

ONDERWERP
CONTACTPERSOON
KENMERK
DATUM
VERZONDEN OP

✓
verzoek ontheffing provinciale verordening
de heer R.P. Bleijenberg, telefoonnummer 0594 508 784
RW/1042/64343
12 december 2012

12 DEC. 2012



Gemeente
Zuidhorn

College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Groningen
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

HOOIWEG 9
POSTBUS 3 9800 AA ZUIDHORN

www.zuidhorn.nl

TEL. 0594 508 888

FAX 0594 508 750

E-MAIL gemeente@zuidhorn.nl

Geacht college,

Met deze brief dienen wij een verzoek in voor een ontheffing van de omgevingsverordening. Ons verzoek is gericht op artikel 4.17a, lid 3 van deze verordening waarin onder andere is geregeld dat een bestemmingsplan niet voorziet in de bouw van school binnen een zone van 30 meter van de N355.

Wij hebben het voornemen om op korte termijn een ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen dat ruimte biedt om op minder dan 30 meter van de N355 een Brede School te bouwen. De naam van dit bestemmingsplan is 'Zuidhorn - Brede School'.

Wij beschrijven eerst kort de planologische context van het verzoek, om daarna in te gaan op de aanleiding ervan. Wij sluiten de brief af met een onderbouwing van het verzoek.

Planologische context

De beoogde bouwlocatie van de Brede School ligt in het dorp Zuidhorn ten noordoosten van de rotonde die de verbinding vormt tussen de Hooiweg en de N355. De locatie valt binnen het gebied van de Oostergast: de in ontwikkeling zijnde woonwijk ten oosten van Zuidhorn. Voor de duidelijkheid hebben wij een kaart waarop de locatie staat aangegeven, als bijlage aan deze brief toegevoegd.

In het vigerende bestemmingsplan 'Oostergast, fase 1 en plandelen 2a, 2b en 2c' heeft de bouwlocatie de bestemming 'maatschappelijk uit te werken'. Daarnaast kent dit plan twee veiligheidszones die gedeeltelijk over de beoogde bouwlocatie liggen. De eerste is de zone 'vervoer gevaarlijke stoffen' die over het zuidelijk en het westelijk deel van de locatie ligt: geheel in lijn met (en op 30 meter afstand van) het tracé van de N355.

De tweede zone ligt alleen over het westelijk deel van de bouwlocatie en bestaat uit een veiligheidszone van een hogedruk gasleiding die ten westen van de locatie ligt (buiten de beoogde bouwlocatie). Weergaves van beide veiligheidszones zijn eveneens als bijlage aan deze brief toegevoegd. Voor de volledige inhoud van het bestemmingsplan 'Oostergast, fase 1 en plandelen 2a, 2b en 2c' verwijzen wij gemakshalve naar www.ruimtelijkeplannen.nl.

Aanleiding van het verzoek

Bij aanvang van het ontwerpproces van de Brede School golden de bovengenoemde veiligheidszones als een beperking. De Brede School (inclusief schoolplein) moest buiten deze zones komen te liggen.

Lopende het ontwerpproces bleek het, met inachtneming van de bovengenoemde beperking, onmogelijk om tot een optimaal ontwerp van de Brede School te komen. Om toch een passend ontwerp te kunnen maken, willen wij de beperking van veiligheidszone van de N355 (niet bouwen op minder dan 30 meter van deze weg) niet langer als een beperking laten gelden. Deze wens komt tot uitdrukking in het nieuwe bestemmingsplan 'Zuidhorn - Brede School' dat wij momenteel aan het maken zijn. De concept-vertekening van dit bestemmingsplan is als bijlage aan deze brief toegevoegd. Op deze verbeelding hebben wij, ter hoogte van de beoogde bouwlocatie, de veiligheidszone 'vervoer gevaarlijke stoffen' niet langer opgenomen.

Voor de goede orde merken wij op dat wij de veiligheidszone van de gasleiding blijven respecteren. Op advies van de regionale brandweer Groningen hebben wij besloten om binnen 50 meter van de hogedruk gasleiding geen gebouwen (met daarbij behorende terreinen) toe te staan die zijn bedoeld voor de huisvesting van minder zelfredzame personen, waartoe ook kinderen behoren.

Onderbouwing van het verzoek

Wij baseren ons verzoek op de volgende vier punten:

1. Ter hoogte van de bouwlocatie komt de veiligheidszone 'vervoer gevaarlijke stoffen' op korte termijn sowieso te vervallen. Dit volgt rechtstreeks uit uw voornemen om ter hoogte van Zuidhorn de N355 te verleggen. U heeft aangegeven dat deze wegomlegging op 31 juli 2014 gereed is. De te bouwen Brede School gaat open bij de start van het schoolseizoen 2014-2015.
2. Mocht onverhoopt de situatie ontstaan dat de wegomlegging van de N355 nog niet gereed is terwijl de bouw van de Brede School al is afgerond, dan passen wij een tijdelijke maatregel toe om het veiligheidsrisico van de N355 in te dammen (het ontstaan van een plasbrand na een ongeluk met een tankauto). Deze maatregel bestaat uit de aanleg van een aarden wal van 2,5 meter hoog tussen het wegdeel van de N355 die ten zuiden van de locatie ligt en het schoolterrein. Aan de westzijde van de locatie is de aarden wal niet nodig, gezien de handhaving van de veiligheidszone van de gasleiding.

Op de concept-verbeelding van het nieuwe bestemmingsplan 'Zuidhorn - Brede School' hebben wij de aanleg van de wal, in planologische zin, geborgd door het opnemen van de aanduiding (sv-gml), wat staat voor 'specifieke vorm van verkeer - grondlichaam'.

3. Met het uitwerken van de plannen van de Brede School wordt al uitgegaan van een schoolgebouw van drie bouwlagen. Vanuit onderwijs- en stedenbouwkundig oogpunt is het niet wenselijk om in vier of meer bouwlagen te bouwen. Daarmee vervalt de mogelijkheid om door hoger te bouwen buiten de veiligheidszone 'vervoer gevaarlijke stoffen' te blijven.
4. Door te anticiperen op de verlegging van de N355, wordt het mogelijk dat de Brede School (inclusief schoolplein) geheel buiten de veiligheidszone van de gasleiding blijft. Dit is het meest veilige alternatief, omdat, in tegenstelling tot de N355, de hogedruk gasleiding niet wordt verlegd. Vanuit het belang van het kind vinden wij het dan ook de beste oplossing.

Wij vertrouwen erop dat u ons standpunt deelt. Wij hopen dat u ons zo snel mogelijk kunt berichten zodat wij voortgang kunnen behouden in de ontwikkeling van de Brede School.

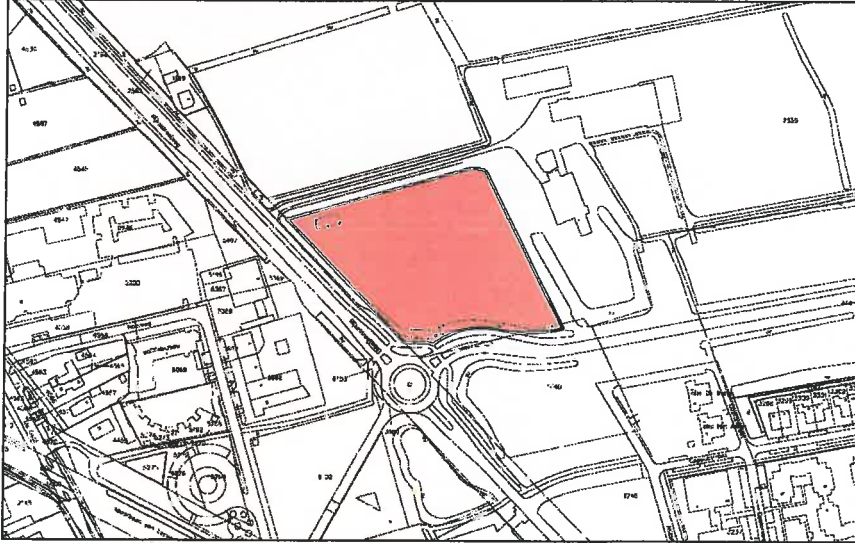
Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidhorn,


L.K. Swart, burgemeester

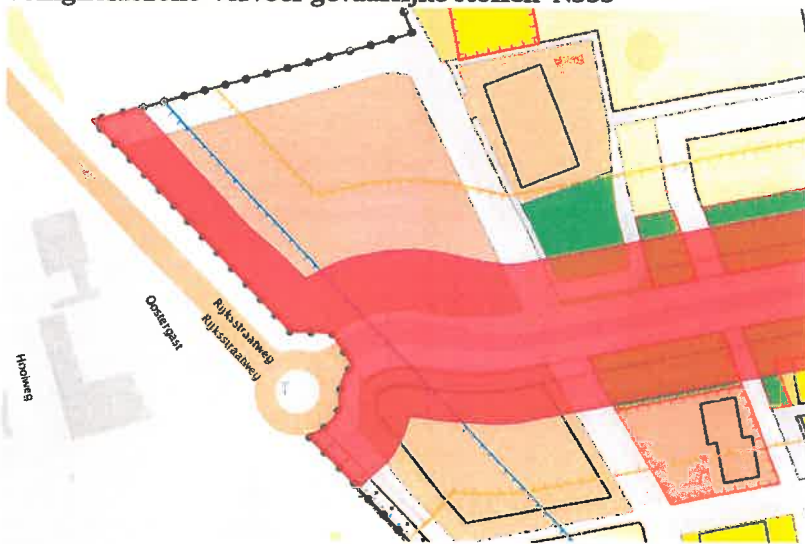

M. Tent, secretaris

Bijlage bij het verzoek om ontheffing van de omgevingsverordening van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidhorn over de bouw van een brede school in het dorp Zuidhorn.

Bouwlocatie brede school Zuidhorn



Veiligheidszone 'vervoer gevaarlijke stoffen' N355

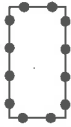


Veiligheidszone 'gasleiding'



PLINGEBIED

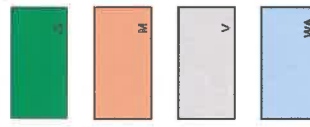
Plingebied



ARTIKELNUMMERS OVEREENKOMST
DE RIJSELS

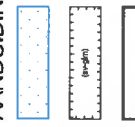
BESTEMMINGEN

- Groen 3
- Maatschappelijk 4
- Verkeer 5
- Water 6



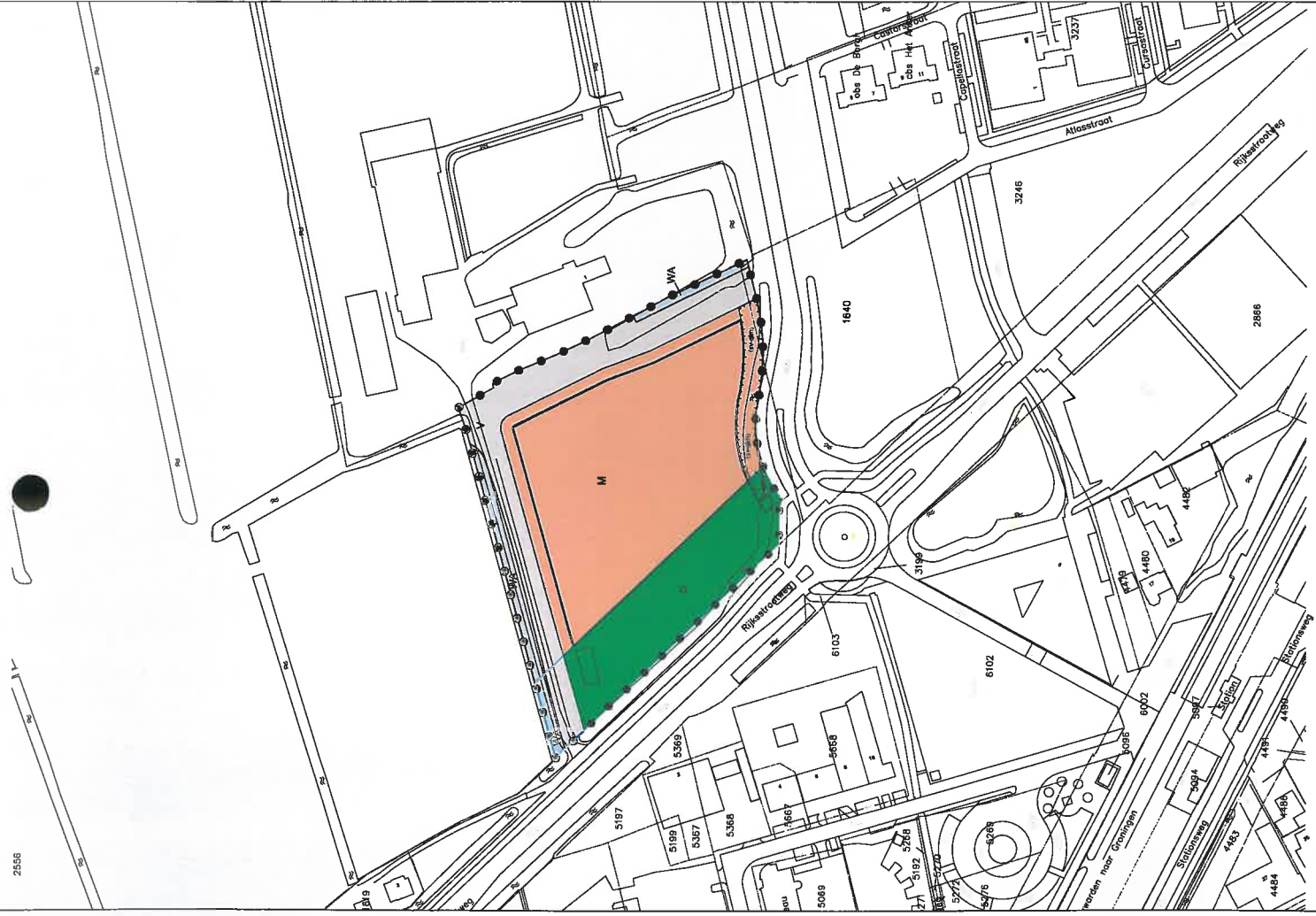
AANDUIDINGEN

- vrijvaldzone - hofweg
- specifieke vorm van verkeer - grondvlak
- bouwwijk



VERKLARING

ondergrond ontleend aan de GBKN



datum	20-12-12	inrichting	PVD
inrichting	30-11-12	inrichting	PVD
inrichting		inrichting	
inrichting		inrichting	

GEMEENTE ZUIDHORN
BESTEMMINGSPAN ZUIDHORN, OOSTERGAST - BREDE SCHOOL

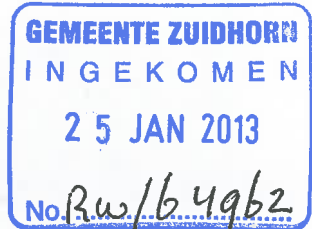
code: 1246-05 MK: 1246-05-01-01 formaat: 90 x 60 mm schaal: 1:1000 kaart: 1/1

burowijn
 advies voor ruimtelijke ordening en landschap

Boswachter, Streekl. Steer, Hengeringweg 80,
 9002 EJ Oosterk
 Postadres: Postbus 81, 9002 ZJ Oosterk
 tel.: (068) - 256 25 25 fax: (068) - 256 40 40
 e-mail: info@burowijn.nl internet: www.burowijn.nl



provincie
groningen



RWRB

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl



Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Zuidhorn
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN

Datum : 24 JAN. 2013
Briefnummer : 2013-02472/4, RS
Zaaknummer : 436311
Behandeld door : Westendorp J.M.
Telefoonnummer : (050) 316 4802
Antwoord op : uw brief van 12 december 2012 RW/1042/64343
Bijlage :
Onderwerp : **onthefing van de provinciale omgevingsverordening ten behoeve van de bouw en het in gebruik nemen van een school in de wijk Oostergast in de zone van de provinciale weg N355**

Geacht college,

Bij brief van 12 december 2012 heeft u ons verzocht een ontheffing te verlenen, zoals bedoeld in artikel 1.2 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 (hierna: de Omgevingsverordening), ten behoeve van de bouw en het in gebruik nemen van de Brede School in de wijk Oostergast.

Over dit verzoek overwegen wij als volgt.

Doel en inhoud van het verzoek

De Brede School is voorzien op een locatie in het dorp Zuidhorn ten noordoosten van de rotonde die de verbinding vormt tussen de Hooiweg en de N355. Het plan maakt met de bestemming "maatschappelijk, uit te werken" deel uit van het inmiddels vigerende bestemmingsplan "Oostergast, fase 1 en plandelen 2a, 2b en 2c".

Voor de betreffende bouwlocatie zijn in dat plan twee veiligheidszones opgenomen:

1. Zone 'vervoer gevaarlijke stoffen': deze loopt over het zuidelijk deel en het westelijk deel van de locatie (in lijn en op 30 afstand van het tracé van de N355)
2. De veiligheidszone die te maken heeft met de hogedrukgasleiding en die loopt ten westen van de bouwlocatie

In de uitwerkingsregels is geregeld dat de betreffende veiligheidszones als een beperking gelden voor het ontwerp van de Brede School. School en schoolplein moeten buiten de zones komen te liggen.

Uit uw aanvraag hebben wij begrepen dat de beperking m.b.t. de N355 een optimaal ontwerp van de Brede School in de weg staat. Een passend ontwerp is alleen mogelijk indien de beperking van de veiligheidszone van de N355 (niet bouwen op minder dan 30 meter van deze weg) niet langer geldt.

GEDEPUTEERDE STATEN



Om dit mogelijk te maken heeft u, nu niet aan alle uitwerkingsregels van het plan Oostergast kan worden voldaan:

- het ontwerpbestemmingsplan Zuidhorn-Brede School opgesteld
- de veiligheidszone 'vervoer gevaarlijke stoffen' op de bij dat plan behorende verbeelding laten vervallen en
- een ontheffing bij ons aangevraagd van artikel 4.17a lid 3 van de Omgevingsverordening provincie Groningen.

U heeft in de bij de aanvraag behorende onderbouwing aangegeven waarom u het gerechtvaardigd vindt dat de veiligheidszone van de N355 geen beperking vormt voor de bouw en het in gebruik nemen van het meest gewenste ontwerp van de Brede School. De belangrijkste reden is dat de betreffende veiligheidszone komt te vervallen vanwege de verlegging van de N355. Deze verlegging is thans in juli 2014 voorzien. Verwacht mag worden dat deze verlegging een feit is op het moment dat de school in gebruik wordt genomen (schoolseizoen 2014-2015). Daarnaast worden er veiligheidsmaatregelen genomen voor het geval dat er toch enige overlap is tussen de aanwezigheid van de N355 en de ingebruikname van de school. Deze maatregelen (in de zin van het aanleggen van een aarden wal tussen de weg en de school) zijn gericht op het waarborgen van de veiligheid van de gebruikers van de school. De maatregelen moeten voorkomen dat een eventuele plasbrand als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen zijn weg vindt naar het achterliggende terrein van de school.

Beoordelingskader

In artikel 1.2 van de Omgevingsverordening is aan ons de bevoegdheid toegekend om ontheffing te verlenen van de regels van de Omgevingsverordening. Krachtens artikel 1.4 van de Omgevingsverordening kan een ontheffing onder beperkingen worden verleend of kunnen daaraan voorschriften worden verbonden of daarbij verplichtingen worden opgelegd. Op grond van artikel 1.6 van de Omgevingsverordening kan een ontheffing onder - nader vermelde - omstandigheden worden ingetrokken.

De Omgevingsverordening

In artikel 4.17a lid 3 van de Omgevingsverordening is het volgende opgenomen:

"3. Een bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van nieuwe objecten of het gebruik van bestaande objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen binnen een zone van 30 meter aan weerszijden van de wegrand van- of spoorrails van de op bijlage 17 aangegeven transportroutes."

Beoordeling

Wij zijn met u en op grond van de door u aangedragen argumenten van mening dat het gerechtvaardigd is om ontheffing te verlenen van artikel 4.17a lid 3 van de verordening. Doorslaggevend voor ons is dat het naar verwachting gaat om een situatie die zich dan wel *helemaal* niet voordoet dan wel van zeer tijdelijke aard is, terwijl de kans op een calamiteit op juist die plek ook nog eens zeer minimaal moet worden geacht. Om zeker te zijn dat de door u beoogde tijdelijke maatregelen, die bedoeld zijn om eventuele veiligheidsrisico's in te dammen, ook daadwerkelijk worden getroffen, stellen wij wel daarop gerichte voorwaarden aan de ontheffing. De maatregelen moeten er ook in voorzien dat een eventuele plasbrand zich niet via een straatkolk of goot of op andere wijze kan verspreiden naar het terrein van de school.

De veiligheidsmaatregelen zijn van belang voor het geval er sprake is van een situatie waarin de school in gebruik wordt genomen en de verlegging van de N355 nog geen feit is. Praktijkervaring leert dat uitvoering van projecten in de regel toch vaak enige vertraging ondervinden.

Besluit

Wij verlenen u hierbij een ontheffing - als bedoeld in artikel 1.2 van de Omgevingsverordening provincie Groningen - van het in artikel 4.17a lid 3 van de verordening opgenomen verbod om de bouw van een nieuw object voor minder zelfredzame personen binnen een zone van 30 meter aan weerszijden van een transportroute (in dit geval de N355) te realiseren.

Wij stellen hierbij de volgende voorwaarden:

Tijdelijk, gedurende de periode dat de overlap zich voordoet:

Er wordt – conform de intentie - een aarden wal van 2,5 meter hoog aangelegd tussen het wegdeel van de N355, ten zuiden van de bouwlocatie en het schoolterrein, voordat de school in gebruik wordt genomen en zolang de wegomlegging van de N355 nog niet definitief is

en

blijvend

het schoolterrein krijgt in ieder geval een tweezijde ontsluiting in verband met de bereikbaarheid voor hulpdiensten.

De voorwaarden dienen een vertaling te krijgen in het bestemmingsplan Brede School.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft