

Zuidhorn, 30 juni 2015

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. de zienswijzen van de in de "Nota van Zienswijzen Bestemmingsplan Zuidhorn - Transferium" genoemde reclamanten ontvankelijk, gegrond, dan wel (gedeeltelijk) ongegrond te verklaren.
2. het bestemmingsplan "Zuidhorn - Transferium" met bijbehorende toelichting vast te stellen. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met regels met het identificatienummer NL.IMRO.0056.BPZH13HERS1-VA01.
3. de voor deze planversie gebruikte ondergrond o_NL.IMRO>0056.BPZH13HERS1-VA01.dxf vast te stellen.
4. geen exploitatieplan vast te stellen voor de gronden waarop het bestemmingsplan betrekking heeft.

Samenvattend voorstel

In november 2014 hebben wij het projectplan transferium vastgesteld. Doel van het project is om het bestaande transferium door te ontwikkelen. Dit zal in hoofdlijnen bestaan uit:

- Het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen met ca. 200 stuks;
- De realisatie van een zoen- en zoefvoorziening;
- Het uitbreiden van de voorzieningen voor fietsenstallingen;
- Het optimaliseren van de busopstelplaatsen;
- De verblijfskwaliteit van het stationsgebied verbeteren;
- De haalbaarheid onderzoeken voor het maken van een wegaansluiting op de Rijksweg.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een juridische vertaling van het onderdeel 'het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen met ca. 200 stuks' (transferium). Dit wordt gerealiseerd nabij het gemeentehuis, in het gebied waar voor kort een tweetal (tijdelijke) supermarkten waren gevestigd met het bijbehorende parkeerterrein.

Naast de aanleg van parkeerplaatsen voorziet het bestemmingsplan in de realisatie van een groenvoorziening ter hoogte het perceel Hooiweg 19 te Zuidhorn en de woningen Atlasstraat 43 – 49. In deze groenstrook is tevens een tijdelijk werkterrein voorzien – tot uiterlijk 1 oktober 2019 – ten behoeve van de werkzaamheden die aan het spoor zullen plaatsvinden.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor de duur van zes weken ter inzage gelegen (26 maart 2015 – 6 mei 2015), waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld om tegen het plan een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is door een drietal personen / instanties gebruik gemaakt. Bijgevoegd is, als onderdeel van de toelichting van het bestemmingsplan, de 'Nota van Zienswijzen bestemmingsplan "Zuidhorn – Transferium"'. In deze nota zijn in het kort de zienswijzen benoemd, met hieraan gekoppeld de reactie.

Bevoegdheid raad

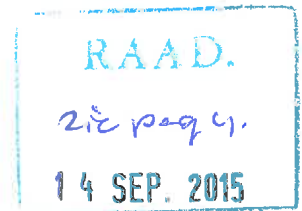
De gemeenteraad is op grond van artikel 3.1 van de Wet Ruimtelijke ordening bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen. Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening is de bevoegdheid toegekend om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Raakvlak met de Toekomstvisie 2030

In het kader van het investeren in duurzame mobiliteit is in de toekomstvisie opgenomen dat, om het gebruik van het openbaar vervoer te stimuleren, het transferium in Zuidhorn wordt versterkt. Dit bestemmingsplan is een uitwerking van deze doelstelling.

Relatie met kadernota leefbaarheid dorpen

In de kadernota leefbaarheid dorpen wordt onder meer aandacht gevraagd voor de bereikbaarheid van voorzieningen in de dorpen. Hier valt het openbaar vervoer ook onder. Met dit bestemmingsplan wordt echter geen wijziging gedaan in de dienstregeling of andere zaken die van invloed zijn op het aanbod van openbaar vervoer. Wel wordt de bereikbaarheid van het openbaar vervoer vanuit de dorpen uit de omgeving van Zuidhorn verbeterd.



Relatie met duurzaamheid

Aan duurzaamheid wordt binnen het traject ruim aandacht besteed. Studenten van de Hanzehogeschool hebben hiernaar een studie gedaan. Verder is er een werksessie duurzaamheid, met zowel interne als externe genodigden, gehouden. Hier is het ambitieniveau vastgesteld voor duurzaamheid en zijn de bijpassende maatregelen benoemd.

Raakvlak met andere beleidsterreinen

Buiten de in dit voorstel genoemde project (ESGL) en de verdere doorontwikkeling van het gehele stationsgebied (verkeer en vervoer), is er geen raakvlak met andere beleidsterreinen.

Wat willen we bereiken

Het doel is het creëren van een goede parkeervoorziening voor personen die gebruik willen gaan maken van de treinverbinding Groningen – Leeuwarden, zodat er een stimulerende werking uitgaat van het gebruik maken van het openbaar vervoer.

Argumenten

In opdracht van de provincies Groningen en Friesland is Prorail bezig met het project Extra Sneltrain Groningen – Leeuwarden (ESGL). Vanuit dit project wordt het bestaande noordelijke perron verlengd en verbreed (eilandperron). Aan de noordzijde van het perron wordt een nieuw spoor aangelegd (keerspoor) voor de (extra) pendeltrein Groningen – Zuidhorn. Het geplande keerspoor ligt tegen de uitbreiding van het transferium aan.

De afgelopen jaren is het aantal reizigers dat vanuit Zuidhorn gebruik maakt van de bus of de trein enorm gestegen. Om de verkeersstromen beter te stroomlijnen en de overlast van omwonenden zoveel als mogelijk te beperken is voor de aanleg van het transferium besloten.

De wijzigingen ten opzichte van het ontwerpplan.

In het vast te stellen bestemmingsplan zijn enkele wijzigingen aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Deze wijzigingen vloeien voort uit de ingebrachte zienswijzen en worden hieronder kort beschreven.

Ten eerste is de aanduiding 'geluidzone spoor' van de verbeelding en uit de regels verwijderd. Reden hiervan is dat dit wordt ondervangen door een wettelijke basis, te weten de Wet milieubeheer met de hieraan gekoppelde geluidproductieplafonds.

Ten tweede is de mogelijkheid voor het houden van evenementen op het transferium uit de regels verwijderd. In het bestemmingsplan moeten evenementen worden geregeld die jaarlijks gedurende een periode terugkeren. Nu deze evenementen hier niet worden voorzien, kan deze bepaling komen te vervallen. Overigens wordt hierbij het incidenteel houden van een evenement niet uitgesloten (vergund via de Algemene Plaatselijke Verordening).

Tot slot is de wijzigingsbevoegdheid tot het uitbreiden van het transferium uit het bestemmingsplan verwijderd. Reden hiervan is dat onvoldoende duidelijk is of binnen de planperiode van 10 jaar van deze bevoegdheid gebruik zal worden gemaakt. Dit is op grond van vaste jurisprudentie een vereiste. Tevens is de financiële dekking voor de uitbreiding niet gegarandeerd. Mocht het transferium uiteindelijk te klein blijken, dan zal overwogen worden om via een afzonderlijke procedure aan een uitbreiding mee te werken.

Zoals hiervoor gemeld wijkt het vast te stellen plan af van het ontwerpbestemmingsplan.

Daarom wordt het plan na vaststelling direct toegezonden aan de provincie Groningen. De provincie kan vervolgens binnen zes weken een reactie op het plan geven (gewijzigde onderdelen). Wordt hiervan afgezien of geeft de provincie aan akkoord te gaan met het plan, dan wordt het bestemmingsplan voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kan een belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend of een belanghebbende die redelijkerwijs kan aantonen dat hij/zij niet in de gelegenheid was om een zienswijze in te dienen, beroep instellen.

Wordt hiervan geen gebruik gemaakt, dan is het bestemmingsplan vervolgens onherroepelijk.

Financiële gevolgen

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en de aanleg van het transferium is financieel afgedekt. Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening kan de gemeenteraad in bepaalde gevallen besluiten af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan. Gelet op het karakter van het onderhavige plan wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan.



Hoe de effecten te meten

Uiteindelijk wordt het effect van de maatregel gemeten door te bezien in hoeverre het transferium wordt gebruikt. Wij zijn er zeker van dat het transferium in de behoefte zal voorzien.

Deadline

Op grond van artikel 3.11 Wet ruimtelijke ordening moet binnen 12 weken nadat het ontwerpplan ter inzage heeft gelegen uw raad een beslissing nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Overigens is dit een termijn van orde. Gelet op de planning tot uitvoering van het project en de nog te volgen procedure verdient het een grote voorkeur om het bestemmingsplan in deze raad te behandelen (vast te stellen).

Communicatie / Burgerparticipatie

Vaststelling van het bestemmingsplan wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Verder wordt er met enige regelmaat een nieuwsbrief uitgebracht over het gehele project en heeft er op 27 mei 2015 een goed bezochte inloopavond plaatsgevonden voor belangstellenden, waarbij ook het transferium als onderdeel van het totale plan is gepresenteerd.

Behandelingsvoorstel

Gelet op de wettelijke termijn, die toeziet op vaststelling van een bestemmingsplan binnen 12 weken na terinzagelegging van het ontwerpplan, stellen wij voor – hoewel deze termijn een termijn van orde is – het onderhavige voorstel besluitvormend te behandelen.

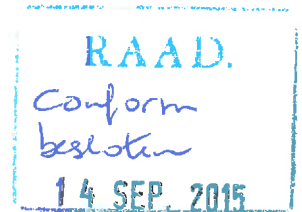
De stukken die op het voorstel betrekking hebben liggen in de leeskamer voor u ter inzage.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidhorn,

L.K. Swart, burgemeester

M. Tent, secretaris

Ter inzage liggende bijlage(n): bestemmingsplan "Zuidhorn - Transferium"



De raad van de gemeente Zuidhorn,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 juni 2015 over bestemmingsplan "Zuidhorn - Transferium";

Gelet op de beraadslagingen tijdens de behandeling van het op dit besluit betrekking hebbend voorstel door de gemeenteraad en de betreffende toepasselijke wetsartikelen;

B E S L U I T :

1. de zienswijzen van de in de "Nota van Zienswijzen Bestemmingsplan Zuidhorn - Transferium" genoemde reclamanten ontvankelijk, gegrond, dan wel (gedeeltelijk) ongegrond te verklaren.
2. het bestemmingsplan "Zuidhorn - Transferium" met bijbehorende toelichting vast te stellen. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met regels met het identificatienummer NL.IMRO.0056.BPZH13HERS1-VA01.
3. de voor deze planversie gebruikte ondergrond o_NL.IMRO>0056.BPZH13HERS1-VA01.dxf vast te stellen.
4. geen exploitatieplan vast te stellen voor de gronden waarop het bestemmingsplan betrekking heeft.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zuidhorn
in de openbare vergadering van 14 september 2015,



L.K. Swart, voorzitter



M.J. Slopsema-Terpstra, griffier