

BESTEMMINGSPLAN VERWIJDEREN WINDTURBINE NABIJ VROUWENPAROCHIE

Vastgesteld op 15 december 2011

**BESTEMMINGSPLAN VERWIJDEREN
WINDTURBINE NABIJ
VROUWENPAROCHIE**

CODE 110505 / 15-12-11

**GEMEENTE HET BILDT 110505 / 15-12-11
BESTEMMINGSPLAN VERWIJDEREN WINDTURBINE NABIJ
VROUWENPAROCHIE**

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Plangebied	1
1. 3. Geldende regeling	1
1. 4. Leeswijzer	2
2. BELEIDSKADER	3
2. 1. Provinciaal beleid	3
2. 2. Gemeentelijk beleid	3
3. PLANBESCHRIJVING	5
3. 1. Ontwikkeling	5
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	7
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	8
5. 1. Opzet van het bestemmingsplan	8
5. 2. Toelichting op de bestemming	8
6. UITVOERBAARHEID	9
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	9
6. 2. Economische uitvoerbaarheid	9
6. 3. Grondexploitatie	9
7. OVERLEG EN INSPRAAK	10
7. 1. Overleg	10
7. 2. Inspraak	10
8. RAADSVASTSTELLING	11
BIJLAGE	
Bijlage 1 Overlegreactie	

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Nabij Oudebildtzijl wordt een windturbine opgericht. Daarvoor is “wijzigingsplan Windturbine Oudebildtzijl” opgesteld. Als één van de voorwaarden voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid geldt dat elders tenminste één windturbine verwijderd moet worden. De initiatiefnemer heeft aangegeven nabij Vrouwenparochie een windturbine te verwijderen. In een vooroverlegreactie op het wijzigingsplan heeft de provincie Fryslân aangegeven dat de te verwijderen windturbine moet worden “wegbestemd”. De windturbine moet onmogelijk worden gemaakt door de aanduiding “overig - windturbine”, zoals geregeld in het bestemmingsplan “Buitengebied” van de gemeente het Bildt, te verwijderen. Hiervoor is in het geldende bestemmingsplan geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Het “wegbestemmen” van de windturbine nabij Vrouwenparochie wordt daarom met dit bestemmingsplan geregeld.

1. 2. Plangebied

De te verwijderen windturbine ligt ten zuiden van Vrouwenparochie aan een zijweg van de Sudhoekstermiddelweg. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1. De ligging van het plangebied (te verwijderen windturbine)

1. 3. Geldende regeling

Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan “Buitengebied” van de gemeente Het Bildt (vastgesteld op 12 mei 2010) en heeft daarin de bestemming “Agrarisch” met de aanduiding “overig - windturbine”. Alleen ter plaatse van de aanduiding is een windturbine toegestaan.

1. 4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het beleidskader dat relevant is voor de ontwikkeling. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 de ontwikkeling nader beschreven. In hoofdstuk 4 worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling behandeld. Hoofdstuk 7 gaat in op overleg en inspraak.

2. BELEIDSKADER

Het beleid, wat voor het plangebied relevant is, komt in dit hoofdstuk aan de orde. Het rijksbeleid wordt niet besproken, omdat dit geen concreet beleidskader voor het plan biedt.

2. 1. Provinciaal beleid

- *Streekplan Fryslân 2007* -

Het *Streekplan Fryslân 2007* is op 13 december 2006 door Provinciale Staten vastgesteld. In het Streekplan geeft Gedeputeerde Staten (GS) aan dat zij streven naar het beperken van emissies en het benutten van duurzame energiebronnen willen stimuleren. Zij leggen de invulling van deze doelstelling neer bij de gemeenten.

- *Streekplan Windstreek 2000* -

De provincie Fryslân heeft een beleidsnotitie opgesteld in aanvulling op het streekplan waarin het onderwerp windenergie wordt belicht. In het beleid ten aanzien van de plaatsing van windturbines worden drie beleidscategorieën onderscheiden: de Afsluitdijk, de opschalingsclusters en de solitaire turbines. De gewenste ontwikkeling heeft betrekking op opschalingsclusters. Per gemeente mag maximaal één opschalingscluster (met 2-10 windturbines) worden gerealiseerd. De provincie verleent bij voorkeur medewerking aan initiatieven voor opschalingsclusters die een vervanging zijn van de bestaande solitaire turbines.

Om het ontstaan van initiatieven voor opschalingsclusters extra te stimuleren, kunnen ook 'nieuwe initiatiefnemers' het initiatief nemen voor de ontwikkeling van een opschalingscluster. Dergelijke nieuwe initiatiefnemers kunnen voor maximaal 50% participeren in een opschalingscluster.

De voorkeur gaat uit naar een opschalingscluster met een zo groot mogelijke omvang (maximaal 10 turbines). Iedere gemeente wordt gevraagd één locatie aan te wijzen. De plaatsing dient bij voorkeur plaats te vinden op of aansluitend bij een bedrijventerrein of langs grootschalige, structuurbepalende elementen.

De maximale masthoogte voor windturbines in een opschalingscluster op of bij een bedrijventerrein of langs een grootschalig structuurbepalend element, is 60 m. In de overige gevallen bedraagt de masthoogte in principe 45 m. In bijzondere gevallen kan hier, gemotiveerd op grond van gebruiks- en belevingsfuncties, van worden afgeweken.

Vanuit het provinciaal beleid bestaan geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

2. 2. Gemeentelijk beleid

De gemeente zet in op het vervangen van de bestaande solitaire molens. Dit zou op twee plaatsen kunnen. De locatie van een opschalingscluster in het Bildt wordt in hoofdzaak bepaald door ruimtelijk-landschappelijke overwegingen en door praktische mogelijkheden.

In de "Derde partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied" is de locatiekeuze gemaakt.

Een aantal overwegingen heeft daarin geleid tot een keuze voor de aanwijzing van de locatie "Kapershoek" bij Oudebildtzijl als opschalingscluster. Op deze locatie zijn inmiddels vijf oudere windmolens vervangen door twee nieuwe. Met dit initiatief is de gedachte van het opschalingscluster concreet vorm gegeven en is een belangrijke ruimtelijk-landschappelijke 'winst' geboekt.

Bij vervanging van bestaande windmolens moet bij de locatiekeuze rekening worden gehouden met de eigendomsverhoudingen, het radarverstoringengebied, de landschappelijke waarden en natuurwaarden. Dit is vastgelegd in het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente.

3. PLANBESCHRIJVING

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het verwijderen van de aanduiding “overig - windturbine” ten behoeve van het verwijderen van een windturbine nabij Vrouwenparochie, ter compensatie van het realiseren van een windturbine nabij Oudebildtzijl.

3. 1. Ontwikkeling

Het realiseren van een windturbine nabij het bestaande windpark in het buitengebied van Oudebildtzijl wordt mogelijk gemaakt door middel van “wijzigingsplan Windturbine Oudebildtzijl”. In het bestemmingsplan “Buitengebied” zijn 5 voorwaarden genoemd voor het realiseren van een windturbine:

1. *de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast voor het plaatsen van één windturbine in aansluiting op de twee bestaande windturbines ten zuidoosten van Oudebildtzijl;*
2. *de wijzigingsbevoegdheid is bedoeld als vervanging en opschaling van bestaande windturbines in het buitengebied, waarbij elders ten minste één windturbine gesaneerd moet worden;*
3. *de windturbine moet qua afmetingen, uitstraling en onderlinge afstand aansluiten bij de twee bestaande windturbines;*
4. *er moet vooraf advies worden gevraagd aan het Ministerie van Defensie in verband met de zones vanuit de Vliegbasis Leeuwarden en de radarpost Wier;*
5. *er mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.*

Aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. Het saneren van een windturbine (voorwaarde 2) moet worden geregeld in een bestemmingsplan. De aanduiding “overig - windturbine” moet van de verbeelding worden verwijderd. De overige regels voor het plangebied blijven van toepassing.

In figuur 2 is de huidige situatie van het plangebied weergegeven en in figuur 3 is situatie weergegeven zonder windturbine.



Figuur 2. Huidige situatie met een windturbine



Figuur 3. Toekomstige situatie zonder windturbine

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Ter bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving wordt naast specifieke (milieu)wetgeving de ruimtelijke ordening ingezet. De ontwikkeling betreft het verwijderen van een windturbine.

De volgende aspecten zijn daarbij onderzocht:

- geluid en licht
- wegverkeerslawaai
- water
- bodem
- archeologie
- ecologie
- externe veiligheid
- luchtkwaliteit
- kabels en leidingen

Geen van bovenstaande aspecten levert een belemmering op voor de gewenste ontwikkeling.

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5. 1. Opzet van het bestemmingsplan

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de tekst van de regels en een digitale verbeelding.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Het bestemmingsplan is opgezet volgens de landelijke Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008). Deze standaard - die een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is - is met ingang van 1 januari 2010 verplicht.

In het kader van de nieuwe wet- en regelgeving zal het plan technisch als een digitaal raadpleegbare versie uitgevoerd worden en zal voldoen aan de eisen van de Rsro (Regeling standaarden ruimtelijke ordening). Het plan kan in het informatiesysteem van de gemeente en diverse andere overheden worden ingevoerd en worden ontsloten via internet. Er zal, naast het digitale plan, een analoge (papieren) versie van het bestemmingsplan blijven bestaan. Het vaststellen van een digitale versie is vanaf 1 januari 2010 overigens verplicht.

5. 2. Toelichting op de bestemming

Agrarisch

De bestemming "Agrarisch" uit het geldende bestemmingsplan blijft voor het plangebied van toepassing met uitzondering van de aanduiding "overig - windturbine".

Teneinde te voorkomen dat de windturbine - indien de opschaling van het kleinschalige windturbinepark ten zuidoosten van Oudebildtzijl geen doorgang vindt - onder het overgangsrecht komt te vallen, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestaande rechten planologisch te kunnen handhaven.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen procedure. Het voorontwerpbestemmingsplan is aan de relevante overleginstantie voorgelegd. Vervolgens is het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage aangeboden voor zienswijzen (artikel 3.8 Wro). Tijdens deze periode is de mogelijkheid geboden voor het indienen van zienswijzen door een ieder. De resultaten uit de bestemmingsplan-procedure tonen de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan.

6. 2. Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid kan worden geconstateerd dat het hier een bestemmingsplan betreft voor verwijderen van een windturbine. De ontwikkeling hiervan is een initiatief van een private partij. De gemeente heeft hier in feite geen financiële bemoeienis mee. Ten aanzien van het bijbehorend wijzigingsplan voor het oprichten van een windturbine is al een planschadeovereenkomst is gesloten. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

6. 3. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatie-regeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor het wijzigingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan vast te stellen. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien als het verhaal van voornoemde kosten "anderszins verzekerd" is, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Een combinatie van een exploitatieplan en overeenkomsten is ook mogelijk.

Het verwijderen van een windturbine wordt niet aangemerkt als bouwplan, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet verplicht is. De gemeente verhaalt de kosten die verband houden met de ontwikkeling door het heffen van gemeentelijke leges.

7. OVERLEG EN INSPRAAK

7. 1. Overleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerpbestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Fryslân. Bij brief van 24 mei 2011 (verzonden 26 mei 2011) is namens Gedeputeerde Staten aangegeven dat de provinciale belangen op de juiste wijze zijn verwerkt. De overlegreactie is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

7. 2. Inspraak

In het kader van de inspraak heeft het voorontwerpbestemmingsplan met ingang van 16 juni gedurende 4 weken ter inzage gelegen, Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld op het plan te reageren. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Tevens is er op woensdagmiddag 29 juni 2011 een inloopbijeenkomst gehouden waar een ieder informatie over het plan kon inwinnen dan wel een (mondelinge) reactie op het plan kon indienen. Ook hiervan is geen gebruik gemaakt.

8. RAADSVASTSTELLING

Het ontwerpbestemmingsplan “Verwijderen windturbine nabij Vrouwenparochie” heeft gedurende zes weken ter visie gelegen. Tijdens deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijzen omtrent het plan kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Op 15 december 2011 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan “Verwijderen windturbine nabij Vrouwenparochie” ongewijzigd vastgesteld.

===