

Omgevingsvergunning gemeente Winsum

Inhoudsopgave

1. Aanvraag
2. Procedure
3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming
4. Besluit
5. Voorwaarden en verplichtingen
6. Leges
7. Inwerkingtreding en rechtsbescherming
8. Bijlagen

1. Aanvraag

Op 3 juni 2014 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2014-0055.

Gegevens aanvrager

Naam en adres : Waterschap Noorderzijlvest
Stedumermaar 1
9735 AC GRONINGEN

Omschrijving

De aanvraag betreft : het aanleggen van een natuurvriendelijke oever

De aanvraag bevat de volgende activiteiten :

- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde.
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Locatie : langs het Winsumerdiep

2. Procedure

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum is bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Kennisgeving

De ontvangst van de aanvraag is op 10 juni 2014 gepubliceerd in de Wiekslag en op de internetpagina van de gemeente Winsum.

Indieningsvereisten en ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Inzage en zienswijzen

Het voornemen om vergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is door ons gepubliceerd op onze website www.winsum.nl en in de Wiekslag.

Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1. Bestemmingsplan:

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied Winsum" en heeft de bestemming "Agrarisch".

Het plan is strijdig met de regels van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo is uw aanvraag daarom mede aangemerkt als een aanvraag om omgevingsvergunning voor 'het handelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan'.

Op grond van de bestemming 'Waarde - landschap' en 'Water - Karakteristieke sloot' is het verboden het beloop en/of profiel van de waterloop te veranderen.

Afwijkingsmogelijkheden

De afwijkingsregels in het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels van bijlage II van het Bor bieden geen mogelijkheid om met een reguliere omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. Wij zijn bereid om op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo medewerking te verlenen aan het plan.

Goede ruimtelijke ordening

In de ruimtelijke onderbouwing [titel + datum] is gemotiveerd dat de activiteit en/of bouwwerkzaamheden niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Gelet op de belangenafweging die in de ruimtelijke onderbouwing is gegeven, kunnen wij medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan op grond van art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo.

De ruimtelijke onderbouwing is gewaarmerkt en maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning.

4. Besluit

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Gebleken is dat u voldoende aannemelijk hebt gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de eisen die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

Aan het besluit kunnen voorwaarden en verplichtingen verbonden zijn. Deze moet u naleven.

Wij hebben besloten de aangevraagde omgevingsvergunning voor het aanleggen van een natuurvriendelijke oever op het perceel langs het Winsumerdiep te verlenen. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid), artikel 2.1 lid 1 sub b, handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

6. Leges

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De aanslag daartoe wordt u opgelegd door de heffingsambtenaar. Volgens onze berekening bedragen de leges:

<u>Leges</u>		
Aanleggen	€	134,50
Afwijken bestemmingplan	€	862,05
Totaal:	€	996,55

Voor de betaling van dit legesbedrag wordt u binnenkort door of namens de heffingsambtenaar een factuur toegestuurd.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Kennisgeving

Het verlenen van de vergunning voor de aangevraagde activiteiten wordt door ons gepubliceerd op onze website www.winsum.nl en in de Wiekslag. Kennisgeving gebeurt daarnaast ook via elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl onder nummer (NL.IMRO.0053.OMGBG2015INBR2-VA01).

Beroepsclausule

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid tegen dit besluit binnen 6 weken na de dag van verzending daarvan bij de Rechtbank Groningen, sector bestuursrecht, postbus 150, 9700 AD Groningen een beroepschrift in te dienen. Houdt u er rekening mee dat u voor het indienen van een beroepschrift griffierechten verschuldigd bent.

Het beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- De naam en adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht;
- De reden(en) van het bezwaar.

Ook moet u een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt bijvoegen.

Een beroepschrift schorst de werking van een besluit niet. Op het moment dat u een beroepschrift heeft ingediend, kunt u ook bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Groningen een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Voor de behandeling van dit verzoek moet u griffierechten betalen..

Inwerkingtreding beschikking

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien binnen de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

8. Bijlagen

Bij dit besluit behoren gewaarmerkte bijlagen die met dit besluit zijn meegezonden.

Winsum, 11 februari 2015

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Winsum,
namens dezen,

de heer J.J. Pettinga, Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving en Milieu

**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
WINSUMERDIEP (NATUURVRIENDELIJKE
OEVER)**

**Ruimtelijke onderbouwing Winsumerdiep
(natuurvriendelijke oever)**

Code 1499177 / 29-01-15

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Locatie	1
1. 3. Planologische regeling	2
2. PROJECTBESCHRIJVING	3
2. 1. Project	3
2. 2. Ruimtelijke motivering	4
2. 3. Functionele motivering	4
3. INVENTARISATIE VAN RELEVANT BELEID	5
3. 1. Inleiding	5
3. 2. Provinciaal beleid	5
3. 3. Gemeentelijk beleid	6
4. OMGEVINGSASPECTEN	7
4. 1. Ecologie	7
4. 2. Archeologie en cultuurhistorie	8
4. 3. Water	8
5. UITVOERBAARHEID	9
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	9
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	9
5. 3. Grondexploitatie	9
6. AFWEGING EN CONCLUSIES	10

BIJLAGEN

Bijlage 1 Ecologische quickscan

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Op 3 juni 2014 is van het Waterschap Noorderzijlvest een aanvraag voor omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een natuurvriendelijke oever op een perceel langs het Winsumerdiep.

Op grond van de geldende bestemmingen is het niet toegestaan om het beloop en/of het profiel van de waterloop te veranderen, waardoor de aanleg binnen de regeling van het bestemmingsplan niet mogelijk is.

De gemeente Winsum wil in principe medewerking verlenen aan het realiseren van de natuurvriendelijke oever. Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan dit door het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Voorwaarde hierbij is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter motivering hiervan is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Deze notitie voorziet hierin en zal deel uitmaken van de omgevingsvergunning.

1. 2. Locatie

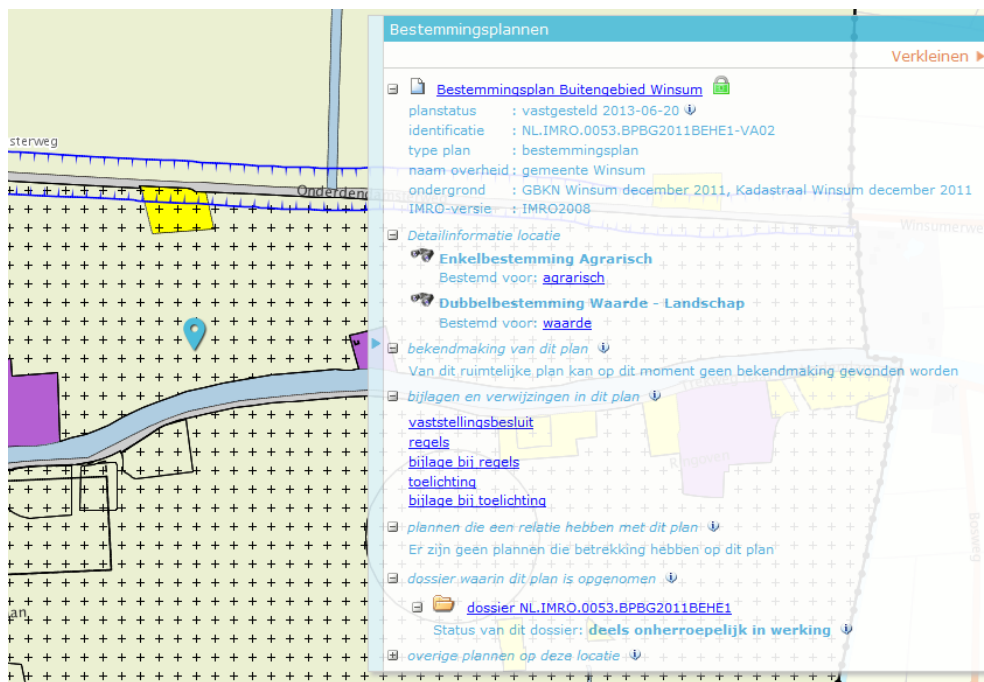
Het projectgebied is gelegen ten oosten van het dorp Winsum. Het projectgebied betreft de oevers langs de noordkant van het Winsumerdiep, begrensd door het perceel Onderendamsterweg 50 aan de westkant en de dwarsloot de Weer aan de oostkant.



Figuur 1: Ligging projectgebied

1. 3. Planologische regeling

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Buitengebied Winsum. De oever ligt op de grens van de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) met de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap' (artikel 28) en de bestemming 'Water - Karakteristieke sloot' (artikel 17). Op grond van de bestemming 'Waarde - Landschap' en 'Water-Karakteristieke sloot' is het verboden het be-loop en/of profiel van de waterloop te veranderen.

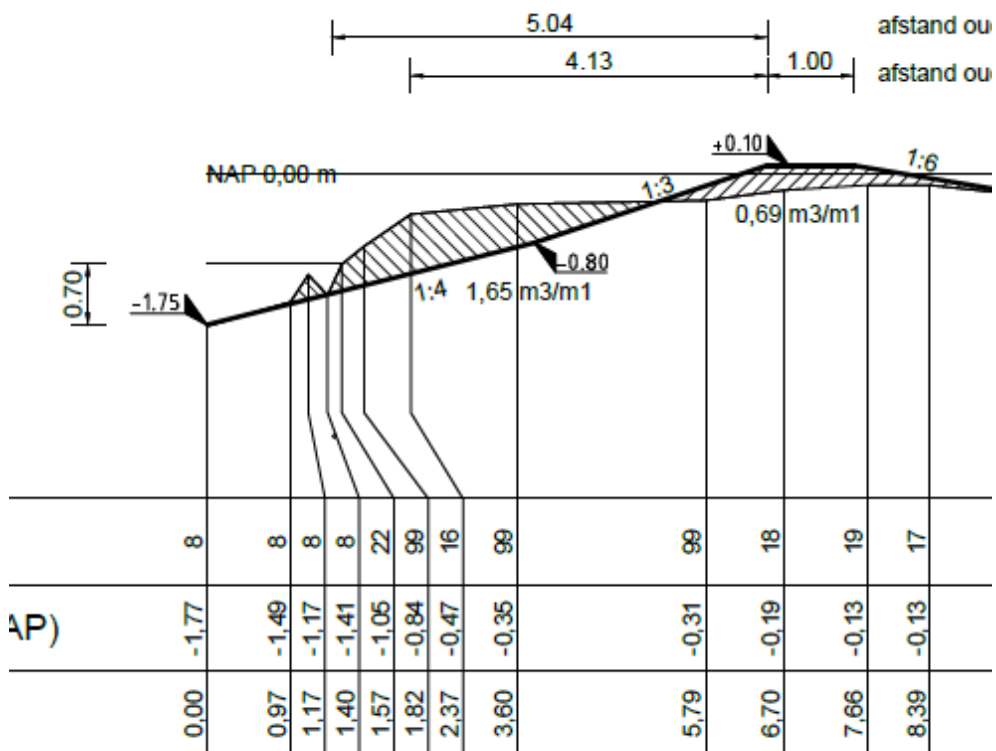


Figuur 2: Fragment geldende bestemmingsplan

2. PROJECTBESCHRIJVING

2. 1. Project

Het project behelst de aanleg van een natuurvriendelijke oever aan de noordkant van het Winsummerdiep. De oever wordt op circa 5 meter vanaf aan de walkant iets opgehoogd (tot +0,10 m NAP) en vervolgens in een geleidelijk aflopende lijn tot -1,75 m NAP naar beneden gebracht. Het betreft primair een maatregel van het waterschap om de waterkwaliteit te verbeteren. Door de maatregel ontstaat er voor de flora en fauna een natuurvriendelijke situatie in die zin dat de bereikbaarheid voor dieren van en naar het water vereenvoudigd wordt en de watervegetatie meer ruimte krijgt om te groeien. Bijgaand dwarsprofiel laat voor één deel zien op welke wijze de oever verandert.



Figuur 3: Aanpassing oever

2. 2. Ruimtelijke motivering

De percelen hebben de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) met de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap' (artikel 28) en de bestemming 'Water - Karakteristieke sloot' (artikel 17). Op grond van de bestemming 'Waarde - landschap' en 'Water-Karakteristieke sloot' is het verboden het beloop en/of profiel van de waterloop te veranderen. Het vergraven van sloten is ingevolge artikel 17 lid 17.3 sub a echter strijdig met de bestemming. Dit vanuit het uitgangspunt dat beloop en profiel van de sloten wordt gehandhaafd, waardoor het landschappelijke karakter van het gebied in hoofdlijnen wordt behouden en waardoor de onregelmatige verkaveling geaccentueerd blijft.

Zoals uit paragraaf 2.1 blijkt wordt niet zozeer het beloop of het profiel van de waterloop veranderd, maar wordt de oever vergraven naar een meer geleidelijke afloop van walkant naar water ter verbetering van de waterkwaliteit. De aanleg van de natuurlijke oever doet derhalve geen afbreuk aan het landschappelijk karakter van het gebied. Ook is er geen sprake van een afbreuk van de onregelmatige verkaveling. Immers, het beloop van het water blijft nagenoeg gelijk. Door het aanbrengen van een meer geleidelijk aflopende oever worden bovendien de natuurlijke waarden verstrekt.

2. 3. Functionele motivering

Het maken van de natuurvriendelijke oever is ter verbetering van de waterkwaliteit en ter versterking van de ecologische waarden in het gebied. Door het aanbrengen van een licht afhellende oever ontstaat er voor de flora en fauna een natuurvriendelijke situatie. De aanleg hiervan doet geen afbreuk aan de waterhuishoudkundige functie van het Winsumerdiep.

3. INVENTARISATIE VAN RELEVANT BELEID

3. 1. Inleiding

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit project. Gezien de kleinschaligheid van de voorgestelde ontwikkeling, is rijksbeleid hiertoe niet van belang. Er zijn geen rijksbelangen in het geding. Er wordt daarom alleen ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid, dat een relatie heeft met de genoemde ontwikkeling en/of het projectgebied.

3. 2. Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP)

Het provinciaal beleid op het gebied van water is gericht op het creëren van een duurzaam watersysteem dat efficiënt wordt beheerd. Hierbij dient zoveel mogelijk gebruik te worden gemaakt van natuurlijke processen. In de zandgebieden met karakteristieke beeksystemen, wordt gekozen voor een beleid gericht op het vasthouden, lokaal bergen en infiltreren van water.

Voor wat betreft het landschapsbeleid streeft de provincie Groningen naar een goed ingericht en verzorgd landschap, met duurzaam behoud van de kernkarakteristieken van de verschillende landschapstypen. Daarvoor zijn volgens het POP nodig:

- behoud en versterking van het karakter, de diversiteit en de belevingswaarde van het landschap;
- behoud en versterking van de cultuurhistorische, ecologische, archeologische en aardkundige waarden van het landschap;
- toevoegen van kwaliteit aan het landschap bij ruimtelijke ontwikkelingen

Het aanleggen van de natuurvriendelijke oever is niet in strijd met dit beleid.

Europese Kaderrichtlijn Water

Het beleidskader voor het waterkwaliteitsbeheer van waterschap Noorderzijlvest is geformuleerd in hoofdstuk 6 van het Waterbeheerplan 2010 - 2015. Het kader is bepaald door de afspraken binnen de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Deze vraagt van de lidstaten dat zij uiterlijk in 2027 alle oppervlaktewateren zowel ecologisch als fysisch-chemisch in gezonde (of zo gezond mogelijke) toestand hebben.

Deze algemene eis is vertaald in doelen en maatregelen voor de zogenaamde KRW-waterlichamen in het beheergebied van het waterschap.

Het maatregelenpakket voor het waterlichaam Maren-DG Reitdiep bestaat onder andere uit de aanleg van 15 kilometer natuurvriendelijke oevers. Het onderhavige traject langs het Winsumerdiep, maakt hiervan onderdeel uit.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vertaald in het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 van deze onderbouwing is aangegeven dat het aanleggen van een natuurlijke oever ter plaatse van het beoogde projectgebied geen afbreuk doet aan de waarden en karakteristieken die in de betreffende bestemmingen zijn opgenomen.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Het uitgangspunt is dat in de beoogde situatie en tijdens de uitvoering van het project, een goede omgevingssituatie bestaat. Dit hoofdstuk geeft inzicht in de voor het project relevant zijnde omgevingsaspecten.

4. 1. Ecologie

Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Als ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Ten aanzien van ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, ten-zij-principe'.

Het projectgebied ligt niet in of in de directe nabijheid van een beschermd natuurgebied (Natura 2000). Ook is geen sprake van een gebied dat behoort tot Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS).

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Onderzoek

Op 29 augustus is door Bureau Faunax een veldonderzoek uitgevoerd, waarbij uitsluitend de kleine modderkruiper (tabel 2) is aangetroffen. Verder worden geen andere zwaarder beschermde soorten verwacht, hetgeen betekent dat er geen nader onderzoek nodig is.

In verband met de kleine modderkruiper is het mogelijk om te werken met een gedragscode en is geen ontheffing noodzakelijk. De verdere specificaties zijn aangegeven in de in bijlage 1 opgenomen quickscan.

Conclusie

Het project heeft geen significante effecten op de fauna en flora als de in de ecologische quickscan opgenomen aanbevelingen worden nageleefd.

4. 2. Archeologie en cultuurhistorie

De *Monumentenwet* regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Op grond van de Archeologische Monumentenkaart (AMK) is het gebied aangemerkt als gebied met een 'lage verwachtingswaarde' en is geen archeologisch onderzoek nodig bij de benodigde ingrepen aan de oever.

Het Winsumerdiep is ingevolge het bestemmingsplan aangewezen als een karakteristieke waterloop. Dit betekent dat beloop en profiel van de waterloop gehandhaafd moet blijven, waardoor het landschappelijke karakter van het gebied in hoofdlijnen wordt behouden. Het veranderen van de oever naar een meer gelijkmatig aflopend talud doet geen afbreuk aan het beloop en profiel van de waterloop.

4. 3. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de planologische procedure geworden.

Belangrijke aspecten die invloed hebben op de waterhuishouding zijn ingrepen aan watergangen, de toename van het verhard oppervlak en de afvoer van hemel- en afvalwater vanaf het perceel. Het vergraven de oever heeft niet tot gevolg dat de waterhuishouding in het Winsumerdiep wijzigt. Het betreft primair een maatregel van het waterschap om de waterkwaliteit te verbeteren.

5. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dient de ontwikkeling in principe te worden voorgelegd aan de Provincie Groningen en het waterschap. Omdat het Winsumerdiep provinciaal vaarwater betreft, is er sprake van provinciaal belang. Het waterschap is zelf de initiatiefnemer van het project, waardoor vooroverleg met het waterschap niet nodig is.

Na overleg met de provincie, wordt de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Een ieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

Tijdens de voorgenoemde procedure zal de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project worden gepeild.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een initiatief van het waterschap, waarmee de gemeente geen directe financiële bemoeienis heeft. Omdat er geen sprake is van uitvoeringskosten is de financiële haalbaarheid voldoende gewaarborgd.

5. 3. Grondexploitatie

Het doel van de grondexploitatie­regeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal, waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn. In dit project wordt geen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro voorgesteld. De grondexploitatie­regeling is daarom niet van toepassing. Om deze reden wordt door de gemeente van het opstellen van een grondexploitatieplan afge­weken.

6. AFWEGING EN CONCLUSIES

Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee de aanleg van de natuurlijke oever langs de noordkant van het Winsumerdiep tussen het perceel Onderden-damsterweg 50 en de dwarsloot de Weer wordt vergund.

Afweging

Het project is niet strijdig met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie is ook sprake van een verantwoorde milieusituatie.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

===