

**Bestemmingsplan Woonschepen
Aduarderdiep, herziening**



Gemeente Zuidhorn



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan Woonschepen
Aduarderdiep, herziening**

Inhoud

Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

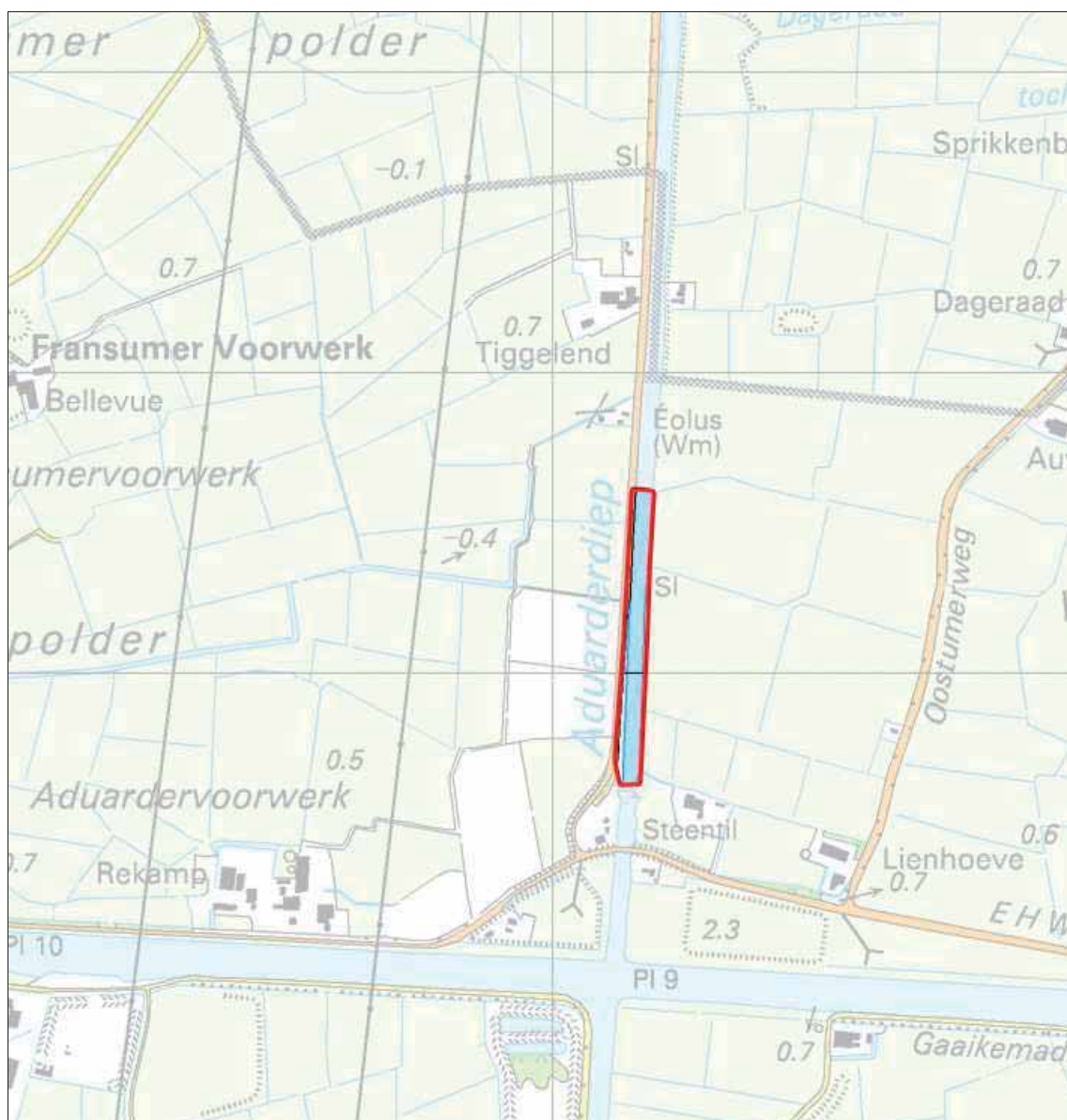
10 januari 2011

Projectnummer 290.00.04.38.00



ideeën voor een plek

Overzichtskaarten



Gemeente Zuidhorn, bron: Topografische Dienst



Gemeente Zuidhorn, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding en doel	9
1.2	Inhoud bestemmingsplan	10
2	Bestaande regelingen	11
3	Huidige situatie	13
4	Beleid	17
4.1	Algemene beleidslijn	17
4.2	Uitwerking beleid voor de locaties	18
5	Milieuaspecten	21
5.1	Wegverkeerslawaaï	21
5.2	Luchtkwaliteit	22
5.3	Archeologie	23
5.4	Ecologie	25
5.5	Water	27
5.6	Milieuhinder	28
5.7	Externe veiligheid	28
5.7.1	Inrichtingen	28
5.7.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	30
5.7.3	Buisleidingen	31
5.7.4	Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid	31
5.8	Bodem	32
6	Economische uitvoerbaarheid	33
7	Juridische vormgeving	35
7.1	Algemeen	35
7.2	Bestemmingen	35
8	Overleg en inspraak	37
8.1	Inspraak	37
8.2	Overleg	37
8.3	Inspraak ontwerpbestemmingsplan	39

Bijlagen

1.1

Aanleiding en doel

In het buitengebied van de gemeente Zuidhorn bevinden zich in het Aduarderdiep twee locaties waar permanent bewoonde woonschepen liggen, namelijk nabij de Steentil en bij de Zuidwending (in het zuidoosten van de gemeente). De overzichtskaart behorende bij dit bestemmingsplan geeft deze locaties weer.

Voor de beide locaties geldt sinds 1997 de Woonschepenverordening Zuidhorn. Deze verordening is in 2003 geactualiseerd en in 2004 aangevuld met nadere regelgeving.

In de verordening is onder andere het aantal ligplaatsen geregeld. Het probleem hierbij is echter dat de Woonschepenverordening louter de woonschepen regelt en geen regeling bevat voor de wijze waarop aanvullende voorzieningen ten behoeve van het woon- en leefklimaat in de directe omgeving kunnen worden ingepast. Te denken valt hierbij aan een verantwoorde inpassing van bijgebouwen en het gebruikmaken van oevers en wegbermen. Hiervoor is een regeling in een bestemmingsplan nodig. Een juridisch aspect dat bij woonschepen een rol speelt, is dat een woonschip geen bouwwerk is en dus daaromtrent in een bestemmingsplan weinig kan worden geregeld (anders dan het aangeven van die plaatsen waar de Woonschepenverordening voor geldt). Een combinatie van verordening en bestemmingsplan is derhalve nodig voor een 'totaalbeleid' met betrekking tot de permanent bewoonde woonschepen in de gemeente Zuidhorn.

Op 31 oktober 2001 is het bestemmingsplan Woonschepen Aduarderdiep goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Samenvattend geeft dit vigerende plan in aansluiting op de Woonschepenverordening:

- een legalisering van de bestaande bijgebouwen en regels voor nieuw op te richten bijgebouwen;
- duidelijkheid en eenheid in regels naar de individuele woonschepenbewoners;
- mogelijkheden om de in het plan opgenomen aspecten te kunnen handhaven.

Sinds 2001 wordt met dit bestemmingsplan gewerkt. In de afgelopen periode is gebleken dat de doelmatigheid en daardoor de werkzaamheid van de voorschriften niet (meer) voldoet aan de wensen van de gemeente. De wijze van meten en de definities leiden in de praktijk nogal eens tot onduidelijke en niet eenduidige situaties. In oktober 2007 zijn door het Waterschap Noorderzijlvest een aantal dieptemetingen uitgevoerd langs de oever van het plangebied. De

uitkomsten van deze metingen dienen als uitgangspunt voor de regels. Tevens is aan de bijlage van dit bestemmingsplan de kaart met de dieptemetingen toegevoegd.

Daarnaast liggen drie woonschepen binnen de hindercirkel van een agrarisch bedrijf dat is gevestigd aan de Weesterweg 2. In het vigerende plan zijn deze ligplaatsen al onder het overgangsrecht geplaatst. In dit plan wordt dat gehandhaafd, maar ten behoeve van de verplaatsing van de woonschepen zal de locatie Steentil in noordelijke richting worden uitgebreid met 72 m.

Mede op grond van de twee hiervoor genoemde ontwikkelingen (verbeteren doelmatigheid plan en verplaatsing woonschepen) dient het vigerende plan te worden herzien.

De nieuwe woonschepenverordening zal aansluiten op dit bestemmingsplan.

1.2

Inhoud bestemmingsplan

Allereerst is in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande regelingen, met name de relatie met de Woonschepenverordening Zuidhorn. In hoofdstuk 3 is een beeld gegeven van de huidige situatie op beide locaties. In hoofdstuk 4 is het gemeentelijk beleid aangegeven, alsmede de wijze waarop de gemeente deze wil verwezenlijken. In hoofdstuk 5 zijn de milieuhygiënische aspecten aangegeven en in hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 beschrijft de juridische vormgeving. In hoofdstuk 8 is de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

Bestaande regelingen

2

De in hoofdstuk 1 genoemde locaties voor het innemen van een ligplaats voor woonschepen zijn in 1981 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Aduard aangewezen. Hiermee hebben deze locaties een officiële status gekregen.

Sinds 1991 bekleedt het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zuidhorn het bevoegd gezag over de aanleg- en ligplaatsen en woonschepenconcentraties in haar gemeente. Dit is aan haar overgedragen door Provinciale Staten van Groningen op basis van de Scheepvaart Verkeerswet. Sindsdien heeft de gemeente middels een aantal bepalingen in de Algemene Plaatselijke verordening (APV) regels gesteld aan het verblijven in de gemeente op aangewezen plaatsen en het schoonhouden van de directe omgeving van de ligplaatsen. Hiermee bestond er echter nog geen beleid voor het reguleren van bijvoorbeeld het aantal woonschepen en was het ook niet mogelijk eisen te stellen aan de ligplaatsen en aan de woonschepen zelf.

Om de voornoemde leemte op te lossen, is, zoals aangegeven in 1997, de Woonschepenverordening Zuidhorn opgesteld. Deze verordening is in 2003 en in 2004 geactualiseerd. De verordening gaat vergezeld van een 'ligplaatsenkaart' waarop de plekken zijn aangegeven. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om deze kaart te actualiseren, op basis van de verordening.

Door het opstellen van een verordening ontstaat een meer gereguleerde situatie, waarbij tevens meer rechtszekerheid kan worden geboden in de richting van betrokkenen. In de Woonschepenverordening wordt ingegaan op de aanwijzing voor ligplaatsen, aansluiting op nutsvoorzieningen, en nadere regels over veiligheid ten aanzien van de gemeente.

Een belangrijk uitgangspunt voor het gemeentelijk beleid is de gemeentelijke erkenning van de locaties voor woonschepen bij de Steentil en de Zuidwending en de daaraan gekoppelde beleidslijn dat voor woonschepen in de rest van de gemeente een uitsterfbeleid geldt. Deze plekken vervallen op het moment dat de bestaande daar gelegen woonschepen hun ligplaats verlaten. Uiteindelijk zullen de locaties de Steentil en de Zuidwending de enige woonschepenlocaties binnen de gemeente Zuidhorn zijn. Bij besluit van 18-06-1998 is aangegeven dat enkele huidige ligplaatsen die buiten de twee eerder genoemde locaties liggen een ontheffing krijgen ingevolge artikel 4 van de Woonschepenverordening 1997. Dit geldt voor een tweetal ligplaatsen met woonschepen aan de oevers van eigenaren die als bedrijf een jachthaven uitoefenen (Hoendiep, kadastraal 1147 ged. en Hellingweg 1 te Brittil, kadastraal sectie C, nummer 24).

INLEIDING

WOONSCHEPENVERORDE-
NING ZUIDHORN

Huidige situatie

3

De twee locaties liggen in gebieden die landschappelijk gezien van elkaar verschillen, waardoor de aanblik en de relatie met het omliggende landschap ook anders is.

Het gebied Steentil kenmerkt zich door een open ligging in met name de noordelijke, oostelijke als zuidoostelijke richting. Vanuit de zuidwestzijde wordt het gebied afgeschermd door boomgroepen, waardoor vanaf deze kant geen zicht is op de schepen. Verder is een groot deel van de ligoevers vanaf de westkant afgeschermd door hagen. Aan de noordzijde ontbreekt deze afscherming echter.

LOCATIE STEENTIL

In het gebied bij de Steentil liggen op dit moment zeven woonschepen. Aansluitend aan en tussen de hier gelegen woonschepen, ligt een aantal recreatieschepen. Deze hebben echter geen vergunning op basis van de Woonschepenverordening. Op het moment dat deze recreatieschepen vertrekken, kunnen deze ligplaatsen worden ingenomen door woonschepen. Dit betekent dat op dit moment de locatie Steentil over 10 ligplaatsen voor woonschepen beschikt.

Tussen de meeste schepen is een redelijke vrije ruimte, minimaal 5 m, aanwezig. Deze ruimte dient gehandhaafd te worden in verband met (brand)veiligheid.

De berm langs de Aduarderdiepsterweg wordt in noordelijke richting smaller, waardoor er daar op de oever minder ruimte is. Dit zorgt er tevens voor dat auto's voornamelijk in de berm van de weg worden geparkeerd en niet in het oevergebied tussen de weg en de woonschepen. Overigens geeft dit hier door de overzichtelijke en rechte belijning van de weg geen problemen en zal het niet tot gevaarlijke situaties leiden. De hier gelegen woonschepen zijn aangesloten op de in 2006 aangebrachte IBA's en hebben de mogelijkheid tot aansluiting op het gas- en elektriciteitsnet.

Daarnaast kan men aansluiten op de openbare drinkwatervoorziening. Deze nutsvoorzieningen zijn in 2002 voor zowel de locatie Steentil, als de Zuidwending aangelegd.



Zicht op kade

De meeste woonschepen hebben een correcte steiger bij het woonschip. De bestaande bijgebouwen zijn van redelijke tot goede kwaliteit, dan wel worden goed afgeschermd van de weg door de erfafscheiding (haag). Zij zijn ook goed gesitueerd ten opzichte van het woonschip waartoe ze behoren. Alles overziend maakt dit gebied een redelijk nette indruk, al wordt dit in noordelijke richting minder door de steeds smaller wordende berm. Het valt overigens wel op hoeveel losse pleziervaartuigen zich in dit gebied bevinden, al dan niet gelegen aan de wal of aan een woonschip. Verder dient nog te worden opgemerkt dat het gebied tussen het meest zuidelijke woonschip en de brug gebruikt wordt voor het aanleggen door recreatieve schepen. In deze lus van de E.H. Woltersweg is overigens een woning gelegen, ten noorden waarvan een jachtwerf wordt uitgeoefend.

LOCATIE ZUIDWENDING

De situatie bij de Zuidwending verschilt veel van de hiervoor genoemde locatie. Er liggen hier meer woonschepen dan bij de Steentil, het gebied is minder open en minder toegankelijk en het geheel heeft een rommeliger aanzicht. Aan de andere kant is het gebied ook meer besloten, doordat aan de oostkant een zwaar met groen ingeplante voormalige stortplaats aanwezig is. Deze stortplaats behoort tot de gemeente Groningen en ligt veel hoger dan de omgeving.

Ook vanuit het noorden en het zuiden valt het besloten karakter van het gebied op. Hierbij speelt ook de ligging van de weg een rol en daarnaast het feit dat afwisselend beide zijden van de Nieuwbrugsterweg zijn voorzien van opgaande beplanting. Dit ontnemt op vele plaatsen ook het zicht op de hier gelegen woonschepen.

In het gebied bij de Zuidwending zijn op dit moment 19 vergunde ligplaatsen. Daarnaast ligt achter de brug bij de Weesterweg een woonschip waarvoor de gemeente ontheffing heeft verleend.

Bij de meeste woonschepen is er een redelijke ruimte tussen de boten, met uitzondering van het middelste deel van de locatie, waar de ruimte tussen een aantal schepen duidelijk minder is dan 5 m.

Gestreefd dient te worden naar een herschikking in dit middendeel om de onderlinge afstanden meer in overeenstemming te brengen met het door de gemeente gewenste beeld. Deels is dit ondertussen al gebeurd.

De berm langs de Nieuwbrugsterweg is aan beide kanten voldoende breed, waardoor er op de meeste plaatsen voldoende ruimte is voor het parkeren van auto's. Met uitzondering van de bocht aan de zuidkant is deze weg voldoende overzichtelijk, waardoor de kans op verkeersonveilige situaties gering is.

De hier gelegen woonschepen zijn aangesloten op een in 2006 aangelegd riool en hebben de mogelijkheid tot aansluiting op het gas- en elektriciteitsnet en de openbare drinkwatervoorziening.

De meeste woonschepen hebben een steiger, die echter niet altijd van goede kwaliteit is en die afhankelijk van het woonschip meer of minder ver het water is ingebouwd. De bestaande bijgebouwen zijn soms van een goede, maar soms ook van een slechte kwaliteit. Zij worden grotendeels afgeschermd van de weg door opgaande beplanting en zijn meestal goed gesitueerd ten opzichte van het woonschip waartoe ze behoren. Er is één bijgebouw aan de westzijde van de weg gerealiseerd. Met de eigenaar van dit bijgebouw zal gekeken worden naar mogelijkheden om het bijgebouw te verplaatsen naar de oostzijde van de weg, zodat alle bijgebouwen zich bevinden aan de oostzijde van de Nieuwbrugsterweg. Het aanzicht is er de afgelopen jaren verbeterd.

Zowel Zuidwending als Steentil is te beschouwen als verblijfsgebieden, maar dan gelegen buiten de bebouwde kom. Hiervoor zijn in 2002 verkeersmaatregelen getroffen om de verkeersveiligheid te bevorderen. Voor de locatie Steentil is een maximumsnelheid van 60 km per uur ingesteld. Voor de locatie Zuidwending is in 2008 de maximum snelheid verlaagd naar 30 km/uur. Tevens kent de Nieuwbrugsterweg een breedtebeperking. De voorgenoemde maatregelen worden fysiek ondersteund.

Op basis van de inventarisatie van de gebieden en het beleid zoals de gemeente dat in haar Woonschepenverordening Zuidhorn heeft aangegeven, zijn een aantal algemene en meer specifieke beleidslijnen te formuleren.

4.1

Algemene beleidslijn

De gemeente wil het innemen van ligplaatsen beperken tot de gebieden Zuidwending en Steentil (met uitzondering van de verleende ontheffingen). Op basis van de woonschepenverordening heeft zij hiertoe ligplaatsen aangewezen.

Op de ligplaatsenkaart behorende bij deze verordening zijn lengtematen opgenomen voor de individuele woonschepen, welke ook maatgevend zijn voor dit bestemmingsplan. Tussen de woonschepen dient, uit oogpunt van brandveiligheid, voldoende ruimte te zijn. Een afstand van 5 m wordt als voldoende beschouwd. Verder mogen er geen drijvende bouwconstructies tussen de woonschepen voorkomen.

De gemeente streeft er naar dat alle woonschepen met een vergunning een juiste positie ten opzichte van elkaar hebben. Indien nodig, dient daartoe tot een herschikking te worden overgegaan. Voor een deel is dit beleid al in gang gezet.

Ook dient het mogelijk te zijn dat alle vergunde woonschepen op dat moment op de twee genoemde locaties kunnen liggen, evenals het woonschip dat nu nog een ontheffing heeft, maar die (op basis van eerder gemaakte afspraken) in aanmerking komt voor een vergunning. Dit is geregeld middels de woonschepenverordening, en zal in de geactualiseerde woonschepenverordening eveneens meegenomen worden.

Bij de woonschepen dienen verder mogelijkheden aanwezig te zijn voor een aantal voorzieningen op de wal. Ten eerste is het mogelijk een steiger aan te leggen. De aanleg van een terras in de berm is niet toegestaan. De gemeente geeft de mogelijkheid om per woonschip één bijgebouw op de oever te kunnen plaatsen. Aan de situering, vorm, kleurstelling, materiaalgebruik en afmeting van deze gebouwen stelt de gemeente eisen.

Bij de eisen die worden gesteld vanuit welstandsoogpunt zijn de opmerkingen betrokken, zoals deze door Welstands- en Monumentenzorg Groningen eind 1998 in een advies aan het college zijn verstrekt.

Verder dient aan verkeerskundige (onder andere bereikbaarheid) randvoorwaarden te worden voldaan. Dit betekent een goede ontsluiting van de woonschepen, parkeermogelijkheden langs de oever dan wel in de berm, met

daarbij een overzichtelijke aanblik die de kans op gevaarlijke situaties verkleint.

Om de voorzieningen op de oever in te kunnen passen wordt, daar waar gewenst, gestreefd naar de aanplant van een afschermdende erfbeplanting, in ieder geval in de richting van de weg(berm).

Zoals in de inleiding is aangegeven is besloten een aantal ligplaatsen nabij het agrarisch bedrijf aan de Weersterweg 2 te verplaatsen. Dit agrarisch bedrijf betreft een veehouderijbedrijf categorie IV. Dit betekent dat de afstand tot een stankgevoelig object minimaal 50 m dient te bedragen. Om te voorkomen dat er problemen ontstaan bij veranderingen op het agrarisch bedrijf waarvoor de milieuvergunning zou moeten worden aangepast, is besloten geen ligplaatsen aan te geven binnen de 50 m zone van het agrarisch bedrijf in de locatie Zuidwending. Het gaat hierbij om drie ligplaatsen, waarvan twee met vergunning en één met ontheffing. De schepen worden naar de locatie Steentil verplaatst. De locatie Steentil dient hiervoor, met circa 72 m, uitgebreid te worden in noordelijke richting. In het vigerende bestemmingsplan zijn de ligplaatsen binnen de 50 m hinderzone al onder het overgangsrecht geplaatst. In onderhavig bestemmingsplan blijft dat gehandhaafd. Het woonschip met ontheffing blijft haar ligplaats behouden op grond van het overgangsrecht. Dit woonschip dient echter ook verplaatst te worden naar de locatie Steentil. Middels de woonschepenverordening kan het woonschip een vergunning krijgen.

Er is een woonschip dat circa 3 m binnen de hindercirkel ligt van het agrarisch bedrijf. Dit woonschip blijft hier liggen. De gemeente streeft erna om bij hererschikking dit woonschip buiten deze zone te laten plaatsen. De gemeente acht deze bestaande situatie acceptabel.

4.2

Uitwerking beleid voor de locaties

De uitwerking van de genoemde beleidlijnen heeft voor de twee locaties de volgende betekenis.

STEENTIL

In dit gebied betekent het vorengaande dat er drie ligplaatsen worden toegevoegd aan de noordzijde als compensatie van de vervallen ligplaatsen in het zuidelijk gedeelte van de locatie Zuidwending. Hiertoe zal de woonschepenlocatie Steentil ruim 72 m in noordelijke richting worden verruimd. De ligplaatsenzone zal na de zijtak en het gemaal worden gerealiseerd (zie verbeelding). Deze oprekking van de ligplaatsenzone heeft tot gevolg dat ook de woonschepenverordening aangepast moet worden. Zoals aangegeven wordt deze dan ook geactualiseerd. Gestreefd wordt, daar waar gewenst, naar het aanleggen van afschermend groen langs de weg.

Een kaart met daarop het eindbeeld van de situering van de ligplaatsen zal net als bij de huidige verordening deel uit maken van de nieuwe woonschepenver-

ordening. Deze kaart zal het beeld weergeven van de oprekking van de locatie en de herschikking van een aantal woonschepen in dit gebied. De regelingen in, alsmede de verbeelding bij dit bestemmingsplan zijn gebaseerd op dit eindbeeld.

De breedte van de berm, alsmede de overzichtelijkheid van de weg geven geen aanleiding om het parkeren alleen in het oevergedeelte te laten plaatsvinden. Wel is het zo dat daar waar het oeverdeel breder is (zuidkant) het streven erop is gericht de bewoners van de woonschepen hier en niet in de berm van de weg te laten parkeren.

In het vigerende bestemmingsplan zijn de drie zuidelijk gelegen ligplaatsen al onder het overgangsrecht geplaatst. In onderhavig bestemmingplan blijft dit gehandhaafd. Wel worden, waar nu nog veel kleinere schepen relatief dicht bij elkaar liggen, de schepen herschikt, zodat deze, met het oog op veiligheid een ruimere plaats krijgen. De regelingen in, alsmede de verbeelding bij dit bestemmingsplan bieden, net als het vigerende plan, hiervoor de ruimte.

Gestreefd wordt, daar waar gewenst, naar het aanleggen van afschermend groen langs de weg.

De breedte van de bermen langs de weg, alsmede de functie van de weg, geven geen aanleiding om het parkeren niet in de berm van de weg te laten plaatsvinden, hoewel ook hier een voorkeur bestaat voor het parkeren in het gebied tussen woonschip en weg.

5.1

Wegverkeerslawai

Formeel zijn woonschepen geen geluidgevoelige objecten als bedoeld in de Wet geluidhinder. Gezien de functie die deze woonschepen echter vervullen (onder andere permanente bewoning) en in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening', heeft de gemeente Zuidhorn besloten toch een geluidsonderzoek voor de twee woonschepenlocaties te verrichten.

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones met uitzondering van die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en die wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied. Van belang is in dit verband de Aduarderdiep. Deze weg kent een maximumsnelheid van 60 km/uur.

WET GELUIDHINDER

Buiten de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen 250 m die, gerekend vanuit de as van de weg, aan weerszijden van de weg in acht moet worden genomen. Daarmee ligt het plangebied (locatie Steentil) binnen de geluidszone van de Aduarderdiep (het dichtstbijzijnde woonschip ligt op circa 9,5 m uit het hart van de weg).

ZONEBREEDTE

Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (Wet geluidhinder 2006). Bij het voorbereiden van een plan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op grond behorende bij een zone, dienen burgemeester en wethouders een akoestisch onderzoek in te stellen.

NORMEN

Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen, mits gemotiveerd, burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder).

De Nieuwbrugsterweg (locatie Zuidwending) kent een maximumsnelheid van 30 km/uur. De verkeersintensiteit op deze weg (ongeveer 100 mvt/etmaal in 2001 en ongeveer 140 in 2020), de vormgeving en het functionele gebruik van deze weg zijn daarmee in overeenstemming. Dit houdt in dat akoestisch onderzoek niet aan de orde is.

ONDERZOEK

Van belang is wel de Aduarderdiep. Deze weg kent een maximumsnelheid van 60 km/uur. De woonschepen liggen binnen de wettelijk bepaalde zonebreedte van 250 m buiten de bebouwde kom.

Van de Aduarderdiep zijn gemeentelijke verkeersintensiteiten bekend (2010). Met behulp van Standaard Rekenmethode I is de geluidsbelasting aan de gevel van het woonschip berekend (dichtstbijzijnde gerekend vanaf het hart van de weg). Bij de berekening is rekening gehouden met een aftrek van respectievelijk 5 dB op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder 2006. Daarnaast is de berekening uitgevoerd onder zogenaamde vrijeveldcondities. Dat wil zeggen dat geen rekening is gehouden met de afscherming van eventuele aanwezige bebouwing.

Uit de berekening is naar voren gekomen dat de gevelbelasting op de dienstwoning 50 dB bedraagt. Hiermee wordt de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB enigszins overschreden. Er is echter geen sprake van sanering, waardoor de situatie aanvaardbaar wordt geacht.

Het rekenblad is toegevoegd aan de bijlagen van dit bestemmingsplan.

5.2

Luchtkwaliteit

INLEIDING	<p>Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).</p>
NSL/NIBM	<p>Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.</p> <p>Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.</p> <p>De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 01-08-2009 in werking getreden.</p> <p>Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.</p> <p>In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekende mate' wordt beschouwd.</p>
BESTEMMINGSPLAN	<p>Op grond van het bestemmingsplan wordt een aantal ligplaatsen verplaatst. Er is geen sprake van een toename van ligplaatsen en daarmee is ook geen sprake van een toename van het aantal ritten per woonschip. Het plan heeft dan ook</p>

geen invloed op de luchtkwaliteit in het gebied en kan worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

5.3

Archeologie

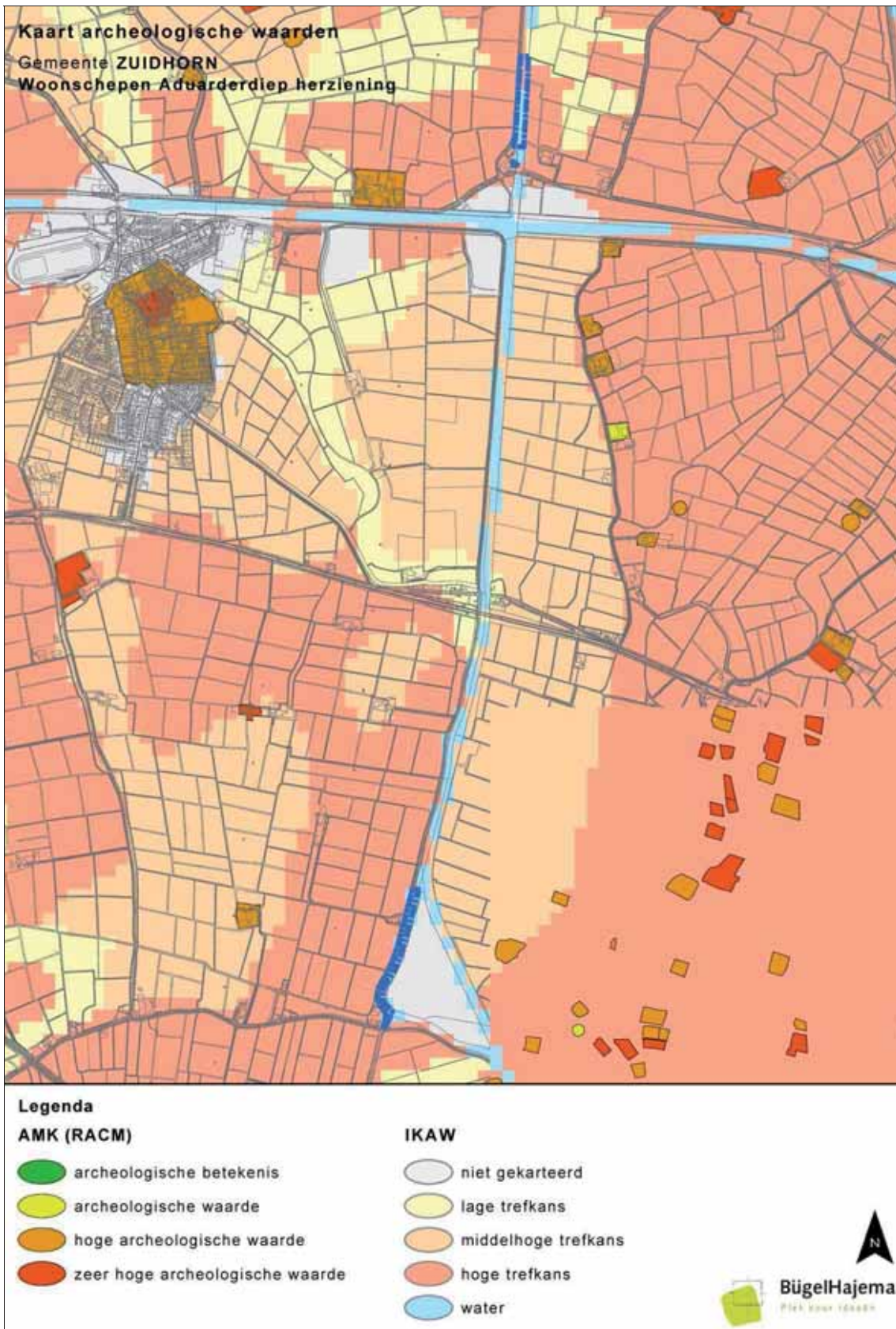
Verdrag van Malta

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een vaste plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van het verdrag zijn opgenomen in de Wet op de archeologische monumentenzorg.

BELEID

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden kan de Archeologische Monumentenkaart (AMK) worden geraadpleegd. Voor de te verwachten waarden wordt gebruikgemaakt van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW).

Uit deze kaarten blijkt dat er geen archeologische monumenten in het plangebied (nabij oever) voorkomen. Wel ligt het plangebied (beide locaties) in een gebied met een hoge verwachtingswaarde op het aantreffen van archeologische resten. Dit betekent dat wanneer bodemingrepen worden gepland er in principe een inventariserend veldonderzoek moet worden uitgevoerd, dan wel advies moet worden gevraagd bij de provinciaal archeoloog. Er vinden geen ingrepen plaats in het plangebied. Mochten er ingrepen in de berm plaatsvinden ten behoeve van de uitbreiding van de ligplaatszone van Steentil dan dient de gemeente hiermee rekening te houden. Op voorhand gaat de gemeente ervan uit dat er in principe geen onderzoek nodig is. Er valt namelijk te verwachten dat de bodem (de oever en de berm) langs de woonschepenlocaties, door het graven van het Aduarderdiep en het aanleggen van de weg zodanig geroerd is dat de kans op het vinden van archeologisch waardevolle resten gering is.



5.4

Ecologie

In het kader van het voorliggende bestemmingsplan is in oktober 2007 een ecologisch onderzoek verricht naar de flora- en faunawaarden in het plangebied (BügelHajema Adviseurs; Advies Flora- en faunawet verplaatsing woonschepen van de locatie Zuidwending naar de locatie Steentil te Aduard; 2 oktober 2007).

De resultaten van dit onderzoek zijn in het navolgende weergegeven. Het gehele rapport is als separate bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Gebiedsbescherming

Gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 liggen op een ruime afstand van de plangebieden en zijn hiervan gescheiden door bebouwing en infrastructuur. De locatie Zuidwending ligt dichtbij een gebied uit de Ecologische Hoofdstructuur. Gezien de aard van de ingrepen zijn echter geen negatieve effecten te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet nodig. De activiteit is op dit punt niet in strijd met het POP.

Deze conclusie moet bij de besluitvorming in het kader van de planologische procedure, wat betreft de Natura 2000-gebieden, worden betrokken.

Soortenbescherming

Ten aanzien van de soortenbescherming zijn vijf aspecten (van belang in de verdere procedure) in acht genomen:

- nadere inventarisatie;
- niet bedreigde waarden;
- bescherming vogels;
- vrijgestelde soorten;
- ontheffingen.

Vleermuizen

Mogelijk verdwijnen zomerverblijfplaatsen door het verslepen van de woonboten uit Zuidwending. Zolang het wegslepen van de woonschepen in de winterperiode wordt uitgevoerd, zullen geen negatieve effecten voor vleermuizen optreden en is een nader onderzoek naar vleermuizen niet nodig.

NADERE INVENTARISATIE

Van de volgende soortengroepen worden geen verbodsbepalingen overtreden in het plangebied:

- vaatplanten;
- reptielen;
- vissen;
- dagvlinders;
- libellen;
- overige ongewervelde soorten.

NIET BEDREIGDE WAARDEN

BESCHERMING VOGELS

Alle vogelsoorten (uitgezonderd exoten) zijn beschermd. Bij uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting geldt vrijstelling van de verboden als wordt gehandeld volgens een goedgekeurde gedragscode. Als er geen gedragscode is, moet worden nagegaan of verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet worden overtreden. Er zijn in of in de omgeving van het plangebied geen permanent bewoonde nesten of belangrijke rust- of foera-geergebieden van vogels aanwezig. Er broedt wel een aantal algemene watervogels in en rond het plangebied. Daarom kan men er in dit plangebied van uitgaan dat geen verbodsbepalingen worden overtreden als buiten het broedseizoen wordt gewerkt of de werkzaamheden voor het broedseizoen worden begonnen en continu voortduren. Broedvogels zullen, doordat de werkzaamheden reeds voor het broedseizoen zijn begonnen, een rustigere broedplaats (op enige afstand) zoeken en niet door de werkzaamheden worden gestoord. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt. In het plangebied is voor geen enkele soort de goede staat van instandhouding in het geding.

VRIJGESTELDE SOORTEN

In het plangebied komen enkele beschermde soorten voor in de soortengroepen amfibieën en zoogdieren die worden verstoord door de werkzaamheden. Deze staan in tabel A. Voor deze soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling voor artikel 8 of de artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Voor verstoring van deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. De verboden in de artikelen 9, 10 en 11 gelden niet voor mol, bosmuis en veldmuis. Ook gelden ze niet voor huisspitsmuis als deze zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevindt.

Tabel A. Soorten in het plangebied waarvoor een vrijstelling geldt

Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam
Huisspitsmuis	<i>Crocidura russula</i>
Bunzing	<i>Mustela putorius</i>
Hermelijn	<i>Mustela erminea</i>
Wezel	<i>Mustela nivalis</i>
Woelrat	<i>Arvicola terrestris</i>
Gewone dwergvleermuis	<i>Pipistrellus pipistrellus</i>
Ruige dwergvleermuis	<i>Pipistrellus nathusii</i>
Gewone pad	<i>Bufo bufo</i>
Bastaardkikker	<i>Rana klepton esculenta</i>
Meerkikker	<i>Rana ridibunda</i>
Bruine kikker	<i>Rana temporaria</i>

ONTHEFFINGEN

In het plangebied komen geen soorten voor waarvoor een ontheffing dient te worden aangevraagd.

5.5

Water

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De nieuwe Waterwet schept een kader voor de noodzakelijke modernisering van het Nederlandse waterbeheer voor de komende decennia. Door het samenvoegen van meerdere vergunningen nemen de bureaucratie en de regeldruk af. De Waterwet sluit goed aan op de Wet ruimtelijke ordening (Wro), hierdoor is de relatie met het ruimtelijke omgevingsbeleid versterkt.

WATERWET

Minstens zo belangrijk is dat zoveel mogelijk activiteiten onder algemene regels vallen. In de regel komt dit neer op een meldingsplicht in plaats van een vergunningenprocedure. Niet alles is in algemene regels vast te leggen en voor deze activiteiten in, op, onder of over watersystemen is er de watervergunning. Personen die een ligplaats hebben of aanvragen moeten tevens een watervergunning aanvragen bij het bevoegd gezag.

In onderhavig bestemmingsplan speelt water een belangrijke rol, maar op een geheel andere wijze. Er is geen sprake van toename van verharding of nieuwbouw. Er is sprake van het verdwijnen en verplaatsen van woonschepen. De ligplaatszone Steentil wordt uitgebreid in noordelijke richting. Daarbij wordt rekening gehouden met de aanwezige duiker. Een woonschepen-vrije/bebouwingsvrije afstand van 35 m aan weerszijden van de duiker/het gemaal wordt op advies van het waterschap in acht genomen.

ONDERZOEK

Een belangrijk aspect bij de woonschepen is de afvoer van vuil water. In 2006 is de locatie Zuidwending aangesloten op een aangelegd riool. De woonschepen op de locatie Steentil zijn aangesloten op de in 2006 aangebrachte IBA's.

Voor het aanleggen van (individuele) steigers moet er bij het Waterschap Noorderzijlvest een keurontheffing worden aangevraagd.

De actualisatie van dit bestemmingsplan, met een uitbreiding van de ligzone Steentil, heeft geen gevolgen voor het waterhuishoudkundig systeem. Er zijn geen ontwikkelingen voorzien die van (grote) invloed zijn op het aspect integraal waterbeheer.

CONCLUSIE

5.6

Milieuhinder

Milieuaspecten worden geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering ten opzichte van milieuhinderlijke elementen.

Zoals aangegeven, ligt nabij de locatie Zuidwending een agrarisch bedrijf met een hindercirkel van 50 m. In september 2008 heeft een verandering in de milieuvergunning van dit agrarisch bedrijf plaatsgevonden. Aan de noordwestzijde van het bedrijf zal een nieuwe stal worden gerealiseerd. Deze stal brengt geen vergroting c.q. verplaatsing van de milieucirkel met zich mee.

Binnen de milieucirkel ligt een drietal woonschepen. Deze conflictsituatie is mede een aanleiding om het vigerende plan te herzien. In het vigerende plan en in onderhavig plan zijn de ligplaatsen van deze schepen onder het overgangsrecht geplaatst. De woonschepenlocatie wordt aan de noordzijde uitgebreid om de verplaatsing van de woonschepen die binnen de hindercirkel liggen, mogelijk te maken. Dit wordt ook geregeld in de nieuwe woonschepenverordening. Op deze wijze wordt de conflictsituatie opgelost. In de nabijheid van beide ligplaatsenlocaties komen verder geen functies voor die tot een conflictsituatie in het kader van milieuhinder leiden.

5.7

Externe veiligheid

5.7.1

Inrichtingen

INLEIDING

In oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden.

Dit besluit geeft grenswaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd. Deze grenswaarde wordt uitgedrukt in de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Onder kwetsbare objecten worden bijvoorbeeld woningen verstaan, terwijl met beperkt kwetsbare objecten wordt bedoeld op bijvoorbeeld kantoren en hotels.

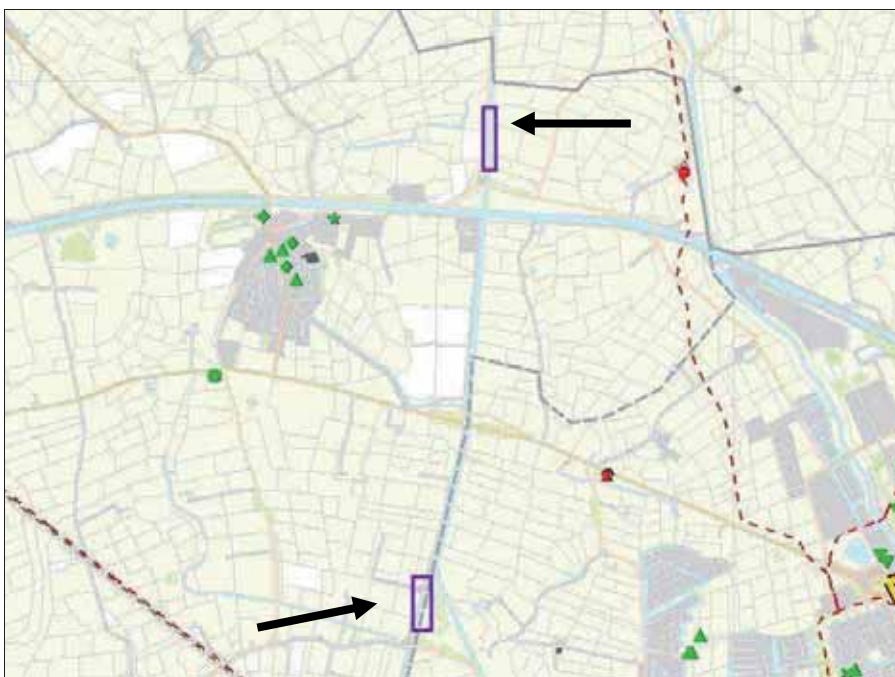
Daarnaast gaat het Besluit externe veiligheid inrichtingen in op het groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval in een inrichting. In

het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt het groepsrisico gedefinieerd als de (cumulatieve) kans dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting (tot waar nog dodelijke slachtoffers kunnen vallen). Het groepsrisico wordt bepaald door het aantal aanwezige personen in het invloedsgebied te vergelijken met de oriënterende waarde (cumulatieve kans). Wanneer de oriënterende waarde wordt overschreden of de nieuwe ontwikkeling een verhoging van het groepsrisico met zich meebrengt, dient een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. Deze wijzigingen betreffen een uitbreiding van de lijst met (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle inrichtingen. Ook is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in het Besluit externe veiligheid inrichtingen doorgevoerd.

In het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden woonschepen (minimaal twee per hectare) aangemerkt als kwetsbare objecten. Om te bepalen of in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen liggen, is de risicokaart van de provincie Groningen geraadpleegd. De navolgende figuur betreft een uitsnede van deze kaart.

ONDERZOEK



Zoals de risicokaart laat zien, zijn in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig. De conclusie luidt dat het onderwerp externe veiligheid rond inrichtingen geen belemmeringen oplevert voor het plangebied.

5.7.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

INLEIDING

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. In 2001 en 2003 zijn voor deze onderdelen risicoatlassen opgesteld, waarin staat vermeld of langs de route een plaatsgebonden risico en/of groepsrisico aanwezig zijn. Tevens zijn voor rijkswegen in 2006-2007 nieuwe verkeerstellingen verricht.

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes: het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting in de zomer van 2010 in werking.

Daarnaast heeft de provincie Groningen in het definitief ontwerp Provinciaal Basisnet Groningen, in relatie tot het Btev, rond alle provinciale wegen in haar provincie zones aangewezen (hierin staan ook de zones rond rijkswegen, spoorwegen en vaarwegen vermeld).

Het hiernavolgende onderzoek is mede toegespitst op deze nieuwe wetgeving.

ONDERZOEK

Het definitief ontwerp Provinciaal Basisnet Groningen geeft aan dat binnen de gemeente Zuidhorn over onder andere het Van Starckenborghkanaal en de N355 vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Tevens vindt over een deel van het Aduarderdiep, tussen de suikerfabriek in Hoogkerk en het Van Starckenborghkanaal, vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

De N355 ligt op ruim 900 m van Zuidwending en circa 2 km van Steentil. Deze weg heeft geen veiligheidszone (PR-max), maar wel een Plasbrandaandachtsgebied (zone van 30 m waarbinnen geen nieuwe objecten waarin zich kwetsbare personen bevinden, zijn toegestaan). Beide locaties liggen ruim buiten deze zone.

Voor het Van Starckenborghkanaal geldt dat deze waterweg geen veiligheidscontour op de oever heeft liggen (PR-max), maar dat deze wel een Plasbrandaandachtsgebied heeft van 25 m. Bij nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied geldt een afweging wel/niet bouwen en wel/niet specifieke bescherming.

Het Aduarderdiep ten slotte kent geen veiligheidszone (PR-max) en ook geen Plasbrandaandachtsgebied.

Daarnaast dienen nieuwe ontwikkelingen binnen 200 m van wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, te worden getoetst aan het groepsrisico (eventueel met berekening) en dient een verantwoording plaats te vinden (ten aanzien van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) bij ontwikkelingen binnen het invloedsgebied.

Het plangebied ligt buiten de invloedsfeer van de N355 en het Van Starckenborghkanaal. Wel ligt de locatie Zuidwending dicht bij het Aduarderdiep. Aangezien het slechts om 16 woonschepen gaat en de ligging van deze

woonschepen in een zijtak van het Aduarderdiep, waarlangs geen gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zal het groepsrisico zeer gering zijn. Daarnaast is het een bestaande situatie waarbij het aantal woonschepen niet is toegenomen, maar juist afgenomen.

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich ten slotte hoofdzakelijk door landbouwwegen en verbindingswegen tussen de aanwezige 'kleine' kernen. Over deze wegen vindt geen tot nauwelijks vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, waardoor geen planologische belemmeringen voor de omgeving aanwezig zijn.

5.7.3

Buisleidingen

Aardgastransportleidingen zijn voor het plangebied relevant vanwege de regulering op het gebied van externe veiligheid. Deze regels zijn vastgelegd in de Circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (1984). De circulaire onderscheidt toetsings- en bebouwingsafstanden.

INLEIDING

Momenteel is het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bezig met het vernieuwen van het externe veiligheidsbeleid rondom aardgasleidingen (het Besluit externe veiligheid buisleidingen, Bevb). Deze nieuwe wetgeving en de bijbehorende nieuwe afstanden (voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico) zijn nog niet definitief vastgesteld. Wel dient bij nieuwe ontwikkelingen te worden geanticipeerd op de nieuwe afstanden.

De risicokaart geeft ook de ligging van de buisleidingen weer. In de directe omgeving van de twee woonschepenlocaties liggen geen buisleidingen waardoor ook dit onderwerp niet voor belemmeringen zorgt.

ONDERZOEK

5.7.4

Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Het plangebied ligt binnen het groepsrisicoaandachtsgebied van het Aduarderdiep. Ten aanzien hiervan dienen de aspecten zelfredzaamheid (onder andere mogelijkheden die de personen in het plangebied hebben om te vluchten c.q. te schuilen bij een ramp) en bestrijdbaarheid (onder andere toegankelijkheid van het gebied voor hulpverleningsdiensten en de aanwezigheid van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen) te worden behandeld.

Het voorliggende bestemmingsplan is ter beoordeling naar de brandweer regio Groningen gezonden. Het advies van de regionale brandweer is toegevoegd aan de bijlagen van het bestemmingsplan.

Met het oog op bestrijdbaarheid is het plangebied in voldoende mate bereikbaar voor hulpdiensten en is het gebied voorzien van bluswatervoorzieningen. Daarnaast is er in het plangebied geen sprake van verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen en er zijn voldoende vluchtwegen.

5.8

Bodem

Als gevolg van het bestemmingsplan vindt geen grondverzet plaats. De woonschepen worden niet verankerd in de bodem. Ook in de huidige situatie zijn de woonschepen niet met de bodem verankerd.

De enige bouwmogelijkheid die het plan biedt, is het realiseren van een 'bijgebouw' en/of een 'bouwwerk geen gebouw zijnde' op de wal of de steiger. Deze bijgebouwen zijn omgevingsvergunningplichtig.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Aan de uitvoering van het bestemmingsplan als zodanig zijn geen kosten verbonden. De kosten voor de nutsvoorzieningen en het verplaatsen van de woonschepen worden door de gemeente gedragen.

Juridische vormgeving



7.1

Algemeen

De opzet van het plan sluit aan op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) toegepast.

De inleidende regels (begrippen en wijze van meten) sluiten aan bij de eisen van het nieuwe Bro. Dit geldt tevens voor de opzet van het overgangsrecht bouwwerken, het overgangsrecht gebruik en de anti-dubbeltelbepaling.

Het bestemmingsplan is vervat in:

- a. een geometrische plaatsbepaling van het plangebied en van de daarin aangewezen bestemmingen;
- b. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven.

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), per 1 oktober 2010, worden de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo). In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk, en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

In het voorliggende bestemmingsplan worden de nieuwe begrippen uit de Wabo gehanteerd.

7.2

Bestemmingen

De bestemming Groen is opgenomen voor groenvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Vanwege de specifieke aard van de bestemming Voorzieningen voor woonschepen is gekozen om gebruik te maken van de bestemming Overig.

De bestemming is opgenomen voor de erven en tuinen die bij de woonschepen horen. Het parkeren ten behoeve van woonschepen dient zoveel mogelijk binnen deze bestemming plaats te vinden. Binnen de bestemming mogen bijgebouwen behorende bij de woonschepen worden opgericht, met dien verstande dat per woonschip ten hoogste één bijgebouw is toegestaan met een bebouwde oppervlakte van maximaal 10 m² en een maximale bouwhoogte van 2,75 m. Burgermeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de situering en verschijningsvorm van de bijgebouwen. De gronden mogen niet worden gebruikt voor opslag van materialen.

Het gedeelte van het Aduarderdiep dat binnen het plangebied is gelegen, is bestemd als Water. Voorzover de gronden binnen deze bestemming zijn aangeduid als 'ligplaats' is het afmeren van woonschepen in de bestemming begrepen. Omdat woonschepen niet als gebouw kunnen worden aangemerkt, zijn er geen bouwregels in de regels voor de woonboten opgenomen. Deze zijn vastgelegd in de gemeentelijke Woonschepenverordening. Het innemen van een ligplaats is dan ook alleen mogelijk in overeenstemming met deze verordening.

Overleg en inspraak



8.1

Inspraak

Vanaf 3 december 2009 tot en met 13 januari 2010 heeft het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen, waarbij aan eenieder de mogelijkheid is geboden een reactie op het plan te geven. Gedurende deze periode zijn geen inspraakreacties op het plan binnengekomen.

8.2

Overleg

Op het voorontwerpbestemmingsplan is door twee overlegpartners gereageerd, te weten:

- Provincie Groningen;
- Waterschap Noorderzijlvest.

In het navolgende worden de reacties behandeld en zijn deze voorzien van een beantwoording. De reacties zijn als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Provincie Groningen

Opmerking 1: Woonschepen, bouwwerk of niet

De provincie geeft aan dat in het bestemmingsplan stellig wordt beweerd dat een woonschip geen bouwwerk is en dat daaromtrent weinig kan worden geregeld in het bestemmingsplan.

Uit jurisprudentie blijkt echter dat een woonschip ook bouwvergunningplichtig kan zijn, namelijk wanneer deze op een duurzame wijze met de bodem of wal is verankerd. In deze gevallen kunnen bouwregels met betrekking tot het woonschip in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Reactie 1

In het voorliggende plan hebben woonschepen geen mogelijkheid tot een duurzame verankering met de bodem en/of wal. Derhalve worden de woonschepen niet aangemerkt als bouwwerk en hoeven in het bestemmingsplan geen bouwregels te worden opgenomen.

Opmerking 2: Bodem

De provincie merkt op dat het bestemmingsplan enkele uitvoeringsacties mogelijk maakt die tot grondverzet van de (water)bodem leiden. In het plan mist de bodemparagraaf waarin wordt ingegaan op de geschiktheid van de bodem voor de aan de bodem toegekende functies.

Reactie 2

Als gevolg van dit bestemmingsplan vindt geen grondverzet plaats. Er is geen sprake van verankering van schepen in de bodem (zie reactie onder 1). De enige bouw mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, liggen in het realiseren van een 'bijgebouw' en een 'bouwwerk geen gebouw zijnde'. Deze ingrepen vinden plaats op de wal of op de steiger. Ten aanzien hiervan behoeft geen bodemonderzoek te worden verricht.

Ter verduidelijk wordt in de toelichting van het bestemmingsplan een bodemparagraaf opgenomen.

Opmerking 3: Relatie tot nautisch/waterstaatkundig en waterhuishoudkundig beheer

Opgemerkt wordt dat het nautische en waterstaatkundige/waterhuishoudkundige beheer voor deze delen van het Aduarderdiep in handen is van de gemeente en het waterschap. Gevraagd wordt om aan te geven of het plan in overeenstemming is met de (soms) dwingende regelgeving op deze gebieden.

Reactie 3

Het plan heeft geen gevolgen voor het nautische en waterstaatkundige/waterhuishoudkundige beheer voor deze delen van het Aduarderdiep. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat ieder woonschip een unit aan boord heeft, die in directe relatie staat met het gemeentelijke riool. De lozing van het afvalwater vindt hierop plaats.

Opmerking 4: Bestemming Water

Door de provincie wordt gevraagd in hoeverre het plan voldoet aan de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008). In de bestemming Water wordt bijvoorbeeld het begrip 'vaarwater' gehanteerd dat niet voorkomt in deze standaard.

Reactie 4

Het uitgangspunt is het opstellen van een bestemmingsplan conform de SVBP 2008 geweest. Per abuis is in dit geval een verkeerd begrip gehanteerd. De regels worden op dit punt aangepast aan de SVBP 2008.

Opmerking 5: Externe veiligheid

De provincie geeft aan dat op pagina 29 staat beschreven dat in de directe omgeving van de woonschepenlocaties geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt over andere wegen dan de N355, en over het water en/of spoor. Over het Van Starckenborghkanaal en het deel van het Aduarderdiep tussen het

Van Starckenborghkanaal en de suikerfabriek in Hoogkerk vindt echter wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Gevraagd wordt om aandacht te schenken aan de effecten hiervan op de omgeving.

Reactie 5

De paragraaf externe veiligheid in de toelichting wordt aangevuld met deze gegevens en hieromtrent vindt een nader onderzoek plaats.

Waterschap Noorderzijlvest

Opmerking 1: Keurontheffing steiger

Het waterschap merkt op dat in het plan staat benoemd dat geen keurontheffing hoeft te worden aangevraagd voor individuele steigers. Dit is niet correct, omdat voor elke nieuw te bouwen steiger een keurontheffing moet worden aangevraagd.

Reactie 1

De toelichting wordt conform de reactie van het waterschap aangepast.

Opmerking 2: Ligplaatsenverordening (niet van invloed op bestemmingsplan)

Het waterschap wil graag dat in de Ligplaatsenverordening wordt opgenomen dat het Waterschap Noorderzijlvest alleen aansprakelijk is voor het leggerprofiel van de watergang. De bewoner of gemeente is verantwoordelijk voor het op diepte houden en brengen van de watergang voor het woonschip.

Reactie 2

Van deze opmerking wordt kennisgenomen.

8.3

Inspraak ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 16 september 2010 tot en met 27 oktober 2010 ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan is op grond van artikel 3.8, lid 1, onder b van de Wet ruimtelijke ordening toegezonden aan de overlegpartners.

Op het ontwerpbestemmingsplan is door het Waterschap Noorderzijlvest gereageerd.

In het navolgende wordt de reactie behandeld en voorzien van een beantwoording. De reactie is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Waterschap Noorderzijlvest

Opmerking 1

Het waterschap merkt op dat er in het bestemmingsplan niet wordt ingegaan op het aanvragen van een watervergunning. Personen die een ligplaatsvergunning hebben of aanvragen, moeten tevens een watervergunning aanvragen bij het waterschap.

Reactie 1

De toelichting wordt conform de reactie van het waterschap aangepast.

Opmerking 2: Keurontheffing steiger

Het waterschap merkt op dat in het plan staat benoemd dat er geen keurontheffing hoeft te worden aangevraagd voor individuele steigers. Dit is niet correct, omdat voor elke nieuw te bouwen steiger een keurontheffing moet worden aangevraagd.

Reactie 2

De toelichting wordt conform de reactie van het waterschap aangepast.

Opmerking 3

Het waterschap geeft aan dat de gemeente een algehele watervergunning aan kan vragen, welke geldt voor de hele gemeente. De bepalingen van de watervergunning kunnen worden opgenomen in de ligplaatsverordening.

Reactie 3

De gemeente vraagt voor haar gebied geen algehele watervergunning aan. De gemeente wil de ligplaatshouders informeren op de verplichting tot het verkrijgen van een watervergunning van het waterschap.

B i j l a g e n

REKENBLAD SRM I (2006)

BügelHajema

gemeente:		Zuidhorn			datum/tijd:		07-09-09			
bestemmingsplan:		Bestemmingsplan			bestandsnaam:		ZuBpAd1.xls			
situatie:		Woonschepen Aduarderdiep								
jaar basisgegevens:		2001		prognosejaar:		2020				
waarneempunten		Aduarderdiep								
rijlijnummer		1								
intensiteit basisjaar		772					mvt			
groeipercentage		19,0					% mvt			
etmaal int.(prognose) Qetm		919								
periode		Dag	Avond	Nacht						
uurintensiteit		7,1	2,7	0,5			% mvt/u			
gemiddelde		57,9	21,7	4,2			mvt/u			
uur -		Qlv	Qmv	Qzv			mvt/u			
intensiteit		Qmr	Qtot	65,2	24,4	4,8	mvt/u			
snelheid		Vlv	Vmv	Vzv	Vmr			km/u		
waarneemhoogte		Hw	Hweg	fobj			m			
wegdekhoopte		0,0	0,0	0,0			-			
objectfractie		0,0	0,0	0,0			-			
wegdekverharding		DAB/referentiewegdek					-			
afstand obstakel		0,0					m			
afstand-kruising		a	b	0,54	r			-		
bodemfactor		0,54	9,5	9,5	d			m		
afstand (hor.)		9,5					m			
periode		Dag	Avond	Nacht						
emissie		Elv	Emv	Ezv	Emr	Etotaal	dB			
		65,8	61,5	54,4	62,0	57,7	50,6	dB		
		58,0	53,7	46,6	0,0	0,0	0,0	dB		
		67,8	63,5	56,4			dB			
correctie		Ckruispunt (vri)	Cobstakel	Creflectie	Ctotaal			dB		
		0,0	0,0	0,0	0,0			dB		
demping		Dafstand	Dlucht	Dbodem	Dmeteo	Dtotaal			dB	
		9,8	0,1	1,8	0,5	12,2			dB	
zichthoekcorrectie		N					dB			
periode		Dag	Avond	Nacht						
dag/avond/nachtwaarde		55,6	51,3	44,2			dB			
dag/avond/nachtcorrectie		0	5	10			dB			
dag/avond/nachtwaarde na correctie		55,6	56,3	54,2			dB			
Lden		55,3					dB			
aftrek artikel 110g WGH 2006		5					dB			
Lden afgerond na afr. art. 110g WGH 2006		50					dB			

Afdeling Risicobeheersing

Gemeente Zuidhorn
Afdeling Ruimte en Welzijn
De heer P.W. de Boer
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN



BEZOEKADRES

Sontweg 10

WEBSITE

brandweer.groningen.nl

POSTADRES

Postbus 584
9700 AN Groningen

Telefoon (050) 367 47 77

Fax (050) 367 46 66

Telefoon (050) 367 47 34

Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 10.2254079

Datum 06-05-2010

Uw mail van 20-04-2010

Uw kenmerk

Behandeld door C. Vaarkamp

E-mailadres coen.vaarkamp@hvd.groningen.nl

Onderwerp Advies voorontwerp bestemmingsplan Woonschepen Aduarderdiep

Geachte heer De Boer,

Op 20 april jl. heeft de heer Vaarkamp van mijn dienst, in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), het voorontwerp bestemmingsplan "Woonschepen Aduarderdiep, herziening" van BügelHajema ontvangen. Daarbij is gevraagd om een schriftelijke reactie door de regionale brandweer. Naar aanleiding van dit verzoek is het plan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Uit beoordeling van het plan blijkt dat in de omgeving van beide planlocaties vervoer van gevaarlijke stoffen over het water plaats vindt. De noordelijke locatie bevindt zich daarbij op ruime afstand van het Van Starckenborgkanaal. De zuidelijk gelegen planlocatie bevindt zich aan een aftakking van het Aduarderdiep. Hoewel voor deze transportroute geen plasbrandaandachtsgebied geldt, bevinden de woonschepen zich wel buiten deze 30 meter. Voor beide planlocaties worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt en neemt het aantal bestaande woonschepen zelfs af.

Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

Door het bestemmingsplan neemt het groepsrisico niet of nauwelijks toe. Hierdoor kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico met behandelingen van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Voor de beoordeling van het aspect bestrijdbaarheid is er afstemming geweest met brandweer Zuidhorn. Hieruit is naar voren gekomen dat het plangebied in voldoende mate voor de hulpdiensten bereikbaar en voorzien van bluswatervoorzieningen is.

Bladzijde 2 van 2
Onderwerp Advies voorontwerp bestemmingsplan Woonschepen Aduarderdiep

Uit beoordeling van het aspect zelfredzaamheid blijkt dat er geen sprake is van verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen. Daarbij is gebleken dat het plangebied buiten het sirenebereik van het bestaande waarschuwings- en alarmeringssysteem ligt en er voldoende ontvluchtingswegen zijn.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Vaarkamp.

Met vriendelijke groet,



R. Knoop, ondercommandant
Brandweer Regio Groningen

Nb. deze brief is in afschrift naar de commandant van brandweer Zuidhorn verzonden.



provincie
groningen

15 FEB 2009	
Ontvangst:	
Ja / Nee	

1731

GEMEENTE ZUIDHORN
INGEKOMEN
15 FEB 2010
Nr. RW/10.00 457

bezoekadres: St. Jansstraat 4

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

faxnr: 050 316 44 39

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

R U I M T E L I J K E P L A N N E N

Aan

Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Zuidhorn
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN

Datum : 11 februari 2010 verzonden: 12 FEB. 2010
Zaaknummer : 2009-220903
Corr.nummer : 2010-14216
Behandeld door : Westendorp, Mw J.M.
Telefoonnummer : (050) 3164802
Antwoord op : uw bericht van 26-11-2009
Bijlage : -
Onderwerp : vooroverleg voorontwerp bestemmingsplan
"Woonschepen Aduarderdiep, herziening"

Geacht College,

Het bovenvermelde plan heb ik het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) op 26 november 2009 van u ontvangen. Aan u is op 3 december 2009 schriftelijk kenbaar gemaakt dat de ambtelijke dienst van de provincie voor 19 februari 2010 zal reageren.

Doel van het overleg is om te voorkomen dat het plan het ruimtelijke beleid van de provincie doorkruist. Daarnaast betrek ik, voor zover relevant, de volgende aspecten in mijn beoordeling:

- de wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid
- de provinciale milieudoelstellingen
- de provinciale taken en bevoegdheden ten aanzien van het gebruik, het beheer en het onderhoud van provinciale (vaar)wegen
- de juridische plankwaliteit, voor zover van provinciaal belang

Referentiekader

In de Omgevingsverordening die, met uitzondering van een aantal hier niet ter zake doende onderdelen, per 22 december 2009 in werking is getreden, zijn regels gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en van de daarbij behorende toelichting. Deze regels dienen bij de vaststelling van bestemmingsplannen in acht te worden genomen.

Plangebied en planinhoud

In het buitengebied van Zuidhorn bevinden zich in het Aduarderdiep twee locaties waar permanente bewoonde woonschepen liggen. Dit betreft een locatie nabij de Steentil en een locatie bij Zuidwending.

Het plan betreft een herziening van het in oktober 2001 door Gedeputeerde Staten van Groningen goedgekeurde bestemmingsplan Woonschepen Aduarderdiep. De herziening is nodig om de verplaatsing mogelijk te maken van drie woonschepen. Deze woonschepen liggen aan de zuidkant van de locatie Zuidwending en bevinden zich in een hindercirkel van een agrarisch bedrijf. De woonschepen worden verplaatst naar de locatie Steentil. De locatie Steentil wordt in verband daarmee (72 meter) in noordelijke richting uitgebreid.

Daarnaast beoogt het plan de doelmatigheid van het plan te verbeteren, aangezien



de wijze van meten en de definities in de praktijk tot onduidelijkheden hebben geleid. Het plan behelst verder - in combinatie met de Woonschepenverordening Zuidhorn (1997) - een legalisering van al bestaande bijgebouwen en regels voor nieuw op te richten bijgebouwen en voorzieningen voor woonschepen.

Beoordeling

Woonschepen, bouwwerk of niet

(algemene opmerking)

In het bestemmingsplan wordt heel stellig beweerd dat een woonschip geen bouwwerk is en dat daaromtrent dus in een bestemmingsplan weinig geregeld kan worden (anders dan het aangeven van die plaatsen waar de Woonschepenverordening voor geldt).

Er is inmiddels de nodige jurisprudentie over dit onderwerp ontwikkeld. Daaruit blijkt dat een woonschip ook bouwvergunningplichtig kan zijn, namelijk wanneer deze op een duurzame wijze met de bodem of wal verankerd is. In zo'n geval kunnen de bouwregels m.b.t. het woonschip in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Bodemparagraaf

(opmerking in relatie tot provinciale milieudoelstellingen)

Het bestemmingsplan maakt enkele uitvoeringsacties mogelijk, die tot grondverzet van de (water)bodem leiden. Dit betekent dat de kwaliteit van de bodem in beeld moet worden gebracht. In het plan mist een bodemparagraaf, waarin ingegaan wordt op de geschiktheid van de bodem voor de aan de bodem toegekende functies.

Relatie tot nautisch en waterstaatkundig/waterhuishoudkundige beheer - regels naast of boven het bestemmingsplan

(algemene opmerking)

Het nautische en waterstaatkundige/waterhuishoudkundige beheer is voor deze delen van het Aduarderdiep in handen van de gemeente en het waterschap. Ik beveel u aan in het plan aan te geven of het plan in overeenstemming is met de (soms dwingende) regelgeving op grond van het nautische dan wel het waterstaatkundige/waterhuishoudkundige beheer.

Bestemming 'water'

(opmerking in relatie tot de wettelijke digitale verplichtingen)

In hoeverre voldoet het plan aan de "Standaarden Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP 2008"? U hanteert in het plan bijvoorbeeld het begrip "vaarwater" als een van de gebruiksdoeleinden van de hoofdfunctie 'water'. Dit begrip komt echter niet in de SVBP voor (wel een aantal bij de bestemming behorende functies/gebruiksdoelen, zoals vaarweg, water, waterweg, waterkering, waterstaat, ligplaats, woonschepenligplaats, aanlegsteiger, steiger, enz.)

Externe veiligheid

(opmerking in relatie tot provinciaal beleid inzake externe veiligheid)

In het plan wordt op blz. 29 aangegeven dat in de directe omgeving van de woonschepenlocaties geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt over andere wegen dan de N355 en over het water en/of spoor. Over het Van

Starckenborghkanaal en het deel van het Aduarderdiep tussen het Van Starckenborghkanaal en de suikerfabriek in Hoogkerk vindt echter wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. U moet daarom aandacht schenken aan de effecten hiervan op de omgeving.

Hoogachtend,

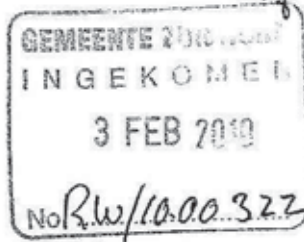
A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. Ruddijs', written over a horizontal line.

S Ruddijs,
hoofd afdeling Ruimtelijke Plannen

Waterschap NOORDERZIJLVEST

Bezoekadres:
Stedumermaar 1
9735 AC Groningen
Postadres:
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: (050) 304 89 11
Fax: (050) 304 82 26
E-mail: info@noorderzijlvest.nl
Internet: www.noorderzijlvest.nl

Gemeente Zuidhorn
T a v. de heer P.W. de Boer
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN



03 FEB 2009	
Ontvangst:	
Ja / Nee	

Uw brief van: -
Uw kenmerk: -

Groningen, 1 februari 2010
Ons kenmerk: 09-6447/0205
Behandeld door: W. Dolstra
Bijlage(n): -

Onderwerp: voorontwerp bestemmingsplan
"Woonschepen Aduarderdiep, herziening"

Geachte heer De Boer,

Naar aanleiding van het voorontwerp bestemmingsplan 'woonschepen Aduarderdiep, herziening' hierbij onze reactie.

Het uitbreiden van de locaties is geen probleem, er staat echter in het plan dat er geen keurontheffing meer hoeft te worden aangevraagd voor individuele steigers. Dit is niet correct. Voor elke nieuw te bouwen steiger zal een keurontheffing aangevraagd moeten worden.

Wat niet in het bestemmingsplan opgenomen hoeft te worden maar wat wij wel graag willen zien in de ligplaatsenverordening is dat het waterschap Noorderzijlvest alleen aansprakelijk is voor het leggerprofiel van de watergang. De bewoner of gemeente is verantwoordelijk voor het op diepte houden en brengen van de watergang voor het woonschip.

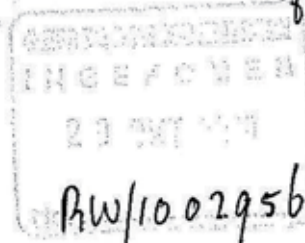
Mocht deze brief nog aanleiding geven tot vragen kunt u altijd contact opnemen

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

H.W. Bergsma,
afdelingshoofd Onderzoek & Planvorming

Waterschap NOORDERZIJLVEST

Gemeente Zuidhorn
T a.v. de heer P.W. de Boer
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN



Bezoekadres:
Stedumermaar 1
9735 AC Groningen
Postadres:
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: (050) 304 89 11
Fax: (050) 304 82 26
E-mail: info@noorderzijlvest.nl
Internet: www.noorderzijlvest.nl



Uw e-mail van: 14 september 2010

Uw kenmerk: -

Groningen, 19 oktober 2010

Ons kenmerk: 10-4530/2129

Behandeld door: W. Dolstra

Bijlage(n): -

Onderwerp: ontwerpbestemmingsplan woonschepen

Geachte heer De Boer,

Naar aanleiding van uw e-mail op 14 september 2010 over het ontwerpbestemmingsplan Woonschepen hierbij onze reactie.

De waterparagraaf in dit plan is zeer beknopt. Er wordt niet ingegaan op het feit dat de mensen die een ligplaats hebben/aanvragen ook een watervergunning moeten aanvragen. Het advies dat in de vorige brief is opgenomen aangaande dit plan is ook niet meegenomen. Graag zien wij dit opgenomen in het bestemmingsplan, om deze reden kunnen wij dan ook nog geen akkoord verlenen aan het bestemmingsplan.

Verder is het om praktische redenen handiger om als gemeente een algehele watervergunning aan te vragen die voor het hele gebied geldt. De bepalingen die opgenomen zijn in de watervergunning kunnen dan meegenomen worden in de ligplaatsverordening.

Voor vragen kunt u contact opnemen met mevrouw W. Dolstra.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

H.W. Bergsma,
proceseigenaar Watersysteembeheer