



gemeente BOARNSTERHIM

B E S L U I T V O R M E N D R A A D S V O O R S T E L

Status:	meningsvormend en besluitvormend
Raadsvergadering:	10 juli 2012
Agendapunt:	3.2 en 4.1
Eerdere behandeling:	-
Portefeuillehouder:	wethouder F.A.J.M. van Beek
Behandelend ambtenaar:	mw. A. Beekma

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Jirnsum en Beeldkwaliteitsplan 'Bedrijventerrein It String-Jirnsum'

Programma: Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkelingen
Product: Structuurvisie en bestemmingsplannen

Voorstel:

1. Stem in met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in bijlage 7 van het bestemmingsplan 'Jirnsum' (versie 5 juni 2012);
2. Stem in met het bestemmingsplan 'Jirnsum' en stel het bestemmingsplan gewijzigd vast met IMRO-codering NL.IMRO.0055.BPJirnsum2010-VA01;
3. Stem in met de reactienota Beeldkwaliteitsplan 'Bedrijventerrein It String-Jirnsum' (d.d. juni 2012);
4. Stel het Beeldkwaliteitsplan 'Bedrijventerrein It String-Jirnsum' (d.d. februari 2012) vast als onderdeel van de welstandnota.

Inleiding

In het kader van de actualisering van alle bestemmingsplannen in de gemeente Boarnsterhim is het bestemmingsplan 'Jirnsum' opgesteld. Het doel van deze herziening is om het aantal vigerende bestemmingsplannen in aantal terug te brengen en deze te actualiseren. Een aantal bestemmingsplannen zijn nog (veel) ouder dan 10 jaar. Actualisering brengt met zich mee dat de plannen kunnen worden aangepast aan veranderende inzichten, wijzigingen in beleid, maar maakt het ook mogelijk om de regelgeving eenvoudiger te maken.

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de bebouwde kom van Jirnsum en het bedrijventerrein "It String", met uitzondering van Camping Molehiem. Voor dit laatste terrein is recent een apart bestemmingsplan door de raad vastgesteld in het kader van woningbouwontwikkeling. Voor het overige sluiten de plangrenzen aan op het bestemmingsplan "Buitengebied 2008".

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt geheel of gedeeltelijk in totaal vijf verouderde bestemmingsplannen. Daarnaast vervangt het tevens diverse wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, vrijstellingen en partiële herzieningen. Het voorliggende bestemmingsplan is grotendeels consoliderend van aard. Concreet betekent dit dat het bestemmingsplan gericht is op het regelen van de bestaande functies in het plangebied, daarbij rekening houdend met de wijzigingen die zijn opgetreden sinds het van kracht worden van de diverse vigerende bestemmingsplannen. Opgenomen wijzigingen zijn bijvoorbeeld diverse verleende vrijstellingen op het bedrijventerrein, woningbouwplan Bangma en het 222-woningbouwproject 'De Terp'.

Daarnaast zijn in het plan drie wijzigingsbevoegdheden opgenomen, voor de volgende locaties:

1. De locatie aan de Douwemastrjitte, met de mogelijkheid om de bestemming Maatschappelijk te wijzigen in de bestemming Groen, Tuin, Verkeer en/ of Wonen (mogelijke vrijkomende schoollocatie in verband met plannen voor nieuwbouw);
2. De locatie aan de Dekemastrjitte, met de mogelijkheid om de bestemmingen Groen en Wonen te wijzigen in de bestemming Groen, Tuin, Verkeer, Water en Wonen (in verband met mogelijke herstructurering bestaande woningen);
3. De ijsbaan met de mogelijkheid om de bestemming Agrarisch met de aanduiding 'ijsbaan' en de bestemming Groen gelegen aan de Gravinnewei te wijzigen in de bestemming Sport en/ of Groen ten behoeve van de realisatie van een sportterrein en een ijsbaan, alsmede een gebruik als evenementen- en feestterrein (op grond van de dorpsvisie, wens vanuit Plaatselijk Belang Jirnsum).



Het voorontwerpbestemmingsplan is op 2 augustus 2011 door het college vrijgegeven voor inspraak en overleg overeenkomstig artikel 3.1.1 Bro. U bent middels een memo (d.d. 29 augustus 2011) hierover geïnformeerd. In het kader van het overleg (artikel 3.1.1 Bro) is het plan aangeboden aan diverse instanties. Daarnaast heeft het plan van 17 augustus t/m 27 september 2011 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode 20 inspraakreacties ingediend. De beantwoording van de inspraak- en overlegreacties zijn in hoofdstuk 7 van de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Op 20 maart 2012 heeft het college ingestemd met de beantwoording van de inspraak- en overlegreacties en het ontwerpbestemmingsplan vrijgegeven voor zienswijzen. In datzelfde collegebesluit is eveneens het beeldkwaliteitsplan voor het bedrijventerrein vrijgegeven voor inspraak overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening ingevolge artikel 12, lid 4 van de Woningwet. U bent hiervan op de hoogte gesteld middels een informeren raadsvoorstel. Het betreffende collegebesluit, informerende raadsvoorstel en de betreffende publicatie liggen bij dit voorstel ter inzage (onder 1 en 2). De volgende stap in de procedure is het vaststellen van het bestemmingsplan.

Argumenten

1.1 Het ontwerpbestemmingsplan 'Jirnsom' heeft gedurende 6 weken voor zienswijzen ter inzage gelegen.

Op grond van artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken van woensdag 28 maart tot en met dinsdag 8 mei 2012 ter inzage gelegen. In deze periode zijn in totaal zeven zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn opgenomen in bijlage 6 van de toelichting van het bestemmingsplan. Alle zienswijzen zijn zorgvuldig beoordeeld en van een antwoord voorzien. De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in bijlage 7 van de toelichting. Kortheidshalve verwijzen we voor een nadere uitleg naar de betreffende bijlagen in de toelichting

2.1 Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan 'Jirnsom' is een aantal wijzigingen aangebracht.

Een aantal zienswijzen heeft geleid tot planaanpassingen. Ook deze aanpassingen in het bestemmingsplan zijn in bijlage 7 van de toelichting verwoord. Kortheidshalve verwijzen we voor de betreffende wijzigingen en de motivering naar de betreffende bijlage. In de bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan zullen deze wijzigingen conform de wettelijke eisen worden benoemd. De wijzigingen komen allen voort uit de ingediende zienswijzen. In het bestemmingsplan is geen sprake van ambtelijke wijzigingen.

2.2 Voldaan wordt aan het doel van de 'actualiseringslag' zoals omschreven in het Meerjarenprogramma Bestemmingsplannen.

In februari 2002 is het meerjarenprogramma bestemmingsplannen door de raad vastgesteld. Dit programma beschrijft in grote lijnen wat de uitgangspunten zijn voor de actualiseringslag. Doel van de actualiseringslag is het creëren van een minimaal bestemmingsplannenbestand waarin eenduidigheid in de regelgeving en actuele gebruik- en bebouwingsmogelijkheden voorop staan. Hierdoor kunnen wij ongewenste ontwikkelingen voorkomen en gewenste ontwikkelingen eerder realiseren.

2.3. Voldaan wordt aan de actualiseringplicht voor de bestemmingsplannen.

Met ingang van 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht. Op grond van de Wro is een gemeente verplicht om bestemmingsplannen elke 10 jaar te actualiseren. De geldende bestemmingsplannen zijn voor een deel sterk verouderd (onder andere bestemmingsplannen uit 1978, 1981, 1989, 1992 en 2004) en zullen binnen nu en 1 juli 2013 (overgangstermijn) moeten worden geactualiseerd. Op het niet tijdig actualiseren van bestemmingsplannen staat een sanctie: een gemeente mag in dat geval geen leges meer heffen voor diensten die voortkomen uit het verouderde bestemmingsplan. Het voorontwerpbestemmingsplan Jirnsom valt daarnaast onder de digitaliseringverplichting. Dit houdt in dat het plan moet voldoen aan de digitale onderdelen van de Wro en digitaal beschikbaar moet zijn: de publicatie verwijst door het opnemen van een link naar het digitale bestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl. Via deze website is het bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar.

3.1 Het beeldkwaliteitsplan voor het bedrijventerrein It String heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Voor alle bedrijventerreinen binnen de gemeente Boarnsterhim zijn in de welstandsnota dezelfde algemene welstandscriteria opgenomen. Voor enkele bedrijventerreinen, zoals Frisia, Biensma en Spikerboor gelden hiernaast specifieke criteria. De gemeente wil de uitstraling van het bedrijventerrein 'It String' meer aandacht geven en in de toekomst wellicht opwaarderen. Op dit moment gelden de algemene welstandscriteria uit de welstandsnota. De gemeente heeft behoefte aan een helder kader waarmee de verschijningsvorm van gebouwen en de inrichting van het terrein wordt geregeld. Deze specifieke criteria zijn opgenomen in het voorliggende beeldkwaliteitsplan. Basis hiervoor is de 'Beeldkwaliteitsvisie bedrijventerrein It String' Jirnsom uit 2008 en de systematiek van de huidige welstandsnota van de gemeente Boarnsterhim.



Het beeldkwaliteitsplan vormt een wijziging van de Welstandsnota gemeente Boarnsterhim, zoals bedoeld in de Woningwet, ex. art. 12 en 12a.

Daar waar het bestemmingsplan de mogelijkheden qua grootte en gebruik van de gronden en gebouwen regelt, stuurt het beeldkwaliteitsplan de verschijningsvorm door middel van criteria. Het beeldkwaliteitsplan is een toekomstgericht kader waarbinnen stedenbouwkundige en architectonische veranderingen/toevoegingen en de planbeoordeling hiervan, dient plaats te vinden. Het gaat hierbij met name om de beoogde ruimtelijke kwaliteit: de uitstraling van de bebouwing, de inrichting van de percelen, de openbare ruimte en de samenhang tussen deze onderdelen.

Het college heeft het beeldkwaliteitsplan vrijgegeven voor inspraak overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening ingevolge artikel 12, lid 4 van de Woningwet. Artikel 12, lid 4 van de Woningwet bepaalt dat ingezetenen van de gemeente en belanghebbenden bij de voorbereiding betrokken worden. Het beeldkwaliteitsplan heeft tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen gedurende zes weken van woensdag 28 maart tot en met dinsdag 8 mei 2012. Gedurende deze termijn zijn twee reacties binnengekomen. Deze hebben niet geleid tot aanpassing van het beeldkwaliteitsplan. In de reactienota die deel uitmaakt van de ter inzage liggende stukken zijn de reacties voorzien van een gemeentelijk antwoord. De volledige reacties zijn opgenomen in de bijlage van de reactienota. Voor nadere informatie verwijzen wij kortheidshalve naar de reactienota (onder nummer 5).

4.1. Ingevolge de woningwet dienen welstandscriteria te worden vastgesteld waaraan getoetst kan worden of een bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De bevoegdheid voor het vaststellen van welstandscriteria is, ingevolge artikel 12a van de Woningwet, aan de gemeenteraad voorbehouden. Deze welstandscriteria zoals verwoord in het beeldkwaliteitsplan liggen nu tegelijk met het bestemmingsplan ter vaststelling voor aan de raad (zie onder 6). Na vaststelling door de gemeenteraad maakt het beeldkwaliteitsplan onderdeel uit van de Welstandsnota gemeente Boarnsterhim en is daarmee het wettelijk toetsingskader voor de welstandscmissie Hûs en Hiem aan de hand waarvan aanvragen voor een omgevingsvergunning zullen worden getoetst.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Er is overleg gevoerd met

Afdeling BOP, afdeling Publiekszaken, diverse overleginstanties.

Wettelijke/contractuele verplichting

Op grond van de Wro is het verplicht een bestemmingsplan elke 10 jaar te herzien. Het opstellen en het vaststellen van bestemmingsplannen betreft een wettelijke taak/verplichting. Verdere toelichting staat vermeld onder het kopje financiën.

Financiële consequenties

De kosten voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan komen ten laste van het programma Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkelingen, het product Structuurvisie en bestemmingsplannen (grootboeknummer 434304, EP000465).

ARHI

Niet van toepassing.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Communicatie

Na de zienswijzenfase is de volgende stap in de bestemmingsplanprocedure het vaststellen van het bestemmingsplan. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal binnen zes weken na vaststelling bekend worden gemaakt in Op 'e Hichte en in de Staatscourant. Na bekendmaking kan vervolgens binnen de beroepstermijn van zes weken een beroepschrift worden ingediend bij de Raad van State. Het bestemmingsplan is gedurende de beroepstermijn tevens in te zien op www.ruimtelijkeplannen.nl conform de wettelijke digitaliseringsplicht.

Indieners van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan en indieners van een reactie op het beeldkwaliteitsplan zullen schriftelijk op de hoogte worden gebracht van uw besluit.



Bijlagen

-

Ter inzage

1. Het collegebesluit van 20 maart 2012 en bijbehorend informeren raadsvoorstel (d.d. 3 april 2012);
2. De publicatie van het Ontwerpbestemmingsplan en publicatie van het Beeldkwaliteitsplan in Op 'e Hichte van 27 maart 2012;
3. De zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende zienswijzennota (opgenomen in bijlage 6 en 7 van de toelichting);
4. Het bestemmingsplan 'Jirnsum' bestaande uit toelichting, regels en plankaarten (d.d. 5 juni 2012) ook digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl; (NB pas nadat het vaststellingsbesluit is genomen door de raad kan het vastgestelde bestemmingsplan digitaal beschikbaar worden gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het ondertekende vaststellingsbesluit moet namelijk deel uitmaken van het digitale bestemmingsplan);
5. De reactienota Beeldkwaliteitsplan 'Bedrijventerrein It String-Jirnsum' (d.d. juni 2012);
6. Het Beeldkwaliteitsplan 'Bedrijventerrein It String-Jirnsum' (d.d. februari 2012).

Besluit:

- conform voorstel
- afwijkend te weten:

Grou, 10 juli 2012

De raad van de gemeente Boarnsterhim,
de griffier,

de voorzitter,

A.G.M. Rutten

T. Baas