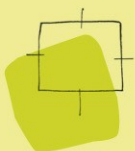


Bestemmingsplan Vrouwenparochie



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Vrouwenparochie

V A S T G E S T E L D

Inhoud

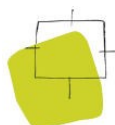
Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

Verbeelding

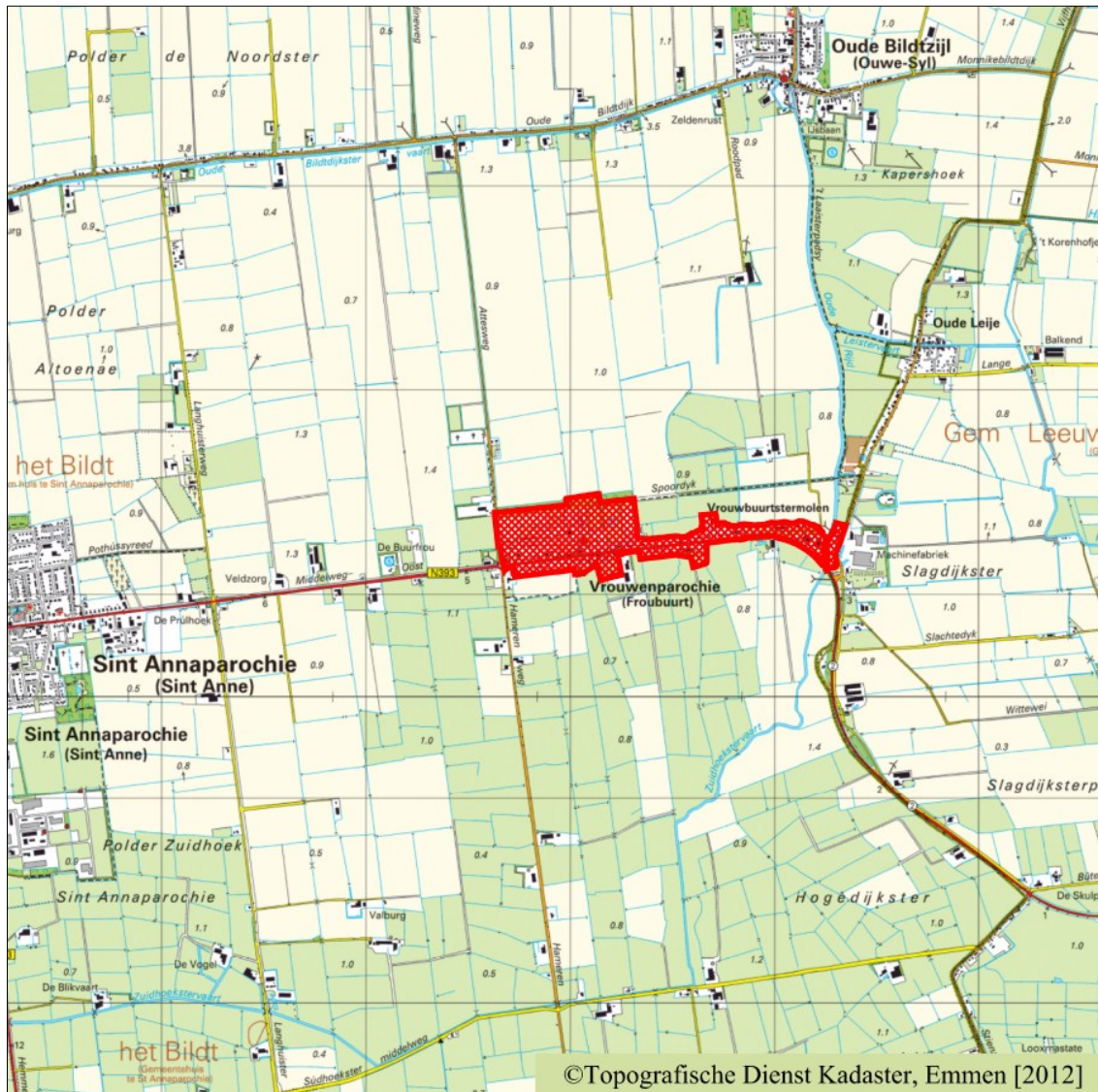
23 mei 2013

Projectnummer 091.00.00.03.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding voor een nieuw bestemmingsplan	5
1.2	Vigerende plannen	6
1.3	Leeswijzer	6
2	Beschrijving van de bestaande situatie	7
2.1	Historische kenschets	7
2.2	Huidige ruimtelijke structuur	8
2.3	Huidige functionele situatie	9
	2.3.1 Wonen	9
	2.3.2 Bedrijven	9
	2.3.3 Voorzieningen	9
	2.3.4 Infrastructuur	10
2.4	Cultuurhistorische structuren en elementen	10
3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
	3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
	3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
3.2	Provinciaal beleid	14
	3.2.1 Streekplan Fryslân 2007	14
	3.2.2 Verordening Romte Fryslân	15
	3.2.3 Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan (PVVP)	16
3.3	Regionaal beleid	17
	3.3.1 Regiovisie Volkshuisvesting	17
3.4	Gemeentelijk beleid	18
	3.4.1 Vigerende bestemmingsplannen	18
	3.4.2 Woonplan	18
	3.4.3 Structuurvisie Wonen	18
	3.4.4 Welstandsnota	20
	3.4.5 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)	20
	3.4.6 Structuurvisie Cultuurhistorie	21
	3.4.7 Duurzaam bouwen	22

4	Planuitgangs-punten	23
4.1	Algemeen	23
4.2	Ruimtelijke structuur	24
4.3	Functionele structuur	24
4.4	Omgevingsaspecten	25
4.4.1	Ecologie	25
4.4.2	Archeologie	26
4.4.3	Cultuurhistorie	26
4.4.4	Water	27
4.4.5	Hinder van bedrijven en voorzieningen	28
4.4.6	Geluidhinder	30
4.4.7	Luchtkwaliteit	32
4.4.8	Externe veiligheid	33
4.4.9	Bodemkwaliteit	38
4.4.10	Kabels en leidingen	39
4.4.11	Duurzaamheid	40
5	Juridische opzet	43
5.1	Algemeen	43
5.2	Toelichting op de regels	43
5.3	Overige aspecten	51
6	Uitvoerbaarheid	53
6.1	Grondexploitatie	53
6.2	Economische uitvoerbaarheid	53
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
7	Overleg en inspraak	55
7.1	Overleg	55
7.2	Inspraak	58

Bijlagen

Inleiding



Het voorliggende bestemmingsplan Vrouwenparochie heeft betrekking op het gelijknamige dorp en omvat de integrale herziening van de planologische regelgeving voor het dorp Vrouwenparochie.

1.1

Aanleiding voor een nieuw bestemmingsplan

Sinds de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 is de wettelijke verplichting voor gemeenten ingesteld om bestemmingsplannen actueel te houden. Op grond van de in deze wet opgenomen actualiseringsplicht mogen bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 niet ouder dan 10 jaar zijn. Het geldende bestemmingsplan voor Vrouwenparochie dateert van 2002 en dient daarom geactualiseerd te worden om te kunnen voldoen aan de actualiseringsplicht. Met voorliggend bestemmingsplan wordt voldaan aan de op grond van de Wro geldende verplichting om bestemmingsplannen na 10 jaar te herzien.

Dit bestemmingsplan is actualiserend van aard. Ruimtelijke ontwikkelingen die reeds in de geldende bestemmingsplannen werden toegelaten, zijn gecontinueerd. De in het plangebied aanwezige bebouwing is positief bestemd. Met dit bestemmingsplan is de bestaande situatie in het gebied vastgelegd. De in het bestemmingsplan opgenomen bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn afgestemd op de huidige wet- en regelgeving. Hierdoor kan sprake zijn van perceelsgebonden wijzigingen ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen. Het eindproduct van dit bestemmingsplan is een gedetailleerd vormgegeven bestemmingsplan. De nodige flexibiliteit in het plan is verkregen door het opnemen van afwijkings- en wijzigingsregels.

KARAKTER VAN HET PLAN

Het bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat het voldoet aan de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij de vormgeving en de bijbehorende verbeelding is aangesloten op de regeling Ruimtelijke Standaarden ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichting zoals deze per 1 januari 2010 van kracht is geworden.

VORMGEVING
BESTEMMINGSPLAN

1.2

Vigerende plannen

Met het vaststellen van het voorliggende bestemmingsplan worden de volgende bestemmingsplannen herzien:

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Vrouwenparochie	27 juni 2002	2 oktober 2002
2 ^{de} partiële herziening Vrouwenparochie Uitbreiding	20 juli 2000	3 oktober 2000
Thematisch bestemmingsplan bijgebouwen- regeling	23 november 2006	2 februari 2007

1.3

Leeswijzer

Dit bestemmingsplan is in zeven hoofdstukken gemotiveerd en toegelicht. De opbouw is hierbij als volgt:

- Na deze inleiding in hoofdstuk 1 is in hoofdstuk 2 een korte beschrijving van de ontstaansgeschiedenis van Vrouwenparochie en de bestaande ruimtelijke en functionele situatie gegeven.
- Hoofdstuk 3 omvat het voor dit bestemmingsplan relevante beleidskader en betreft het ruimtelijke beleid van diverse overheden zoals verwoord in diverse beleidsnota's.
- In hoofdstuk 4 worden de planuitgangspunten ten aanzien van de ruimtelijke en functionele situatie beschreven, evenals de relevante omgevingsaspecten waarmee bij ontwikkelingen in het dorp rekening moet worden gehouden.
- Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de gehanteerde juridische systematiek c.q. de regels en de verbeelding.
- In hoofdstuk 6 volgt een verantwoording van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan, waarbij wordt ingegaan op de grondexploitatie en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.
- Hoofdstuk 7 bevat het uiteindelijke resultaat van het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), alsmede de behandeling van de inspraakreacties.

B e s c h r i j v i n g v a n d e b e s t a a n d e s i t u a t i e



2.1

Historische kenschets

Het dorp Vrouwenparochie ligt in de gemeente het Bildt. Het landschap rondom Vrouwenparochie kenmerkt zich door haar vlakheid en haar openheid. In het gebied komt weinig opgaande beplanting voor en er is, met uitzondering van de dijken, nauwelijks sprake van reliëf. De kenmerken van het gebied zijn het gevolg van de ontstaansgeschiedenis van het Bildt. De gemeente ligt namelijk in de monding van de voormalige Middellzee en is ontstaan door een aantal achtereenvolgende bedijkingen van aangeslibd land. Rond 1200 is gestart met de bedijking, waarna vanaf 1500 een groot deel van de gemeente is bedijkt met de Oude Bildtdijk. De Nieuwe Bildtdijk is vervolgens omstreeks 1600 aangelegd en daarmee was het grootste deel van de huidige gemeente ingepolderd. Alleen het meest noordoostelijke deel en het uiterst westelijke puntje van de gemeente zijn nog later bedijkt.

Als gevolg van de vlakheid en openheid van het landschap nemen de verschillende dorpen in het gebied een opvallende plaats in. De spreiding van de dorpen over de gemeente hangt eveneens samen met de ontstaanswijze van het gebied. Waarschijnlijk is direct na de indijking door de Oude Bildtdijk een belangrijk deel van het thans aanwezige wegennet aangelegd. Eén van deze wegen is de Middeweg, die parallel aan en door het gebied tussen de Oude Bildtdijk en het 'oude land' is aangelegd. Aan de Middeweg is een belangrijk deel van de eerste bebouwing gerealiseerd. Nadat in 1505 werd gestart met de aanleg van de Oudebildtdijk en begonnen werd met de inpoldering van het Bildt is Vrouwenparochie in de loop van de 16^{de} eeuw onder de naam Kijfhoek ontstaan. De naam van de rooms-katholieke parochie ter plaatse is later op het dorp Vrouwenparochie overgegaan.

Vrouwenparochie is de meest oostelijke van de drie dorpen (St.-Jacobiparochie, St.-Annaparochie en Vrouwenparochie) die destijds aan de Middeweg zijn gegroeid. Vrouwenparochie is niet ontstaan op een kruising van wegen of water, maar ten oosten van de kruising met de Hamerenweg-Attesweg, waarbij de streekbebouwing aanvankelijk juist in oostelijke richting naar het water van de Ouwe Rij groeide. Daar stond in 1555 al een korenmolen. Rond deze korenmolen, genaamd Vrouwbuurtstermolen, is in de loop der tijd het buurtschap Vrouwbuurtstermolen ontstaan. Dit buurtschap ligt gedeeltelijk in de gemeente Leeuwarderadeel. Enige bebouwing aan de westelijke zijde van deze neder-

zetting wordt tot de gemeente het Bildt en daarmee tot Vrouwenparochie gerekend. Vrouwbuiltstermolen ligt direct aan het water van de Elfstedenroute (Súdhoeksterfeart/Ouwe Rij). Vrouwenparochie is door middel van een vaart aan de noordzijde van de Waling Dijkstrastraat/Vrouwbuiltstermolen op deze Elfstedenroute aangesloten.

2.2

Huidige ruimtelijke structuur

De doorgaande weg door Vrouwenparochie geeft de oorspronkelijke ruimtelijke structuur nog goed weer. Aan deze weg is het bebouwingslint ontstaan. In de loop der tijd is het lint steeds meer verdicht. Tussen het meest oostelijke deel van het dorp, Vrouwbuiltstermolen, en het meer verdichte deel van het lint van Vrouwenparochie is nog sprake van een open ruimte, zoals die oorspronkelijk in het gehele lint voorkwamen. In het lint is van oudsher sprake van een menging van functies. Naast het wonen en de agrarische bedrijvigheid is er sprake van dienstverlenende bedrijvigheid. Ook de eerste maatschappelijke voorzieningen zijn op een locatie in het lint gerealiseerd. Hoewel de woonfunctie steeds meer aan belang heeft gewonnen en de in het lint aanwezige bedrijvigheid van karakter is veranderd, is functiemenging nog steeds een belangrijk kenmerk van het lint.

Kenmerkend voor het lint is voorts de afwisseling in de verschillende bouwstijlen. Zo komen in het lint zowel oude, goed bewaard gebleven huisjes met fraaie halsgevels uit het eind van de 19^{de} eeuw als heel recente bebouwing voor.

Aan de noordzijde van het verdichte deel van het lint is in de jaren '70 van de vorige eeuw de eerste planmatige uitbreiding gerealiseerd (Mathijs Beckstraat). Deze bestaat uit huurwoningen van het type woningen-in-rij. Omdat de verhuurbaarheid van deze woningen achteruitliep, zijn door de woningbouwcorporatie, ter voorkoming van leegstand en verpaupering in dit gebied, al eens herstructureringsmaatregelen uitgevoerd.

Ook de recentere uitbreidingen hebben deels aan de noordzijde van het lint plaatsgevonden. Met dergelijke woningen is ook een open ruimte aan de zuidzijde van het lint ingevuld. Deze latere uitbreidingen bestaan voornamelijk uit vrijstaande en half vrijstaande woningen in de koopsector.

De uitbreiding die vervolgens heeft plaatsgevonden betreft een gebied aan 't Eerste Mûrn dat eveneens in aansluiting op de eerste planmatige uitbreidingen is gerealiseerd, waardoor sprake is van verdere komvorming. Ook deze uitbreiding bestaat uit (half)vrijstaande woningen in de koopsector.

2.3

Huidige functionele situatie

2.3.1

Wonen

Vrouwenparochie en het buitengebied direct rondom heeft een woningvoorraad van rond de 300 woningen en een inwonertal van ruim 700. Er is sprake van een gemiddelde woningbezetting van 2,4. Dit is enigszins hoger dan het gemeentelijke gemiddelde van 2,3.

Vanaf 2001 hebben zich diverse ruimtelijke ontwikkelingen ten aanzien van woningbouw voorgedaan. De meest ingrijpende is de uitbreiding van Vrouwenparochie aan 't Eerste Môrn ten noorden van de kerk geweest. Hier is uitvoering gegeven aan een woningbouwplan voor 14 (half)vrijstaande woningen, waarvan thans 13 woningen zijn gerealiseerd en nog 1 kavel onbebouwd is.

Aan de Attesweg bestaan voorts plannen ten behoeve van de realisatie van een drietal woningen. Dit betreft een uitbreiding in het bebouwingslint ter vervanging van de jaren geleden reeds gesloopte oude stationswoning (het "Spoorhuis"). Het daarachter gelegen gebied richting de Netaris Brungerstraat is in de gemeentelijke visie voor woningbouw geschikt. Hiervoor dient nog een nadere uitwerking gevonden te worden. Derhalve is de bestaande situatie (te weten agrarische cultuurgronden) nog steeds van toepassing en is dit in voorliggend bestemmingsplan ook zo opgenomen.

2.3.2

Bedrijven

De bedrijvigheid in Vrouwenparochie komt verspreid in het lint voor. Het betreft onder andere een aantal handelaren in auto's en aanverwante zaken als mede typisch regionale bedrijvigheid, zoals een aardappelhandel. De sauna aan de Waling Dijkstrastraat betreft ook (commerciële) bedrijvigheid. In paragraaf 4.4.5 is nader ingegaan op de diverse bedrijven in het plangebied.

2.3.3

Voorzieningen

Hoewel Vrouwenparochie wat haar voorzieningenniveau betreft niet als zelfstandig dorp kan worden aangemerkt, kent het nog wel enkele voorzieningen. Deze zijn in te delen in maatschappelijke, commerciële en sportvoorzieningen.

Met name het aantal maatschappelijke voorzieningen is vooralsnog goed te noemen. Dit betreft een kerk, twee basisscholen, een dorps huis en een jeugdhonk.

MAATSCHAPPELIJKE
VOORZIENINGEN

COMMERCIELE VOORZIENINGEN

De commerciële voorzieningen in het dorp zijn beperkt. Het gaat daarbij om voorzieningen waarvoor een groter draagvlak noodzakelijk is, zoals de winkel in ruitersportartikelen aan Vrouwbuurtstermolen 20. Ook in Vrouwbuurtstermolen is een horecagelegenheid gevestigd. Dit betreft het restaurant annex eet-café naast de molen.

SPORTVOORZIENINGEN

Voorts kent het dorp een aantal sport- en recreatieve voorzieningen die voor een deel kenmerkend zijn voor het gebied. Zo is er, naast het 'gewone' voetbalveld, sprake van een ijsbaan annex kaatsveld aan de noordzijde van Vrouwenparochie en een sportvoorziening om te kunnen fierljeppen aan de zuidzijde van het dorp. Tevens zijn er diverse recreatieve paden rondom het dorp. In het dorp is tevens een manege aanwezig.

De inwoners van Vrouwenparochie zijn voor een belangrijk deel van de aanvullende dagelijkse voorzieningen aangewezen op grotere kernen in de omgeving, zoals het nabijgelegen regionale centrum St.-Annaparochie en het dorp Stiens.

2.3.4

Infrastructuur

De doorgaande provinciale weg (N393) door het dorp werd, zoals gesteld, vroeger Middelweg genoemd, omdat deze dwars door het ingepolderde gebied liep. Deze weg is al vanaf het begin van de occupatie één van de belangrijkste verbindingen door het gebied. Hoewel de weg in de bebouwde delen deels van naam is veranderd, heeft deze wel zijn functie als verbindingsweg naar omliggende plaatsen behouden. Zo vormt de weg naar het westen de verbinding naar St.-Annaparochie en naar het oosten die naar Stiens en Leeuwarden. Naast de doorgaande weg komen er verschillende woonstraten in het plangebied voor. Vrouwenparochie en Vrouwbuurtstermolen beschikken voorts over een busverbinding in de richting van Leeuwarden en St.-Annaparochie.

2.4

Cultuurhistorische structuren en elementen

Op de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (CHK2) van de Provinsje Fryslân is informatie opgenomen over cultuurhistorische waarden. In de figuur op de hiernavolgende pagina is deze kaart opgenomen. Na bestudering van de CHK2 blijken de volgende cultuurhistorische waarden en elementen in het gebied aanwezig te zijn:

Rijksmonumenten

Een aantal van de oudere gebouwen in het plangebied is dermate waardevol, dat deze zijn aangewezen als rijksmonument. Rijksmonumenten zijn monumenten die beschermd zijn op grond van de Monumentenwet 1988. Omdat de

beschermde status van deze gebouwen via deze monumentenwet is geregeld, worden in het bestemmingsplan verder geen beschermende regels opgenomen.

De in het plangebied aanwezige rijksmonumenten zijn:

- de stellingmolen aan de Vrouwbuurtstermolen 6;
- het transformatorgebouw direct westelijk van Vrouwbuurtstermolen 20;
- een agrarisch gebouw aan de Waling Dijkstrastraat 9;
- een woonhuis aan de Waling Dijkstrastraat 23;
- een woonhuis aan de J.P. van der Bildtstraat 8, en:
- de hervormde kerk uit 1670 aan Kerkplein 2.



Figuur 1. Fragment Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (Bron: Provincie Fryslân, 2012)

Jongere bouwkunst 1850-1940

Naast bovengenoemde gebouwen zijn er ook verschillende bouwwerken in het plangebied aanwezig die als karakteristiek worden gezien. Uit het Monumenten Inventarisatie Project (M.I.P.)¹ is gebleken dat deze bouwwerken eveneens cultuurhistorische en/of architectuurhistorische waarde(n) kennen, maar niet dermate waardevol zijn dat zij als rijksmonument worden aangemerkt en een beschermingsregeling kennen.

¹ Het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) was een door het Rijk opgezet onderzoek naar de stedenbouw en bouwkunst uit de periode 1850-1940. Het onderzoek had een tweeledig doel: documentatie van het gebouwde erfgoed voor toekomstig onderzoek en een basis leggen voor aanvulling van de rijksmonumentenlijst. De veldinventarisatie in Leeuwarden is gebeurd in 1990-1991, de rapportage verscheen in 1993. Geïnventariseerd zijn bijna 800 gebouwen en andere objecten, die zich onderscheiden van andere onroerende zaken uit dezelfde periode om de typerende bouwstijl, bijzondere detaillering of materiaalgebruik, mate van gaafheid, zeldzaamheid, bijzondere functie, vooraanstaande ontwerper, stedenbouwkundige situering of een andere cultuurhistorische waarde.

Jongere bouwkunst uit de periode 1850-1940 betreft:

- de pastorie aan Kerkplein 4 (anno ca. 1900);
- een woonhuis aan de J.P. van der Bildtstraat 2 (anno ca. 1860);
- boerderij aan de Waling Dijkstrastraat 2 (anno ca. 1900);
- een boerderij aan de Waling Dijkstrastraat 48 (anno 1900), en;
- een woonhuis aan de Waling Dijkstrastraat 107-109 (anno 1930).

Voormalige spoorweg

Aan de noordzijde van het dorp is parallel aan de doorgaande weg sprake van een verdwenen spoorweg. Deze spoorweg werd kort na 1900 aangelegd van Leeuwarden via Stiens en St.-Annaparochie naar Harlingen en Franeker. Kort van de Tweede Wereldoorlog werd het passagiersvervoer op deze lijn gestaakt door de opkomst van het autobusvervoer. Goederenvervoer over deze spoorweg heeft evenwel langer voortbestaan.

Dijk

Ter plaatse van de Leyester Hegedyk is sprake van een zeepolderdijk uit de 13^{de} eeuw. Deze dijk zorgde er voor dat de aanwas van land werd beschermd tegen de zee, waardoor het mogelijk werd het gewonnen land in te polderen.

Vaarweg

Het Berltsumer Wiid/Feinsumer Feart aan de noordzijde van de lintbebouwing van Vrouwenparochie geldt als de vaart naar Vrouwenparochie. Vanaf 1832 is deze vaart als vaarweg en tevens voor afwatering in gebruik. In 1930 was de vaart nog doorlopend. Tegenwoordig heeft de vaart ten opzichte van 1832 een vrijwel ongewijzigde loop, maar is deze wel op verschillende plaatsen afgedamd.

Boerderijplaatsen

In het dorp zijn diverse locaties te onderscheiden waar in het verleden boerderijen hebben gestaan.

Delfts Rood

Aan de Attesweg 4-8 en aan de J.P. van der Bildtstraat 78-80 is sprake van bebouwing in de wederopbouwarchitectuur Delfts Rood. Deze bebouwing is in beide gevallen uit 1948.

Wederopbouwwijken

Uit de CHK 2 blijkt dat in het plangebied enkele woonblokken zijn aangemerkt als 'Wederopbouwwijk' (naoorlogse woonwijk) uit de periode 1950-1960. De waarde van de architectuur in wederopbouwwijken ligt vooral in de stedenbouwkundige structuren en de ruimtelijke opbouw en de positie van de woonblokken en de ruime groenaanleg hierbinnen. De wederopbouw is groot qua omvang en spreiding, en complex qua ontwerp kwaliteit, cultuurhistorisch belang en waardering. Zij heeft een nadrukkelijke weerslag gehad in de ruimtelijke context en is dan ook belangrijk voor de ontwikkeling van de grotere woonkernen in Fryslân.

3.1

Rijksbeleid

3.1.1

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In het SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In het SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- Vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Verbeteren van de bereikbaarheid.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

3.1.2

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de SVIR. De in de SVIR genoemde rijksbelangen hebben geen betrekking op het plangebied van dit bestemmingsplan.

3.2

Provinciaal beleid

3.2.1

Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 is het Streekplan Fryslân 2007 vastgesteld door Provinciale Staten. Het Streekplan geeft de visie van Provinciale Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan vormt de basis van het provinciale beleid voor de periode 2006 tot 2016.

Centraal in het nieuwe streekplan staat het begrip “ruimtelijke kwaliteit”. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Bij een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op de instandhouding en verder ontwikkelen van aanwezige bodem-, water-, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

Vanuit deze doelstellingen kiest de provincie voor concentratie van wonen, werken en voorzieningen in stedelijke bundelingsgebieden. Doel van deze bundeling is onder meer om voldoende schaal en massa te realiseren voor sterke steden en voldoende draagvlak voor (hoogwaardige) stedelijke voorzieningen en werkgelegenheid. Ook een vermindering van de woningvraag op het platteland, waardoor in de kleine kernen meer ruimte over is voor de opvang van de plaatselijke woningbehoefte en het behoud van de landschappelijke openheid, zijn belangrijke argumenten voor het bundelingsbeleid.

De gemeente het Bildt is niet in een regio gelegen dat als bundelingsgebied is aangemerkt. Voor woningbouw buiten de bundelingsgebieden hanteert de provincie woningbouwrichtgetallen per regio en (daarvan afgeleid) per gemeente. Doel hiervan is een evenwichtige verdeling van woningen en woningbouw over de (zeven) regio's in de provincie. Daarnaast wordt ingespeeld op de te verwachten demografische ontwikkelingen. Het grootste deel van de woningbehoefte buiten de bundelingsgebieden moet worden opgevangen in de regionale centra (waaronder het naast Vrouwenparochie gelegen St.-Annaparochie) en daarnaast op locaties in/bij kernen die goed ontsloten zijn met het openbaar vervoer.

In het kader van het woonbeleid worden de richtgetallen voor de woningbouw periodiek geactualiseerd. De huidige richtgetallen voor woningbouw zijn vastgelegd in de beleidsnotitie Wenjen 2000+ (2002). Voor knelpuntsituaties - zoals aan de orde kan zijn bij herstructurering - en daarnaast om stagnering in de woningbouw te doorbreken, biedt de provincie de gemeenten ruimte voor maatwerk. Voor de overige kernen - waaronder Vrouwenparochie - geldt dat er ruimte bestaat om de plaatselijke woningbehoefte op te vangen.

Verder is het provinciaal beleid ook uitdrukkelijk gericht op de instandhouding en verdere ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteiten. In de Verordening Romte Fryslân (zie hiernavolgende paragraaf) is Vrouwenparochie aangegeven als 'Jonge Zeepolders' liggend in het deelgebied Middelzee & Marne. Als kernkwaliteiten van dit landschap rond Vrouwenparochie gelden:

- Bodem en ondergrond: zware kalkrijke zeekleigronden.
- Maat en schaal: open en zeer grootschalig.
- Structuren: rationele lineaire structuren, begrensd door verdichte lineaire kwelderwallen.
- Dorpen: bebouwing geconcentreerd op lange oost-west gelegen dorpsdijken evenwijdig aan elkaar met haaks hierop polderwegen.
- Boerenerven: beplante agrarische erven langs dijkwegen en polderwegen; door welvaart in de 19^{de} eeuw van de akkerbouw nog fraaie boerderijen aanwezig.
- Wegen: rechte lijnen, op dijken of door polders.
- Water: rechte sloten en vaarten en incidenteel onregelmatige kavelsloten als restanten van oude geulen.
- Verkaveling: rationele blokverkaveling, ten noorden van Oudebildtdijk opstrekkend.
- Beplanting: puntsgewijs bij boerenerven, spaarzaam boombeplanting langs wegen.
- Bijzonderheden: afsluitende hoge zeekering noordzijde, inpolderingselementen met dijken en sluizen, aanwezigheid windmolens.

Momenteel is sprake van een nieuwe situatie met betrekking tot de woningbouw, gelet op de op 22 juni 2009 tussen de provincie en de gemeenten in de regio Noordwest gemaakte Regionale Woningbouwafspraken voor de periode 2008-2016. Daarin is bestuurlijk overeengekomen dat het resterende programma tot 2010 doorschuift tot het jaar 2016. Daarvan kan 60% in uitbreidingsplannen worden gerealiseerd. Daarnaast is echter de bouw binnen bestaand stedelijk gebied "plafondloos"; dat wil zeggen niet aan restricties ten aanzien van woningbouwaantallen gebonden.

3.2.2

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 is de provinciale ruimtelijke verordening vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als

daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid, zoals dat hiervoor is aangegeven, is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. In de verordening is onder meer de grens tussen het buitengebied en het stedelijk gebied vastgelegd. Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt binnen het stedelijk gebied.

3.2.3

Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan (PVVP)

In 2011 is een herziene versie van het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan (PVVP) vastgesteld. Hoofddoel van het PVVP is het realiseren van een duurzaam verkeer- en vervoersysteem in Fryslân:

- dat voldoet aan de verplaatsingsbehoefte van inwoners en bezoekers;
- dat voldoet aan de behoefte om goederen te transporteren;
- dat bijdraagt aan de versterking van de economie;
- dat veilig is;
- dat schade aan natuur, landschap en milieu weet te beperken.

Het landelijke programma ‘Duurzaam Veilig’ heeft tot doel daar waar dat mogelijk is ongelukken te voorkomen en daar waar dat niet mogelijk is de ernst van de afloop te beperken. Dit is voor de Provinsje Fryslân aanleiding geweest om het wegennet in haar PVVP te categoriseren in stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. Wegencategorisering betreft het functioneel indelen van het wegennet. Insteek van Duurzaam Veilig is het onderscheid in drie wegcategorieën of wegfuncties:

- Stroomwegen: ingericht op doorstroming op wegvakken en kruispunten, dit zijn de 100/120 km/u wegen buiten de bebouwde kom (bubeko) en 70 km/u wegen binnen de bebouwde kom (bibeko).
- Gebiedsontsluitingswegen: ingericht op doorstroming op wegvakken, veilige uitwisseling op kruispunten, dit zijn de 80 km/u bubeko en 50 km/u bibeko wegen; de N393, die dwars door Vrouwenparochie loopt, is een dergelijke gebiedsontsluitingsweg.
- Erftoegangswegen: veiligheid en uitwisseling op wegvakken en kruispunten, dit zijn de 60 km/u bubeko en 30 km/u bibeko wegen.

In het PVVP is melding gemaakt van het project ‘N393 Fietssnelweg Stiens - St.-Jacobiparochie’. Dit project is thans onder handen. De verwachte oplevering is in 2012, terwijl in het PVVP 2006 nog van het jaar 2014 werd uitgegaan. In het bij het PVVP behorende uitvoeringsprogramma 2012 is nader ingegaan op de opwaardering van de fietsroute Stiens - St.-Jacobiparochie. Hierin is aangegeven dat de fietsroute grotendeels is aangemerkt als fietssnelweg, maar de inrichting en uitvoering er niet aan voldeed. In het kader van groot onderhoud in het gebied wordt dit nu uitgevoerd. Op het gehele traject wordt de

voorrang omgedraaid, in combinatie met een aanpassing van de kruisingen en het verbeteren van het fietscomfort. Over het gehele traject wordt het fietspad verbreed. In de kom van Vrouwenparochie is maatwerk daarbij noodzakelijk gezien de beschikbare ruimte. Het beoogd effect is het fietsgebruik op dit traject te stimuleren. Overigens was het uitgangspunt eerst om landbouwverkeer van het fietsverkeer te scheiden door de aanleg van een landbouwpad. Na aanpassing van het beleid is dit niet meer noodzakelijk en wordt het landbouwverkeer via de hoofdweg afgewikkeld.

3.3

Regionaal beleid

3.3.1

Regiovisie Volkshuisvesting

Door de regiogemeenten Noordwest Friesland (zijnde de gemeenten Harlingen, het Bildt, Ferwerderadiel en Franekeradeel) is op bestuurlijk niveau een gezamenlijke visie gegeven op het huidige en gewenste toekomstige volkshuisvestelijke beleid. In de notitie die hiertoe is opgesteld (d.d. 16 januari 2012) zijn zeven uitgangspunten geformuleerd. In onderstaande wordt op de visie ingegaan zoals die voor een dorp als Vrouwenparochie geldt:

1. Herstructurering voorop: In dorpen sloop zonder dan wel minder terugbouw van woningen, aangezien het ambitieniveau qua aantallen woningen te hoog blijkt en voorbijgaat aan de huidige werkelijkheid in en toekomstperspectief van de regio.
2. Kwantiteit op maat: Voor de dorpen geldt een duidelijke herstructureeringsopgave, waarbij qua woningbouwaantallen de vraag naar huisvesting per dorp centraal wordt gesteld. Als actiepoint geldt een heroverweging van het aantal woningen in uitbreidingslocaties.
3. Realiseren van een goede verhouding huur-koop: Gemeente het Bildt kent een eigendomsverhouding van het woningbestand van 40% huur en 60% koop. Ter behoud van een goede huur-koop-verhouding wordt een ondergrens van 30% huur en 70% koop gehanteerd.
4. Lokale woningbehoefte op maat en duurzaam: Gelet op de huidige woningmarktbehoefte zet de regio met name in op vrijstaande en 'twee-onder-één-kap'-woningen, waarbij deze laatste ook voor het huursegment gebouwd dienen te worden.
5. Bouwen voor specifieke doelgroepen: Voor de huisvesting van mensen die voor sociale huisvesting in aanmerking komen, ouderen en arbeidsmigranten is aandacht. Als actiepoint geldt een regionaal woningmarkt-onderzoek naar de huisvestingsbehoefte van ouderen.
6. Prestatieafspraken: Gestreefd wordt naar het maken van regionale afspraken in een regionaal akkoord met de betrokken woningcorporaties en Provinsje Fryslân.

7. Monitoring van de ontwikkeling op de woningmarkt: Om de ontwikkelingen nauwlettend te kunnen blijven volgen om vraag en aanbod van woningbouw goed op elkaar af te kunnen stemmen, wordt een regionale woningbouwmonitor opgezet.

3.4

Gemeentelijk beleid

3.4.1

Vigerende bestemmingsplannen

Voor Vrouwenparochie gelden, tot het moment van inwerkingtreding van onderhavig bestemmingsplan, de vigerende bestemmingsplannen zoals genoemd in paragraaf 1.2. Beleidsinhoudelijk hoeven deze bestemmingsplannen niet altijd op alle punten overeen te komen met de situatie zoals die nu is en in dit bestemmingsplan opgenomen. Ondanks dat vormen deze bestemmingsplannen om redenen van rechtszekerheid wel het kader voor voorliggend bestemmingsplan.

3.4.2

Woonplan

Het woonbeleid van de gemeente is gericht op het versterken van de positie op de woningmarkt. De uitgangspunten ten aanzien van de kwaliteit en de kwantiteit van het wonen zijn vastgelegd in het Woonplan het Bildt (2001). Het doel van het woonplan is te komen tot een duurzaam en dynamisch evenwicht op de woningmarkt. Van belang daarbij is het zorgdragen voor een goede balans tussen vraag naar en het aanbod van woningen op zowel de korte als lange termijn en daarnaast het bewaken van de kwaliteit van de bestaande voorraad. In 2007 heeft een getalsmatige actualisering van het woonplan plaatsgevonden.

3.4.3

Structuurvisie Wonen

Door de gemeente wordt momenteel gewerkt aan de Structuurvisie Wonen om te komen tot een actualisering van het huidige woonplan. De Structuurvisie Wonen wordt naar verwachting in de loop van 2012 vastgesteld. In de structuurvisie is voor het dorp Vrouwenparochie het volgende aangegeven:

NIEUWBOUW

Vrouwenparochie betreft een klein dorp waarvoor slechts beperkte woonuitbreidingsmogelijkheden zullen gaan gelden. De thans aanwezige mogelijkheden tot woningbouw aan de Attesweg en het daar achter gelegen terrein zullen nog worden benut, waarbij een brede variatie aan woningtypen is gewenst.

STARTERS EN SENIOREN

Geconstateerd is dat senioren uit Vrouwenparochie wegtrekken, maar dat er door jongeren woningen worden gevraagd. Nieuwbouw dient dan ook op levensloopbestendige woningen gericht te zijn, waarmee ook in Vrouwenparochie

chie aan zowel de huidige vraag naar starterswoningen als wel de mogelijke toekomstige vraag naar seniorenwoningen wordt voldaan.

Voor de toekomst worden verder geen nieuwe uitbreidingsmogelijkheden voor het dorp meer gezien. In het geval van woningonttrekking blijft overigens de mogelijkheid bestaan om op dezelfde locatie herbouw te laten plaatsvinden. Mocht er in de toekomst onvoorzien toch nog enige vraag vanuit de woningmarkt ontstaan dan is een verplaatsing van de ijsbaan/kaatsvelden naar een andere locatie een mogelijkheid. Hierdoor kan een verdere concentrische invulling rondom de kerk worden bewerkstelligd.

GEEN NIEUWE
UITBREIDINGSMOGELIJKHEDEN

In plaats van uitgebreide kwantitatieve mogelijkheden tot nieuwbouw is voor Vrouwenparochie met name aandacht voor de leefbaarheid in het dorp van groot belang. De doorgaande provinciale weg N393 (J.P. van der Bildtstraat/ Waling Dijkstrastraat) loopt dwars door Vrouwenparochie heen. Herprofilering van deze weg is noodzakelijk om de woonkwaliteit (vanwege geluid- en stankhinder), maar ook de veiligheid, in het dorp te kunnen verbeteren. Mogelijkerwijs leidt herprofilering indirect ook tot een verbetering van het min of meer geconstateerde achterstallige onderhoud van het eigen woningbezit aan deze weg.

OPWAARDERING

Een verdere versterking van de woonkwaliteit is wenselijk door de openbare ruimte te verfraaien. Met name de Mathijs Beckstraat dient opgewaardeerd te worden. Hiertoe zijn in het verleden reeds plannen met een breed draagvlak onder de bevolking opgesteld, die echter nimmer tot uitvoering zijn gebracht. De woningen aan de Mathijs Beckstraat betreffen huurwoningen, die veelal door starters worden bewoond. Wonen NWF heeft reeds aangegeven dat deze woningen in aanmerking komen voor renovatie, sloop en vervangende nieuwbouw (huur en koop). Een opwaardering van de gehele omgeving (openbare ruimte als wel particulier terrein) is dan ook gewenst.

MATHIJS BECKSTRAAT

Voor wat betreft voorzieningen zullen de inwoners met name zijn aangewezen op het nabijgelegen St.-Annaparochie. De nu nog bestaande voorzieningen in het dorp dienen voor zover mogelijk te worden behouden. De wens van de vereniging van plaatselijk belang is om de leefbaarheid te vergroten door het oprichten van een multifunctioneel centrum bij de sportvelden. Dit ter vervanging van de verouderde bebouwing van het huidige dorps huis.

MFC

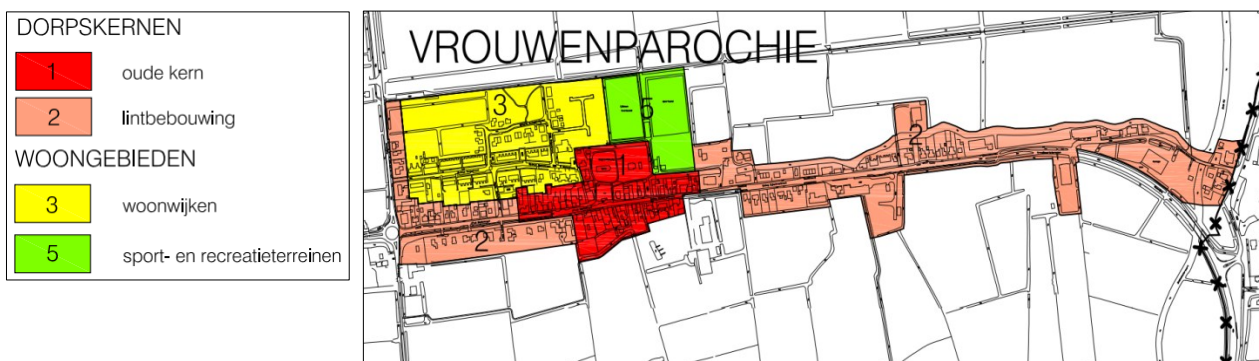
Het is voor Vrouwenparochie eveneens van belang dat de bestaande busverbinding blijft en de beschikbaarheid hiervan, indien mogelijk, verbetert. Een fietssnelweg (directe fietsverbinding met vrijliggende fietspaden) via Stiens naar Leeuwarden is gewenst.

NETWERKEN

3.4.4

Welstandsnota

Het gemeentelijk welstandsbeleid is vastgelegd in de per oktober 2010 geactualiseerde Welstandsnota gemeente het Bildt. De welstandsbeoordeling van bouwplannen vindt plaats op grond van de criteria die in deze nota zijn opgenomen. Een belangrijke pijler van de Welstandsnota vormen de gebiedsgerichte welstandscriteria voor het bestaande bebouwde gebied. In Vrouwenparochie is sprake van vier verschillende deelgebieden. Onderlegger van de gebiedsindeling zijn onder meer de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke verschijningsvorm en de cultuurhistorische waarden. Per deelgebied geldt een specifiek beoordelingskader.



Figuur 2. Kaartfragment welstandsnota

Kort gezegd is het welstandsbeleid voor Vrouwenparochie gericht op het behoud en waar mogelijk versterken van het bestaande karakteristieke en gevarieerde beeldkarakter.

3.4.5

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)

Het doel van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is het vastleggen van het beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente voor de periode tot 2015. Het GVVP sluit aan bij de ruimtelijke ambities die de gemeente heeft en is passend binnen de kaders van het rijks- en provinciaal beleid die in respectievelijk de Nota Mobiliteit en het PVVP zijn gesteld. De hoofdlijn van het GVVP wordt gevormd door het landelijke programma 'Duurzaam veilig'. Het hoofddoel van de gemeente is dan ook het realiseren van een duurzaam verkeers- en vervoerssysteem, waarbij in de periode tot 2015 wordt ingezet op:

- het bevorderen van de objectieve en subjectieve verkeersveiligheid;
- het faciliteren van de verplaatsingsbehoefte van personen en goederen;
- het bijdragen aan economische en ruimtelijke ontwikkelingen;
- het beperken van schade aan natuur, landschap, milieu en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving.

Voor wat betreft gerichte aanpak van verkeersveiligheid wenst de gemeente in samenspraak met de provincie (aangezien de N393 een provinciale weg betreft) de oversteekbaarheid te verbeteren van de J.P. van der Bildtstraat ter hoogte van Klaine Izakstraat en ter hoogte van de kerk en school. Daarbij wenst de gemeente de snelheid van het autoverkeer op deze doorgaande weg binnen de bebouwde kom te verlagen.

De gemeente wil tevens het gebruik van de fiets stimuleren. Het stimuleren van de fiets in het Bildt moet ertoe leiden dat de mensen eerder geneigd zullen zijn de fiets te pakken in plaats van de auto. Hierdoor verbetert ook de leefbaarheid in het Bildt. In het PVVP heeft de provincie als doel gesteld behoudt van het aantal fietsverplaatsingen tot 7,5 km en het aantal verplaatsingen tot 15 km te laten groeien. Een goede bereikbaarheid van de voorzieningen met voldoende fietsparkeervoorzieningen is daarbij van belang. In het GVVP is gesteld dat op dit moment een goede voorziening van Oudebildtzijl naar Vrouwenparochie/St.-Annaparochie ontbreekt. Ten behoeve hiervan heeft in 2011 een verbetering van de Attesweg plaatsgevonden in combinatie met de aanleg van een fietspad.

De gemeente ziet voorts kansen om het recreatieve fiets- en voetgangersnetwerk uit te breiden met een nieuw pad langs de Elfstedenvaarroute. Daarbij is het opwaarderen van de vaarverbinding aansluitend op de Elfstedenvaarroute tevens wenselijk, zodat een impuls kan worden gegeven aan recreatie en toerisme.

Om uitvoering te geven aan het gemeentelijke beleidskader en bovenstaande ambities is een uitvoeringsprogramma voor de periode 2009-2015 opgesteld.

UITVOERINGSPROGRAMMA
2009-2015

3.4.6

Structuurvisie Cultuurhistorie

Met betrekking tot de archeologie wordt het voor de gemeente steeds urgenter om een doelmatig, consequent en transparant archeologiebeleid te gaan voeren. Een en ander vloeit voort uit het Verdrag van Malta (of Valletta) dat door Nederland in 1992 werd ondertekend en op 1 september 2007 via de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in de wetgeving is geïmplementeerd. Sinds die datum zijn gemeenten op basis van artikel 38a van de herziene Monumentenwet verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen (en de bestemming van gronden) "rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische monumenten". De uitvoering van de Monumentenwet en de integratie van archeologie in ruimtelijke ordeningsprocessen is daarmee een primair gemeentelijke opgave geworden. De wet gaat hierbij uit van het "veroorzaker betaalt-principe". Dit betekent dat gemeenten voorwaarden kunnen stellen aan de omgang met het bodemarchief en dat de burger, afhankelijk van de archeologische verwachting, geconfronteerd kan worden met kosten voor onderzoek en behoud. Vanuit het oogpunt van rechtmatigheid is het van belang dat gemeenten

in hun ruimtelijk beleid hierop anticiperen. Afhankelijk van de omvang van het eigen bodemarchief, de ruimtelijke ontwikkelingsdruk en de eigen ambitie met betrekking tot het archeologisch erfgoed kunnen gemeenten hiervoor verschillende instrumenten inzetten en de toepassing daarvan organisatorisch en procedureel in de eigen organisatie inbedden.

De archeologische verwachting voor het Bildt is momenteel alleen gebaseerd op FAMKE. Op grond daarvan kunnen verschillende zones en vindplaatsen aangewezen worden met een verhoogde archeologische verwachting en zelfs met bekende waarden voor de periode vanaf de vroege middeleeuwen. Voor eerdere archeologische perioden is die verwachting bijzonder laag. Onder meer de 16^{de} en 17^{de} eeuwse ontstaansgeschiedenis van de Bildtnederzettingen verdienen in de toekomst meer aandacht bij geplande bodemingrepen. Daarom heeft Hûs en Hiem de opdracht gekregen voor de ontwikkeling van erfgoedbeleid op maat voor de gemeente het Bildt. Dit beleid omvat zowel de ondergrondse archeologische waarden als de overige, bovengrondse, cultuurhistorische waarden. De door Hûs en Hiem opgestelde inventarisatie van cultuurhistorische waarden dient als input voor het erfgoedbeleid in de gemeente het Bildt.

De Structuurvisie Cultuurhistorie die in het najaar van 2012 zal worden vastgesteld, dient voor het borgen van de cultuurhistorische waarden. Deze wordt uitgewerkt in bestemmingsplannen. De visie vormt als het ware de leidraad voor toekomstige ruimtelijke invulling van locaties. In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met daarin voor Vrouwenparochie opgenomen (ruimtelijk) relevante informatie. Hierbij moet de kanttekening worden geplaatst dat in dit actualiserende en conserverende bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn opgenomen. Een beschrijving van de cultuurhistorische situatie is opgenomen in hoofdstuk 2. Dit bestemmingsplan kent een gedetailleerd karakter waarbij alle functies vrij specifiek zijn inbestemd. De wegen-, straten- en groenstructuur, alsmede de bebouwingsstructuur is vastgelegd door middel van eigen bestemmingen. Hierdoor wordt het behoud van de cultuurhistorische patronen die nu nog in Vrouwenparochie voorkomen, afdoende gewaarborgd. Voor wat betreft de bescherming van archeologische waarden wordt verwezen naar paragraaf 4.4.2.

3 . 4 . 7

Duurzaam bouwen

De gemeente heeft beleid voor duurzame nieuwbouw in 2011 vastgesteld. In steek hierbij is dat bij nieuwbouw van woningen de duurzaamheid wordt bepaald aan de hand van BREEAM beoordelingsmethode. Deze methodiek houdt rekening met thema's op het gebied van water, ecologie, energie, materialen, afval, landgebruik, vervuiling, gezondheid en transport.

Planuitgangspunten

4

De huidige situatie en het beleidskader, zoals beschreven in de vorige hoofdstukken, zijn vertaald in uitgangspunten van dit bestemmingsplan. Deze worden in dit hoofdstuk uiteengezet. Daarbij wordt tevens aandacht besteed aan de diverse omgevingsaspecten.

4.1

Algemeen

Het overkoepelende hoofduitgangspunt voor dit bestemmingsplan, is het behoud en waar mogelijk het versterken van de bestaande ruimtelijke en cultuurhistorische waarden in Vrouwenparochie. Dit in combinatie met het behoud en waar mogelijk versterken van de leefbaarheid in het dorp.

Waar het gaat om de leefbaarheid, moet gezocht worden naar een evenwicht tussen enerzijds het behoud en - waar mogelijk - de versterking van de aanwezige woonfunctie en anderzijds het bieden van ruimte voor passende voorzieningen en kleinschalige vormen van bedrijvigheid. Binnen dit algemene uitgangspunt geldt een aantal speerpunten:

- Behoud van de woonfunctie en waar mogelijk versterking van de woonfunctie op passende locaties.
- Ruimte bieden aan passende voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid.

Vertaling van deze speerpunten in het bestemmingsplan, betekent voor het overgrote deel van het plangebied dat de bestaande ruimtelijke en functionele structuur (opnieuw) wordt vastgelegd.

Functieveranderingen die bijdragen aan de hiervoor genoemde uitgangspunten, worden met toepassing van wijzigingsbevoegdheden mogelijk gemaakt. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de invulling van een woonfunctie op een bedrijfsperceel gelegen in een woongebied.

4.2

Ruimtelijke structuur

De bescherming van de kenmerkende ruimtelijke structuur, zoals beschreven in hoofdstuk 2, is eveneens uitgangspunt voor dit bestemmingsplan. De bescherming van de hoofdvorm en situering van de bebouwing is geregeld via bouwregels en bouwvlakken.

Bij de bescherming van de bebouwde ruimtelijke structuur spelen ook de gemeentelijke welstandsnota en de Monumentenwet een belangrijke rol. Bij wijzigingen in de bebouwing moet rekening gehouden worden met wat in de welstandsnota is vastgelegd. Op grond van de Monumentenwet geldt onder meer een verbod voor het slopen van monumentale bebouwing en een vergunningsplicht voor het veranderen/vernieuwen van een monument.

Naast bebouwing bestaat de ruimtelijke structuur in Vrouwenparochie ook uit wegen, groengebieden en waterlopen. Ook hiervoor geldt dat het bestemmingsplan gericht is op behoud. In paragraaf 3.4.6. is ingegaan op het cultuurhistorische beleid.

4.3

Functionele structuur

Het behoud van de woonfunctie is tevens een belangrijk uitgangspunt van dit bestemmingsplan. De bestaande woningen in het dorp zijn dan ook als dusdanig bestemd. Bij de woningen worden mogelijkheden geboden voor het bouwen van aan- en uitbouwen en bijgebouwen.

De diverse aanwezige voorzieningen en bedrijvigheid dragen bij aan de leefbaarheid in Vrouwenparochie. Ten aanzien hiervan is behoud en versterking uitgangspunt. Met het oog hierop zijn deze voorzieningen en bedrijvigheid in dit bestemmingsplan dan ook positief bestemd. Functies- en voorzieningen die naar de aard en invloed op de (woon)omgeving vergelijkbaar zijn, zijn ondergebracht in dezelfde bestemming. Op deze manier is een onderlinge uitwisselbaarheid mogelijk. Dit draagt ook bij aan het voorkomen van leegstand van panden.

In de woongebieden bestaat ruimte voor kleinschalige bedrijfsactiviteiten in de vorm van aan-huis-verbonden beroepen die passen binnen de woonomgeving.

4.4

Omgevingsaspecten

4.4.1

Ecologie

Wet- en regelgeving

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Onderzoek

Voorliggend bestemmingsplan is uitsluitend gericht op het vastleggen van de bestaande situatie. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden met dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. Tegen deze achtergrond worden met onderhavig bestemmingsplan geen verstoringen van beschermde waarden in de zin van de Ffw en Nbw verwacht.

Overigens beschikt de gemeente over een ecologische basiskaart uit 2008 voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Op deze ecologische basiskaart is aangegeven waar botanische waarden, beschermde vissoorten, weidevogels, slaapplaatsen en hoogwatervluchtplaatsen van vogels, pleisterende watervogels, vleermuizen en beschermde zoogdieren in de gemeente voorkomen. In geval van ruimtelijke ontwikkelingen zal deze ecologische basiskaart bij de beoordeling worden betrokken.

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag uitvoerbaar worden geacht voor wat betreft het aspect ecologie.

4.4.2

Archeologie

Wet- en regelgeving

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt deel uit van de (gewijzigde) Monumentenwet. De kern van de WAMZ is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De WAMZ verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden. Naast het inventariseren van de te verwachten archeologische waarde, zal het bestemmingsplan uiteindelijk, indien nodig (en mogelijk), een bescherming moeten bieden voor waardevolle gebieden. Dit kan bijvoorbeeld met een omgevingsvergunning.

Onderzoek

Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE), onderdeel van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (CHK2) van de Provinsje Fryslân, is informatie opgenomen over archeologische waarden. Op deze kaart is voor vrijwel de gehele provincie per locatie aangegeven wat de archeologische verwachtingswaarden zijn. Daarbij worden twee verschillende onderzoeksperioden onderscheiden; de periode steentijd-bronstijd en de periode ijzertijd-middeleeuwen. Voor het gehele plangebied is voor beide onderzoeksperioden aangegeven dat “Geen onderzoek noodzakelijk” is. Een dergelijk onderzoeksadvies geldt wanneer op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten in de bodem bevinden of wanneer de archeologische verwachting van een gebied zeer laag is.

Conclusie

Wat betreft archeologie ondervindt dit bestemmingsplan geen belemmeringen.

4.4.3

Cultuurhistorie

Wet- en regelgeving

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van art. 3.6.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geleid. Ieder bestemmingsplan dient nu tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. In de toelichting van een ruimtelijk plan dient daarom een beschrijving opgenomen te worden van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten (archeologie) rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te wor-

den meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

Onderzoek

Op de CHK2 van de Provinsje Fryslân is informatie opgenomen over cultuurhistorische waarden. In paragraaf 2.4 is reeds ingegaan op de cultuurhistorische structuren en elementen die in het plangebied aanwezig zijn.

Dit bestemmingsplan is gericht op het actualiseren en conserveren van de bestaande situatie in het plangebied. Met dit bestemmingsplan worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot aantasting en versterking van aanwezige cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Dit bestemmingsplan is derhalve uitvoerbaar wat betreft cultuurhistorie.

4.4.4

Water

Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

De Waterwet, die per 22 december 2009 van kracht is geworden, heeft gezorgd voor een ingrijpende bundeling van deze wetgeving. Daarnaast heeft het Nationaal Waterplan (NWP), waarvan de eerste versie tegelijk met de Waterwet is verschenen, een formele rol in de ruimtelijke ordening. Het eerste Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2009-2015.

WATERWET

Met de inwerkingtreding van de Waterwet is tevens de Watervergunning van kracht geworden. Watervergunning van Wetterskip Fryslân als waterbeheerder is nodig voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan open water, waterkeringen en wegen in het beheer van Wetterskip Fryslân, het onttrekken van grondwater en het lozen op het oppervlaktewater. Wetterskip Fryslân stelt voorts de eis dat bij toename van het verharde oppervlak een deel ter grootte

WATERVERGUNNING

van 10% van de met een voornemen nieuw te realiseren verharding in de vorm van water wordt uitgevoerd.

Onderzoek

De gevolgen van dit bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn gering. Voorliggend bestemmingsplan is actualiserend en conserverend van aard; er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die mogelijk van invloed zijn op de waterhuishoudkundige situatie in het gebied. Uitsluitend de bestaande situatie is met dit bestemmingsplan vastgelegd.

REGELING IN DIT
BESTEMMINGSPLAN

De enkele in het plan aanwezige (primaire en secundaire) watergangen zijn als zodanig bestemd en daarmee beschermd door het bestemmingsplan.

Wateradvies Wetterskip Fryslân

Dit bestemmingsplan is in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan Wetterskip Fryslân. Wetterskip Fryslân heeft middels een wateradvies op het plan gereageerd (zie bijlage 2). Een en ander is in paragraaf 7.1 uitgewerkt in de beantwoording van de van het waterschap ontvangen overlegreactie. De advisering van Wetterskip Fryslân is grotendeels in de verdere planvorming van dit bestemmingsplan betrokken. Wanneer de vermelde adviezen worden opgevolgd, ziet het waterschap geen waterhuishoudkundige bezwaren met betrekking tot dit bestemmingsplan. Derhalve kan door Wetterskip Fryslân dan ook een positief wateradvies worden afgegeven en mag de water-toetsprocedure als afgerond worden beschouwd.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt uit oogpunt van het wateraspect niet belemmerd.

4.4.5

Hinder van bedrijven en voorzieningen

Wet- en regelgeving

Hoewel bedrijvigheid en voorzieningen enerzijds zeer wenselijk zijn in het dorp vanwege de levendigheid die het met zich meebrengt, kan het anderzijds als hinderlijk worden ervaren. Milieuaspecten van (bestaande) bedrijven en voorzieningen worden geregeld via de Wet milieubeheer (Wm). Op grond van de Wm zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een omgevingsvergunning milieu te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder voor hindergevoelige functies, zoals woningen, zo veel mogelijk voorkomen.

In de geactualiseerde publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt een Basiszoneringlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk

van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven. In de meeste gevallen kunnen deze minimale afstanden worden aangehouden tussen een bedrijf en hindergevoelige functies om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Onderzoek

Systematiek bedrijven en milieuzonering

In de VNG-publicatie *Bedrijven en Milieuzonering* worden twee omgevingstypen onderscheiden, te weten:

1. rustige woonwijk en rustig buitengebied;
2. gemengd gebied.

FUNCTIESCHEIDING

In een rustige woonwijk of rustig buitengebied wordt functiescheiding nagestreefd. Hiertoe worden minimale richtafstanden gehanteerd, waarbij een bepaalde bij een bedrijf of voorziening behorende milieucategorie een zoningsafstand ten opzichte van hindergevoelige functies inhoudt. In het plangebied is evenwel sprake van omgevingstype 2, te weten gemengd gebied. Er komen diverse functies als wonen, (agrarische) bedrijvigheid en voorzieningen in het plangebied voor. In dergelijke gemengde gebieden is sprake van functiemenging.

FUNCTIEMENGING

In tegenstelling tot rustige woongebieden zijn milieubelastende activiteiten in dergelijke levendige gebieden onder voorwaarden op kortere afstand van hindergevoelige functies mogelijk. Voor gebieden met functiemenging worden voor veel bedrijven en voorzieningen geen minimale richtafstanden aangegeven, maar wordt gewerkt met een categorie-indeling (A, B of C) waarbij voorwaarden voor de inpassing zijn gegeven:

- Categorie A: Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- Categorie B: Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.
- Categorie C: Activiteiten zoals genoemd bij categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Bedrijven en voorzieningen in het plangebied

De regeling voor de diverse bedrijven en voorzieningen in dit bestemmingsplan is afgestemd op de Basiszoneringlijst van de VNG. Bedrijvigheid uit de milieucategorieën 1 en 2 wordt in de bedrijfsbestemming bij recht toegelaten. Ook de zwaardere milieucategorie 3.1 komt meerdere malen in het plangebied voor. Een dergelijke bestaande situatie is specifiek geregeld middels het ge-

bruik van een eigen concrete op maat gesneden bestemming of aanduiding. Dit geldt voor het veldsportcomplex (met verlichting) aan Waling Dijkstrastraat 17-19 (bestemd als 'Sport'), het benzineservicestation met een vergunde doorzet tot 1.000 m³ LPG aan Waling Dijkstrastraat 86-88 (bestemd als 'Bedrijf' met de aanduiding "verkooppunt van motorbrandstoffen met lpg") en de manege aan de Vrouwbuitstermolen 9 (bestemd als 'Sport - Manege').

Nieuwvestiging

Nieuwvestiging van bedrijven op andere dan de bestaande en als zodanig bestemde locaties is binnen dit bestemmingsplan niet mogelijk. Bij uitbreiding of nieuwvestiging van bedrijvigheid zal bij de verstrekking van de omgevingsvergunningen milieu of bij het instemmen met meldingen van geval tot geval een beoordeling plaatsvinden van de gevolgen voor omwonenden c.q. voor de bedrijvigheid.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan ondervindt geen belemmeringen vanwege hinder van bedrijven of voorzieningen.

4.4.6

Geluidhinder

Wet- en regelgeving

De Wet geluidhinder (Wgh) dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006 (Staatsblad 2006 -661). De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden. Tevens is op 1 januari 2007 het "Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006" (Staatscourant 21 december 2006, nummer 249) in werking getreden. Voor wegverkeerslawaaï is bij deze wijziging van de wet overgestapt op de Europese dosismaat $L_{\text{day-evening-night}}$ (L_{den}). In de wet wordt L_{den} aangegeven in decibel (dB). Voor industrie is de dosismaat L_{etmaal} (L_{etm}) van toepassing. Beide dosismaten zijn 'A-gewogen': ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor.

De Wgh bepaalt dat de 'geluidsbelasting' op gevels van woningen en andere geluidgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm. In veel gevallen is deze norm 48 dB, die als voorkeursgrenswaarde wordt aangeduid.

Wegverkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven wanneer een weg zoneplichtig is. Elke weg heeft in principe een zone, behoudens:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

De breedte van een geluidzone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg binnen of buiten stedelijk gebied. In tabel 2 is hiervan een overzicht gegeven.

Tabel 2. Overzicht breedte geluidzones per type weg

Aantal rijstroken	Wegligging binnen stedelijk gebied	Wegligging buiten stedelijk gebied
2	200 m	250 m
3 of 4	350 m	400 m
5 of meer	n.v.t.	600 m

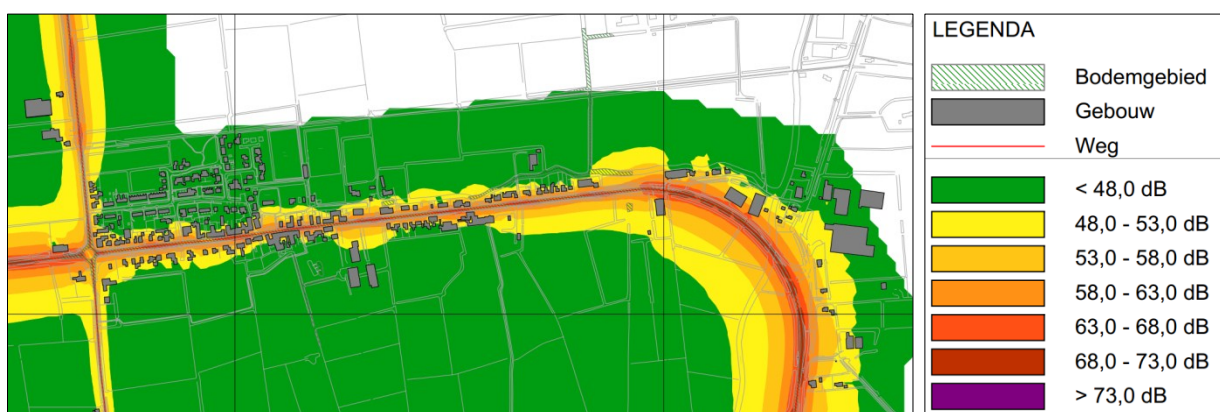
(Bron: Wgh)

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

Gemeenten zijn verplicht om dit onderzoek te doen naar de consequenties voor geluid ter plekke van nieuwe ontwikkelingen. Ter voorkoming van het uitvoeren van al te gedetailleerd onderzoek, wat naderhand onnodig kan blijken, is in 2008 in opdracht van de gemeente een verkeersgeluidkaart door Oranjewoud opgesteld. Deze verkeersgeluidkaart geldt als eerste inventarisatie naar het geluidaspect in een bepaald gebied voor het prognosejaar 2020. Door bestudering van de verkeersgeluidkaart kan worden beoordeeld of bij nieuwe plannen nader akoestisch onderzoek als gevolg van wegverkeerslawaai noodzakelijk zal zijn. Op basis van de gemeentelijke geluidkaart kan voor toekomstige situaties worden vastgesteld of de geluidsbelasting minder dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB bedraagt.

VERKEERSGELUID-
KAART 2020

Voor het plangebied levert de geluidsbelasting in 2020 het kaartbeeld in figuur 3 op.



Figuur 3. Kaartfragment gemeentelijke verkeersgeluidkaart 2020 met contourafstanden (Bron: Oranjewoud, 2008)

Onderzoek

Dit bestemmingsplan is actualiserend en conserverend van aard. Binnen het plangebied worden binnen de invloedssfeer van de geluidzoneringsplichtige

wegen geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Ook vindt geen reconstructie van de weginfrastructuur plaats. Derhalve is akoestisch onderzoek naar geluidhinder als gevolg van wegverkeerslawaai in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet belemmerd door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai.

4.4.7

Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving

Een ruimtelijk plan dient te voldoen aan regels voor luchtkwaliteit. Aange- toond moet worden dat er geen normen worden overschreden. Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden over- al, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighe- denwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht- kwaliteit (NSL) die op 1 augustus 2009 in werking is getreden. Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aange- pakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouw- projecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit pro- gramma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die “niet in betekenende mate” (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vast- gelegd dat een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als “niet in betekenende mate” wordt beschouwd.

Onderzoek

Dit bestemmingsplan is actualiserend en conserverend van aard. Met dit be- stemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk ge- maakt. Vanwege dit bestemmingsplan vindt geen toename van het verkeer plaats. Als gevolg van dit bestemmingsplan vindt dan ook geen verslechtering van de luchtkwaliteit plaats. Daarnaast zijn de achtergrondwaarden betreffen- de luchtkwaliteit in de gemeente het Bildt gunstig. Dit blijkt uit een in 2010

uitgevoerd onderzoek van DGMR naar luchtkwaliteit². Hierin is geconcludeerd dat er nergens in de gemeente sprake is van overschrijding van wettelijke normen voor wegverkeer. Dit bestemmingsplan voldoet dan ook aan de Wet luchtkwaliteit.

Conclusie

Dit bestemmingsplan voldoet aan de wettelijk gestelde eisen omtrent luchtkwaliteit en is derhalve uitvoerbaar.

4.4.8

Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen.

De veiligheidsrisico's in het kader van externe veiligheid worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR). De normen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico hebben tot doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon dan wel deel uitmakend van een groep.

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met een nabijgelegen risicobron. Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het groepsrisico. Tussen het aantal personen en de aard en de dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan een ruimtelijk besluit moet worden getoetst. Voor het planvoornemen zijn de volgende besluiten relevant:

1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de plaatsgebonden risiconormen en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.

² "Luchtkwaliteitskaarten het Bildt - Onderzoek luchtkwaliteit", DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V., Drachten, rapportnummer V.2009.0594.00.R001, 8 februari 2010, definitief.

2. *Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS)*: Deze circulaire uit 2010 (die te zijner tijd wordt vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid) is van toepassing op plannen die liggen binnen de invloedsgebieden van transportroutes over weg, water en spoor met vervoer van gevaarlijke stoffen.
3. *Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)*: Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.
4. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)*: Het activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In bovenstaande besluiten en de circulaire is de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag, zijnde de gemeente het Bildt. Bij een toename van het groepsrisico moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.

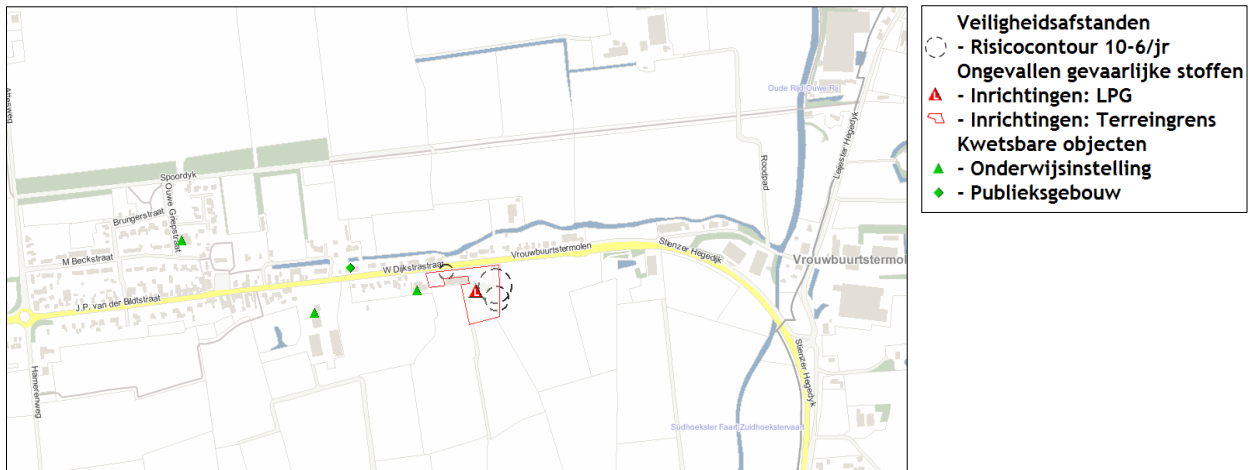
PROVINCIALE RISICOKAART

De Provinsje Fryslân heeft in het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een zogenoemde risicokaart³ ontwikkeld. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu. Op de risicokaart worden tevens kwetsbare objecten getoond die extra aandacht verdienen in de buurt van risicobronnen. Dit zijn gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden en gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen).

Onderzoek

Om na te gaan of voor dit bestemmingsplan ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Door Bureau Externe Veiligheid Fryslân (hierna BEVF) heeft eenzelfde toetsing op basis van de professionele risicokaart en de bij het bureau bekend zijnde gegevens over risicovolle objecten plaatsgevonden. In onderstaande een verslag hiervan. De gehele advisering van BEVF is als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

³ Benaderbaar via www.risicokaart.nl.



Figuur 4. Detailkaart externe veiligheid (Bron: Proviensje Fryslân, 2012)

De nader te bestuderen potentiële risicobron voor het plangebied betreft het tankstation met de mogelijkheid tot verkoop van LPG aan de Waling Dijkstrastraat 86. Het bijbehorende LPG-reservoir, LPG-vulpunt en LPG-afleverinstallatie liggen in het plangebied. Er bevinden zich verder geen risicobronnen in het plangebied. Wat betreft de risico-ontvangers worden in het plangebied enkele onderwijsinstellingen en een publieksgebouw aangegeven.



Figuur 5. Invloedsgebieden (blauwe cirkels) en PR10⁻⁶-contouren (zwarte stippellijn) rondom LPG-tankstation aan de Waling Dijkstrastraat 86

Risicovolle inrichting: LPG Tankstation

Het tankstation in het plangebied heeft de mogelijkheid tot verkoop van LPG. Derhalve geldt er een risico voor een ongeval met de gevaarlijke stof LPG bij deze inrichting. Er is sprake van een vergunde jaardoorzet van LPG tot 500 m³.

Zowel de contouren van het plaatsgebonden risico als het groepsrisico zijn van toepassing op het plangebied. Deze zijn inzichtelijk gemaakt in figuur 5.

PLAATSGEBONDEN RISICO

De PR10⁻⁶-contouren bedragen 15 m voor het afleverpunt, 25 m voor het ondergrondse reservoir en 45 m voor het vulpunt⁴. Binnen voornoemde contouren van het plaatsgebonden risico bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Ook worden met dit bestemmingsplan geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen deze contouren mogelijk gemaakt.

GROEPSRISICO

Het plangebied ligt verder binnen de invloedsgebieden van 150 m vanaf het LPG-vulpunt en de ondergrondse LPG-tank. Binnen deze invloedsgebieden zijn wel (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig, maar dit aantal neemt als gevolg van dit bestemmingsplan niet toe.

ADVIES REGIONALE BRANDWEER

Brandweer Fryslân (de regionale brandweer) is verzocht advies uit te brengen omtrent de externe veiligheid in relatie tot het bestemmingsplan. Het advies is ontvangen en bij de verantwoording van het GR betrokken.

Naast de numerieke waarde van het GR, zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan ook gekeken te worden naar kwalitatieve aspecten, zoals zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid van het incident, nut en noodzaak, het tijdsaspect en mogelijk risicoreducerende maatregelen.

HUIDIGE SITUATIE (NULSITUATIE)

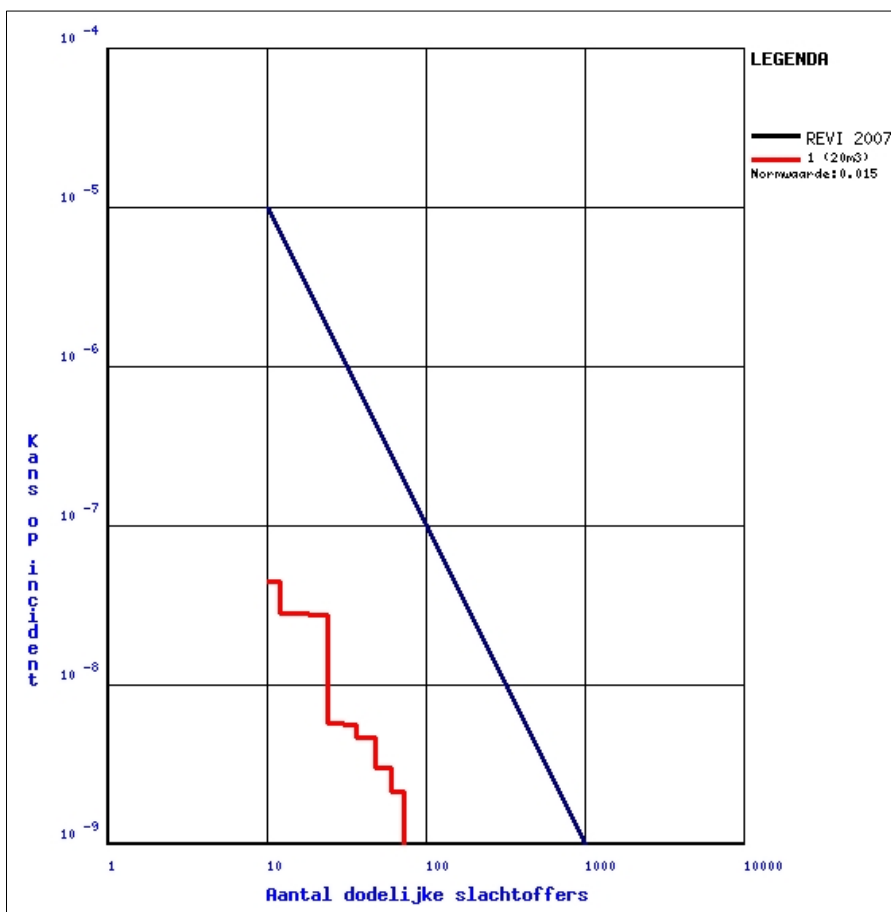
Ligging GR t.o.v. oriëntatiewaarde

De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij het PR. Wel bestaat voor de gemeente bij het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing voor ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevi dat voorschrijft; in dit geval is het LPG-tankstation een risicobron.

⁴ In februari 2013 is het ontwerp besluit LPG-tankstations Milieubeheer 2013 ingetrokken. Dit betekent dat de afstanden rond het LPG-vulpunt die vooruitlopend op het besluit in ruimtelijke plannen werden opgenomen (in dit geval 25 m voor een doorzet kleiner dan 500 m³ per jaar) zijn komen te vervallen en de afstanden die vroeger voor de plaatsgebonden risicocontour werden gehanteerd weer van toepassing worden. Dit betreft in onderhavige situatie 45 m voor een doorzet van minder dan 1.000 m³.

Voor het LPG-tankstation is een berekening van het groepsrisico uitgevoerd. De uitkomst hiervan is getoond in figuur 6.

Uit de berekening van het groepsrisico kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.



Figuur 6. FN-curve van het groepsrisico vanwege het LPG-tankstation aan Waling Dijkstrastraat 86

Toename GR t.o.v. nulsituatie

Aangezien voorliggend bestemmingsplan conserverend van aard is, neemt het aantal personen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation niet toe. Dientengevolge is geen sprake van een toename van het groepsrisico en kan worden volstaan met een beperkte verantwoording hiervan.

Bestrijding en beperking van rampen

De fysieke eigenschappen van bewoners, bezoekers, gebouwen en de omgeving zijn van invloed op de vraag of zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Bij de inrichting van het plangebied is het van belang zorg te dragen voor goede ontvluchtingmogelijkheden. Vluchtroutes dienen zoveel mogelijk personen direct van de calamiteit weg te leiden. Tevens moet de brandweer het gebied gemakkelijk kunnen bereiken, zonder dat belemmeringen optreden als gevolg van vluchtende mensen in auto's.

De (regionale) brandweer ziet geen knelpunten op het gebied van bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en bluswatervoorzieningen. Wel verwacht de brandweer een knelpunt ten aanzien van de zelfredzaamheid (kinderen) in de naastgelegen school nabij het LPG-tankstation. Op deze school zitten momenteel nog 80 leerlingen. Eind 2012, begin 2013, zullen alle leerlingen evenwel naar de andere schoollocatie in Vrouwenparochie verhuizen en zal deze school in de nabijheid van het LPG-tankstation zijn deuren sluiten.

Nut en noodzaak van de ontwikkeling/Tijdsaspect

Dit bestemmingsplan wordt herzien in verband met de tienjaarlijkse herzieningsplicht. De situatie rondom het LPG-tankstation is op de externe veiligheid aspecten beoordeeld. Er vindt geen overschrijding plaats van de oriëntatiewaarde. Daarnaast zijn zowel de bereikbaarheid en de ontvluchtingmogelijkheden van het plangebied goed. Het plan kan derhalve acceptabel worden geacht.

Conclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Met het vaststellen van dit bestemmingsplan heeft de gemeenteraad verantwoord dat het groepsrisico en de daaruit voortvloeiende consequenties voor de zelfredzaamheid en hulpverlening, maatschappelijk aanvaardbaar zijn.

Vanuit het oogpunt van externe veiligheid bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.4.9

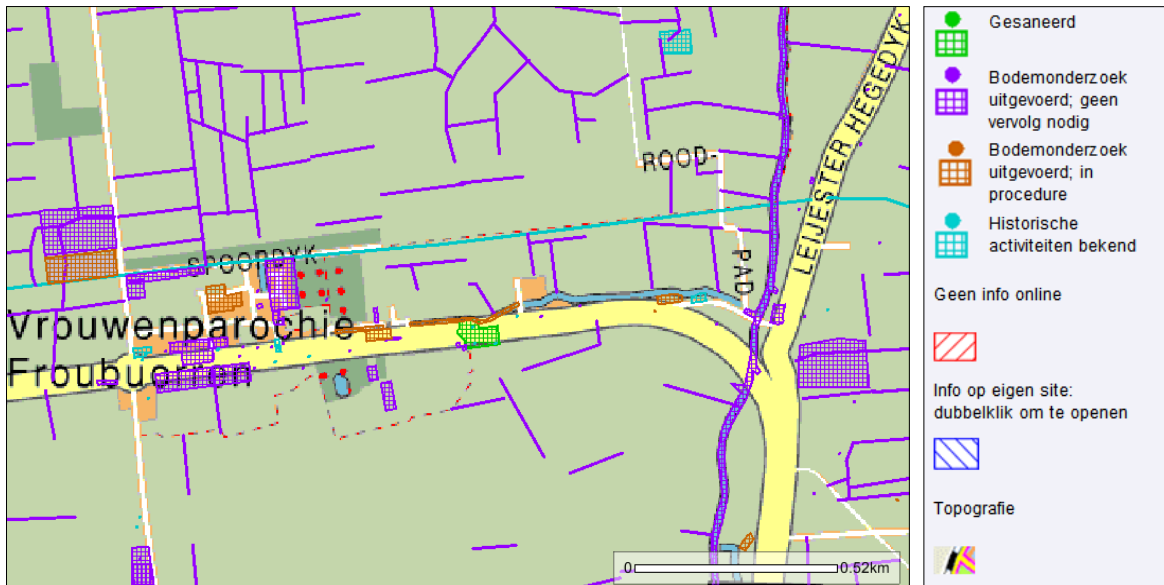
Bodemkwaliteit

Wet- en regelgeving

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijk plan inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening dient het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel te worden voorkomen. Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie.

Onderzoek

Op de kaart van het Bodemloket is zoveel mogelijk informatie verzameld over de kwaliteit van de bodem. Informatie uit verschillende bodemonderzoeken is hierin opgenomen, alsook historische activiteiten die extra aandacht vragen.



Figuur 7. Kaartfragment bodemkwaliteit
(Bron: Bodemloket, 2012)

Daarnaast geldt voor het plangebied dat de algemeen aanwezige bodemkwaliteit is vastgelegd op de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart behorende bij de Nota Bodembeheer die in regionaal verband is opgesteld. Hieruit blijkt dat de bodemkwaliteit in Vrouwenparochie voor wat betreft de ondergrond voldoet aan de klasse Wonen. De ondergrond is aangemerkt als schoon.

Op grond van de Woningwet dient bij woningbouw een bodemtoets plaats te vinden. Daaruit blijkt of er daadwerkelijk verontreiniging verwacht moet worden, waarnaar vervolgens eventueel onderzoek verricht moet worden. Ook op onverdachte terreinen kan bodemverontreiniging worden aangetroffen, omdat altijd activiteiten kunnen hebben plaatsgevonden die tot bodemverontreiniging hebben geleid en die thans niet bekend zijn. In geval van grondverzet moet tevens onderzoek worden gedaan naar de kwaliteit van af te voeren grond.

Dit bestemmingsplan is actualiserend van aard; er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied mogelijk gemaakt. Bovendien blijkt uit de bodemkwaliteitskaart dat de ondergrond kan worden aangemerkt als schoon.

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag ten aanzien van het aspect bodem planologisch uitvoerbaar worden geacht.

4.4.10

Kabels en leidingen

Met uitzondering van een hoofdwaterleiding ter plaatse van de J.P. van der Bildtstraat en langs de Waling Dijkstrastraat komen in het plangebied verder geen kabels en leidingen voor die planologische bescherming verdienen. De

waterleiding is middels de dubbelbestemming 'Leiding - Water' van een beschermingsregeling in dit bestemmingsplan voorzien.

4.4.11

Duurzaamheid

De wereldbevolking legt een toenemend beslag op het milieu en de natuurlijke hulpbronnen. Een hoog consumptiepatroon en een hoog materiaal- en energieverbruik liggen hieraan ten grondslag. De problemen die hiermee samenhangen zijn tegenwoordig waarneembaar in een drietal wereldwijd gesignaleerde trends als klimaatverandering, uitputting van grondstoffen en verlies aan biodiversiteit. Deze trends leiden onder meer tot negatieve effecten op de economie en tasten de leefbaarheid van de leefomgeving aan. Duurzaamheid vormt in de komende jaren derhalve een belangrijke pijler in het overheidsbeleid. Oplossingen dienen te worden gezocht die passen bij de schaal en het karakter van een gebied. Deze oplossingen dienen in de eerste plaats een bijdrage te leveren aan de versterking van de leefbaarheid en dient kansen te bieden voor ondernemers in de gemeente.

De gemeente heeft beleid voor duurzame nieuwbouw in 2011 vastgesteld. In steek hierbij is dat bij nieuwbouw van woningen de duurzaamheid wordt bepaald aan de hand van BREEAM beoordelingsmethode. Deze methodiek houdt rekening met thema's op het gebied van water, ecologie, energie, materialen, afval, landgebruik, vervuiling, gezondheid en transport.

De gemeente streeft naar een duurzame (gebouwde) omgeving. Daarom dient hier voor zover mogelijk ook in bestemmingsplannen aandacht aan te worden besteed. Duurzaamheid van een gebied of in relatie tot een ruimtelijke ontwikkeling kan tot uitdrukking komen in de thema's: kwaliteit leefomgeving, water, energie, mobiliteit, natuur en ecologie en milieu. Onder deze laatste kan onder meer het volgende worden verstaan: gezondheid, externe veiligheid, materiaalkeuze en hergebruik van materialen, duurzaam slopen, geluid, lucht en beheer en onderhoud van een gebied/gebouw.

De bestaande bebouwde gebieden zijn verantwoordelijk voor een groot deel van het totale energiegebruik. Wat betreft bestaand gebied gelden geen regels ten aanzien van duurzaamheid. Van overheidswege wordt vooral gestreefd naar een vrijwillige en gezamenlijke inzet om het energieverbruik en daarmee de CO₂-uitstoot terug te dringen. Door de alsmaar stijgende prijzen van energie zijn investeringen in duurzame oplossingen steeds sneller terugverdiend. Naast aandacht voor energiegebruik dient er ook aandacht te zijn voor andere duurzame strategieën, zoals het optimaal benutten van de beschikbare ruimte. Daarbij kan in het algemeen worden gedacht aan een ruimere maximale bebouwingshoogte. Daarnaast dient bij ruimtelijke ontwikkelingen - voor zover mogelijk - te worden gestreefd naar gecombineerde ontwikkelingen.

Het bestemmingsplan is een instrument waarin enkele duurzame energieaspecten geregeld kunnen worden. Zo kunnen bij ruimtelijke ontwikkelingen in de planregels en/of op de verbeelding randvoorwaarden voor passieve en actieve zonne-energie als zuidoriëntatie van bebouwing, dakhellingen, nokrichtingen en onderlinge oriëntatie van bebouwing ter vermijding van schaduwwerking worden vastgelegd. De mogelijkheden zijn echter beperkt. Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard. Met dit bestemmingsplan vinden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaats. Voor eventuele ambitieuze duurzame energiedoelstellingen in het gebied dienen dan ook extra instrumenten, zoals privaatrechtelijke overeenkomsten, ingezet te worden. De plaatsing van zonnecollectoren en fotovoltaïsche cellen op daken in het plangebied is over het algemeen overigens wel gewoon mogelijk; het plaatsen van windturbines is niet mogelijk binnen de regels van dit bestemmingsplan.

5.1

Algemeen

Wro, Bro en SVBP

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (in werking getreden per 1 juli 2008) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008) (in werking getreden op 1 januari 2010) toegepast. De SVBP2008 bevat een aantal voorschriften die moeten worden opgevolgd in de regels van het bestemmingsplan.

Wabo en Bor

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat nu geldt op grond van de Wro. Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo.

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

5.2

Toelichting op de regels

In deze paragraaf is een toelichting op de juridische regels behorende bij het plan gegeven. Voor de diverse bestemmingen is aangegeven welke doeleinden worden nagestreefd. Bovendien is aangegeven op welke gronden de onderscheiden bestemmingen van toepassing zijn. Overigens gelden naast de directe bestemmingen ook een aantal dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen die naast de daadwerkelijke functie van de gronden ook andere belangen planologische bescherming bieden.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen

In dit artikel worden waar nodig in de regels gebruikte begrippen verklaard. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige

uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. Een deel van deze begrippen is voorgeschreven in de SVBP2008.

Wijze van meten

De wijze waarop maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden, is voor een belangrijk deel voorgeschreven in de SVBP2008. Deze regels zijn overgenomen in artikel 2 van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Agrarisch - Cultuurgrond

Een deel van de gronden in het plangebied is, vanwege het overwegend agrarische gebruik ervan, geregeld in de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond'. Bij de bestemming is gebruik ten behoeve van cultuurgrond, groenvoorzieningen, sloten, bermen en beplanting en paden begrepen. De in het plangebied aanwezige volkstuinen zijn als zodanig aangeduid. Bebouwing is binnen de bestemming niet mogelijk, tenzij het gaat om bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Binnen 'Agrarisch - Cultuurgrond' zijn regels opgenomen ten behoeve van het beoordelen van een omgevingsvergunning, waarmee voorkomen wordt dat zonder vergunning bomen en houtgewas geplant wordt. Hierdoor wordt voorkomen dat een onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de openheid van het gebied.

Bedrijf

De bestemming 'Bedrijf' is van toepassing op de bedrijvigheid in het plangebied. In beginsel worden binnen de bestemming enkel lichte bedrijfsfuncties (milieucategorieën 1 en 2) toegestaan. Zwaardere vormen van bedrijvigheid worden op de verbeelding normaliter voorzien van een eigen aanduiding en daarmee naar hun functie bestemd. In het plangebied geldt dit alleen voor het tankstation. Bij bedrijfsbeëindiging of verplaatsing van dit bedrijf, is het bij recht toegestaan een ander bedrijf, mits behorend tot de milieucategorieën 1 en 2, zoals opgenomen in de als bijlage bij de regels opgenomen bedrijvenlijst, op de betreffende locatie te vestigen.

De aanwezige bedrijfswoningen zijn losgekoppeld van de bedrijven door ze binnen de bestemming onder de aanduiding "bedrijfswoning" te brengen. Hierdoor kan het wonen in de bedrijfswoning zich niet uitbreiden ter plaatse van de bedrijfsmatige activiteiten.

In de regels wordt voor de betreffende (milieu)categorieën verwezen naar de in de bijlage opgenomen bedrijvenlijst. Deze is gebaseerd op de VNG-lijst Bedrijven en Milieuzonering. Het bestemmingsplan biedt alleen een regeling over de aard van de bedrijven. De daadwerkelijke milieueffecten dienen meer specifiek te worden geregeld door middel van de Wet milieubeheer.

In het algemeen geldt dat, met het oog op de gewenste flexibiliteit om nieuwe (maar vergelijkbare) bedrijfspvormen te vestigen, een afwijkingsregeling in het plan is opgenomen. In de looptijd van het bestemmingsplan kunnen zich immers nieuwe bedrijfsoorten ontwikkelen of andere productieprocessen aan-

dienen die niet in de bedrijvenlijst zijn opgenomen, maar die toch aanvaardbaar kunnen zijn. In de regels is nog een aantal specifieke aanduidingen opgenomen. Dit betreffen de volgende:

- “detailhandel”: deze aanduiding heeft betrekking op de in het plangebied gevestigde winkel in ruitersportartikelen aan de Vrouwbuitstermolen 20;
- “verkooppunt motorbrandstoffen met lpg”: deze aanduiding heeft betrekking op het in het plangebied gevestigde tankstation aan Waling Dijkstrastraat 86-88;
- “specifieke vorm van bedrijf - afleverzuil lpg”: deze aanduiding heeft betrekking op de bij het tankstation behorende afleverzuil;
- “specifieke vorm van bedrijf - opslagpunt lpg”: deze aanduiding heeft betrekking op het bij het tankstation behorende gasopslagpunt;
- “vulpunt lpg”: deze aanduiding heeft betrekking op het bij het tankstation behorende gasvulpunt.

De drie laatste aanduidingen zijn noodzakelijk om te voorkomen dat de afleverzuil, het gasopslagpunt en/of het gasvulpunt wordt verplaatst naar een locatie elders op het terrein. Dit is ongewenst, omdat verplaatsing een vergroting van de risico's voor de nabijgelegen woningen met zich mee kan brengen.

De maximale goothoogte van bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen is op de verbeelding aangegeven. Voor bijgebouwen bij bedrijfswoningen is een specifieke regeling opgenomen die aansluit bij de bijgebouwenregeling voor woningen.

Indien een bedrijf uit een hogere categorie verdwijnt, is uitgangspunt dat er een lichtere vorm van bedrijvigheid terugkomt dan wel de bedrijfsfunctie verdwijnt en er eventueel een andere functie voor in de plaats komt (wonen of maatschappelijk). Ten behoeve hiervan zijn een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Bedrijf - Nutsvoorziening

In het plangebied komt een enkele nutsvoorziening voor die zodanig van omvang is dat een afzonderlijke bestemming gerechtvaardigd is. Waar dit het geval is, is gekozen voor deze bestemming.

Groen

De structurele groenelementen in het plangebied zijn onder de bestemming 'Groen' gebracht. Deze bestemming biedt de mogelijkheid paden en speelvoorzieningen te realiseren. Om deze reden is bij de sportvelden een strook onder deze bestemming gebracht. De aanleg van bepaalde verhardingen voor bijvoorbeeld speelvoorzieningen, dan wel de aanleg van een (niet functie-eigen) inrit c.q. toegangsweg zijn soms namelijk noodzakelijk voor de bereikbaarheid van woningen of andere functies. Uiteraard blijft uitgangspunt dat de structurele groenstructuur vanwege de mogelijke aanleg van verhardingen en dergelijke niet teniet wordt gedaan.

Binnen de bestemming zijn geen gebouwen toegestaan. Erf- en terreinafscheidingen zijn mogelijk tot een maximale hoogte van 2,00 m. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

Horeca

Gezien de bijzondere functie en de invloed op de omgeving zijn de in het plangebied voorkomende horecavoorzieningen onder een specifieke bestemming gebracht. Binnen de bestemming is de vorm van horeca uitwisselbaar. Het is echter niet mogelijk de gelegenheid om te zetten in zwaardere horecafunctie, zoals een bar, een bar-dancing of een vergelijkbare horecafunctie. Naast gebouwen ten behoeve van horecabedrijven staat de bestemming bedrijfswoningen toe, indien de gronden op de verbeelding voorzien zijn van de aanduiding "bedrijfswoning".

De maximale goothoogte van bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen is op de verbeelding aangegeven. Voor bijgebouwen bij bedrijfswoningen is een specifieke regeling opgenomen die aansluit bij de bijgebouwenregeling voor woningen.

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan onder voorwaarden wijzigen naar de bestemming 'Groen', 'Maatschappelijk', 'Tuin', 'Wonen - 1' en/of 'Wonen - 2'.

Maatschappelijk

De bestemming 'Maatschappelijk' heeft betrekking op de voorzieningen met een sterk maatschappelijk karakter, zoals de kerk en de scholen. De plaats van de bebouwing is vastgelegd door middel van een bouwvlak. Er wordt niet vanuit gegaan dat deze voorzieningen uitbreidingsmogelijkheden behoeven. Wel wordt ruimte geboden voor de bouw van een berging en/of een fietsenkelder van 50 m².

De maximale goothoogte van gebouwen is op de verbeelding aangegeven.

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan onder voorwaarden wijzigen naar de bestemming 'Groen', 'Tuin', 'Wonen - 1' en/of 'Wonen - 2'.

Maatschappelijk - Windmolen

De rijksmonumentale molen is vanwege de specifieke functie en de bijbehorende (afwijkende) bebouwing onder een specifieke bestemming gebracht. Daarbij horen ook bijzondere bouwregels. De bouwhoogte van de molen mag 15 m bedragen.

De herbouw van een molenshuur ter plaatse van de aanduiding "bijgebouwen" wordt in het plan mogelijk gemaakt. De bouwhoogte mag niet meer dan 3 m bedragen en het bijgebouw moet met een kap worden afgedekt.

Sport

De sportvoorzieningen in het plangebied vallen onder de bestemming 'Sport'. Naast de velden biedt de bestemming ruimte voor kantines en kleedruimtes en gebouwen voor onderhoud en beheer. Hiervoor zijn zowel bouwregels als regels ten aanzien van de situering opgenomen. De bouwvlakken zijn zoveel mogelijk gebaseerd op de bestaande situatie.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn buiten het bouwvlak mogelijk; daarbij gaat het onder meer om terreinafscheidingen, lichtmasten, ballenvangers en vlaggenmasten.

Sport - Manege

De manege in het plangebied is vanwege de specifieke functie en de bijbehorende (afwijkende) bebouwing onder de bestemming 'Sport - Manege' gebracht. Rond de bijbehorende hallen is een bouwvlak aangegeven. In de bouwregels en op de verbeelding zijn maatvoeringeisen bepaald.

Tuin

Om bij de woonfunctie een duidelijk onderscheid te maken tussen het deel van een perceel waarop (bij)gebouwen gebouwd mogen worden en het deel dat niet bebouwd mag worden, is de bestemming 'Tuin' opgenomen. Deze bestemming is toegekend aan gronden die voor de naar de openbare weg gekeerde gevel van woningen liggen en in hoeksituaties aan zijkanten van woningen. Dit om te voorkomen dat op deze delen van een perceel gebouwd kan worden. Met deze regeling wordt getracht het mogelijk ongebreideld oprichten van (bij)gebouwen voor de voorgevel te beteugelen. De regeling kent overigens wel de afwijkingmogelijkheid die het bouwen van erfbebouwing mogelijk maakt. Dit wanneer er bijvoorbeeld sprake is van een zijerf dat aan de weg grenst.

Verkeer

De doorgaande wegen zijn in verband met de verkeersafwikkelende functie onder de bestemming 'Verkeer' gebracht. De bestemming betreft concreet de J.P. van der Bildtstraat, Waling Dijkstrastraat, Vrouwbuurtstermolen en de Attesweg. Binnen de bestemming zijn gebouwen niet toegestaan. Het aantal rijstroken is beperkt tot maximaal 2, dit in verband met de bepalingen uit de Wet geluidhinder.

Verkeer - Verblijf

Onder deze bestemming vallen de woonstraten, paden en de parkeer- en groenvoorzieningen in het plangebied. Het betreft gronden die zowel een verkeersfunctie voor de directe omgeving hebben, als gronden die een verblijfsfunctie voor de omliggende bebouwing hebben. Voor zover herinrichtingsmaatregelen ter verfraaiing van de woonomgeving en verbetering van de verkeersveiligheid gewenst zijn, biedt deze bestemming hiervoor voldoende ruimte. Binnen de bestemming zijn gebouwen niet toegestaan.

Water

De in het plangebied lopende vaart is onder de bestemming 'Water' gebracht. Naast waterlopen biedt de bestemming ruimte voor oevers, bruggen en/of dammen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Ook een hoofdwaterloop aan de noordzijde, die ten dele in het plangebied valt, heeft de bestemming 'Water'. Het plan bevat een instructie die verwijst naar de noodzakelijke obstakelvrije afstand ten behoeve van de waterhuishouding.

Binnen de bestemming zijn gebouwen niet toegestaan. Terreinafscheidingen zijn toegestaan tot een maximale hoogte van 2 m. Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen 5 m hoog worden.

Wonen - 1 en Wonen - 2

De bestemmingen 'Wonen - 1' en 'Wonen - 2' hebben betrekking op het grootste deel van het plangebied en wel op de gronden met de hoofdfunctie wonen. Naast woonhuizen zijn de gronden bestemd voor ruimte voor een aan-huisverbonden beroep, aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Voorts vallen ook bijbehorende functies, zoals groen- en parkeervoorzieningen, onder deze bestemming.

De situering van de hoofdgebouwen (i.c. de woonhuizen) is vastgelegd door middel van bouwvlakken/-stroken op de verbeelding. Hierbij zijn de hoofdgebouwen in een tweetal woonbestemmingen verdeeld. De bestemming 'Wonen - 1' regelt de woningen in één bouwlaag (met kap) en de bestemming 'Wonen - 2' regelt de woning in twee bouwlagen met kap. Dit verschil komt tot uitdrukking in de bepaling met betrekking tot de goothoogte.

In de bouwstroken is het maximum aantal wooneenheden aangegeven. Daarnaast is het maximum aaneen te bouwen wooneenheden aangegeven. De bouwstroken kennen over het algemeen een diepte van 12 m. In afwijkende situaties is een grotere diepte opgenomen.

Het is mogelijk bij de woonhuizen aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen te bouwen. Hiervoor zijn regels opgenomen die voorkomen dat deze te groot worden. Daarbij is bepaald dat ze in ieder geval in of achter de naar de weg gekeerde gevel moeten worden gebouwd en dat ze maximaal 60 m² mogen zijn. Voorwaarde is ook dat de gezamenlijke oppervlakte aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen ten hoogste 50% van het, achter de voorgevel gelegen, bouwperceel mogen bedragen. De goothoogte bedraagt maximaal 3 m, de dakhelling maximaal 60°. Voor erf- en terreinafscheidingen is aan de naar straat gekeerde zijde een maximale bouwhoogte van 1 m toegestaan. Achter de voorgevel mag de bouwhoogte maximaal 2 m zijn.

Er zijn meerdere afwijkingen van de bouwregels opgenomen. Hierbij gaat het om onder andere het afwijken van de bouwregels voor het bouwen buiten het bouwvlak en voor een grotere oppervlakte aan aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen.

Binnen de bestemmingen 'Wonen - 1' en 'Wonen - 2' is het mogelijk een aan-huis-verbonden beroep of aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteiten uit te oefenen. Wat onder een aan-huis-verbonden beroep wordt verstaan is bepaald in artikel 1 (Begrippen). Van belang is dat de vestiging van een aan-huis-verbonden beroep niet mag leiden tot een onevenredige aantasting van de woonfunctie en de uitstraling van het pand als woonhuis behouden moet blijven. Om één en ander te kunnen bewerkstelligen, is in de eerste plaats een gebruiksbeperking van toepassing. Niet meer dan 30% van de totale gezamenlijke begane vloeroppervlakte van alle bebouwing op het perceel tot een maximum van 50 m² mag worden gebruikt voor de betreffende functie. Ook mogen vrijstaande bijgebouwen niet worden gebruikt voor een aan-huis-verbonden beroep. Verder zijn, om de uitstraling van het woonhuis te behouden, reclame-uitingen beperkt. De toegestane aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen als bijlage bij de regels. Deze bedrijfsactiviteiten worden uitsluitend in afwijking met een omgevingsvergunning toegestaan. Het betreft activiteiten waarvan het op grond van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar is dat zij binnen de woonfunctie uitgeoefend moeten kunnen worden. Dit met dezelfde beperkingen die voor aan-huis-verbonden beroepen gelden. Deze beperkingen zijn opgenomen in de begripsbepaling en in de gebruiksregels bij de woonbestemming.

Leiding - Riool

De in het plangebied aanwezige rioolpersleiding is als 'Leiding - Riool' bestemd. De regeling voorziet in de aanwezigheid van de leiding en de bescherming ervan. Binnen deze dubbelbestemming mogen geen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de leiding. Voor werkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de leiding is een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Leiding - Water

Er loopt een hoofdwatertansportleiding via de doorgaande weg door Vrouwenparochie. Het tracé heeft omwille van de belangen van de drinkwatervoorziening een aparte bestemming gekregen; dit betreft de dubbelbestemming 'Leiding - Water'. Deze dubbelbestemming ligt over de onderliggende basisbestemming 'Verkeer' heen. Het tracé van de leiding is op de verbeelding aangegeven. Een afstand van 5 m uit het hart van de leiding is daarbij in acht genomen om de leiding te vrijwaren van beschadiging. Gebouwen en diepwortelende beplanting zijn hierbinnen niet toegestaan. Voor het realiseren van bouwwerken geldt een afwijkingsregeling waarbij eerst overleg met de leidingbeheerder nodig is aler werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Hetzelfde geldt min of meer voor beplanting. Hiervoor geldt dat een omgevingsvergunning voor het aanleggen van een werk of werkzaamheden benodigd is.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbelregel

De anti-dubbelregel ziet er op toe dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen, niet nog eens

bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden meegenomen. De anti-dubbeltelregel heeft uitsluitend betrekking op situaties die plaatsvinden ten tijde van het geldende bestemmingsplan.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is vastgelegd welk gebruik in ieder geval strijdig is met de in de regels gegeven bestemmingsomschrijvingen.

Algemene aanduidingsregels

In de algemene aanduidingsregels zijn regels opgenomen met betrekking tot verschillende gebiedsaanduidingen die in het plangebied voorkomen. De algemene aanduidingsregels gelden als aanvulling op de regels van de onderliggende (enkel- en dubbel)bestemmingen, daar waar op de verbeelding een specifieke gebiedsaanduiding is aangegeven. Voor het plangebied is de gebiedsaanduiding “veiligheidszone - lpg” van toepassing.

VEILIGHEIDSZONE - LPG

Gronden binnen een plaatsgebonden risicocontour dienen op de verbeelding van een bestemmingsplan aangeduid te worden. Het gebied binnen de plaatsgebonden risicocontour van het tankstation met lpg kent op de verbeelding dan ook de gebiedsaanduiding “veiligheidszone - lpg”. Daarnaast zijn aanduidingen ten behoeve van de afleverinstallatie, het reservoir en het vulpunt voor LPG op de verbeelding opgenomen. Het is evenwel niet verplicht om een groepsrisicocontour op de verbeelding van het bestemmingsplan vast te leggen. Dit is dan ook niet gebeurd.

In de algemene aanduidingsregels zijn regels gegeven met betrekking tot deze in het plangebied aanwezige veiligheidszone. De voor “veiligheidszone - lpg” aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemming), tevens bestemd voor het tegengaan van een te hoog veiligheidsrisico van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten.

VRIJWARINGSZONE - MOLENBIOTOOP

In verband met een goede werking en het beeld van molens kunnen binnen een molenbiotoop beperkingen met betrekking tot de ten hoogste toegestane bouwhoogte van nieuwe bouwwerken en dergelijke van toepassing worden verklaard. Daarnaast kan de aanplant van groen door middel van de verplichting van een omgevingsvergunning (voorheen aanlegvergunning) in de directe nabijheid rondom een molen worden voorkomen. Rond de Vrouwbuurstermolen is derhalve een molenbiotoop middels de gebiedsaanduiding “vrijwaringszone - molenbiotoop” opgenomen. Voor de molenbiotoop van de molen geldt een straal van 400 m rondom de molens waarbinnen regels worden gesteld voor de hoogte van bouwwerken en opgaande beplanting. Voor de maximale hoogte van toegestane bouwwerken en opgaande beplanting dient een berekening te worden uitgevoerd. Binnen een afstand van 100 m van de molen mag niet hoger gebouwd worden dan de hoogte die gelijk is aan de hoogte van de onderste punt van de verticaal staande wiek. Binnen een afstand van 100 m tot 400 m van de molen mag niet hoger gebouwd worden dan de hoogte die gelijk is aan

de hoogte van de onderste punt van de verticaal staande wiek, vermeerderd met 1/30 van de afstand tussen het bouwwerk en de molen.

Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels bieden enige flexibiliteit als het gaat om het afwijken van in het plan opgenomen maten en bieden ruimte om bepaalde voorzieningen te kunnen realiseren.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht en slotregels

De in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht is opgenomen in deze regels.

5.3

Overige aspecten

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

ADDITIONELE
VOORZIENINGEN

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Grondexploitatie

Wet- en regelgeving

In het kader van de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Dit is anders indien de kosten bij de vaststelling van het bestemmingsplan anderszins zijn verzekerd. Dan vervalt deze verplichting. De gemeenteraad moet wel expliciet besluiten dat een exploitatieplan niet wordt vastgesteld, omdat de uitvoerbaarheid anderszins verzekerd is.

6.2

Economische uitvoerbaarheid

Door middel van de grondexploitatie-regeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken. Verder hebben gemeenten hierdoor sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien er sprake is van bouwplannen volgens het Bro, dient de gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten anderszins verzekerd zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Een combinatie van een exploitatieplan en overeenkomsten is ook mogelijk.

Het bestemmingsplan heeft een conserverende regeling met uitsluitend ontwikkelingsmogelijkheden op perceelsniveau (extra bijgebouwen e.d.). Er is geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Vaststelling van een exploitatieplan is derhalve niet nodig.

6.3

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wro vastgelegde bestemmingsplan-procedure. Omdat de gemeente participatie van burgers en belangenorganisaties belangrijk vindt, biedt de gemeente deze partijen reeds voorafgaand aan de wettelijke procedure de mogelijkheid reacties op het plan kenbaar te maken. In dit kader wordt het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd in

het kader van de inspraak en wordt het plan toegezonden naar de overlegpartners. De inspraak- en overlegreacties worden verwerkt in hoofdstuk 7.

Vervolgens wordt het plan gedurende 6 weken (afd. 3.4 Awb) ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen door een ieder (dus ook door de overlegpartners). Eventueel ingekomen zienswijzen worden al dan niet verwerkt in het bestemmingsplan en het plan wordt door de gemeenteraad vastgesteld, binnen 12 weken na de tervisielegging. De indieners van de zienswijzen worden hiervan op de hoogte gesteld.

Uiteindelijk is tegen het bestemmingsplan beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Overleg en inspraak



7.1

Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan Vrouwenparochie toegezonden aan de volgende overleg- en adviespartners:

1. Gedeputeerde Staten van de Provinsje Fryslân;
2. Wetterskip Fryslân;
3. Brandweer Fryslân;
4. nutsbedrijf Alliander;
5. Waterbedrijf Vitens;
6. Wonen Noordwest Friesland;
7. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed;
8. KPN Infra Affairs;
9. Ministerie van Defensie;
10. Gasunie regio Oost.

De instanties genoemd onder 4 tot en met 10 hebben niet gereageerd. Er wordt vanuit gegaan dat het plan voor die instanties geen aanleiding heeft gegeven tot het maken van opmerkingen. De overige overlegbrieven zijn hierna kort samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De overlegbrieven zijn opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Ad 1. Gedeputeerde Staten van de Provinsje Fryslân

Bij brief van 17 juli 2012 constateren Gedeputeerde Staten dat aandacht wordt besteed aan de omgevingstoets. De conclusie die in de toelichting wordt gesteld is dat wat betreft de onderwerpen die bij de omgevingstoets aan de orde komen, het bestemmingsplan geen belemmeringen ondervindt, mede omdat er geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, waardoor onderzoek niet noodzakelijk is.

Opmerking

Gedeputeerde Staten zijn van mening dat er wel een ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, namelijk de mogelijkheid (bij recht) voor drie woningen aan de Attesweg. Geconstateerd wordt dat de omgevingstoets dan ook geen betrekking heeft op deze woningbouwlocatie.

Reactie

De opmerking van Gedeputeerde Staten is voor kennisgeving aangenomen. De drie woningen aan de Attesweg zijn in het geldende bestemmingsplan Vrouwenparochie al bij recht inbestemd, maar nog niet gebouwd. Om die reden hebben wij deze niet als ontwikkeling beschouwd bij de omgevingstoets. De afweging om deze woningen mogelijk te maken, heeft al plaatsgevonden voorafgaand aan de vaststelling van het vorige bestemmingsplan. Er hebben zich geen zodanige feiten of omstandigheden voorgedaan om in het kader van de onderhavige bestemmingsplanprocedure een nieuwe afweging te maken.

Ad 2. Wetterskip Fryslân

Het waterschap geeft bij brief van 4 september 2012 aan welke punten vanuit het aspect water in het plangebied van toepassing zijn. Bij concrete ontwikkelingen en bij het gebruik maken van eventuele ontheffingsregels, afwijkingsregels of wijzigingsbevoegdheden moet opnieuw een wateradvies worden aangevraagd. Als bijlage bij dit advies is een kaart meegestuurd waarop de wateraspecten in Vrouwenparochie staan aangegeven. Bij toekomstige ontwikkelingen kan in een vroegtijdig stadium rekening worden gehouden met deze aspecten, bijvoorbeeld bij locatiekeuze. Deze wateraspecten worden door het waterschap nader toegelicht.

Opmerking: Hoofdwatergang

In het plangebied ligt een hoofdwatergang van Wetterskip Fryslân. Deze hoofdwatergang heeft een belangrijke aan-, af- en doorvoerfunctie. Voor het onderhoud van deze watergangen is aan beide zijden een obstakelvrije zone van 5 m vanaf de oever noodzakelijk. In dit gebied mag niet worden gebouwd. In het bestemmingsplan moeten de gronden waarin de hoofdwatergang is gelegen de functie water niet uitsluiten. De hoofdwatergang krijgt in het voorliggende bestemmingsplan de bestemming 'Water'.

Reactie

Zoals in paragraaf 4.4.4 ook al is aangegeven, zijn de in het plan aanwezige (primaire en secundaire) watergangen als 'Water' bestemd en wordt daarmee voldaan aan de opmerking van het waterschap.

Opmerking: Rioolpersleiding

In het plangebied ligt een rioolpersleiding. Wetterskip Fryslân heeft hier beperkt recht van opstal, hetgeen onder andere inhoudt dat aan een strook van 6 m (3 m aan weerszijden van de persleiding, gerekend vanuit het hart van de leiding) beperkingen gelden voor het grondgebruik. Er mag onder andere geen vaste verharding en diep wortelende beplanting worden aangelegd boven de genoemde strook. Bebouwing is hier ook niet toegestaan.

Reactie

Het bestemmingsplan is hierop aangepast in die zin dat ter plaatse van de rioolpersleiding een dubbelbestemming 'Leiding - Riool' is gelegd waarin de door het waterschap genoemde beperkingen zijn opgenomen.

Opmerking: Rioolgemaal

In Vrouwenparochie staat een rioolgemaal. Rond rioolgemalen ligt een geurcontour van 30 m om overlast te voorkomen. Op basis van de beschikbaar gestelde gegevens kan Wetterskip Fryslân niet bepalen of de geplande bebouwing binnen of buiten deze geurcontour valt. Geadviseerd wordt om geen bebouwing in de geurcontour te realiseren.

Reactie

Er is hier sprake van een bestaande situatie waarin een aantal woningen al in de geurcontour liggen. Het opnemen van de geurcontour zou daardoor in strijd zijn met de feitelijke situatie, omdat deze gebiedsaanduiding beoogt geen geurgevoelige objecten toe te staan, daar waar ze feitelijk al aanwezig zijn. Overigens worden geen nieuwe woningen binnen de geurcontour mogelijk gemaakt. In het onderhavige bestemmingsplan is de betreffende geurcontour vanwege het rioolgemaal derhalve niet opgenomen.

Opmerking: Procesafspraken

Het waterschap gaat ervan uit dat de in de watertoets vermelde adviezen worden opgevolgd en worden meegenomen in de verdere planvorming. Ervan uitgaande dat dit gebeurt, wordt een positief wateradvies afgegeven en is de watertoetsprocedure afgerond.

Reactie

Met uitzondering van het opnemen van een geurzone, is het advies van het waterschap overgenomen. Gelet op de motivering met betrekking tot het niet opnemen van deze geurzone gaan wij ervan uit dat het positieve wateradvies in stand blijft.

Ad 3. Brandweer Fryslân

De brandweer reageert bij brief van 15 augustus 2012. Geconstateerd wordt dat er een risicobron in het plan aanwezig is waarbinnen een aantal kwetsbare objecten liggen, namelijk een LPG-tankstation aan de Waling Dijkstrastraat.

Opmerking

Ten aanzien van het aanwezige LPG-tankstation adviseert Brandweer Fryslân een verantwoording van het groepsrisico op te stellen waarin de in de overlegbrief genoemde aspecten moeten worden opgenomen.

Reactie

Het advies van de brandweer is opgevolgd in die zin dat in deze toelichting een verantwoording van het groepsrisico is opgenomen (paragraaf 4.4.8).

Opmerking

Verder adviseert Brandweer Fryslân om geen nieuwe maatschappelijke functies toe te staan binnen de invloedssfeer van het LPG-tankstation en geven zij ter overweging een bereikbaarheidskaart of aanvalsplan op te stellen voor de aanwezige school/het LPG-tankstation.

Reactie

In de eerste plaats is op te merken dat er op dit moment geen LPG-verkooppunt aanwezig is, maar slechts sprake van rechten op grond van de huidige milieuvergunning die begin 2012 is verleend. Indien hier na 3 jaar geen gebruik van wordt gemaakt, wordt deze ingevolge de Wet milieubeheer van rechtswege ingetrokken.

Ten aanzien van de naastgelegen school is op te merken dat met ingang van 1 september 2012 de christelijke basisschool aan de Waling Dijkstrastraat en de openbare basisschool aan de Mathijs Beckstraat zijn samengegaan. Het is de bedoeling dat zij met ingang van het seizoen 2013-2014 gehuisvest worden in het schoolgebouw aan de Mathijs Beckstraat, dat hiervoor binnenkort verbouwd zal worden. Tijdelijk, voor de duur van ten hoogste een jaar, zitten beide scholen in het pand aan de Waling Dijkstrastraat. Omdat er sprake is van een tijdelijke situatie in combinatie met het feit dat er op dit moment geen sprake is van de aanwezigheid van LPG, achten wij het opstellen van een bereikbaarheidskaart of aanvalsplan niet noodzakelijk. De functie die na de verhuizing van de basisscholen in het schoolgebouw aan de Waling Dijkstrastraat komt, is nog niet bekend. Afhankelijk daarvan zal in het kader van de externe veiligheid met de brandweer worden overlegd.

7.2

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan Vrouwenparochie heeft ter inzage gelegen van donderdag 12 juli 2012 tot donderdag 9 augustus 2012. Gedurende deze termijn kon een ieder zijn reactie kenbaar maken op het plan. Er zijn geen schriftelijke reacties ingekomen.

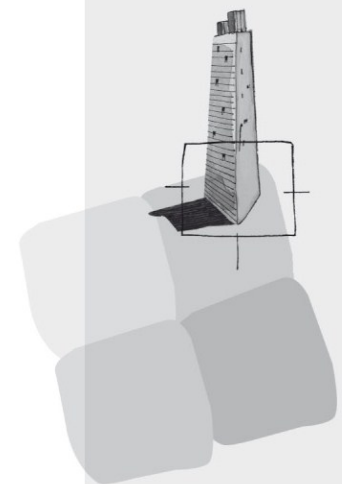
Tevens is er op woensdagmiddag 18 juli 2012 een inloopbijeenkomst gehouden waar een ieder informatie over het plan kon inwinnen dan wel een (mondelijke) reactie op het plan kon indienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Colofon

Opdrachtgever
Gemeente het Bildt

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer
091.00.00.03.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort