

Gemeente Franekeradeel	
25 JULI 2013	
nr.:	
afd.: 5310	
beh. ambt.:	afh. term.:
.....
ontvangstbev. ja/nee afgehandeld d.m.v.:	
.....	
d.d.:	
paraaf:	

provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm Leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25

www.fryslan.nl
provincie@fryslan.nl
www.twitter.com/provfryslan

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Franekeradeel
Postbus 58
8800 AB FRANEKER

Leeuwarden, 23 juli 2013
Verzonden, 24 JUL 2013

Ons kenmerk : 01069510
Afdeling : Stêd en Plattelân
Behandeld door : A.H. van Dijk / (058) 292 55 36 of a.h.vandijk@fryslan.nl
Uw kenmerk : ON-180613
Bijlage(n) :

Onderwerp : voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Klooster Lidlum

Op 21 juni 2013 is bovengenoemd plan ter advisering ontvangen. Op 3 en 4 juli is aanvullende informatie gestuurd met betrekking tot de begrenzing van het bouwperceel van het agrarisch bedrijf. In het advies is daarvan uitgegaan.

De provinciale belangen in het plan geven aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Categorie 1 Strijd met Verordening

Toegelaten categorieën bedrijvigheid

Het feit dat Klooster Lidlum als enclave is opgenomen binnen Bestaand stedelijke gebied in de Verordening Romte betekent niet dat er aanleiding is om de toegelaten milieucategorieën van de bedrijvigheid te verruimen. Op grond van artikel 5.2.3, lid b van de Verordening Romte zijn bij een 'overige kern', zoals Oosterbierum, waaraan Klooster Lidlum is toe te rekenen, slechts bedrijven in de milieucategorie t/m 2 toegestaan. Zwaardere categorieën moeten in principe worden gevestigd in de regionale centra. Uiteraard kan de bestaande bedrijvigheid die zwaarder is (aardappelverwerkingsbedrijf, inclusief vergistingsinstallatie) specifiek worden geregeld, zoals voorheen in het plan Buitengebied, en zoals ook nu in onderhavig plan is gedaan. Daartoe biedt artikel 5.2.4. van de verordening de ruimte. Dat artikel biedt echter geen ruimte om daarnaast, in algemene zin, een verruiming toe te staan. Ik ben van mening dat in artikel 4.1, lid a, onder 1 de categorieën 3.1 en 3.2 moeten worden geschrapt.

Perifere detailhandel

Het plan laat volgens de begripsbepaling op de locatie van de meubelzaak perifere detailhandel toe die niet, zoals in de begripsbepaling in de Verordening Romte, limitatief is benoemd. Ik ben van mening dat de toe te laten vormen van perifere detailhandel alsnog, in artikel 1.48 van de planregels, limitatief moeten worden benoemd.

Categorie 2 Interpretatie Verordening/motivering

Kwaliteit/landschap

Aanvullend op het voorontwerp is per mail aanvullende informatie gestuurd over de begrenzing van het agrarisch bouwperceel. Uit de informatie bij die nadere begrenzing moet blijken dat het bouwperceel iets ruimer zou zijn dan 1,5ha, maar niet ruimer dan het bouwperceel in het vigerende plan. Onze meting wijst uit dat het bouwperceel ca 2 ha bedraagt. Aan de westkant is het perceel verruimd, zodanig dat de westelijke grens nu in het verlengde ligt van de bouwvlakgrens van het aardappelverwerkingsbedrijf. Aan de zuidzijde is het bouwperceel verkleind. Per saldo blijft het perceel ongeveer even groot als in het vigerende plan.

Met deze herschikking kan wel een ander agrarisch bedrijfserf ontstaan dan voorheen. U eist in het plan Buitengebied een landschappelijke inpassing via de methode Nije Pleats, als een agrarisch bouwperceel toeneemt boven de 1,5 ha. Bij een toename tot 1,5 ha wordt in ieder geval een erfinrichtingsplan gevraagd. Dezelfde regeling hebt u in dit plan opgenomen, maar is hier niet toepasbaar omdat het bouwperceel al ca 2 ha is. Ik pleit er toch voor om in dit geval door een deskundige een erfinrichtingsplan te laten opstellen dat bij realisatie van nieuwe bedrijfsgebouwen, met name aan de westkant, wordt gerealiseerd. Het aanbrengen van enige beplanting, in het verlengde van de beplantingsstrook langs het aardappelverwerkingsbedrijf ligt daar in de rede. Dat inrichtingsplan kan aan een voorwaardelijke bepaling in de planregels worden verbonden.

Daarnaast vraag ik me af waartoe (het opnieuw) opnemen van de 'driehoek' langs de Mûntsewei binnen het bouwperceel nodig is. Ruimte voor nieuwe bebouwing is daar nauwelijks. Ik ben van mening dat juist daar het behoud van enige afstand van bebouwing tot de weg gewenst is, alsmede alsnog enige aanvullende beplanting.

Het plan geeft overigens aanleiding tot de volgende opmerking.

Categorie 6 Juridische kwaliteit

- Artikel 3.3.5 biedt de mogelijkheid tot afwijking voor agrarische bedrijfsgebouwen groter dan 1.000m². In het artikel 3.2.1, lid g, waarvan wordt afgeweken is echter al sprake van een maximum per gebouw van 1.600m².
- Artikel 3.6.3 herhaalt artikel 3.6.2.

Voor de betekenis van de categorie aanduiding verwijs ik naar de brief van Gedeputeerde Staten van 31 januari 2012, inzake "Nieuwe afspraken en werkwijze Wro per 1 februari 2012", nummer 984488.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

b.a.


T. Ietswaart
Hoofd Team Algemeen Beleid
Afdeling Stêd en Plattelân

Ealse Venema

Van: Jelly van der Kloet <jvanderkloet@weterskipfryslan.nl>
Verzonden: maandag 24 juni 2013 15:53
Aan: Mulder, J
CC: Johanna Miedema
Onderwerp: Reactie op voorontwerp bestemmingsplan bedrijventerrein Klooster Lidlum

Geachte heer Mulder,

Op 21 juni ontvingen wij de bekendmaking van de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan Bedrijventerrein Klooster Lidlum. In deze e-mail geven wij onze reactie op dit plan.

Voor dit plan hebben wij een wateradvies opgesteld. Dit advies is verwerkt in de waterparagraaf in de toelichting. Het plan geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Wij gaan er vanuit dat bij de uitvoering rekening wordt gehouden met de adviezen uit het wateradvies.

Graag worden wij op de hoogte gehouden van eventuele wijzigingen in het plan, omdat deze van invloed kunnen zijn op het watersysteem.

Mei freonlike groetnis, met vriendelijke groet,

Jelly van der Kloet
Medewerker Cluster Plannen
Werkdagen: ma | di | wo | do

Weterskip Fryslân
Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden
T 058 – 292 2612 | F 058 – 292 2223 | E jvanderkloet@weterskipfryslan.nl | www.weterskipfryslan.nl

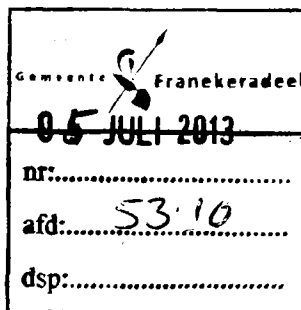
Denk aan het milieu voordat u dit bericht print

De informatie opgenomen in dit bericht kan vertrouwelijk zijn en is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n). Weterskip Fryslân staat niet in voor een correcte, tijdige overbrenging van dit bericht. E-mail wordt door Weterskip Fryslân niet gebruikt voor het aangaan van verplichtingen, tenzij dit expliciet schriftelijk is overeengekomen. Aan persoonlijke opvattingen van medewerkers kunnen geen rechten worden ontleend.

De informatie opgenomen in dit bericht kan vertrouwelijk zijn en is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n). Weterskip Fryslân staat niet in voor een correcte, tijdige overbrenging van dit bericht. E-mail wordt door Weterskip Fryslân niet gebruikt voor het aangaan van verplichtingen, tenzij dit expliciet schriftelijk is overeengekomen. Aan persoonlijke opvattingen van medewerkers kunnen geen rechten worden ontleend.

BRANDWEER

Fryslân



Gemeente Franekeradeel
Aan het college van Burgemeester en Wethouders
De heer J. Mulder
Postbus 58
8800 AB FRANEKER

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
Reviusstraat 1
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweefryslan.nl
E info@brandweefryslan.nl

Datum 3 juli 2013 Behandeld door R. de Groot
Onze referentie UIT/13000768/BRW Doorkiesnummer 088 22 99 602
Uw referentie E-mail r.degroot@brandweefryslan.nl
Uw brief van 21 juni 2013 Bijlagen -

Onderwerp Advies externe veiligheid Bestemmingsplan bedrijventerrein Klooster Lidlum

Geacht college,

Op 21 juni 2013 heeft u ten behoeve van het overleg ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening aan ons het voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Klooster Lidlum toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten.

Conclusies

Risicovolle inrichtingen

De aanwezige ammoniak koelinstallatie valt weliswaar onder de werking van het Bevi maar heeft conform daarbij horende regeling (Revi) geen invloedsgebied. Hierdoor kan geen groepsrisico berekend worden en ook niet worden verantwoord. Verdere verantwoording is dan ook niet aan de orde in het kader van het Bevi.

De naastgelegen biogasinstallatie valt daarnaast niet onder de werking van het Bevi en behoeft dan ook geen verantwoording in het kader van externe veiligheid.

Buisleidingen

Ten oosten van het plangebied is een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie aanwezig. Deze leiding eindigt in het plangebied op een afleverpunt. Rond deze leiding geldt een invloedsgebied van 50 meter.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dient een beperkte verantwoording te worden opgesteld als gevolg van de aanwezigheid van deze leiding. Brandweer Fryslân ziet gezien de lage bebouwingsdichtheid in de omgeving van de leiding, echter geen meerwaarde in het opstellen van een dergelijke verantwoording. Er zijn dan ook geen berekeningen nodig in het kader van de verantwoording.

Brandweer Fryslân adviseert de gemeente daarom ook af te zien van verdere verantwoording van het groepsrisico. Gezien de lage bebouwingsdichtheid zal het groepsrisico ook nauwelijks aantoonbaar zijn.



Meiïnoar foarút



Professionele Risicokaart

Bij de toetsing van dit bestemmingsplan is gebleken dat de professionele risicokaart niet up to date is wat betreft de aanwezige biogasinstallatie. In het bestemmingsplan wordt vermeld dat de houder van de installatie in 2011 failliet gegaan is en dat de installatie is overgenomen door Lamb Westen Meijer. Dit is op de risicokaart echter nog niet doorgevoerd.

Geadviseerd wordt dit aan te (laten) passen. Het bevoegd gezag is verplicht dergelijke informatie bij te houden op de professionele risicokaart.

Veiligheidstoets

Om te beoordelen of een plan ter advisering aan Brandweer Fryslân moet worden voorgelegd, verzoeken wij u om gebruik te maken van de digitale veiligheidstoets (www.veiligheidstoets.nl).

Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen adviseert Brandweer Fryslân om:

- Af te zien van verdere verantwoording van het groepsrisico, in het kader van het Bevb. Dit dient wel te worden vermeld in de toelichting van het bestemmingsplan.
- De professionele risicokaart aan te (laten) passen ten aanzien van de vergistinginstallatie.

Voor advies inzake de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van (zwaar) ongeval in het plangebied als gevolg van activiteiten die niet onder het Bevi, CRnvgs en het Bevb vallen, verwijzen wij u door naar uw gemeentelijke brandweer.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met dhr. R. de Groot van het onderdeel Risicobeheersing, te bereiken via 088 – 22 99 602.

Een afschrift van deze brief zenden wij ter kennisname aan dhr. D. de Vries, commandant van brandweer Noordwest Fryslân.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,

ir. E. Boetes MCDM
Clusterhoofd Brandweer Fryslân



Gemeente Franekeradeel
De heer J. Mulder
Postbus 58
8800 AB Franeker

Leeuwarden :
Onderwerp : Advies externe veiligheid inclusief verantwoording van het groepsrisico
inzake bestemmingsplan "Bedrijventerrein Klooster Lidlum"

Ons kenmerk :

Geachte heer Mulder,

U heeft het Bureau Externe Veiligheid Fryslân (Bureau EVF) verzocht om een advies externe veiligheid op te stellen ten behoeve van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Klooster Lidlum.

Beoordeling

Wij hebben uw verzoek beoordeeld aan de hand van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS) en vastgesteld dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan. Geadviseerd wordt om:

- in het bestemmingsplan te borgen dat geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour worden gevestigd;
- in het bestemmingsplan te borgen dat niet zonder meer kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied worden gevestigd;
- te voorkomen dat een (grote) toename van personen mogelijk wordt gemaakt binnen een invloedsgebied van risicobronnen.

Voor een nadere onderbouwing verwijzen wij naar het bijgevoegde advies.

Ontwerp bestemmingsplan van 29 mei 2013

Geadviseerd wordt om de reeds in de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan van 29 mei 2013 opgenomen paragraaf externe veiligheid aan te passen aan bijgevoegd advies EV. Dit omdat niet alle gegevens in het ontwerp correct zijn weergegeven. Zo ontbreekt bij de opsomming van relevante risicobronnen het gasdrukmeet- en regelstation aan de Lidlumerwei 20 A te Klooster Lidlum. Hoewel dit station als een risicovolle inrichting wordt beschouwd valt het niet onder het Bevi.

Verder staat in de laatste alinea van de paragraaf foutief vermeld: "...het Bureau Externe Veiligheid van de Milieuadviesdienst ...". Dit moet zijn het Bureau Externe Veiligheid Fryslân. De toevoeging "van de Milieuadviesdienst" moet worden verwijderd.

Als laatste wordt opgemerkt dat boven de alinea over de hogedruk aardgastransportleiding een foutief kopje staat.

Advies Brandweer Fryslân

Geadviseerd wordt om de derde alinea van pagina 1 van de brief van Brandweer Fryslân van 3 juli 2013 te vervangen door de tekst van bijgevoegd advies EV. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient namelijk wel rekening gehouden te worden met een PR 10^{-6} contour van 30 meter vanaf de gashouder en met een 1% letaliteitszone (het invloedsgebied) van 70 meter vanaf de gashouder (zie bijgevoegd advies voor een uitgebreidere onderbouwing).

Daarnaast ontbreekt in de opsomming van relevante risicobronnen in de brief van Brandweer Fryslân het gasdrukmeet- en regelstation aan de Lidlumerwei 20 A te Klooster Lidlum.

In de vijfde alinea van pagina 1 van de brief van Brandweer Fryslân staat ten onrechte het volgende vermeld: "Brandweer Fryslân ziet gezien de lage bebouwingsdichtheid in de omgeving van de leiding, echter geen meerwaarde in het opstellen van een dergelijke verantwoording. Er zijn dan ook geen berekeningen nodig in het kader van de verantwoording". Dit klopt niet. Conform artikel 12 van het Bevb dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een transportleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, tevens het GR in het invloedsgebied van de transportleiding te worden verantwoord. Hiervan is in casu sprake. Een verantwoording van het GR is verplicht.

Het advies externe veiligheid als ook de begrippen- en afkortingenlijst externe veiligheid zijn bijgevoegd. Het advies en de begrippen- en afkortingenlijst zijn u separaat per mail toegezonden.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mevrouw I. de Vries, telefoonnummer 058-233 88 74.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Bureau Externe Veiligheid Fryslân

G. du Pré
Teamleider Projecten

- Bijlagen:
- Advies externe veiligheid inclusief verantwoording van het groepsrisico inzake bestemmingsplan "Bedrijventerrein Klooster Lidlum"
 - Begrippen- en afkortingenlijst externe veiligheid

Advies Externe Veiligheid inzake ontwerp bestemmingsplan “Bedrijventerrein Klooster Lidlum” van de gemeente Franekeradeel

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)

De cRNVGS is van toepassing op bestemmingsplannen die liggen binnen de invloedsgebieden van transportroutes met vervoer van gevaarlijke stoffen.

3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

4. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en de cRNVGS is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat bepaalde gevallen bij wijziging met betrekking tot planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Risicobronnen ten aanzien van het ontwerp bestemmingsplan “Bedrijventerrein Klooster Lidlum” van de gemeente Franekeradeel

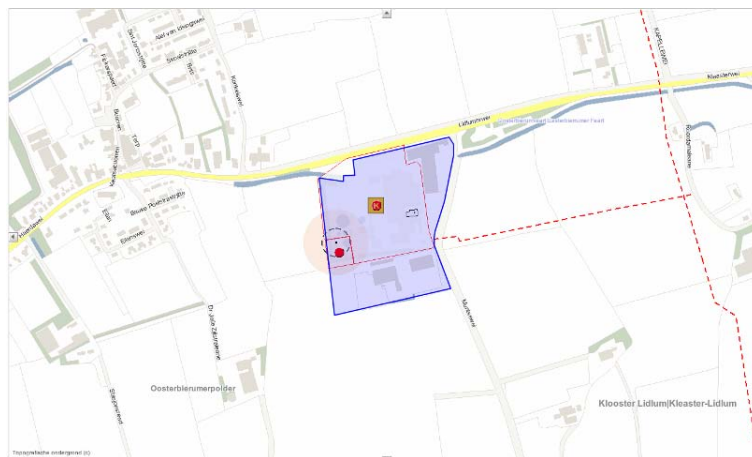
Op het bedrijventerrein zijn een aardappelverwerkingsbedrijf, een meubelzaak en een veehouderijbedrijf gevestigd.

Het plangebied ligt aan de zuidzijde van de Lidlumerwei, direct ten westen van de Mûntsewei op ruim 150 meter ten zuidoosten van het dorp Oosterbierum. De ligging van het plangebied is in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1: begrenzing plangebied

Uit de Risicokaart blijkt dat in het plangebied risicobronnen zijn gelegen waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied over het plangebied vallen. In figuur 2 is een overzicht van de risicobronnen weergegeven.



Figuur 2: begrenzing plangebied met daarbinnen gelegen risicobronnen

De relevante risicobronnen voor het plangebied zijn:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

Lamb-Weston / Meijer V.O.F.

Aan de Lidlumerwei 20 A te Klooster Lidlum is Lamb-Weston / Meijer V.O.F. (hierna: LWM), een aardappelverwerkingsbedrijf, gevestigd. Het bedrijf heeft een omgevingsvergunning (onderdeel milieu). Deze omgevingsvergunning is verplicht in verband met de aanwezigheid van een ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van 4000 kg. De inrichting valt hiermee onder het Bevi.

In het Revi worden afstanden in meters gegeven tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Voor installaties met een hoeveelheid tussen de 3500- 6000 kg ammoniak (type installatie < -25 graden Celsius en opstellingsuitvoering 1), zoals de onderhavige, gelden geen afstandseisen (tabel 6, bijlage 1 Revi).

Voorts worden in het Revi, in verband met de verantwoording van het GR met betrekking tot categoriale inrichtingen, afstanden in meters gegeven tot de grens van het invloedsgebied. Bij een installatie met een inhoud van 4000 kg ammoniak (type installatie < -25 graden Celsius en opstellingsuitvoering 1) is de grens van het invloedsgebied in het desbetreffende geval niet relevant. Dit houdt in dat het GR, de mogelijkheden voor rampbestrijding en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking in dit geval niet hoeven te worden verantwoord.

Op het terrein van LWM is tevens een biogasinstallatie gevestigd. De gashouder heeft een inhoud van 400 m³ biogas. De biogasinstallatie valt niet onder het Bevi. Hierdoor zijn geen grens- en richtwaarden van toepassing in het kader van externe veiligheid.

Wel is de opslag van biogas "Risicokaart relevant". Volgens het RIVM rapport "Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas" d.d. 3 maart 2008 dient bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met een PR 10⁻⁶ contour van 30 meter vanaf de gashouder. De 1% letaliteitsafstand ligt op 70 meter vanaf de gashouder. De PR 10⁻⁶ contour valt nagenoeg geheel binnen de terreingrens. Daar waar de contour net over de terreingrens reikt, is weiland gelegen. De 1% letaliteitszone (het invloedsgebied) van de biogasinstallatie valt deels over de terreingrens. Binnen het invloedsgebied van de biogasinstallatie bevindt zich tevens weiland. Er is geen sprake van een (beperkt) kwetsbaar object binnen de contouren. Geadviseerd wordt om in het bestemmingsplan te borgen dat geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR 10⁻⁶ contour kunnen worden gevestigd en dat niet zonder meer kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied kunnen worden gevestigd.

Geconcludeerd kan worden dat LWM geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

Gasdrukmeet- en regelstation

Aan de Lidlumerwei 20 A te Klooster Lidlum bevindt zich een gasdrukmeet- en regelstation van Gasunie. Hoewel dit station als een risicovolle inrichting wordt beschouwd valt het niet onder het Bevi. Op het station wordt gas met een druk van 40 bar gereduceerd naar 16 bar. De maximale capaciteit van het gasdrukmeet- en regelstation is minder dan 40.000 m³ per uur. De veiligheidsafstanden die gelden zijn bepaald in artikel 3.12 van het Activiteitenbesluit.

Hierin is aangegeven dat voor stations met een maximale capaciteit ≤ 40.000 m³ per uur, als het onderhavige, de afstand tot kwetsbare objecten 15 m en tot beperkt kwetsbare objecten 4 m moet bedragen.

Het gasdrukmeet- en regelstation is op het terrein van LWM gevestigd. De bestemming binnen de veiligheidsafstand is Groen. Hierbinnen bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten.

Geconcludeerd kan worden dat het gasdrukmeet- en regelstation in Klooster Lidlum geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In en in de nabijheid van het plangebied loopt een hogedruk aardgastransportleiding van N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie). Omdat sprake is van hogedruk aardgastransportleiding is het Bevb van toepassing. De leiding heeft, volgens de gegevens van Gasunie en de Risicokaart, de volgende kenmerken:

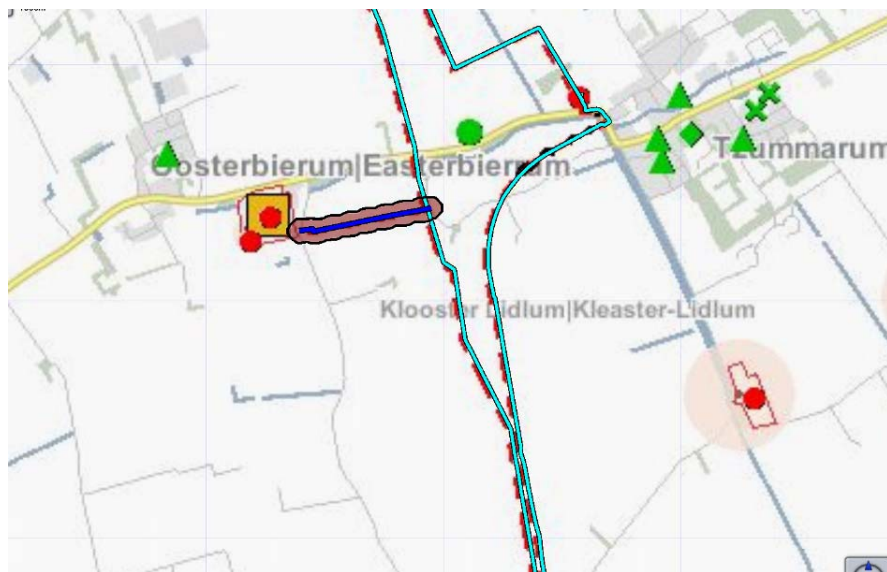
Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (mm)	Druk (bar)	1% Letaliteitszone (invloedsgebied) in (m)	100% Letaliteitszone in (m)
Gasunie	N-502-02	114,3	40	45	30

Figuur 3: Overzicht hogedruk aardgastransportleidingen

Invloedsgebied

De 1% letaliteitszone (het invloedsgebied) van de transportleiding valt (deels) over het plangebied (zie figuur 4).

Het invloedsgebied van de transportleiding wordt visueel met een bruine contour weergegeven. De transportleiding zelf wordt met een aqua kleur weergegeven. De blauw gekleurde transportleiding betreft de leiding waar het om gaat. De 100% letaliteitszone wordt niet in een kleur weergegeven.



Figuur 4: Overzicht hogedruk aardgastransportleiding

Wanneer een bestemmingsplan betrekking heeft op plan in het gebied tussen de 100% en 1% letaliteitszone ligt dient een beperkte verantwoording van het GR plaats te vinden. Bij een beperkte verantwoording dienen de volgende elementen betrokken te worden: de personendichtheid binnen het invloedsgebied, de hoogte van het GR, de bestrijdbaarheid/beperking van de omvang van een incident en de zelfredzaamheid.

Als een plangebied binnen de 100% letaliteitszone valt dan dient een volledige verantwoording van het GR plaats te vinden. Dit houdt in dat, naast bovengenoemde aspecten, ook gekeken wordt naar de maatregelen ter beperking van het GR, andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het GR in de nabije toekomst.

De objecten in het plangebied liggen voor wat betreft de transportleiding niet binnen de 100 % letaliteitszone. Dit houdt in dat er een beperkte verantwoording van het GR dient plaats te vinden.

In het gedeelte van het plangebied dat binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding valt bevinden zich objecten waar mensen verblijven. Omdat met dit plan (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan (in casu de huidige bebouwing) dient een GR berekening te worden uitgevoerd.

Met behulp van het rekenprogramma CAROLA kan worden bepaald of voldaan wordt aan de risiconormen voor de externe veiligheid, zoals die zijn vastgelegd in het Bevb. Het resultaat van een berekening bestaat uit PR-contouren en een FN-curve voor het GR.

PR

Het Bevb stelt dat geen kwetsbare objecten mogen voorkomen binnen de 10^{-6} contouren van leidingen waarin gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Als dat toch het geval is dan is er sprake van een zogenaamd knelpunt. De leidingbeheerder is verplicht zodanige maatregelen te treffen dat zulke knelpunten vóór 1 januari 2014 worden opgeheven.

Het Bureau Externe Veiligheid Fryslân (hierna: Bureau EVF) heeft onlangs, in opdracht van de gemeente, een advies externe veiligheid – inclusief verantwoording van het groepsrisico - opgesteld ten behoeve van het bestemmingsplan buitengebied Franekeradeel. Hierin is geconcludeerd dat leiding N-502-02 geen PR 10^{-6} contouren heeft. Er zijn dan ook geen PR knelpunten gevonden. De situatie ter plaatse is voor wat betreft onderhavig bestemmingsplan niet veranderd.

Geconcludeerd kan worden dat het PR van de hogedruk aardgastransportleiding geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van onderhavig plan.

Belemmeringenstrook

Op grond van artikel 14, lid 1 van het Bevb dient een bestemmingsplan de ligging weer te geven van de in het plangebied aanwezige buisleidingen alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt tenminste 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding.

Verantwoording GR

Naast de numerieke waarde van het GR, zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan (conform artikel 12, lid 1 van het Bevb) ook gekeken te worden naar kwalitatieve aspecten, zoals zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid van het incident, nut en noodzaak, het tijdsaspect en mogelijk risicoreducerende maatregelen.

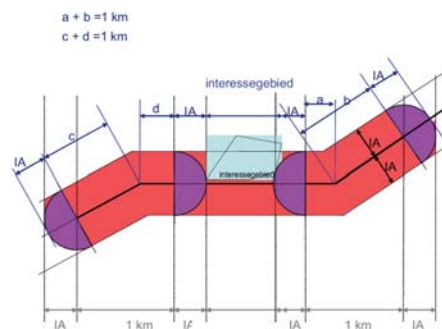
Ligging GR t.o.v. oriëntatiewaarde

De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij een PR-contour.

Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing voor ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevb dat voorschrijft. Uit het voorgaande is gebleken dat de hogedruk aardgastransportleidingen de risicobronnen zijn.

Berekening GR

De GR berekening wordt uitgevoerd over een bepaald tracé. Dit tracé bestaat uit de lengte van het plangebied (interessegebied) vermeerderd met het invloedsgebied aan weerszijden van het plangebied. Daarnaast wordt aan weerszijden van deze invloedsgebieden een kilometer transportleiding vermeerderd met het invloedsgebied genomen. Het interessegebied moet passen binnen een vierkant van 10 x 10 kilometer. In figuur 5 is een voorbeeld gegeven.



Figuur 5: deel van de buisleiding waarvoor het GR berekend kan worden

Onderzoek Bureau EVF naar GR bij buisleidingen

Zoals gezegd heeft het Bureau EVF onlangs een advies externe veiligheid opgesteld ten behoeve van het bestemmingsplan buitengebied Franekeradeel. Aan de hand van de Risicokaart en het rekenprogramma CAROLA zijn destijds alle buisleidingen in het buitengebied geïnventariseerd. Tevens is het GR berekend. Omdat de situatie ter plaatse niet is veranderd zijn de gegevens uit het advies externe veiligheid

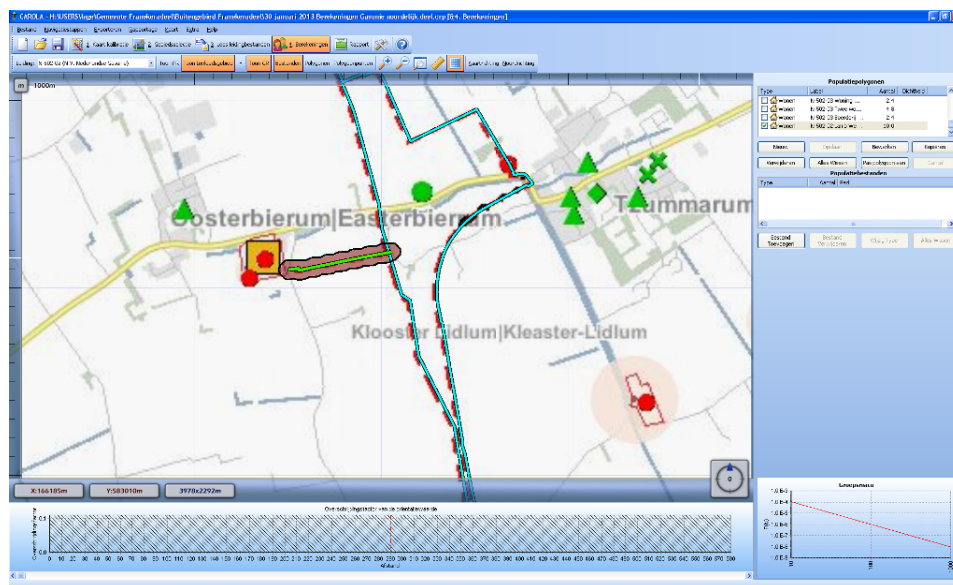
bestemmingsplan buitengebied Franekeradeel overgenomen en hieronder gepresenteerd.

Voor de populatie, binnen het invloedsgebied van transportleiding N-502-02, is rekening gehouden met:

- 1 persoon per hectare voor het buitengebied;
- 10 personen voor bedrijf Lamb Weston / Meijer VOF aan de Lidlumerwei.

In figuur 6 wordt het resultaat van de berekening van de transportleiding weergegeven die met behulp van het rekenprogramma CAROLA is gegenereerd. Zoals gezegd wordt het invloedsgebied van de transportleiding met een bruine contour weergegeven. De transportleiding zelf wordt met een aqua kleur weergegeven. Het groen gekleurde deel betreft het stuk tracé waar een GR berekend is. Bij het berekenen van het GR wordt rekening gehouden met de aanwezige personen binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding. Deze invloedsgebieden hebben wisselende afstanden afhankelijk van de diameter en druk van de transportleiding.

Uit de FN-curve kan worden opgemaakt dat geen GR aandachtspunt binnen het invloedsgebied is waar te nemen (zie figuur 6).



Figuur 6: aardgastransportleiding N-502-02

Toekomstige situatie

GR t.o.v. nulsituatie

Het bestemmingsplan voorziet in een actuele juridisch-planologische regeling voor dit gebied. Het bestemmingsplan biedt een conserverende regeling voor bebouwing in het invloedsgebied van de transportleiding. Het aantal personen binnen het invloedsgebied van de transportleidingen neemt conform dit bestemmingsplan niet toe. Ten opzichte

van de nulsituatie treedt geen wijziging op. Het invloedsgebied is voor een groot deel onbebouwd

Geconcludeerd kan worden dat de hogedruk aardgastransportleiding geen belemmering vormt voor het GR van onderhavig plan.

Transport van gevaarlijke stoffen over wegen

Bronnen en afbakening

Langs het plangebied loopt de provinciale weg N393 (Lidlumerwei). Deze weg vormt een belangrijke ontsluitingsroute voor de dorpen in het noordwesten van Fryslân. De N393 sluit ter hoogte van Harlingen, Franeker en Marssum aan op de Rijksweg A31. Hoewel formeel volgens de cRNVGS geen rekening hoeft te worden gehouden met deze weg wordt er hieronder toch kort op ingegaan.

PR

In de cRNVGS staat beschreven dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt langs wegen die deel uitmaken van het Basisnet Weg de berekening van het PR achterwege kan blijven. Zoals gezegd wordt de provinciale weg N393 niet genoemd in de cRNVGS. Een PR-berekening hoeft niet te worden gemaakt.

GR

Voor het eventueel berekenen van het GR is het van belang te weten hoeveel transportbewegingen van gevaarlijke stoffen door of langs het plangebied plaatsvinden. Om dit te inventariseren is de Risicokaart geraadpleegd. Gebleken is dat binnen of in de omgeving van het plangebied slechts een zeer beperkt aantal risicovolle inrichtingen aanwezig is waar bevoorrading door tankwagens met gevaarlijke stoffen benodigd is. Er kan worden gesteld dat de N393 geen doorgaande route voor transport van gevaarlijke stoffen is. Hierover vindt slechts incidenteel transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Geconcludeerd kan worden dat het transport van gevaarlijke stoffen over de N393 geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan.

Advies Brandweer Fryslân

Op 3 juli 2013 is door Brandweer Fryslân een advies uitgebracht omtrent de externe veiligheid.

Conform artikel 12, lid 2 van het Bevb dient voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid van artikel 12 van het Bevb het voor dat besluit bevoegde gezag het bestuur van de regionale brandweer in wiens regio het gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid te stellen om in verband met het GR advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding.

Onder bestrijdbaarheid van een (dreigende) calamiteit vallen alle maatregelen die invloed hebben op de bestrijdbaarheid van een calamiteit ten gevolge van een risicovolle activiteit.

De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Niet zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron zijn vanuit hulpverleningsperspectief onwenselijk.

In het advies van Brandweer Fryslân komen bovengenoemde punten echter niet aan de orde. Bovendien zijn in het advies enige onjuistheden geslopen (zie begeleidende brief).

Wel stelt Brandweer Fryslân in haar brief van 3 juli 2013 dat voor advies inzake de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een (zwaar) ongeval in het plangebied als gevolg van activiteiten die niet onder het Bevi, de cRNVGS en het Bevb vallen, wordt verwezen naar de gemeentelijke brandweer.

Conclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het GR en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid (vooralnog) geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan. Geadviseerd wordt om:

- in het bestemmingsplan te borgen dat geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR 10⁻⁶ contouren worden gevestigd;

- in het bestemmingsplan te borgen dat niet zonder meer kwetsbare objecten binnen de invloedsgebieden worden gevestigd;
- te voorkomen dat een (grote) toename van personen mogelijk wordt gemaakt binnen de invloedsgebieden van risicobronnen.

Begrippen en afkortingen externe veiligheid:

Basisnet weg/water/spoor

Het Basisnet is een routenetwerk voor transport van gevaarlijke stoffen over spoorwegen, vaarwegen en rijkswegen. Het Basisnet moet een robuust routenetwerk vormen waarin een duidelijke keuze tussen het spanningsveld van transport, economie en ruimtelijke ordening is aangebracht. Het Basisnet wordt ontworpen voor de middellange termijn (tot 2020). Elke route/elk traject krijgt daartoe een vervoersplafond in de vorm van een risicoruimte en afhankelijk daarvan een veiligheidszone.

Belemmeringenstrook

Een strook van 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, ten behoeve van onderhoud, waarbinnen in principe geen bebouwing toegestaan is.

(Beperkt) kwetsbare functies/objecten

In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn (beperkt) kwetsbare objecten gedefinieerd (<http://wetten.overheid.nl/BWBR0016767>). Hieronder volgen de meest voorkomende objecten:

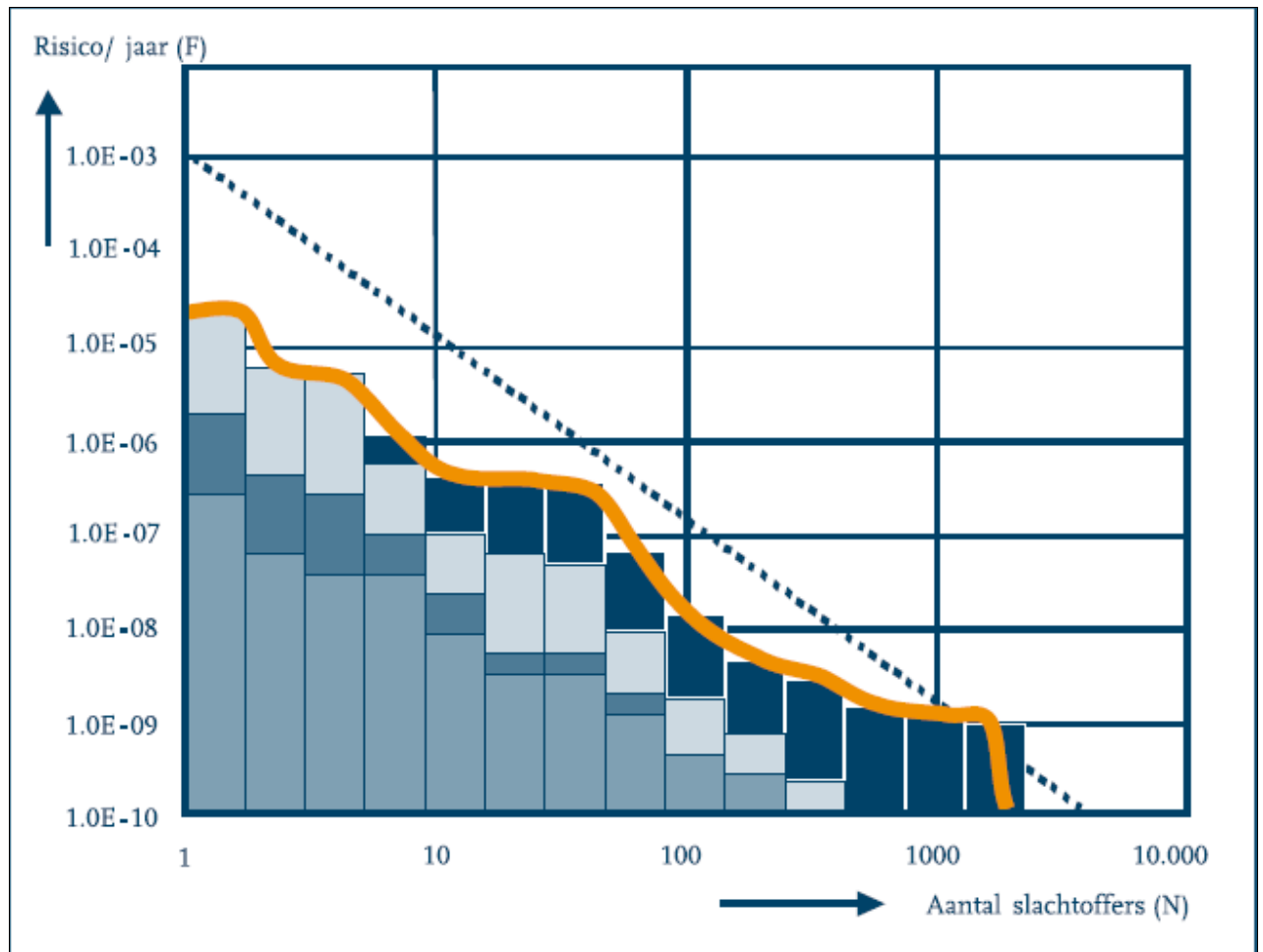
- *beperkt kwetsbare functies/objecten:*
o.a. verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen, kleinere kantoorgebouwen, horeca, winkels, sporthallen, kampeerterreinen en bedrijfsgebouwen;
- *kwetsbare functies/objecten:*
o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen, kinderdagverblijven, grote (meer dan 1500 m² opp) kantoorgebouwen, horeca en winkelcomplexen.

Groepsrisico (GR) inrichting

GR: cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Anders gezegd geeft het GR weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf.

Voor het GR is geen grenswaarde vastgesteld. Wel is er de zogeheten oriëntatiewaarde, deze dient door het bevoegde gezag (de vergunningverlener, zijnde de provincie of de gemeente) te worden gehanteerd bij de overwegingen omtrent het GR. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar. In onderstaand figuur is een FN-diagram weergegeven met daarin als voorbeeld een FN-curve en tevens de oriëntatiewaarde.

FN-curve



FN-curve voor het GR

GR transportroute

Het GR is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van tien of meer personen in de omgeving van een transportroute in één keer dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute.

Voor het GR is een oriëntatiewaarde vastgesteld die afhankelijk is van het aantal dodelijke slachtoffers per kilometer transportroute. Deze oriëntatiewaarde is de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-8} per jaar.

GR aandachtsgebied

Gebied van 200 meter rondom de infrastructuur (weg, water, spoor) waarbinnen het bevoegd gezag bij ruimtelijke relevante besluiten een GR afweging moet maken.

Invloedsgebied/ effectafstand/ inventarisatieafstand

Het gebied waarin personen worden meegeteld bij de GR-berekening. De grens van dit gebied wordt bepaald door de 1% letaliteitgrens, ofwel de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op de infrastructuur komt te overlijden. Voor LPG-tankstations geldt een vaste afstand voor het invloedsgebied (100% letaal) van 150 meter.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Met een QRA worden de externe risico's bepaald vanwege de activiteiten met en de opslag van gevaarlijke stoffen bij een bedrijf.

Overschrijdingsfactor

De overschrijdingsfactor is de maximale verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor een maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan één geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft, bij één waarde groter dan een wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. De norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel een kans van 1 op de miljoen per jaar (ofwel 10^{-6} per jaar). De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is de contour waarvoor het plaatsgebonden risico een waarde heeft van $10^{-6}/j$ (de zogenaamde PR 10^{-6} contour).

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Een zogenaamd PAG houdt rekening met de effecten die kunnen ontstaan door een ongeval met een zeer brandbare vloeistof in een zone rond de infrastructuur (weg, water, spoor). De zone bedraagt 30 meter voor een weg en spoor en 25 meter voor water.

Risicocontour

Een risicocontour geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Toetsingsafstand

Onder de toetsingsafstand wordt verstaan de afstand waarbinnen de aard van de omgeving moet worden nagegaan.