnertsga.

In tegenstelling tot de overige wegen / woonstraten in het plangebied (die meer het karakter van een verblijfsgebied hebben) staat de doorstroming van het verkeer voorop. Voor deze wegen geldt een geluidzone op basis van de *Wet geluidhinder*, aangezien hier een maximumsnelheid van 50 km/uur (of meer) van toepassing is.

Binnen de bestemming is het aanleggen van wegen en paden of het anderszins inrichten van het bestemmingsvlak in afwijking van het op de plankaart aangegeven dwarsprofiel, dan ook in principe niet mogelijk, omdat daardoor de geluidbelasting op de gevel van de aangrenzende woningen zou kunnen toenemen. Wél kan van het aangegeven dwarsprofiel vrijstelling worden verleend, mits hierdoor geen wezenlijke verslechtering van de geluidssituatie optreedt.

- *Verkeer - Verblijf* -

De bestemming "Verkeer - Verblijf" is bedoeld voor de (woon)straten en paden in het plangebied, waar momenteel of in de toekomst een 30 km/uur-regime geldt of gaat gelden. Niet de doorgaande ontsluitingsfunctie, maar de verblijfsfunctie staat voorop. In beperkte mate zijn binnen de bestemming garageboxen toegestaan, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "garage".

- *Water* -

De bestemming "Water" heeft betrekking op onder meer de Tzummarumervaart, de Oosterbierumervaart en de Minnertsgaastervaart.

Verder zijn ook de structuurbepalende waterlopen en waterpartijen onder deze bestemming gebracht.

Het bestemmingsplan gaat niet in op aanleggelegenheid; hiervoor is de gemeentelijke Ligplaatsenverordening het aangewezen instrument.

- *Wonen - 1 en Wonen - 2* -

De bestemming "Wonen" is toegekend aan alle grondgebonden woningen in het plangebied, voor zover niet deel uitmakend van de bestemming "Gemengd". Deze bestemming heeft betrekking op het merendeel van de gronden in het plangebied.

Het onderscheid tussen "Wonen - 1" en "Wonen - 2" heeft te maken met het verschil in goot- en bouwhoogte van de woningen.

Inmiddels zijn de plannen aan de noordzijde van de uitbreidingslocatie "It Vossebosk" dermate geconcretiseerd dat de bestemming "Woongebied" (zoals was opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan) is komen te vervallen. Deze toekomstige woningen zijn opgenomen in de bestemming "Wonen - 2". Het maximaal aantal woningen is op deze plaatsen vastgelegd. Voor één bestemmingsvlak op de uitbreidingslocatie bestaat door middel van een ontheffingprocedure de mogelijkheid om ten opzichte van de oorspronkelijke plannen één extra woning te bouwen. Hiervoor dient een woningcontingent beschikbaar te zijn, tevens dient de ontwikkeling stedenbouwkundig en landschappelijk te passen binnen de uitbreidingslocatie.

"Wonen - 1" heeft betrekking op alle woningen bestaande uit één bouwlaag met een kap, "Wonen - 2" betreft de woningen in twee bouwlagen met kap. Dit onderscheid is opgenomen teneinde het bestaande ruimtelijk beeld zoveel mogelijk te handhaven.

Binnen de bouwregels wordt verder onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen enerzijds en aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen anderzijds. Voor de hoofdgebouwen zijn bouwvlakken opgenomen waarbinnen deze gebouwd moeten worden. Daarbij is zoveel mogelijk een vaste bouwvlakdiepte aangehouden. Dat betekent dat er in veel gevallen nog ruimte binnen het bouwvlak is voor een vergroting van het hoofdgebouw, de woning.

Op plaatsen waar dat vanuit stedenbouwkundig, akoestisch of extern veiligheidsoogpunt ongewenst is, en mogelijkheden bestaan voor het realiseren van extra woningen binnen het bouwvlak, is het aantal bestaande woning in het bouwvlak door middel van een maximum vastgelegd.

Daar waar de ruimte al volledig benut is, kan eventueel, onder voorwaarden, via een ontheffing, gedeeltelijk buiten het bouwvlak worden gebouwd. Voor de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen is bepaald dat deze in principe 3 meter achter de naar de weg gekeerde gevel van de woning moeten worden gebouwd. Dit in verband met het voorkomen van een rommelig straat- en bebouwingsbeeld.

Verder mag bij iedere woning 80% van de oppervlakte van een hoofdgebouw aan aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen worden gebouwd (los van eventuele bouwvergunningvrije mogelijkheden).

Bij ontheffing is eventueel een groter aantal vierkante meters mogelijk, waarbij maximaal 100% van de oppervlakte van het hoofdgebouw aan aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen mag worden gebouwd. In beide situaties mag ten hoogste 50% van de oppervlakte van het erf worden bebouwd, met een maximum van 100 m² aan aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. De bestaande bijgebouwen die groter zijn dan de regeling mogelijk maakt zijn in het dorp door middel van een aanduiding geregeld. De onderlinge afstand tussen een hoofdgebouw en een bijgebouw zal ten hoogste 25,00 m bedragen.

Binnen de woonbestemmingen komen twee voorzieningen voor waarvoor een specifieke regeling is getroffen in de vorm van een aanduiding.

Dit zijn de huisartsenpraktijk aan de Rinckesstrjitte 2 en het atelier aan de Stasjonswei 12.

Ter hoogte van zoneplichtige wegen zijn de bouwvlakken strak om de woningen getrokken, waardoor het niet mogelijk is dicht naar deze wegen toe te bouwen. De geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen (woonhuizen, inclusief aan- en uitbouwen) mag verder niet hoger zijn dan de daarvoor geldende voorkeurgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde. Dit is als voorwaarde bij de relevante ontheffingen opgenomen. Hierbij gelden de normen van de *Wet geluidhinder* als uitgangspunt.

- Wonen - Wooncentrum -

De bestemming "Wooncentrum" is opgenomen voor het woonzorgcentrum "Nij Bethanië" aan de Buorren. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd, waarbij maximaal 60% bebouwd mag worden. Het wooncentrum mag ten hoogste 12,00 meter hoog worden gebouwd, waarbij de bestaande situatie is aangehouden.

Het bouwen van bijgebouwen is binnen deze bestemming niet aan de orde. Naast het wonen zijn hier tevens sociale en medische voorzieningen toegestaan. Voor de aanleunwoningen zijn specifieke hoogtebepalingen opgenomen.

6. 3. Toelichting op uit te werken bestemming

- Wonen - Uit te werken -

Deze bestemming heeft betrekking op de derde fase van de uitbreidingslocatie "It Vossebosk". Het voornemen bestaat om deze fase in de toekomst in te vullen met vrijstaande en halfvrijstaande woningen. Op welke wijze dit daadwerkelijk moet gaan gebeuren is echter afhankelijk van de situatie op de woningmarkt op dat moment. Vandaar dat op dit plangebied een door Burgemeester en Wethouders nader uit te werken bestemming is gelegd. Uitwerking zal plaatsvinden met inachtneming van de stedenbouwkundige uitgangspunten zoals in paragraaf 5.2 genoemd. Binnen de bestemming is ruimte voor 9 (half)vrijstaande woningen. Bij de uitwerking zal, wat betreft de situering van de woningen, rekening moeten worden gehouden met het ten zuiden van het plangebied gelegen installatiebedrijf aan de Swaerderwei 1e.

6. 4. Toelichting op dubbelbestemmingen

Er is sprake van een tweetal dubbelbestemmingen in het plangebied. Deze bestemmingen zijn als het ware over de reguliere bestemmingen heen gelegd. De juridische betekenis is echter gelijkwaardig. Het gaat hierbij om de bestemmingen "Leiding - Gas" en "Waarde - Archeologie".

- Leiding - Gas -

Binnen het plangebied zijn gastransportleidingen gelegen die planologische bescherming behoeven. Dienovereenkomstig zijn deze leidingen, met de bijbehorende beheersstroken (van 4 meter aan weerszijden van de leidingen), voorzien van de dubbelbestemming "Leiding - Gas".

Binnen deze bestemming mag in beginsel niet worden gebouwd, tenzij hiervoor toestemming is verkregen van de leidingbeheerder.

- Waarde - Archeologie -

Ter bescherming van mogelijk archeologische waarden, is voor een deel van het plangebied de bestemming "Waarde - Archeologie" van toepassing (verwezen wordt naar paragraaf 4.5. van deze toelichting).

Bij bodemingrepen (waaronder ook ophogingen) zijn door middel van een aanlegvergunningstelsel bepaalde werkzaamheden verboden die de archeologische waarden kunnen aantasten, zonder dat hiervoor een vergunning van Burgemeester en Wethouders is afgegeven. Indien de bodemingreep een groter oppervlak beslaat dan 50 m², is tevens archeologisch onderzoek vereist. Ook kunnen er in bepaalde gevallen voorwaarden aan de bouwvergunning worden verbonden ter bescherming van de archeologische waarden.

7. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit het oogpunt van maatschappelijke uitvoerbaarheid is de gemeente van mening dat belangenorganisaties en burgers moeten worden betrokken bij de voorbereiding van het onderhavige bestemmingsplan. Zij kunnen in het kader van het vooroverleg reageren op de gemeentelijke beleidsvoornemens, zoals neergelegd in dit voorontwerpbestemmingsplan. Om een ieder de gelegenheid te geven zijn visie naar voren te brengen, zal overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, een Inspraakprocedure worden gevolgd.

In dezelfde fase is het plan ook voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties als bedoeld in het Overleg van het *Besluit ruimtelijke ordening*. Ten aanzien van alle ingekomen reacties is een standpunt bepaald. Verwezen wordt naar het volgende hoofdstuk in deze toelichting.

Vervolgens is het bestemmingsplan gereed gemaakt voor de wettelijke vaststellingsprocedure. Er is dan gelegenheid tot het schriftelijk kenbaar maken van zienswijzen bij de gemeenteraad. Op basis hiervan is het bestemmingsplan (gewijzigd) vastgesteld.

7. 2. Economische uitvoerbaarheid

Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid door middel van een cijfermatige opzet is in het kader van dit plan niet mogelijk, met uitzondering van de nog te ontwikkelen woningbouw op derde fase van "It Vossebosk". Het onderhavige bestemmingsplan is in feite een herziening en actualisering van bestaande regelgeving. Het plan is daarom weinig tot niet uitvoeringsgericht, maar meer een aanvulling op c.q. verbetering van een bestaand beoordelings- en toetsingskader voor verdere ontwikkelingen in het plangebied. Met betrekking tot de economische uitvoerbaarheid kan dan ook worden opgemerkt dat het hier een nagenoeg bestaande situatie betreft die in een nieuwe planologische regeling is vervat.

Voor de ontwikkeling van de derde fase van "It Vossebosk" zal, indien gebruik wordt gemaakt van de uitwerkingsbevoegdheid, in het desbetreffende uitwerkingsplan worden ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van dit project.

Een nieuwe onderdeel binnen de *Wet ruimtelijke ordening* wordt gevormd door de *Grondexploitatiewet*. Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen aan de orde zijn, is de *Grondexploitatiewet* niet aan de orde en is het niet noodzakelijk een exploitatieplan op te stellen. De wijzigingsbevoegdheden en uit te werken bestemming zullen bij de nadere uitwerking worden getoetst aan de *Grondexploitatiewet*.

8. OVERLEG EN INSPRAAK

8. 1. Overleg

In het kader van het vooroverleg (het Overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening) is het voorontwerp van het bestemmingsplan "Tzummarum" voorgelegd aan de volgende instanties:

1. Het hoofd van de Afdeling Ruimtelijke Plannen van de Provinsje Fryslân;
2. Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, VROM-inspectie regio Noord (Groningen, Friesland en Drenthe);
3. Het Ministerie van Economische Zaken, Regio Noord;
4. Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, de Hoofdingenieur-directeur Directie Noord-Nederland;
5. De Directeur van Directie Noord van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
6. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten;
7. Het Ministerie van Defensie, Directie Noord/Ruimtelijke Ordening en Milieu te Zwolle;
8. Vitens Fryslân te Leeuwarden;
9. Bijkantoor NV Nederlandse Gasunie, Gastransport Services District Noord te Deventer;
10. Hoofdkantoor NV Nederlandse Gasunie te Groningen;
11. Hûs en Hiem, Welstandsadviesing en Monumentenzorg te Leeuwarden;
12. Regionale brandweer te Leeuwarden;
13. KPN Telecom BV, UTN Leidingbeheer te Zwolle;
14. NUON te Duiven;
15. Wetterskip Fryslân te Leeuwarden;
16. NV Essent te Leeuwarden;
17. Kamer van Koophandel Friesland te Leeuwarden;
18. KPN Telecom BV, Vaste NET / UTN Straalverbindingen te Apeldoorn;
19. Vereniging Dorpsbelang Tzummarum - Firdgum

De schriftelijke reacties van de overlegpartners onder 1, 2, 10, 12, 13, 15 en 19 worden hierna afzonderlijk van commentaar voorzien. De overige instanties hebben aangegeven dat het voorontwerp van het bestemmingsplan Tzummarum hen geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen of hebben niet gereageerd. Alle ontvangen reacties zijn in de bijlage bij deze toelichting aan het plan toegevoegd.

Ad 1 Provinsje Fryslân

Om duidelijk te maken hoeveel belang de provincie hecht aan de opmerkingen, zijn ze gecategoriseerd in de categorieën 1, 2, 3 en 4. Hieronder vindt een uitleg plaats van de verschillende categorieën:

- Categorie 1; strijd/spanning met directe provinciale belangen zoals weergegeven in essentiële / richtinggevende uitspraken in het streekplan;

- Categorie 2; strijd/spanning met directe provinciale belangen zoals weergegeven in richtinggevende / indicatieve uitspraken in het streekplan;
- Categorie 3; strijd/spanning met (indirecte) provinciale belangen zoals de wettelijke basiskwaliteiten in het omgevingsrecht, alsmede niet wettelijke basiskwaliteiten.
- Categorie 4; strijd/spanning met indirecte provinciale belangen bij de juridische kwaliteit van bestemmingsplannen, bijvoorbeeld in het belang van een adequate handhaving van het ruimtelijk beleid.

Categorie 2 (strijd met richtinggevende / indicatieve uitspraken in het streekplan)

Ter bescherming van het archeologisch waardevol gebied bevat het bestemmingsplan de (dubbel)bestemming "Waarde - Archeologie". In deze bestemming is naast een aanlegvergunningstelsel een 'bijzondere regel' opgenomen, waarin wordt bepaald dat de bouwvergunning voor bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 50 m² kan worden verleend als vooraf archeologisch onderzoek is verricht. Wanneer bij het onderzoek archeologische waarden worden aangetroffen kan de bouwvergunning onder voorwaarden worden verleend.

De constructie is juridisch gezien niet juist. Het is niet mogelijk voorwaarden met betrekking tot archeologie te stellen aan bouwwerken die bij recht in het bestemmingsplan zijn toegestaan. De provincie adviseert in de dubbelbestemming een bouwverbod op te nemen voor bebouwing met een oppervlakte groter dan 50 m². Ontheffingsmogelijkheden kunnen worden opgenomen onder voorwaarde van archeologisch onderzoek.

Aanvullend adviseert de provincie in het aanlegvergunningstelsel en in de ontheffingsregels als criterium op te nemen dat een advies van de Provinciaal Archeoloog wordt gevraagd voordat onder voorwaarden een vergunning wordt afgegeven dan wel een ontheffing wordt verleend.

Reactie:

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De wet maakt formeel onderdeel uit van de Monumentenwet 1988 (Mw). Het belangrijkste doel van de Wamz is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden (het bodemarchief) door het reguleren van bodemverstorende activiteiten. Uit de Wamz vloeien verschillende bevoegdheden voort voor onder andere de gemeente. Eén van deze bevoegdheden is het stellen van voorwaarden bij reguliere bouwvergunningen, dat volgt uit artikel 40 Mw. Uit dit artikel volgt dat bij een bestemmingsplan in het belang van de archeologische monumentenzorg kan worden bepaald dat de aanvrager van een reguliere bouwvergunning als bedoeld in artikel 44, eerste lid van de Woningwet een rapport dient over te leggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld

De in de bijzondere regel van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen voorwaarden kunnen blijkens artikel 40 lid 2 juncto artikel 39 lid 3 Mw aan een dergelijke bouwvergunning worden gesteld. Daarmee kan gesteld worden dat deze constructie juridisch juist is.

Via deze regeling is het bouwen niet expliciet verboden, maar kan direct worden gebouwd indien voldoende rekening is gehouden met de archeologische waarden. Een bouwverbod in combinatie met een ontheffing is in de dubbelbestemming niet opgenomen, omdat het te ver gaat om alle in de basisbestemming geboden bouw mogelijkheden terug te nemen en deze vervolgens door middel van een vrijstelling/ontheffing, met daaraan gekoppeld alle procedurele aspecten, weer toe te voegen. Dit wordt een te zware procedure geacht. Essentieel is dat de voorwaarden die aan de bouwvergunning kunnen worden gesteld voldoende waarborgen bieden dat de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden worden beschermd.

Wij kunnen ons vinden in het advies van de provincie om als criterium toe te voegen dat een advies van de Provinciaal Archeoloog wordt gevraagd alvorens vergunning wordt verleend. Dit wordt aan de regels toegevoegd.

Categorie 3 (strijd/spanning met (indirecte) provinciale belangen zoals de wettelijke basiskwaliteiten in het omgevingsrecht, alsmede niet wettelijke basiskwaliteiten)

De krachtens de Monumentenwet beschermde gebieden zijn niet apart aangeduid. Vanuit het belang van de burger en vanwege de samenhang met het naastliggende beschermingsregime door de (dubbel)bestemming "Waarde - Archeologie" is een aanduiding van het archeologische monument gewenst.

Reactie:

Dit archeologisch gebied wordt beschermd door middel van de Monumentenwet. Daarom is het niet noodzakelijk hiervoor in het bestemmingsplan een aanvullende regeling te treffen. De toelichting van het bestemmingsplan geeft hiervoor een adequate uitleg.

Categorie 3 (strijd/spanning met (indirecte) provinciale belangen zoals de wettelijke basiskwaliteiten in het omgevingsrecht, alsmede niet wettelijke basiskwaliteiten)

Verder is het wenselijk dat het Woonplan wordt geactualiseerd aan de hand van de meest recente woningbouwinzichten en dat u de in het plan aanwezige woningbouwcapaciteit daarmee in overeenstemming brengt.

Reactie:

De gemeente is op dit moment bezig met de actualisatie van het Woonplan. Deze zal worden aangepast aan de recente woningbouwinzichten. Indien het nieuwe Woonplan voor de vaststelling van het bestemmingsplan van kracht wordt, zal het worden toegevoegd in het bestemmingsplan.

Ad 2 VROM - inspectie

De karakteristieken van de gasleidingen (diameter en druk) zijn niet opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. De VROM - inspectie verzoekt dit op te nemen.

Reactie:

De toelichting zal op dit punt worden aangepast.

Binnen het plan bevindt zich een aantal beschermde monumenten. Het is gewenst deze beschermde monumenten op de kaart van een aanduiding te voorzien.

Reactie:

In het plangebied komt een aantal panden voor die zijn aangewezen als beschermd rijksmonument en die op basis van de Monumentenwet worden beschermd. Het bestemmingsplan hoeft dan ook geen beschermende regeling meer te treffen. Ten behoeve van de signaalwerking zullen de adressen van de beschermde monumenten opgenomen worden in de toelichting bij het bestemmingsplan.

Ad 10 Nederlandse Gasunie

Het voorontwerpplan is door de Gasunie getoetst aan het nieuwe externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM, zoals dat naar verwachting in 2009 in werking zal treden middels de AMvB Buisleidingen.

Op grond van deze toetsing komt de Gasunie tot de conclusie dat een gedeelte van het plangebied binnen de 1% letaliteitgrens van de leidingen van de Gasunie ligt.

Uit de inventarisatie is gebleken dat er zich geen kwetsbare objecten bevinden binnen de PR-10-6 contour van deze leiding. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor realisatie van het plan.

Tenslotte is gebleken dat de gastransportleiding niet geheel overeenkomstig de gegevens van de Gasunie op de plankaart is aangegeven.

Reactie:

De toetsing van de Gasunie zal worden opgenomen in de toelichting van het plan. De plankaart zal overeenkomstig de gegevens van de Gasunie worden aangepast.

Ad 12 Regionale brandweer Leeuwarden

Er zijn geen risicovolle activiteiten, zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen op het plangebied van invloed. In het plangebied ligt een hogedruk aardgasleiding.

In het bestemmingsplan zijn niet de specifieke gegevens (inch, druk) van de buisleiding weergegeven. Daarnaast is er niet ingegaan op de toetsingsafstand op basis van de Circulaire 1984. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is niet berekend voor de buisleiding.

Men adviseert de plaatsgebonden risicocontour en het invloedsgebied met het daarbij behorende groepsrisico te laten berekenen door de Gasunie. Tevens wordt in overweging gegeven om reeds uit te gaan van de vastrechtzone van 5 meter (i.p.v. 4 meter) op basis van het toekomstige beleid voor buisleidingen. Tevens dient alsnog te worden ingegaan op de toetsingsafstand en de bebouwingsafstand op basis van de Circulaire 1984.

Reactie:

Zie reactie ad. 10 Nederlandse Gasunie

Ad 13 KPN Telecom BV

KPN verzoekt de gemeente om bij de nadere uitwerking van het plan rekening te houden met een aantal technische c.q. inrichtingsaspecten die daarbij aan de orde kunnen komen.

Reactie:

De gemeente neemt dit voor kennisgeving aan en zal hiermee rekening houden bij de uitwerking van het bestemmingsplan.

Ad 15 Wetterskip Fryslân

Wetterskip Fryslân heeft een wateradvies uitgevoerd inzake het bestemmingsplan "Tzummarum".

Hoofdwatergang

Binnen het bestemmingsplan zijn een groot aantal watergangen aanwezig en een deel ervan zijn als 'hoofdwatergang' aangemerkt. Deze hoofdwatergangen dienen te allen tijde beschikbaar te zijn voor Wetterskip Fryslân met het oog op beheer en onderhoud. De schouwpaden bij een hoofdwatergang dienen 5 meter breed te zijn. Eventuele alternatieven waarbij geen schouwpad nodig is, moeten in overleg met Wetterskip Fryslân worden gerealiseerd.

Boezemkaden

De Easterbierumer Feart en de uitloper vanaf de Kleasterwei tot 500 meter in het dorp zijn aangemerkt als boezem, waarbij de zone boezemkade wordt gehanteerd. Deze zone is vastgesteld omdat de boezemkade een belangrijk waterkerende functie heeft en zorgt voor de veiligheid van achterliggend gebied. Werkzaamheden op of aan deze kade dienen te allen tijde vroegtijdig gemeld te worden.

Gemeentelijk Rioleringsplan Franekeradeel 2007-2012 (GRP)

In het onderdeel GRP is voldoende aandacht besteed aan het afkoppelen van regenwater van het gemengde riool. Een goede afstemming met het Wetterskip is van essentieel belang.

Compensatie verharding

10% van het totale nieuwe verharde oppervlak dient te worden gecompenseerd in de vorm van oppervlaktewater.

Eventuele toekomstige uitbreidingen kunnen worden getoetst met een gewone of een versnelde watertoets. Voor elke afzonderlijke uitbreiding wordt gekeken of deze voldoet aan de wensen van Wetterskip Fryslân en daarmee geen problemen oplevert voor de waterhuishouding.

Samenvattend geeft het Wetterskip een positief wateradvies. Verder gaat het Wetterskip ervan uit dat bovenvermelde adviezen worden opgevolgd.

Reactie:

De gemeente zal het wateradvies verwerken in het bestemmingsplan en houdt hiermee rekening bij de uitwerking van het bestemmingsplan.

Ad 19 Vereniging Dorpsbelang Tzummarum - Firdgum

Het betreft opmerkingen van uitsluitend tekstuele aard.

Reactie:

De gemeente zal het bestemmingsplan aanpassen naar aanleiding van de opmerkingen.

8. 2. Inspraak

In het kader van de inspraak heeft het voorontwerp van het Bestemmingsplan Tzummarum met ingang van 23 oktober 2008 gedurende zes weken ter inzage gelegen, waarbij de mogelijkheid bestond voor een ieder om schriftelijk en/of mondeling op het plan te reageren. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door:

1. Dhr. R.F.J. van Booma sr., Bungalowpark Barradeel, 2e Schuytstraat 217, 2517 TN Den Haag;
2. Dhr. J.H. de Bruijn, Columbiestraat 19, 3207 NE Spijkenisse.

De inspraakreacties worden hierna samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Ad 1 Dhr. R.F.J. van Booma sr., Bungalowpark Barradeel

Aan het bosperceel in het park Barradeel is de bestemming recreatie gegeven. Het verzoek is het bosperceel aan te passen. Het bosperceel is een houtopstand waar recreatief gebruik niet mogelijk is.

Reactie:

De gemeente zal de opmerking verwerken in het bestemmingsplan.

Ad 2 Dhr. J.H. de Bruijn

Aan het perceel met kavelnummer 3563 op het Park Barradeel heeft gedeeltelijk de bestemming "Sport". Het verzoek is de gehele kavel de bestemmen als "Recreatie 1".

Reactie:

De gemeente zal de opmerking verwerken in het bestemmingsplan.

9. RAADSVASTSTELLING

Het ontwerpbestemmingsplan "Tzummarum" heeft met ingang van 14 mei 2009 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze omtrent het plan kenbaar te maken. Er zijn één zienswijzen ingediend, van de provincie Fryslân. Naar aanleiding van de zienswijze is het bestemmingsplan aangepast door de bestemming "Waarde - Archeologie" te wijzigen.

Op 3 september 2009 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan "Tzummarum" vastgesteld met bovenstaande wijziging. Voor de raadsstukken wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

===