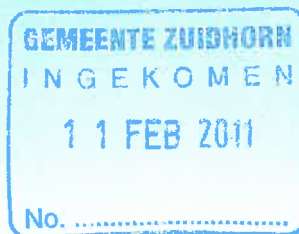


Gemeente Zuidhorn
T.a.v. mevrouw L. Leewering
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN



Bezoekadres:
Stedumermaar 1
9735 AC Groningen
Postadres:
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: (050) 304 89 11
Fax: (050) 304 82 26
E-mail: info@noorderzijlvest.nl
Internet: www.noorderzijlvest.nl



Uw brief van: 19 januari 2011

Uw kenmerk: -

Groningen, 10 februari 2011

Ons kenmerk: 11-289/0167

Behandeld door: H.G. Huizing

Bijlage(n): -

Onderwerp: voorontwerp Bestemmingsplan
Niehove - Saaksum

Geachte mevrouw Leewering,

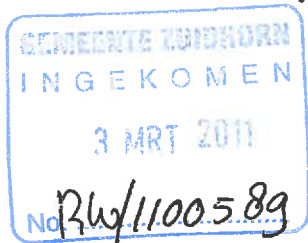
Naar aanleiding van uw schrijven van 19 januari 2011 over het voorontwerp bestemmingsplan Niehove – Saaksum hierbij onze reactie.

Aangezien het hier om een herziening/actualisatie gaat en er geen ingrepen op het watersysteem zijn, gaan wij akkoord met het bestemmingsplan.
Graag blijven wij op de hoogte bij nieuwe ontwikkelingen.

Voor vragen kunt u contact opnemen met de heer H.G. Huizing.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

H.W. Bergsma,
proceseigenaar Watersysteembeheer

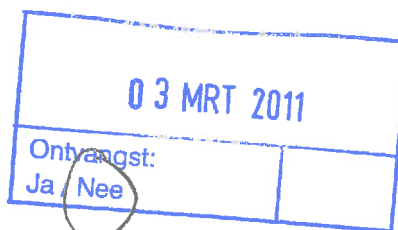


VROM-Inspectie
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Full

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Zuidhorn
Postbus 3
9800 AA Zuidhorn



VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma Borging
Ruimtelijke Rijksbelangen

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Interne postcode IPC 510
www.vrominspectie.nl

Contactpersoon
Drs. J.L. Nieken

T 050 - 599 26 86
M 06 - 25 02 78 69
postbus.viruimtelijkeplannen
@minvrom.nl

Kenmerk
20110008801-HNI

Kopie aan
Het college van
Gedeputeerde Staten van
de provincie Groningen
Postbus 610
9700 AP Groningen

Datum **VERZONDEN - 2 MAART 2011**
Betreft advies artikel 3.1.1. Bro: voorontwerpbestemmingsplan
"Niehove - Saaksum" (gemeente Zuidhorn)

Geacht college,

Op 19 januari 2011 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Niehove - Saaksum".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies.

Het bovengenoemde plan geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB. Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

Nationaal belang 02/40: Basiskwaliteit hoofdinfrastructuur
Buisleidingen

Zoals u in de toelichting op het bestemmingsplan aangeeft liggen ten westen van Saaksum drie aardgastransportleidingen, waarvan de dichtstbijzijnde op circa 50 meter van het plangebied. U geeft aan dat dit geen knelpunten oplevert met de wetgeving op het gebied van externe veiligheid zonder dit verder te onderbouwen.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (en bijbehorende regeling) van kracht is geworden. In dit besluit is vastgelegd op welke wijze aandacht besteed moet worden in een bestemmingsplan aan buisleidingen. Ik verzoek u dan ook het bestemmingsplan op de volgende punten aan te passen om het in overeenstemming te brengen met het besluit:

- Geef aan wat de contouren van het plaatsgebonden risico zijn van de drie aardgastransportleidingen.

- Geef aan wat de invloedsgebieden van de aardgastransportleidingen zijn.
- Wanneer het invloedsgebied van één of meerdere aardgastransportleidingen over het plangebied ligt, bereken en (indien noodzakelijk) verantwoord het groepsrisico.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma Borging
Ruimtelijke Rijksbelangen

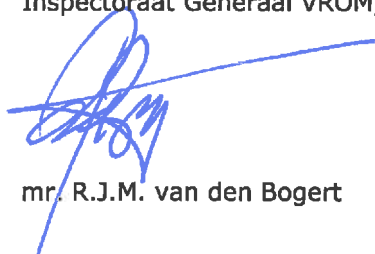
Kenmerk
20110008801-HNI

Voor de volledigheid wijs ik u erop dat uit meerdere uitspraken van de Raad van State is gebleken dat ook wanneer er sprake is van een conserverend bestemmingsplan waar, binnen het invloedsgebied, (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn er rekening gehouden moet worden met de richtwaarde. Concreet betekent dat dat ook bij een conserverend plan het groepsrisico in ieder geval berekend moet worden.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de contactpersoon die in het briefhoofd is vermeld.

Ik vertrouw erop dat u de opmerkingen op een adequate wijze zult verwerken in het bestemmingsplan.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur van het
Inspectoraat Generaal VROM,



mr. R.J.M. van den Bogert



provincie
groningen

bezoekadres: St. Jansstraat 4

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

faxnr.: 050 316 44 39

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

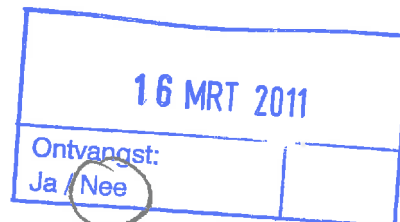
RUIMTELIJKE PLANNEN



Aan

Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Zuidhorn
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN

Datum : 14 maart 2011
Zaaknummer : 2011-302506
Corr.nummer : 2011-11879
Behandeld door : Westendorp, Mw. J.M.
Telefoonnummer : (050) 3164802
Antwoord op : uw mail van 19-01-2011
Bijlage : -
Onderwerp : **vooroverleg voorontwerp bestemmingsplan "Niehove-Saaksum"**



Geacht College,

Bij e-mail van 19 januari 2011 heeft u in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) het bovenvermelde plan aan de ambtelijke dienst van de provincie Groningen toegezonden. In de ontvangstbevestiging van 27 januari 2011 is aan u te kennen gegeven dat de ambtelijke dienst uiterlijk 15 maart zal reageren.

Doel van het vooroverleg is om te voorkomen dat het plan het ruimtelijke beleid van de provincie doorkruist. De doorwerking van essentiële onderdelen van het ruimtelijk beleid is geborgd in hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening provincie Groningen. Naast het ruimtelijk beleid heb ik, voor zover van provinciaal belang, de volgende aspecten in mijn beoordeling betrokken:

- de wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid
- de provinciale milieudoelstellingen
- de juridische plankwaliteit voor zover van provinciaal belang
- de provinciale taken en bevoegdheden omtrent het gebruik, het beheer en het onderhoud van provinciale (vaar)wegen

De kernen Niehove en Saaksum zijn beschermde dorpsgezichten in de zin van de Monumentenwet 1988 en zijn gelegen in het Nationaal Landschap Middag-Humsterland. Ik heb veel waardering voor de aandacht die in het plan is besteed aan de te beschermen waarden en karakteristieken in en rond de betreffende wierdedorpen. Het plan getuigt van een zorgvuldige aanpak. In algemene zin achten wij het plan in overeenstemming met het provinciaal beleid. In het belang van een adequate regeling voor deze twee mooie plaatsen in uw gemeente, vraag ik nog wel uw aandacht voor het volgende.

Artikel 4 – "Agrarisch – Agrarisch bedrijf"

In artikel 4 wordt onder goede voorwaarden voor het behoud van de karakteristieke waarden van de betreffende panden en erven, ruimte geboden aan nieuwe passende functies. Als voorwaarde voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is nadrukkelijk bepaald dat de landschappelijke kenmerken



van het erf en de karakteristieken van de bebouwing niet mogen worden aangetast.

Ik merk hierbij op dat het voor het welslagen van een dergelijke regeling wel van belang is dat het duidelijk is om welke karakteristieken het gaat. Ik verzoek u daarom in het plan aan te geven wat de specifieke waarden en karakteristieken zijn van de twee in Saaksum gelegen agrarische bedrijven (bebouwing en erven). In de tweede plaats vraag ik u of u deze waarden niet op vergelijkbare wijze zou moeten beschermen onder de bij recht geboden bouw- en gebruiksregels van de betreffende bestemming (aangezien deze immers ook de basis geven voor vervangende nieuwbouw).

Plantoelichting inzake provinciaal beleid (blz. 19-21)

Ik mis hier de vermelding van de provinciale nota "Afgegraven en weer aangevuld" (GS 2005) en de conclusie dat aanvullen bij beide wierden niet is toegestaan.

Visuele invloedssfeer wierde, artikel 21 van de planregels

Het verbaast me dat er geen strijdige *bouwmogelijkheden* zijn geformuleerd in het kader van de visuele invloedssfeer van de wierde(n). Ook de bebouwingmogelijkheden binnen de verschillende bestemmingen kunnen immers leiden tot de ongewenste situatie dat bebouwing het zicht op de wierde ontnemt of dat deze bebouwing door de architectuur, vorm, kleur en bouwmasa afbreuk doet aan de belevingswaarde van het wierdedorp.

In verband hiermee verzoek ik u aan te geven aan welke eisen eventuele nieuwe bebouwing moet voldoen om geen afbreuk te doen aan de belevingswaarde van het aanzicht van het wierdedorp en om niet in het (uit)zicht op het wierdedorp te staan.

Externe veiligheid

Een behoorlijk deel van het dorp Saaksum ligt in het invloedsgebied van een aardgastransportleiding. Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen betekent dit dat er in ieder geval een (beperkte) verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. Ook moet advies worden gevraagd aan de regionale brandweer.

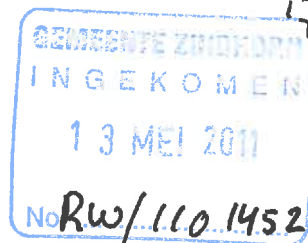
Hoogachtend,


R. Lander
hoofd afdeling Ruimtelijke Plannen



Afdeling Risicobeheersing

Gemeente Zuidhorn
Afdeling ruimte & Welzijn
Mevrouw L. Leeuwering
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN



BEZOEKADRES

Sontweg 10

WEBSITE

brandweer.groningen.nl

POSTADRES

Postbus 584
9700 AN Groningen

Telefoon (050) 367 47 77

Fax (050) 367 46 86

Telefoon (050) 367 47 26

Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 11.2612308

Datum 11-05-2011

Uw brief van 13-04-2011

Uw kenmerk

Behandeld door J.S.E. Braker

E-mailadres johan.braker@hvd.groningen.nl

Onderwerp voorontwerpbestemmingsplan 'Niehove - Saaksum'

Geachte mevrouw Leeuwering,

Op 13 april jl. heeft de heer Braker van mijn dienst in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Niehove -Saaksum' van u ontvangen. Daarbij heeft u gevraagd om een schriftelijke reactie door de Brandweer Regio Groningen. Naar aanleiding van uw verzoek is het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Risicobronnen

In de externe veiligheidsparagraaf van het bestemmingsplan c.q. in de bijbehorende risicoanalyse is aangegeven dat in Saaksum sprake is van externe veiligheidsrisico's door een viertal hogedruk aardgastransportleidingen. Dit betreft de leidingen A-606, N-505-07 en N-505-35 van Gasunie en de leiding 141 van NAM. Omdat Saaksum in de invloedsgebieden van deze aardgastransportleidingen ligt, is beoordeling van het groepsrisico noodzakelijk.

Wettelijk kader

Voor ruimtelijke besluiten in invloedsgebieden van risicovolle hogedruk transportleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. In artikel 12 van dit besluit is aangegeven wanneer en in welke mate het groepsrisico dient te worden verantwoord.

Groepsrisico

In het bestemmingsplan is een externe veiligheidsparagraaf opgenomen waarin een korte samenvatting wordt gegeven van de externe veiligheidsrisico's. Voor de volledige uitwerking wordt verwezen naar de risicoanalyse in de bijlagen van het bestemmingsplan. Hieruit blijkt, dat in Saaksum niet of nauwelijks sprake is van een groepsrisico. In dergelijke gevallen kan volgens artikel 12 lid 3a van het Bevb worden volstaan met een beperkte verantwoording, bestaande uit:

- bepaling van de personendichtheid in het invloedsgebied van de leiding;

- de bestrijdbaarheid van de mogelijke effecten;
- de zelfredzaamheid van de personen in het invloedsgebied.

Om u te ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico, zijn de mogelijkheden voor bestrijding en zelfredzaamheid beoordeeld. Omdat alleen in Saaksum sprake is van externe veiligheidsrisico's, richt dit advies zich op dit deel van het plangebied. De bevindingen zijn hieronder weergegeven en afgestemd met de heer Post van Brandweer Zuidhorn. Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf dan wel de externe veiligheidsstudie.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding, als om het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen verantwoorden, zijn de mogelijke effecten, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Bij schade aan de hogedruk aardgastransportleidingen zijn een flare (fakkelbrand) of een jetfire (steekvlam) en eventueel een flashfire (wolkeexplosie) mogelijk. De omvang van het scenario is afhankelijk van de druk en de diameter van de leiding. De mogelijke (worstcase) effectafstanden zijn weergegeven in de onderstaande tabel. Hieruit blijkt dat het oostelijke deel van Saaksum binnen de 1% dan wel de 100% letaliteitgrenzen ligt.

Effectafstanden hogedruk aardgastransportleidingen					
Leidingnr	Diameter	Druk	100% letaal	1% letaal	Afstand tot plangebied
141	10,75 inch	120 bar	~90m	180m	~125m
A-606	12,75 inch	78,80 bar	~90m	185m	~75m
N-505-07	4,50 inch	40 bar	~30m	45m	~50m
N-505-35	6,63 inch	40 bar	~50m	75m	~50m

Effectafstanden vanaf de aardgastransportleiding, bron Risicokaart (april 2011)

- Saaksum is voor de hulpdiensten vanuit Wehe den Hoorn en Oldehove voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar.
- Voor incidenten met een aardgastransportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. Bij een gasbrand zal de brandweer zich voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone.

Bladzijde 3 van 4

Onderwerp voorontwerpbestemmingsplan 'Niehove - Saaksum'

- In Saaksum zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig om snel te kunnen beschikken over bluswater voor het bestrijden van (secundaire) branden. Daarnaast zijn secundaire (open water) bluswatervoorzieningen aanwezig om te kunnen beschikken over grote hoeveelheden bluswater.
- Het aspect bestrijdbaarheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen, om zichzelf in veiligheid te brengen bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten. Bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid is namelijk bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid goed te kunnen verantwoorden, zijn zowel het zelfredzame vermogen, de ontluchttingsmogelijkheden als de signaleringsmogelijkheden beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- In de invloedsgebieden van de aardgastransportleidingen worden geen nieuwe objecten gerealiseerd waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (kleine kinderen, zieken en ouderen). De in de invloedsgebieden aanwezige personen vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam worden beschouwd.
- Saaksum en de directe omgeving daarvan bieden voldoende mogelijkheden voor het ontluchten van het mogelijke rampgebied.
- Het plangebied ligt buiten het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). Het WAS wordt niet gebruikt bij incidenten met aardgastransportleidingen. Alarmering zal in degelijke gevallen plaatsvinden via tv, radio en door het inzetten van geluidswagens.
- Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Conclusie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door een viertal hogedruk aardgastransportleidingen. Saaksum ligt deels in de invloedsgebieden van deze risicobron. Hierdoor is volgens het Bevb verantwoording van de groepsrisico's noodzakelijk. De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van deze verantwoording. Uit de beoordeling van de bestrijdbaarheid blijkt, dat de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen voldoende zijn. Uit de beoordeling de zelfredzaamheid blijkt, dat het zelfredzame vermogen, de ontluchttingsmogelijkheden en de

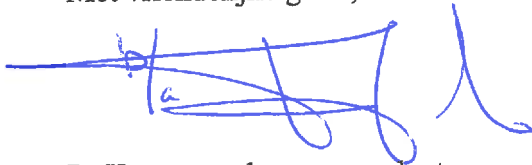
Bladzijde 4 van 4
Onderwerp voorontwerpbestemmingsplan 'Niehove - Saaksum'

alarmeringsmogelijkheden voldoende zijn. Hierdoor geven de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen in het plangebied.

Ik adviseer u om het bovenstaande advies te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf en mee te laten wegen in de verantwoording van het groepsrisico.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Braker.

Met vriendelijke groet,



R. Knoop, ondercommandant
Brandweer Regio Groningen

NB. deze brief is in afschrift naar de commandant van brandweer Zuidhorn verzonden.