



# gemeente BOARNSTERHIM

---

## B E S L U I T V O R M E N D   R A A D S V O O R S T E L

---

Status: meningsvormend en besluitvormend (A-stuk)  
Raadsvergadering: 11 juni 2013  
Agendapunt: 3.6 en 4.10  
Eerdere behandeling: -  
Portefeuillehouder: wethouder M. Scheweer  
Behandelend ambtenaar: mw. N. de Visser-de Vries

---

**Onderwerp:** Vaststelling bestemmingsplan Grou

**Programma:** Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkeling  
**Product:** Structuurvisie en bestemmingsplannen

### Voorstel:

1. Stem in met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in bijlage 8 van het bestemmingsplan 'Grou (versie juni 2013);
2. Stem in met het bestemmingsplan 'Grou' en stel het bestemmingsplan gewijzigd vast met IMRO-codering NL.IMRO.0055.BPGROU-VA01.

### Inleiding

In het kader van de actualisering van alle bestemmingsplannen in de gemeente Boarnsterhim is het bestemmingsplan 'Grou' opgesteld. Het doel van deze herziening is om het aantal vigerende bestemmingsplannen in aantal terug te brengen en deze te actualiseren. Een aantal bestemmingsplannen zijn nog (veel) ouder dan 10 jaar. Actualisering brengt met zich mee dat de plannen kunnen worden aangepast aan veranderende inzichten, wijzigingen in beleid, maar maakt het ook mogelijk om de regelgeving eenvoudiger te maken.

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de bebouwde kom van Grou, een deel van het bedrijventerrein en de recreatiegebieden Yn 'e Lijte, De Burd 2a t/m 2d en Snoekebled/Djerreblom aan de noordzijde en noordoostzijde van Grou. Voor een aantal gebieden is recent een bestemmingsplan vastgesteld. Die zijn geen onderdeel van dit bestemmingsplan. Dit gaat om de volgende gebieden: het centrum van Grou, bedrijventerrein Frisia, een deel van de Garde Jagerswei en de nieuwe schoollocatie. Wel zijn de twee percelen meegenomen in het centrum van Grou waar de Raad van State goedkeuring aan heeft onthouden in het bestemmingsplan "Grou-Kom beschermd dorpsgezicht e.o." evenals een perceel dat buiten die begrenzing is gevallen in datzelfde bestemmingsplan. Voor het overige sluiten de plangrenzen aan op het bestemmingsplan "Buitengebied 2008".

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt geheel of gedeeltelijk in totaal 26 verouderde bestemmingsplannen. Daarnaast vervangt het tevens diverse wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, vrijstellingen en partiële herzieningen. Het voorliggende bestemmingsplan is grotendeels consoliderend van aard. Concreet betekent dit dat het bestemmingsplan gericht is op het regelen van de bestaande functies in het plangebied, daarbij rekening houdend met de wijzigingen die zijn opgetreden sinds het van kracht worden van de diverse vigerende bestemmingsplannen.

Opgenomen wijzigingen zijn bijvoorbeeld de verleende vrijstellingen voor de realisatie van de sportvelden langs de A32, het woningbouwplan "Nesserdyk", herstructurering Prinsessenbuurt en de realisatie van Friesmaste (MFC Grou 1<sup>ste</sup> fase).

Daarnaast is in het plan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de locatie Oedsmawei 9 waar nu de gemeentelijke werf en milieustraat "de Blikpôle" zijn gesitueerd. Het is de verwachting dat een deel van deze locatie binnen de planperiode van dit bestemmingsplan zal worden herontwikkeld. De milieustraat zal wel op deze locatie blijven.

De wijzigingsbevoegdheid staat toe de bestemming te wijzigen in "bedrijventerrein" (dat is dezelfde hoofdbestemming als nu is opgenomen) maar dan met het toestaan van perifere detailhandel. Perifere detailhandel is detailhandel die qua volumineuze aard van de goederen, gevaar en hinder of dagelijkse bevoorrading niet meer goed inpasbaar is in de bestaande winkelcentra. Dit zijn uitsluitend;



- detailhandel in brandbare of explosiegevaarlijke stoffen;
- detailhandel in auto's, boten, caravans en tenten, keukens, badkamers, meubelen, bouwmaterialen, landbouwwerktuigen, tuincentra, plant- en dierbenodigdheden, fietsen en autoaccessoires, en supermarkten;
- detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit van industrie en ambacht in ter plaatse vervaardigde, bewerkte of herstellde goederen.

Bij de beoordeling zal tevens de detailhandel structuurvisie worden betrokken. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om (kleinschalige)winkels uit het centrum van Grou weg te halen. Naar aanleiding van de behandeling van het ontwerpbestemmingsplan Grou in de raadsvergadering van 26 februari 2013 is de definitie aangepast waarbij onder het 2<sup>de</sup> bolletje “en supermarkten” is weggehaald. Supermarkten kunnen niet worden toegestaan middels de wijzigingsbevoegdheid.

In aanvulling op voorgaande spelen nog diverse ontwikkelingen in het Waterfront Grou (Volmaweg, Hellingshaven en Minne Finne) welke elk een afzonderlijke planologische procedure (zullen gaan) doorlopen. Op 2 april 2012 heeft de gemeenteraad van Boarnsterhim besloten de plannen niet afzonderlijk te willen doorzetten maar in een totaalvisie te willen bekijken waarbij er sprake moet zijn van een zo breed mogelijk gedragen plan.

Vanuit het dorp en de drie ontwikkelaars kwam het voorstel om vanuit ‘het veld’ van omwonenden, ontwikkelaars, grondeigenaren en relevante belangengroepen te komen tot de gewenste integrale visievorming. De gemeenteraad en het college hebben dit bijzondere initiatief omarmd. De initiatiefnemers hebben de heer Keur (president gerechtshof Leeuwarden) bereid gevonden om als onafhankelijk voorzitter deze groep voor te zitten. De groep kreeg hierdoor de naam “commissie Keur”. De partijen binnen de commissie Keur hebben elkaar gevonden en hebben gewerkt vanuit een totaalconcept, met respect voor het oude dorp. Op dinsdag 3 juli 2012 heeft de commissie haar definitieve Masterplan ‘Volmaweg, Hellingshaven en Minne Finne’ aan de gemeenteraad aangeboden.

Op 18 september 2012 heeft de gemeenteraad in principe en onder voorwaarden ingestemd met het masterplan en dit masterplan beschouwd als uitgangspunt voor verdere ontwikkeling. Daarnaast heeft de gemeenteraad, mede op verzoek van de ontwikkelaars, besloten om per deelgebied afzonderlijk de benodigde planologische procedures te doorlopen.

In verband met de wettelijke actualisatieplicht is de gemeente echter wel verplicht om alle verouderde bestemmingsplannen te herzien voor 1 juli 2013. Op het moment van opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan was nog geen zicht op concrete uitgewerkte bestemmingsplannen voor de drie genoemde gebieden uit het Masterplan, die ook voor 1 juli 2013 zullen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Om te kunnen voldoen aan de wet zijn daarom de deelgebieden uit het Masterplan wel opgenomen in het plangebied van deze actualisatie. Hierbij is uitgegaan van het huidige gebruik en de huidige bebouwing in de betreffende deelgebieden. Per fase in de bestemmingsplanprocedure zal worden bekeken hoe concreet de deelplannen uit het Masterplan zijn uitgewerkt, of deze inmiddels zijn vastgesteld en of aanpassingen in het plangebied van het bestemmingsplan Grou mogelijk zijn. Ter verduidelijking is in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan een passage opgenomen inzake het Masterplan, zoals vastgesteld door de gemeenteraad.

Het voorontwerpbestemmingsplan is op 23 oktober 2012 door het college vrijgegeven voor inspraak en overleg overeenkomstig artikel 3.1.1 Bro. Het betreffende collegebesluit maakt deel uit van de bijlagen bij dit voorstel. U bent middels een memo (d.d. 24 oktober 2012 verzonden via email) hierover geïnformeerd. In het kader van het overleg (artikel 3.1.1 Bro) is het plan aangeboden aan diverse instanties. Daarnaast heeft het plan van 31 oktober 2012 t/m 11 december 2012 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode 12 inspraakreacties ingediend. De inspraak- en overlegreacties zijn in bijlage 5 opgenomen van de toelichting van het bestemmingsplan.

Op 5 februari 2013 heeft het college ingestemd met de beantwoording van de inspraak- en overlegreacties en het ontwerpbestemmingsplan vrijgegeven voor zienswijzen. U bent hiervan op de hoogte gesteld middels een informerend raadsvoorstel. Dat voorstel is in de raadsvergadering van 26 februari 2013 behandeld. Het betreffende collegebesluit, informerende raadsvoorstel en de betreffende publicatie liggen bij dit voorstel ter inzage. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 13 februari tot en met 26 maart 2013. Er zijn 11 zienswijzen ingediend. Daarnaast is het ontwerpbestemmingsplan voorgelegd aan Bureau Externe Veiligheid voor advisering. Dit advies is verwerkt in paragraaf 4.9 van de toelichting.

De volgende stap in de procedure is het vaststellen van het bestemmingsplan.



## Argumenten

### *1.1 Het ontwerpbestemmingsplan 'Grou' heeft gedurende 6 weken voor zienswijzen ter inzage gelegen.*

Op grond van artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken van 13 februari tot en met 26 maart 2013 ter inzage gelegen. In deze periode zijn in totaal 11 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn opgenomen in bijlage 7 van de toelichting van het bestemmingsplan. Alle zienswijzen zijn zorgvuldig beoordeeld en van een antwoord voorzien. De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in bijlage 8 van de toelichting. Korthedshalve verwijzen we voor een nadere uitleg naar de betreffende bijlagen in de toelichting

### *2.1 Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan 'Grou' is een aantal wijzigingen aangebracht.*

Een aantal zienswijzen heeft geleid tot planaanpassingen. Ook deze aanpassingen in het bestemmingsplan zijn in bijlage 8 van de toelichting verwoord. Korthedshalve verwijzen we voor de betreffende wijzigingen en de motivering naar de betreffende bijlage. In de bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan zullen deze wijzigingen conform de wettelijke eisen worden benoemd. De wijzigingen komen voort uit de ingediende zienswijzen. Daarnaast zijn er enkele ambtelijke wijzigingen. Een opsomming hiervan is opgenomen in hoofdstuk 7.5.

### *2.2 Voldaan wordt aan het doel van de 'actualiseringslag' zoals omschreven in het Meerjarenprogramma Bestemmingsplannen.*

In februari 2002 is het meerjarenprogramma bestemmingsplannen door de raad vastgesteld. Dit programma beschrijft in grote lijnen wat de uitgangspunten zijn voor de actualiseringslag. Doel van de actualiseringslag is het creëren van een minimaal bestemmingsplannenbestand waarin eenduidigheid in de regelgeving en actuele gebruik- en bebouwingmogelijkheden voorop staan. Hierdoor kunnen wij ongewenste ontwikkelingen voorkomen en gewenste ontwikkelingen eerder realiseren.

### *2.2. Voldaan wordt aan de actualiseringplicht voor de bestemmingsplannen.*

Met ingang van 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht. Op grond van de Wro is een gemeente verplicht om bestemmingsplannen elke 10 jaar te actualiseren. De geldende bestemmingsplannen zijn voor een deel sterk verouderd en zullen binnen nu en 1 juli 2013 (overgangstermijn) moeten worden geactualiseerd. Op het niet tijdig actualiseren van bestemmingsplannen staat een sanctie: een gemeente mag in dat geval geen leges meer heffen voor diensten die voortkomen uit het verouderde bestemmingsplan. Het bestemmingsplan Grou valt daarnaast onder de digitaliseringverplichting. Dit houdt in dat het plan moet voldoen aan de digitale onderdelen van de Wro en digitaal beschikbaar moet zijn: de publicatie verwijst door het opnemen van een link naar het digitale bestemmingsplan op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Via deze website is het bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar.

## Kanttekeningen

Niet van toepassing.

## Er is overleg gevoerd met

Afdeling BOP, afdeling Publiekszaken, diverse overleginstanties.

## Wettelijke/contractuele verplichting

Op grond van de Wro is het verplicht een bestemmingsplan elke 10 jaar te herzien. Het opstellen en het vaststellen van bestemmingsplannen betreft een wettelijke taak/verplichting. Verdere toelichting staat vermeld onder het kopje financiën.

## Financiële consequenties

De kosten voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan komen ten laste van het programma Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkelingen, het product Structuurvisie en bestemmingsplannen (grootboeknummer 434304, EP000465, 430003).

## ARHI

Niet van toepassing

## Uitvoering

Niet van toepassing



### Communicatie

Na de zienswijzenfase is de volgende stap in de bestemmingsplanprocedure het vaststellen van het bestemmingsplan. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal binnen zes weken na vaststelling bekend worden gemaakt in Op 'e Hichte en in de Staatscourant. Na bekendmaking kan vervolgens binnen de beroepstermijn van zes weken een beroepschrift worden ingediend bij de Raad van State. Het bestemmingsplan is gedurende de beroepstermijn tevens in te zien op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) conform de wettelijke digitaliseringsplicht.

Conform artikel 3.8 lid 4 Wro wordt Gedeputeerde Staten direct na de gewijzigde vaststelling in kennis gesteld van het raadsbesluit. Indieners van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan zullen eveneens schriftelijk op de hoogte worden gebracht van uw besluit.

### Bijlagen

Niet van toepassing.

### Ter inzage

1. Het collegebesluit van 5 februari 2013 en bijbehorend informerend raadsvoorstel (d.d. 26 februari 2013);
2. De publicatie van het Ontwerpbestemmingsplan in Op 'e Hichte van 12 februari 2013;
3. De zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende zienswijzennota (opgenomen in bijlage 7 en 8 van de toelichting);
4. Het bestemmingsplan 'Grou' bestaande uit toelichting, regels en plankaarten (d.d. juni 2013) ook digitaal raadpleegbaar via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl); (NB pas nadat het vaststellingsbesluit is genomen door de raad kan het vastgestelde bestemmingsplan digitaal beschikbaar worden gesteld op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Het ondertekende vaststellingsbesluit moet namelijk deel uitmaken van het digitale bestemmingsplan).

### **Besluit:**

- conform voorstel
- afwijkend te weten:

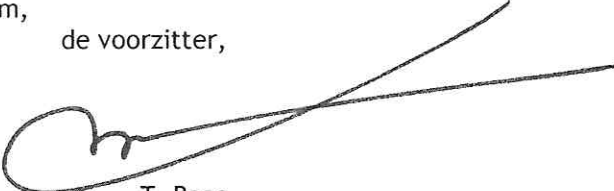
Grou, 11 juni 2013.

De raad van de gemeente Boarnsterhim,  
de griffier,



A.G.M. Rutten

de voorzitter,



T. Baas