



**Rho**  
—  
ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE

## Vormvrije m.e.r.-beoordeling

# Stedelijke ontwikkeling Ballum – Smitteweg

Project: 20190686

### identificatie

Auteur:

H.M. Smit, BSc

### planstatus

datum:

08-04-2020

status:

concept

# Inhoud

<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	3
1.3. Leeswijzer	4
<b>2. Kenmerken en plaats van het project</b>	<b>5</b>
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	7
<b>3. Kenmerken van de milieueffecten</b>	<b>9</b>
<b>4. Conclusie</b>	<b>13</b>

# 1. Inleiding

## 1.1. Aanleiding

De gemeente Ameland is voornemens ter plaatse van de Smitteweg, woningbouw en bijbehorende infrastructuur te realiseren ten oosten van de kern Buren. Het voornemen bestaat uit de realisatie van maximaal 16 (half)vrijstaande woningen. Om deze ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken wordt een bestemmingsplan opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planMER-plichtig (onderdeel C en D), projectMER-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van in totaal 15 woningen. Het plan blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

## 1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het bestemmingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In geval van dit bestemmingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerp bestemmingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

### **1.3. Leeswijzer**

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

## 2. Kenmerken en plaats van het project

### 2.1. Kenmerken van het project

#### Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

#### Omvang en cumulatie

De locatie voor de nieuwe woningen in Ballum is gelegen aan de zuid-oostkant van het dorp. Het betreft een onbebouwd agrarisch perceel, aansluitend aan de bestaande bebouwing. Op de locatie worden door het gemeentelijk woningbedrijf Ameland (GWA) 9 huurwoningen ontwikkeld. Het gaat om 1x een rij van 5 woningen waarbij de hoekwoningen bestaan uit een 3 slaapkamerwoning en de tussenliggende woningen 2 slaapkamerwoningen zijn. Ook worden er 4 eengezinswoningen gebouwd in de vorm van twee maal een '2-onder-een kap'. De huurprijs van de rijenwoningen bevindt zich in het segment 'passend/betaalbaar'. De twee-onder-een-kap-woningen zullen in een iets hoger prijssegment zitten. De woningen zijn breed inzetbaar, dus zowel voor starters, gezinnen of ouderen bedoeld. De overige 7 kavels zijn nader in te vullen. In totaal gaat het hier om de realisatie van 16 woningen.



Figuur 2.1 Impressie woningen Smitteweg

In de directe omgeving zijn geen andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien die voorzienbare cumulatie met andere projecten veroorzaken.

#### **Gebruik natuurlijke hulpstoffen**

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

#### **Productie van afvalstoffen**

Vanuit de nieuwe woningen zal sprake zijn van (huishoudelijk) afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden. Indien middels bodemonderzoek sprake is van een verontreiniging zal de verontreinigde grond worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

#### **Verontreiniging en hinder**

De realisatie van de woningen leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Op de effecten van de woningbouw wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

#### **Risico van ongevallen**

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de te realiseren woningen brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

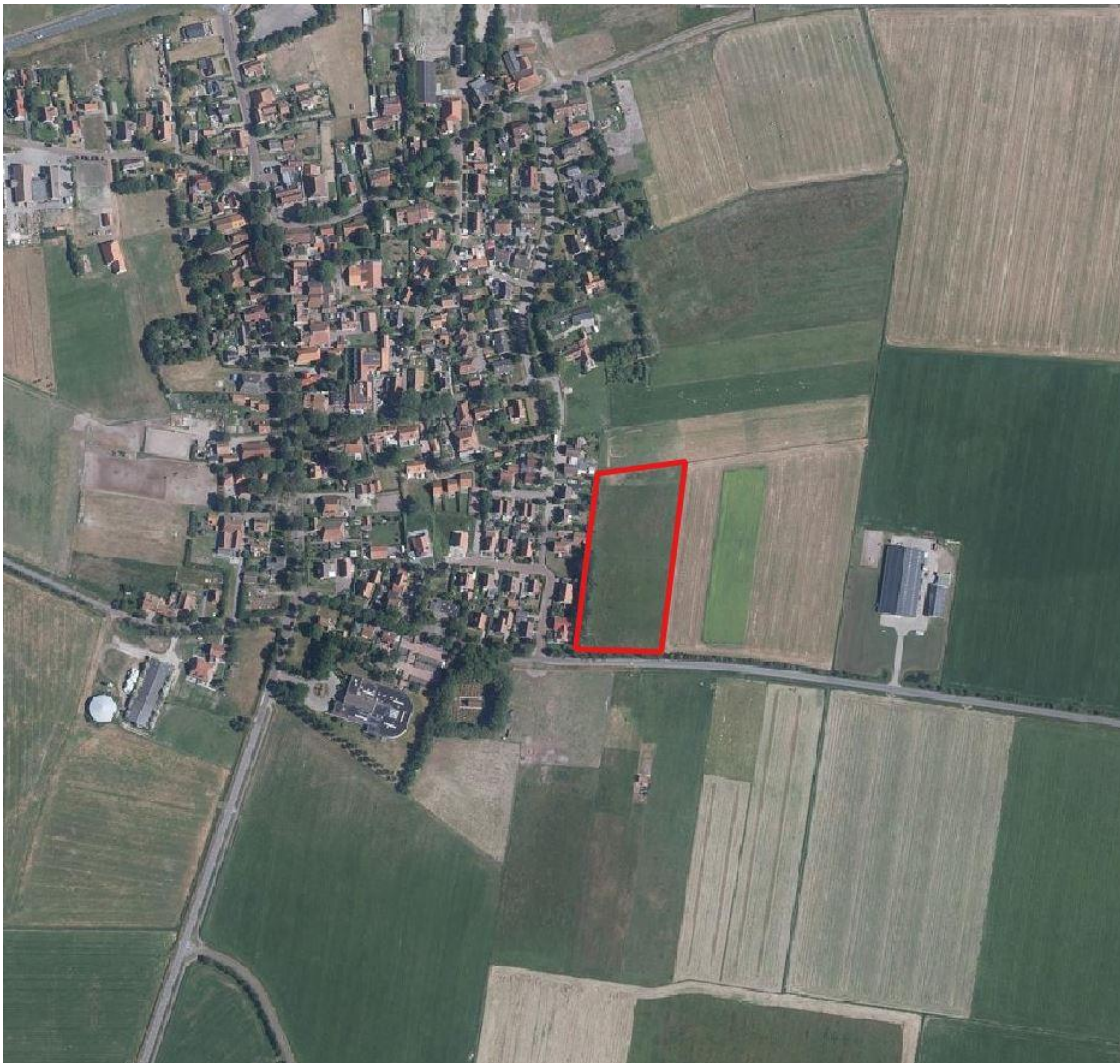
## 2.2. Plaats van het project

### Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

### Bestaand grondgebruik

De locatie voor de nieuwe woningen in Ballum is gelegen aan de zuid-oostkant van het dorp. Het betreft een onbebouwd agrarisch perceel, aansluitend aan de bestaande bebouwing. De ligging van het plangebied is weergegeven op onderstaande figuur.



*Figuur 2.2 Luchtfoto plangebied*

### Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

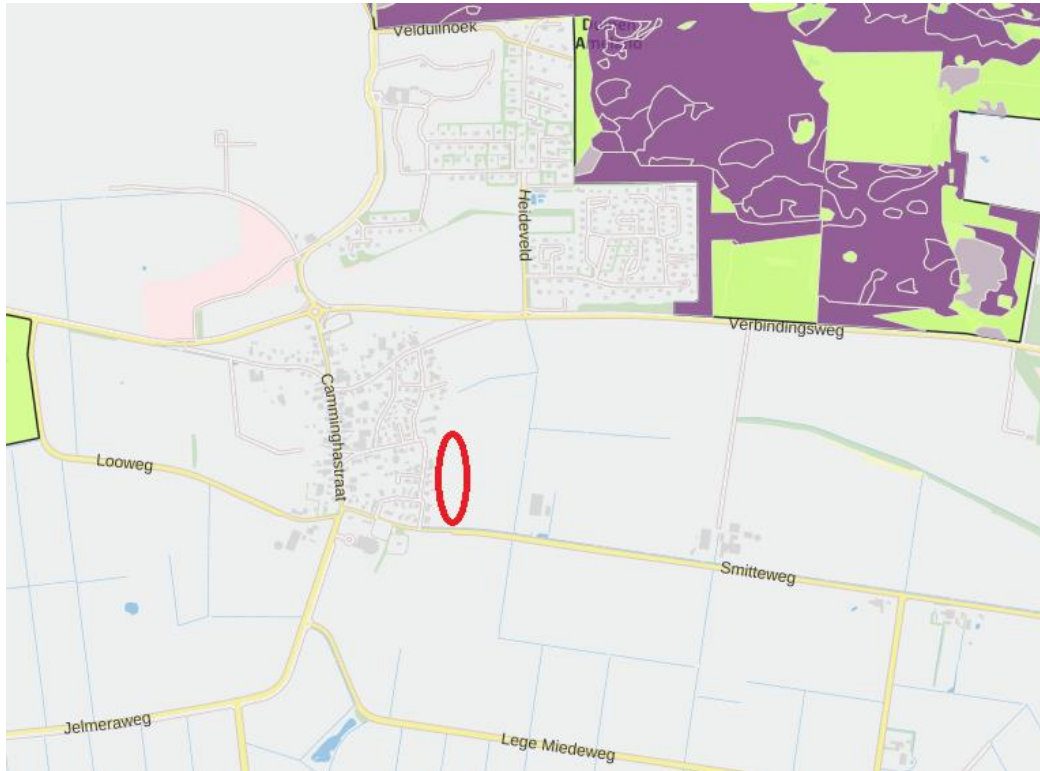
### Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt plaats in een gevoelig gebied. Het plangebied is gelegen binnen een beschermd NNN-gebied dat tevens is aangewezen als ganzenfoeragegebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet

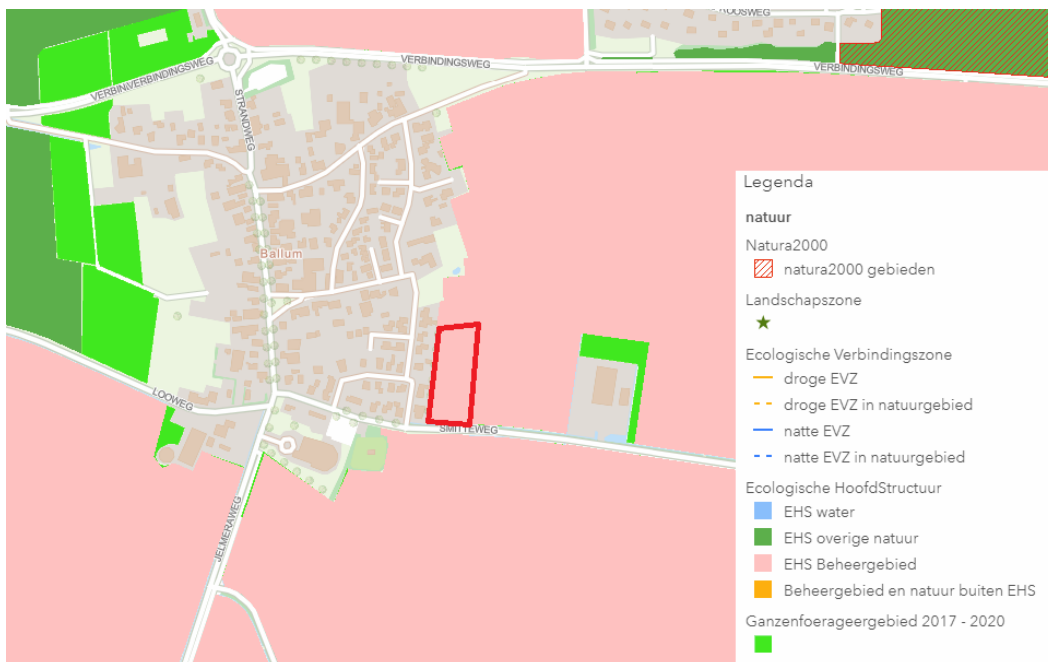


natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied ligt op circa 680 meter afstand van het plangebied. Verder is het gebied gelegen in een archeologische zone voor de periode ijzertijd-middeleeuwen.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).



Figuur 2.3 Uitsnede Natura 2000 gebieden



Figuur 2.4 Uitsnede Natuurbeheerplan (NNN-gebieden)



### 3. Kenmerken van de milieueffecten

#### **Algemeen**

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het uitwerkingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

#### **Milieu- omgevingsaspecten**

##### *Verkeer*

Binnen het plangebied worden maximaal 16 woningen gerealiseerd. Het aantal verkeersbewegingen naar de locatie zal, als gevolg van deze nieuwe woningen, toenemen. De omliggende weg zal, mede gezien de bestaande verkeersintensiteit, het verkeer goed kunnen blijven verwerken. De ontsluiting vindt plaats via de Miedenweg en de Polderweg. Deze weg beschikt over voldoende capaciteit om de toename van het verkeer op een veilige manier af te wikkelen. De parkeerbehoefte van 1,5 parkeerplaatsen per woning, wordt binnen de kavels gerealiseerd.

##### *Bodemkwaliteit*

Ten aanzien van het plangebied is geen sprake van een verdachte locatie, mede gelet op het grondgebruik in het verleden (agrarisch grondgebruik). In het kader van het bestemmingsplan is een verkennend bodemonderzoek ook niet noodzakelijk. Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woningen dient te worden aangetoond dat de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem geschikt is voor het toekomstig gebruik. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

##### *Archeologie*

De provincie heeft in dit kader de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) opgesteld. Hierop zijn archeologische adviezen voor de provincie Fryslân gegeven. Op deze kaart worden voor zowel de Steentijd - Bronstijd als de IJzertijd - Middeleeuwen adviezen gegeven over eventueel te verrichten onderzoeken.

Op basis van de FAMKE, advies steentijd-bronstijd, geldt dat geen onderzoek noodzakelijk is. Op basis van de FAMKE, kaart IJzertijd-Middeleeuwen, blijkt dat het plangebied in z'n geheel valt in het gebied waarvoor het advies "Karterend onderzoek 1" geldt. Dit houdt in dat bij ingrepen groter dan 500 m<sup>2</sup> een karterend archeologisch onderzoek moet plaatsvinden.

Voor de locatie Smitteweg is al in 2009 al een booronderzoek gedaan. Het advies was toen om het terrein vrij te geven. Voor deze locatie is dus geen onderzoek te worden gedaan. De voorgenomen ontwikkeling leidt daarom niet tot nadelige effecten op archeologische waarden.

### *Landschap en cultuurhistorie*

Binnen het plangebied is geen waardevolle bebouwing aanwezig. In de grond zijn eveneens geen cultuurhistorische monumenten aanwezig. Er zijn binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig, negatieve effecten voor dit aspect kunnen op voorhand worden uitgesloten.

### *Ecologie*

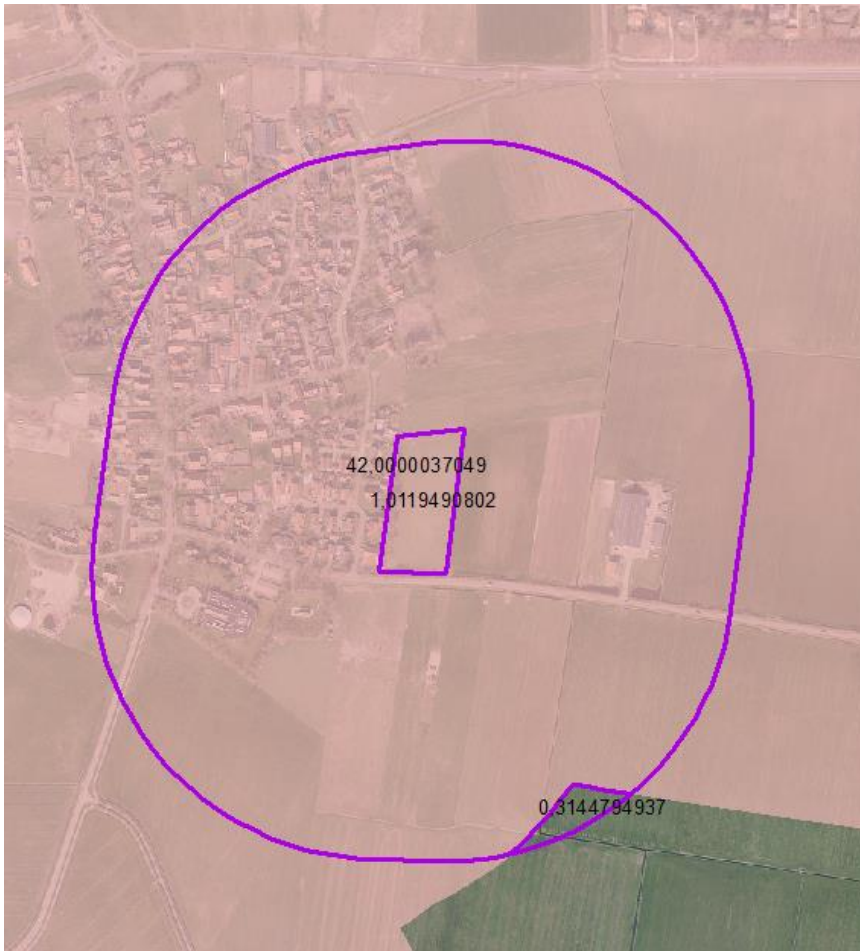
#### Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied ligt op circa 680 meter afstand van het Natura 2000-gebied Duinen van Ameland. Het plangebied maakt wel deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN) dat tevens is aangemerkt als ganzenfoeragegebied.

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn gevoelig voor stikstofdepositie. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van 16 gasloze woningen waardoor deze in de gebruiksfase geen significant effect hebben op de stikstofgevoelige gebieden in de omgeving. De aanlegfase en de verkeersgeneratie zouden kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie binnen de omliggende Natura 2000-gebieden. De stikstofdepositie is berekend met behulp van AERIUS calculator. De berekening is in de bijlage van de toelichting in het bestemmingsplan te vinden.

Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van rekenresultaten die hoger zijn dan de drempelwaarde van 0,00 mol N/ha/jr. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve worden uitgesloten. De Wet natuurbescherming en het beleid van de provincie Friesland staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.

De woningbouw is voorzien aan de oostkant van Ballum. Dit gebied is grenzend aan/gelegen in weidevogelkansgebied. Openheid van het landschap en rust horen tot de belangrijkste kwaliteitskenmerken van goede weidevogelgebieden. Wil het beheerde land zijn functie van rustgebied voor nestelen en opgroeien van de kuikens optimaal vervullen, dan dient het buiten de verstoringsafstanden van verschillende storingsbronnen te liggen die de openheid en rust in het landschap verstoren. Binnen de verstoringsafstand komen broedende weidevogels duidelijk minder voor dan zonder de storingsbron. De verstoringsafstand die aangehouden wordt voor de storingsbron 'bebouwing (bebouwde kom) bedraagt 300 meter (bron: provincie Fryslân).



*Figuur 3.1 300 meter afstand rondom plangebied woningbouwlocatie Ballum-Smitteweg*

Uit figuur 3.1 blijkt dat binnen een straal van 300 meter maar een heel klein oppervlakte wordt gerekend tot het weidevogelkansgebied (zijnde de donkergroene percelen). Het betreffende oppervlakte is kleiner dan 0,5 ha. Financieel compensatie is derhalve niet aan de orde.

Gezien het grote openbaar belang wat gehecht wordt aan de ontwikkeling van woningbouw op Ameland en het ontbreken van alternatieve locaties vindt de gemeente Ameland het gerechtvaardigd om de woningbouwplannen op deze locatie doorgang te laten vinden. Mitigerende/compenserende maatregelen ter plaats zijn niet mogelijk.

#### Soortenbescherming

Ten behoeve van het voornemen heeft een ecologische beoordeling plaatsgevonden (Natuurtoets, juli 2019). Dit onderzoek is te vinden in de bijlage van de toelichting van het bestemmingsplan. Hieruit blijkt dat binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vogels tot broeden kunnen komen waarvan de nesten alleen tijdens de broedtijd beschermd zijn. Geadviseerd wordt daarom om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Ook blijkt dat het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen in de aangetroffen boomholten in het plangebied Ballum-Smitteweg niet op voorhand uitgesloten kan worden. Geadviseerd wordt om nader onderzoek te verrichten. Dit dient te gebeuren middels een onderzoek dat plaatsvindt aan de hand van vier veldbezoeken, verdeeld over twee bezoeken in de kraamtijd (15 mei-15 juli) en twee bezoeken in de paartijd (15 augustus-1 oktober). De onderzoeksmethodiek is vastgelegd in het Vleermuisprotocol, opgesteld door het ministerie van EZ, Netwerk Groene Bureaus en de Zoogdiervereniging. Indien er verblijfplaatsen van vleermuizen worden vastgesteld, dient er voor de betreffende soort(en) een ontheffing te worden aangevraagd. Daarnaast komt binnen het plangebied waarschijnlijk een landhabitat van de soort rugstreepd voor. Door de breed verspreide populatie op Ameland is de kans dat deze soort aanwezig is groot. Hierdoor wordt geadviseerd om direct over te gaan tot ontheffingsaanvraag voor de rugstreepd. Er kunnen enkele meer algemene soorten voorkomen in het plangebied waarvoor een vrijstelling geldt in geval van schade

aan deze soorten (bv gewone pad, huisspitsmuis). Op deze soorten is wel de zorgplicht van toepassing. Deze kan tot uiting worden gebracht door zo te werken dat dieren de kans krijgen om te vluchten naar habitat buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden of dieren (zoals vrijgestelde amfibieën) naar een dergelijke habitat te verplaatsen. Voor de voorwaarden waaraan vrijstellingen moeten voldoen wordt verwezen naar Bijlage I van de Natuurtoets.

Het planvoornemen kan zonder bezwaren doorgang vinden binnen de kaders van de vigerende natuurwetgeving, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Broedvogels: Werken buiten het broedseizoen (grofweg 15 maart-15 juli). Is dit niet mogelijk, dan voor aanvang werkzaamheden broedvogelcheck uitvoeren.
- Vleermuizen: Nader Onderzoek aanwezigheid verblijfplaatsen in boomholten in plangebied Ballum-Smitteweg.
- Amfibieën: Ontheffingsaanvraag rugstreeppad.
- Licht beschermde en vrijgestelde soorten: Naleven van de zorgplicht.

#### *Externe veiligheid*

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor, de weg of het water. Volgens de professionele risicokaart zijn er ook geen inrichtingen gelegen die van invloed zijn op de externe veiligheidssituatie. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

#### *Luchtkwaliteit*

In dit plan wordt de realisatie van maximaal 16 woningen toegestaan. De conclusie is dan ook dat de realisatie onder de grens van 1.500 woningen aan één ontsluitingsgrens valt en niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Op basis van artikel 5.16, lid 1, aanhef en onder c kan het project zonder nader onderzoek doorgang vinden. Het plan draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitswetgeving en nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### *Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)*

De beoogde ontwikkeling betreft een milieugevoelige functie. Gezien de ligging in ten zuiden van een woonwijk en de afwezigheid van bedrijvigheid kan het gebied getypeerd worden als gemengd gebied. De afstand tussen milieuhinderlijke functies en milieugevoelige functies voldoet aan de richtafstanden uit de VNG publicatie. Daarmee is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in een gemengd gebied te realiseren. Het project veroorzaakt op dit punt geen belangrijke milieueffecten.

#### *Wegverkeerslawaaï*

Het project heeft gelet op de relatieve omvang geen belangrijke effecten op het akoestisch klimaat rondom wegen. Bij de uitwerking van het plan wordt rekening gehouden met de ligging binnen de geluidszones van wegen.

#### *Water*

De invloed van het voornemen op het watersysteem is veelal het gevolg van het aanbrengen van verharding en de afvoer van huishoudelijk afvalwater. Met het plan wordt een toename van circa 5.480 m<sup>2</sup> verwacht. Hierdoor ontstaat een compensatie eis van 548 m<sup>2</sup> dat binnen het plangebied moet worden ingevuld. De compensatie zal plaatsvinden ten noorden van het plangebied door het aanleggen van oppervlaktewater welke aansluit op het bestaande watergang.

#### **Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect**

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. Mogelijk merkbare effecten zijn het gevolg van effecten op soortenbescherming. Het project is in principe niet omkeerbaar, maar het effect op de soortenbescherming kan wel worden voorkomen wanneer genoemde adviezen worden opgevolgd.

## 4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Verder wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een stedelijke omgeving waarin het een nieuw bestemmingsplan vormt. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om de locatie te ontwikkelen met maximaal 16 woningen.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het plan. Mogelijk zijn beschermde soorten aanwezig in het plangebied. Er kan binnen de kader van de Wet natuurbescherming gewerkt worden wanneer de adviezen worden opgevolgd.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.