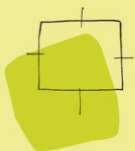


Bestemmingsplan Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum

ONHERROEPELIJK



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum

ONHERROEPELIJK

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

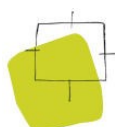
Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

Landschappelijke inpassing uitbreiding
transportbedrijf Bakker te Reduzum
Reduzum, Overijsselsestraatweg 6a Gem.
Boarnsterhim (Frl.)

18 december 2012

Projectnummer 025.57.00.71.01



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Nieuwe situatie	7
2.3	Landschappelijk inpassingsplan	8
3	Beleidskader	11
3.1	Provinciaal beleid	11
3.1.1	Streekplan Fryslân 2007	11
3.1.2	Verordening Romte Fryslân	11
3.2	Gemeentelijk beleid	14
3.2.1	Structuurvisie Boarnsterhim 2008	14
4	Randvoorwaarden	17
4.1	Geluidhinder	17
4.2	Bedrijven en (milieu)hinder	18
4.3	Externe veiligheid	19
4.4	Luchtkwaliteit	21
4.5	Water	22
4.6	Bodem	23
4.7	Ecologie	25
4.8	Cultuurhistorie en archeologie	27
4.9	Verkeer en parkeren	29
5	Juridische toelichting	31
5.1	Bestemmingsplanprocedure	31
5.2	Juridische vormgeving	32
5.3	Toelichting op de bestemmingen	34
6	Economische uitvoerbaarheid	37
7	Overleg en inspraak	39
7.1	Overleg	39
7.2	Inspraak	39

Bijlagen

Inleiding



Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het verzoek aan de gemeente Boarnsterhim voor de uitbreiding van het op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum gevestigde transportbedrijf. Bij de uitbreiding is het vergroten van het bedrijfsterrein alsook het vergroten van het bedrijfsgebouw, de bouw van een bijgebouw en de aanleg van een nieuwe ontsluiting op het terrein voorzien. Het vergroten van het bedrijfsgebouw en de bouw van een bijgebouw zijn op grond van het geldende bestemmingsplan al mogelijk. Het voorliggende bestemmingsplan is er dan ook op gericht om het vergroten van het bedrijfsterrein en de aanleg van een nieuwe ontsluiting op het terrein mogelijk te maken. Door middel van het voorliggende bestemmingsplan wordt de uitbreiding planologisch-juridisch mogelijk gemaakt.

AANLEIDING

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft het perceel aan de Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum en een deel van de gronden ten noorden en oosten hiervan. In de figuur voor deze toelichting is op de overzichtskaart de ligging van het plangebied weergegeven.

PLANGEBIED

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2008. Dit bestemmingsplan is op 10 maart 2009 door de gemeenteraad vastgesteld en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 1 december 2009. Het bestemmingsplan is onherroepelijk.

GELDENDE
BESTEMMINGSPAN

Op grond van dit bestemmingsplan zijn de gronden binnen het plangebied wat betreft het bestaande bedrijfsterrein bestemd als Niet-agrarische bedrijven. De andere gronden binnen het plangebied zijn bestemd als Agrarisch gebied. De uitbreiding van het transportbedrijf is, wat betreft het vergroten van het bedrijfsterrein en de aanleg van een nieuwe ontsluiting op het terrein, op grond hiervan niet toegestaan.

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een planbeschrijving opgenomen. In hoofdstuk 3 is het beleidskader uiteengezet waarin een samenvatting van het betreffende (ruimtelijk) beleid van de provincie en de gemeente is opgenomen. Hierna zijn in hoofdstuk 4 de planologische randvoorwaarden uiteengezet. Hierin is ook een samenvatting van de hiervoor noodzakelijke onderzoeken opgenomen. In hoofdstuk 5 is een toelichting op de juridische onderdelen van het bestemmingsplan opgenomen. Als laatste zijn in hoofdstuk 6 de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan uiteengezet en in hoofdstuk 7 de resultaten van het overleg en de inspraak opgenomen.

LEESWIJZER

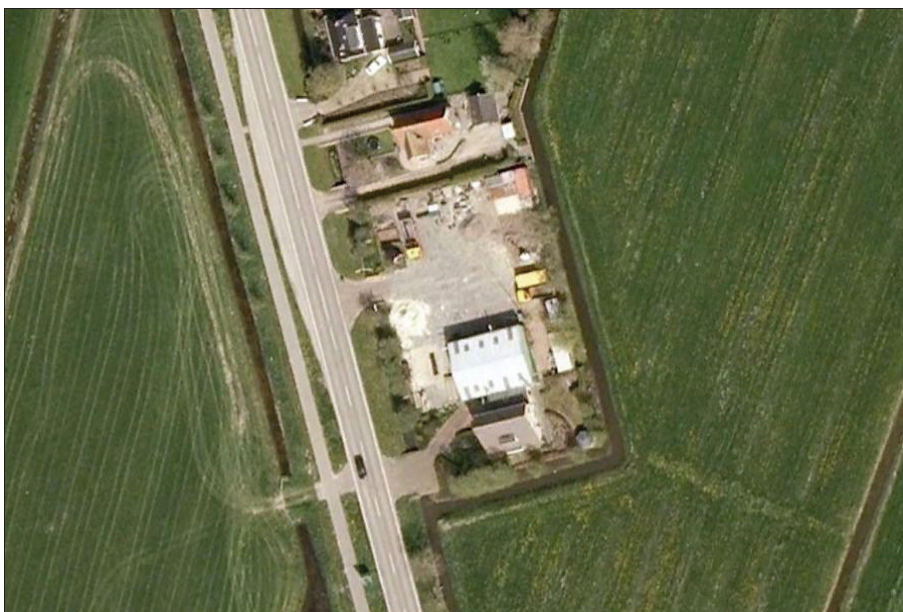
Planbeschrijving

2

2.1

Bestaande situatie

Op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum is zoals opgemerkt een transportbedrijf gevestigd. Op het perceel is een bedrijfsgebouw gebouwd. Hierin zijn onder andere een kantoor- opslag- en personeelsruimte aanwezig. Aan het bedrijfsgebouw is een bedrijfswoning gebouwd. Het perceel is vooral ingericht als bedrijfsterrein. Voor de naar de weg gekeerde gevel van het bedrijfsgebouw ligt een wasplaats en een brandstofvoorziening. De gronden in het noorden van het plangebied worden gebruikt als de opslag- en stalingsruimte. De gronden zijn ingericht met een oppervlakteverharding. Aan de randen van het perceel staan enkele bomen en struiken.



Figuur 1. Bestaande situatie in het plangebied

2.2

Nieuwe situatie

Door de goede bedrijfsontwikkeling is er bij het transportbedrijf een vraag naar ruimte, vooral naar kantoor- en personeelsruimte. Hiervoor is een vergroting van het bestaande bedrijfsgebouw aan de noord- en westzijde voorzien. Ook is er de bouw van een bijgebouw in het noordoosten van het plangebied en de aanleg van een nieuwe ontsluiting voorzien.

Om dit mogelijk te maken wordt het bedrijfsterrein aan de oost- en zuidzijde uitgebreid. De uitbreiding is vooral noodzakelijk om de nieuwe ontsluiting en een goede landschappelijke inpassing van het bedrijfsterrein mogelijk te maken. In figuur 2 is de nieuwe situatie in het plangebied weergegeven. Tussen de bestaande eigenaar van de betreffende gronden en de verzoeker is een overeenkomst dat na het vaststellen van het bestemmingsplan de gronden eigendom van de verzoeker worden.



Figuur 2. Principebeeld van de nieuwe situatie in het plangebied (het werkelijke beeld kan enigszins afwijken)

Op dit moment is nog niet duidelijk of de wasplaats en brandstofvoorziening behouden moeten blijven. Omdat de wasplaats en brandstofvoorziening onderdeel zijn van het bestaande bedrijf zijn deze ook op grond van het voorliggende bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

2.3

Landschappelijk inpassingsplan

Als voorbereiding op het voorliggende bestemmingsplan is in juli 2010 door BügelHajema Adviseurs een onderzoek uitgevoerd naar de verschillende inrichtingsmogelijkheden van het bedrijfsterrein en de goede landschappelijke inpassing van deze verschillende inrichtingsmogelijkheden. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport Landschappelijke inpassing uitbreiding transportbedrijf Bakker te Reduzum met als kenmerk 257.57.00.71.00. Het rapport is als losse bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Op basis van de resultaten van het door BügelHajema Adviseurs uitgevoerde onderzoek en in overleg met de verzoeker, is de keuze gemaakt voor de in figuur 2 weergegeven inrichtingsmogelijkheid (model 3 in het rapport).

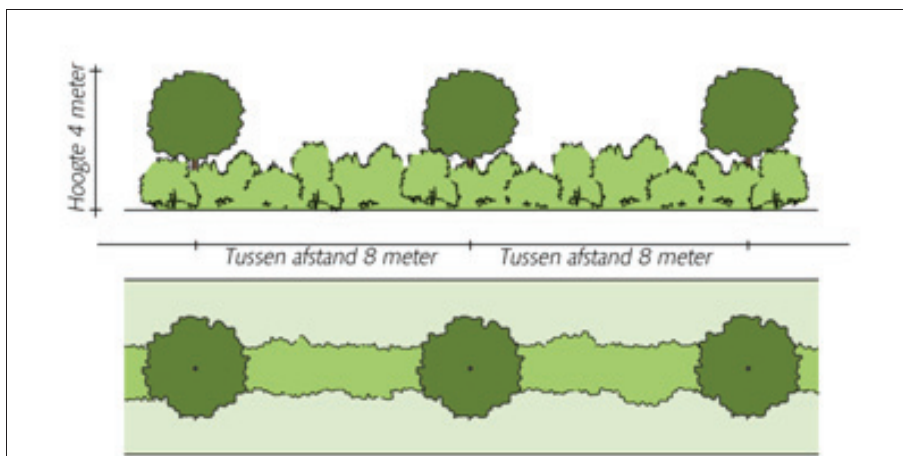
In de inrichtingsmogelijkheid is de aanleg van een nieuwe watergang in het oosten en zuiden van het bedrijfsterrein voorzien. Deze watergang wordt ook aangelegd als vervanging van de bestaande te dempen watergang en als uitbreiding van de 'vervangende' waterberging voor de uitbreiding van het verhard oppervlak op het bedrijfsterrein (voor een verdere uiteenzetting van de onder andere de 'vervangende' waterberging wordt verwezen naar paragraaf 4.5).

Langs deze watergang is, als goede landschappelijke inpassing, op grond van het rapport van BügelHajema Adviseurs de aanleg van een 'stevige boomsingel' voorzien. Als verdere uitwerking van deze landschappelijke inpassing is hier een aanvullende omschrijving van deze 'stevige boomsingel' opgenomen.

In het oosten en zuiden van het bedrijfsterrein, langs de aan te leggen watergang, is ruimte beschikbaar voor de landschappelijke inpassing door middel van een bomenrij. Deze ruimte bestaat uit een strook met een breedte van ongeveer 5 meter. Door de aanleg van deze bomenrij krijgt het bedrijfsterrein een plaats in een kader. Het bedrijfsterrein sluit aan bij de twee percelen, direct ten noorden van het terrein, waar al een landschappelijke inpassing door middel van een bomenrij aanwezig is. Hierdoor worden de drie percelen een met opgaand groen ingepast gebied in een overigens open gebied.

De aan te leggen bomenrij bestaat uit één rij met een streekeigen bomensoort van de eerste grootte. Een boom uit de eerste grootte heeft een kroon met een gemiddelde doorsnede van 10 meter en een hoogste van 12 meter. De plantafstand tussen de bomen moet ongeveer 8 meter zijn om een mooie groene singel te krijgen. De bomen moeten niet zo worden gesnoeid dat een duidelijke kroon ontstaat (het zogenoemde opkronen).

In de eerste periode van vijf tot zeven jaar moet de singel worden aangevuld met gebiedseigen struiken (zie figuur 3). Wanneer de bomen voldoende groot zijn en er sprake is van een sluitende bomenrij, kunnen deze struiken weer worden verwijderd (zie figuur 4).



Figuur 3. Beeld van de singel in de eerste periode van 5 tot 7 jaar



Figuur 4. Eindbeeld van de bomenrij

In het door BügelHajema Adviseurs opgestelde rapport is ook opgemerkt dat de vrije ruimte voor (het verlengde van) de naar de Overijsselsestraatweg gekeerde gevel van de woning op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 10 gewaarborgd moet worden.

3.1

Provinciaal beleid

3.1.1

Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 is het Streekplan Fryslân door Provinciale Staten vastgesteld. Hierin zet de provincie haar ruimtelijk beleid voor de periode tot 2015 uiteen.

In het streekplan is opgemerkt dat de vestiging van nieuwe niet-agrarische bedrijven alleen in of in aansluiting op stedelijke gebieden mogelijk is. Hierbij is het waarborgen van een goede landschappelijke inpassing noodzakelijk.

Het is mogelijk om hiervan af te wijken wanneer het niet mogelijk is om een dergelijk bedrijf in of in het stedelijk gebied te vestigen. Hierbij moet de vestigingsplaats waar mogelijk aansluiten op bestaande bebouwde gebieden in het landelijk gebied.

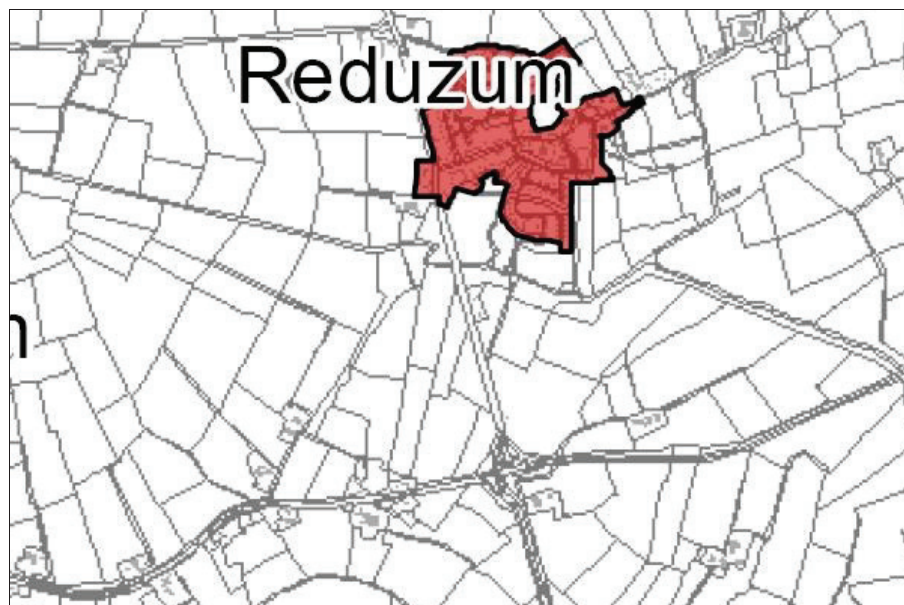
3.1.2

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 is door provinciale staten de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. Hierin heeft de provincie voor die onderwerpen die de provincie van ‘provinciaal belang’ acht, regels opgenomen. Deze provinciale belangen volgen onder andere uit het Streekplan Fryslân 2007.

Bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied

In de verordening worden “bestaand stedelijk gebied” en “landelijk gebied” onderscheiden. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied binnen het landelijk gebied. In figuur 5 is het “landelijk gebied” weergegeven.



Figuur 5. Fragment van de kaart bij de verordening, landelijk gebied (wit)

In de verordening is bepaald dat op grond van een bestemmingsplan voor gronden binnen het landelijk gebied een uitbreiding van een bestaand bedrijfsterrein mogelijk gemaakt kan worden, onder de voorwaarde dat deze uitbreiding wat betreft oppervlakte en invulling van bedrijfssoorten in overeenstemming is met een bedrijventerreinenplan dat door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd (artikel 5.1.1).

In afwijking hiervan kan op grond van een dergelijk bestemmingsplan een uitbreiding van een bestaand bedrijfsterrein mogelijk worden gemaakt dat niet in overeenstemming is met een bedrijventerreinenplan wanneer:

- de oppervlakte en invulling van het bedrijfsterrein (bij zogenoemde “overige kernen” zoals Reduzum) voorziet in de lokale vraag;
- duidelijk is dat in de vraag waarin de uitbreiding voorziet, niet op een bestaand bedrijventerrein of een terrein dat wordt ontwikkeld in de regio kan worden voorzien;
- voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening overleg met Gedeputeerde Staten plaatsvindt over de noodzaak van de uitbreiding (artikel 5.1.3).

In februari 2011 is overleg met Gedeputeerde Staten (GS) over het uitbreidingsplan geweest. Op 1 maart 2011 is het uitbreidingsplan door GS beoordeeld. De beoordeling is opgenomen in de brief van 1 maart 2011 met als kenmerk 00940828. De brief is in bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

In de beoordeling is opgemerkt dat GS, het provinciaal beleid zoals opgenomen in het Streekplan Fryslân 2007 en de (ontwerp) Verordening Romte Fryslân in overweging nemende, kunnen instemmen met de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen tot ten hoogste 10% voor kantoorruimte. Hierbij merken GS op dat

in het bestemmingsplan regels voor het ten hoogste toegestane oppervlakte aan (bedrijfs)gebouwen opgenomen moeten worden.

Wat betreft de uitbreiding van het bedrijfsterrein merken GS op dat het een behoorlijke uitbreiding is en deze niet direct binnen het provinciaal beleid past. GS merken op dat de uitbreiding vooral nodig is om een nieuwe ontsluiting van het bedrijfsterrein mogelijk te maken en niet voor de uitbreiding van het bedrijf. De vestiging van het bedrijf blijft hier wat betreft de milieuvoorwaarden dan ook mogelijk. Door de uitbreiding van het bedrijfsterrein is het ook mogelijk om de bestaande landschappelijke inpassing van het terrein te versterken. Op basis hiervan is het naar de mening van GS mogelijk om het bedrijfsterrein uit te breiden. Hierbij merken GS op dat in het bestemmingsplan een onderbouwing voor de landschappelijke inpassing en de verschillende milieuvoorwaarden (ook verkeer) opgenomen moet worden.

Wat betreft de landschappelijke inpassing merken GS op dat ook de inpassing van het bedrijfsterrein aan de zuidwestzijde, langs de Overijsselsestraatweg, belangrijk is. De aanleg van de landschappelijke inpassing moet in een overeenkomst met de verzoeker gewaarborgd worden.

In de verordening is ook bepaald dat - onder voorwaarden - in of in aansluiting op een bestaand lint nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. De voorwaarden zijn:

- 'De nieuwe stedelijke functie leidt tot afronding of verdichting van een lint, en doet geen afbreuk aan de landschappelijke karakteristiek'.

De uitbreiding van het bedrijfsterrein in het plangebied is niet in een bedrijventerreinenplan opgenomen. De vraag naar de uitbreiding wordt bepaald door de behoefte van het op het bedrijfsterrein gevestigde transportbedrijf aan kantoor-, opslag- en personeelsruimte. Omdat het hier een bestaand bedrijfsterrein betreft waar het transportbedrijf is gevestigd is een uitbreiding van het bedrijfsterrein op basis van onder andere bedrijfseconomische overwegingen wenselijk. Dit in overweging nemende kan dan ook op een bestaand bedrijventerrein of een bedrijventerrein dat wordt ontwikkeld in de regio niet in de vraag worden voorzien.

CONCLUSIE

In de regels is bepaald dat de oppervlakte van bedrijfsgebouwen (met inbegrip van de bedrijfswoning) ten hoogste 408 m² mag zijn. Dit is de oppervlakte van de bestaande bedrijfsgebouwen samen een uitbreiding van 10%.

Zoals opgemerkt is in juli 2010 door BügelHajema Adviseurs een onderzoek uitgevoerd naar de goede landschappelijke inpassing van het bedrijfsterrein en zijn de resultaten hiervan opgenomen in het rapport Landschappelijke inpassing uitbreiding transportbedrijf Bakker te Reduzum met als kenmerk 257.57.00.71.00. Als verdere uitwerking van deze landschappelijke is in paragraaf 2.3 een aanvullende omschrijving hiervan opgenomen. Dit rapport en de

paragraaf zijn de onderbouwing voor de landschappelijke inpassing. In hoofdstuk 4 is de onderbouwing voor de verschillende milieuvoorwaarden opgenomen.

In de regels is een zogenoemde voorwaardelijke bepaling opgenomen. Hierin is bepaald dat het gebruiken van de gronden en bouwwerken in het plangebied, anders dan het gebruik dat op grond van het geldende bestemmingsplan en geldende (omgevings)vergunningen al mogelijk is, alleen mogelijk is wanneer de landschappelijke inpassing is aangelegd. Op grond hiervan is de aanleg van de landschappelijke inpassing gewaarborgd en is het afsluiten van een overeenkomst met de verzoeker niet noodzakelijk.

De uitbreiding van het op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum gevestigde transportbedrijf past binnen het provinciaal beleid.

3.2

Gemeentelijk beleid

3.2.1

Structuurvisie Boarnsterhim 2008

Op 9 februari 2010 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Boarnsterhim 2018 vastgesteld.

Het beleid is er in het algemeen op gericht om gebouwen en bouwwerken in het landelijk gebied te bundelen. Ontwikkelingen moeten passen binnen de bestaande landschapsstructuur.

Wat betreft het werken is in de structuurvisie niet in het bijzonder beleid opgenomen voor een ontwikkeling als de voorliggende uitbreiding van het transportbedrijf. In het algemeen kan worden opgemerkt dat bij dorpen zoals Reduzum de vestiging van bedrijven met een kleine schaal mogelijk is. Bestaande bedrijventerreinen bieden hiervoor mogelijkheden.

Daarbij ligt het plangebied op de kaart bij de structuurvisie in een zogenoemd landbouwontwikkelingsgebied. Hier is in de eerste plaats ruimte voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven. De uitbreiding van andere, dan agrarische, bedrijven zoals een transportbedrijf mag de gebruiksmogelijkheden van de gronden in het gebied voor agrarische bedrijven niet beperken.

CONCLUSIE

De uitbreiding van het transportbedrijf vindt plaats in aansluiting op het bestaande bedrijfsterrein. In die zin is er dan ook sprake van een bundeling van gebouwen en bouwwerken in het landelijk gebied. In juli 2010 is door BügelHajema Adviseurs een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de uitbreiding van het transportbedrijf. Uitgangspunt van het landschappelijk inpassingsplan was de bestaande landschapsstructuur. Dit landschappelijk inpassingsplan

is in het voorliggende bestemmingsplan verwerkt. Op basis hiervan is een goede landschappelijke inpassing van het transportbedrijf gewaarborgd.

Zoals opgemerkt is er tussen de bestaande eigenaar van de betreffende gronden en de verzoeker een overeenkomst dat na het vaststellen van het bestemmingsplan de gronden eigendom van de verzoeker worden. In die zin worden de gebruiksmogelijkheden van de gronden in het landbouwontwikkelingsgebied voor agrarische bedrijven dan ook niet beperkt.

De uitbreiding van het op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum gevestigde transportbedrijf past binnen het gemeentelijk beleid.

R a n d v o o r w a a r d e n

4

4.1

Geluidhinder

Op 1 februari 1980 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht om de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaaï te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd.

WET- EN REGELGEVING

In de Wgh is in artikel 74 bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)-zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Een bedrijfsterrein, met inbegrip van de bedrijfsgebouwen, is op grond van de Wgh niet een geluidsgevoelig terrein. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï op het terrein is dan ook niet noodzakelijk.

ONDERZOEK

Een bedrijfswoning is op grond van de Wgh wel een geluidsgevoelig gebouw. Het betreft hier een bestaande bedrijfswoning. In het plan zijn geen uitbreidingen van de bedrijfswoning voorzien. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï op de gevels van de bedrijfswoning wordt in de bestaande situatie aanvaardbaar geacht. Ook het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï op de gevels van de bedrijfswoning wordt niet noodzakelijk geacht.

In het plan is een uitbreiding van het bedrijfsterrein van ongeveer 1.550 m² voorzien. Zoals in hoofdstuk 2.2 is opgemerkt, is de uitbreiding vooral noodzakelijk om de nieuwe ontsluiting en een goede landschappelijke inpassing van het bedrijfsterrein mogelijk te maken. Een, in vergelijking met de bestaande situatie, onevenredige toename van het aantal voertuigbewegingen en een hierdoor onaanvaardbare toename van de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van verkeer van het bedrijf, wordt dan ook niet verwacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï belemmerd.

CONCLUSIE

4.2

Bedrijven en (milieu)hinder

WET- EN REGELGEVING

Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen (of (andere) milieugevoelige gebieden) kunnen daar (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals die uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

ONDERZOEK

De dichtstbijzijnde woning is de woning op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 8, direct ten noorden van het plangebied. Op grond van het voorliggende bestemmingsplan is, in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2008, in het plangebied de vestiging van bedrijven in ten hoogste milieucategorie 1 en 2 en de vestiging van een transportbedrijf mogelijk. Op basis van de uitgave Bedrijven en Milieuzonering, uitgave 2009, van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten moet tussen een woning en een transportbedrijf een richtafstand van 50 tot 100 meter gewaarborgd worden. De afstand tussen de woning en het transportbedrijf is ongeveer 6 meter. Dit is een overschrijding van de richtafstand.

De in de uitgave opgenomen afstanden zijn richtafstanden. Dit betekent dat ter plaatse, op basis van een goede onderbouwing, een kleinere richtafstand mogelijk is.

Het betreft hier een bestaand transportbedrijf. Onderdeel van dit bedrijf is de brandstofvoorziening binnen het plangebied. De mogelijke (milieu)hinder van het transportbedrijf, met inbegrip van de brandstofvoorziening, wordt in de bestaande situatie aanvaardbaar geacht (zie ook hoofdstuk 4.3). In het plan is een uitbreiding van het transportbedrijf ten oosten en zuiden van het bestaande bedrijfsterrein voorzien. De uitbreiding vindt dan ook plaats in andere richtingen dan de woning. Daarbij is de uitbreiding vooral noodzakelijk om de nieuwe ontsluiting en een goede landschappelijke inpassing van het bedrijfsterrein mogelijk te maken. Een, in vergelijking met de bestaande situatie, onevenredige toename van de werkzaamheden van het bedrijf en hierdoor een onaanvaardbare toename van de milieubelasting van het bedrijf, wordt dan ook niet verwacht.

Op basis van deze overwegingen wordt (milieu)hinder (van de uitbreiding) van het transportbedrijf dan ook niet verwacht.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door (milieu)hinder van bedrijven belemmerd.

4.3

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar (nieuwe) externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook op de risico's die samenhangen met het gebruik van luchthavens is het externe veiligheidsbeleid van toepassing.

Uitgangspunten van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats, bepaald als de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: bepaald als de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Voor het plaatsgebonden en groepsrisico zijn normen opgesteld. Deze normen zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk en milieubeleid. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één per miljoen jaar (10^{-6}) aanvaardbaar geacht. Op dit moment is deze norm een grenswaarde. Overschrijding van deze grenswaarde is niet toegestaan.

Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- eens per honderdduizend jaar (10^{-5} per jaar) op het overlijden van 10 personen of meer;
- eens per tien miljoen jaar (10^{-7} per jaar) op het overlijden van 100 personen of meer;
- eens per miljard jaar (10^{-9} per jaar) op het overlijden van 1.000 personen of meer bij inrichtingen aanvaardbaar geacht.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens 10^{-4} , 10^{-6} en 10^{-8} aanvaardbaar geacht.

Deze normen zijn oriënterende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze normen is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

Het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen is in de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvgs)

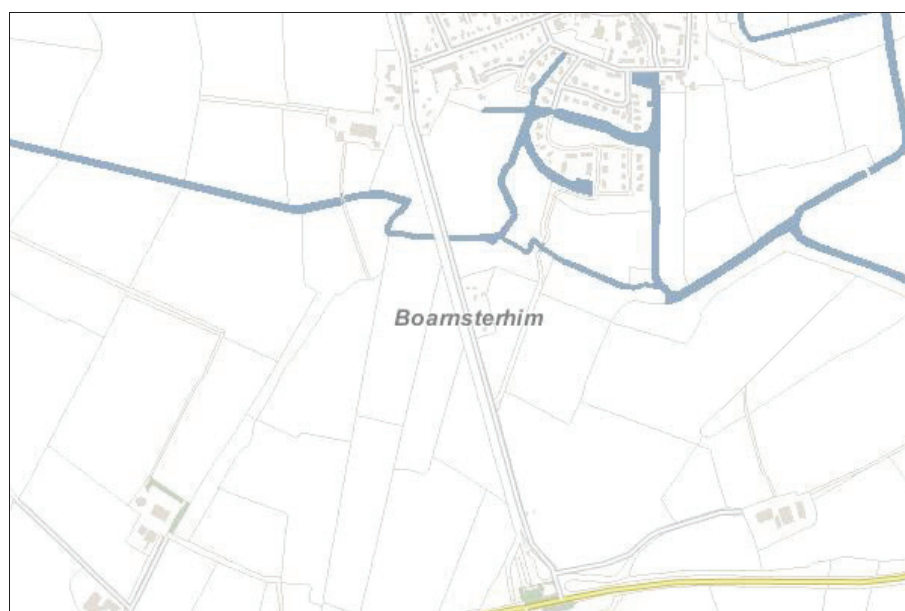
opgenomen. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is dit beleid verder uiteengezet. Dit beleid is waar mogelijk overeenkomstig het Bevi.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In het Bevb is bepaald dat er bij buisleidingen (veiligheids)zones aanwezig zijn.

Op grond van het Bevb moet bij het vaststellen van een bestemmingsplan, op grond waarvan kwetsbare of beperkt kwetsbare ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, een onderbouwing van het groepsrisico in de invloedszone worden opgesteld. Voor het vaststellen van een bestemmingsplan moet het bestemmingsplan voor een advies over onder andere het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen aan de regiobrandweer beschikbaar worden gesteld.

ONDERZOEK

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen. In figuur 6 is het voor het plangebied betreffende fragment van de risicokaart opgenomen.



Figuur 6. Fragment van de risicokaart

Uit de informatie van de risicokaart blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen bekend zijn.

Ook blijkt dat de bestaande brandstofvoorziening bij het transportbedrijf niet als risico op de risicokaart is opgenomen. De risico's op ongevallen met brandstoffen bij deze voorzieningen worden op grond van wet- en regelgeving beperkt.

De mogelijke (milieu)hinder van het transportbedrijf, met inbegrip van de brandstofvoorziening, wordt in de bestaande situatie aanvaardbaar geacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen belemmerd.

CONCLUSIE

4.4

Luchtkwaliteit

Op 1 maart 1993 is de Wet Milieubeheer (Wm) in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wm (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

Uitgangspunt van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit moeten worden behandeld. In het NSL worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het NSL passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet 'in betekenende mate' (nibm) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden te worden beoordeeld. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van nibm, zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur (AMvB)-nibm.

In de AMvB-nibm is bepaald dat na dat het NSL of een programma voor de regio is vastgesteld een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als nibm kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ NO₂ of PM₁₀.

Uitgangspunt voor het onderzoek zijn hoofdstuk 5 van de Wm en de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

ONDERZOEK

Voor kleinere plannen heeft het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu samen met InfoMil de zogenoemde NIBM-tool ontwikkeld. Op basis hiervan wordt de toename van NO₂ en PM₁₀ vanwege het plan bepaald. Hierdoor kan eenvoudig worden bepaald of er sprake is van een 'in betekenende mate' afname van de luchtkwaliteit. De resultaten van de NIBM-tool zijn in bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

In het voorliggende bestemmingsplan is de uitbreiding van een transportbedrijf voorzien. Uit de resultaten van de NIBM-tool blijkt dat er bij een toename van 90 motorvoertuigen per dag mogelijk sprake is van een toename van ten minste 1,2 microgram per m³ NO₂. Uitgangspunt hierbij is dat 100% van de motorvoertuigen zwaar verkeer betreft.

De bestaande en nieuwe situatie in het plangebied in overweging nemende wordt een toename van 90 motorvoertuigen per dag niet verwacht. Dit betekent dat er sprake is van een niet 'in betekende mate' toename van NO₂ en PM₁₀ vanwege het plan. Het uitvoeren van een aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

4.5

Water

WET- EN REGELGEVING In het Nationaal Waterplan is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op "een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst".

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

ONDERZOEK De waterbeheerder in en in de directe omgeving van het plangebied is het Wetterskip Fryslân. Op 4 oktober 2011 heeft Wetterskip Fryslân een advies voor de watertoets gegeven. Het advies is opgenomen in de brief van 4 oktober 2011 met als kenmerk WFN1113693. De brief is in bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen.

In het advies merkt Wetterskip Fryslân op dat 10% van de toename van het verhard oppervlak in het plangebied aan oppervlaktewater, als vervangende waterberging aangelegd moet worden. Deze vervangende waterberging moet in hetzelfde peilgebied aangelegd worden. Van de oppervlakte van te dempen watergangen moet 100% aan oppervlaktewater, als vervangende waterberging aangelegd worden.

Wetterskip Fryslân merkt ook op dat in het plan een toename van het verhard oppervlak van ongeveer 1.000 m² is voorzien. Het bedrijfsterrein wordt met ongeveer 1.550 m² vergroot. Op grond van het geldende bestemmingsplan is het mogelijk om het hele bedrijfsterrein te voorzien van een verhard oppervlak. De feitelijke situatie is dat hiervan geen sprake zal zijn omdat een deel van het bedrijfsterrein ook wordt gebruikt voor de landschappelijke inpassing en een nieuwe watergang. Het verhard oppervlak van 1.550 m² is, wat betreft de waterhuishouding, dan ook de minst gunstige situatie. Daarbij wordt de bestaande watergang langs het bestaande bedrijfsperceel gedempt. De oppervlakte van de te dempen watergang is ongeveer 275 m². Dit betekent dat (155 m² + 275 m² =) 430 m² aan oppervlaktewater aangelegd moet worden.

De oppervlakte van de nieuw aan te leggen watergang langs het nieuwe bedrijfsterrein is, met een breedte van 3 m (de breedte van de bestaande watergang is ook ongeveer 3 m), ongeveer 430 m². De oppervlakte van de nieuwe watergang is voldoende als vervangende waterberging.

In het advies zijn ook nog enkele opmerkingen over het gebruik van bouwmaterialen en onderhoudsmethoden, waterpeilen en vergunningen opgenomen. Deze opmerkingen zijn niet van toepassing op het voorliggende bestemmingsplan. Voor de opmerkingen wordt verwezen naar de brief.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor de waterhuishouding belemmerd.

CONCLUSIE

4.6

Bodem

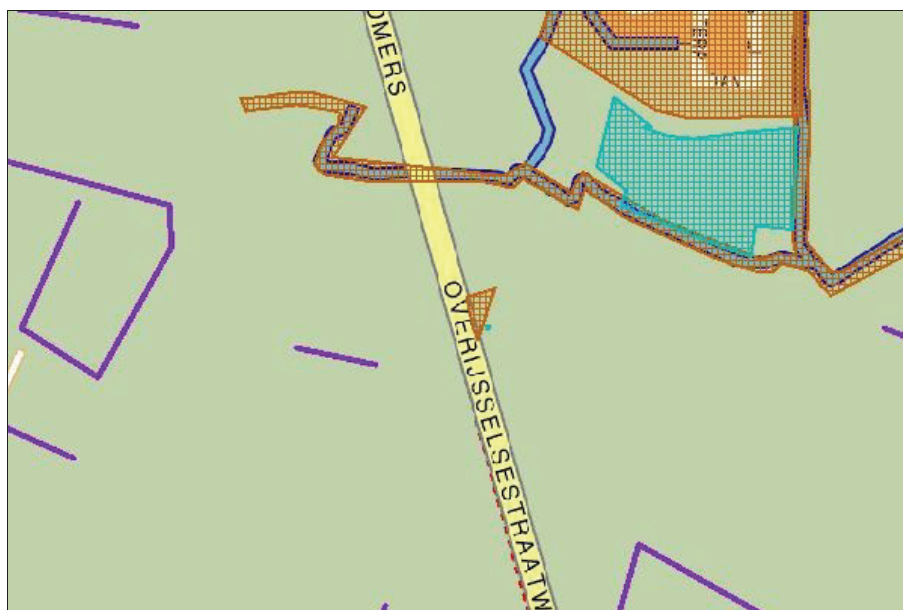
Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Op 27 september 2010 is door de gemeenteraad de Bouwverordening vastgesteld waarin dergelijke regels zijn opgenomen.

WET- EN REGELGEVING

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging ontwikkeld. Hierop is informatie opgenomen over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden zijn uitgevoerd als gevolg waarvan mogelijk sprake is van bodemverontreiniging en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. In figuur 7 is het voor het plangebied betreffende fragment van de signaleringskaart opgenomen.



Figuur 7. Fragment van de signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging

Uit de informatie van de signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging blijkt dat er in juli 2000 in een deel het plangebied een (aanvullend) bodemonderzoek is uitgevoerd. De resultaten van het bodemonderzoek zijn opgenomen in het rapport met als kenmerk 250008.

Ook blijkt uit de informatie dat er in het plangebied bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden zijn uitgevoerd bekend zijn. Dit betreffen een tankcleaningbedrijf en een transportbedrijf.

De 'verdachte' werkzaamheden zijn onderdeel van het bestaande transportbedrijf. Van de gronden waarop de uitbreiding van het transportbedrijf is voorzien zijn geen bodemonderzoeken en -saneringen of 'verdachte' werkzaamheden bekend. Vooralsnog is er geen aanleiding om te verwachten dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in de bestaande situatie niet aanvaardbaar kan worden geacht.

Hierbij kan nog worden opgemerkt dat voor de omgevingsvergunning (voor het bouwen) inzicht nodig is in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Hiervoor is het uitvoeren van een bodemonderzoek noodzakelijk. Bij het beoorde-

len van de aanvraag om omgevingsvergunning wordt dan ook de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem beoordeeld.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

4.7

Ecologie

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Om inzicht te krijgen in de ecologische waarden in en in de directe omgeving van het plangebied is in september 2011 door BügelHajema Adviseurs een zogenoemde 'ecologische inventarisatie' uitgevoerd. De resultaten van het ecologisch onderzoek zijn hierna opgenomen.

ONDERZOEK

Voor het onderzoek is op 20 september 2011 door een ecooloog een onderzoek ter plaatse uitgevoerd.

Soortenbescherming

Uit het onderzoek ter plaatse blijkt dat de ecologische waarde van het plangebied beperkt is. De gronden binnen het bestaande bedrijfsterrein zijn overeenkomstig ingericht, in de watergang zijn onder andere veelwortelig kroos, riet

en kleine waterrepepe aanwezig. De overige gronden in het plangebied zijn ingericht als weiland. Op grond van de Ffw beschermde soorten zijn niet vastgesteld. In de watergang worden ook geen beschermde vissoorten verwacht.

De inrichting en het gebruik van het plangebied in overweging nemende worden alleen enkele algemene, op grond van de Ffw licht beschermde soorten (zoals bastaardkikker, bruine kikker, huisspitsmuis en bosmuis) en zwaar beschermde soorten (zoals roodborst, merel en winterkoning) in en in de directe omgeving van het plangebied verwacht. Alle zogenoemde inheemse vogelsoorten zijn op grond van de Ffw zwaar beschermd. In de bedrijfswoning zijn mogelijk verblijfplaatsen van huismussen en vleermuizen aanwezig. In het plan zijn echter geen werkzaamheden aan de bedrijfswoning voorzien. Ook zijn geen wijzigingen voorzien in belangrijke landschapslijnen zoals groenstroken.

In overweging nemende dat er geen werkzaamheden aan de bedrijfswoning zijn voorzien en het groen in de tuin behouden blijft, worden verblijfplaatsen van op grond van de Ffw zwaar beschermde huismussen en vleermuizen niet verstoord of vernield. Ook de uitbreiding van het bedrijfsterrein heeft geen gevolgen voor mogelijk aanwezige soorten. Vanwege de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden verstoord of vernield. Ook kunnen enkele dieren gedood worden. Voor licht beschermde soorten is bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling van toepassing. Voor deze soorten is een aanvraag om ontheffing niet noodzakelijk. De zogenoemde zorgplicht op grond van de Ffw blijft wel van toepassing.

Het verstoren of vernielen van in gebruik zijnde nesten van vogels is niet toegestaan. Bij de uitvoering van het plan moet dan ook het broedseizoen van vogels overwogen worden. Op grond van de Ffw is geen standaardperiode voor het broedseizoen aangewezen. Belangrijk is of er broedende vogels aanwezig zijn. Voor veel vogels is het broedseizoen de periode van 15 maart tot 15 juli.

Gebiedsbescherming

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen op grond van de Nbw beschermde gebieden aanwezig. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied is het Natura 2000-gebied Alde Feanen, op een afstand van ten minst zes kilometer. Op een afstand van ten minste vijf kilometer liggen de dichtstbijzijnde gebieden van de Ecologische Hoofdstructuur. In of in de directe omgeving liggen ook geen ganzenfoerageergebieden. Ook is in het plangebied geen sprake van elzensingels of houtwallen.

Het plangebied ligt op de gruttokaart bij het Streekplan Fryslân 2007 in een gebied aangeduid als “gebied waaraan prioriteit wordt gegeven binnen het weidevogelbeheer”. In het Werkplan weidevogels in Fryslân 2007-2013 is het gebied ten oosten van het bestaande bedrijfsterrein aangeduid als “open en rustig gebied”. Voor ontwikkelingen met een oppervlakte van ten hoogste 5.000 m² zijn geen maatregelen noodzakelijk. In voorliggende bestemmings-

plan zijn geen ontwikkelingen met een oppervlakte van ten minste 5.000 m² voorzien. Maatregelen zijn dan ook niet noodzakelijk.

De bestaande situatie en nieuwe situatie in en in de directe omgeving van het plangebied en de afstand tussen het plangebied en de op grond van de Nbw beschermde gebieden en de gebieden van de EHS in overweging nemende worden onaanvaardbare nadelige gevolgen niet verwacht. Een vergunning op grond van de Nbw is dan ook niet noodzakelijk. Ook is het plan wat betreft de gebiedsbescherming van de EHS niet in strijd met het Streekplan Fryslân 2007. Wat betreft de weidevogels moet wel het broedseizoen overwogen worden.

Een vooronderzoek op grond van de Ffw of een zogenoemde oriëntatiefase op grond van de Nbw, of onderzoek van de Ecologische Hoofdstructuur zijn niet noodzakelijk. Het plan is wat betreft de ecologische waarden niet in strijd met het Streekplan Fryslân 2007 en de Verordening Romte Fryslân. De beperkte oppervlakte van het plangebied in overweging nemende zijn maatregelen in verband met weidevogels niet noodzakelijk.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor ecologische waarden belemmerd.

4.8

Cultuurhistorie en archeologie

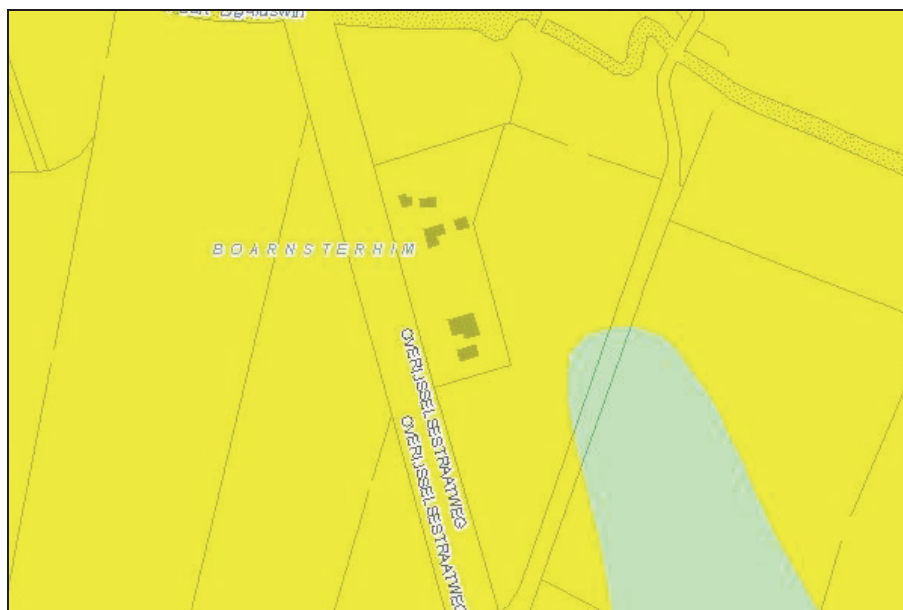
Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het zogenoemde veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Monw) gewijzigd. Op grond van de Monw moeten in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

WET- EN REGELGEVING

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde cultuurhistorische waardenkaart (CHW2-kaart) ontwikkeld. Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE), onderdeel van de CHW-kaart, is informatie opgenomen over archeologische waarden.

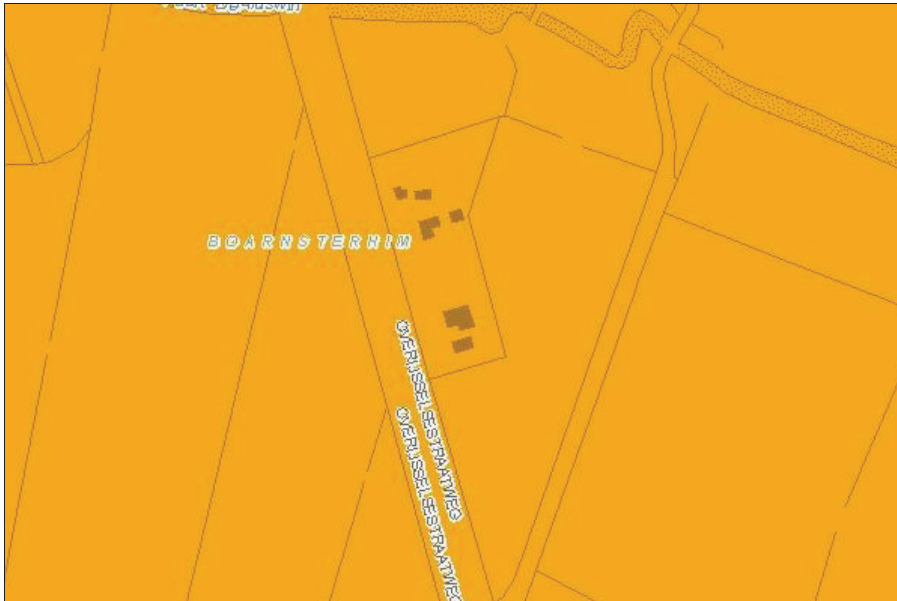
ONDERZOEK

Uit de informatie blijkt dat, wat betreft de steentijd-bronstijd, het plangebied op de FAMKE is aangeduid als ‘karterend onderzoek 3 (steentijd)’ (geel). In deze gebieden kunnen archeologische waarden aanwezig zijn. De provincie geeft dan ook het advies om bij ontwikkelingen met een oppervlakte van ten minste 5.000 vierkante meter een zogenoemd ‘karterend (boor)onderzoek’ uit te voeren. Hierbij moeten ten minste drie boringen per hectare geplaatst worden. In figuur 8 is wat betreft de steentijd-bronstijd, het voor het plangebied betreffende fragment van de FAMKE weergegeven.



Figuur 8. Fragment van de FAMKE (steentijd-bronstijd)

Ook blijkt uit de informatie dat wat betreft de ijzertijd-middeleeuwen het plangebied op de FAMKE is aangeduid als ‘karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)’ (oranje). In deze gebieden kunnen archeologische waarden uit de periode ijzertijd-middeleeuwen aanwezig zijn. De provincie geeft dan ook het advies om bij ontwikkelingen van ten minste 500 vierkante meter een zogenoemd ‘karterend archeologisch onderzoek’ uit te voeren. Het wat betreft de ijzertijd-middeleeuwen voor het plangebied betreffende fragment van de FAMKE is in figuur 9 weergegeven.



Figuur 9. Fragment van de FAMKE (ijzertijd-middeleeuwen)

Om inzicht te krijgen in de archeologische waarden in het plangebied, is in juli 2012 door De Steekproef een archeologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport “Reduzum, Overijsselsestraatweg 6a Gem. Boarnsterhim (Frl.)” met als kenmerk 2012-07/02Z. Het rapport is als losse bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Uit de resultaten blijkt dat er geen aanwijzingen voor archeologische waarden in het plangebied zijn vastgesteld. Op basis hiervan is naar de mening van De Steekproef het opnemen van voorwaarden of het uitvoeren van aanvullend archeologisch onderzoek niet nodig.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor archeologische waarden belemmerd.

CONCLUSIE

4.9

Verkeer en parkeren

De Overijsselsestraatweg is een zogenoemde gebiedsontsluitingsweg. Op basis van de Voorkeurskenmerken Duurzaam Veilig buiten de bebouwde kom wordt een verkeersdruk van 5.000 tot 20.000 motorvoertuigen per dag op dergelijke wegen aanvaardbaar geacht. De bestaande situatie van de Overijsselsestraatweg en de bestaande en nieuwe situatie in het plangebied in overweging nemende wordt een (overschrijding) dergelijke verkeersdruk niet verwacht.

ONDERZOEK

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door (verkeers)hinder van een onaanvaardbare toename van het aantal motorvoertuigen belemmerd.

CONCLUSIE

Juridische toelichting

5

5.1

Bestemmingsplanprocedure

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn bepalingen voor de bestemmingsplanprocedure opgenomen. Hierin zijn de onderstaande fasen te onderscheiden.

Vorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan moet de gemeente onderzoek uitvoeren naar bestaande situatie, de ruimtelijke ontwikkelingen in de voorliggende periode en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen in de gemeente. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voor overleg overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Bro met de in dit artikel bedoelde besturen en diensten. Ook wordt het voorontwerpbestemmingsplan overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening voor inspraak ter inzage gelegd.

De gemeente geeft een reactie op de mogelijke overleg- en inspraakreacties. De resultaten van het overleg en de inspraak worden in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Vaststellingsprocedure

Na de bekendmaking in de Staatscourant en in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad wordt het ontwerpbestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder een zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan indienen. Binnen 12 weken direct na deze 6 weken stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan, mogelijk gewijzigd, vast.

Beroepsprocedure

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en wordt het vastgesteld bestemmingsplan ter inzage gelegd. Wanneer het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en de zienswijzen van Gedeputeerde Staten (GS) en/of de VROM-Inspectie voldoende in het bestemmingsplan zijn betrokken wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad ten hoogste 2 weken na de vaststelling bekend gemaakt. Wanneer de zienswijze van GS of de VROM-Inspectie niet voldoende in het bestemmingsplan zijn betrokken, wordt het vaststellingsbesluit ten hoogste 6 weken na de vaststelling bekend gemaakt.

Het vaststellingsbesluit moet ook ten hoogste 6 weken na de vaststelling van het bestemmingsplan bekend worden gemaakt wanneer het bestemmingsplan in vergelijking met het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld.

Na dat het vaststellingsbesluit bekend is gemaakt kan er tot ten hoogste 6 weken na de bekendmaking beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.2

Juridische vormgeving

Wet ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn op 1 juli 2008 in werking getreden. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is de nieuwste wet- en regelgeving toegepast.

In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbel-telregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn opgenomen in de regels. De nieuwe regelingen hebben als gevolg dat het bestemmingsplan wat betreft de vorm en de inhoud enigszins kan afwijken van de tot nu toe gebruikelijke indeling.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat gold op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgaan in de Wabo.

Door de komst van de Wabo en het Bor is een aantal begrippen uit de Wro vervallen. Zo wordt er niet meer gesproken over ontheffingen, maar over afwijkingen. Begrippen als ontheffing en aanlegvergunning worden ook in de RO-standaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 zijn er werkafspraken met betrekking tot de SVBP2008 gepubliceerd. Het voorliggende plan is aangepast aan de werkafpraak september 2010 SVBP2008. De in het overgangsrecht genoemde bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor het bouwen.

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook voor de (voorheen) ontheffingen (afwijkingen van het bestemmingsplan) die in een bestemmingsplan zijn geregeld, is na 1 oktober 2010 een omgevingsvergunning op grond van de Wabo vereist. Dit geldt ook voor de aan-

legvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat was opgenomen in artikel 7.10 Wro is vervallen en vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

Het digitale bestemmingsplan

De koppeling van de kaart, toelichting en regels (het bestemmingsplan) wordt in de nieuwe systematiek de verbeelding genoemd. De verbeelding is vervat in een GML. De digitale verplichting, het bestemmingsplan vervat in een GML, is ingegaan op 1 januari 2010. Vanaf dat moment heeft het digitale plan voorrang op het analoge plan. Voor het digitale bestemmingsplan gelden de RO-standaarden. De RO-standaarden bestaan uit: de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke instrumenten 2008 (STRi2008) en de Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2008 (PRBP2008).

Het bestemmingsplan is zodanig vorm gegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, dat wil zeggen dat:

- aan alle verschillende kaartobjecten IMRO2008-coderingen zijn toegekend;
- de regels conform de SVBP2008 zijn opgesteld;
- de digitale kaart is vertaald naar de standaardtechniek van uitwisseling GML;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de kaart zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO2008-coderingen zorgt er voor dat de bestemmingen op de kaart eenduidig worden geclassificeerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de kaart met regels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

De SVBP2008 is op 1 januari 2010 verplicht gesteld en onderdeel van de RO-standaarden. De SVBP2008 bevat een aantal voorschriften die moeten worden opgevolgd en hebben op deze wijze rechtstreeks gevolg voor de inhoud van de regels van het bestemmingsplan. Voor de regels betekent dit onder meer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens is er een aantal dwingend voorgeschreven begrippen, die worden neergelegd in het artikel 'Begrippen'. De SVBP2008 schrijft voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de 'wijze van meten'. De artikelgewijze opbouw is dwingend voorgeschreven door de SVBP2008. Dit geldt tevens voor de hoofdgroepen van de bestemmingen, eventuele dubbelbestemmingen en de gebruikte aanduidingen.

Bij de vormgeving van de kaart is aangesloten bij het standaardrendvooi zoals dat is opgenomen in de SVBP2008. Het kleurgebruik in de verbeelding is gelijk aan de analoge kaart en gebaseerd op de SVBP2008.

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

1. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
2. bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
3. regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
4. voor zover nodig uitwerkings- en wijzigingsregels.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting ex artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

Op grond van de Wabo kan een bestemmingsplan afwijkingsregels bevatten. Deze afwijkingen van de bestemmingsplanregels kunnen worden verleend via een omgevingsvergunning.

5.3

Toelichting op de bestemmingen

BEDRIJF - TRANSPORTBEDRIJF

De gronden binnen het plangebied zijn voor het grootste deel bestemd als Bedrijf - Transportbedrijf. Op grond van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor bedrijven in ten hoogste milieucategorie 2 en voor transportbedrijven.

Door het waarborgen van een goede landschappelijke inpassing van het hele bedrijfsterrein is de precieze inrichting van de gronden bestemd als Bedrijf - Transportbedrijf minder belangrijk. Door de gemeente is dan ook de keuze gemaakt om de precieze plaats van de bedrijfswoning en gebouwen niet door middel van bouwvlakken of aanduidingen te bepalen. Hierdoor is ook een andere inrichting van het bedrijfsterrein mogelijk zonder dat hiervoor een nieuw bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Wel zijn er bouwregels opgenomen voor de ten hoogste toegestane goot- en bouwhoogte en oppervlakte van de bedrijfswoning en -gebouwen en andere bouwwerken. Dit om te voorkomen dat er te grote gebouwen en andere bouwwerken op het bedrijfsterrein worden gebouwd.

Zoals ook al is opgemerkt zijn de (bestaande) wasplaats en brandstofvoorziening ook op grond van het voorliggende bestemmingsplan mogelijk.

GROEN

Direct ten oosten en zuiden van de gronden bestemd als Bedrijf - Transportbedrijf zijn de gronden bestemd als Groen. Deze gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen. De bestemming is er op gericht een goede landschappelijke inpassing in overeenstemming met het landschappelijk inpassingsplan van het transportbedrijf te waarborgen.

De gronden in het westen van het plangebied zijn bestemd als Tuin. Deze bestemming is gericht op het waarborgen van de vrije ruimte voor (het verlengde van) de naar de Overijsselsestraatweg gekeerde gevel van de woning op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 10.

TUIN

Op grond van de bouwregels is het bouwen van bouwwerken op deze gronden dan ook niet mogelijk.

De gronden direct ten oosten en zuiden van de gronden bestemd als Groen zijn bestemd als Water. Ter plaatse van deze gronden is de aanleg van de nieuwe watergang voorzien. Deze gronden zijn dan ook bestemd voor watergangen. Deze bestemming is er op gericht voldoende ('vervangende') waterberging in het plangebied te waarborgen.

WATER

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het verzoek aan de gemeente om medewerking te verlenen aan de uitbreiding van het op het perceel aan de Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum gevestigde transportbedrijf. De kosten voor de uitbreiding van het transportbedrijf alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor het voorliggende bestemmingsplan zullen door de verzoeker worden gedragen.

Op grond van artikel 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad bij het vaststellen van een (bouw)plan op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een zogenoemd exploitatieplan vaststellen. Het plan voor de uitbreiding van het transportbedrijf is geen bouwplan op grond van artikel 6.2.1 van het Bro. Een exploitatieplan op grond van artikel 6.12, lid 1 van de Wro is dan ook niet noodzakelijk.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplan is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de verzoeker worden gedragen. Hiervoor is een zogenoemde planschade-overeenkomst tussen de gemeente en de verzoeker gesloten.

Op basis van deze overwegingen mag het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

Overleg en inspraak



7.1

Overleg

In mei 2012 is het voorontwerp van het voorliggende bestemmingsplan voor overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro verstuurd naar verschillende in het artikel bedoelde besturen en diensten. Van de volgende besturen en diensten is een overlegreactie ontvangen:

- Provincie Fryslân;
- Wetterskip Fryslân.

Een afschrift van de overlegreacties is in bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen.

De provincie Fryslân geeft in haar overlegreactie het advies om alsnog een archeologisch onderzoek in het plangebied uit te voeren. Naar aanleiding van de overlegreactie van de provincie is in juli 2012 door De Steekproef een archeologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het archeologisch onderzoek zijn in het bestemmingsplan verwerkt (zie hoofdstuk 4.8).

Ook merkt de provincie Fryslân op dat het rapport “Landschappelijke inpassing uitbreiding transportbedrijf Bakker te Reduzum” nog bij het bestemmingsplan moet worden opgenomen. Zoals opgemerkt in de toelichting is het betreffende rapport een losse bijlage bij de toelichting. Per vergissing is het rapport niet samen met het voorontwerpbestemmingsplan beschikbaar gesteld.

Wetterskip Fryslân merkt in haar overlegreactie op geen opmerkingen op het bestemmingsplan te hebben; het door Wetterskip Fryslân beschikbaar gestelde advies voor de watertoets is in het bestemmingsplan verwerkt.

7.2

Inspraak

Het voorontwerp van het voorliggende bestemmingsplan heeft in de periode van 23 mei 2012 tot en met 3 juli 2012 voor inspraak ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen inspraakreacties ontvangen.

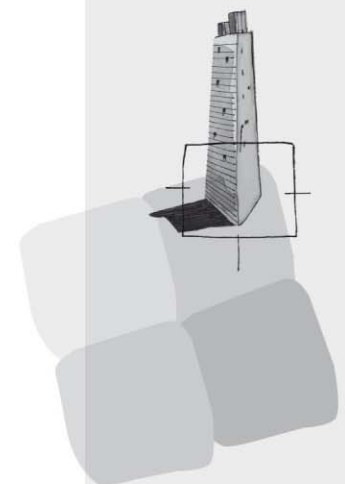
Colofon

Opdrachtgever
Transportbedrijf Bakker

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.
drs. ing. P.W. Rienstra

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.
drs. B. van der Veen

Projectnummer
025.57.00.71.01



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort