



gemeente
BOARNSTERHIM

B E S L U I T V O R M E N D R A A D S V O O R S T E L

Status: : meningsvormend en besluitvormend (A-stuk)
Raadsvergadering : 7 september 2010
Agendapunt : 3.4 en 4.6
Eerdere behandeling : -
Portefeuillehouder : wethouder F.A.J.M. van Beek
Behandelend ambtenaar : mw. A. Beeksmas
telefoon: 0566-629315, e-mail: beeksmas@boarnsterhim.nl

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan Terherne-Kom.

Voorstel:

1. Stem in met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in hoofdstuk 9 van de toelichting van het Bestemmingsplan Terherne-Kom;
2. Stel het Bestemmingsplan Terherne-Kom gewijzigd vast;
3. Geef het plan vrij voor publicatie en stel de VROM-Inspectie en Gedeputeerde Staten op de hoogte van het raadsbesluit conform artikel 3.8 lid 4 Wro.

Inleiding:

In het kader van de actualisering van alle bestemmingsplannen in de gemeente Boarnsterhim is het Ontwerpbestemmingsplan Terherne-Kom opgesteld. Het doel van deze herziening is om het aantal vigerende bestemmingsplannen in aantal terug te brengen en deze te actualiseren. De meeste bestemmingsplannen zijn (veel) ouder dan 10 jaar. Actualisering brengt met zich mee dat de plannen kunnen worden aangepast aan veranderende inzichten, wijzigingen in beleid, maar maakt het ook mogelijk om de regelgeving eenvoudiger te maken. Het voorliggende bestemmingsplan vervangt in totaal drie verouderde bestemmingsplannen.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op Terherne, met uitzondering van het Villapark De Herne. Voor het Villapark is een afzonderlijk bestemmingsplan in procedure gebracht en vastgesteld (inmiddels onherroepelijk sinds 30 december 2009). Het bestemmingsplan Terherne-Kom heeft een conserverend karakter. Concreet betekent dit dat het bestemmingsplan gericht is op het regelen van de bestaande functies in het plangebied, daarbij rekening houdend met de wijzigingen die zijn opgetreden (verleende vrijstellingen) sinds het van kracht worden van de vigerende bestemmingsplannen. De bestemmingsplanprocedure die al in 2004 is gestart, zal worden voortgezet.

De inspraak- en overlegreacties uit 2004 zijn beantwoord in hoofdstuk 8 van de toelichting van het bestemmingsplan. Het voorontwerpbestemmingsplan is daarnaast in het kader van het artikel 10 overleg (Bro) onder andere toegezonden aan de Commissie van Overleg. De Commissie van Overleg van 8 november 2004 plaatste vraagtekens bij toekenning van een dubbelbestemming in het Voorontwerpbestemmingsplan Terherne (2004) voor de woningen op het villapark De Herne. Hierdoor heeft de bestemmingsplanprocedure heel lang stil gelegen in verband met aanvullende onderzoeken en bestuurlijk overleg met de provincie Fryslan en de VROM-Inspectie. In 2007 heeft het college ervoor gekozen om voor Terherne twee bestemmingsplannen op te stellen (be-



stemmingsplan 'Terherne - Villapark De Herne' en een bestemmingsplan voor de rest van Terherne), om de discussie rondom het Villapark te beperken tot het Villapark zelf.

Ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan uit 2004 is niet alleen het plangebied aangepast. Ook is het voorontwerp aangepast aan nieuw beleid, aan de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de daarin opgenomen digitaliseringverplichting. In de loop der jaren zijn diverse vrijstellingen verleend in Terherne, waaronder bijvoorbeeld de ontwikkelingen aan de Strandcamping (Waterpark Sneekermeer), herontwikkeling van Camping Oan 'e Poel, Klassieke Schepenhaven en de woningbouw aan het Kûpersleantsje in Terherne. Het bestemmingsplan, zoals dat in 2004 al in procedure is gebracht, is daarom op veel punten geactualiseerd en/of aangepast.

Op 27 april 2010 heeft het college vervolgens ingestemd met de beantwoording van de inspraak- en overlegreacties en is het Ontwerpbestemmingsplan Terherne-Kom vrijgegeven voor zienswijzen. In de raadsvergadering van 11 mei 2010 bent u hiervan op de hoogte gebracht middels een informerend raadsvoorstel. Het Ontwerpbestemmingsplan Terherne-Kom heeft vanaf 5 mei tot en met 15 juni 2010 ter inzage gelegen. In totaal zijn dertien zienswijzen ingediend.

Argumenten:

1.1 De ingediende zienswijzen zijn zorgvuldig getoetst en beoordeeld. Op onderdelen heeft dit geleid tot planaanpassingen.

Ten aanzien van de zienswijzen heeft een gedegen belangenafweging plaatsgevonden. In de bijlage bij de toelichting op het bestemmingsplan zijn de volledige zienswijzen in kopie opgenomen. Voor een samenvatting van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie hierop verwijzen wij kortheidshalve naar hoofdstuk 9 van de toelichting op het bestemmingsplan Terherne-Kom. Een aantal zienswijzen hebben geleid tot planaanpassingen. Wijzigingen in het bestemmingsplan die zijn aangebracht in de plankaarten en de regels, dienen apart te worden vermeld in de publicatie van het vaststellingsbesluit.

1.2 Ambtelijke wijzigingen zijn eveneens doorgevoerd.

Naast de wijzigingen in het plan die het gevolg zijn van het (gedeeltelijk) gegrond verklaren van zienswijzen, is een aantal ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. De ambtelijke wijzigingen staan beschreven in hoofdstuk 9 van de toelichting op het bestemmingsplan. Ook de ambtelijke wijzigingen van de plankaart en de regels dienen in de publicatie te worden vermeld.

2.1 Voldaan wordt aan het doel van de 'actualiseringslag' zoals omschreven in het Meerjarenprogramma Bestemmingsplannen.

In februari 2002 is het meerjarenprogramma bestemmingsplannen door de raad vastgesteld. Dit programma beschrijft in grote lijnen wat de uitgangspunten zijn voor de actualiseringslag. Doel van de actualiseringslag is het creëren van een minimaal bestemmingsplannenbestand waarin eenduidigheid in de regelgeving en actuele gebruik- en bebouwingmogelijkheden voorop staan. Hierdoor kunnen wij ongewenste ontwikkelingen voorkomen en gewenste ontwikkelingen eerder realiseren. In de vorm van een projectrapportage wordt u elk half jaar geïnformeerd over de voortgang in het actualiseren van het bestemmingsplannenbestand. Het actualiseren van het bestemmingsplan voor Terherne-Kom maakt deel uit van deze actualiseringslag.

2.2 Voldaan wordt aan de wettelijke actualisering- en digitaliseringplicht voor bestemmingsplannen.

Met ingang van 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht. Op grond van de Wro is een gemeente verplicht om bestemmingsplannen elke 10 jaar te actualiseren. Uitgangspunt daarbij is dat burgers steeds voldoende rechtszekerheid hebben met betrekking tot hun percelen, omdat het vigerende bestemmingsplan actueel is. Het geldende bestemmingsplan stamt uit 1992 en zal binnen nu en 1 juli 2013 (overgangstermijn van 5 jaar) moeten worden ge-



actualiseerd. Op het niet tijdig actualiseren van bestemmingsplannen staat een sanctie: een gemeente mag in dat geval geen leges meer heffen voor diensten die voortkomen uit het verouderde bestemmingsplan. Aangezien het ontwerpbestemmingsplan na 1 januari 2010 (ingangsdatum digitale onderdelen Wro) ter inzage wordt gelegd, moet het plan eveneens voldoen aan de digitale onderdelen van de Wro. Dit betekent dat het bestemmingsplan digitaal beschikbaar moet zijn: de publicatie verwijst door het opnemen van een link naar het digitale bestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Kanttekeningen:

Indien de gemeenteraad niet binnen twaalf weken na de termijn van terinzageligging het bestemmingsplan vaststelt, verliest het ontwerpbestemmingsplan zijn beschermende werking.

Het ontwerpbestemmingsplan bevriest de juridische situatie op het moment van het ter visie leggen van het ontwerp. Aanvragen voor een bouw-, aanleg- of sloopvergunning moeten worden aangehouden. Indien het bestemmingsplan Terherne-Kom niet binnen de wettelijke termijn van 12 weken wordt vastgesteld (12 weken na 15 juni 2010, uiterlijk 7 september 2010), verliest het bestemmingsplan zijn beschermende werking. Ongewenste activiteiten (bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten) die in strijd zijn met het (nieuwe) bestemmingsplan kunnen in dat geval niet meer worden tegengehouden. Door het zomerreces staat de eerste raadsvergadering gepland op 7 september 2010. In geval van een A-stuk zou het voorstel bij voorkeur zowel meningsvormend als besluitvormend moeten worden behandeld met het oog op behoud van de beschermende werking van het bestemmingsplan.

Er is overleg gevoerd met:

Afdeling Publiekszaken (RO-BWT), Afdeling Ondersteunende Diensten (Toezicht en Handhaving), Afdeling BOP.

CONSTATERING BESLISBOOM

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is het verplicht een bestemmingsplan elke 10 jaar te herzien. Aangezien de nu geldende bestemmingsplannen (sterk) verouderd zijn, wordt aan deze verplichting voldaan. Het opstellen en het vaststellen van bestemmingsplannen betreft een wettelijke taak/verplichting en is hiermee onuitstelbaar. Verdere toelichting staat vermeld onder het kopje financiën.

Financiën:

Ten behoeve van de bestemmingsplannen Terherne-Kom en Villapark De Herne is in 2006 een voorziening gevormd van € 100.000. Deze voorziening is in 2007 opgeheven; het restantbedrag van € 93.751 is overgeheveld naar een bestemmingsreserve 'Ontwikkeling bestemmingsplannen Terherne' (RES209). In het kader van een kredietaanvraag voor het jaar 2010 (onttrekking krediet van € 28.000,- aan de bestemmingsreserve (RES209), raadsbesluit d.d. 6 april 2010) bent u geïnformeerd over de bestedingen in relatie met de beschikbare reserve. De provincie heeft deze begrotingswijziging inmiddels goedgekeurd.

Uitvoering:

Niet van toepassing.

Communicatie:

De indieners van een zienswijze ontvangen een kopie van de beantwoording van de zienswijzen en de wijzigingen en zullen schriftelijk op de hoogte worden gebracht van de voortzetting van de procedure. Het besluit tot vaststelling zal tevens bekend worden gemaakt via Op 'e Hichte en de Staatscourant met vermelding van de doorgevoerde wijzigingen. Gedurende een periode van 6 weken na publicatie kan beroep worden ingesteld tegen het raadsbesluit.



Op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening vervalt de goedkeuringsfase door Gedeputeerde Staten. Wel moeten de VROM-Inspectie en de Provincie Fryslân onverwijld na vaststelling in kennis worden gesteld van uw besluit. Daarnaast worden overige diensten van Rijk en Provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn in kennis gesteld.

Bijlagen:

Niet van toepassing.

Ter inzage:

1. Het Bestemmingsplan Terherne-Kom (versie augustus 2010) bestaande uit:
 - de toelichting, inclusief de beantwoording van de zienswijzen (hoofdstuk 9);
 - de planregels;
 - de plankaarten (3 bladen).

Het bestemmingsplan zal in pdf-formaat per e-mail worden verzonden aan de raadsleden. (NB. Pas nadat het vaststellingsbesluit is genomen door de raad kan het (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan digitaal beschikbaar worden gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het ondertekende vaststellingsbesluit moet namelijk deel uit maken van het digitale bestemmingsplan.

2. Publicatie in Op 'e Hichte van 4 mei 2010;
3. De ingediende zienswijzen.

Besluit:

- conform voorstel
 afwijkend, te weten:

Grou, 7 september 2010.

De raad van de gemeente Boarnsterhim,
de griffier,

A.G.M. Rutten

de voorzitter,

T. Baas

Kopie aan: puza (plantoetsers RO), bp(ab).