

**BESTEMMINGSPLAN ST.-ANNAPAROCHIE -  
HARTMAN SANNESTRAAT 7B  
(UITBREIDING KINDEROPVANG)**

Vastgesteld d.d. 19 januari 2012



**Bestemmingsplan St.-Annaparochie -  
Hartman Sannesstraat 7b (uitbreiding  
kinderopvang)**

**Code 110502 / 27-01-12**



**GEMEENTE HET BILDT 110502 / 27-01-12  
BESTEMMINGSPLAN ST.-ANNAPAROCHIE - HARTMAN  
SANNESSTRAAT 7B (UITBREIDING KINDEROPVANG)**

---

**TOELICHTING**

<b><u>INHOUDSOPGAVE</u></b>	<b><u>blz</u></b>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Geldende regeling	1
1. 3. Leeswijzer	2
<b>2. HUIDIGE SITUATIE</b>	<b>3</b>
2. 1. St.-Annaparochie	3
2. 2. Plangebied	3
<b>3. BELEIDSKADER</b>	<b>5</b>
3. 1. Provinciaal beleid	5
3. 2. Gemeentelijk beleid	5
<b>4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b>	<b>7</b>
4. 1. Geluid	7
4. 2. Luchtkwaliteit	7
4. 3. Bedrijven en milieuzonering	8
4. 4. Externe veiligheid	9
4. 5. Ecologie	10
4. 6. Water	11
4. 7. Bodem	11
4. 8. Archeologie en cultuurhistorie	12
<b>5. PROJECTBESCHRIJVING</b>	<b>13</b>
5. 1. Initiatief	13
5. 2. Functionele uitgangspunten	13
5. 3. Ruimtelijke uitgangspunten	13
5. 4. Parkeren	14
5. 5. Verkeer	14
<b>6. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING</b>	<b>15</b>
6. 1. Opzet van het bestemmingsplan	15
6. 2. Toelichting op de bestemming	15
<b>7. UITVOERBAARHEID</b>	<b>16</b>
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
7. 2. Economische uitvoerbaarheid	16
<b>8. OVERLEG EN INSPRAAK</b>	<b>17</b>
8. 1. Overleg	17
8. 2. Inspraak	17

## **BIJLAGEN**

Bijlage 1: Wateradvies

Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 3: Overlegreacties

Bijlage 4: Inspraak

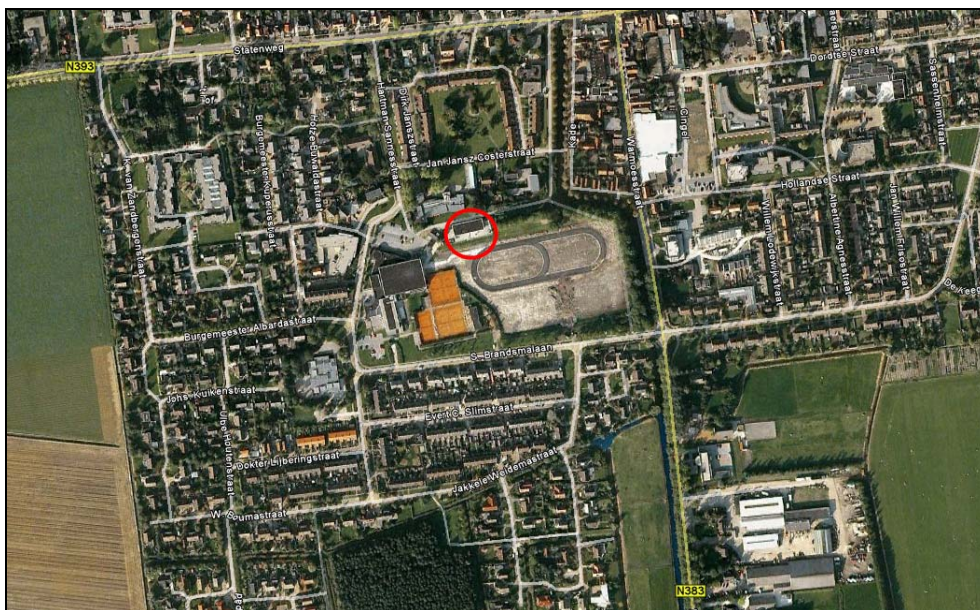
## 1. INLEIDING

### 1. 1. Aanleiding

De kinderopvang aan de Hartman Sannesstraat in St.-Annaparochie wenst een uitbreiding te realiseren. Op dit moment zijn er twee groepen voor kinderopvang aanwezig in dit pand. In het naastgelegen ijsbaangebouw zijn twee groepen voor naschoolse opvang aanwezig en een buitenschoolse opvang voor sport in het naastgelegen sportcentrum ‘De Bildtse Slag’. In verband met een bezettingsprobleem is het noodzakelijk om uitbreiding van de kinderopvang te realiseren, zodat er voldoende ruimte wordt gecreëerd om op een verantwoorde wijze de kinderen te kunnen opvangen.

De uitbreiding is gesitueerd aan de zuid- westzijde van het bestaande gebouw. Op de locatie van de uitbreiding is de maatschappelijke functie van de kinderopvang niet toegestaan.

Om de uitbreiding mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan voor het perceel nodig. De gemeente het Bildt heeft aangegeven in principe medewerking te verlenen aan het initiatief. Dit bestemmingsplan geeft een juridisch-planologische regeling voor de kinderopvang in St.-Annaparochie.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

### 1. 2. Geldende regeling

Het geldende bestemmingsplan *St.-Annaparochie* is vastgesteld op 22 december 2005 en goedgekeurd bij besluit van 18 juli 2006. Het plangebied heeft in het geldende bestemmingsplan de bestemmingen ‘Maatschappelijke doeleinden’ en ‘Sport- en recreatieve doeleinden’. De uitbreiding van de kinderopvang ligt deels buiten het bouwvlak in de bestemming ‘Maatschappelijk’ en deels binnen de bestemming ‘Sport- en recreatieve doeleinden’ en is daardoor in strijd met het bestemmingsplan. In figuur 2 is een fragment van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 2. Fragment van het geldende bestemmingsplan

### 1. 3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van de omgeving besproken. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante beleidskader. Hierbij komen het provinciale en het gemeentelijke beleid aan de orde. In hoofdstuk 4 worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven.

Onderwerp van hoofdstuk 5 is de beschrijving van de ontwikkeling in het plangebied en een vertaling naar de uitgangspunten voor dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 wordt de juridische planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 7 wordt de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling behandeld en ten slotte worden in hoofdstuk 8 de inspraak- en overlegreacties behandeld.



## 2. HUIDIGE SITUATIE

### 2. 1. St.-Annaparochie

St.-Annaparochie bestaat nog maar enkele honderden jaren. Het dorp dankt haar bestaan aan de ligging op het kruispunt van twee wegen in de wegenstructuur van het Bildt. Karakteristiek voor deze wegenstructuur zijn de kaarsrechte wegen, die haaks op elkaar staan. Zij weerspiegelen de rationele verkaveling die na de inpoldering van het gebied in de 16e en 17e eeuw tot stand is gebracht.

Na 1950 groeit St.-Annaparochie uit tot het grootste dorp van de gemeente en later tot regionaal centrum met een verzorgende functie voor regio Noordwest-Friesland. Deze verzorgende functie komt tot uiting in de aanwezigheid van een groot aantal maatschappelijke en andere voorzieningen en detailhandelsfuncties. Daarnaast is de aanwezige bedrijvigheid op de bedrijventerreinen een belangrijke werkgever voor zowel het dorp zelf als de regio.

De ruimtelijke structuur van St.-Annaparochie kenmerkt zich in het algemeen door een vrij ruime opzet en een veelheid aan groen. Het dorp bestaat vrijwel geheel uit laagbouw.

St.-Annaparochie heeft een goede verbinding met het landelijke hoofdwegennet via de N383 en de A31. Doorgaand verkeer wordt op de hoofdwegen toegelaten, maar afgeremd door een aantal inrichtingsmaatregelen (drempels). In het grootste deel van het dorp geldt in het kader van Duurzaam Veilig een maximumsnelheid van 30 km/uur. In en rondom St.-Annaparochie ligt tot slot een netwerk van fietspaden. Binnen het dorp lopen de belangrijkste fietsroutes tussen de specifieke locaties in het dorp (dorpscentrum, scholen, sportcomplexen).

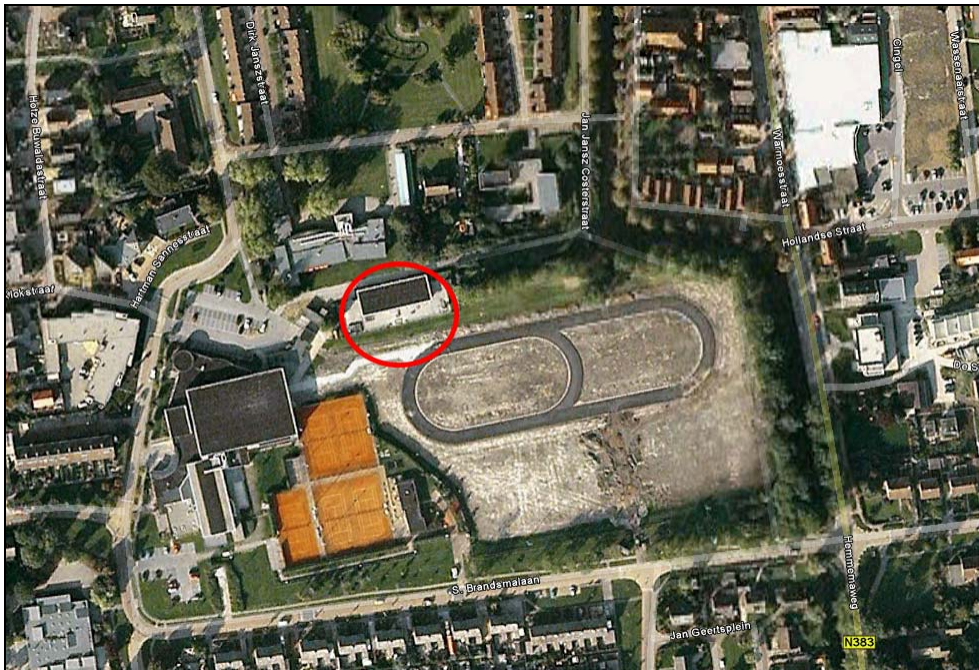
### 2. 2. Plangebied

#### *Locatie*

Kinderopvang "De Arebaar" bevindt zich aan de Hartman Sannesstraat, in het zuidwesten van St.-Annaparochie. Het plangebied is gelegen in een woonwijk. Ten zuiden van de locatie zijn de sportvoorzieningen van het dorp gelegen, bestaande uit onder meer een sportcomplex, een tennisbaan, een ijsbaan en bijbehorend parkeerterrein. Ten zuidoosten van het plangebied is, aan de rand van de ijsbaan, een woongebouw gerealiseerd. Ten noorden van de kinderopvang staat een basisschool. In de buurt zijn nog twee scholen aanwezig. Het plangebied ligt op korte afstand van het centrumgebied. De locatie van de kinderopvang is weergegeven in figuur 3.

#### *Bebouwing*

De kinderopvang is gevestigd in een gebouw van circa 35 meter breed en 12 meter diep. Het gebouw bestaat uit één bouwlaag en heeft een plat dak. In het gebouw zijn twee groepsruimten, een centrale speelruimte, diverse slaapkamers en personele ruimten aanwezig.



Figuur 3. De locatie van de kinderopvang

### 3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het voor het plan relevante beleid beschreven. Daartoe komen het provinciaal en het gemeentelijk beleid aan bod. Vanwege de aard van de ontwikkeling wordt het rijksbeleid niet opgenomen in dit hoofdstuk.

#### 3. 1. Provinciaal beleid

##### *Streekplan Fryslân 2007*

Het beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor gemeentelijke bestemmingsplannen. Het provinciaal beleid is vastgelegd in het *Streekplan Fryslân 2007*.

Door in dorpen ruimte te reserveren voor voldoende (zorg)voorzieningen of functiemenging en meer variatie in woonbuurten en woningtypen te bevorderen wordt een bijdrage geleverd aan de verbetering van de leefbaarheid.

Door de kinderopvang uit te breiden wordt een bijdrage geleverd aan het voorzieningenniveau in St.-Annaparochie. Dit draagt bij aan de leefbaarheid van het dorp.

#### 3. 2. Gemeentelijk beleid

Het huidig ruimtelijk relevant beleid van de gemeente is verwoord in diverse beleidsnota's. Voor dit bestemmingsplan is het volgende beleid relevant.

##### *Structuurvisie St.-Annaparochie*

In de Structuurvisie St.-Annaparochie, die de gemeenteraad in oktober 1998 heeft vastgesteld, heeft de gemeente haar integrale visie op de ontwikkeling van St.-Annaparochie tot 2015 vastgelegd.

Hoofddoelstelling van de structuurvisie is het versterken van de regionale centrumfunctie van St.-Annaparochie. In de visie wordt aangegeven waar en in welke mate binnen het dorp veranderingen zijn te verwachten dan wel gewenst. In het geschetste toekomstperspectief is rekening gehouden met demografische, sociaal-culturele en sociaal-economische ontwikkelingen.

Inmiddels is een nieuwe structuurvisie voor St.-Annaparochie in voorbereiding. Het dorp heeft een belangrijke verzorgende functie voor de regio. Die functie wil zij verstevigen door onder meer de bestaande voorzieningen te verstevigen. De uitbreiding van de kinderopvang past binnen het beleid zoals opgenomen in de in voorbereiding zijnde structuurvisie.

##### *Welstandsnota*

Het gemeentelijk welstandsbeleid is vastgelegd in de *Welstandsnota gemeente het Bildt*. De welstandsbeoordeling van bouwplannen vindt plaats op grond van de criteria die in deze nota zijn opgenomen.

Een belangrijke pijler van de Welstandsnota vormen de gebiedsgerichte welstandscriteria voor het bestaande bebouwde gebied.

Onderlegger van de gebiedsindeling zijn - onder meer - de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke verschijningsvorm en de cultuurhistorische waarden. Per deelgebied geldt een specifiek beoordelingskader. Het uitgangspunt voor de ontwikkeling is dat het bouwplan wordt voorzien van een positief welstandsadvies.

*Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)*

Het gemeentelijk verkeersbeleid is neergelegd in het *Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan* (2009). In dit plan wordt invulling gegeven aan de landelijke principes van Duurzaam Veilig.

Dit door maatregelen te benoemen die in het Bildt uiteindelijk moeten leiden tot een duurzaam veilig verkeers- en vervoerssysteem. Hoofddoelstelling van het GVVP is het verbeteren van de verkeersveiligheid en de leefbaarheid, waarbij als randvoorwaarde geldt dat de bereikbaarheid van de voorzieningen in de gemeente gewaarborgd blijft. Daartoe is een categoriseringsplan ontwikkeld. In dit plan zijn voor alle wegen in de gemeente functies toegekend. De volgende drie wegfuncties worden onderscheiden: stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen.

De straten rondom het plangebied zijn aangewezen als erftoegangswegen. Deze wegen hebben een duidelijke verblijfsfunctie. Concreet heeft de wegcategorisering tot gevolg dat een aantal straten rondom het plangebied zijn/worden ingericht en aangewezen als 30 km/uur-gebied. De Hartman Sannesstraat en de S. Brandsmalaan, nabij het plangebied gelegen, zijn wegen waar een maximum snelheid van 50 km/uur geldt.

## 4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Bij realisatie van nieuwe ontwikkelingen dient, met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan, te worden onderzocht of in de toekomst sprake is van een goede omgevingsituatie. Daarbij wordt getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving op het gebied van milieu, ecologie, archeologie en water.

### 4. 1. Geluid

#### Toetsingskader en beleid

Op grond van de *Wet geluidhinder* geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken”, een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

#### Toetsing en conclusie

Een kinderopvang is niet geluidsgevoelig in het kader van de *Wet geluidhinder*. Er is daarom geen akoestisch onderzoek nodig.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet het geluidsniveau in het plangebied aanvaardbaar zijn. De gemeente het Bildt heeft voor de gehele gemeente verkeersgeluidkaarten opgesteld. In de nabije omgeving van het plangebied liggen wegen waarop een maximumsnelheid van 50 km/uur geldt. Op de kaarten van 2008 en 2020 is te zien dat de geluidsbelasting in het plangebied onder de 48 dB ligt. Deze geluidsbelasting is aanvaardbaar.

### 4. 2. Luchtkwaliteit

#### Toetsingskader en beleid

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de *Regeling Niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen)* zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m<sup>2</sup>;

- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Bovenstaande projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De ontwikkeling in het plangebied is niet direct onder één van de genoemde projecten te scharen. Het gaat echter om de uitbreiding van een bestaande kinderopvang. De verkeerstoename als gevolg van de uitbreiding zal beperkt zijn. De verkeerstoename zal daarom niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

De kinderopvang ligt niet nabij snelwegen (100 m) of provinciale wegen (50 m) en er is in de gemeente Het Bildt geen sprake is van een (dreigende) overschrijding van luchtkwaliteitsnormen. Dit is gebleken uit een, in 2008 uitgevoerd, onderzoek naar de luchtkwaliteit in de gehele gemeente. Omdat met dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging wordt voldaan aan de Wet luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt daardoor geen hinder voor de gewenste uitbreiding van de kinderopvang.

## **4. 3. Bedrijven en milieuzonering**

### **Toetsingskader en beleid**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringlijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Het plangebied ligt in een rustige woonwijk. Voor kinderopvang geldt een richtafstand van 10 meter. Binnen 10 meter van het plangebied zijn geen woningen gesitueerd. De kinderopvang vormt daarom geen belemmering voor het woongebied.

Naast de kinderopvang staat een sportcomplex met een zwembad. Voor deze functie geldt een richtafstand tot gevoelige functies van 50 meter. De kinderopvang is een gevoelige functie die in de bestaande situatie al nabij het sportcomplex aanwezig is. Het sportcomplex vormt daarom geen belemmering voor de kinderopvang.

Naast de kinderopvang staat een trafostation met een vermogen van 250 kVA. Hiervoor geldt een richtafstand van 10 meter vanwege gevaar en 30 meter vanwege geluid. Ook hier gaat het om een bestaande situatie. Bij de verbouw van de kinderopvang worden de gevels aan de zijde van het trafostation grotendeels dicht uitgevoerd met voldoende gevelisolatie.

Ten zuiden van het plangebied is eveneens een trafostation aanwezig. De afstand tussen het plangebied en het trafostation is ongeveer 150 meter, waardoor dit geen hinder vormt voor de kinderopvang.

## 4. 4. Externe veiligheid

### Toetsingskader en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen* en het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR)<sup>1)</sup> en het groepsrisico (GR)<sup>2)</sup>. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van  $10^{-6}$  als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR  $10^{-6}$ -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

Ten aanzien van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de GR-contour moet een bestuurlijke verantwoording plaatsvinden. De verantwoording bevat de volgende elementen:

- de personendichtheid;
- de hoogte van het groepsrisico;
- maatregelen ter beperking van het groepsrisico;
- de voor- en nadelen van alternatieve locaties;
- de mogelijkheden voor bestrijding van calamiteiten;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgedebied.

Ten aanzien van de bestrijdbaarheid van calamiteiten moet de veiligheidsregio om advies worden gevraagd.

### Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Ten oosten van het plangebied ligt een buisleiding voor gas. De buisleiding heeft een diameter van 4 inch en een druk van 40 bar. Er is daarbij geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour. De inventarisatieafstand van het groepsrisico bedraagt 45 meter.

---

1) Plaatsgebonden Risico (PR) is "het risico op een plaats buiten een inrichting uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

2) De definitie van Groepsrisico (GR) is "de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

Het plangebied ligt op circa 185 meter afstand van de buisleiding. Omdat het plangebied buiten de inventarisatieafstand ligt hoeft het groepsrisico niet verantwoord te worden.

Op circa 200 meter afstand van het plangebied is een gasontvangststation aanwezig. Hier is eveneens geen sprake van een plaatsgebonden risico-contour. Het ontvangststation valt in categorie C van het besluit Milieubeheer. Hiervoor geldt een maximale veiligheidsafstand van 25 meter. Het plangebied is ruim buiten de veiligheidsafstand gelegen.

Er vindt nabij het plangebied geen vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg plaats.

Er zijn op het gebied van externe veiligheid geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

#### **4. 5. Ecologie**

##### **Toetsingskader en beleid**

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

##### Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Ten aanzien van ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, tenzij-principe'.

##### Soortenbescherming

Op grond van de *Flora- en faunawet* geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

##### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

##### Gebiedsbescherming

Het meest nabij St. Annaparochie gelegen natuurgebied is de Waddenzee, die is aangewezen als EHS en Natura 2000-gebied. Door de ruime afstand tot de Waddenzee en de kleinschaligheid van de ontwikkeling, wordt niet verwacht dat er een significant negatief effect op de Waddenzee ontstaat.

##### Soortenbescherming

De uitbreiding van de kinderopvang is gesitueerd op deel van het erf dat grotendeels uit verharding bestaat. De kans dat er beschermde flora en fauna aanwezig zijn in en om het plangebied is nihil. Doordat er met de gewenste ontwikkeling geen schade wordt toegebracht aan beschermde flora en fauna is het uitvoeren van onderzoek niet noodzakelijk.



## 4. 6. Water

### Toetsingskader en beleid

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslan.

### Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

#### Watertoets

- de noordelijke waterschappen zijn aangesloten bij [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Hier kunnen plannen worden aangemeld. Voordat alle vragen kunnen worden ingevuld eerst wel de nodige informatie verzamelen over verharding, hemelwaterafvoer, drooglegging en dergelijke.

Ter invulling van de watertoets is het bestemmingsplan aangemeld via [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Na het doorlopen van een aantal standaardvragen is gebleken dat voor het plan de normale procedure moet worden doorlopen. Het waterschap heeft een positief wateradvies gegeven, mits rekening wordt gehouden met de gegeven adviezen (zie bijlage 1).

#### Gevolgen voor de waterhuishouding

Het beoogde voornemen heeft in beginsel beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Het verhard oppervlak neemt toe met circa 225 m<sup>2</sup>. Het waterschap adviseert hiervoor een bestaande watergang in de omgeving te verbreden. Het advies wordt in de planuitvoering betrokken.

Als uitgangspunt voor de bebouwing geldt dat het hemelwater zo veel mogelijk wordt afgekoppeld en dat niet uitlogbare (dak)materialen worden gebruikt. Deze aspecten worden betrokken bij de verlening van een bouwvergunning. Het plan raakt verder geen gronden die voor het waterschap van belang zijn zoals waterkeringen, persleidingen of boezemkades.

## 4. 7. Bodem

### Toetsingskader en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

### Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het plangebied wordt in de huidige situatie al gebruikt voor de kinderopvang. De uitbreiding vindt aansluitend aan de bestaande bebouwing plaats. Het is daarom aannemelijk dat de grond geschikt is voor de functie. Teneinde dit te kunnen bevestigen, is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (bijlage 2).

Uit dit onderzoek blijkt dat er op basis van de onderzoeksresultaten geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor de te realiseren uitbreiding en verder bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

#### **4. 8. Archeologie en cultuurhistorie**

##### **Toetsingskader en beleid**

Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is de *Monumentenwet* gewijzigd. De kern van *Monumentenwet* is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

##### **Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan**

Uitgangspunt van het bestemmingsplan is om mogelijk aanwezige archeologische waarden te behouden.

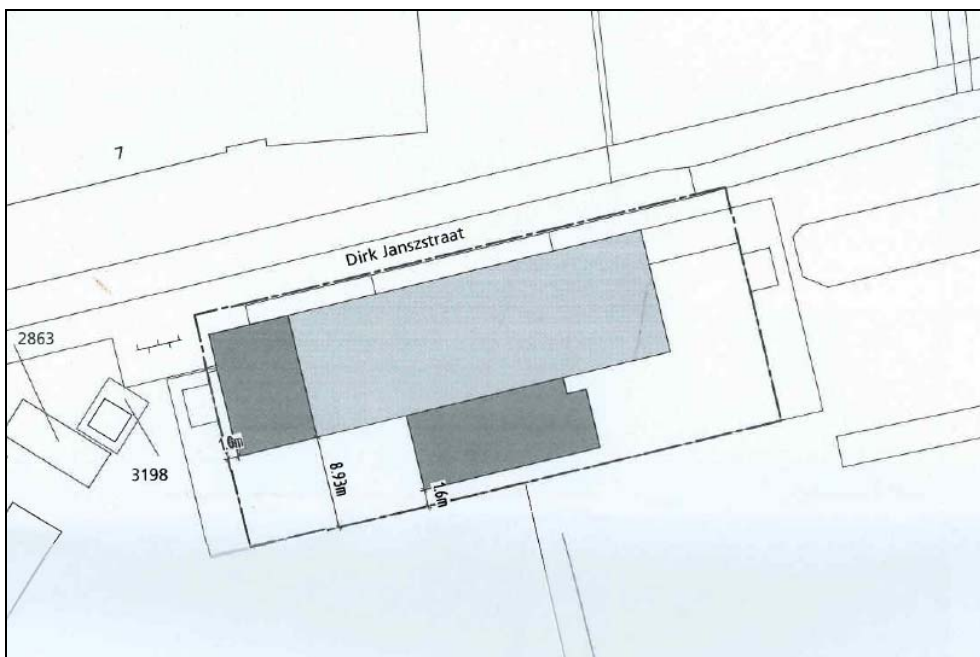
Inzicht in de archeologische situatie in St.-Jacobiparochie wordt gegeven op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE).

Deze kaart bevat zowel de bestaande archeologische terreinen als de (nog) niet beschermde archeologische terreinen en de verwachtingzones. Uit de FAMKE blijkt dat er in St.-Annaparochie geen sprake is van bestaande dan wel potentiële archeologische waarden. Er bestaat dan ook geen aanleiding voor een nader inventariserend onderzoek of een beschermende regeling in het bestemmingsplan.

## 5. PROJECTBESCHRIJVING

### 5. 1. Initiatief

Het initiatief bestaat uit het uitbreiden van de bestaande kinderopvang. De uitbreiding van de kinderopvang is deels gesitueerd aan de zuidzijde en deels aan de westzijde van de bestaande bebouwing. In figuur 4 zijn de twee uitbreidingen in dondergrijs weergegeven. De uitbreiding bestaat uit een derde groepsruimte en een speelruimte voor buitenschoolse opvang. De uitbreiding heeft een totale oppervlakte van circa 225 m<sup>2</sup>.



Figuur 4. De situering van de kinderopvang

### 5. 2. Functionele uitgangspunten

De uitbreiding heeft betrekking op een bestaande functie in het plangebied. De kinderopvang ligt in een woonwijk en nabij sportvoorzieningen en basisscholen. In de omgeving zijn de woonfuncties al gemengd met maatschappelijke functies. De uitbreiding van de kinderopvang doet geen afbreuk aan de bestaande functies in de buurt. De diverse voorzieningen dragen bij aan de leefbaarheid van het dorp. De maatschappelijke functies zijn enigszins geclusterd in deze buurt. Dit is gunstig voor het gecombineerde gebruik en de bereikbaarheid van de diverse functies.

### 5. 3. Ruimtelijke uitgangspunten

De uitbreiding van de kinderopvang sluit qua verschijningsvorm aan bij de bestaande bebouwing. De uitbreiding bestaat evenals de bestaande bebouwing uit één bouwlaag en sluit ook qua materialen aan bij de huidige situatie.

Een deel van de nieuwe bebouwing is aan de achterkant van de kinderopvang gepland. Het andere uitbreidingsdeel is aan de westkant van het gebouw gepland. De uitbreiding heeft geen grote ruimtelijke impact voor de omgeving.

#### **5. 4. Parkeren**

Een kinderopvang is een functie die voldoende parkeerplaatsen vereist. Voor het bepalen van de parkeervraag is gebruik gemaakt van de publicatie "Parkeerkencijfers - Basis voor parkeernormering" van het "Kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte" (CROW). Voor een kinderopvang wordt uitgegaan van 0,8 parkeerplaats per arbeidsplaats. In de kinderopvang zullen 10 werknemers gelijktijdig aanwezig zijn. Het aantal benodigde parkeerplaatsen komt daarmee, volgens de geldende normen, op 8.

Bij het bepalen van de normen is rekening gehouden met parkeerplaatsen voor zowel bezoekers als medewerkers. Binnen het plangebied zijn geen parkeerplaatsen aanwezig. Direct grenzend aan het plangebied zijn enkele parkeerplaatsen aanwezig. Verder ligt nabij het plangebied een parkeerterrein ten behoeve van de sportvoorzieningen. Dit parkeerterrein wordt voornamelijk in de avonduren gebruikt. Overdag zal op het parkeerterrein ruimte zijn voor parkeren ten behoeve van de kinderopvang. Daarmee wordt voldaan aan de parkeervraag voor de kinderopvang.

#### **5. 5. Verkeer**

Een kinderopvang heeft een verkeersaantrekkende werking. Door de uitbreiding van de bestaande kinderopvang kan het aantal verkeersbewegingen rond het plangebied toe gaan nemen. De toename van het aantal verkeersbewegingen heeft betrekking op de wegen S. Brandsmalaan en Hartman Sannesstraat. Deze wegen zijn, als erftoegangswegen, geschikt voor de ontsluiting van meerdere verkeersaantrekkende functies. De ontwikkeling heeft naar verwachting slechts een kleine toename van het aantal (motor)voertuigen tot gevolg, waardoor er geen noemenswaardige verkeerstechnische gevolgen zullen zijn.

## 6. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

### 6. 1. Opzet van het bestemmingsplan

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. De bestemmingen zijn juridisch vastgelegd in de tekst van de regels en een digitale verbeelding. Regels en verbeelding zijn één geheel en niet afzonderlijk leesbaar.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

Het bestemmingsplan is opgezet volgens de landelijke Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008). Deze standaard - die een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is - is met ingang van 1 januari 2010 verplicht. Zo voorziet het SVBP 2008 in een standaardopbouw van een bestemmingsplan door onder andere:

- standaardbenamingen van een bestemming;
- de alfabetische volgorde van de begripsbepalingen en bestemmingen;
- een vaste volgorde van een indeling van een bestemming;
- vaste kleuren en kleurcodes van een bestemming op de plankaart;
- een limitatieve opsomming van te gebruiken bouw- en functieaanduidingen.

In het kader van de nieuwe wet- en regelgeving zal het plan technisch als een digitaal raadpleegbare versie uitgevoerd worden en zal voldoen aan de eisen van de Rsro (Regeling standaarden ruimtelijke ordening). Het plan kan in het informatiesysteem van de gemeente en diverse andere overheden worden ingevoerd en worden ontsloten via internet. Er zal, naast het digitale plan, een analoge (papieren) versie van het bestemmingsplan blijven bestaan. Het vaststellen van een digitale versie is vanaf 1 januari 2010 overigens verplicht.

### 6. 2. Toelichting op de bestemming

#### *Maatschappelijk*

De kinderopvang is een maatschappelijke voorziening en heeft daarom de bestemming "Maatschappelijk". Gebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd en mogen maximaal 4,00 meter hoog zijn. Deze bestemming sluit aan bij de geldende bestemming voor de kinderopvang.

## **7. UITVOERBAARHEID**

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

### **7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wro opgenomen bestemmingsplanprocedure.

Over het voorontwerpbestemmingsplan heeft overleg plaatsgevonden met de wettelijke overlegpartners. Daarnaast is over het plan gecommuniceerd met maatschappelijke organisaties. Verder wordt er aan een ieder de mogelijkheid geboden om een inspraakreactie op het voorontwerpbestemmingsplan te geven. De inspraak en het overleg is verwerkt in hoofdstuk 8. Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan van 13 oktober tot en met 23 november 2011 ter visie gelegen. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

### **7. 2. Economische uitvoerbaarheid**

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het van belang te weten of het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

#### **7.2.1. Financiële haalbaarheid**

De uitbreiding van de kinderopvang is het initiatief van de stichting die de kinderopvang in eigendom heeft. Deze stichting heeft voldoende middelen beschikbaar om de uitbreiding te realiseren. De ontwikkeling is daarmee financieel haalbaar.

#### **7.2.2. Grondexploitatie**

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken.

Verder hebben gemeenten hierdoor sturingsmogelijkheden, zodat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

De uitbreiding van de kindervang is geen bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Het is daarom niet verplicht om een exploitatieplan vast te stellen.

## **8. OVERLEG EN INSPRAAK**

### **8. 1. Overleg**

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan een aantal vaste overleg- en adviespartners. De volgende instanties hebben gereageerd:

1. Ministerie van VROM;
2. Wetterskip Fryslân;
3. Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân;
4. nutsbedrijf Liander N.V.

Alle vier instanties hebben aangegeven dat het plan geen aanleiding heeft gegeven tot het maken van opmerkingen. De overlegbrieven zijn opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

### **8. 2. Inspraak**

Het voorontwerpbestemmingsplan St.-Annaparochie - Hartman Sannesstraat 7b (uitbreiding kinderopvang) heeft ter inzage gelegen van maandag 6 juni 2011 tot maandag 4 juli 2011. Gedurende deze termijn kon een ieder zijn reactie kenbaar maken op het plan. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Tevens is er op woensdagmiddag 15 juni 2011 een inloopbijeenkomst gehouden waar een ieder informatie over het plan kan inwinnen dan wel een (mondelijke) reactie op het plan kon indienen. Ook hiervan is geen gebruik gemaakt. De publicatie van de inspraak is als bijlage 4 toegevoegd.

===