

Advies Externe Veiligheid inzake tijdelijke uitbreiding van de Openbare scholengemeenschap Piter Jelles met twee lokalen

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Opsteller:	Henk Zwiars
Telefoon:	06-11617942
Datum:	17 oktober 2017
Organisatie:	FUMO
Zaaknummer:	2017-FUMO-0023735
Status:	Definitief

Risicobronnen ten aanzien van de schoollocatie

Inleiding en risicobronnen

De gemeente Dongeradeel heeft een verzoek ontvangen van de coördinator facilitair OSG Piter Jelles, gevestigd aan de Parklaan 1 te Dokkum, om gedurende vijf jaar twee tijdelijke klaslokalen nabij het huidige schoolgebouw te plaatsen.

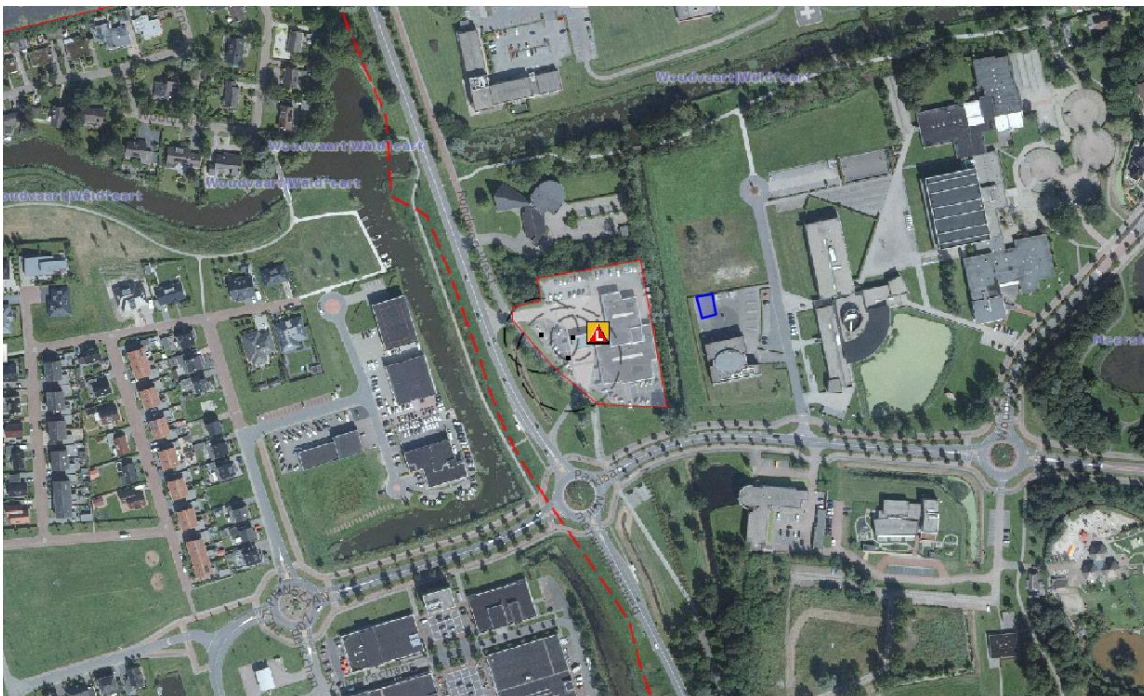
In verband met de aanwezigheid van risicobronnen die effect kunnen hebben op de uitbreiding van de tijdelijke klaslokalen, dient het aspect externe veiligheid te worden beoordeeld.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling zal in het navolgende worden aangeduid als het plangebied. De ligging van de planlocatie en de geldende verbeelding van het bestemmingsplan is in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1. Begrenzing plangebied (geel gearceerd)

Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied risicobronnen zijn gelegen waarvan de risicocontouren of invloedsgebieden zijn gelegen over het plangebied, zie figuur 2.



Figuur 2: begrenzing plangebied met risicobronnen

De mogelijke relevante risicobronnen voor het plangebied zijn:

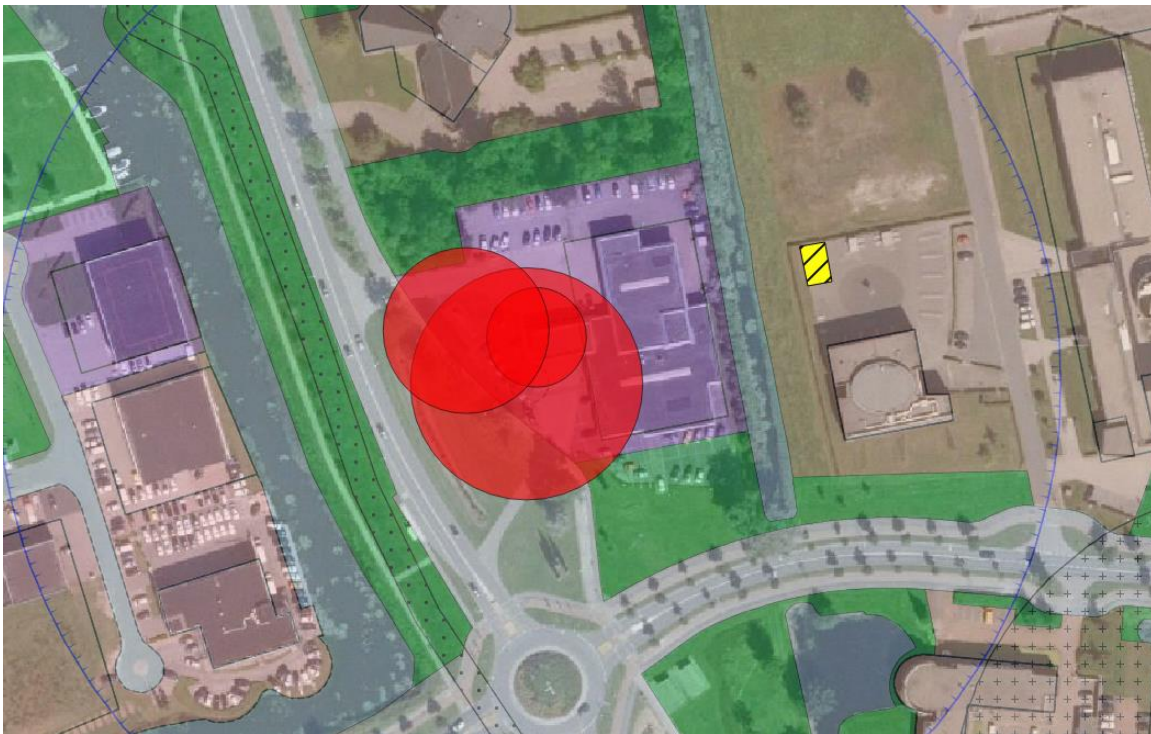
- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over wegen.

Algemeen

Bestemmingsplan Bûten de Bolwurken

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan Bûten de Bolwurken, vastgesteld op 8 april 2010 en heeft de bestemming maatschappelijk. Het plangebied ligt ten oosten van het LPG-tankstation aan de Rondweg-West te Dokkum. De twee tijdelijke lokalen zijn buiten het bouwvlak geprojecteerd, waardoor een wijziging van het bestemmingsplan zal moeten worden aangevraagd. Op de verbeelding van het bestemmingsplan is te zien dat de planlocatie tevens binnen een veiligheidszone externe veiligheid (PR 10^{-6} contour) van het LPG-tankstation ligt. Dit is de in blauw aangegeven cirkel in figuur 3. Volgens de regels van het bestemmingsplan mag binnen deze veiligheidszone geen kwetsbaar object worden geprojecteerd. Op basis van artikel 2 van het Bevi wordt een schoolgebouw als een kwetsbaar object aangemerkt.

De veiligheidszone externe veiligheid die in het bestemmingsplan op de verbeelding is vastgelegd heeft een straal van 160 meter. Geconcludeerd moet worden dat de veiligheidszone externe veiligheid die op de verbeelding is vastgelegd niet juist is. De veiligheidszone voor het LPG-tankstation bedraagt 35 meter vanaf het LPG-vulpunt, 25 meter vanaf het LPG-reservoir en 15 meter vanaf de afleverzuil. De doorzet van LPG van het tankstation is vastgelegd op kleiner dan 1000 m^3 per jaar. In figuur 3 zijn in rood de correcte veiligheidszones externe veiligheid weergegeven.



Figuur 3. Veiligheidszones LPG-tankstation

In figuur 3 is te zien dat de planlocatie ruimschoots buiten de veiligheidszones van het LPG-tankstation ligt. Nu de veiligheidszone in het bestemmingsplan niet correct op de verbeelding is opgenomen, zal om deze ontwikkeling mogelijk te kunnen maken tevens de veiligheidszones in het bestemmingsplan moeten worden aangepast.

Inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

LPG-tankstation

Aan de Rondweg-West 160 te Dokkum is LPG-tankstation Stellema gevestigd. De inrichting heeft een ondergronds LPG-reservoir van 20 m³. De vergunde LPG doorzet per jaar is volgens de omgevingsvergunning onderdeel milieu < 1000 m³.

Algemeen

Voor LPG-tankstations zijn in het Bevi en de daarbij behorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna: Revi) normen voor het PR opgenomen als aan te houden afstanden. De afstandseisen betreffen grenswaarden waarvan niet kan worden afgeweken. Dit wordt aangeduid als de PR 10⁻⁶ contour. Een PR 10⁻⁶ contour kan een saneringssituatie opleveren. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd zijn. Is dit wel zo, dan is sprake van een saneringssituatie als bedoeld in artikel 17 en volgende van het Bevi.

Daarnaast zijn voor het GR bepalingen opgenomen voor de bevolkingsdichtheid rondom een risicovolle inrichting. De norm ten aanzien van de bevolkingsdichtheid betreft geen

harde norm, maar een oriëntatiewaarde. Hiervoor bestaat een verantwoordingsplicht. Bij de beoordeling is ook het gebruik van de objecten binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit van belang. Er worden kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten onderscheiden. Kwetsbare objecten hebben een hoger beschermingsniveau dan beperkt kwetsbare objecten. Voor het GR bestaat op grond van het Bevi geen saneringsplicht.

Plaatsgebonden risico

In tabel 1 van bijlage 1 van de Revi worden de PR 10^{-6} contouren van de afleverzuil, het ondergrondse reservoir en het vulpunt van een tankstation vermeld. De contouren zijn gebaseerd op de doorzet per jaar van het LPG-tankstation. Voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar gelden voor dit LPG tankstation de volgende afstanden:

Doorzet	LPG-vulpunt	LPG-reservoir	LPG-afleverpunt
<1000 m ³	35 m	25 m	15 m

Tabel 1 PR 10^{-6} contouren

De contouren van de afleverzuil, het ondergrondse reservoir en het vulpunt vallen niet over het plangebied (zie figuur 2).

Geconcludeerd kan worden dat het PR van het LPG-tankstation geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

Verantwoording groepsrisico (GR)

Het GR gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk.

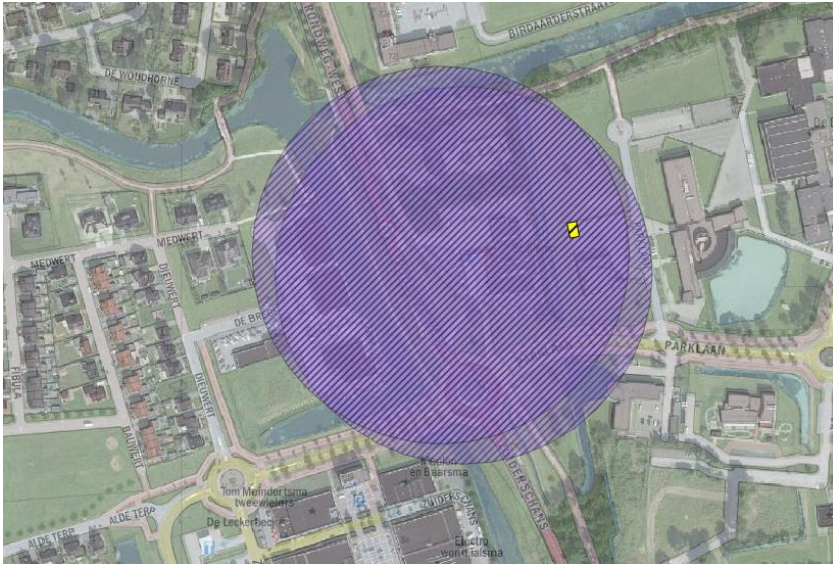
Naast de numerieke waarde van het GR, zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan (conform artikel 13, lid 1 van het Bevi) ook gekeken te worden naar kwalitatieve aspecten, zoals zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid van het incident, nut en noodzaak, het tijdsaspect en mogelijk risico reducerende maatregelen. De betreffende onderdelen komen onder het kopje “Advies Brandweer Fryslân” aan de orde.

Ligging GR ten opzichte van oriëntatiewaarde

De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij het PR.

Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing op ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevi dat voorschrijft. Uit het voorgaande is gebleken dat het LPG-tankstation aan de Rondweg West 160 een risicobron is.

Het groepsrisico moet worden verantwoord wanneer een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Op grond van het Revi bedraagt het invloedsgebied 150 meter vanaf het LPG-vulpunt en het LPG-reservoir. Aangezien het plangebied binnen het invloedsgebied valt, zie figuur 4, dient het groepsrisico te worden verantwoord.



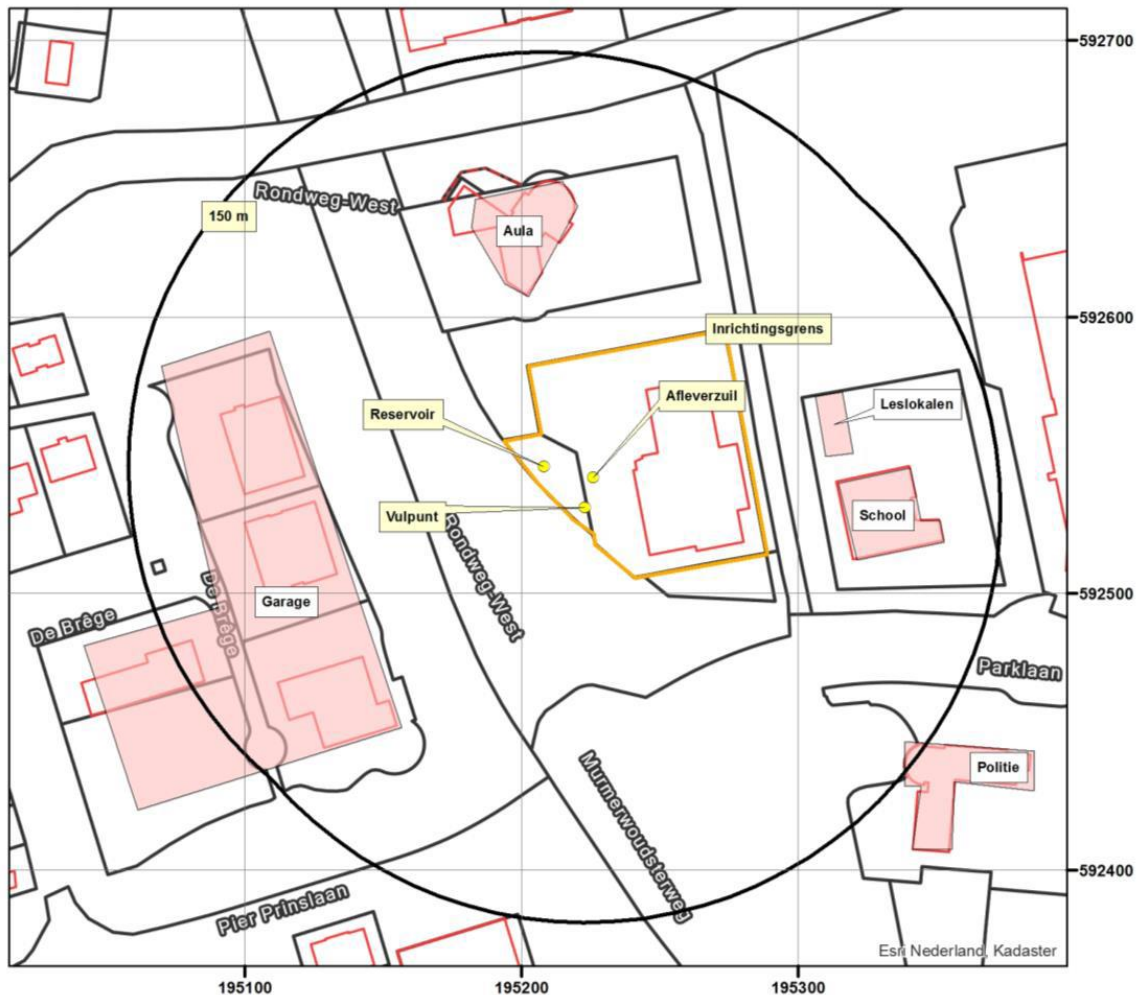
Figuur 4: Invloedsgebied LPG-tankstation

Huidige situatie (nulsituatie)

Voor het LPG-tankstation is door Adviesgroep AVIV B.V. (hierna: AVIV) op 14 augustus 2017, project 173440, een GR-berekening uitgevoerd. De berekening van het GR is uitgevoerd voor een doorzet van < 1000 m³ per jaar. Verder wordt er bij de berekening van uit gegaan dat de tankauto is voorzien van hittewerende coating.

Invloedsgebied

Het invloedsgebied van het vulpunt en het ondergrondse reservoir, zie figuur 5, bedraagt zoals bovenstaand is weergegeven 150 meter. Het invloedsgebied van het vulpunt en het ondergrondse reservoir valt over diverse bebouwing.



Figuur 5: invloedsgebied vulpunt en ondergrondse reservoir

De gegevens voor de aanwezigheid van personen zijn in tabel 2, 3 en 4 samengevat. Er is onderscheid gemaakt tussen dag (7.00 – 19.00 uur), avond (19.00 – 23.00 uur) en nacht (23.00 – 7.00 uur).

Voor de bepaling van de aanwezige personen binnen de invloedsgebieden van het LPG-tankstation zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Op de Piter Jelles school zijn 150 leerlingen en 20 leerkrachten alleen op werkdagen overdag aanwezig. 's Avonds is er tien keer per jaar een bijeenkomst, ouderavond of disco met maximaal 100 personen aanwezig. In tabel 2 is de aanwezigheid 's avonds aangegeven tussen haakjes;
- Voor de aula van het crematorium is aangenomen dat op jaarbasis maximaal 700 crematies plaatsvinden op werkdagen en zaterdag overdag die elk 2 uur duren. Er wordt uitgegaan van een maximale capaciteit van 186 personen die volledig benut wordt. 's Avonds zijn er gemiddeld 10 personen aanwezig;

- Op het politiebureau zijn op werkdagen overdag 30 personen en anders 10 personen aanwezig.
- Voor de autobedrijven is aangenomen dat er op werkdagen 50 personen aanwezig zijn. Op vrijdagavond en zaterdag overdag zijn er 25 personen aanwezig. In tabel 2 is de aanwezigheid vrijdagavond tussen haakjes aangegeven.

Voor de twee tijdelijke leslokalen wordt aangenomen dat hier 30 personen en 1 docent per lokaal aanwezig zijn. Totaal wordt dus uitgegaan van 62 personen binnen het plangebied. Deze zijn alleen aanwezig op werkdagen overdag.

Label	Omschrijving	Aantal dag	Aantal avond	Aantal nacht
School	Piter Jelles school	170	0 (100)	0
Aula	Aula van crematorium	186	10	0
Politie	Politiebureau	30	10	10
Garage	Autoboulevard (vijf bedrijven)	50	0 (25)	0
Leslokalen	Alleen toekomstige situatie	62	0	0

Tabel 2. Schatting personen voor berekening van het groepsrisico op werkdagen

Label	Omschrijving	Aantal dag	Aantal avond	Aantal nacht
School	Piter Jelles school	0	0	0
Aula	Aula van crematorium	186	10	0
Politie	Politiebureau	10	10	10
Garage	Autoboulevard (vijf bedrijven)	25	0	0
Leslokalen	Alleen toekomstige situatie	0	0	0

Tabel 3. Schatting personen voor berekening van het groepsrisico zaterdag

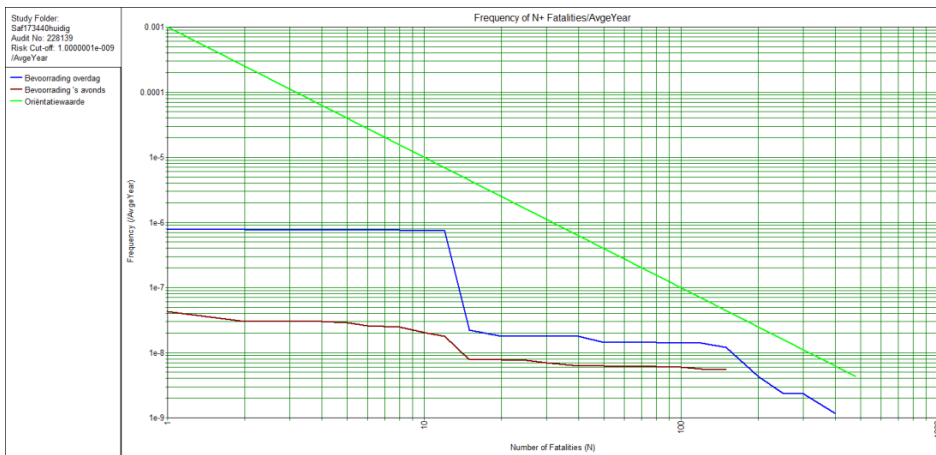
Label	Omschrijving	Aantal dag	Aantal avond	Aantal nacht
School	Piter Jelles school	0	0	0
Aula	Aula van crematorium	0	0	0
Politie	Politiebureau	10	10	10
Garage	Autoboulevard (vijf bedrijven)	0	0	0
Leslokalen	Alleen toekomstige situatie	0	0	0

Tabel 4. Schatting personen voor berekening van het groepsrisico zondag

De GR-berekening is uitgevoerd voor een doorzet van <math><1000\text{ m}^3</math> per jaar. Uit de GR-berekening kan worden geconcludeerd dat het GR lager is dan de oriëntatiewaarde (de GR-curve blijft onder de oriëntatiewaarde). Het GR wordt weergegeven in een GR-grafiek (zie figuur 7). Het aantal potentiële slachtoffers binnen het invloedgebied (N) wordt uitgezet tegen het jaarlijkse risico op een ongevoerd voorval met gevaarlijke stoffen (F). Hoe hoger de GR-curve, hoe hoger het risico dat er dodelijke slachtoffers vallen. Hoe verder de GR-curve naar rechts ligt, hoe meer potentiële slachtoffers er aanwezig zijn binnen het invloedgebied.

De groene lijn in de GR-grafiek geeft de oriëntatiewaarde weer. Dit is geen harde norm, maar een richtwaarde waarnaar moet worden gekeken bij de verantwoording van het GR. Alle onderdelen van de GR-curve die boven/rechts van de lijn liggen zijn een overschrijding van de oriënterende waarde. De doorgetrokken rode lijn (de GR-curve) geeft de bevoorrading in de avond in de huidige situatie weer. De doorgetrokken blauwe lijn geeft de bevoorrading overdag in de huidige situatie weer.

Het berekende groepsrisico voor de huidige situatie, wanneer overdag wordt bevoorraad, bedraagt maximaal 400 slachtoffers, zie figuur 6. Het aantal slachtoffers bedraagt 150 als de bevoorrading 's avonds plaatsvindt. In beide situaties wordt de oriëntatiewaarde niet overschreden.

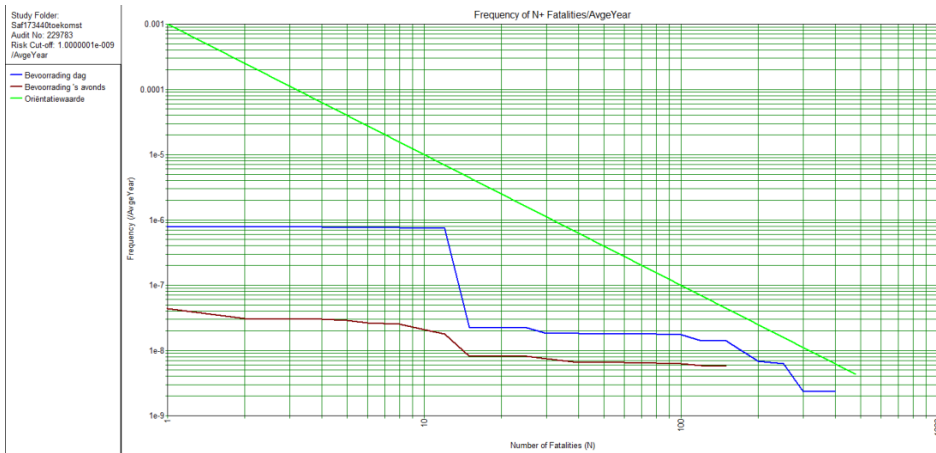


Figuur 6: GR berekening huidige situatie.

Toekomstige situatie

GR ten opzichte van nulsituatie

Het berekende groepsrisico voor toekomstige situatie bedraagt, wanneer overdag wordt bevoorraad, 400 slachtoffers en eveneens 150 slachtoffers als de bevoorrading 's avonds plaatsvindt. Het GR verhoogt door de toevoeging van de twee klaslokalen, zoals in de grafiek in figuur 7 te zien is. Het aantal van 150 en 400 slachtoffers ligt namelijk dicht bij de oriëntatiewaarde.



Figuur 7: GR berekening nieuwe situatie

De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden.

Geconcludeerd kan worden dat het GR van het LPG-tankstation geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval

Naast de grenswaarden genoemd in het Bevi en de daarbij behorende Revi dient ook rekening gehouden te worden met de Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval (hierna: de circulaire).

Per 28 juni 2016 is de Circulaire in werking getreden. In deze circulaire wordt het bevoegd gezag verzocht om naast het toepassen van het Bevi en de Revi aanvullend effectgericht beleid te voeren, waarmee voor belangrijke ongevalsscenario's de gevolgen van een ongeval bij een LPG-tankstation worden beperkt. Met de effectgerichte benadering wordt aangesloten bij de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid, waarbij de effecten van ongevallen een rol zullen innemen naast de nu in het Bevi gehanteerde risicobenadering.

Het bevoegd gezag wordt verzocht om, naast het hanteren van de vaste afstanden voor de PR 10^{-6} contouren, rekening te houden met de effectafstanden. Er worden twee effectafstanden onderscheiden, namelijk:

- effectafstand van 60 meter tot (beperkt) kwetsbare objecten. Dit wil zeggen dat deze afstand in beginsel aangehouden moet worden, maar dat gemotiveerd afwijken is toegestaan door het treffen van veiligheidsmaatregelen;
- effectafstand van 160 meter tot zeer kwetsbare objecten. De zeer kwetsbare objecten vormen een nieuwe categorie ten opzichte van het Bevi en spelen een rol in de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. Het gaat hier om objecten waar groepen personen verblijven met een beperkte zelfredzaamheid,

zoals minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten. Zeer kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld ziekenhuizen of peuterspeelzalen. Ten aanzien van zeer kwetsbare objecten wordt verzocht rekening te houden met een grotere effectafstand, omdat deze objecten doorgaans minder snel te evacueren zijn.

In figuur 8 zijn de 60 en 160 meter contouren geprojecteerd. De contour van 60 meter valt niet over het plangebied. De contour van 160 meter valt wel over het plangebied.

OSG Piter Jelles wordt beschouwd als een zeer kwetsbaar object.



Figuur 8. Ligging effectafstanden 60 en 160 meter

Voor de zeer kwetsbare objecten wordt in de circulaire geadviseerd rekening te houden met het effectgebied van de warme BLEVE (160 m). Afwijkingen worden met veiligheidsgerelateerde argumenten onderbouwd. Daarbij gaat het om het behoud van de veiligheid van de groep zeer kwetsbare personen in het geval zich een warme BLEVE voordoet.

Als één van de veiligheidsgerelateerde maatregelen wordt in de circulaire aangegeven dat, indien venstertijden voor het aanleveren van LPG worden gehanteerd, dit voor de gemeente een reden kan zijn toch de realisatie van de ontwikkeling toe te staan. Het lossen van de tankauto is namelijk het meest risicovolle aspect bij LPG tankstations.

Op 12 september 2017 is een overeenkomst tussen Autobedrijf Stellema en OSG Piter Jelles getekend, waarin is overeengekomen dat de bevoorrading van het LPG tankstation, circa 7 maal per jaar, minimaal éénmaal in de zomervakantie zal plaatsvinden en buiten de vakantieperiode uitsluitend in de ochtend vóór 08.00 uur of in de middag tussen 16.00 en 18.00 uur. Dit zijn de tijdstippen overdag waarop zo weinig mogelijk leerlingen op de school aanwezig zijn.

Door het toepassen van venstertijden voor de bevoorrading van het LPG tankstation LPG kan geconcludeerd worden dat de circulaire geen belemmering vormt voor onderhavig plan. Wel wordt geadviseerd de venstertijden op te nemen in de omgevingsvergunning onderdeel milieu van Autobedrijf Stellema.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Hogedruk aardgastransportleidingen

Ten westen van het LPG-tankstation ligt een hoge druk aardgasleiding van de van N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie). Omdat sprake is van hogedruk aardgastransportleidingen is het Bevb van toepassing. De leiding heeft, volgens de gegevens van Gasunie en de professionele Risicokaart, de volgende kenmerken:

Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (mm)	Druk (bar)	1% Letaliteitszone (invloedsgebied) in (m)	100% Letaliteitszone in (m)
Gasunie	N-505-90	168	40	70	50

Figuur 9: Overzicht hogedruk aardgastransportleiding

Aangezien het plangebied buiten het invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleiding ligt, zie figuur 10, is de leiding niet relevant voor het ruimtelijk plan.



Figuur 10. Invloedsgebied buisleiding N-505-90, lichtblauwe contour.

Geconcludeerd kan worden dat de hogedruk aardgastransportleiding geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

Transport van gevaarlijke stoffen over wegen

Ten Westen van het plangebied ligt op circa 125 meter de provinciale weg N356. Over deze weg vindt incidenteel lokaal transport van gevaarlijke stoffen plaats. Doorgaand transport vindt plaats via de Centrale As en de N361.

Toetsingskader bij beoordeling van risico's van vervoer van gevaarlijke stoffen bij ruimtelijke ordeningsbesluiten, is het basisnet. Het basisnet is per 1 april 2015 van kracht. Voor het wettelijk vastleggen van de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (hierna: Bevt). Verder is de Regeling basisnet (hierna: Rbn) opgesteld. In de Rbn staat waar risicoplafonds liggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling.

In het Bevt staat dat wanneer een plan binnen een afstand van 200 meter van een transportroute is gelegen, het GR dient te worden verantwoord. Aangezien, in casu, het plan binnen 200 meter vanaf de N356 is gelegen, is deze wegen relevant in verband met transport van gevaarlijke stoffen.

De N356 is geen basisnetroutes in de zin van de Wet basisnet. In de Rbn is aangegeven dat berekeningen voor transportroutes, niet zijnde een basisnetroute, uitgevoerd dienen te worden overeenkomstig de Handleiding Risicoanalyse Transport (hierna: HART). In de HART staat uitvoerig beschreven op welke wijze de risicoberekening uitgevoerd moet worden. Daarbij wordt ook aangegeven welke gegevens (vervoer en populatie) daarbij ingevoerd moeten worden.

In de Nota van toelichting op het Bevt en de Nota van toelichting op de Beleidsregels EV is aangegeven dat in sommige gevallen de berekening van het PR en het GR achterwege kan blijven. Hiervoor zijn vuistregels in de vorm van drempelwaarden voor vervoersaantallen opgesteld die de gebruiker een indicatie geven van de hoogte van het PR of GR. Met de vuistregels kan ingeschat worden of de vervoersaantallen, bebouwingsafstanden en/of aanwezigheidsdichtheden te klein zijn om tot een overschrijding van grenswaarde of richtwaarde voor het PR dan wel tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde of 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het GR te kunnen leiden.

De drempelwaarde voor 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het GR geeft een indicatie dat zeker een GR-berekening moet worden uitgevoerd.

In vrijwel alle gevallen wordt het GR bepaald door GF3-stoffen (LPG). Voor de uitkomst van de GR-berekening is het dan voldoende nauwkeurig om de bevolkingsdichtheid te inventariseren tot 300 meter van de as van de weg.

Verantwoording GR

Conform artikel 9 van het Bevt dient het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld om in verband met het GR advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied. De betreffende onderdelen komen onder het kopje "Advies Brandweer Fryslân" aan de orde.

Provinciale weg N356

De provinciale weg N356 heeft ter hoogte van het plangebied grotendeels tweezijdige bebouwing. Voorts betreft het een weg waar maximaal 50 km/uur gereden mag worden. De dichtstbijzijnde bebouwing ligt op een afstand van circa 30 meter. De maximale dichtheid is in een worst-case scenario 40 p/ha.

PR

Een weg binnen de bebouwde kom heeft geen 10-6 contour. Aangezien de N356 binnen de bebouwde kom ligt kan worden geconcludeerd dat het PR geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

GR

Volgens de HART moet een RBM-II berekening uitgevoerd worden wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens stoffen bevat uit de categorieën LT3 , GT4 of GT5 . Hiervan is geen sprake.

Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde uit tabel 8 van de HART, wordt de oriëntatiewaarde van het GR niet overschreden. De minimale afstand tussen bebouwing en de weg is circa 30 meter, de maximale dichtheid van personen is 40 p/ha.

Aflezen van tabel 8 geeft een – aan. Dit houdt in dat meer dan twee maal het maximaal waargenomen vervoerseenheden per jaar nodig zijn en betekent dat de drempelwaarde van 10% van de oriëntatiewaarde wordt niet overschreden.

Geconcludeerd kan worden dat het transport van gevaarlijke stoffen over de N365 geen belemmering vormt voor het plan.

Advies Brandweer Fryslân

Op 1 augustus 2017 is door Brandweer Fryslân een advies uitgebracht omtrent de externe veiligheid. Hieronder volgt een korte samenvatting.

Bestrijding en beperking van rampen en zelfredzaamheid

Onder bestrijdbaarheid van een (dreigende) calamiteit vallen alle maatregelen die invloed hebben op de bestrijdbaarheid van een calamiteit ten gevolge van een risicovolle activiteit.

De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Niet zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron zijn vanuit hulpverleningsperspectief onwenselijk.

Brandweer Fryslân concludeert dat voor wat betreft de zelfredzaamheid (functies, vluchtmogelijkheden, alarmeringen) geen knelpunten zijn te benoemen. Ook voor de bestrijdbaarheid (bereikbaarheid, opkomsttijd, bluswater, benaderbaarheid) zijn geen knelpunten te benoemen.

Wel adviseert Brandweer Fryslân OSG Piter Jelles de BHV-organisatie te trainen op de handelingsperspectieven bij een incident met een LPG tankauto. Daarnaast adviseert Brandweer Fryslân te borgen dat de secundaire bluswatervoorzieningen binnen het plangebied voldoen aan het gestelde in het advies en de bevoorrading van het LPG tankstation buiten de schooltijden te laten plaatsvinden.

Mogelijkheden om het GR te verlagen/optimaliseren

Het GR kan worden verlaagd of geoptimaliseerd door de bevoorrading van het LPG tankstation buiten de schooltijden te laten plaatsvinden. Hiertoe is inmiddels een overeenkomst tussen OSG Piter Jelles en Autobedrijf Stellema opgesteld.

Nut en noodzaak van de ontwikkeling / tijdsaspect

Dit dient de gemeente zelf in te vullen.

Conclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het GR en het advies van Brandweer Fryslân, dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan. Geadviseerd wordt om:

- OSG Piter Jelles te adviseren om de BHV-organisatie te trainen op de handelingsperspectieven bij een incident met een LPG tankauto;
- te borgen dat de secundaire bluswatervoorzieningen binnen het plangebied voldoen aan het gestelde in het advies van Brandweer Fryslân;
- De venstertijden voor de aflevering van LPG aan autobedrijf Stellema in omgevingsvergunning onderdeel Milieu van autobedrijf Stellema op te laten nemen;
- de veiligheidszones op de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan correct op te nemen, zodat de ontwikkeling mogelijk kan worden gemaakt.