

Gemeente Zuidhorn
Afdeling ruimtelijke ordening
Mevrouw E. Meinders
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
Telefoon 088 162 5000
info@vrgroningen.nl
www.veiligheidsregiogroningen.nl

Datum	20 januari 2017	Zaaknummer	
Aantal bijlagen	1	Uw referentie	-
Behandeld door	M. Sorkale	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	088 162 4735	E-mail	mark-olaf.sorkale@vrgroningen.nl
Onderwerp	Voorontwerp bestemmingsplan 'Grijpskerk – Bedrijventerrein Energie en Gas', advies veiligheidsregio		

Geachte mevrouw Meinders,

Op 14 december 2016 heeft Veiligheidsregio Groningen via de Omgevingsdienst Groningen de toelichting en de verbeelding ontvangen voor het voorontwerp bestemmingsplan 'Grijpskerk – Bedrijventerrein Energie en Gas'. Dit in het kader van vooroverleg zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Naar aanleiding hiervan heeft de heer Sorkale van de sector Risicobeheersing het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid.

Aanleiding

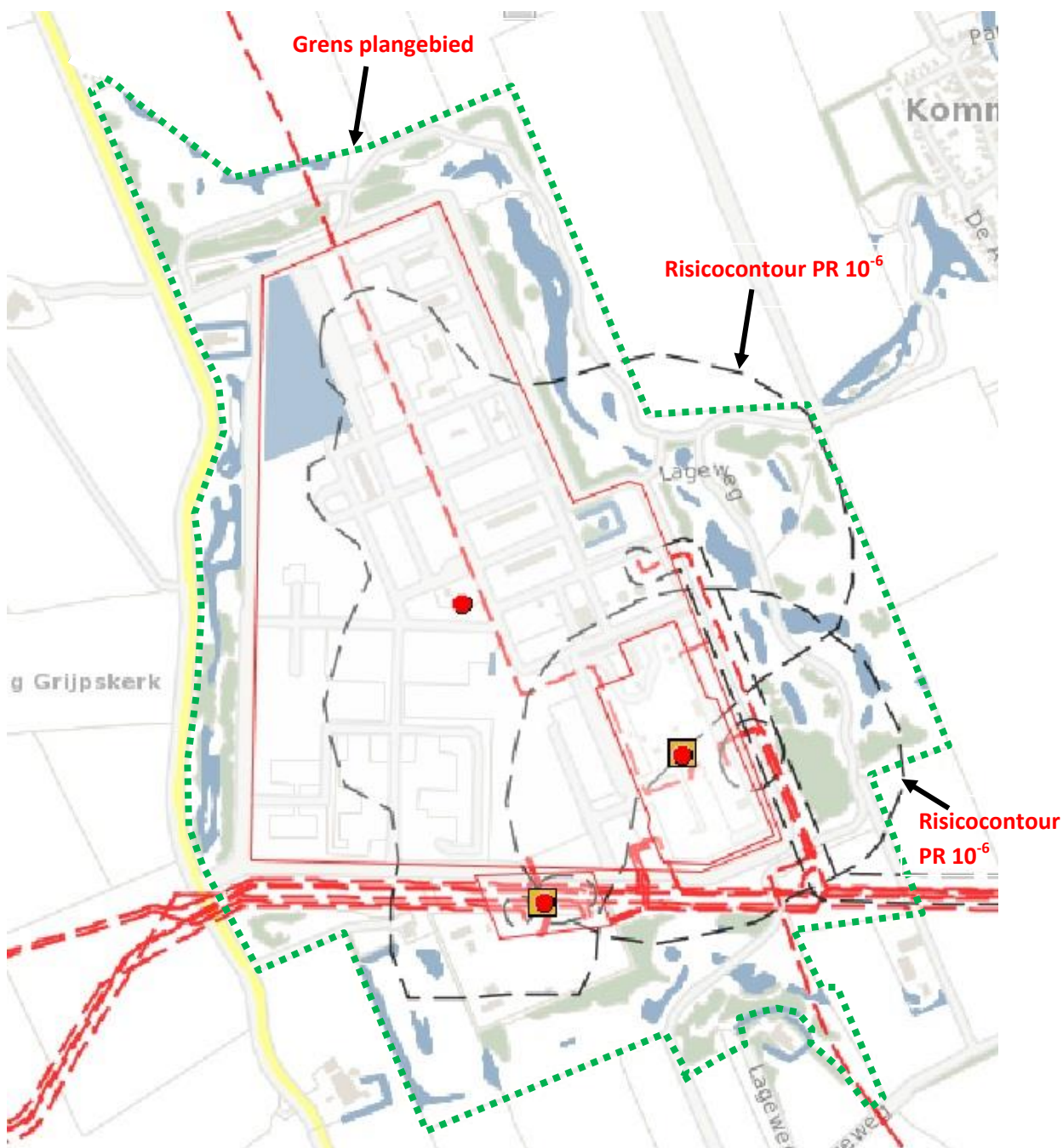
Doel van het plan is om het bestaande bedrijfsterrein Energie en Gas in Grijpskerk te voorzien van actuele juridisch-planologische regels. Op dit moment gelden verschillende plannen voor het plangebied. Met het nieuwe plan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet voorzien.

Risicosituatie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's. Deze worden veroorzaakt door risicovolle inrichtingen en ondergrondse buisleidingen van de NAM en Gasunie in en nabij het plangebied. Volgens de Risicokaart en de toelichting bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied en in de invloedsgebieden van de risicobronnen. Ook worden er geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan. In het verleden is het groepsrisico voor het gebied verantwoord. Vanwege het ongevoelige karakter van de bestemming is het volgens de veiligheidsregio niet noodzakelijk om het groepsrisico opnieuw te verantwoorden.

Externe veiligheidsparagraaf

De toelichting op het bestemmingsplan bevat een externe veiligheidsparagraaf. Hierin staat dat de risicocontouren van het plaatsgebonden risico binnen het plangebied liggen. Volgens de Risicokaart is dit niet overal het geval (zie afbeelding volgende pagina). Ik adviseer u om de externe veiligheidsparagraaf aan te laten passen op dit punt.



Beoordeling

De veiligheidssituatie van het plangebied is al eens beoordeeld door Veiligheidsregio Groningen (destijds Brandweer Regio Groningen) in het kader van het bestemmingsplan 'Grijpskerk Noord – Uitbreiding NAM-locatie' (2010). Destijds is onder ander geconstateerd dat in het plangebied geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Op grond hiervan heeft de Veiligheidsregio geadviseerd het plangebied te voorzien van adequate bluswatervoorzieningen. De handleiding B&B¹ geldt hierbij als uitgangspunt. Volgens onze informatie is de bluswatersituatie onveranderd. Daarom blijft het eerder gegeven advies onverminderd van kracht. Voor de volledige inhoud van het advies verwijs ik u naar onze brief van 13 december 2010 met kenmerk HV10.2483500. Een kopie van de brief is ter informatie bijgevoegd.

¹ Handleiding 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening regio Groningen', Veiligheidsregio Groningen, juli 2013.



Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Sorkale.

Met vriendelijke groet,
het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,
namens deze, de regionaal commandant brandweer,
namens hem,

Piet Tolsma
Teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:
- Veiligheidsregio Groningen, Cluster Westerkwartier, clustercommandant



Afdeling Risicobeheersing

BEZOEKADRES

Sontweg 10

WEBSITE

brandweer.groningen.nl

POSTADRES

Postbus 584

9700 AN Groningen

Gemeente Zuidhorn
Afdeling Ruimte & Welzijn
De heer P.W. de Boer
Postbus 3
9800 AA ZUIDHORN

Telefoon (050) 367 47 77

Fax (050) 367 46 66

Telefoon (050) 367 47 26

Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 10.2483500

Datum 13-12-2010

Uw e-mail van 27-10-2010

Uw kenmerk

Behandeld door J.S.E. Braker

E-mailadres johan.braker@hvd.groningen.nl

Onderwerp Bestemmingsplan 'Grijpskerk Noord - Uitbreiding NAM-locatie'

Geachte heer De Boer,

Op 27 oktober jl. heeft de heer Braker van mijn dienst, het voorontwerp bestemmingsplan 'Grijpskerk Noord – Uitbreiding NAM-locatie' per e-mail van u ontvangen. Daarbij heeft u gevraagd om een schriftelijke reactie door de regionale brandweer. Naar aanleiding van uw verzoek is het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Ontwikkelingen

Uit het bestemmingsplan blijkt dat deze planologische mogelijkheden biedt voor de realisatie van een compressorgebouw op het terrein van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) te Grijpskerk. Het compressorgebouw veroorzaakt externe veiligheidsrisico's voor de omgeving. De planlocatie betreft een zogenaamde mijnbouwwinrichting. Hierop is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) nog niet van toepassing. In het bestemmingsplan is ervoor gekozen om de planlocatie wel als zodanig te behandelen.

Risicobronnen

Het nieuw te realiseren compressorgebouw maakt onderdeel uit van de NAM-locatie Grijpskerk. Deze locatie veroorzaakt ook externe veiligheidsrisico's voor de omgeving. De NAM-locatie Grijpskerk is dan ook omschreven in de externe veiligheidsparagraaf van het bestemmingsplan. Daarnaast is voor de NAM-locatie een kwantitatieve risico analyse (QRA) opgesteld. Deze is opgenomen in de bijlage van het bestemmingsplan.

Naast de NAM-locatie Grijpskerk is op de planlocatie sprake van externe veiligheidsrisico's door diverse hogedruk transportleidingen, gelegen buiten het plangebied. De transportleidingen die zijn aangegeven in de volgende tabel zijn van invloed op de planlocatie.

Brandweer Stad & Regio Groningen is onderdeel van de Hulpverleningsdienst Groningen, samen met de vakdirectie GGD. De vakdirectie Brandweer treedt op als brandweer voor de stad Groningen en als regionale brandweer. De Brandweer voert de werkzaamheden uit van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg, een samenwerkingsverband van de Groningse gemeenten.



Effectafstanden hogedruk (aardgas)transportleidingen				
Leidingnummer	Diameter	Druk	PR 10-6	1% letaal
	inch	bar	meter	meter
A-541-18	30,00	66,20	0	405
A-652	47,99	79,90	0	575
A-639-02	30,00	110,00	0	460
A-639-01	30,00	110,00	0	460
A-601-08	30,00	79,90	0	470
A-640	42,01	79,90	0	520
A-639	47,99	79,90	0	580
A-541	42,01	66,20	0	485
A-601	30,00	80,00	0	465
A-652	47,99	79,90	0	575
A-638	35,98	79,90	0	470
114	17,99	110,00	0	295
295	12,01	120,00	0	220
191	14,02	110,00	0	230
A-606	12,75	78,80	0	185
A-640-01	24,02	79,90	0	340
A-601-07	16,00	100,00	0	250
A-601-09	16,00	100,00	0	250
A-639-03	16,00	79,90	0	230

Effectafstanden (1% letaal) vanaf het hart van de aardgastransportleiding, bron Risicokaart (november 2010)

Wettelijk kader

Zoals al eerder aangegeven is in het bestemmingsplan ervoor gekozen om de NAM-locatie Grijpskerk als een Bevi-inrichting te behandelen. Dit betekent bepaling van het plaatsgebonden risico en verantwoording van het groepsrisico.

Voor ruimtelijke besluiten in het invloedsgebied van risicovolle buisleidingen is vanaf 1 januari 2011 het “Besluit externe veiligheid buisleidingen” (Bevb) van toepassing. Uit toetsing aan het Bevb blijkt, dat het compressorgebouw niet aangemerkt kan worden als (beperkt) kwetsbaar. Hierdoor is verantwoording van het groepsrisico conform artikel 12 van het Bevb niet aan de orde.

Groepsrisico

Uit de QRA blijkt, dat het maximale aantal slachtoffers 13 personen bedraagt als gevolg van een breuk van één van de vingers van de slughcatcher V-201. Uit de QRA is echter niet op te maken in hoeverre rekening is gehouden met het nieuw te realiseren compressorgebouw. Uit de QRA is ook niet op te maken in welke mate het compressorgebouw bijdraagt aan de hoogte van het groepsrisico. Hierdoor is de verantwoording van het groepsrisico onvolledig. Ik adviseer u om dit door de NAM als nog inzichtelijk te laten maken.

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van de verantwoording van het groepsrisico. Deze aspecten zijn echter nog niet omschreven in het bestemmingsplan. Om u te ondersteunen bij de

verantwoording van het groepsrisico, zijn beide aspecten hieronder beoordeeld. De bevindingen zijn afgestemd met de heer Post van brandweer Zuidhorn.

Bestrijdbaarheid

Om te bepalen of de brandweer in het plangebied voldoende snel kan optreden, is zowel de opkomsttijd als de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is zowel de beschikbaarheid van primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld.

Uit de beoordeling van de bereikbaarheid blijkt dat het plangebied voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar is. Uit de beoordeling van de bluswatervoorzieningen blijkt dat de NAM-locatie Grijpskerk in beperkte mate over bluswatervoorzieningen beschikt. Aan de westzijde van de locatie is 100m³ bluswater aanwezig. Daarnaast bestaat een mogelijkheid om aan de noordzijde bluswater te onttrekken van het Gasopslagterrein van de BU Groningen. Dit is echter geen ideale oplossing. Verbetering van de bluswatervoorzieningen zou wenselijk zijn, maar dit betreft een bestaande situatie.

Ter plaatse van het nieuw te realiseren compressorgebouw zijn echter geen bluswatervoorzieningen aanwezig. Daarom adviseer ik u om hier adequate voorzieningen te realiseren. De “Handleiding Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen regio Groningen” geldt daarbij als uitgangspunt.

Zelfredzaamheid

Om te beoordelen of de aanwezige personen in geval van een calamiteit zichzelf in veiligheid kunnen brengen, zijn zowel de mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen als de mogelijkheden om het plangebied snel te verlaten beoordeeld. Daarnaast is beoordeeld of het plangebied in het dekkingsgebied van het Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt.

Uit de beoordeling blijkt, dat binnen het invloedsgebied geen objecten liggen waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. De aanwezige personen vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving. Deze wordt daarom als zelfredzaam beschouwd. Daarnaast blijkt dat het invloedsgebied voldoende mogelijkheden biedt om van de risicobron weg te vluchten. De (beperkt) kwetsbare objecten in het invloedsgebied van het compressorgebouw liggen, vanwege de ligging in het buitengebied, niet in het sirenebereik van het WAS. De dorpen Grijpskerk en Kommerzijl beschikken beide wel over een WAS.

Conclusie

Het nieuw te realiseren compressorgebouw maakt onderdeel uit van de NAM-locatie Grijpskerk. Deze locatie veroorzaakt ook externe veiligheidsrisico's voor de omgeving. Uit de QRA blijkt dat het groepsrisico voornamelijk wordt

Bladzijde 4 van 4
Onderwerp Bestemmingsplan 'Grijpskerk Noord -
Uitbreiding NAM-locatie'

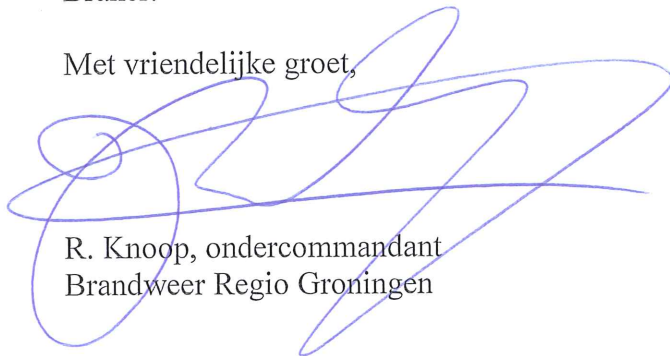
veroorzaakt door de bestaande installatie. Uit de QRA is echter niet op te maken in hoeverre het compressorgebouw bijdraagt aan het groepsrisico. Het advies is om dit te (laten) verduidelijken en tevens het groepsrisico te verantwoorden.

Daarnaast zijn diverse hogedruk transportleidingen van invloed op de planlocatie. Omdat het bestemmingsplan geen (beperkt) kwetsbare objecten toelaat, is verantwoording van het groepsrisico veroorzaakt door deze transportleidingen niet noodzakelijk.

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van de verantwoording van het groepsrisico. Uit beoordeling van deze aspecten komt naar voren dat de bluswatervoorzieningen op de NAM-locatie Grijpskerk niet toereikend zijn. Verbetering van de blusvoorzieningen zou wenselijk zijn. Het bestemmingsplan beslaat echter alleen het compressorgebouw. Voor het compressorgebouw zijn in de directe omgeving geen bluswatervoorzieningen aanwezig. Daarom het advies om hier een adequate voorzieningen te realiseren.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Braker.

Met vriendelijke groet,



R. Knoop, ondercommandant
Brandweer Regio Groningen

NB. deze brief is in afschrift naar de commandant van brandweer Zuidhorn verzonden.