

**BESTEMMINGSPLAN LYTSE DOARPEN,
HERZIENINGSPLAN OVERGANGSRECHT**

GEMEENTE BOARNSTERHIM

COLOFON

Plannaam	Bestemmingsplan Lytse Doarpen, herzieningsplan overgangsrecht
Plannummer	-
Datum	juni 2012
Status	Vastgesteld
Opdrachtgever	Gemeente Boarnsterhim
Projectteam Witpaard	Wim Roetert
Projectnummer	0055308

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Inleiding	7
1.2 Geldende bestemmingsplan	7
1.3 Voorliggend bestemmingsplan	7
1.4 Opbouw toelichting	7
Hoofdstuk 2 Omschrijving herziening	9
2.1 Overgangsrecht	9
2.2 Juridische planopzet	10
Hoofdstuk 3 Beleid en onderzoek	11
3.1 Algemeen	11
Hoofdstuk 4 Financieel - economische uitvoerbaarheid	13
Hoofdstuk 5 Maatschappelijke betrokkenheid, overleg en procedure	15
5.1 Maatschappelijke betrokkenheid	15
5.2 Overleg	15
5.3 Reactienota Inspraak en Overleg	15
5.4 Procedure ontwerp bestemmingsplan	17
Regels	19
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	21
Artikel 1 Herziening en van toepassing verklaring	21
Hoofdstuk 2 Regels	23
Artikel 2 Overgangsrecht bouwwerken	23
Artikel 3 Overgangsrecht gebruik	24
Artikel 4 Slotregel	25

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Gemeenten zijn volgens de Wet ruimtelijke ordening verplicht om voor hun hele grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen. Het bestemmingsplan is een bijzonder plan. Het is namelijk een bindend plan voor zowel overheid als burgers. De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast.

In het kader van de actualisering van alle bestemmingsplannen in de gemeente Boarnsterhim is voor de kernen Dearsum, Friens, Idaerd, Poppenwier, Raerd, Reduzum, Warstiens en Warten het bestemmingsplan "Lytse Doarpen" opgesteld.

In de artikelen 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt voorgeschreven dat in een bestemmingsplan regels van overgangsrecht ten aanzien van bouwwerken en ten aanzien van gebruik worden opgenomen.

Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan is echter niet de voorgeschreven redactie aangehouden.

Die omissie wordt met dit bestemmingsplan hersteld.

1.2 Geldende bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan is het op 8 december 2009 door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "Lytse Doarpen". In dat plan is het overgangsrecht opgenomen in artikel 39 "Overgangsrecht".

1.3 Voorliggend bestemmingsplan

Met dit bestemmingsplan "**Lytse Doarpen, herzieningsplan overgangsrecht**" wordt uitsluitend het in artikel 39 van het geldende plan opgenomen overgangsrecht herzien omdat bij de vaststelling van dat plan de voorgeschreven redactie van het overgangsrecht niet correct is overgenomen.

1.4 Opbouw toelichting

In hoofdstuk 2 wordt dit herzieningsplan nader omschreven en wordt ingegaan op de redactie van het overgangsrecht. Voorts wordt de juridische planopzet toegelicht.

In hoofdstuk 3 wordt heel kort aandacht besteed aan aspecten van beleid en onderzoek.

Een korte beschouwing over de uitvoerbaarheid is neergelegd in hoofdstuk 4 en in hoofdstuk 5 komen aspecten als maatschappelijke betrokkenheid en de procedure tot herziening van het bestemmingsplan aan de orde.

Hoofdstuk 2 Omschrijving herziening

2.1 Overgangsrecht

Ingevolge het bepaalde in de artikelen 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt voorgeschreven dat in een bestemmingsplan regels van overgangsrecht ten aanzien van bouwwerken en ten aanzien van gebruik worden opgenomen.

De redactie van het overgangsrecht bouwwerken dient als volgt te luiden:

Overgangsrecht bouwwerken

1. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk teniet is gegaan.
2. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

In artikel 3.2.2 Bro is bepaald dat, behoudens voor zover uit de Richtlijnen 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik, de volgende regels van overgangsrecht ten aanzien van gebruik moeten worden opgenomen.

Overgangsrecht gebruik

1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
3. Indien het gebruik, bedoeld in eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

2.2

Juridische planopzet

Zoals in 1.3 is weergegeven wordt het (moeder)bestemmingsplan "Lytse Doarpen" op één enkel onderdeel (het 'overgangsrecht') herzien. Het moederplan is een zogenaamd analoog plan en is volgens de Wet ruimtelijke ordening opgesteld. Dit herzieningsplan is ook als zodanig opgezet.

Hedentendage worden - ingevolge het bepaalde in artikel 1.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) - ruimtelijke plannen in voorkomend geval met toelichting langs elektronische weg vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Gelijktijdig wordt dan een volledige verbeelding daarvan "op papier" vastgesteld.

In artikel 8.1.2 sub b Bro is overgangsrecht opgenomen, in die zin dat een herzieningsplan van een analoog (moeder)plan mag worden vormgegeven en ingericht in overeenstemming met dat moederplan. Hierbij geldt als eis dat het ontwerp van het moederplan ter inzage is gelegd voor 1 januari 2010 en de herziening niet betrekking heeft op het vervangen van een in het plan voorkomende bestemming.

In dit geval kan het moederplan dus "analoog" worden herzien.

Hoofdstuk 3 Beleid en onderzoek

3.1 Algemeen

In het moederplan "Lytse Doarpen" zijn beleids- en onderzoeksaspecten belicht.

Omdat dit herzieningsplan slechts betrekking heeft op de overgangsbepalingen kan een nadere beschrijving van beleids- en onderzoeksaspecten buiten beschouwing blijven.

Hoofdstuk 4 Financieel - economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan.

Deze planherziening betreft een reparatie van het moederplan "Lytse Doarpen" en in dit geval is geen sprake is van een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan (artikel 6.12 Wro/6.2.1 Bro).

Behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding van het planproces zijn er voor de gemeente geen kosten in exploitatieve sfeer.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke betrokkenheid, overleg en procedure

5.1 Maatschappelijke betrokkenheid

In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving te zijn opgenomen van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken.

Korthedshalve wordt verwezen naar paragraaf 5.3 Reactienota Inspraak en Overleg waarin verslag wordt gedaan van inspraak en overleg.

5.2 Overleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient in het kader van het overleg als bedoeld in art. 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening overleg te worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Het plan is voor overleg aangeboden aan de daarvoor in aanmerking komende instanties.

Korthedshalve wordt verwezen naar paragraaf 5.3 Reactienota Inspraak en Overleg waarin verslag wordt gedaan van inspraak en overleg.

5.3 Reactienota Inspraak en Overleg

5.3.1 Inspraak

Op basis van de inspraakverordening heeft het voorontwerp van het bestemmingsplan "Lytse Doarpen, Herzieningsplan Overgangsrecht " gedurende een periode van 6 weken van 12 oktober 2011 tot en met 22 november 2011 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen inspraakreacties ingediend.

5.3.2 Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro heeft de gemeente het voorontwerpbestemmingsplan ter beoordeling voorgelegd aan de diensten van Rijk en provincie en overige instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de goede ruimtelijke ordening. Het plan is voorgelegd aan het Ministerie van VROM, Provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en brandweer Fryslân.

De ingekomen reacties van de instanties zijn onderstaand samengevat en van een gemeentelijk commentaar voorzien.

Ministerie van VROM (met verzamelde reactie van alle Rijksdiensten)

Het voorontwerpbestemmingsplan "Lytse Doarpen, herzieningsplan overgangsrecht" geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB).

Reactie gemeente

De reactie van de Rijksdiensten wordt voor kennisgeving aangenomen.

Provincie Fryslân

Met het voorontwerpbestemmingsplan "Lytse Doarpen, herzieningsplan overgangsrecht" zijn geen provinciale belangen in het geding. Het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Wanneer het plan in de ontwerpfase niet wezenlijk wordt gewijzigd, is toezending van het ontwerpplan aan Gedeputeerde Staten niet nodig.

Reactie gemeente

De reactie van de Provincie Fryslân wordt voor kennisgeving aangenomen.

Wetterskip Fryslân

Het Wetterskip Fryslân heeft geen opmerkingen ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan "Lytse Doarpen, herzieningsplan overgangsrecht".

Wel heeft het Wetterskip een opmerking over het moederplan "Lytse Doarpen".

Het advies voor de rioolgemaal en persleidingen is niet overgenomen in het bestemmingsplan. Als reden is aangegeven dat deze zaken onder de keur van Wetterskip Fryslân vallen. Dit is niet juist. De keur is een onderdeel van de Waterwet voor het beschermen van waterstaatswerken en grondwater in een regionaal gebied. Rond rioolgemaal ligt een geurcontour van 30 meter om overlast te voorkomen. Voor rioolpersdrukleiding geldt dat Wetterskip Fryslân hier een beperkt recht van opstal heeft. Dit houdt o.a. in dat aan een strook van 6 meter (3 meter aan weerszijde van de persleiding, gerekend vanuit het hart van de leiding) beperkingen gelden voor het grondgebruik. Er mogen o.a. geen vaste verharding en diep wortelende beplanting worden aangelegd boven de genoemde strook. Bebouwing is hier ook niet toegestaan. Wij verzoeken u de tekst hierop aan te passen en bovenstaande mee te nemen in het herzieningsplan.

Graag wil Wetterskip Fryslân op de hoogte worden gehouden in de voortgang van de procedure rond de herziening overgangsrecht bestemmingsplan "Lytse Doarpen".

Reactie gemeente

Het bestemmingsplan "Lytse Doarpen, herzieningsplan overgangsrecht" betreft uitsluitend de aanpassing van de overgangsregels van het moederplan "Lytse Doarpen" in verband met de wettelijke verplichting om een bestemmingsplan conform Wro en Bro op te stellen. De opmerking over het moederplan zal bij de eerstvolgende algemene herziening van het bestemmingsplan "Lytse Doarpen" meegenomen worden.

Dit bestemmingsplan zal niet worden aangepast en de reactie van het Wetterskip Fryslân wordt voor wat betreft de opmerking over het herzieningsplan overgangsrecht voor kennisgeving aangenomen.

Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân ziet geen noodzaak om bij dit voorontwerpbestemmingsplan opmerkingen te plaatsen. Dit omdat er geen risicovolle activiteiten zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRnvg) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) op het plangebied van invloed zijn. Voor advies inzake de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijdingen en beperkingen van de omvang van (zwaar) ongeval in het plangebied als gevolg van activiteiten die niet onder het Bevi, cRnvg en het Bevb vallen, verwijzen wij u door naar uw gemeentelijke brandweer.

Reactie gemeente

Het advies van Brandweer Fryslân wordt voor kennisgeving aangenomen.

5.4

Procedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft met inachtneming van het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening van 11 april tot en met 22 mei 2012 voor een ieder ter inzage gelegen. Van de gelegenheid om een zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar te maken is geen gebruik gemaakt.

juli 2012.

