

**Bestemmingsplan Modificaties Gasleiding
Westkern 2015**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Modificaties Gasleiding Westkern 2015

V A S T G E S T E L D

Inhoud

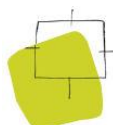
- Toelichting + bijlagen
- Regels
- Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

- Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)
- Natuurtoets

14 juli 2016

Projectnummer 005.00.08.42.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
1.1	Planvoornemen	7
1.2	Plangebied en voorgenomen modificaties	7
1.3	Doelstelling	8
1.4	Juridische vormgeving	8
1.5	Leeswijzer	9
2	Beleidskader	11
2.1	Rijksbeleid	11
2.2	Provinciaal beleid	11
2.3	Gemeentelijk beleid	12
2.4	Conclusie	13
3	Omgevingsaspecten	15
3.1	Externe veiligheid	15
3.2	Ecologie	17
3.3	Bedrijven- en (milieu)hinder	18
3.4	Erfgoed	19
3.5	Bodem	20
3.6	Geluidhinder	21
3.7	Luchtkwaliteit	21
3.8	Water	22
3.9	Overig	24
	3.9.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	24
	3.9.2 Kabels en leidingen	24
4	Juridische toelichting	25
4.1	Algemeen	25
4.2	Procedure	25
4.3	Structuur van de regels	26
4.4	Toelichting op de bestemmingen	28
4.5	Overige aspecten	30
5	Uitvoerbaarheid	31
5.1	Economische uitvoerbaarheid	31
	5.1.1 Grondexploitatieplan	31
	5.1.2 Planschadeverhaal	31
	5.1.3 Overige kosten	32
	5.1.4 Conclusie	32
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32

Bijlagen

- Bijlage 1. Overzichtskaart met modificaties
- Bijlage 2. Watertoets
- Bijlage 3. Overlegreacties

1.1

Planvoornemen

N.V. Nederlandse Gasunie (hierna Gasunie) gaat in de gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel meerdere modificaties uitvoeren in verband met de renovatie van het regionaal gastransport (GNIP: Gasunie Network Improvement Programme). Bijlage 1 van dit plan geeft de verschillende voorgenomen modificaties genummerd weer.

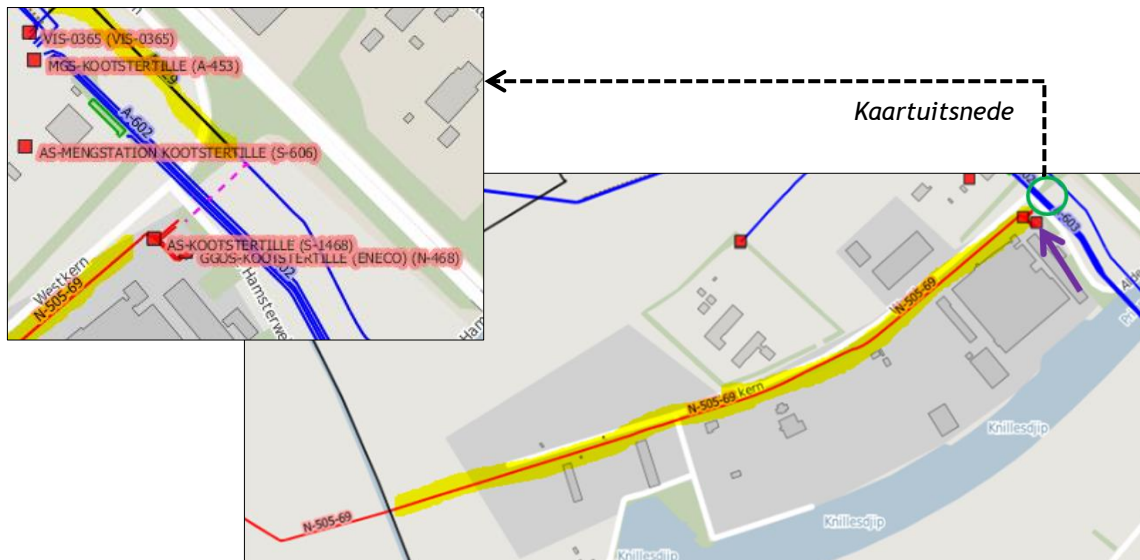
Doel van de modificaties in beide gemeenten is om een nieuwe toevoerleiding te creëren voor het gasdrukmeet- en regelstation (hierna: GOS) in de gemeente Achtkarspelen. De oude leiding kent verschillende manco's en om deze op te lossen, zijn veel modificaties nodig. Om problemen te voorkomen, worden verschillende aanpassingen gedaan, zodat de op dit moment buiten gebruik zijnde leiding A-629 in combinatie met de N-505-21 kan worden gebruikt om het GOS te voeden. De 'nieuwe' leiding zal een maximale werkdruk van 40 bar krijgen. Bijkomend voordeel is dat het ook mogelijk wordt om de 'nieuwe' leiding van binnenuit te controleren. Hiermee kan de integriteit van de leiding worden aangetoond.

1.2

Plangebied en voorgenomen modificaties

De volgende modificaties is Gasunie van plan om te gaan verrichten in het plangebied in de gemeente Achtkarspelen:

1. Het verwijderen van het huidige tracé, circa 1 km, van de leiding N-505-69 (geel gearceerd in figuur 1), deze loopt vanaf het GOS richting de gemeente Tytsjerksteradiel. Hiervoor dient de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' verwijderd te worden uit het geldende bestemmingsplan. Ook wordt een deel van de leiding A-629, parallel aan de Landyk, verwijderd (ca. 180 m).
- 2B. Het verbinden van de bestaande leiding A-629 met het GOS (Groene cirkel in figuur 1, roze gestippelde lijn in kaartuitsnede). Deze verbinding, van circa 65 m, moet planologisch worden geregeld. Hiervoor moet de nieuwe leiding worden voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' met bijbehorende belemmeringsstrook van 4 m aan weerszijden. Het nieuwe in- en uitlaatschema komt op het terrein van het GOS. Voor deze modificatie (nr. 2) bestaat planologisch reeds de mogelijkheid.



Figuur 1. Modificaties in de gemeente Achtkarspelen

De ligging van de nieuwe leiding en de bijbehorende belemmeringenstrook moet in een bestemmingsplan worden vastgelegd. De bestaande belemmeringenstrook van de te verwijderen leiding moet van de verbeelding worden gehaald. Het geldende bestemmingsplan Kootstertille uit 2013 voorziet hier niet in bij recht en bevat ook geen geschikte wijzigingsbevoegdheid. Derhalve is voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan Kootstertille opgesteld waarmee wordt voorzien in vorengenoemde modificaties die de Gasunie in de gemeente Achtkarspelen uit wil voeren.

1.3

Doelstelling

Het planvoornemen is niet passend in het ter plaatse geldende juridisch-planologisch kader. Het is dan ook noodzakelijk dat ten behoeve van het planvoornemen een nieuw ruimtelijk plan wordt voorbereid met de daarbij behorende vooronderzoeken om de gewenste ontwikkelingen in planologisch-juridisch opzicht in het gebied mogelijk te kunnen maken. De doelstelling van dit plan betreft dan ook het bieden van een passende juridisch-planologische regeling voor de gronden in het plangebied om invulling te geven aan het planvoornemen ter plaatse. Dit ruimtelijk plan is daarmee ontwikkelingsgericht van karakter.

1.4

Juridische vormgeving

Voorliggend bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat het voldoet aan de vereisten voortkomend uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij de vormgeving en de bijbehorende verbeelding is aangesloten op de regeling Ruimtelijke Standaarden ruimtelijke ordening.

Het bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichting zoals deze per 1 januari 2010 van kracht is.

1.5

Leeswijzer

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 kort ingegaan op het van toepassing zijnde beleid van overheden. Een omschrijving van de planologische en milieukundige randvoorwaarden (de omgevingsaspecten) is opgenomen in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 betreft de toelichting op de juridische vormgeving van dit plan, de omschrijving van de wettelijke procedure die hiervoor geldt en de opgenomen regeling. Tot slot is in hoofdstuk 5 de (economische en maatschappelijke) uitvoerbaarheid uiteengezet.

2.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de “*Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*” (SVIR) van kracht geworden. Hierin is de visie van het Rijk op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een selectieve inzet op 13 nationale belangen. Hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Wat betreft de nationale belangen geldt ten aanzien van aardgastransportleidingen dat voldoende ruimte voor het hoofdnetwerk van vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen moet worden geboden, de ondergrond efficiënt wordt gebruikt en de milieukwaliteit - zoals bescherming tegen externe veiligheidsrisico's - wordt verbeterd.

De gasvoorzieningen waar met voorliggend plan sprake van is, zijn niet van een dusdanige aard en schaal dat deze als onderdeel van de nationale energie infrastructuur worden aangemerkt. De SVIR (maar ook de “*Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035*” van het Rijk) is verder dan ook niet van toepassing.

RELEVANTIE

2.2

Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 is door Provinciale Staten het “*Streekplan Fryslân 2007: Om de kwaliteit fan de romte*” vastgesteld. Hierin is de provinciale visie op het ruimtelijk beleid van de provincie voor de periode 2006-2016 weergegeven. Centraal staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving.

Wat betreft het zoeken naar locaties voor onder meer (te vervangen) bestaande en nieuwe leidingen hanteert de provincie de volgende uitgangspunten:

- nieuwe en te vervangen tracés worden gebundeld met grootschalige infrastructuur en/of met bestaande leidingennetwerken;
- de initiatiefnemer houdt rekening met landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, met gevoelige verblijfsfuncties en met het belang van goed functionerende waterkeringen;
- de bij leidingnetwerken behorende bebouwing, zoals schakel-, compressor- en regelstations, worden in beginsel op bedrijventerreinen gebouwd.

RELEVANTIE Voor zover van toepassing en voor zover redelijkerwijs mogelijk worden met dit plan aan vorengenoemde beleidsuitgangspunten van de provincie voldaan.

Verordening Romte Fryslân (2014)

Op 25 juni 2014 is de “*Verordening Romte Fryslân 2014*” door het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld. Deze verordening betreft een integrale herziening van de eerdere provinciale verordening uit 2011 en is op 1 augustus 2014 in werking getreden. Met de verordening zijn concrete beleidsregels vastgelegd die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen (uit het streekplan) doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als daaraan onvoldoende tegemoet is gekomen.

RELEVANTIE De provinciale ruimtelijke verordening kent geen regels die een belemmering voor voorliggend plan zouden vormen.

Ontgrondingenverordening Friesland (1997)

Er is sprake van een ontgroning als het maaiveld wordt verlaagd. De bodem wordt dan door afgraving ontdaan van een grondlaag. Bij ontgronden dient te worden beschikt over een ontgrondingsvergunning, tenzij er een vrijstellingscategorie van toepassing is. In de “*Ontgrondingenverordening Friesland*” (in werking getreden op 1 januari 1997) is in ‘Artikel 2: Uitzonderingen’ aangegeven dat de Ontgrondingenwet niet van toepassing is op: ‘*ontgroningen ten behoeve van of bestaande uit het leggen, plaatsen, wijzigen of opruimen van buizen, kabels, palen en dergelijke voorwerpen*’ (lid 1, onder l, sub 2), voor zover de ontgroning niet geschied ter verkrijging van bodemmateriaal (lid 2).

RELEVANTIE Het planvoornemen is passend in het geldende uitzonderingenartikel van de provinciale ontgrondingenverordening. Voor dit plan is derhalve geen ontgrondingsvergunning vereist.

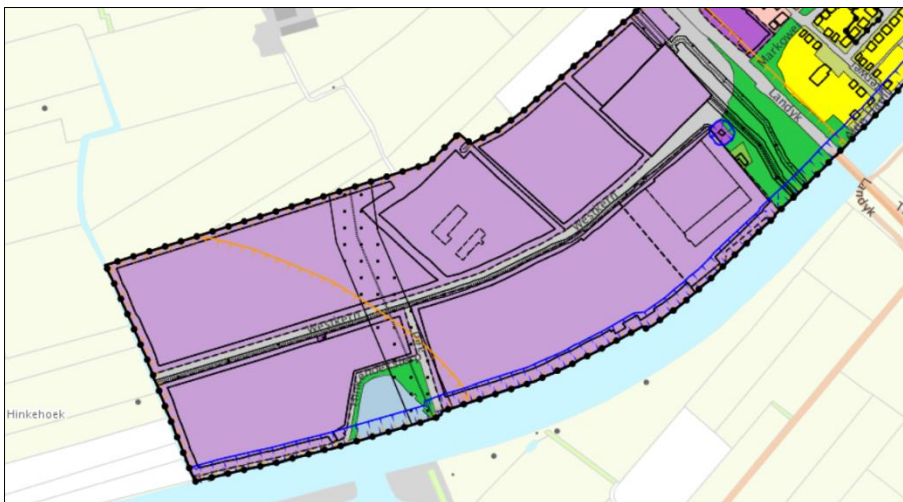
2.3

Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Kootstertille (2013)

Het geldende juridisch-planologisch in het plangebied dat betrekking heeft op de gemeente Achtkarspelen betreft het “*Bestemmingsplan Kootstertille*” dat

door de gemeenteraad op 16 mei 2013 is vastgesteld. Hierin kent het plangebied de enkelbestemmingen 'Verkeer - Verblijf' en 'Bedrijf - Gasontvangstation', de dubbelbestemmingen 'Leiding - Gas' en 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' en de gebiedsaanduidingen "geluidzone - industrie Skulenboarch", "geluidzone - industrie Westkern" en "veiligheidszone - bedrijven". De betrokken bestemmingen en aanduidingen in het plangebied worden met dit bestemmingsplan voortgezet.



Figuur 2. Kaartfragment geldend bestemmingsplan in Achtkarspelen

2.4

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan is niet in strijd met rijksbeleid. Verder komen vanuit de provinciale overheid en het eigen gemeentelijk beleid geen specifieke beleidsuitgangspunten voor de in het plangebied te verleggen gasvoorzieningen naar voren.

O m g e v i n g s a s p e c - t e n

3

3.1

Externe veiligheid

Algemeen kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Laatstgenoemde is gelet op dit plan relevant.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR), waarbij de geldende normen tot doel hebben om een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon dan wel deel uitmakend van een groep. Het PR is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het GR is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het GR. Tussen het aantal personen en de aard en dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Voor het GR gelden, anders dan voor het PR, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In wet- en regelgeving is de verantwoordingsplicht opgenomen die inhoudt dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Bij een toename van het GR moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.

VERANTWOORDINGS-
PLICHT

Wet- en regelgeving

Extern veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan toetsing dient plaats te vinden. De volgende besluiten zijn relevant:

1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de normen voor het PR en de verantwoordings-

plicht voor het GR met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.

2. *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb): Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.
3. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (Activiteitenbesluit): Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden, waaraan voldaan moet worden.

Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. Het besluit (en bijbehorende regeling) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden.

Plichten voor overheden bij het opstellen van ruimtelijke plannen betreffen:

- het opnemen van een ruimtelijke reservering voor het PR en verantwoording van het GR. Binnen de PR10⁻⁶-contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van een buisleiding moet worden verantwoord.
- het opnemen van een ruimtelijke reservering voor de belemmeringsstrook met een aanlegvergunningstelsel: de voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt ten minste 4 m aan beide zijden van de leiding.

Plichten voor de exploitant van een buisleiding met gevaarlijke stoffen zijn:

- Het in acht nemen van de algemene zorgplicht ter voorkoming van ongewone voorvallen.
- Het aanleggen van leidingen volgens de constructie-eisen van de NEN 3650.
- Het opstellen van een veiligheidsmanagementsysteem volgens de NTA 8000.
- Het uitvoeren van een sanering binnen drie jaar als een kwetsbaar object binnen de PR10⁻⁶-contour ligt.

Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen (de voorgenomen modificaties als getoond in bijlage 1) is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd¹. De QRA geldt als afzonderlijke bijlage bij voorliggend plan. In het navolgende zijn de conclusies voor het PR en GR weergegeven.

¹ "Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding N-505-65 te Veenwouden", DNV GL Oil & Gas, Groningen, rapportnummer 74106856.136, 10 november 2015, revisie 0.

"Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleidingen N-505-60, N-505-97 en A-629 te Hoogzand", DNV GL Oil & Gas, Groningen, rapportnummer GCS.74106856.136_2, 19 november 2015, revisie 0.

De QRA met betrekking tot de leidingen N-505-60, N-505-97 en A-629 beschrijft onder meer de voorgenomen modificatie 2b waarbij een gedeelte van A-629 wordt omgenummerd tot N-505-97. Hiervan is gesteld dat het PR op een afstand van 4 m (bij een ontwerpdruk tot 40 bar) uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} en daarmee voldoet aan wet- en regelgeving. Ook voor bestaande, ongewijzigde delen van de leiding geldt dat de PR van 10^{-6} niet wordt bereikt. Wat betreft het GR is zowel in de huidige als in de toekomstige situatie geen sprake van een scenario met 10 of meer slachtoffers.

Conclusie

Het plan mag uit oogpunt van externe veiligheid uitvoerbaar worden geacht.

3.2

Ecologie

Normstelling en beleid

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het van belang om aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. De effecten op natuurwaarden dienen te worden beoordeeld in relatie tot bestaande wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming, zoals vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1988 (Nbw 1998), Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de Verordening Romte Fryslân 2014 (VRF), en de soortbescherming dat is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Ffw).

Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen is door de Antea Group een natuurtoets² uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het plangebied. Het onderzoek heeft bestaan uit een literatuuronderzoek en een veldbezoek en gaat zowel in op soortbescherming (Ffw) als op gebiedsbescherming (Nbw 1998, SVIR en VRF). In de natuurtoets zijn de verschillende voorgenomen modificaties met het planvoornemen van Gasunie onderzocht. In navolgende is kort op de resultaten en conclusies van het onderzoek ingegaan. De gehele natuurtoets van de Antea Group geldt verder als afzonderlijke bijlage bij voorliggend plan.

Ecologisch onderzoek

Indien de werkzaamheden in het vogelbroedseizoen (voor de meeste vogels van 15 maart tot 15 juli) plaatsvinden zijn er mitigerende maatregelen van toepassing voor broedvogels die in het broedseizoen eventueel begeleid moeten worden door een ter zake kundige ecooloog. Er zijn mitigerende maatregelen van

FLORA- EN FAUNAWET

² "Natuurtoets: Verkennende inventarisatie en beoordeling natuurwaarden in het kader van de Flora- en faunawet ten behoeve van vijf aanpassingen aan het gasleidingstracé Schuilenburg; Schema's S-4408, S-1468, S-4360, S-4368, S-4428, Leidingen N-505-65, -69, -60, -22 en -21", Antea Group, Heerenveen, projectnummer 11191-27578, documentnummer 27578-NT, 10 augustus 2015, revisie 0A, concept.

toepassing ter voorkoming van lichtoverlast op vleermuizen en de zorgplicht voor vissen en amfibieën. Ecologische begeleiding is hierbij niet noodzakelijk.

NATUURBESCHERMINGS-
WET

Voor de geplande aanpassingen is een voortoets in het kader van de Nbw 1998 niet aan de orde.

ECOLOGISCHE HOOFD-
STRUCTUUR (NNN)

De plangebieden liggen niet in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) / Natuur Netwerk Nederland (NNN)³. Alle voorgenomen modificaties zijn beperkt en hebben alleen plaatselijke effecten. Voor de geplande aanpassingen is een toetsing aan de NNN daarom niet benodigd.

Conclusie

Het planvoornemen stuit wat betreft ecologie niet op belemmeringen wanneer bij uitvoering van de plannen mitigerende maatregelen ten aanzien van broedvogels (bij werkzaamheden in het broedseizoen) en vleermuizen worden getroffen.

3.3

Bedrijven- en (milieu)hinder

Normstelling en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Onderzoek

Met voorliggend plan wordt bovengronds geen nieuwe hindergevoelige of hinderveroorzakende functie mogelijk gemaakt. Milieuhinder die vanwege het planvoornemen van toepassing zou kunnen zijn betreft het aspect 'gevaar'. Dit thema is in paragraaf 3.1 betreffende externe veiligheid reeds voldoende onderbouwd voor de plannen. Hieruit blijken geen belemmeringen voor het planvoornemen, zo ook voor het thema bedrijven- en (milieu)hinder.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect bedrijven- en (milieu)hinder bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

³ Sinds 2014 is de officiële naamgeving voor EHS van rijkswegen in NNN (Natuur netwerk Nederland) gewijzigd. Behalve de naam is er verder niets veranderd. De begrenzing, planologische status en subsidiemogelijkheden van het NNN zijn hetzelfde gebleven als bij de oude EHS.

3.4

Erfgoed

Normstelling en beleid

De belangrijkste wettelijke basis voor het behoud van erfgoed is de Monumentenwet 1988 (Monw). Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden, als onderdeel van de (gewijzigde) Monw. De kern van de Wamz is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan vanwege de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover sprake is van erfgoed, dient vanwege voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening is gehouden.

Ten aanzien van het onderzoek naar erfgoed is vanuit de Provinsje Fryslân informatie beschikbaar betreffende de Cultuurhistorische Kaart 2 ([CHK2](#)), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra ([FAMKE](#)) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over cultuurhistorische elementen en structuren en bekende als wel te verwachten archeologische waarden. Voor archeologie bestaat een onderscheid in de onderzoeksperiodes steentijd-bronstijd en ijzertijd-middeleeuwen. Tevens kan gebruik worden gemaakt van het provinciale document “*Grutsk op ‘e Romte*” waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Fryslân beschreven staan.

Onderzoek

De gemeente Achtkarspelen gaat voor het onderzoek naar erfgoed uit van de beschikbare informatie van de Provinsje Fryslân. Voor het plangebied is op de FAMKE nagegaan in hoeverre er een archeologische onderzoeksnoodzaak bestaat. Voor de periode steentijd-bronstijd geldt voor het oostelijke deel de aanbeveling om onderzoek te verrichten bij grote ingrepen (meer dan 2,5 ha) en voor het westelijke deel het advies van ‘karterend onderzoek 3’ (bij ingrepen groter dan 5.000 m²). Wat betreft ijzertijd-middeleeuwen geldt in zijn geheel het advies van ‘karterend onderzoek 3’. Dit onderzoeksregime maakt een historisch en karterend archeologisch onderzoek bij ingrepen in het plangebied groter dan 5.000 m² noodzakelijk.

Het planvoornemen in het plangebied betreft voor het grootste deel opruimwerkzaamheden van het huidige tracé van 1 km lengte (modificatie 1) plus een deel van de A-629 (ca. 165 - 180 m). De gronden ter plaatse zijn in het verleden ten behoeve van de aanleg van deze leiding reeds geroerd. Nieuwe graafwerkzaamheden houden slechts verband met het maken van de verbinding van 65 m lengte van de bestaande leiding A-629 naar het GOS (modificatie 2B). Met

het oog hierop wordt archeologisch onderzoek voor het planvoornemen niet noodzakelijk geacht.

Gelet op de aard van het planvoornemen (goeddeels onder de grond) worden verder geen bekende cultuurhistorische waarden verstoord.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect erfgoed (archeologie en cultuurhistorie) bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

3.5

Bodem

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik.

Om er bij ruimtelijke ontwikkelingen voldoende zeker van te zijn dat er geen sprake is van bodemverontreiniging, is het in het kader van het traject van een omgevingsvergunning voor het bouwen noodzakelijk dat er een vooronderzoek uitgevoerd wordt, conform de NEN 5725. Als uit de resultaten van het vooronderzoek geen zaken naar voren komen die een verdenking van bodemverontreiniging veroorzaken, kan worden volstaan met een dergelijk vooronderzoek. Als er wel verdenkingen van bodemverontreiniging zijn, dan dient een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 te worden uitgevoerd. Dergelijk onderzoek dient voorafgaand aan bouw- en graafwerkzaamheden plaats te vinden. Het uitvoeren van het vooronderzoek, en indien noodzakelijk een verkennend bodemonderzoek, is een voorwaarde waaraan voldaan moet worden voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen in werking kan treden.

In geval van verontreinigingen is de Wet bodembescherming van toepassing, waarin is geregeld dat als ter plaatse van een plangebied ernstige verontreinigingen worden aangetroffen er sprake is van een saneringsgeval.

Onderzoek

Wat betreft voorliggend planvoornemen kan worden geconstateerd dat geen sprake is van een beoogd gebruik van de gronden met een functie die gevoelig is voor een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Wat dit betreft kan het planvoornemen juridisch-planologisch uitvoerbaar worden geacht.

Conclusie

Wat betreft het bodemaspect bestaan er juridisch-planologisch gezien geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen. In het kader van in de toekomst uit te voeren projecten binnen de regels van voorliggend

plan zal daar waar nodig nader onderzoek moeten worden verricht. In de voorbereiding- en uitvoeringsfase moet daarom rekening worden gehouden met verkennend of actualiserend bodemonderzoek en het werken in en het afvoeren van licht tot sterk verontreinigde grond. De uitvoerbaarheid van voorliggend ruimtelijk plan wordt hierdoor echter op voorhand niet door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

3.6

Geluidhinder

Normstelling en beleid

Wanneer binnen een bij Wet geluidhinder (Wgh) vastgestelde geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet middels een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan geldende voorkeursgrenswaarden voor geluidhinder kan worden voldaan. Geluidhinder kan onder meer ontstaan vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai of industrielawaai.

Toetsing

Met dit plan is geen sprake van de aanwezigheid of de mogelijkheid tot het oprichten van geluidgevoelige bestemmingen. De Wgh hoeft daarom verder niet te worden betrokken.

Conclusie

Voor het planvoornemen is het aspect geluidhinder niet van toepassing.

3.7

Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten met een invloed van 'niet in betekenende mate' (nibm) op de luchtkwaliteit zijn daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de "*Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)*" zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Toetsing

Met het planvoornemen worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een nader luchtkwaliteitsonderzoek vereisen. Ook geldt voor de gemeente dat geen overschrijdingen van wettelijke luchtkwaliteitsnormen bekend zijn.

Conclusie

Dit plan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

3.8

Water

Normstelling en beleid

In de ruimtelijke ordeningspraktijk is tevens de wettelijk verplichte ‘water-toets’ van belang. De watertoets wordt gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied valt in het werkgebied van het Wetterskip Fryslân.

Toetsing

Informatie over het planvoornemen is per mail d.d. 26-10-2015 voor een reactie bij Wetterskip Fryslân ingediend. Hierop is per mail d.d. 02-11-2015 een schriftelijk wateradvies voor het project binnengekomen. Hierin is aangegeven welke aandachtspunten vanuit het wateraspect in het plangebied van toepassing zijn. Dit wateradvies is als bijlage 2 opgenomen. In navolgende is aan de hand van de door Wetterskip Fryslân opgestelde “*Leidraad Watertoets*” (2013) voor de thema’s ‘veilig’, ‘voldoende’ en ‘schoon’ nader ingegaan op de waterhuishoudkundige zaken en adviezen die voor het plan aan de orde zijn.

Veilig

REGIONALE KERING

In het plangebied liggen regionale keringen die het achterliggende gebied tegen hoge waterstanden in de Friese boezem beschermt. Een regionale kering heeft met een bepaalde hoogte een kerende werking die te allen tijde gehandhaafd moet blijven. Derhalve ligt hierlangs uit noodzakelijk oogpunt voor het beheer en onderhoud aan en bescherming van de kade een beschermingszone van 5 m. Het is niet toegestaan om werken aan de kade of in de beschermingszone uit te voeren. Voor werkzaamheden aan de regionale kering of in de beschermingszone is een watervergunning nodig. Dit geldt ook voor het (ondergronds) kruisen van de kering met leidingen.

Voldoende

HOOFDWATERGANG

Diverse hoofdwatertgangen worden met een leiding doorkruist. Hoofdwatertgangen hebben een belangrijke aan-, af- en doorvoerfunctie. Voor het onderhoud

is aan beide zijden een beschermingszone van 5 m vanaf de oever noodzakelijk. In dit gebied mag niet worden gebouwd. Voor werkzaamheden aan een hoofdwaterring of in de beschermingszone is een watervingning nodig.

Ook diverse schouwwaterringen zijn in het plangebied aanwezig. Schouwwaterringen zijn eveneens van belang voor het aan-, af- en doorvoeren van water. Eigenaren van aanliggende percelen zijn verantwoordelijk voor het onderhoud. Bij het uitwerken van de plannen is het voor hen nodig om rekening met de bereikbaarheid van de schouwwaterringen te houden.

SCHOUWWATERGANG

Bij de aanleg van infrastructuur is het vaak nodig om het grondwater te verlagen om het werk droog uit te voeren. Hiervoor is een vergunning van of een melding bij Wetterskip Fryslân nodig.

GRONDWATERONTTREKING

Schoon

In het plangebied ligt een rioolwaterpersleiding van Wetterskip Fryslân. Deze moet bereikbaar blijven voor onderhoud en in geval van calamiteiten. Als er geen mogelijkheden bestaan om hiermee voldoende rekening te houden, dan is het in overleg met Wetterskip Fryslân nodig om de persleiding om te leggen.

RIOOLWATERPERSLEIDING

Voor het lozen van verontreinigd water op het oppervlaktewater kan een melding of watervingning nodig zijn.

LOZEN VAN AFVALWATER

Om een goede waterkwaliteit te realiseren, moet voorkomen worden dat milieubelastende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn.

WATERKwaliteit

Vervolg

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden ingediend in het kader van de Waterwet. Onder ingrepen in het watersysteem worden ook het onttrekken van grondwater en het lozen daarvan op het oppervlaktewater verstaan.

WATERWET

Wetterskip Fryslân gaat er van uit dat de in de watertoets vermelde adviezen worden opgevolgd en meegenomen in de verdere ruimtelijke procedure. Wanneer de vermelde adviezen worden opgevolgd, ziet het waterschap geen waterhuishoudkundige bezwaren. Derhalve wordt een positief wateradvies afgegeven en is de watertoetsprocedure daarmee afgerond.

PROCEDURE

Conclusie

De wettelijk gestelde eisen die door Wetterskip Fryslân aan het wateraspect in het plangebied worden gesteld, zullen worden opgevolgd. De watertoets mag hiermee als afgerond worden beschouwd. Uit oogpunt van het aspect water gelden geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

3.9

Overig

3.9.1

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De m.e.r.-beoordeling houdt in dat nagegaan moet worden of er activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten op het milieu kunnen hebben. De grondslag hiervoor is enerzijds het Besluit m.e.r. en anderzijds de hiervoor beschreven milieuonderzoeken. Omdat met dit bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ingrepen worden voorzien, worden geen drempelwaarden uit bijlage D van het Besluit m.e.r. overschreden. Op basis van het onderzoek in dit hoofdstuk worden verder ook geen onaanvaardbare milieueffecten als gevolg van dit bestemmingsplan verwacht.

3.9.2

Kabels en leidingen

Naast de met dit plan op te ruimen, nieuw aan te leggen en/of te verleggen hoge druk gastransportleidingen zijn verder geen kabels en leidingen aanwezig die planologische bescherming genieten en waar rekening mee gehouden moet worden.

Juridische toelichting

4

4.1

Algemeen

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) toegepast.

SVBP2012

De SVBP2012 bevat een aantal juridische regels die moeten worden opgevolgd. Voor de planregels betekent dit onder meer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens zijn er een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen, die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels.

4.2

Procedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro haar voornemen (vaak als een concept- dan wel voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook kan de gemeente aan belangstellenden de mogelijkheid bieden om te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan via inspraak. De gemeente geeft een reactie op mogelijke overleg- en inspraakreacties die voor zover noodzakelijk worden verwerkt in de regels en verbeelding.

Terinzageleggingsfase

Het ontwerpbestemmingsplan wordt na aankondiging in de Staatscourant, één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen en op de gemeentelijke internetpagina en de website www.officielebekendmakingen.nl voor een

periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan voor 6 weken ter inzage. Dit gebeurt als volgt:

- Indien Gedeputeerde Staten (GS) of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging 6 weken na vaststelling.
- Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan eventuele zienswijzen van GS en/of de ILT wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs). Belanghebbenden zijn diegenen die tegen het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze hebben ingediend en diegenen die hebben aangetoond in redelijkheid niet in de mogelijkheid zijn geweest om een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan in te dienen.

Indien geen beroep tegen het vastgestelde bestemmingsplan is ingediend, is het bestemmingsplan na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

4.3

Structuur van de regels

ANALOG EN DIGITAAL

De regels zijn zo opgesteld dat deze gebruikt kunnen worden in een analogoos alsook in een digitaal bestemmingsplan. Op basis van de Wro is het digitaal vastgestelde bestemmingsplan leidend. Als er een verschil bestaat tussen het analoge en digitale bestemmingsplan is het digitale bestemmingsplan bepalend qua vormgeving en inhoud.

STANDAARD
HOOFDSTUKINDELING

De hoofdstukindeling van de regels is op een standaardwijze opgesteld, namelijk:

- **Hoofdstuk 1: Inleidende regels**
 - Begrippen

- Wijze van meten
- **Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels**
 - Bestemmingen
- **Hoofdstuk 3: Algemene regels**
 - Anti-dubbeltelregel
 - Algemene gebruiksregels
 - Algemene aanduidingsregels
 - Algemene afwijkingsregels
 - Algemene procedureregels
- **Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels**
 - Overgangsrecht
 - Slotregel

In de *Inleidende regels* (artikel 1 en 2) zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. In artikel 2 is vastgelegd op welke wijze maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden. Door een vaste omschrijving van de begrippen en van de wijze van meten te hanteren, wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid hiervan vergroot.

HOOFDSTUK 1

In de *bestemmingsregels* (artikelen 3 tot en met 8) zijn de bestemmingen en de gebruiks- en/of bebouwingsmogelijkheden van de betreffende gronden aangegeven. De bestemmingen zijn op alfabetische volgorde benoemd. In paragraaf 4.4 volgt een nadere toelichting op de bestemmingen. Afwijkingsmogelijkheden, die in de verschillende bestemmingsregels zijn benoemd, zorgen voor enige flexibiliteit op de toepassing van het plan. Specifieke gebruiksregels zijn opgenomen die er nadrukkelijk op toezien welk gebruik als in strijd met het bepaalde in de bestemmingsomschrijving wordt aangemerkt.

HOOFDSTUK 2

In de *algemene regels* (artikelen 9 tot en met 13) staan artikelen benoemd die in het algemeen voor het gehele bestemmingsplan gelden en min of meer losstaan van de specifieke bestemmingsregels en om die reden in een apart hoofdstuk worden opgenomen. Het gaat hierbij onder meer om de voor alle bestemmingen geldende algemene afwijkingsregels en algemene aanduidingsregels. Voor dit bestemmingsplan is deze laatste vooral relevant, aangezien hierin sprake is van drie gebiedsaanduidingen, te weten:

HOOFDSTUK 3

1./2. “geluidzone - industrie Westkern/Skûlenboarch”: De gronden binnen de gebiedsaanduiding “geluidzone - industrie” voor de in en in de buurt van het plangebied liggende geluidgezoneerde industrieterreinen stellen voorwaarden aan de onderliggende bestemmingen. Voor de gronden binnen de aanduiding geldt dat de geluidsruimte voor industrie is beschermd en in stand gehouden moet worden. Tevens mag het aantal geluidgevoelige objecten en geluidgevoelige functies niet toenemen ten opzichte van

het bestaande aantal. Ten behoeve van deze objecten en functies mag niet worden gebouwd. Dit is opgenomen in de bouwregels. Door middel van een afwijkingsmogelijkheid van de bouwregels kan hiervan worden afgeweken, mits is aangetoond door middel van een deskundigenverklaring dat met het oog op de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde dan wel een verkregen hogere waarde.

3. “veiligheidszone - bedrijven”: Hiermee is geregeld dat de gronden ter plaatse van deze gebiedsaanduiding tevens bestemd zijn voor de bescherming van de omliggende functies in de nabijheid en vanwege het GOS, waartoe:
 - binnen de afstand van 4 m vanaf het bouwvlak van de bestemming ‘Bedrijf - Nutsvoorziening’ geen beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten mogen worden gevestigd;
 - in de zone van 4 m tot 15 m vanaf het bouwvlak van de bestemming ‘Bedrijf - Nutsvoorziening’ geen kwetsbare objecten mogen worden gevestigd.

Voorgaande komt voort uit het Activiteitenbesluit waarin in art. 3.12, lid 6 de aan te houden afstanden zijn opgenomen die gelden voor een GOS.

HOOFDSTUK 4

In de *overgangs- en slotregels* is overeenkomstig de in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht en de SVBP2012 de overgangs- en slotregels in de afsluitende artikelen (14 en 15) opgenomen.

4.4

Toelichting op de bestemmingen

Het bij voorliggend bestemmingsplan betrokken stedenbouwkundig bureau heeft in de periode 2013-2014 in gezamenlijkheid met Gasunie gewerkt aan het opstellen van uniforme planregels voor bestemmingsplannen. Deze voorbeeldregelingen met betrekking tot de eigendommen van Gasunie zijn in gezamenlijkheid afgestemd, door Gasunie goed bevonden en in voorliggend plan verwerkt. Het gaat hierbij om de regelingen ten aanzien van de bestemmingen ‘Bedrijf - Nutsbedrijf’ en ‘Leiding - Gas’ die in het hiernavolgende zijn besproken. Verder zijn de bestemmingen overeenkomstig het bestemmingsplan Kootstertille, waar het bedrijventerrein Westkern onderdeel van uitmaakt.

Bedrijf - Nutsbedrijf (artikel 3)

Grotere gebouwen en bouwwerken ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen (zoals transformatorgebouwen en gebouwen ten behoeve van de gasvoorziening) kennen de bestemming ‘Bedrijf - Nutsbedrijf’.

Bedrijventerrein (artikel 4)

Een deel van het plangebied kent de bestemming ‘Bedrijventerrein’. Binnen deze bestemming is bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 t/m 3.1 toege-

staan, mits de bedrijven zijn genoemd in de bij de regels behorende 'Staat van bedrijven'. Daarnaast is aan specifiek daartoe aangeduide gronden zwaardere bedrijvigheid van hogere milieucategorieën, tot en met 3.2 dan wel tot en met 4.2 toegelaten. Daarnaast zijn de voor 'Bedrijventerrein' bestemde gronden aangemerkt als een geluidgezoneerd industrieterrein. Dit betekent dat geluidzoneringsplichtige bedrijvigheid als genoemd in onderdeel D van bijlage I Besluit omgevingsrecht (Bor) ook is toegestaan. In de bestemmingsomschrijving is dit gewaarborgd doordat is opgenomen dat geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn toegestaan. Het kan voorkomen dat deze bedrijvigheid op het punt van geluid in een hogere milieucategorie valt. Omdat het een geluidgezoneerd industrieterrein is, wordt het aspect geluid in het kader van de toegestane milieucategorie niet meegewogen. Op alle overige aspecten dient de bedrijfsvoering wel te passen binnen de toegestane milieucategorie.

Detailhandel is toegestaan voor zover dit productiegebonden detailhandel betreft en detailhandel als ondergeschikt bestanddeel van een bedrijf in goederen die qua aard rechtstreeks verband houden met de bedrijfsuitoefening. In deze bestemming is ook de verkoop van goederen via internet toegestaan. Op locatie, in het betreffende bedrijfsgebouw, is een afhaalpunt van goederen toegestaan. Uitstalling van koopwaar is uitgesloten.

De oppervlakte van een bouwperceel mag niet meer dan 1 ha bedragen. Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. Hiervan is met dit bestemmingsplan geen sprake. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag buiten het bouwvlak niet meer dan 5,5 m. Door middel van het opnemen van nadere eisen in de regels kan sturing worden gegeven aan de plaats van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Groen (artikel 5)

Belangrijke groene ruimten worden bestemd als 'Groen'. In deze gebieden staat het in stand houden en versterken van de bestaande groenstructuur voorop. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden opgericht.

Verkeer - Verblijfsgebied (artikel 6)

Wegen alsmede het openbare gebied, zoals groenvoorzieningen, speelplekken, parkeervoorzieningen, paden en dergelijke zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Deze bestemming beslaat het grootste deel van het plangebied.

Leiding - Gas (artikel 7)

De met de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemming (basisbestemming), tevens bestemd voor een ondergrondse hoge druk gastransportleiding met bijbehorende belemmeringenstrook aan weerszijden hiervan. Ter plaatse zijn geen gebouwen toegestaan (met uitzondering van de bestaande, reeds vergunde, gebouwen) en mogen alleen bouwwerken ten behoeve van de leiding(en) worden gebouwd. Wanneer de dubbelbestemming is geprojecteerd ter plaatse van een andere opgenomen dubbelbestemming, dan prevaleert de dubbelbestem-

ming 'Leiding - Gas'. Voor het bouwen ten behoeve van de basisbestemming is een afwijkingsregeling opgenomen. Hiervan kan gebruik worden gemaakt wanneer geen sprake is van een kwetsbaar object en de belangen van de leiding(en) niet worden geschaad. Alvorens hierop door het bevoegd gezag (zijnde de gemeente Achtkarspelen) kan worden beslist, dient schriftelijk advies bij de betrokken leidingbeheerder (in deze Gasunie) te worden ingewonnen. Daarnaast is voorzien in een omgevingsvergunningstelsel voor werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden.

Leiding - Hoogspanningsverbinding (artikel 8)

De bovengrondse hoogspanningsverbinding die door het plangebied loopt, is door middel van deze dubbelbestemming gewaarborgd. Met de opgenomen beschermingsregeling wordt name voorkomen dat te hoge bouwwerken en beplanting wordt gerealiseerd.

4.5

Overige aspecten

Additionele voorzieningen

Met dit plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk in de regels is vermeld.

Handhaving

Dit plan geeft de gewenste planologische situatie voor het plangebied aan en is bindend voor de overheid en de burger. Enerzijds kan de overheid naleving van afdwingen, anderzijds vormt het plan een juridisch kader voor belanghebbende partijen waaruit deze kunnen afleiden wat de bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn op de in eigendom zijnde dan wel de naastgelegen percelen.

5.1

Economische uitvoerbaarheid

5.1.1

Grondexploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Wat onder een bouwplan moet worden verstaan, is in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven en betreft:

- a. de bouw van één of meer woningen;
- b. de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- d. de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e. de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² brutovloeroppervlakte bedraagt;
- f. de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte.

Dit plan is opgesteld om diverse modificaties aan gasvoorzieningen van Gasunie juridisch-planologisch in het plangebied mogelijk te maken. Dit met inachtneming van bestaande regelingen die ter plaatse uit het geldende bestemmingsplan blijken. Met voorliggend ruimtelijk plan wordt niet voorzien in ruimtelijke ontwikkelingen die als bouwplan kunnen worden aangemerkt. Derhalve is een exploitatieplan niet noodzakelijk.

5.1.2

Planschadeverhaal

Door het opstellen van een nieuw ruimtelijk juridisch-planologisch kader voor de betreffende gronden is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1. Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planscha-

de worden door Gasunie gedragen. Hiervoor is tussen de gemeenten en Gasunie een planschadeovereenkomst gesloten.

5.1.3

Overige kosten

EXPLOITATIEKOSTEN

De betrokken gronden in het plangebied worden door Gasunie ontwikkeld. De exploitatie zal geheel in handen van en voor risico van de Gasunie komen te liggen. De gemeente hoeft hiertoe geen risicodragende investeringen voor haar rekening te nemen.

ONDERZOEKS- EN
PLANKOSTEN

De kosten voor voorliggend ruimtelijk plan en de daarbij behorende noodzakelijke onderzoeken worden door Gasunie gedragen. De kosten van de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor planbegeleiding die door middel van het heffen van leges gedekt kunnen worden.

5.1.4

Conclusie

Voorgaande betekent dat de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

5.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de inspraakprocedure zijn de gebruikers en omwonenden van het plangebied en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun mening over het voorontwerpbestemmingsplan Modificaties Gasleiding Westkern kenbaar te maken. Daarnaast is het voorontwerp in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro toegezonden aan diverse overlegpartners. In dit hoofdstuk zijn de resultaten van de inspraak en het overleg vermeld.

Inspraak

Het voorontwerp heeft van 25 februari tot en met 23 maart 2016 ter inzage gelegen. Tijdens de periode zijn geen inspraakreacties ingediend.

Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro is het voorontwerpbestemmingsplan Modificaties Gasleiding Westkern toegezonden aan diverse overlegpartners. Naar aanleiding daarvan heeft de FUMO (Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving) en Brandweer Fryslân een reactie gegeven op het plan.

FUMO

De FUMO heeft het voorontwerpbestemmingsplan beoordeeld aan de hand van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), en heeft vastgesteld dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van het plan. De FUMO heeft op basis van de uit te voeren modificaties een kort advies

opgesteld en bij de overlegreactie gevoegd. In dit advies wordt geconcludeerd dat er met de verwijdering van de leiding N-505-69 niet langer sprake is van een groepsrisico (GR). Door de nieuwe verbinding van de leiding A-629 naar het Gasontvangststation (GOS) wijzigt de hoogte van het GR niet, het GR hoeft niet nogmaals verantwoord te worden. Door de drukverlaging van de leiding A-629 zal het GR niet toenemen. De FUMO adviseert het volgende:

- conform artikel 14, lid 1 van het Bevb de ligging van de in het plangebied aanwezige buisleidingen alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook (4 m) ten behoeve van het onderhoud van de buisleidingen op de verbeelding van het plan weer te geven;
- de dubbelbestemming 'Leiding - Gas', met bijbehorende belemmeringenstrook (5 m) voor de verwijderde leidingen uit het bestemmingsplan te verwijderen.

Reactie gemeente

Het nieuwe leidingdeel van de buisleiding A-629 naar het GOS, met een lengte van circa 65 m, heeft op de verbeelding de bestemming 'Leiding - Gas' gekregen en is voorzien van een belemmeringenstrook van 4 m aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. De bestemming 'Leiding - Gas' met bijbehorende belemmeringenstrook (van 5 m) is voor de leidingdelen die verwijderd zullen worden van de verbeelding gehaald. Hiermee is voldaan aan het advies van de FUMO. De overlegreactie en het advies zijn als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân geeft een tweetal adviezen om de veiligheidssituatie te optimaliseren. Hierbij is gekeken naar de aspecten plaatsgebonden risico, groepsrisico, nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Aangezien het plan geen nadelige effecten heeft op de externe veiligheid ziet Brandweer Fryslân geen aanleiding om hier opmerkingen over te plaatsen. Er is geen effect op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zal afnemen. Daarnaast worden de aanwezige personen als voldoende zelfredzaam beschouwd.

Het is van belang dat het bedrijventerrein en de bluswatervoorzieningen tijdens de werkzaamheden goed bereikbaar blijven voor de hulpdiensten. Dit wordt niet met het bestemmingsplan geborgd. Brandweer Fryslân wil dan ook graag voorafgaand aan de werkzaamheden overleg hebben met de aanvrager/uitvoerder van de werkzaamheden. Ten aanzien van de basisbrandweerborging adviseert Brandweer Fryslân om:

- Brandweer Fryslân op de hoogte te houden van de geplande werkzaamheden in en rond het gebied van de leiding(en).
- De bereikbaarheid van het bedrijventerrein en de bluswatervoorzieningen te garanderen om een volledige inzet van de hulpdiensten mogelijk te maken (en te houden) in de omgeving van de leidingen.

Reactie gemeente

De gemeente heeft het advies van Brandweer Fryslân intern kenbaar gemaakt aan de medewerkers die bij het plan betrokken zijn. Het advies is tevens door-
gestuurd aan de initiatiefnemer (Gasunie) en de partijen die de werkzaamheden uitvoeren. Zij worden verzocht het advies op te volgen en tijdig contact op te nemen met Brandweer Fryslân.

B i j l a g e n

Bijlage bij deze toelichting

1. Overzichtskaart met modificaties
2. Watertoets
3. Overlegreacties

Separate bijlagen

- Natuurtoets
 - *“Natuurtoets: Verkennende inventarisatie en beoordeling natuurwaarden in het kader van de Flora- en faunawet ten behoeve van vijf aanpassingen aan het gasleidingtracé Schuilenburg; Schema’s S-4408, S-1468, S-4360, S-4368, S-4428, Leidingen N-505-65, -69, -60, -22 en -21”*, Anteagroup, Heerenveen, projectnummer 11191-27578, documentnummer 27578-NT, 10 augustus 2015, revisie 0A, concept.
- Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)
 - *“Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding N-505-65 te Veenwouden”*, DNV GL Oil & Gas, Groningen, rapportnummer 74106856.136, 10 november 2015, revisie 0.
 - *“Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleidingen N-505-60, N-505-97 en A-629 te Hoogzand”*, DNV GL Oil & Gas, Groningen, rapportnummer GCS.74106856.136_2, 19 november 2015, revisie 0.