



Omgevingsvergunning nr. 14080

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen met de activiteiten:

- Bouwen (Wabo artikel 2.1a);
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (Wabo artikel 2.1.c);

De aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'Bouwen', 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'Aanleggen', voor het oprichten van een zonnepark aan de Strandweg 19 te Ballum Ameland is ingediend op 16 april 2014. Het betreft een omgevingsvergunning voor het bouwen van een zonnepark op het adres Strandweg 19 Ballum-Ameland, kadastraal bekend gemeente Ballum, sectie G, nummer 3087. De activiteit 'Aanleggen' valt onder de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en is daarom niet apart vergund. De omgevingsvergunning wordt verleend aan:

Gemeente Ameland
De heer W.P. Bakema
Postbus 22
9160 AA Hollum

De volgende gewaarmerkte stukken maken deel uit van de vergunning:

1. Situatietekening (Rho), d.d. 20-08-2014;
2. Bouwtekeningen schakelhuis, d.d. 16 april 2014;
3. Bouwtekeningen (Eneco), d.d. 20-08-2014;
4. Onderzoeksrapport Fugro d.d. 15 april 2014;
5. Bijlage I, Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad Ameland, 25 augustus 2014;
6. Bijlage II, Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Ameland- CODE 140201/ 20-08-2014;
7. Bijlage III, Zienswijzennota;
8. Bijlage IV, Beroepsbijsluiters;

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure en zienswijzen

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'bouwen' aan artikel 2.10 en voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo. Op 26 mei 2014 heeft de raad van de gemeente Ameland een positieve verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven (bijlage I). Op 27 mei 2014 heeft het college besloten de aanvraag om een omgevingsvergunning positief te benaderen en de voorbereidingsprocedure op te starten. De aanvraag is op 14 maart 2014 in het kader van het vooroverleg verstuurd aan Wetterskip Fryslân en op 21 maart aan Provincie Fryslân. De ontwerp-omgevingsvergunning is op 4 juni 2014 gepubliceerd en heeft vanaf 5 juni 2014 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen tot en met 16 juli 2014 conform artikel 3:12 van de Algemene wet Bestuursrecht. Hierop zijn de volgende dertien zienswijzen ingediend:

1. Skydive-Ameland (ontvangen 19 mei 2014 en aanvulling ontvangen 10 juli 2014)
2. Nummer 2 (ontvangen 20 mei 2014 en aanvulling ontvangen 16 juli 2014)
3. Maatschap J.K. Blokker – A.A. Blokker-Appelman (ontvangen 26 juni 2014)
4. Nummer 4 (ontvangen 9-7-2014)
5. Vogelwachten Ameland (ontvangen 14 juli 2014)
6. Vereniging Agrarisch Natuurbeheer en Ganzenopvang Ameland-VANG (ontvangen 14 juli 2014)
7. Zweefvliegclub Ameland (ontvangen 15 juli 2014)
8. Maatschap Kanger-Bakker (ontvangen 15 juli 2014)
9. Stichting Ons Mooie Ameland - O.M.A. i.o. (ontvangen 15 juli 2014)
10. Natuurwerkgroep Ameland (ontvangen 15 juli 2014)
11. VOF Het Zwanewater (ontvangen 15 juli 2014)
12. LTO Noord Afdeling Ameland (ontvangen 16 juli 2014)
13. Parc Koudenburg (ontvangen 17 juli 2014)

In bijlage III 'Zienswijzennota' worden de zienswijzen samengevat en wordt uitgebreid per thema op de zienswijzen ingegaan. Er zijn zeven zienswijzen ook gericht op de ontwerp verklaring van geen bedenkingen. De zienswijzen zijn allemaal ontvankelijk en worden deels overgenomen. Op basis van de beantwoording van de zienswijzen en vooroverlegadviezen is de definitieve omgevingsvergunning ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning aangepast, zodat tegemoet gekomen wordt aan de zienswijzen die (deels) worden overgenomen. Zo is onder andere in het kader van veiligheid het projectgebied aangepast, door het verschuiven in zuidelijke richting van het zonnepark en het comprimeren van het landschappelijk inpassingsplan. Het zonnepark ligt op deze manier buiten de zone voor de zweefvliegbaan en legt minder beslag op gronden. De aanpassingen van de ontwerp-omgevingsvergunning richten zich met name op:

- de (basis) omgevingsvergunning
- actuele 'Situatietekening',
- actuele 'Bouwtekeningen'
- toevoegen 'Veiligheidsanalyse NLR-ATSI'
- bijlage I 'Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad Ameland'
- bijlage II 'Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Ameland'
- bijlage III 'Zienswijzennota'

De omgevingsvergunning voor het oprichten van een zonnepark aan de Strandweg 19 te Ballum Ameland kan worden verleend.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk.
- Het project is niet vergunningsvrij is omdat het niet valt onder een van de categorieën van vergunningsvrije bouwwerken die worden genoemd in artikel 2 of 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.
- De aanvraag en de daarbij ingediende gegevens maken naar ons oordeel aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit.

- De aanvraag en de daarbij ingediende gegevens maken naar ons oordeel aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften van de bouwverordening.
- De aanvraag is in strijd met de geldende beheersverordening Buitengebied maar de planologische belemmeringen worden weggenomen door het verlenen van een omgevingsvergunning met de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.
- De welstandscommissie Hûs en Hiem is van mening dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand, gezien van het advies van 13 augustus 2014. Wij kunnen ons met dit advies verenigen.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Het project is gelegen binnen de 'Beheersverordening Buitengebied', vastgesteld door de raad op 24 juni 2013 (partiële herziening vastgesteld op 25 november 2013). De locatie heeft hierin de besluitvlakken 'Bestaand', 'Ecologische Hoofdstructuur' en 'Archeologie 1'. In het verordeningengebied gelden, naast de relevante artikelen uit de Beheersverordening, de bouw- en gebruiksregels zoals opgenomen in Bijlage 6 van de Beheersverordening en de daarbij behorende kaart, zoals is opgenomen in Bijlage 7 van de Beheersverordening.
- De Beheersverordening voorziet in Bijlage 6 in het voortzetten van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de bestemming 'Vliegveld' uit het bestemmingsplan Binnenduinrandzone Hollum-Ballum (1996). Dit betekent dat de gronden en bouwwerken ten dienste moeten staan van het vliegveld
- De aanvraag is in strijd met het geldende planologische kader, omdat het gevraagde zonnepark niet voldoet aan de Doeleinden omschrijving van de bestemming 'Vliegveld'.
- Artikel 2.10 lid 1 c van de Wabo bepaalt onder meer dat een aanvraag om een omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien een bouwplan in strijd is met een bestemmingsplan of, zoals hier, een beheersverordening.
- Artikel 2.12 lid 1a sub 3 van de Wabo biedt daarentegen de mogelijkheid af te wijken van de beheersverordening middels een omgevingsvergunning met een goede ruimtelijke onderbouwing.
- Er is hier sprake van een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing met inhoudelijke overwegingen voor wat betreft de planologische activiteit is als bijlage II bij deze beschikking gevoegd.
- Wanneer de werkzaamheden uitgevoerd worden in het broedseizoen (ongeveer vanaf 15 maart tot 15 augustus) moet er rekening gehouden worden met de bepalingen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet regelt onder meer de bescherming van vogels in het broedseizoen: het verstoren van broedende vogels en jongen, of het vernielen van nesten en eieren is verboden.

Verklaring van geen bedenkingen

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De raad van de gemeente Ameland heeft op 26 mei 2014 een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen kenbaar gemaakt.

Nu er zeven zienswijzen tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend, heeft de gemeenteraad met in achtneming van de zienswijzennota (bijlage III), de verklaring van geen bedenkingen op 25 augustus 2014 definitief verleend (bijlage I).

Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo, het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. De ontvangen reacties van het Wetterskip Fryslân en de Provincie Fryslân betreffende het vooroverleg zijn de volgende.

Wetterskip Fryslân

Op 14 maart 2014 is een digitale watertoets bij Wetterskip Fryslân uitgevoerd. Bepaald is dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. Uit de digitale watertoets is gebleken dat voor dit project in het kader van de watertoets een korte procedure kan worden gevolgd. Aanvullend op de standaard watertoets heeft Wetterskip Fryslân aangegeven dat

aan de west- en zuidkant van het gebied een hoofdwatgang ligt. Langs hoofdwatgangen geldt een beschermingszone van 5 meter waarin geen obstakels mogen worden geplaatst. In mei en juni 2014 heeft er meerdere keren overleg plaatsgevonden met Wetterskip Fryslân. Dit heeft uiteindelijk mede geleid tot een inrichtingsschets waarbij geen nieuwe sloten gegraven of gedempt worden. Ook vinden er geen waterpeilwijzigingen plaats. Verder is rekening gehouden met de door het Wetterskip Fryslân verplicht gestelde beschermingszone van vijf meter aan de noord- en oostzijde van de bestaande hoofdwatgang die in de zuidwesthoek van het terrein van het vliegveld ligt. De opmerkingen die door Wetterskip Fryslân gemaakt zijn in het vooroverleg, zijn verwerkt in de definitieve omgevingsvergunning.

Provincie Fryslân

De provinciale belangen waarover vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro met Provincie Fryslân gevoerd moet worden, zijn door Provincie Fryslân aangegeven in bijlage B bij de provinciale brief van 31 januari 2012 met als onderwerp 'Nieuwe afspraken en werkwijze Wro per 1 februari 2012'. Op basis van deze brief dient voor deze omgevingsvergunning vooroverleg gevoerd te worden. In dit kader is Provincie Fryslân op 21 maart 2014 in de gelegenheid gesteld om te reageren op het voornemen om een vergunning te verlenen.

Van Provincie Fryslân is op 3 juli 2014 een vooroverleg reactie ontvangen. De provinciale vooroverleg reactie is samengevat gericht op de volgende punten:

- Provincie is akkoord met de redenering in de ruimtelijke onderbouwing hoe de stedelijke ontwikkeling in de Verordening Romte past.
- Provincie geeft aan dat de wijze van inpassen van het project in het landschap juist een meerwaarde kan hebben voor weidevogels. Provincie adviseert de afweging van de natuurwaarden tegen de ruimtelijke ingreep in de ecologische paragraaf in de ruimtelijke onderbouwing te noemen.
- Provincie is akkoord met de landschappelijke inpassing. Provincie wenst betrokken te blijven bij eventuele wijzigingen en de nadere uitwerking van het inpassingsplan. Provincie adviseert in de omgevingsvergunning de voorwaarde van landschappelijke inpassing te koppelen aan een inrichtingsplan en beheerplan
- Provincie geeft aan dat in het kader van de herijking EHS de locatie van het zonnepark van de kaart EHS is verwijderd. Dit is het geval vanaf 1 augustus 2014, omdat de Verordening Romte 2014 dan in werking treedt.
- Provincie kan instemmen met de conclusie dat er geen negatieve effecten zijn voor de Natura 2000. Wel wordt geadviseerd om het kopje landbouw nog eens na te kijken, met name op de onwaarschijnlijke hoogte van de stikstof per jaar.

De provinciale vooroverleg adviezen zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing (bijlage II) en de definitieve omgevingsvergunning.

Inspectie Leefomgeving en Transport- ILT (voormalige VROM-inspectie)

In de brief van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (ontvangen op 23 december 2011) betreffende 'Overleg over gemeentelijke plannen tussen gemeenten en het Rijk in het kader van de Wet ruimtelijke ordening' wordt het volgende aangegeven. Per 1 januari 2012 is de VROM-inspectie samengevoegd met de Inspectie V&W tot de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Zij valt onder het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. In verband met veranderingen op het terrein van rijks advisering over ruimtelijke plannen van andere overheden, stopt de ILT met haar coördinerende en adviserende rol. Plannen hoeven niet meer toegestuurd te worden. Wel dienen plannen toegestuurd te worden aan het Ministerie van I&M/Rijkswaterstaat, het Ministerie van Defensie of Ministerie EL&I/energie als zij directe belangen hebben. Er zijn hier geen directe belangen.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- U meldt ons wanneer het grondwerk klaar is;
- U meldt ons wanneer de wapening, de betonconstructies of de staalconstructies klaar zijn;
- U houdt zich aan de voorschriften uit het Bouwbesluit en de bouwverordening;
- U zorgt ervoor dat de vergunning, de tekeningen en de beschrijvingen op de bouwplaats aanwezig zijn;
- U sluit geen afvoerleidingen voor hemelwater van daken en terreinen aan op het vuilwaterriool;
- U levert uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden de constructie- tekeningen en berekeningen in bij bouw- en woningtoezicht;
- Uiterlijk 4 weken voor start bouwwerkzaamheden moeten de materialen en kleuren ter goedkeuring aan de welstand worden voorgelegd.
- Direct na voltooiing van de werkzaamheden dient de tijdelijke voorziening (werfzone) voor opslag/overslag van materiaal en materieel voor tijdens de bouwperiode weer in de oorspronkelijke toestand te worden teruggebracht.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

- De landschappelijke inpassing van het project en de inrichting van een plas-dras gebied gericht op weidevogels, vindt plaats volgens het landschappelijke inpassingsplan zoals opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.
- Tot een gebruik, strijdig met deze omgevingsvergunning, wordt in ieder geval gerekend het in gebruik nemen van gronden en bouwwerken zonder realisatie en instandhouding van landschappelijke inpassing.

26 AUG 2014

Datum:

namens het college

Paul Kiewiet
Adjunct-directeur



Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum een beroepsschrift indienen. In de bijlage IV vindt u meer informatie hierover.

