


provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25

www.fryslan.nl
provincie@fryslan.nl
www.twitter.com/provfryslan

provinsje fryslân

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Franekeradeel
Postbus 58
8800 AB FRANEKER

Gemeente  Franekeradeel	
25 APR. 2013	
nr.:	
afd.: 5310	
bel. ambt.	afh. term.
.....
ontvangstbev. ja/nee afgehandeld d.m.v.:	
.....	
d.d.:	
paraaf:	

Leeuwarden, 23 april 2013
Verzonden, 24 APR 2013

Ons kenmerk : 01052902
Afdeling : Stêd en Plattelân
Behandeld door : G. van der Wielen-Berg / (058) 292 57 78 of g.vanderwielen@fryslan.nl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : Ried - Herstructurering dr. Vitus Ringersstraat

Geacht college,

Op 3 april 2013 is bovengenoemd plan ter advisering ontvangen.

De provinciale belangen in het plan zijn op een juiste wijze verwerkt.

Het plan geeft ook overigens geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,


T. Ietswaart
Hoofd Team Algemeen Beleid

Gemeente Franekeradeel	
24 MEI 2013	
R.N.:	
afl.: 5320	
bel. nr.:	sin. torn.:
ontv. wettbev. ja/nee	
afgemandeld d.m.v.:	
d.d.:	
paraaf:	

Gemeente Franekeradeel
De heer J. Mulder
Postbus 58
8800 AB Franeker

Leeuwarden : 23 mei 2013

Onderwerp : Advies externe veiligheid inzake "bestemmingsplan Ried –
Herstructurering Dr. Vitus Ringersstraat"

Kenmerk : 91451V/tk

Geachte heer Mulder,

U heeft het Bureau Externe Veiligheid Fryslân (BEVF) verzocht om een advies externe veiligheid op te stellen ten behoeve van het bestemmingsplan Ried – Herstructurering Dr. Vitus Ringersstraat.

Beoordeling

Wij hebben uw verzoek beoordeeld aan de hand van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en vastgesteld dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan. Geadviseerd wordt om:

- in het bestemmingsplan te borgen dat niet zonder meer kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied worden gevestigd;
- te voorkomen dat een (grote) toename van personen mogelijk wordt gemaakt binnen het invloedsgebied van de risicobron.

Voor een nadere onderbouwing verwijzen wij naar het bijgevoegde advies.

Voorontwerp bestemmingsplan van 14 januari 2013

Geadviseerd wordt om de reeds in de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan van 14 januari 2013 opgenomen paragraaf externe veiligheid aan te passen aan bijgevoegd advies EV. Dit omdat niet alle gegevens in de paragraaf correct zijn weergegeven. Zo staat in de tweede alinea van pagina 15 dat het gehele plangebied binnen de zone van de buisleiding (8 inch, 40 bar) ligt. Het plangebied ligt echter in het geheel niet in de betreffende zone. In de derde alinea van pagina 15 wordt gesproken over een leiding met een 1% letaliteitszone van 45 meter.

In de paragraaf wordt gesteld dat het plangebied buiten deze zone ligt. Dit klopt niet. Het plangebied ligt deels binnen deze zone.

Als laatste staat foutief in de paragraaf vermeld: "...het Bureau Externe Veiligheid van de Milieuadviesdienst ...". Dit moet zijn het Bureau Externe Veiligheid Fryslân.


Advies Brandweer Fryslân

In de tweede alinea van pagina 2 van de begeleidende brief van Brandweer Fryslân van 18 april 2013 staat ten onrechte het volgende vermeld: "In artikel 12 van het Bevb is echter opgenomen dat het bevoegd gezag af kan zien van verantwoording. Indien ervoor wordt gekozen om geen verantwoording van het groepsrisico uit te voeren, wordt dit vermeld in de toelichting bij het bestemmingsplan". Dit klopt niet. Conform artikel 12 Bevb dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een transportleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, tevens het GR in het invloedsgebied van de transportleiding te worden verantwoord. Omdat in casu geen aanleg van een transportleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten hoeft formeel gezien geen verantwoording van het GR in het invloedsgebied van de transportleiding plaats te vinden. Op verzoek van de gemeente is desondanks het GR verantwoord.

Het advies externe veiligheid als ook de begrippen- en afkortingenlijst externe veiligheid zijn bijgevoegd. Het advies en de begrippen- en afkortingenlijst zijn u separaat per mail toegezonden.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mevrouw I. de Vries, telefoonnummer 058-233 88 74.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.



Met vriendelijke groet,
Bureau Externe Veiligheid Fryslân

G. du Pré
Teamleider Projecten

Bijlagen: - Advies externe veiligheid inzake "bestemmingsplan Ried –
Herstructurering Dr. Vitus Ringersstraat"
- Begrippen- en afkortingenlijst externe veiligheid

Advies Externe Veiligheid inzake "bestemmingsplan Ried – Herstructurering Dr. Vitus Ringersstraat" van de gemeente Franekeradeel

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)

De cRNVGS is van toepassing op bestemmingsplannen die liggen binnen de invloedsgebieden van transportroutes met vervoer van gevaarlijke stoffen.

3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

4. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en de cRNVGS is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat bepaalde gevallen bij wijziging met betrekking tot planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

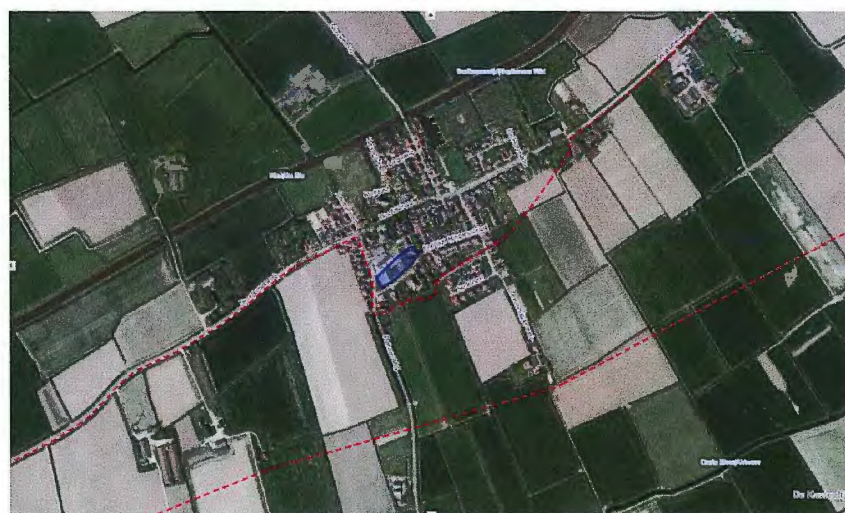
Risicobronnen ten aanzien van het “bestemmingsplan Ried – Herstructurering Dr. Vitus Ringersstraat” van de gemeente Franekeradeel

Het plangebied betreft een strook grond aan de noordzijde van de Dr. Vitus Ringersstraat, in het zuiden van Ried. De gemeente is voornemens om deze locatie in samenwerking met woningbouwcorporatie Wonen Noordwest Friesland te herontwikkelen. De herontwikkeling omvat de sloop van 3 woningen en het oprichten van 4 woningen. Het bestemmingsplan maakt de bouw van de 4 woningen mogelijk. Daarnaast wordt er in het plan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, zodat in de toekomst nog 2 extra woningen kunnen worden gerealiseerd. De ligging van het plangebied is in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1: begrenzing plangebied Ried – Herstructurering Dr. Vitus Ringersstraat

Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied risicobronnen zijn gelegen waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied over het plangebied vallen. In figuur 2 is een overzicht van de risicobronnen weergegeven.



Figuur 2: begrenzing plangebied met daarbinnen gelegen risicobronnen

De relevante risicobronnen voor het plangebied zijn:

- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In de nabijheid van het plangebied lopen diverse hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie. Omdat sprake is van hogedruk aardgastransportleidingen is het Bevb van toepassing. De leidingen hebben, volgens de gegevens van Gasunie en de professionele Risicokaart, de volgende kenmerken:

Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (mm)	Druk (bar)	1% Letaliteitszone (invloedsgebied) in (m)	100% Letaliteitszone in (m)
Gasunie	N-502-05	108	40	45	30
Gasunie	N-502-49	219,1	40	95	50

Figuur 3: Overzicht hogedruk aardgastransportleiding

Invloedsgebied

De 1% letaliteitzones (de invloedsgebieden) van de transportleidingen vallen (deels) over het plangebied. In figuur 4 en 5 is een overzicht van de hogedruk aardgastransportleidingen opgenomen. Hieruit is af te leiden dat alleen transportleiding N-502-05 deels over het plangebied valt.

De invloedsgebieden van de transportleidingen die langs het plangebied lopen worden visueel met een bruine contour weergegeven. De transportleidingen zelf worden met een aqua kleur weergegeven. De blauw gekleurde transportleiding betreft de leiding waar het om gaat. De 100% letaliteitszones worden niet in een kleur weergegeven.



Figuur 4: Overzicht hogedruk aardgastransportleiding N-502-05



Figuur 5: Overzicht hogedruk aardgastransportleiding N-502-49

Wanneer een plan in het gebied tussen de 100% en 1% letaliteitszone ligt dient een beperkte verantwoording van het GR plaats te vinden. Bij een beperkte verantwoording dienen de volgende elementen betrokken te worden: de personendichtheid binnen het invloedsgebied, de hoogte van het GR, de bestrijdbaarheid/beperking van de omvang van een incident en de zelfredzaamheid.

Als een plangebied binnen de 100% letaliteitszone valt dan dient een volledige verantwoording van het GR plaats te vinden. Dit houdt in dat, naast bovengenoemde aspecten, ook gekeken wordt naar de maatregelen ter beperking van het GR, andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het GR in de nabije toekomst.

De objecten in het plangebied liggen voor wat betreft transportleiding N-502-05 buiten de 100% letaliteitszone. Buiten het plangebied, maar binnen het invloedsgebied van de transportleiding bevinden zich wel objecten binnen de 100% letaliteitszone. Conform artikel 12 Bevb dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een transportleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, tevens het GR in het invloedsgebied van de transportleiding te worden verantwoord..

Zo het zich laat aanzien bevinden zich in het gedeelte van het plangebied dat binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding valt geen objecten waar mensen verblijven. De bestemming is hier Verkeer-Parkeren en Groen. Buiten het plangebied, maar binnen het invloedsgebied van de transportleiding bevinden zich objecten waar mensen verblijven. Buiten het plangebied gaat het om woningen, boerderijen, een restaurant, een Bed & Breakfast en een onderwijsinstelling.











Omdat in casu geen aanleg van een transportleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten hoeft formeel gezien geen verantwoording van het GR in het invloedsgebied van de transportleiding plaats te vinden. Op verzoek van de gemeente is desondanks het GR verantwoord.

Met behulp van het rekenprogramma CAROLA kan worden bepaald of voldaan wordt aan de risiconormen voor de externe veiligheid, zoals die zijn vastgelegd in het Bevb. Het resultaat van een berekening bestaat uit PR-contouren en een FN-curve voor het GR.

PR

Het Bevb stelt dat geen kwetsbare objecten mogen voorkomen binnen de 10^{-6} contouren van leidingen waarin gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Als dat toch het geval is dan is er sprake van een zogenaamd knelpunt. De leidingbeheerder is verplicht zodanige maatregelen te treffen dat zulke knelpunten vóór 1 januari 2014 worden opgeheven.

Uit zowel het rekenprogramma CAROLA als uit de professionele Risicokaart is gebleken dat geen sprake is van een PR 10^{-6} contour. In figuur 7 worden de PR contouren gepresenteerd welke zijn gegenereerd uit het rekenprogramma CAROLA. Hieruit kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een PR 10^{-6} contour. De PR 10^{-6} contour wordt visueel met een gele contour weergegeven. De blauw gekleurde transportleiding betreft de leiding waar het om gaat. In onderstaande figuur 6 is de legenda weergegeven.

PR niveau			
Gebieden		Contouren	
<input checked="" type="checkbox"/> $1E-4 < PR$		<input checked="" type="checkbox"/> $1E-4$	
<input checked="" type="checkbox"/> $1E-5 < PR < 1E-4$		<input checked="" type="checkbox"/> $1E-5$	
<input checked="" type="checkbox"/> $1E-6 < PR < 1E-5$		<input checked="" type="checkbox"/> $1E-6$	
<input checked="" type="checkbox"/> $1E-7 < PR < 1E-6$		<input checked="" type="checkbox"/> $1E-7$	
<input checked="" type="checkbox"/> $1E-8 < PR < 1E-7$		<input checked="" type="checkbox"/> $1E-8$	

Figuur 6: legenda



Figuur 7: Overzicht hogedruk aardgastransportleiding N-502-05

Geconcludeerd kan worden dat de hogedruk aardgastransportleiding geen belemmering vormt voor het PR van onderhavig plan.

Belemmeringenstrook

Conform artikel 14, lid 1 van het Bevb dient een bestemmingsplan de ligging weer te geven van de in het plangebied aanwezige buisleidingen alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt tenminste 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding.

Verantwoording GR

Naast de numerieke waarde van het GR, zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan (conform artikel 12, lid 1 van het Bevb) ook gekeken te worden naar kwalitatieve aspecten, zoals zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid van het incident, nut en noodzaak, het tijdsaspect en mogelijk risicoreducerende maatregelen.

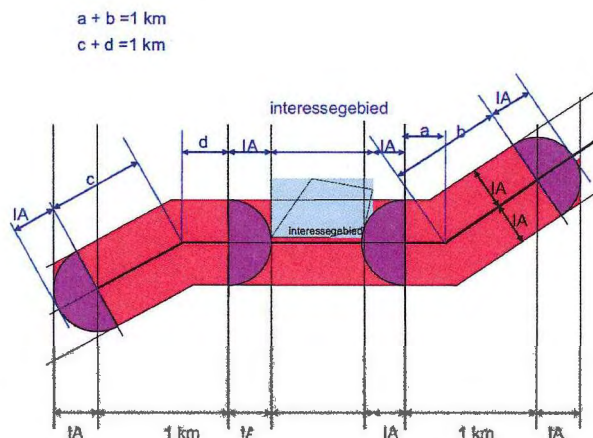
Ligging GR t.o.v. oriëntatiewaarde

De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij een PR-contour.

Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing voor ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevb dat voorschrijft. Uit het voorgaande is gebleken dat de hogedruk aardgastransportleiding N-502-05 de risicobron is.

Berekening GR

De GR berekening wordt uitgevoerd over een bepaald tracé. Dit tracé bestaat uit de lengte van het plangebied (interessegebied) vermeerderd met het invloedsgebied aan weerszijden van het plangebied. Daarnaast wordt aan weerszijden van deze invloedsgebieden een kilometer transportleiding vermeerderd met het invloedsgebied genomen. Het interessegebied moet passen binnen een vierkant van 10 x 10 kilometer. In figuur 8 is een voorbeeld gegeven.



Figuur 8: deel van de buisleiding waarvoor het GR berekend kan worden

Populatie

De bepaling van het aantal aanwezige personen binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleidingen is enerzijds gebaseerd op het aantal personen per eenheid genoemd in de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico van november 2007 (hierna: Handreiking) en anderzijds gebaseerd op de aantallen personen per hectare genoemd in dezelfde Handreiking.

In de Handreiking staat beschreven dat voor de functie Wonen gerekend kan worden met 2,4 personen per woning. Voor een agrarisch bedrijf geldt hetzelfde. In casu betekent dit dus dat gerekend dient te worden met 2,4 personen per woning/agrarisch bedrijf. Verder staat in de Handreiking voor een aantal objecten aangegeven met welke fractie aanwezigheid standaard gerekend wordt. In figuur 9 zijn de bevolkingsdichtheden voor verschillende type gebieden weergegeven.

Type gebied		Bevolkingsdichtheid (personen/ha)
Woongebieden	Buitengebied	1
	Rustige woonwijk	25
Industriegebieden	Personeelsdichtheid midden	40
	Personeelsdichtheid hoog	80

Figuur 9: Bevolkingsdichtheden voor verschillende type gebieden

Voor bebouwing waarvan bekend is hoeveel personen zich in het pand bevinden wordt gerekend met de daadwerkelijke aantallen. Voor bebouwing waarvan niet bekend is hoeveel personen zich in het pand bevinden wordt gerekend met een indicatieve aanname.

Huidige situatie

Het invloedsgebied van de aardgastransportleiding valt deels over het plangebied. In het gedeelte van het plangebied dat binnen de invloedsgebied van de aardgastransportleiding valt zijn geen objecten aanwezig waar mensen verblijven. Buiten het plangebied, maar binnen het invloedsgebied van de transportleiding bevinden zich wel objecten waar mensen verblijven.

Van aardgastransportleiding N-502-05 is het GR berekend. Voor de GR-berekening is rekening gehouden met de volgende populatie:

- 5 personen voor B&B De Rozenstelp;
- 4,8 personen¹ voor 2 boerderijen aan de Berlikumerweg;
- 4,8 personen² voor 2 woningen aan de Berlikumerweg;
- 2,4 personen voor een woonboerderij aan de Berlikumerweg;
- 14,4 personen³ voor 6 woningen aan de Zevenhuisterweg;
- 21,6 personen⁴ voor 9 woningen aan 't Suderom;
- 36 personen⁵ voor 15 woningen aan de Dr. Vitus Ringersstraat;
- 7,2 personen⁶ voor 3 boerderijen aan de Dr. Vitus Ringersstraat;
- 2,4 personen voor een woning aan de Dr. Vitus Ringersstraat;
- 60 personen voor een onderwijsinstelling in Ried;
- 2,4 personen voor een woning aan de Dongjumerweg;
- 10 personen voor restaurant The Ranch;
- 16,8 personen⁷ voor 7 woningen aan de Dongjumerweg;
- 25 personen per hectare voor lintbebouwing aan de Dongjumerweg;
- 2,4 personen voor een boerderij aan de Dongjumerweg;
- 2,4 personen voor een woning aan de Dongjumerweg.

Zoals reeds eerder vermeld wordt bij het berekenen van het GR rekening gehouden met de aanwezige personen binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding. In figuur 10 en 11 wordt het resultaat van de berekening van de transportleiding weergegeven die met behulp van het rekenprogramma CAROLA is gegenereerd.

¹ 2 boerderijen * 2,4 personen per boerderij

² 2 woningen * 2,4 personen per woning

³ 6 woningen * 2,4 personen per woning

⁴ 9 woningen * 2,4 personen per woning

⁵ 15 woningen * 2,4 personen per woning

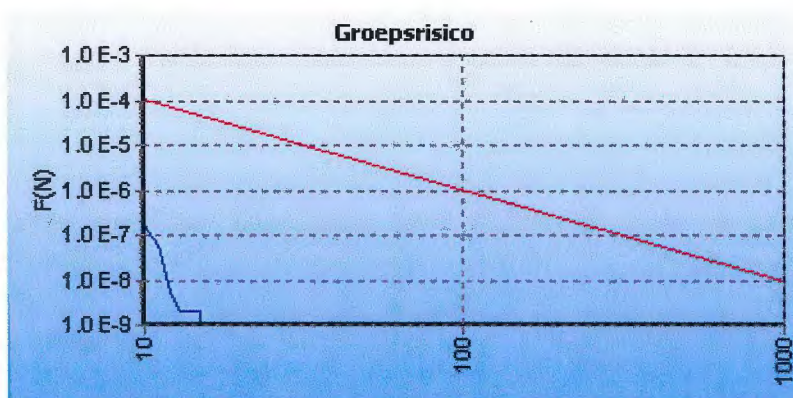
⁶ 3 boerderijen * 2,4 personen per boerderij

⁷ 7 woningen * 2,4 personen per woning

Uit de FN-curve kan worden opgemaakt dat sprake is van een GR. Het GR is echter ruimschoots onder de oriëntatiewaarde gelegen (zie figuur 11). Zoals gezegd wordt het invloedsgebied van de transportleiding met een bruine contour weergegeven. De transportleiding zelf wordt met een aqua kleur weergegeven. Het groen gekleurde deel betreft het stuk tracé waar een GR berekend is (zie figuur 10):



Figuur 10: aardgastransportleiding N-502-05



Figuur 11: bijbehorende FN curve

Toekomstige situatie

GR t.o.v. nulsituatie

Het plan maakt nieuwe ontwikkelingen mogelijk aan de Dr. Vitus Ringersstraat. Een nieuwe ontwikkeling is het oprichten van 4 woningen. Daarnaast biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid om nogmaals 2 woningen te bouwen. De 3 bestaande woningen zullen worden gesloopt. De ontwikkeling valt echter buiten het invloedsgebied van de transportleiding. Dit houdt in dat het aantal personen binnen het invloedsgebied van de transportleiding gelijk zal blijven.

Geconcludeerd kan worden dat de hogedruk aardgastransportleiding geen belemmeringen vormt voor het GR van onderhavig plan.

Advies Brandweer Fryslân

Op 18 april 2013 is door Brandweer Fryslân is een advies uitgebracht omtrent de externe veiligheid. Hieronder volgt een korte samenvatting.

Bestrijding en beperking van rampen en zelfredzaamheid

Onder bestrijdbaarheid van een (dreigende) calamiteit vallen alle maatregelen die invloed hebben op de bestrijdbaarheid van een calamiteit ten gevolge van een risicovolle activiteit.

De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Niet zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron zijn vanuit hulpverleningsperspectief onwenselijk.

Brandweer Fryslân ziet geen meerwaarde in het uitvoeren van een volledige verantwoording van het GR. Dit houdt verband met de lage bebouwingsdichtheid, het afnemende GR en het feit dat er geen problemen worden verwacht ten aanzien van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Conclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het GR en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan. Geadviseerd wordt om:

- in het bestemmingsplan te borgen dat niet zonder meer kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied worden gevestigd;
- te voorkomen dat een (grote) toename van personen mogelijk wordt gemaakt binnen het invloedsgebied van de risicobron.

Begrippen en afkortingen externe veiligheid:

Basisnet weg/water/spoor

Het Basisnet is een routenetwerk voor transport van gevaarlijke stoffen over spoorwegen, vaarwegen en rijkswegen. Het Basisnet moet een robuust routenetwerk vormen waarin een duidelijke keuze tussen het spanningsveld van transport, economie en ruimtelijke ordening is aangebracht. Het Basisnet wordt ontworpen voor de middellange termijn (tot 2020). Elke route/elk traject krijgt daartoe een vervoersplafond in de vorm van een risicoruimte en afhankelijk daarvan een veiligheidszone.

Belemmeringstrook

Een strook van 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, ten behoeve van onderhoud, waarbinnen in principe geen bebouwing toegestaan is.

(Beperkt) kwetsbare functies/objecten

In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn (beperkt) kwetsbare objecten gedefinieerd (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0016767>). Hieronder volgen de meest voorkomende objecten:

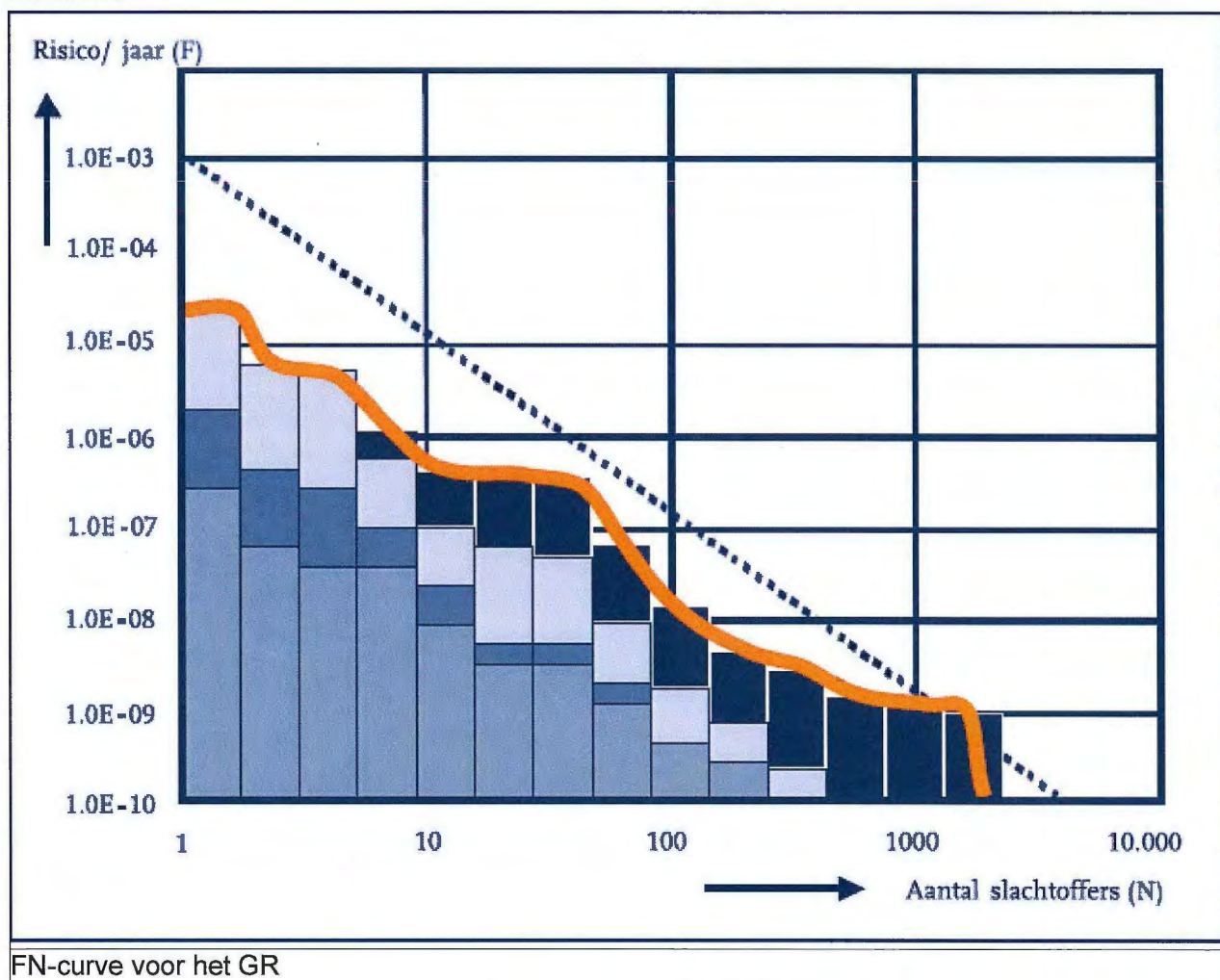
- *beperkt kwetsbare functies/objecten:*
o.a. verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen, kleinere kantoorgebouwen, horeca, winkels, sporthallen, kampeerterreinen en bedrijfsgebouwen;
- *kwetsbare functies/objecten:*
o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen, kinderdagverblijven, grote (meer dan 1500 m² opp) kantoorgebouwen, horeca en winkelcomplexen.

Groepsrisico (GR) inrichting

GR: cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Anders gezegd geeft het GR weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf.

Voor het GR is geen grenswaarde vastgesteld. Wel is er de zogeheten oriëntatiewaarde, deze dient door het bevoegde gezag (de vergunningverlener, zijnde de provincie of de gemeente) te worden gehanteerd bij de overwegingen omtrent het GR. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁵ per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁷ per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10⁻⁹ per jaar. In onderstaand figuur is een FN-diagram weergegeven met daarin als voorbeeld een FN-curve en tevens de oriëntatiewaarde.

FN-curve



GR transportroute

Het GR is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van tien of meer personen in de omgeving van een transportroute in één keer dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute.

Voor het GR is een oriëntatiewaarde vastgesteld die afhankelijk is van het aantal dodelijke slachtoffers per kilometer transportroute. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-8} per jaar.

GR aandachtsgebied

Gebied van 200 meter rondom de infrastructuur (weg, water, spoor) waarbinnen het bevoegd gezag bij ruimtelijke relevante besluiten een GR afweging moet maken.

Invloedsgebied/ effectafstand/ inventarisatieafstand

Het gebied waarin personen worden meegeteld bij de GR-berekening. De grens van dit gebied wordt bepaald door de 1% letaliteitgrens, ofwel de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op de infrastructuur komt te overlijden. Voor LPG-tankstations geldt een vaste afstand voor het invloedsgebied (100% letaal) van 150 meter.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Met een QRA worden de externe risico's bepaald vanwege de activiteiten met en de opslag van gevaarlijke stoffen bij een bedrijf.

Overschrijdingsfactor

De overschrijdingsfactor is de maximale verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor een maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan één geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft, bij één waarde groter dan een wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. De norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel een kans van 1 op de miljoen per jaar (ofwel 10^{-6} per jaar). De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is de contour waarvoor het plaatsgebonden risico een waarde heeft van $10^{-6}/j$ (de zogenaamde PR 10^{-6} contour).

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Een zogenaamd PAG houdt rekening met de effecten die kunnen ontstaan door een ongeval met een zeer brandbare vloeistof in een zone rond de infrastructuur (weg, water, spoor). De zone bedraagt 30 meter voor een weg en spoor en 25 meter voor water.

Risicocontour

Een risicocontour geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Toetsingsafstand

Onder de toetsingsafstand wordt verstaan de afstand waarbinnen de aard van de omgeving moet worden nagegaan.

BRANDWEER

Fryslân

Gemeente Franekeradeel
Aan het college van Burgemeester en Wethouders
De heer J. Mulder
Postbus 58
8800 AB FRANEKER

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
Revisusstraat 1
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweeffryslan.nl
E info@brandweeffryslan.nl

Gemeente Franekeradeel

22 APR 2013

5310

beh. amte.	info. form.
------------	-------------

only members of the
franchisehold o.s.s.

Datum	18 april 2013	Behandeld door	R. de Groot
Onze referentie	UIT/13000711/BRW	Doorkiesnummer	088 22 99 602
Uw referentie		E-mail	r.degroot@brandweeffryslan.nl
Uw brief van	2 april 2013	Bijlagen	-

Onderwerp Advies externe veiligheid met betrekking tot het Bestemmingsplan Ried - Herstructurering dr. Vitus Ringerstraat

Geacht college,

Op 2 april 2013 heeft u aan ons ter advisering het Bestemmingsplan Ried - Herstructurering dr. Vitus Ringerstraat toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten.

In deze brief worden onze bevindingen en ons advies weergegeven. In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie; wij gaan niet in op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is.

Conclusies

Het plan voorziet in de sloop van een drietal woningen aan de Dr. Vitus Ringerstraat en de bouw van in ieder geval 4 nieuwe woningen (met een optie voor nog eens twee woningen).

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid

Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

Door dit plan zal het aantal woningen aan de dr. Vitus Ringerstraat licht toenemen. De genoemde ontwikkeling ligt echter buiten het invloedsgebied van 45 meter van de leiding.

Dit is in de toelichting van het bestemmingsplan foutief benoemd. Hier wordt vermeld dat het plangebied als geheel buiten het invloedsgebied van de leiding valt, en dat is niet correct. Dit zal tekstueel aangepast moeten worden in de toelichting.



Meiïnoar foarút

BRANDWEER

Fryslân



Buisleidingen

In de nabijheid bevindt zich een hogedruk aardgasleiding. Deze leiding heeft een invloedsgebied van 45 meter. De leiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour. Het invloedsgebied loopt over het plangebied.

Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is een verantwoording van het groepsrisico verplicht binnen het invloedsgebied van hogedruk aardgasleidingen. In artikel 12 van het Bevb is echter opgenomen dat het bevoegd gezag af kan zien van verantwoording. Indien ervoor wordt gekozen om geen verantwoording van het groepsrisico uit te voeren, wordt dit vermeld in de toelichting bij het bestemmingsplan.

Brandweer Fryslân ziet geen meerwaarde in het uitvoeren van een volledige verantwoording van het groepsrisico. Dit houdt verband met de lage bebouwingsdichtheid, het lage groepsrisico en het feit dat er geen problemen worden verwacht ten aanzien van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen en adviseert Brandweer Fryslân om:

- In de toelichting van het bestemmingsplan, conform het Bevb, aan te geven waarom is afgezien van een verantwoording van het groepsrisico. Hierbij kan de inhoud van deze brief worden gebruikt.
- De externe veiligheidsparagraaf aan te passen ten aanzien van de vermelding dat het invloedsgebied niet over het plangebied zou lopen.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met R. de Groot van het onderdeel Risicobeheersing, te bereiken via 088 – 22 99 602.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak. Tevens kan, om te beoordelen of een plan ter advisering aan Brandweer Fryslân moet worden voorgelegd, gebruik worden gemaakt van de digitale veiligheidstoets (www.veiligheidstoets.nl).

Een afschrift van deze brief zenden wij ter kennisname aan dhr. D. de Vries, commandant van Brandweer Noord West Fryslân.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,

ir. E. Boetes MCDM
Clusterhoofd Brandweer Fryslân



Aan
Burgemeester en wethouders Franekeradeel,
Postbus 58,
8800 AB Franeker

Franekeradeel	
16 MEI 2013	
nr.:	
afd.: 53.10	
beh. ambt.	afh. term.
.....
ontvangenbev. ja/nce afgehandeld d.m.v.:	
Ried, 14 mei 2013	
d.d.:	
paraaf:	

Geacht college,

Naar aanleiding van het Voorontwerpbestemmingsplan "Ried-Herstructurering dr. Vitus Ringersstraat , gemeente Franekeradeel, plan identificatienummer: NL.IMRO.0070.BPRIEDDRVITUSR2012-VON1, willen wij graag reageren.

Dit doen we voornamelijk vanuit ons eigen perspectief , wonende aan Dr. Vitus Ringersstraat nummer 8, een van de oudste huizen van Ried.

Een aantal jaren geleden wilden wij een schuur bouwen op dezelfde plek waar deze ooit had gestaan. Dit konden we zien omdat daar oude foto' s van zijn. Dit was ongeveer 5 meter van de weg.

In het kader van de toenmalige zienswijze mocht deze niet te nadrukkelijk in de omgeving aanwezig zijn.

En de schuur moest daarom evenwijdig aan de rooilijn van de schuur van de buurman , nummer 6 gebouwd worden. Dit is ongeveer 15 tot 20 meter van de weg af.

In het Voorontwerp bestemmingsplan moeten nu de huizen in een lintbebouwing worden geplaatst. Dit roept tenminste vele vragen op. Waar blijft het authentieke karakter van wat de Dr. Vitus Ringersstraat is? En zeker het gedeelte van de nummers 2 tot en met 10, waarin nummer 8 één van de oudste huizen van de Dr. Vitus Ringerstraat, (al gebouwd in 1880) in de afgelopen 10 jaren en komende jaren' ingebouwd ' zal worden. (Dit was niet het idee van 'ons wonen' toen we dit pand in 1997 kochten.)

Ons 'vrijstaande' huis aan de Dr. Vitus Ringersstraat dat aan de achterkant werd ingesloten door een 'puist' nieuw gebouwde huizen aan het Suderom, wordt nu ook aan de voorzijde ingesloten door huizen die ten eerste zo'n 15 meter naar 'voren' de slootkant komen, en ook nog eens 6.70 meter hoog worden , waardoor het hele aanzicht verandert en tevens inkijkt op de tegenoverliggende percelen, waaronder ons perceel aan de Dr. Vitus Ringersstraat 8. Dit is wederom een grote inbreuk op onze privacy en op het open en vrije karakter, van wat tot voor een aantal jaren geleden nog zo was.

In beschreven visie wordt genoemd dat het hele genoemde gebied opgewaardeerd moet worden en ontwikkeld tot een ontmoetingsgebied.

Derhalve zijn de seniorenwoningen gesloopt. In het nu gepresenteerde plan komen de huizen op een paar meter van de sloot en krijgen ze toegang via dammen die moeten worden aangelegd .

In paragraaf 2.4 wordt de ruimtelijke inpassing beschreven, Waarbij gezegd: de nieuw te bouwen woningen worden ingepast in de omgeving. Waarbij : De woningen worden in een groene setting geplaatst. De voorgaande zinnen zijn zeer onduidelijk wat betreft de invulling van hoe deze groene setting eruit zal komen te zien.

De bomen zoals deze er nu staan, zijn karakteristiek voor de huidige omgeving. Als wij de tekeningen goed beschouwen lijkt het erop dat bomen willekeurig zijn ingetekend en dat er dus geen rekening wordt gehouden met bestaande beplanting.

Dit heeft m.i. ook te maken met de te maken opritten/ dammen voor de eigen opritten.

Op voorgaande willen wij nadrukkelijk wijzen, als deze worden omgezaagd dan zal dat zeker de hele straat doen veranderen in een afzichtelijk gebeuren. (Ook willekeurig.)

De woningen in de straat zijn inderdaad allemaal anders omdat deze straat vroeger geen straat was, maar een landweggetje met een boerenerf.

De verschillende visies die er in de afgelopen 130 jaar op 'losgelaten' zijn, hangen net zo van los zand aan elkaar als de visie van deze te bouwen woningen.

De voorgestelde hoogte van de te bouwen woningen is afgeleid van alle woningen die er nu staan. Ook dat is heel willekeurig.

De te bouwen woningen namelijk komen wel veel dichterbij de weg toe te staan, dus dichterbij de huidige woningen, zodat deze goot en respectievelijk nokhoogtes een totaal ander karakter zullen krijgen.

Waar de 'oude bejaarden woningen nauwelijks opvielen, omdat ze naar achteren geplaatst werden, en veel lager waren, komen nu veel dichterbij, ineens huizen met een nokhoogte van bijna 7 meter !

Onder functionele aspecten staat de volgende zin: Functioneel zijn woningen in beginsel inpasbaar op de locatie. Volgens mij is alles inpasbaar als je van "alle" Genoemde informatie uitgaat.

In Paragraaf 3 Staat onder 3.2 gemeentelijk beleid 2012, Tweede alinea:

Het gebied ligt in het welstandsgebied lintbebouwing, waarbij de nadruk ligt op het handhaven en respecteren van bestaande/gewenste kwaliteit.

Deze opmerking spreekt zeer voor zichzelf.

Dit uitgangspunt is ook toegepast bij het welstandsadvies voor onze schuur, waar wij in het begin van deze brief al aan refereerden.

Echter bij het voorliggende plan wordt daar naar ons idee op geen enkele manier rekening mee gehouden; dicht bij de weg en aan de slootkant, huizen met grote dakkapellen, ter hoogte van 6.70 meter.

Wij vragen ons af hoe deze huizen ooit inpasbaar zijn te maken in het vastgestelde welstandsbeleid.

Paragraaf 4.3 Met betrekking tot het water is er een onderzoek gedaan. Hopelijk heeft de commissie hier ook rekening gehouden met soms onverwachte hoge waterstanden, waarbij wij regelmatig last ondervinden bij hevige buien. De sloot waaraan gebouwd wordt is een daarvoor zeer belangrijk afwatering gebleken.

Eventuele schade door een verandering daarin in waterstand met gevolg voor ons pand willen wij dan ook bij voorbaat op de bouwer en de opdrachtgever, de gemeente, verhalen.

In de tekening die u gebruikt op blz: 10 figuur 5 staat een gedeelte van een gedempte sloot tussen nummer 6 en 8 nog als sloot op. Als daar ook vanuit wordt gegaan, dan klopt dat dus niet! Bovendien ligt de hele Pastorielaan hoger dan pand nummer 8 op de Dr. Vitus Ringersstraat .

Onder punt 4.6 noemt u ecologie.

Onder soortenbescherming noemt u de huismus en de vleermuizen. Laatst spotten wij buiten de huismussen en de vleermuizen ook nog putters en een bonte specht. Deze zijn ook beschermd.

Graag worden wij op de hoogte gehouden van de verdere conclusies m.b.t. de uitkomsten van het onderzoek naar de nesten van o.a. de huismussen en de vleermuizen.

Aanvullende opmerkingen op bovenstaande : Onder Juridische planopzet staat Genoemd onder 6.2

De parkachtige groene zone rondom de woningen is onder de bestemming "Groen" gebracht. Er mag niet worden gebouwd, maar er mag wel bewegwijzering en verlichting worden aangebracht.

In het kader van ecologie, willen wij u wijzen op dat door verlichting het natuurlijke habitat van veel soorten wordt aangetast. En derhalve verzoeken wij u daar zeer veel rekening mee te houden.

In bovenstaande hebben wij met name gereageerd op het gestelde plan. Wij hopen dat u duidelijk heeft gekregen dat er verschillende redenen tot zorg zijn.

Een andere belangrijke zaak waarvoor wij uw aandacht willen vragen is het voorkomen van schade aan ons huis. Als het plan toch doorgaat, dient er in ieder geval niet geheid te worden maar geboord. Ons huis is namelijk zeer gevoelig voor grondtrillingen.

Tot slot willen wij de mogelijkheid open houden om in het vervolgtraject nog nieuwe zaken in te brengen. Onze reactie is dus nog niet uitputtend.

Samengevat verwachten wij dat u bij de verdere planvorming nadrukkelijk rekening houdt met bovenstaande opmerkingen en het ontwerp bestemmingsplan daarop aanpast.

Mocht dat onverhoopt niet het geval zijn, zullen wij niet schromen om alle directe schade, gevolgschade en de bijkomende kosten die wij zullen ondervinden als gevolg van het voorliggende plan en de uitvoering daarvan, op u verhalen.

Hopende u op voldoende wijze geïnformeerd te hebben, en tot overleg bereid, Verblijven wij,

V/d Raad - Aandriessen

