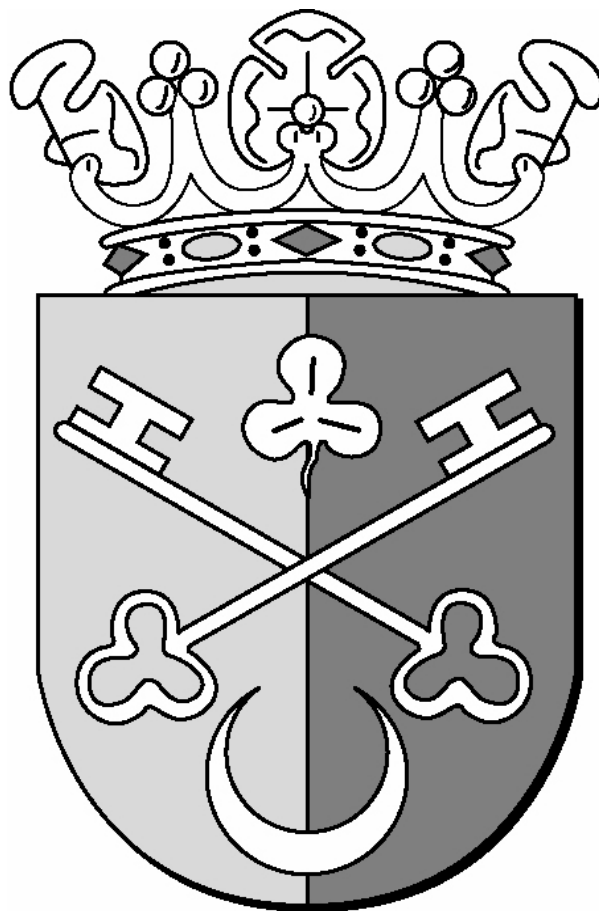




gemeente
BOARNSTERHIM

Ruimtelijke onderbouwing
Wijziging gebruik kaatsvelden Akkrum





Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
2.	Planbeschrijving	5
3.	Beleidskader	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.2	Provinciaal beleid	6
3.3	Gemeentelijk beleid	6
4.	Omgevingsaspecten	7
4.1	Milieuaspecten	7
4.2	Overige aspecten	8
5.	Uitvoerbaarheid	10
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	10
5.2	Economische uitvoerbaarheid	10
5.3	Grondexploitatie	10



1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Akkrum staat bekend als een actief en gezellig dorp, vooral vanwege het organiseren van sportieve, toeristische en culturele activiteiten. Aan de zuidwestkant van Akkrum zijn de voetbal- en tennisvereniging gevestigd. Ook is het perceel naast de sportvelden in gebruik als ijsbaan in de winter. Aan de zuidkant van Akkrum is het kaatsveld gelegen ten oosten en noordoosten van de nieuwe school.

Kaatsvereniging 'Us Keatsen' is in 1916 opgericht en is daarmee één van de oudste sportverenigingen in Akkrum. De sport wordt in het zomerseizoen beoefend op sportveld 'de Oanrin' aan de Boarnsterdyk te Akkrum. De kaatsvereniging maakt sinds 2006 gebruik van het noordelijk gelegen kaatsveld en sinds 2011 op het zuidelijk gelegen kaatsveld.

Naar aanleiding van een vraag van de kaatsvereniging is geconstateerd beide velden de bestemming 'agrarisch' hebben en dat binnen deze bestemming het gebruik van de gronden ten behoeve van een kaatsveld niet is toegestaan. Het gebruik van de gronden als kaatsveld is abusievelijk niet meegenomen in het geactualiseerde bestemmingsplan Akkrum-Nes (voorheen bestemmingsplan voor het buitengebied voormalige gemeente Utingeradeel). Niet is te achterhalen waarom dit bij de actualisatie van het bestemmingsplan niet is meegenomen.

Omdat de kaatsvereniging op verzoek van de gemeente hier naar toe is verplaatst in 2006 en derhalve de gronden sinds 2006 als zodanig in gebruik heeft, willen wij deze omissie repareren en het gebruik legaliseren middels een omgevingsvergunning met uitgebreide procedure.

1.2 Ligging

De locatie is gelegen aan de Boarnsterdyk te Akkrum ten (noord) oosten van de nieuwe school. In figuur 1 is de ligging van het gebied aangegeven. In de bijlage is de situatietekening opgenomen waarop exact is weergegeven voor welke gronden deze legalisatie is bedoeld.



Figuur 1: Locatie kaatsvelden te Akkrum.



1.3 Geldend bestemmingsplan

Het kaatsveld is gelegen in het bestemmingsplan Akkrum-Nes welke vanaf 9 februari 2011 onherroepelijk is. Het kaatsveld is gelegen op gronden met de bestemming 'Agrarisch'. Deze gronden mogen uitsluitend worden gebruikt voor:

- a. een agrarisch bedrijf;
- b. het weiden van vee en/of het telen van gewassen;
- c. infrastructurele voorzieningen zoals deze bestonden op het tijdstip van de terinzagelegging van het plan;
- d. de waterhuishouding;
- e. recreatief medegebruik in de vorm van voet-, fiets- en/of ruiterspaden;
- f. dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van parkeer- en picknickvoorzieningen, visplaatsen, aanlegplaatsen en naar de aard daarmee gelijk te stellen kleinschalige voorzieningen;

Het gebruiken van de gronden ten behoeve van een kaatsveld is derhalve niet toegestaan.

Op de gronden ligt een wijzigingsbevoegdheid waarmee de bestemming gewijzigd kan worden naar:

- a. groen;
- b. maatschappelijk;
- c. verkeer.

De bestemming maatschappelijk is overeenkomstig de begripsbepalingen van het bestemmingsplan dusdanig ruim omschreven dat er met het toepassen van deze wijzigingsbevoegdheid geen sprake is van legalisatie maar van een verruiming van het gebruik aangezien deze gronden op dat moment gebruikt kunnen worden voor de volgende maatschappelijke voorzieningen:

educatieve, sociale, medische, culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie - met uitzondering van voorzieningen ten behoeve van gemotoriseerde en gemechaniseerde sporten en sporten met dieren - en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen;

Het toepassen van deze wijzigingsbevoegdheid gaat derhalve verder dan het legaliseren van het gebruik en dient daarom niet toegepast te worden.

De omgevingsvergunning, waartoe deze ruimtelijke onderbouwing behoort, regelt enkel het gebruik van de gronden als kaatsveld.



2. Planbeschrijving

Omdat de kaatsvereniging op verzoek van de gemeente hier naar toe is verplaatst in 2006 en derhalve de gronden sinds 2006 als zodanig in gebruik heeft, moeten wij legalisatie niet uit de weg gaan.

Om het gebruik als kaatsveld mogelijk te maken op onderhavige gronden wordt aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan Akkrum-Nes. De in dit plan gehanteerde systematiek wordt tevens gehanteerd in de overige complannen in het kader van de actualisatie.

Middels deze omgevingsvergunning wordt het mogelijk gemaakt om onderhavige gronden naast hetgeen genoemd is in artikel 3 'Agrarisch' van het bestemmingsplan Akkrum-Nes ook te gebruiken ten behoeve van:

- voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie - met uitzondering van voorzieningen ten behoeve van gemotoriseerde en gemechaniseerde sporten en sporten met dieren.

Qua faciliteiten wordt gebruik gemaakt van de school (kleedruimte, kantine, opslag materiaal). In dat kader in het tijdelijke gebouw op het terrein verwijderd.



3. Beleidskader

In de keuze van het te voeren beleid dient een gemeente rekening te houden met het opgestelde beleid op diverse overheidsniveaus. In dit hoofdstuk wordt hieraan op hoofdlijnen aandacht besteed. Alleen de regelgeving die van belang kan zijn voor het kaatsveld is onderstaand opgenomen.

3.1 Rijksbeleid

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het wijzigen van gebruik waar voornoemd verzoek in voorziet valt niet onder een van deze 13 belangen. Het rijksbeleid is derhalve niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Het streekplan "Om de kwaliteit van de Romte" geeft aan dat recreatie en toerisme een belangrijke economische en maatschappelijke factor vormen in Fryslân. In de vorm van dagrecreatie kent Fryslân kent allerlei vormen van vrijetijdsbesteding waaronder sport (beleving). De provincie streeft naar kwaliteitsverbetering van recreatieve voorzieningen. De wens is dat de mogelijkheden van recreatie en toerisme als sociaaleconomische drager ten volle worden benut.

Het doorgaans als "*typisch Friese sport*" aangeduide kaatsspel, welke in de 16e eeuw in Fryslân is geïntroduceerd door Hollandse dijkwerkers, draagt bij aan de sport (beleving) en is daarmee een belangrijke economische en maatschappelijke factor voor Fryslân.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Boarnsterhim 2018

De structuurvisie Boarnsterhim is op 9 februari 2010 vastgesteld door de gemeenteraad en in werking getreden. De Structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente waardoor voor een ieder in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarbinnen passen. In de structuurvisie wordt met name ingezet op het behoud van de kwaliteiten van het buitengebied en versterking van de kernen. Akkrum is daarbij aangewezen als recreatiekern.

Sportaccommodatiebeleid 2011 - 2013

De gemeente Boarnsterhim heeft in het sportaccommodatiebeleid 2011 - 2013 een aantal uitgangspunten vastgelegd. Belangrijk uitgangspunt is wat gemeentelijke basissportvoorzieningen zijn. Dit zijn gymnastieklokalen, sportzalen, sporthallen en velden voor de sporten voetbal, korfbal en kaatsen. Een ander uitgangspunt is dat basissportvoorzieningen, dus ook kaatsvelden, in de gemeente Boarnsterhim voldoende aanwezig, kwalitatief goed, bereikbaar en sociaal veilig moeten zijn. Om aan deze uitgangspunten te voldoen heeft de gemeente het kaatsveld in Akkrum aangelegd.



4. Omgevingsaspecten

In de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden een rol spelen. Het uitgangspunt is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de milieu- en omgevingsaspecten beschreven.

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Het betreft hier enkel de wijziging van gebruik. Deze wijziging van gebruik roert de bodem niet. Verkennend bodemonderzoek is niet nodig.

4.1.2 Inrichting

Het betreft hier een sportveld met faciliteiten en moet derhalve als een inrichting worden gezien. Het “sportcomplex” is niet vergunningsplichtig in de zin van de Wabo, maar valt onder het Activiteitenbesluit. Het is een zogenaamde type-A inrichting welke niet meldingsplichtig is.

4.1.3 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) is rond inrichtingen die ‘in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken’, wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur en spoorwegen, een geluidszone van kracht. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige objecten binnen deze geluidszones, moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de in de wet bepaalde voorkeursgrenswaarde.

Het kaatsveld is niet aangewezen als geluidgevoelig object die ‘in belangrijke mate geluidhinder veroorzaakt’. Vanuit de Wgh gelden er derhalve geen belemmeringen.

Op basis van de handreiking bedrijven en milieuzonering (RO), valt veldsportcomplexen (sbi 926) in cat 3.1. De grootste afstand in meters betreft het aspect geluid, namelijk 50 meter. Er liggen weliswaar woningen binnen een zone van 50 meter maar aangezien het hier algemeen aanvaard bestaand gebruik betreft wat zich niet jaarrond afspeelt kan geconcludeerd worden dat geluid geen probleem is.

4.1.4 Lucht

Het Besluit Luchtkwaliteit (BLK) stelt dat de gemeente bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, grenswaarden in acht neemt voor verontreinigde stoffen. Het BLK richt zich met name op fijnstof en stikstofdioxide NO₂. Bij andere stoffen wordt ervan uitgegaan dat de bijbehorende normen nationaal niet worden overschreden.

Aangezien de uitgangspositie in de provincie wat betreft luchtkwaliteit zodanig positief is en gezien het legaliserende karakter van deze aanvraag, worden geen belemmeringen in het kader van de luchtkwaliteit verwacht.

4.1.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over “externe veiligheid” om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. Ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water geldt de *Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen*. Op grond van deze circulaire geldt een grenswaarde ten opzichte van het plaatsgebonden risico (PR) en een oriënterende waarde voor het groepsrisico (GR).



Nieuwe ontwikkelingen binnen het invloedsgebied, die een wezenlijke toename teweeg brengen van het GR, moeten (bestuurlijk) worden verantwoord. Op dit moment werkt het rijk aan het vaststellen van het zogenaamde basisnet, waarmee langs bepaalde hoofdtransportroutes (planologische) ruimte wordt gereserveerd om externe veiligheidsrisico's te beperken. Aanvullend kunnen provinciale overheden een basisnet vaststellen voor provinciale wegennet.

Bevi

Binnen of in de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die onder het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) vallen. Er hoeft dus geen rekening gehouden te worden met veiligheidscontouren van risicovolle inrichtingen.

Hoofdwater- en hoofdgasleidingen

In het plangebied bevinden zich geen hoofdgas- en hoofdwaterleidingen dat er een zonering geldt.

Transport

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen wegen die deel uitmaken van het netwerk van transportroutes van gevaarlijke stoffen.

4.2 Overige aspecten

4.2.1 Ecologie

Bij elk ruimtelijk project dient met het oog op de natuurbescherming rekening worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet 2005* en de *Flora en faunawet*. Hierbij moet worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied of ecologische hoofdstructuur (EHS). Aangezien het hier gaat om de legalisatie van bestaand gebruik, is er geen significant negatief effect op de beschermde natuurgebieden.

Soortenbescherming

Het terrein is al ingericht voor voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie. Er worden geen nieuwe werkzaamheden beoogd. Gezien het huidige gebruik van het terrein is het niet de verwachting dat er beschermde soorten aanwezig zijn of geschikt is geweest voor beschermde soorten. Het uitvoeren van een ecologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.2.2 Water

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen en projecten moet rekening worden gehouden met de belangen van het water. Concreet betekent dit dat de ruimtelijke projecten een waterparagraaf moeten bevatten waarin de effecten van de geplande ruimtelijke ingrepen op de waterhuishouding in beeld worden gebracht.

De legalisering van het gebruik heeft geen invloed op de waterhuishouding. Er kan worden gesteld dat het hier met name een functiewijziging betreft. In zowel de huidige als nieuwe situatie is en blijft er sprake van onbebouwd grasland.

4.2.3 Archeologie en cultuurhistorie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is de *Wet op de Archeologische Monumentenzorg* (Wamz) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt onderdeel uit van de (gewijzigde) *Monumentenwet*. De kern van *Wamz* is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

Omdat het hier gaat om een wijziging van gebruik waarbij de grond niet geroerd wordt en er in de huidige als nieuwe situatie sprake is en blijft van onbebouwd grasland is een archeologische of cultuurhistorische toets niet relevant.



4.2.4 Verkeer en parkeren

Het betreft hier het legaliseren van bestaand gebruik zodat er geen sprake is van een toename van de verkeer- en parkeer druk.

Waar voorheen, voor de nieuwbouw van de school, geparkeerd moest worden aan de Boarnsterdyk kan nu ook gebruik worden gemaakt van de parkeermogelijkheden bij de school. De kaatsvelden worden immers gebruikt op momenten dat de school niet in gebruik is. Het gebruik van deze parkeermogelijkheden ligt overigens ook voor de hand aangezien gebruik gemaakt wordt van faciliteiten (zoals douche en kleedgelegenheden) die in de school zijn ondergebracht.

Bij grote evenementen (wedstrijden etc) moet een evenementenvergunning worden aangevraagd bij de gemeente. Bij dergelijke evenementen wordt bekeken of er verkeersregelaars ingezet moeten worden voor begeleiding van de verkeersstromen. De spreiding van de parkeerdruk zal in overleg met de gemeente buiten het plangebied worden opgelost.

De 'voormalige' toegangsweg/pad naar het kaatsveld is nu een tweede ontsluiting naar de school geworden. Dit met het oog op de bereikbaarheid van de school voor hulpdiensten en zal ten alle tijden vrij moeten worden gehouden.



5. Uitvoerbaarheid

Bij de uitvoerbaarheid van plan wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid. Bij de eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers) wordt gedragen. In het tweede geval gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van de ontwikkeling samenhangen.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerpomgevingsvergunning zal in het kader van het vooroverleg worden aangeboden aan diverse overlegpartners. Daarnaast wordt de omgevingsvergunning 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende plan voorziet in het voortzetten van het huidige gebruik van de gronden als kaatsveld door kaatsvereniging 'Us Keatsen'. Er is geen reden om aan te nemen dat de ontwikkeling financieel niet haalbaar zou zijn.

5.3 Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de planologische procedure. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Het project betreft de legalisatie van bestaand gebruik. Deze legalisatie valt niet aan te merken als bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Er hoeft derhalve geen exploitatieplan opgesteld te worden.