

**BESTEMMINGSPLAN GRIJPSKERK NOORD
- UITBREIDING NAM-LOCATIE**

**Bestemmingsplan Grijpskerk Noord -
Uitbreiding NAM-locatie**

Code 098512 / 27-06-11

GEMEENTE ZUIDHORN 098512 / 27-06-11
**BESTEMMINGSPLAN GRIJPSKERK NOORD - UITBREIDING NAM-
LOCATIE**

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Vigerende regeling	1
1. 3. Indeling toelichting	2
2. HUIDIGE SITUATIE	3
2. 1. Omgeving en ruimtelijke structuur	3
2. 2. Functionele structuur	3
3. BELEIDSKADER	5
3. 1. Inleiding	5
3. 2. Rijksbeleid	5
3. 3. Provinciaal beleid	6
4. UITGANGSPUNTEN BESTEMMINGSPLAN	7
4. 1. Gewenste ontwikkeling	7
4. 2. Locatie-afweging	8
4. 3. Functioneel-ruimtelijke inpasbaarheid	8
5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	10
5. 1. Inleiding	10
5. 2. Ecologie	10
5. 3. Archeologie	11
5. 4. Milieu	11
5. 5. Duurzaamheid en energie	13
5. 6. Externe veiligheid	14
5. 7. Water	16
5. 8. Lichthinder	18
5. 9. Kabels en leidingen	18
6. TOELICHTING OP DE JURIDISCHE REGELING	19
6. 1. Uitgangspunten	19
6. 2. Toelichting op de bestemming	20
7. UITVOERBAARHEID	21
7. 1. Inleiding	21
7. 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
7. 3. Economische uitvoerbaarheid	21
8. OVERLEG	23
8. 1. Overleg	23

BIJLAGEN

<u>Bijlage 1</u>	Akoestisch onderzoek
<u>Bijlage 2</u>	Bodemonderzoek
<u>Bijlage 3</u>	Onderzoek externe veiligheid
<u>Bijlage 4</u>	Advies brandweer
<u>Bijlage 5</u>	Overlegreacties

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Het voorliggende *bestemmingsplan Grijpskerk Noord - Uitbreiding NAM-locatie* voorziet in de juridisch-planologische regeling voor de realisatie van een compressorgebouw op het terrein van de Nederlandse Aardoliemaatschappelijk B.V. (hierna: NAM) in Grijpskerk. De nieuwe bebouwing is gepland op gronden die in het vigerende bestemmingsplan buiten het bouwvlak zijn gelegen en waarop geen gebouwen mogen worden gebouwd. Het compressorgebouw is benodigd om de productie van de bestaande gasvelden, gelegen ten noorden van de bestaande gasbehandelingsinstallatie, op peil te houden. Inmiddels is ook een revisievergunning Wet milieubeheer bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie aangevraagd. De ontwerp-revisievergunning is met ingang van 16 december 2010 voor de duur van zes weken ter inzage gelegd.

In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1. Ligging plangebied

1. 2. Vigerende regeling

Dit bestemmingsplan herzielt deels het vigerende bestemmingsplan voor de NAM-locatie in Grijpskerk, *bestemmingsplan Bedrijventerrein energie en gas Grijpskerk en de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied (Hoofdgastransportleiding Grijpskerk-Wieringermeer)*.

In dat bestemmingsplan is het plangebied bestemd als 'Bedrijfsdoeleinden'. De gronden zijn in het tot dusver geldende bestemmingsplan bestemd voor de ondergrondse opslag van een buffervoorraad aardgas, voor het injecteren, winnen, bewerken en meten van aardgas en voor gascompressie en gastransport. Qua functie wijkt het voorliggende bestemmingsplan hier niet van af. De geplande bebouwing past in ruimtelijke zin niet binnen het bouwvlak van het vigerende plan. Met dit bestemmingsplan zal het bouwvlak worden vergroot, zodat de uitbreiding van de bebouwing kan worden gerealiseerd.

1. 3. Indeling toelichting

In deze toelichting wordt het nieuwe plan toegelicht. Na deze inleiding gebeurt dat aan de hand van de volgende onderwerpen:

- de huidige situatie in en om het plangebied (hoofdstuk 2);
- het beleidskader, zoals dat gevormd wordt door het rijks-, provinciale en het eigen gemeentelijk beleid (hoofdstuk 3);
- de uitgangspunten voor het plangebied (hoofdstuk 4);
- de toetsing aan milieu- en omgevingsaspecten (hoofdstuk 5);
- de toelichting op de juridische regeling (hoofdstuk 6);
- een weergave van de uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 7);
- een verslag van het gevoerde overleg (hoofdstuk 8).

2. HUIDIGE SITUATIE

2. 1. Omgeving en ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen op het terrein van de NAM ten noorden van Grijpskerk. In onderstaand figuur is de ligging van het plangebied en de relatie tot de omgeving weergegeven op een luchtfoto.



Figuur 2. Luchtfoto van het plangebied en omgeving (bron: Google maps)

De locatie bevindt zich op een afstand van ongeveer 1,4 kilometer ten noordoosten van de bebouwing van het dorp Grijpskerk. De afstand van het hekwerk van de inrichting tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt ongeveer 335 meter. De afstand tot de meer geconcentreerde bebouwing (Kommerzijk en Grijpskerk) is nog veel groter. Het terrein van de NAM als geheel is omgeven door een brede landschapszone en op verdere afstand door agrarisch gebied. Aan de westzijde is de N388 gelegen, de verkeersverbinding van de Friesestraatweg tussen Leeuwarden en Groningen, met in noordelijke richting aansluiting op de N361, de gebiedsontsluitingsweg voor Noordwest-Groningen.

Aan de oostzijde van de NAM-locatie is een randzone gelegen die wordt gebruikt als extensief wandel- en fietsgebied door bewoners van de omliggende kernen Grijpskerk en Kommerzijk. De randzone is destijds aangelegd om de landschappelijke inpassing van het terrein te waarborgen en fungeert tevens als afscherming van het terrein ten opzichte van de omgeving.

De locatie is bereikbaar via een openbare weg, de Waardweg te Grijpskerk. Op het terrein zelf is een rondweg gelegen rondom de installaties.

2. 2. Functionele structuur

Het plangebied maakt onderdeel uit van de aardgasbehandelingsinstallatie "Grijpskerk Gas Dehydration Facilities" (hierna: Grijpskerk GDF).

De locatie is bestemd voor het ontvangen, drogen, meten en afvoeren van aardgas en het opslaan en afvoeren van hierbij afgescheiden aardgasconcentraat en productiewater. De locatie Grijpskerk GDF is gesitueerd aansluitend op het terrein dat bestemd is voor faciliteiten voor ondergrondse gasopslag. Op Grijpskerk GDF wordt gas afkomstig van putten uit het Grijpskerk-Noord, -West en -Zuid systeem gedroogd in twee zogenaamde silicagel adsorptietreinen, te weten GDF-1 en GDF-2. De putten in de gebieden zijn gelegen op plaatsen in de wijde omtrek van Grijpskerk.

Op de plaats waar de compressorinstallatie zal worden gebouwd is nu nog een tijdelijke grondberging aanwezig, zoals is weergegeven in figuur 3.



Figuur 3. Ligging van het plangebied (bron: Google maps)

3. BELEIDSKADER

3. 1. Inleiding

In dit hoofdstuk is een korte beschrijving weergegeven van het relevante beleid op de verschillende niveaus. Achtereenvolgens komt het relevante beleid van Rijk en de provincie aan bod.

3. 2. Rijksbeleid

Nota Ruimte

De *Nota Ruimte* (2006) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2015, met een doorkijk tot 2030.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrugnende functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt het beleid zich op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

Twee begrippen staan centraal in de Nota Ruimte: Basiskwaliteit en Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Deze hoofdstructuur bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap, zoals de nationale stedelijke netwerken, maar ook de Ecologische Hoofdstructuur en de Nationale Landschappen.

Voor de gebieden die geen onderdeel vormen van deze hoofdstructuur, is het beleid gericht op het waarborgen en zo mogelijk vergroten van de basiskwaliteit. De eerste verantwoordelijkheid voor deze basiskwaliteit ligt bij de provincie. De *Nota Ruimte* geeft op een aantal punten zelf invulling aan het begrip basiskwaliteit (van dorpen). De vestiging van nieuwe, lokaal georiënteerde bedrijvigheid in dorpen is mogelijk. Daarbij geldt wel als voorbehoud dat wonen en werken in regionaal verband worden afgestemd. Bovendien geldt het principe van bundeling: uitbreidingen dienen plaats te vinden in of aansluitend aan bestaand bebouwd gebied. Op meer procesmatig gebied geldt de watertoets als onderdeel van de basiskwaliteit. Dit geldt tevens voor het voldoen aan de wetgeving en diverse Europese Richtlijnen.

Het plangebied van het onderhavige plan ligt op enige afstand en ten westen van het Nationaal Landschap Middag - Humsterland en heeft ook geen invloed op de kenmerkende waarden daarvan.

3. 3. Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013

Provinciale Staten van Groningen hebben op 17 juni 2009 een nieuw *Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013* (POP 2009-2013) vastgesteld. Dit plan bevat onder meer een structuurvisie in de zin van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). In de Wro is een cruciale rol weggelegd voor gemeenten om het ruimtelijk beleid van de provincie door middel van de vaststelling van onder andere bestemmingsplannen te realiseren. Voor zover de provincie het noodzakelijk vindt dat haar beleid juridisch bindend doorwerkt naar het gemeentelijk niveau, dient zij daartoe in beginsel gebruik te maken van proactieve sturingsinstrumenten, waaronder de provinciale ruimtelijke verordening.

Bedrijvigheid buiten economische kernzones wordt alleen toegestaan op lokale bedrijventerreinen bij grotere plaatsen. Ook in het POP 3 wordt lokale bedrijvigheid gebundeld. Er is aan toegevoegd dat in bebouwingskernen en -linten beperkte uitbreiding van bedrijvigheid mogelijk is, mits dit ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar is en qua aard, schaal en beeldkwaliteit past in de omgeving.

Het plangebied ligt volgens het POP Groningen te midden van een groter landbouwgebied, maar de NAM-locatie zelf is op de overzichtskaart van het POP aangeduid als 'bestaand bebouwd gebied'. De met dit plan voorgenomen ontwikkeling vindt ook plaats binnen dit aangegeven gebied. Op de POP kaart infrastructuur de NAM-locatie is aangewezen als locatie voor aardgaswinning.

Omgevingsverordening Provincie Groningen

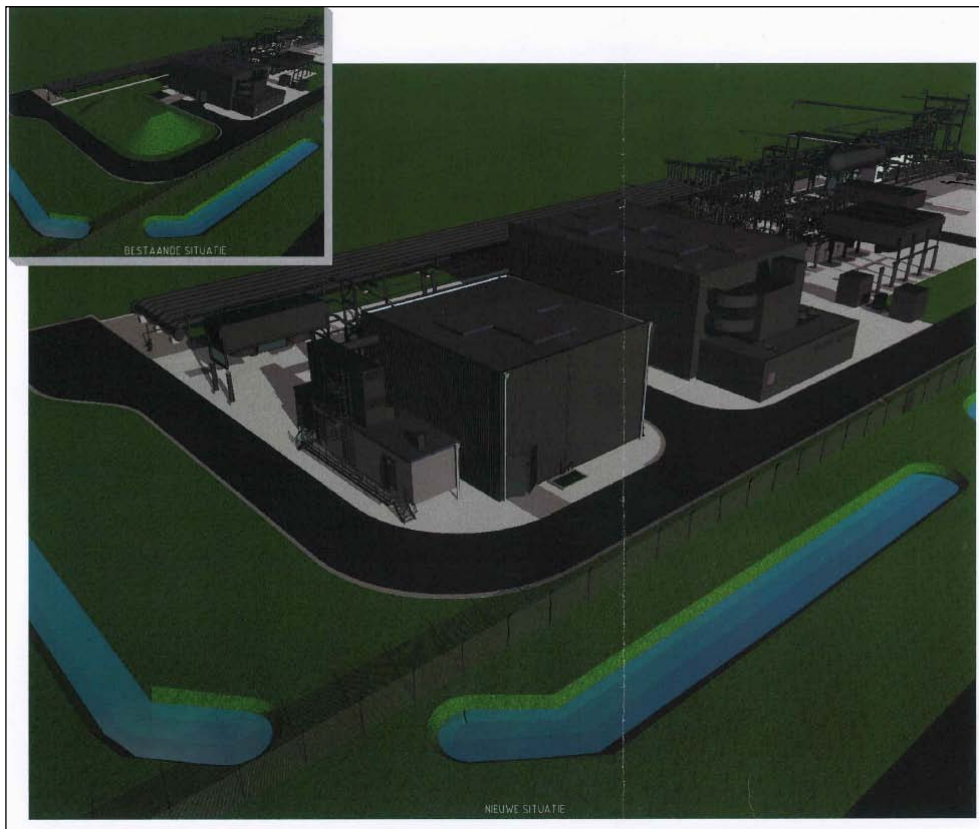
Ter uitvoering van het beleid uit het POP hebben Provinciale Staten eveneens op 17 juni 2009 een provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. Deze verordening bevat onder meer algemene regels omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbijbehorende toelichting. Deze regels moeten bewerkstelligen dat provinciale ruimtelijke belangen doorwerken op het lokale niveau. Dat betekent dat gemeenten zich bij het opstellen van (nieuwe) bestemmingsplannen moeten houden aan de bij de provinciale verordening gestelde regels. Voor zover noodzakelijk moeten deze regels bovendien binnen een bepaalde termijn in geldende bestemmingsplannen worden verwerkt. De genoemde richtlijnen en voorwaarden zijn dus zowel inhoudelijk als methodisch. De provinciale verordening is een nieuw instrument, zoals opgenomen in de Wro.

4. UITGANGSPUNTEN BESTEMMINGSPLAN

4. 1. Gewenste ontwikkeling

Uit het initiatief, zoals de NAM dat bij de gemeente heeft ingediend, valt de volgende beschrijving van het plan af te leiden.

Het 'Grijpskerk Noord Compressie'-project maakt deel uit van de verbeteringen die nodig zijn om de levensduur van de Grijpskerk satellieten te verlengen en voor het op peil houden van de productiecapaciteit van GRK-GDF. Voorts kan naast een verlenging van de levensduur van het veld een verhoogde bedrijfszekerheid worden bereikt. Teneinde de productiecapaciteit van de GDF over de komende jaren optimaal te kunnen benutten moet de teruglopende druk van een aantal velden gecompenseerd worden door een 'depletie-compressor'-installatie. In onderstaande figuur is een impressie van de oude (zie uitsnede links boven) en de nieuwe situatie weergegeven.



Figuur 4. Oude en nieuwe situatie (bron: Tebodin)

Zoals in hoofdstuk 2 reeds is besproken, is er ter plaatse van het plangebied nog sprake van een tijdelijke grondberging. Om de nieuwe installatie te kunnen bouwen zal deze grondberging worden afgegraven. De afstand tot de huidige bebouwing zal 10 meter bedragen.

Op de NAM-locatie bevinden zich twee functioneel en technisch verschillende locaties van het bedrijf.

Aan de noordkant van het terrein is de ondergrondse gasopslag gelegen. Op deze locatie wordt in de zomer met behulp van een compressor aardgas in het gasveld Grijpskerk geïnjecteerd. Vervolgens wordt gedurende de winter bij een hoge vraag het geïnjecteerde gas uit het veld geproduceerd. Aan de zuidkant van het terrein is de gasbehandelingslocatie met de naam Grijpskerk GDF gesitueerd. Op deze locatie wordt aardgas uit velden die in de omgeving van Grijpskerk zijn gelegen behandeld. Het te behandelen aardgas wordt vanaf verschillende winningslocaties via ondergrondse leidingen naar de locatie Grijpskerk GDF getransporteerd. Door het winnen van gas neemt de van nature aanwezige druk in de velden gestaag af. Om de drukafname te compenseren zijn na verloop van tijd compressoren nodig. Op dit moment zijn er op de locatie Grijpskerk GDF al twee compressoren geplaatst. Een derde compressor is benodigd om gas afkomstig uit velden gelegen ten noorden van Grijpskerk op de vereiste druk te brengen.

4. 2. Locatie-afweging

Bij het situeren van het nieuwe compressorgebouw aan de zuidzijde van het terrein hebben de volgende overwegingen een rol gespeeld:

- de bestaande warmtestralingcontouren moeten in acht worden genomen;
- de bestaande veiligheidszones moeten in acht worden genomen;
- uitgangspunt is om de bestaande infrastructuur zoals gebouwen, leidingbruggen, installatieonderdelen en verhardingen zo veel mogelijk intact te laten;
- het is van belang dat tijdens de constructie de huidige gasproductie zonder oponthoud kan worden gecontinueerd;
- tijdens de constructiewerkzaamheden dient de veiligheid gewaarborgd te worden;
- met het compressorgebouw op deze locatie kan de mogelijkheid gecreëerd worden om de compressoren in serie te schakelen;
- op deze locatie kan het totaal benodigd vermogen geminimaliseerd worden.

De gemeente heeft deze aspecten meegewogen in het kader van het bestemmingsplan en binnen de gestelde ruimtelijke randvoorwaarden tot aanpassing van het bestemmingsplan besloten.

4. 3. Functioneel-ruimtelijke inpasbaarheid

In termen van functionele-ruimtelijke inpasbaarheid wordt het volgende overwogen:

- functioneel sluit de voorgenomen ontwikkeling direct aan op de bestaande gebouwencomplexen en de terreininrichting. Feitelijk maakt het plangebied reeds onderdeel uit van de NAM-locatie, zodat er in functionele zin geen sprake is van een nieuwe ingreep in het gebied. Het terrein heeft in afwachting van een meer definitieve bestemming de afgelopen jaren de functie van grondberging gehad. De functie van grondopslag ten behoeve van de inrichting, wordt elders op het terrein van de NAM ingepast;

- ruimtelijk blijft de voorgenomen ontwikkeling van de NAM binnen de reeds aangelegde terreininrichting van het terrein, zoals deze omgeven en begrensd wordt door de bestaande, rondgaande bedrijfsweg.
In ruimtelijke zin is, naast de locatie, ook sprake van een aansluiting op de bestaande bedrijfsgebouwen. Hoewel naar hoofdvorm aanzienlijk, onttrekt het zich niet aan de schaal van de al bestaande bedrijfsbebouwing;
- ter aansluiting hierop kan erop worden gewezen dat het bestaande landschappelijke 'kader', bestaande uit een brede zone met beplanting, water en overige landschapselementen, onverkort intact blijft;
- de ontsluitingsstructuur hoeft door nieuwe ontwikkeling niet te worden aangepast: er wordt aangesloten bij het aanwezige systeem van ontsluitingen waarop het nieuw te ontwikkelen perceel wordt aangesloten;
- het terrein van de NAM is reeds door een brede landschapszone omgeven; de situatie ten aanzien van de landschappelijke inpassing blijft dan ook ongewijzigd';
- in milieuplanologische zin is het initiatief ook aanvaardbaar. De afstand tot de nabijgelegen woonbebouwing is ruim 300 m, hetgeen past bij de maximale richtlijnafstand (VNG, Bedrijven en milieuzonering, 2009). Overigens zijn de milieuhygiënische effecten meer specifiek in beeld gebracht door middel van afzonderlijke milieuonderzoeken. Deze geven aan dat het initiatief vanuit milieuoogpunt en gelet op de te stellen maatregelen uitvoerbaar is;
- vanuit overwegingen van externe veiligheid heeft de initiatiefnemer evenzo een deelonderzoek laten verrichten; dit onderbouwt tevens het voorgenomen plan.

Samenvattend kan worden gesteld, dat het initiatief van de NAM ruimtelijk-functioneel inpasbaar is. Daarbij wordt voorts overwogen dat het hier een beëindigingsplan betreft voor de ontwikkeling van de NAM aan deze, reeds ingerichte zijde van het terrein.

5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

5. 1. Inleiding

In het kader van de milieuvergunningprocedure worden de milieuaspecten behoeve van de realisatie van het compressorgebouw geregeld. In deze paragraaf zijn de onderdelen opgenomen die in het kader van de bestemmingsplanprocedure van belang zijn.

5. 2. Ecologie

Vanuit ecologisch oogpunt wordt in het kader van dit bestemmingsplan nader ingegaan op de aspecten van gebieds- en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied kent vanuit oogpunt van gebiedsbescherming geen bijzondere status: het behoort niet tot de Ecologische Hoofdstructuur en is evenmin gelegen binnen een Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied. Alhoewel de Vogelrichtlijngebieden Leekstermeer en Lauwersmeer buiten het plangebied zijn gelegen worden ze hier wel genoemd. Het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn gaat naast de directe bescherming namelijk ook uit van een zogenaamde externe werking; ook ontwikkelingen die plaatsvinden in aangrenzende of nabijgelegen gebieden moeten worden getoetst op hun mogelijke gevolgen voor het beschermde gebied en de daar voorkomende beschermde vogelsoorten.

Gelet op de zeer grote afstanden tot deze Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden en met het oog op de omstandigheid dat het met dit bestemmingsplan gaat om een optimalisering van bestaande bedrijvenlocatie wordt ervan uitgegaan dat externe werking vanuit dit plangebied niet aan de orde is.

Soortenbescherming

Ten aanzien van de soortenbescherming is met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (april 2002) in een bescherming voorzien van dieren- en plantensoorten. Een groot aantal van nature in Nederland thuishorende beschermde planten en dieren wordt met de wet beschermd. Datzelfde geldt voor een groot aantal uitheemse plantensoorten. De wet wil schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde dieren en planten verbieden.

Formeel gezien dient een toetsing op deze elementen plaats te vinden.

Overwogen is dat het hier gaat om een ontwikkeling die plaatsvindt binnen een terrein dat weliswaar onbebouwd is, maar feitelijk al deel uitmaakt van de totale terreininrichting. Thans is het een graslandgebied dat tevens (deels) wordt benut voor tijdelijke grondberging. Het terrein bevat geen specifieke landschapselementen die zouden kunnen duiden op de aanwezigheid van bijzondere waarden.

Voor uitvoering van het plan hoeven er, gezien het karakter van het gebied, geen kapwerkzaamheden plaats te vinden, ook het dempen van eventueel ecologisch waardevolle waterpartijen is niet aan de orde. Evenmin geldt dat voor sloop van gebouwen vanwege het onbebouwde karakter.

De terreinsituatie in ogenschouw nemend, worden er ecologisch gezien geen (streng) beschermde soorten verwacht. Voor mogelijk aanwezige algemene soorten geldt een algemene vrijstelling (met inachtnaam van zorgmaatregelen tijdens de uitvoering). Bovendien zijn in voorkomend geval migratiemogelijkheden naar het aangrenzende buitengebied aanwezig. Gelet op het voorgaande en de omstandigheid dat er sprake is van een onderdeel van een bestaand bedrijventerrein, mag het plan vanuit oogpunt van soortenbescherming aanvaardbaar worden geacht.

5. 3. Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving, is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) in werking getreden. Deze wet is een onderdeel van de Monumentenwet. De kern van deze nieuwe wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

De gronden binnen het plangebied hebben geen status als archeologisch monument, noch als een (gekarteerd) terrein van (hoge) archeologische waarde.

De gronden in het plangebied zijn in het verleden reeds bouwrijp gemaakt. Bovendien zijn de gronden door de aanleg van infrastructuur vergraven en beïnvloed door de aanleg van leidingen in de jaren negentig. Daarmee is de bodem in het (recente) verleden reeds dermate verstoord, dat er geen aanleiding bestaat om te verwachten dat zich hier nog archeologische resten in de grond bevinden.

5. 4. Milieu

5.4.1. Bodem

Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem dienen in het kader van de *Wet bodembescherming* bij ruimtelijke plannen en projecten te worden signaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

Voor het plangebied is een bodemonderzoek uitgevoerd ¹⁾. Dit bodemonderzoek is opgenomen in bijlage 1. Uit dit onderzoek volgt dat de combinatie van in het onderzoek opgenomen fysieke en beheersmaatregelen leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Ten behoeve van de installatie worden daar waar nodig bodembeschermende voorzieningen aangebracht.

Voorafgaande aan de ingebruikname van de bodembeschermende voorzieningen, wordt middels beproeving en inspectie zeker gesteld dat de installatie functioneert conform het ontwerp.

5.4.2. Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder hoort het terrein van de NAM tot de zogenaamde geluidszoneringsplichtige bedrijfslocaties. In dat kader is een geluidszone vastgesteld.

¹⁾ 'Bodemrisicoanalyse NAM behorende bij de Wm-aanvraag Locatie GRK-N', Tebodin, 26 oktober 2009.

Die geluidszone is geregeld in het vigerend bestemmingsplan voor het terrein en het *bestemmingsplan Buitengebied* dat in april 2010 is vastgesteld.



Figuur 5. Ligging NAM-terrein ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied

De bepalende 50 dB(a)-contour is voor zover deze valt in het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied, op figuur 5 weergegeven.

In het kader van een gehouden akoestisch onderzoek is komen vast te staan dat de vastgestelde geluidszone wordt gerespecteerd ook met inachtneming van de ontwikkeling die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt ²⁾. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Daarnaast is meer specifiek gezien vanuit de inrichting het volgende ten aanzien van de akoestische situatie gebleken.

Omdat rond het industrieterrein, waarop zowel de ondergrondse gasopslag (UGS). Grijpskerk GDF (beide NAM-installaties) als een compressorstation van de GasUnie zijn gesitueerd, een geluidszone is vastgesteld, is tevens de geluidsproductie van alle inrichtingen op het industrieterrein berekend. Vergelijking van deze geluidsbelasting met de vastgestelde geluidszone, toont aan dat de geluidszone wordt gerespecteerd.

Bij de voorgenomen uitbreiding is uitgegaan van een zo laag mogelijke geluidsproductie van de te plaatsen apparatuur. Zo zal de depletie-compressor worden geplaatst in een omkasting, terwijl het leidingwerk van de compressor wordt voorzien van geluidsisolatie. Voor de geluidsgegevens van de voorgenomen uitbreiding is gebruik gemaakt van meetwaarden die afkomstig zijn van op de locatie uitgevoerde controlemetingen.

²⁾ 'Rapport Gasbehandelingsinstallatie Grijpskerk GDF', Noordelijk Akoestisch Adviesbureau BV Assen, 12 april 2010.

Realisatie van de voorgenomen uitbreiding zal tot gevolg hebben dat de geluidsuitstraling van de installatie Grijpskerk GDF met 0,3 dB toeneemt ten opzichte van de bestaande situatie. De grootste toename van de geluidsdrukniveaus treedt op bij de woning Lageweg 46 (ontvangerpunt W05). Hier neemt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{AR,LT}$ toe van 29.3 tot 30.2 dB(A) ten opzichte van 20 μ Pa. Bij de hoogst belaste woning (Lageweg 40, ontvangerpunt W08) stijgt dit niveau van 44,4 naar 45,0 dB(A). Het is niet mogelijk de geluidsemissie van de Grijpskerk GDF-installatie kosteneffectief verder te reduceren.

Het onderzoek komt tot de volgende conclusies. De geluidsemissie van de installatie Grijpskerk GDF heeft een continu karakter. De piekniveaus van de installatie zullen dan ook nauwelijks hoger liggen dan in de berekende geluidsbelasting.

Daarnaast is als gevolg van bestemmingstransporten van en naar de locatie, over de openbare weg geen hinder te verwachten.

5.4.3. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden. Deze wet vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005*. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, anderzijds heeft de wet tot doel binnen zekere randvoorwaarden mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling. De Wet Luchtkwaliteit borduurt voort op het eerdere Besluit Luchtkwaliteit (2005).

Het onderhavige bestemmingsplan betreft een geringe uitbreiding met bebouwing op een bestaand bedrijventerrein. Hierdoor worden de normen uit de Wet luchtkwaliteit niet in betekenende mate overschreden. Hierdoor is geen aanvullend onderzoek noodzakelijk.

In het kader van de Wet milieubeheer worden maatregelen genomen ter beperking van de emissies naar de lucht. Bovendien vindt registratie plaats van de hoeveelheid stookgas.

5. 5. Duurzaamheid en energie

De provincie Groningen vraagt in het kader van bestemmingsplannen ook inzicht in aspecten van duurzaamheid en energiebesparing. Dienaangaande is vanuit het voornemen van de NAM het volgende op te merken. Bij het ontwerp van de installatie is rekening gehouden met een zo efficiënt mogelijk energiegebruik. De benodigde hoeveelheid energie wordt geminimaliseerd door het zo veel mogelijk toepassen van toerengeregelde elektromotoren. Daarnaast zijn warmtewisselaars geïnstalleerd, waardoor optimaal gebruik wordt gemaakt van de beschikbare warmte binnen het proces. Tevens is een Meerjarenafspraak tussen de mijnbouwindustrie en het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie in voorbereiding over verbetering van de energie efficiency.

5. 6. Externe veiligheid

Voor het aspect externe veiligheid geldt het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*. In het externe veiligheidsbeleid staat de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk met gevaarlijke stoffen centraal.

Het plaatsgebonden risico (PR) van een bepaalde activiteit is de kans per jaar, op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. De grenswaarde voor het PR is 10^{-6} . Deze grenswaarde is plaatsgebonden. Plaatsen met eenzelfde risico worden in de vorm van risicocontouren aangegeven.

Met een norm voor het plaatsgebonden risico, wordt voorkomen dat er te dicht bij woonwijken of andere plaatsen waar veel mensen aanwezig zijn, activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

Daarnaast wordt het begrip 'groepsrisico' onderscheiden: de kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De normstelling voor het groepsrisico heeft niet de status van een grenswaarde, maar van een oriënterende waarde. Op grond van het besluit moeten gemeenten in hun ruimtelijk en milieubeleid rekening houden met de veiligheidsnormen.

Inrichtingen

Over de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen geeft de *Risicokaart provincie Groningen* informatie. Het terrein van de NAM is hierop aangegeven als risicovolle inrichting en de route naar het terrein als transportroute gevaarlijke stoffen. De geplande nieuwbouw is gepland op een deel van het bedrijventerrein die reeds binnen de inrichting is gelegen. Voor wat betreft het aspect externe veiligheid heeft het plan dan ook geen gevolgen.

Meer specifiek heeft de NAM met het oog op de voorgenomen plaatsing van de compressor een veiligheidsanalyse laten uitvoeren ³⁾. Deze analyse is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

Uit deze analyse blijkt het volgende. Uit de berekeningen van het plaatsgebonden risico blijkt dat de PR 10^{-6} /jaar-contour maximaal 370 meter buiten de inrichtingsgrens van de NAM locatie ligt. De ligging van de PR 10^{-6} contour wordt daarbij grotendeels bepaald door een breuk in één van de vingers van de slugcather V-201 als gevolg waarvan condensaat uitstroomt. Binnen deze PR 10^{-6} /jaar-contour bevinden zich één beperkt kwetsbaar object, namelijk een schuur. Hierdoor wordt niet voldaan aan de richtwaarde zoals deze in het Bevi is vastgelegd. Hierbij wordt tevens opgemerkt dat er zich in het gebied geen kwetsbare objecten bevinden, waardoor de situatie niet in strijd is met de gedefinieerde richtwaarde uit het Bevi.

Overigens dient te worden opgemerkt dat het Bevi nog niet van toepassing is op mijnbouwinstallaties. Er is echter voor gekozen om de toetsingswaarden uit het Bevi te gebruiken als toetsingskader voor het externe risico.

³⁾ 'Kwantitatieve risico analyse (QRA)', Tebodin Netherlands BV, 4 januari 2011.

Het invloedsgebied wordt bepaald door de afmeting van een flash fire waardoor letaliteit optreedt tot op een afstand van circa 980 meter (weerklasse D9). Dit invloedsgebied wordt bepaald door een breuk in één van de vingers van slugcather V-201 als gevolg waarvan condensaat vrijkomt.

Uit de analyse van het groepsrisico blijkt dat het maximale aantal slachtoffers neerkomt op 13 en wordt veroorzaakt door een breuk van één van de vingers van V-201 gevolgd door condensaatuitstroming. Het maximale groepsrisico, dat wil zeggen de verhouding tussen de berekende frequentie voor het optreden van een aantal slachtoffers en de bijbehorende oriënterende waarde voor dit slachtofferaantal (in formule: f/OW) ligt tenminste een factor 190 beneden de oriënterende waarde.

Uit nadere analyse blijkt dat de uitbreiding met onder andere het nieuwe compressorgebouw niet bijdraagt aan de hoogte van het berekende risico.

Transportrouters en leidingen

De aanwezige hogedrukgastransportleidingen, voor zover grenzend aan het terrein, liggen buiten het plangebied en zijn planologisch geregeld in het *bestemmingsplan Bedrijventerrein energie en gas Grijpskerk*.

Het Besluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)) is op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb vervangt de circulaire Zonering langs hogedrukaardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991).

In het Bevb is geen sprake meer van veiligheids-/bebouwings- en toetsingsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaire. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR). De regeling voor buisleidingen is hiermee vergelijkbaar met de regeling voor inrichtingen zoals vastgelegd in het Bevi. Het compressorgebouw kan niet aangemerkt worden als een (beperkt) kwetsbaar object. Hierdoor is verantwoording van het groepsrisico conform artikel 12 van het Bevb niet aan de orde.

Advies brandweer

De brandweer heeft advies gegeven. Deze reactie is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting. Uit beoordeling van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid komt naar voren dat de bluswatervoorzieningen op de NAM-locatie niet toereikend zijn, aldus de brandweer. Verbetering van de voorzieningen acht de brandweer dan ook wenselijk. Voor het compressorgebouw zijn in de directe omgeving geen bluswatervoorzieningen aanwezig, het advies van de brandweer luidt dan ook dat hiervoor adequate voorzieningen moeten worden getroffen.

Bluswater kan ook worden betrokken uit de bluswatervoorziening van de ondergrondse gasopslaglocatie. Deze voorzieningen bestaan uit een ringwatersysteem en een bluswaterbassin met een inhoud van 18.000 m³.

Bovendien zal, overeenkomstig de uitkomst van de watertoets, het waterbergend vermogen van de bestaande sloten op de locatie GDF worden vergroot. De plaatselijke brandweer zal over deze problematiek overleg voeren met de NAM.

Gelet op het voorgaande, en de reactie van de brandweer daarbij in overweging nemende, is sprake van een aanvaardbare situatie. Vanuit externe veiligheid zijn er dan ook geen belemmeringen voor het plan.

5. 7. Water

5.7.1. Algemeen

De Watertoets vormt een onderdeel van de startovereenkomst Waterbeleid in de 21^e eeuw, een gezamenlijk stuk van de VNG, de provincies, het Rijk en de Unie van Waterschappen. In het kader daarvan dient in de totstandkoming van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met de belangen van het water. Er moet voldoende ruimte zijn voor waterberging. Daarnaast wijst het waterschap op kwaliteitsaspecten. Het plangebied ligt in het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest.

5.7.2. Beleid

Uit de nota *Anders omgaan met water; waterbeheer in de 21e eeuw* (december 2000) blijkt dat water steeds belangrijker wordt. Water zou in principe ordenend moeten zijn bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ook in het provinciaal beleid neemt 'water' een belangrijke plaats in.

De *Wet op de waterhuishouding* geeft aan dat provincies de hoofdlijnen van het waterhuishoudkundig beleid dienen op te nemen. Op 17 juni 2009 is het *Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013* vastgesteld, waarin functies worden toegekend aan het grond- en oppervlaktewater. Voor de verschillende toegekende functies zijn in het POP kwaliteitsnormen vastgesteld. De Wet op de waterhuishouding is in december 2009 door de Waterwet vervangen.

Waterschappen hebben op grond van de Wet op de waterhuishouding een belangrijke taak met betrekking tot het waterbeheer gekregen. In de waterbeheersplannen dienen zij functies aan het water te geven. Daarbij dienen zij tevens voor afstemming te zorgen met het ruimtelijk beleid.

5.7.1. Uitgangspunten plangebied

Met betrekking tot de waterhuishoudkundige aspecten kunnen de volgende uitgangspunten worden aangehouden, met daarbij een onderscheid tussen de kwantitatieve en kwalitatieve aspecten:

Kwantitatief:

- algemeen vindt in overleg tussen gemeente en Waterschap Noorderzijlvest afstemming op de waterkansenkaart plaats;

- het bestemmingsplan voorziet op perceelsniveau in ontwikkelingen, overigens worden er geen wezenlijke veranderingen in de waterhuishouding voorzien;
- het plan voorziet wat betreft nieuwe zaken met name in het mogelijk maken van enkele perceelsgebonden ontwikkelingen, als omschreven in hoofdstuk 4. Het Waterschap Noorderzijlvest heeft opgemerkt (brief 29 juni 2006), dat de *watertoets* op alle ruimtelijke plannen van toepassing is. Het waterschap hanteert een norm aangaande de toename van verhard oppervlak om te bepalen in hoeverre er compenserende berging dient te worden gerealiseerd. Het waterschap hanteert als uitgangspunt, dat bij plannen waarbij het verharde oppervlak met 750 m² of meer toeneemt, er binnen het plangebied compenserende berging dient te worden gerealiseerd ter grootte van 10% van de toename van het verhard oppervlak. Bij plannen waarbij de toename van het verhard oppervlak minder bedraagt dan 750 m², hoeft geen compenserende berging te worden gerealiseerd, mits dit geen negatieve gevolgen heeft voor het plangebied en omgeving.
De uitbreiding van het verhard oppervlak bedraagt ongeveer 1150 m². Volgens het Waterschap Noorderzijlvest is een watercompensatie met een oppervlakte van circa 115 m² benodigd. Voor de extra benodigde watercompensatie zal gebruik worden gemaakt van bestaande waterbuffers die rondom het terrein zijn gelegen. Ter voldoening hieraan worden binnen het terrein van de locatie Grijpskerk GDF de bestaande watergangen verruimd met ten minste 115 m².

Kwaliteitsaspecten:

- het Waterschap Noorderzijlvest merkt in verband met het kwaliteitsaspect op, dat overeenkomstig het 'stand still-beginsel' van de *Europese Kaderrichtlijn Water* voorkomen dient te worden, dat het oppervlaktewater verontreinigd raakt door lozing van het hemelwater van het verhard oppervlakte. Onder normale bedrijfsomstandigheden en bij een schone locatie wordt hemelwater van het verharde locatierrein via een gotenstelsel opgevangen in een hemelwaterbak (hoekbak). Deze hoekbak loost via een waterslot op het oppervlaktewater. Uitgangspunt hierbij is dat lozingen vanuit hoekbakken op oppervlaktewater de MTR-waarden zoals genoemd in de Vierde Nota waterhuishouding, niet zullen overschrijden;
 - tijdens werkzaamheden op het installatierrein waarbij vervuiling kan ontstaan, wordt de afvoer van opvangbakken afgesloten en wordt de inhoud van de bakken door middel van een tankwagen afgevoerd naar een daartoe geëigende be-/verwerkingsinrichting;
 - in geval van in- en uitbreidingen en van vervangende nieuwbouw worden de richtlijnen voor duurzaam bouwen toegepast en mogen dienovereenkomstig geen uitlozende materialen (zoals onbehandeld zink of koper) worden gebruikt. In het kader van het duurzaamheidsbeleid zal de gemeente daarmee in voorkomende gevallen rekening mee houden.
- De maatregelen die de waterkwaliteit willen beschermen, worden geëffectueerd in het kader van de milieuvergunning.

5. 8. Lichthinder

De provincie vraagt in het kader van de Omgevingsverordening Groningen eveneens inzicht in eventuele lichthinder. Allereerst kan erop worden gewezen dat de voorgenomen ontwikkeling zich beweegt binnen het al aanwezige landschappelijk kader. Op inrichtingsniveau het volgende. Tijdens normale productieomstandigheden wordt de installatie, behoudens een beperkte poortverlichting, 's avonds en 's nachts niet verlicht. Wanneer incidenteel om procestechnische redenen 's avonds of 's nachts werkzaamheden op de locatie moeten worden verricht, kan het noodzakelijk zijn de locatie of een deel daarvan tijdelijk te verlichten. Hinderlijke lichtstraling voor de omgeving wordt zo veel mogelijk voorkomen door gebruik van lichtarmaturen die naar buiten de inrichting zijn afgeschermd, terwijl voorts gewezen kan worden naar de eerder genoemde landschappelijke inrichting van het hele terrein.

5. 9. Kabels en leidingen

Nabij het plangebied is een gastransportleiding gelegen. In dit bestemmingsplan gaat het om een reeds bestaand bedrijventerrein en betreft het uitbreiding van bebouwing die geen invloed heeft op de gasleiding.

Nabij het plangebied is tevens een hoogspanningsleiding gelegen. De belemmerende strook ligt evenwel niet binnen de grenzen van het plangebied. De bouwactiviteiten die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt vallen dan ook buiten de grenzen van die strook. De ligging van de hoogspanningsleiding is dan ook geen belemmering voor de bouw van het compressorgebouw.

6. TOELICHTING OP DE JURIDISCHE REGELING

6. 1. Uitgangspunten

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening (Wro), alsmede door het daarbijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit betekent dat het plan bestaat uit een verbeelding (plankaart) met de bestemmingen en de daarbijbehorende regels. Daarnaast gaat het plan vergezeld van de onderhavige toelichting.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is eveneens aangesloten bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Doelstelling van de Wabo is om een groot aantal verschillende stelsels met betrekking tot toestemmingen van bestuursorganen die nodig zijn voor het verrichten van activiteiten met consequenties voor de fysieke leefomgeving, samen te voegen. Dat maakt een samenhangende beoordeling van die activiteiten mogelijk en beperkt het aantal procedures. In beginsel is voor een activiteit nog maar één procedure nodig, die leidt tot één besluit, de omgevingsvergunning. Onder de omgevingsvergunning vallen vergunningen voor wonen, bouwen, ruimte en milieu, maar ook vergunningen op het gebied van monumenten, natuurbescherming, flora en fauna en water.

Voor de inhoud van bestemmingsplannen betekent de inwerkingtreding van de Wabo dat de bouw-, aanleg- en sloopvergunning omgevingsvergunningen zijn geworden. Ontheffingen en projectbesluiten zijn omgevingsvergunningen geworden waarbij wordt afgeweken van een inpassings- of bestemmingsplan of beheersverordening. Artikel 7.10 Wro is vervallen, handhaving van het bestemmingsplan en de beheersverordening gaat nu via de omgevingsvergunning.

De milieuvergunning voor het compressorgebouw is ingediend voor 1 oktober 2010 en valt niet onder de reikwijdte van de Wabo. Hierbij is het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie het bevoegd gezag.

Het plan is opgesteld met inachtnaam van de SVBP 2008 (de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen) van het Ministerie van VROM. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden. Ter implementatie van de Wabo zijn de regels aangepast conform de werkafspraken met Geonovum en is de terminologie van de regels aangepast aan de Wabo.

Daarnaast is het onderhavige plan afgestemd op het toekomstige gemeentelijk Handboek voor bestemmingsplannen.

6. 2. Toelichting op de bestemming

- *Bedrijf* -

Het voorliggende bestemmingsplan geeft een juridisch-planologische regeling voor de nieuwbouw van een compressorgebouw. In het vigerende bestemmingsplan hadden de gronden de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'.

In het systeem van de SVBP 2008 is op het plangebied de bestemming 'Bedrijf' gelegd. Inhoudelijk is aangesloten op de regeling zoals die in het *bestemmingsplan Bedrijventerrein energie en gas Grijpskerk en de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied (Hoofdgastransportleiding Grijpskerk-Wieringermeer)* is opgenomen.

Binnen de bestemming 'Bedrijf' zijn de gronden bestemd voor de inrichting ten behoeve van de ondergrondse opslag van een buffervoorraad gas, voor het injecteren, winnen, bewerken en meten van aardgas en voor gascompressie en gastransport.

De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. De maximale bouwhoogte bedraagt 10,00 meter. Deze is op de verbeelding weergegeven.

7. UITVOERBAARHEID

7. 1. Inleiding

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Daarnaast wordt ingegaan op het aspect kostenverhaal.

7. 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit het oogpunt van maatschappelijke uitvoerbaarheid kan het volgende worden opgemerkt. Het plan zal worden voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties zoals bedoeld in het Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Op grond van de binnengekomen Overlegreacties is het plan aangepast en heeft vervolgens als ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter visie gelegd. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op het bestemmingsplan in te dienen. Hiervan is gebruik gemaakt door zes personen en door twee instanties, Waterschap Noorderzijlvest en TenneT TSO. De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in de Reactienota Zienswijzen. De wijzigingen die naar aanleiding van de zienswijzen moeten worden doorgevoerd zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

Op 27 juni 2011 is het bestemmingsplan door de gemeenteraad ongewijzigd vastgesteld.

7. 3. Economische uitvoerbaarheid

7.3.1. Economische haalbaarheid

De kosten voor de nieuwbouw van het compressorbouw komt voor rekening van de initiatiefnemer. Gezien de positieve groeiverwachting zijn er geen redenen om aan te nemen dat de bedrijfsmatige exploitatieopzetten de uitbreidingskosten niet zouden kunnen dragen. Het plan wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

De gemeentelijke kosten voor het maken van het bestemmingsplan worden verrekend door middel van de wettelijke leges. Voorafgaand aan de vaststelling van het onderhavige plan zal een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemers worden gesloten waarin is geregeld dat eventuele plan-schade voor rekening van de initiatiefnemers komt.

7.3.2. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatie-regeling in de Wro en het Bro beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken en hebben zij sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten 'anderszins verzekerd' zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Een combinatie van een exploitatieplan en overeenkomsten is ook mogelijk.

Het betreft hier een bouwplan zoals bedoeld in het Bro. De kosten, waaronder plankosten, die hiermee zijn gemoeid komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten zijn dan ook anderszins verzekerd en er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

8. OVERLEG

8. 1. Overleg

In het kader van het Overleg is het bestemmingsplan toegezonden aan diverse diensten en instanties. Van de volgende instanties zijn reacties binnen gekomen:

1. VROM-Inspectie;
2. Provincie Groningen;
3. Waterschap Noorderzijlvest.

De binnengekomen overlegreacties zijn opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting. In het navolgende worden de overlegreacties samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Ad. 1 VROM-Inspectie

Het bestemmingsplan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

Reactie:

De gemeente neemt dit voor kennisgeving aan.

Ad. 2. Provincie Groningen

Op grond van artikel 4.5 lid 1 van de Omgevingsverordening dient de toelichting op een bestemmingsplan een paragraaf over ruimtelijke kwaliteit te omvatten die inzicht biedt in verschillende onderdelen.

Voor wat betreft de situering van het compressorstation merkt de provincie het volgende op. Doordat het talud komt te vervallen komt het terrein meer in het zicht te liggen dan het geval is in de huidige situatie. De situering van een gebouw met deze omvang op een dergelijke open plek lijkt af te wijken van het streven om het uitzicht op de installaties te verzachten. Uit de toelichting blijkt echter niet of er ook alternatieven mogelijk zijn die aantasting van bestaande kwaliteiten en waarden ten gevolge van realisering van het plan zo veel mogelijk voorkomen of beperken. Het verdient daarom naar het oordeel van de provincie aanbeveling om te onderzoeken of de compressor wellicht op een minder zichtbare plek binnen het terrein kan worden gesitueerd.

Reactie:

Op zichzelf heeft de provincie gelijk dat in de Omgevingsverordening inzicht wordt gevraagd over een aantal elementen met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit. Voor dit plan gaat het echter om een ontwikkeling die zich binnen de bestaande terreingrenzen van de NAM plaatsvindt in een gebied dat al in hoofdzaak een bedrijfsmatig karakter heeft. In ruimtelijk-functionele zin geeft de plantoelichting aan dat de voorgenomen ontwikkeling, gezien de locatie, de aard en de omvang, is in te passen binnen het terreindeel van de NAM. Verwezen wordt naar hoofdstuk 4.3 van de plantoelichting.

Ten aanzien van de door de provincie genoemde zaken wordt opgemerkt, dat deze in de toelichting terugkomen. De toelichting is aangevuld met een paragraaf met betrekking tot de locatie-afweging (4.2).

De voorgenomen locatie in het plan is tot stand gekomen vanuit de meest optimale bedrijfsvoering, daarbij wel rekening houdend met de aanwezige structuur van het terrein. Dat terrein ligt immers binnen de omringende landschapszone. Deze wordt door het voorliggende plan niet aangetast.

De gemeente heeft deze aspecten meegewogen in het kader van het bestemmingsplan en binnen de gestelde ruimtelijke randvoorwaarden tot aanpassing van het bestemmingsplan besloten.

In de toelichting is op het gebied van de locatiekeuze een nadere overweging opgenomen.

Externe veiligheid

Uit de toelichting en de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) wordt volgens de provincie niet duidelijk of aan de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan, omdat uitsluitend wordt vermeld dat er geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour liggen. De provincie verzoekt de gemeente de verantwoording van het groepsrisico te complementeren met het advies van de regionale brandweer en de eisen die in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) staan vermeld. Aangezien de effecten reiken tot buiten het plangebied verdient het aanbeveling dat ook aan de effecten buiten het plangebied aandacht wordt besteed.

Uit de stukken blijkt dat de locatie door 12 vrachtwagens per dag wordt bezocht ten behoeve van de verlading van water/ en gascondensaat. De provincie wordt geadviseerd om uit het oogpunt van veiligheid te bezien of het vervoer van watercondensaat in de toekomst via ondergrondse watercondensaatleidingen kan plaatsvinden.

Reactie:

Uit de QRA blijkt dat zich binnen de plaatsgebonden risicocontour geen kwetsbare objecten bevinden. Daarmee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden als bedoeld in het Bevi. Wel bevindt zich één beperkt kwetsbaar object in dit gebied, een schuur. Het advies van de brandweer is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Naar aanleiding van dit advies is de QRA aangepast. De resultaten hiervan zijn in de toelichting verwerkt.

Het vervoer van watercondensaat is niet een aspect dat met een bestemmingsplan te regelen valt. Bij het behandelen van aardgas komt een vloeistofmengsel vrij bestaande uit water en aardgascondensaat. Dit mengsel wordt per as of per ondergrondse transportleiding vervoerd naar de centrale opslag en scheidingsfaciliteiten in Delfzijl. Voor het transporteren van de vloeistoffen die vrijkomen bij de gasbehandeling op de locatie Anjum is enige jaren geleden een leiding vanaf deze locatie naar Grijpskerk aangelegd. Deze leiding is echter uit bedrijf vanwege technische mankementen.

In verband hiermee worden momenteel de vloeistoffen afkomstig van de locatie Anjum per as naar Grijpskerk getransporteerd. Vervolgens worden de vloeistoffen vanaf Grijpskerk via een leiding naar Delfzijl vervoerd.

Gasbehandeling

In het rapport van Tebodin dat in de bijlage van het bestemmingsplan is opgenomen wordt vermeldt dat de compressor nodig is om de satellietlocaties ten noorden, zuiden en westen van de opslag van Grijpskerk op peil te houden. In de toelichting wordt echter in afwijking hiervan vermeld dat de compressor nodig is om de productie van gasvelden ten noorden van de gasbehandelingsinstallatie op peil te houden. In dat geval zou een situering van de compressor aan de noordkant meer voor de hand liggen. De provincie verzoekt de gemeente om in de toelichting de keuze van de situering in relatie tot het hiervoor genoemde punt te verduidelijken.

Voorts wijst de provincie erop dat er verschil bestaat tussen gasproductie en gasopslag. Bij gasproductie wordt een compressor gebruikt om het gas uit de gasvelden te halen. Bij gasopslag wordt een compressor gebruikt om het gas ondergronds te krijgen. De gronden waarop de compressor wordt gerealiseerd zijn in het vigerende bestemmingsplan bestemd voor gasopslag. Uit de toelichting blijkt echter niet dat het terrein in de toekomst niet voor gasopslag benodigd is. De gemeente wordt verzocht de toelichting op dit punt te verduidelijken.

Reactie:

De locatie-afweging is zoals hiervoor reeds gesteld opgenomen in hoofdstuk 4.2 van de toelichting.

De toelichting wordt ook voor wat betreft de tweede opmerking aangepast.

Bodem

De provincie gaat nader in op de bodemrisicoanalyse die is opgesteld voor het plangebied. Hierin wordt met nadruk aangegeven dat de analyse geen uitspraak doet over reeds bestaande bodemverontreinigingen. Dit betekent dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit door bodemonderzoek nader bepaald dient te worden. De provincie verzoekt de gemeente in de toelichting van het plan inzicht te bieden in de bestaande milieuhygiënische bodemkwaliteit van het plangebied.

Reactie:

Op de plaats waar de compressor is gesitueerd is inmiddels gestart met de uitvoering van een onderzoek waarbij de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt vastgesteld. In het kader van de omgevingsvergunning wordt dit bodemonderzoek meegenomen.

Ad. 3. Waterschap Noorderzijlvest

Het waterschap wijst erop dat uit de waterparagraaf niet duidelijk blijkt of er extra bergend vermogen wordt gecreëerd binnen de bestaande gebieden of dat er vanuit wordt gegaan dat er al voldoende berging aanwezig is wat gebruikt kan worden.

Het waterschap heeft als uitgangspunt dat het bestaande watersysteem voldoende berging heeft voor de huidige situatie. Extra verhard oppervlak zorgt voor een grotere belasting op het watersysteem en dient gecompenseerd te worden. Het waterschap gaat er vanuit dat binnen de watergangen in de waterbuffers of op het terrein van de NAM zelf deze bergingsopgave van 115 m² wordt gerealiseerd.

Reactie:

Binnen het terrein van de locatie Grijpskerk GDF worden de bestaande watergangen verruimd met ten minste 115 m².

===