

Garnwerd aan Zee BV  
de heer F.P.M. Nooren  
Hunzeweg 38 a  
9893 PD GARNWERD

Hoofdstraat W70  
Postbus 10  
9950 AA Winsum

Tel. (0595) 44 77 77  
Fax (0595) 44 22 30  
gemeente@winsum.nl  
www.winsum.nl

Bank  
NL07 BNGH 0285 0096 05  
NL07 INGB 0000 8013 08  
Gemeentelijke Belastingen  
NL02 BNGH 0285 0335 57

Datum 9 augustus 2018  
Datum Ingekomen 26 januari 2016  
Ons Kenmerk 2016-0011  
Doorkiesnummer 0595-447789  
Onderwerp omgevingsvergunning - het aanleggen van een zandbak

Geachte heer Nooren,

Op 26 januari 2016 hebben wij uw aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een zandbak op het perceel Hunzeweg 38a in Garnwerd. Uw aanvraag is bij ons geregistreerd onder het zaaknummer 2016-0011. Wij hadden hiervoor vergunning verleend, maar dit besluit is vernietigd door de rechtbank.

Uw aanvraag is opnieuw behandeld. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken hebben ter inzage gelegen. Er is een zienswijze ontvangen. Naar aanleiding van de zienswijze is de motivatie aangevuld. Bij deze brief ontvangt u het besluit op uw aanvraag.

#### Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben dan kunt u contact met de heer J.J. Pettinga, Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving en Milieu opnemen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Winsum,  
namens dezen,

de heer J.J. Pettinga,  
Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving en Milieu

#### Bijlagen:

- Besluit aanvraag Omgevingsvergunning 2016-0011
- Bijlagen bij besluit omgevingsvergunning 2016-0011

## Omgevingsvergunning gemeente Winsum

### Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Voorwaarden en verplichtingen
6. Leges
7. Inwerkingtreding en rechtsbescherming
8. Bijlagen

### 1. Aanvraag

Op 26 januari 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2016-0011.

#### *Gegevens aanvrager*

Naam en adres : Garnwerd aan Zee BV  
de heer F.P.M. Nooren  
Hunzeweg 38 a  
9893 PD GARNWERD

#### *Omschrijving*

De aanvraag betreft : het aanleggen van een zandbak

De aanvraag bevat de volgende activiteiten :

1. het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, waar een vergunning voor moet worden gevraagd op basis van het bestemmingsplan.
2. Handelen in strijd met regels RO

Locatie : Hunzeweg 38a in Garnwerd

### 2. Procedure

#### *Bevoegd gezag*

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

#### *Kennisgeving*

De ontvangst van de aanvraag is op gepubliceerd in de Wiekslag en op de internetpagina van de gemeente Winsum.

#### *Indieningsvereisten en ontvankelijkheid*

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

#### *Vorbereiding beschikking*

Het ontwerp-besluit heeft vanaf 9 mei 2018 zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben 1 zienswijze ontvangen.

### 3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

#### 1. Bestemmingsplan:

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Garnwerd" en heeft de bestemming "Waarde - Beschermd dorpsgezicht".

Het plan is strijdig met de regels van het bestemmingsplan, artikel 22 en 23.

Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo is uw aanvraag daarom mede aangemerkt als een aanvraag om omgevingsvergunning voor 'het handelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan'.

#### *Afwijkingsmogelijkheden*

De afwijkingsregels in het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels van bijlage II van het Bor bieden geen mogelijkheid om met een reguliere omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. Wij zijn bereid om op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo medewerking te verlenen aan het plan.

#### *Goede ruimtelijke ordening*

In de ruimtelijke onderbouwing "Zandbak Garnwerd aan Zee" is gemotiveerd dat de activiteit en/of bouwwerkzaamheden niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Gelet op de belangenafweging die in de ruimtelijke onderbouwing is gegeven, kunnen wij medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan op grond van art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo.

De ruimtelijke onderbouwing is gewaarmerkt en maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

#### *Zienswijze*

Op 18 juni 2018 is namens de Erfgoedvereniging Bond Heemschut zienswijzen ingediend naar aanleiding van de ontwerp-omgevingsvergunning (en bijbehorende stukken) voor de aanleg van een zandbak aan de Hunzeweg 38a te Garnwerd. Naar aanleiding van die zienswijzen merken wij het volgende op, waarbij wij eerst cursief de desbetreffende zienswijze noemen en daarna onze reactie daarop.

*Het gaat hier toch om een omgevingsvergunning en niet om een ontwerp-omgevingsvergunning zoals de titel bovenaan p.2 luidt?*

In deze fase van de procedure betreft het een ontwerp-vergunning. Daarom is dat op en in de stukken vermeld. Indien B&W de omgevingsvergunning verlenen, vervalt de aanduiding "ontwerp".

*Heemschut mist tekeningen en andere gegevens die behoren bij de aanvraag van de zandbak, alsmede het advies van de Monumentencommissie van Libau*

Bij de beslissing op bezwaar van 13 oktober 2016 (waarbij B&W beslisten op bezwaren van Heemschut tegen een omgevingsvergunning voor dezelfde zandbak) is een luchtfoto gevoegd, met daarop ingetekend de zandbak en daarop aangegeven de afmetingen. Heemschut kent die stukken. Zekerheidshalve zullen wij de desbetreffende luchtfoto hechten aan de door ons te verlenen omgevingsvergunning ex artikel 2.12a lid 1 sub a onder 3 Wabo, waarbij wij afwijken van artikel 23 van de Voorschriften van het Bestemmingsplan Garnwerd.

Ten behoeve van die omgevingsvergunning is geen advies van Libau nodig. Dat advies hebben wij wel gevraagd ten behoeve van de omgevingsvergunning van 2 mei 2016 (waarbij omgevingsvergunning is verleend om af te wijken van artikel 22 van de Planvoorschriften (waarde – eventuele beschermde dorpsgezichten). Dat advies hebben wij betrokken bij de in 2016 voor de zandbak verleende omgevingsvergunning.

*Het perceel van de zandbak zou deels liggen binnen het Bestemmingsplan Recreatiecentrum Garnwerd d.d. 12 februari 2013*

Dat is niet juist. De gehele zandbak ligt binnen het Plangebied van het Bestemmingsplan Garnwerd (d.d. 20 juni 2013)

*Heemschut meent dat wij niet mochten afwijken van het advies van de Monumentencommissie*  
Het advies van Libau van 5 april 2016 speelt in deze procedure die leidt tot de omgevingsvergunning voor het afwijken van artikel 23 van de Planvoorschriften geen rol.

Wij hebben dat advies gevraagd en dat advies is uitgebracht met het oog op de binnenplanse afwijkingmogelijkheid van artikel 22.2.10 (waarde – beschermd dorpsgezicht). Bij het verlenen van de omgevingsvergunning uit 2016 is het advies – dat specifiek ziet op de karakteristieke waarden van het beschermd dorpsgezicht – uitdrukkelijk betrokken en tevens door de rechtbank beoordeeld in de uitspraak van 18 september 2017. De rechtbank heeft in de tussenuitspraak van 18 september 2017 vastgesteld dat wij in redelijkheid en terecht gebruik hebben gemaakt van onze bevoegdheid om een omgevingsvergunning te verlenen voor ontheffing van het verbod als opgenomen in artikel 22.2.1 van de Planregels en daarmee mochten afwijken van het advies van Libau van 5 april 2016.

Mede daarom kan dit advies in de onderhavige omgevingsvergunningprocedure niet opnieuw ter discussie worden gesteld.

Daar komt bij dat de onderhavige omgevingsvergunning ertoe dient om af te wijken van een Planregel (artikel 23, waarde – cultuurhistorie 1) die niet strekt ter bescherming van de belangen van het beschermd dorpsgezicht (daarover gaat Planregel 22), maar die gaat over de maatschappelijke en cultuurhistorische waarde van oude dijken. Dáároveň gaat het advies van Libau niet en met het oog dáárop is dat advies ook niet gevraagd.

*Heemschut meent dat de zandbank niet past binnen het provinciaal beleid*

Wij stellen in ieder geval vast dat de zandbak niet ligt binnen gronden die vallen onder de aanduiding “oude dijken” zoals is aangegeven op kaart 7 van de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen. Een ontheffing van artikel 2.57.4 lid 2 van die Omgevingsverordening is dus niet vereist, aldus ook GS van Groningen.

Omdat geen sprake is van een “oude dijk” is evenmin sprake van aantasting van de belangen die artikel 23 (waarde – cultuurhistorie 1) beoogt te beschermen (namelijk het profiel van de oude dijken).

De te verlenen omgevingsvergunning is dus niet in strijd met provinciaal beleid en schaadt geen belangen als bedoeld in artikel 23 van de Planregels.

### *Conclusie*

Naar aanleiding van de zienswijzen zullen wij een duidelijke situatietekening aan de te verlenen omgevingsvergunning hechten, zodat duidelijk is waarop de omgevingsvergunning exact betrekking heeft. Voor het overige zien wij in de ingediende zienswijzen geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen.

### *Planschade en exploitatie*

Er is een planschadeovereenkomst gesloten. Op grond van de exploitatiewet hoeft er geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

#### 4. Besluit

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Gebleken is dat u voldoende aannemelijk hebt gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Aan het besluit zijn voorwaarden en verplichtingen verbonden. Deze moet u naleven.

Wij hebben besloten de aangevraagde omgevingsvergunning voor het aanleggen van een zandbak op het perceel Hunzeweg 38a in Garnwerd te verlenen. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid), artikel 2.1 lid 1 sub b, handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

#### 5. Leges

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De aanslag daartoe wordt u opgelegd door de heffingsambtenaar. Volgens onze berekening bedragen de leges:

<u>Leges</u>			
aanleg		€	63,50
AB, buitenplanse afwijking met bouw		€	885,90
	<b>Totaal:</b>	€	<b>949,40</b>

Voor de betaling van dit legesbedrag wordt u binnenkort door of namens de heffingsambtenaar een factuur toegestuurd.

#### 6. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

##### *Beroepsclausule*

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid tegen dit besluit binnen 6 weken na de dag van verzending daarvan bij de Rechtbank Groningen, sector bestuursrecht, postbus 150, 9700 AD Groningen een beroepschrift in te dienen. Houdt u er rekening mee dat u voor het indienen van een beroepschrift griffierechten verschuldigd bent.

Het beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- De naam en adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht;
- De reden(en) van het bezwaar.

Ook moet u een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt bijvoegen.

Een beroepschrift schorst de werking van een besluit niet. Op het moment dat u een beroepschrift heeft ingediend, kunt u ook bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Groningen een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Voor de behandeling van dit verzoek moet u griffierechten betalen..

##### *Inwerkingtreding beschikking*

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien binnen de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 7. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Winsum, 10 juli 2018

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Winsum,  
namens dezen,



de heer J.J. Pettinga,  
Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving en Milieu