

GEMEENTE WINSUM

REACTIENOTA OVERLEG EN INSRPAAK WINSUM-WEST,
SPORTLANDSCHAP



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

**Reactienota Overleg en Inspraak Winsum-
West, Sportlandschap**

Code 20161130 / 26-09-17

GEMEENTE WINSUM 20161130 / 26-09-17
REACTIENOTA OVERLEG EN INSPRAAK WINSUM-WEST,
SPORTLANDSCHAP

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

blz

1. INLEIDING	1
2. OVERLEG	2
2. 1. Provincie Groningen	2
2. 2. Veiligheidsregio Groningen (onderdeel Brandweer)	5
3. INSPRAAK	7
3. 1. Inspreker 1	7
3. 2. Inspreker 2	9

1. INLEIDING

Sinds 1 juli 2016 zijn de voetbalverenigingen Hunsingo en Viboa gefuseerd in Voetbalvereniging Winsum. De wens bestaat deze fusie ook in ruimtelijke zin gestalte te geven. Naar de meest geschikte locatie is een studie verricht. Dit heeft geleid tot de keuze de sportlocatie ten westen van de Wierdaweg (N361) uit te breiden. Deze wens is onderdeel van de bredere visie om Winsum-West als sportief en recreatief gebied voor het dorp Winsum en de regio te versterken en te ontwikkelen, zodat er een aantrekkelijk (verblijfs)gebied ontstaat voor sporters en recreanten uit Winsum en de wijde omgeving.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de aanleg van drie nieuwe velden, een clubgebouw en andere benodigde voorzieningen ten zuiden van de Schilligehamsterweg, in aanvulling op de bestaande velden en kleedgebouwen van Hunsingo.

Om de voorgenomen ontwikkeling ook juridisch-planologisch mogelijk te maken is een voorontwerp-bestemmingsplan opgesteld. In de bestemmingsplanprocedure is het verplicht overleg te voeren met verschillende van belang zijnde instanties. Dit is geregeld in artikel 3.1.1 van het Bro. Daarnaast is er voor de inwoners een mogelijkheid geboden om een inspraakreactie in te dienen. Het bevoegd gezag reageert vervolgens op ingediende overleg- en inspraakreacties.

Van 8 maart t/m 19 april 2017 heeft het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen bij het Klantcontactcentrum in het gemeentehuis. Tijdens deze periode kon een ieder een reactie op het plan geven. De gemeente Winsum heeft op woensdag 22 maart jl. een inloopbijeenkomst over het plan Winsum-West, Sportlandschap georganiseerd.

In het kader van het vooroverleg is het plan toegezonden naar de volgende instanties:

- Provincie Groningen;
- Veiligheidsregio Groningen (onderdeel Brandweer).

Er zijn twee inspraakreactie binnengekomen. De inhoud van de binnengekomen reacties en de gemeentelijke reactie daarop zijn opgenomen in deze Reactienota Overleg en Inspraak. De reactienota is als bijlage bijgevoegd bij het ontwerpbestemmingsplan.

2. OVERLEG

2. 1. Provincie Groningen

Het voorontwerp geeft de provincie aanleiding het volgende op te merken:

1. Bescherming landschap en kernkarakteristieken

In de toelichting op het bestemmingsplan wordt een samenvatting gegeven van de landschappelijke analyse en ontwerpmodellen. Gemist wordt de afweging die de gemeente maakt ten opzicht van de genoemde landschapswaarden om te komen tot een aantrekkelijk (verblijfs)gebied voor sporters en recreanten uit Winsum en omgeving. Uit landschappelijk oogpunt kan de provincie niet instemmen met het bestemmingsplan, omdat de integrale belangenafweging ontbreekt.

Reactie:

De gemeente heeft op 7 januari 2014 de Structuurvisie Winsum vastgesteld. Hierin is de ontwikkeling van het sportlandschap aan de westzijde van Winsum al nader gemotiveerd. De Structuurvisie vermeldt daarover het volgende: *“Nagenoeg alle buitensportaccommodaties in Winsum bevinden zich ten westen van de N361. Buitensportvoorzieningen zullen de komende jaren, met name in Winsum-West geclusterd worden. Daarbij ligt de concentratie op het gebied ten zuiden van het Winsumerdiep. Zo wordt efficiënter met de ruimte omgegaan en kunnen zo veel mogelijk verschillende sportvoorzieningen gewaarborgd blijven.*

Met de concentratie van buitensport in Winsum-West gaan we op zoek naar samenwerken, multifunctionele voorzieningen en gezamenlijk gebruik. Het gezamenlijk gebruiken van sportvelden door VIBOA en Hunsingo zou een mooi voorbeeld zijn. Groot voordeel van concentratie in Winsum-West is dat alle sportvoorzieningen gebruik kunnen maken van bijvoorbeeld gezamenlijke parkeerfaciliteiten en dat ook de bereikbaarheid voor en veiligheid van langzaam verkeer goed kan worden gewaarborgd”.

In 2015 is vervolgens gestart met een uitgebreide programmatische en functionele verkenning voor de ontwikkelingsvisie voor het sport- en recreatiegebied Winsum-West. De basis hiervoor ligt in de startnotitie ten behoeve van de op te stellen landschappelijke analyse en ontwerpmodellen. Deze startnotitie kende als centrale doelstelling voor de ontwikkeling van het gebied: *“Het duurzaam versterken en ontwikkelen van Winsum-West als aantrekkelijk en goed bereikbaar sportief en recreatief gebied voor het dorp Winsum en de regio”.*

Begin 2016 heeft meerdere malen een sessie plaatsgevonden met de provincie, Prolander, Libau en de voetbalvereniging om tot een goede ruimtelijke inpassing te komen. Daarbij is het gehele gebied geanalyseerd en is naar de ruimtelijke structuur en landschapswaarden gekeken. Vervolgens zijn de kernkwaliteiten in het gebied benoemd. Bij de inrichting van het gebied is rekening gehouden met deze kwaliteiten. Deze ruimtelijke analyse vormt de grondslag voor twee ontwerpmodellen, het sportlandschap en het sportpark. Bij de behandeling van de kadernota 2016 is besloten het model ‘sportlandschap’ verder uit te werken tot een de-

finitief schetsontwerp (maart 2017) Het schetsontwerp is een vertaling van de visie op wat het sportlandschap zou moeten zijn. In deze vertaling wordt er dieper ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur in het sportlandschap en de relatie met het omliggende landschap. Het definitieve schetsontwerp geeft aan hoe de bestaande kernmerken in het plangebied, zoals het reliëf, slotenpatroon en onregelmatige blokverkaveling, zo min mogelijk worden aangetast, dan wel juist gebruikt worden. Niet alle waarden kunnen daarbij in tact worden houden. Er worden sloten gedempt om velden aan te leggen. De velden zullen ook egaal moeten worden aangelegd. Maar tussen de velden blijven de hoogteverschillen zoveel mogelijk in tact en wordt een parkachtige invulling gecreëerd. De hoogteverschillen in de vorm van glooiingen en heuvels kunnen voor diverse doeleinden ingezet worden. Bijvoorbeeld als zonneheuvel bij het zwembad, het aan het zicht onttrekken van de parkeerplaats en als onderdeel van de hardlooproute. Het open wierdenlandschap dat hier en daar een lichte glooiing kent, ontmoet halverwege de velden de parkachtige zone. De verschillende velden zullen op verschillende hoogtes worden aangelegd. Het slotenpatroon zal zoveel mogelijk terug worden gebracht. De velden zullen zo worden ingericht dat de onregelmatige blokverkaveling zichtbaar wordt.

Het behouden en versterken van belangrijke elementen in de ruimtelijke structuur (verkavelingspatroon, hoogteverschillen, dijktracé, waterstructuur) is een van de uitgangspunten bij de ontwikkeling van het sportlandschap. De landschappelijke waarden van het plangebied zijn dan ook heel bepalend geweest voor het ontwerp wat voor het sportlandschap is opgesteld.

De rapportages “Landschappelijke analyse en ontwerpmodellen” en “Schetsontwerp Winsum-West Sportlandschap” zijn als bijlagen bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

2. Leefgebied weidevogels

Uit het plan en de ecologische toets wordt niet duidelijk welke ecologische functie en waarde de percelen in en grenzend aan het plangebied op dit moment voor weidevogels hebben. Ook de verstoringzone van het plangebied wordt niet concreet gemaakt. Dit maakt het lastig om de mogelijke schade en afbreuk aan de waarden van het leefgebied in te schatten.

Om verstoring zo klein mogelijk te houden, zou de beplanting zo ver mogelijk van het weidevogelgebied moeten worden aangeplant en zo laag mogelijk moeten blijven. Geadviseerd wordt bij het verlichtingsplan de beplanting mee te nemen. Uit de rapportage wordt niet duidelijk om welke optische verstoring het zal gaan. Optische verstoring tegengaan met dichte beplanting klinkt in eerste instantie tegenstrijdig, omdat opgaande beplanting juist verstorend werkt voor weidevogels.

Reactie:

In aanvulling op de ecologische toets is een veldinventarisatie naar het voorkomen en de eventuele verspreiding en het terreingebruik van vleermuizen en vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen ter plaatste van en direct rond Sportland-

schap Winsum-West uitgevoerd. De resultaten van het onderdeel 'vogels' zijn hieronder weergegeven.



Figuur 1. Resultaten veldonderzoek weidevogels (rood: kievit, blauw: grutto, geel: scholekster).

Uit bovenstaande blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied enkele broedplaatsen voor weidevogels voorkomen. Het betreft echter broedplaatsen van algemeen voorkomende soorten. Ook is de aangetroffen dichtheid van broedplaatsen laag. Het veldonderzoek maakt aldus inzichtelijk welke ecologische functie en waarde de percelen in en grenzend aan het plangebied op dit moment voor weidevogels hebben: uit het veldonderzoek valt af te leiden dat de feitelijke betekenis van het gebied voor weidevogels zeer gering is.

In het eerdere ecologisch onderzoek (februari 2017) worden enkele aanbevelingen gedaan om verstoring zo veel mogelijk te voorkomen. Omdat uit het vervolgonderzoek is gebleken dat de feitelijke betekenis als weidevogelleefgebied gering is, zijn deze aanbevelingen voor een deel achterhaald. Wel blijft het opstellen van een lichtplan van belang alsmede een afscherming door dichte struiken. Hierdoor wordt het zicht op menselijke aanwezigheid op de sportvelden onttrokken. De

struiken zijn, zoals blijkt uit de inrichtingsschets, op de kopse kant geplaatst. Op deze wijze wordt het zicht op de sportvelden zoveel mogelijk belemmerd.

Bos- en natuurgebieden buiten het Natuur Netwerk Nederland

De provincie geeft aan dat het goed is om in het bestemmingsplan aan te geven dat het plangebied grenst aan 'Bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN)' en dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn.

Reactie

Wij kunnen ons vinden in uw voorstel om in het bestemmingsplan aan te geven dat het plangebied grenst aan 'Bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN)' en dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn. De toelichting van het bestemmingsplan zal hierop worden aangepast.

2. 2. Veiligheidsregio Groningen (onderdeel Brandweer)

De veiligheidsregio heeft het voorontwerp in het kader van externe veiligheid beoordeeld. De reactie van de Brandweer beschrijft allereerst de drie risicobronnen die in de nabijheid van het plangebied aanwezig zijn, te weten de provinciale weg N361, het spoortracé Sauwerd-Roodeschool en het LPG tankstation. Gelet op deze risicobronnen is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. De reactie van de veiligheidsregio gaat daarom nader in op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Uit de beoordeling van deze aspecten blijkt, dat het plangebied in voldoende mate bereikbaar is. De veiligheidsregio gaat wel graag met de gemeente in overleg over de bereikbaarheid van de gebouwen op het terrein en de bluswatervoorzieningen.

In het bestemmingsplan ontbreekt de risicoberekening voor vervoer gevaarlijke stoffen. Geadviseerd wordt een dergelijke analyse uit te laten voeren.

In de toelichting op het bestemmingsplan wordt nog verwezen naar de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RVGS). Op 1 april 2015 zijn echter het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet in werking getreden. De circulaire is hierdoor komen te vervallen. Verzocht wordt de paragraaf op dit punt aan te passen.

In aanvulling op de reactie van 10 april jl. heeft de veiligheidsregio de bereikbaarheid en bluswatervoorziening voor de ontwikkeling van Marenland beschouwd. De situatie bij Marenland is niet optimaal, met name omdat het perceel maar éézijdig te bereiken is. Omdat het echter maar over een kort stukje gaat en de omgeving al is ingericht, ziet de veiligheidsregio onvoldoende reden om hier aanvullend nog specifieke maatregelen te treffen.

Reactie

Wij kunnen ons vinden in de door u toegezonden beoordeling met betrekking tot het onderwerp 'externe veiligheid'. In een aanvullende mail d.d. 17 juni 2017

gaat u nader in op het bepalen van de hoogte van het groepsrisico. Daarbij is onderzocht of landelijke vuistregels hier gebruikt kunnen worden. De conclusie is dat in deze situatie het gebruik van de vuistregels voldoende is voor het bepalen van de hoogte van het groepsrisico en dat een echte berekening (QRA) van het groepsrisico niet nodig is. Geconcludeerd kan worden dat bij dit ruimtelijke besluit 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet gehaald wordt.

Uw advies zal voor het overige worden verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan. Voor wat betreft het groepsrisico zal de toelichting worden aangevuld met hetgeen in uw mail van 17 juni is vermeld. In de nadere uitwerking van het plan gaan wij met de veiligheidsregio in overleg over de bereikbaarheid van de gebouwen op het terrein en de bluswatervoorzieningen.

3. INSPRAAK

3. 1. Inspreker 1

In deze inspraakreactie wordt voor een aantal onderdelen aandacht gevraagd, te weten:

1. Milieuzonering

Inspreker vraagt bijzondere aandacht voor het voorkomen of verminderen van lichthinder. Met name de twee nieuwe trainingsvelden zullen extra licht-hinder gaan veroorzaken. Met name de ligging en (naar buiten) stekende situering van het buitenste trainingsveld leidt tot extra lichthinder richting bestaande bebouwing. Verder is niet duidelijk wat bedoeld wordt met 'beperking van trainingstijden. Juist de aanleg van kunstgrasvelden is bedoeld voor intensieve benutting.

In de toelichting van het bestemmingsplan is aangegeven dat geen overlastsituaties zijn te verwachten aangezien het veldsportcomplex in afzijdige richting van het woongebied wordt uitgebreid. Zorg bestaat er echter met name over het buitenste trainingsveld, dat niet afzijdig is gepland. Gevraagd wordt om de ligging zo mogelijk aan te passen bij het definitieve plan.

Reactie:

Ten aanzien van lichthinder zal er een lichtplan worden opgesteld. In het kader hiervan zal de gemeente in nader overleg met de betrokken bewoners treden om te bekijken in hoeverre het voorkomen of verminderen van lichthinder kan worden gerealiseerd. De ligging van het buitenste trainingsveld krijgt hierbij specifiek aandacht. 'De passage over het beperken van trainingstijden zal worden geschrapt.

2. Water

Met betrekking tot het onderdeel water is niets vermeld over het effect van de directe afvoer naar de belendende sloten en de afvoercapaciteit van deze sloten bij deze sloten bij intensieve regenval, en de richting van de afvoer. Gezien problemen ten aanzien van de voldoende afvoercapaciteit in het verleden wordt hier extra aandacht voor gevraagd.

Reactie:

In de nadere uitwerking van de plannen zal verder overleg plaatsvinden met waterschap en met bewoners. De nadere uitwerking zal gericht zijn op het voorkomen van problemen met betrekking tot de waterafvoercapaciteit.

3. Infrastructuur en ontsluiting

Het uitgangspunt van de hoofdtoegangsweg bij de Geert Reinderstraat wordt door inspreker onderschreven. Gepleit wordt voor de aanleg van een ovale rotonde (Ovatonde). Het doortrekken van de noord-zuid gerichte centrale weg naar de Garnwerderweg wordt om meerdere redenen niet gedeeld (on-

veiligheid, onoverzichtelijke situaties, extra verkeersdruk, onnodige kosten, onnodig meer asfalt). De reeds in gesprekken met de gemeente aangedragen oplossing is de volgende:

- Één centrale ingang bij de Geert Reinderstraat door middel van een rotonde en één centrale parkeerplaats. Bij piekmomenten gebruik maken van de parkeerplaatsen bij het gemeentehuis.
- Een noordelijke ingang voor fietsers creëren door uitbreiding van het Wiepoepad.
- Door de Schilligehamsterweg toegankelijk te houden voor bestemmingsverkeer is voldaan aan de eis van een tweede ontsluiting voor hulpverleningsdiensten en blijven bedrijven en bewoners op Schilligeham/Schilligehamsterweg goed bereikbaar.

Reactie

Om te bepalen of een tweede ontsluiting op de Garnwerderweg noodzakelijk is voor de ontsluiting van Winsum-West is een onderzoek uitgezet. In dit onderzoek is ook bekeken en hoe een tweede ontsluiting zich verhoudt tot de (verkeers) veiligheid in Winsum-West en op de Garnwerderweg. In dit onderzoek worden de volgende conclusies en aanbevelingen gedaan:

Met het oog op de verkeersveiligheid en de doorstroming van Winsum-West is het van belang om de ontsluiting via een noordelijke én zuidelijke ontsluiting te realiseren. De verwachting is dat het verkeer wordt verdeeld over de twee routes, waardoor fietsers, voetgangers en motorvoertuigen veilig gezamenlijk met elkaar deel kunnen nemen in het verkeer. Daarnaast moet het gebied voor hulpdiensten in geval van een calamiteit altijd bereikbaar zijn. Zonder de zuidelijke ontsluitingsroute kan de bereikbaarheid van de 3 nieuwe sportvelden, de korfbal- en hockeyvereniging en het volkstuinencomplex voor hulpdiensten niet worden gegarandeerd.

Daarnaast moeten bezoekers van het gebied in geval van een calamiteit het gebied ook altijd via één van de twee ontsluitingsroutes kunnen verlaten. Op een maatgevende zaterdag neemt de verkeersintensiteit op de Garnwerderweg met maximaal 1.093 extra vervoersbewegingen toe. Door een spreiding van dit verkeer over de dag leidt deze verwachte toename niet tot een verminderde doorstroming. Wel wordt aanbevolen om een aantal extra maatregelen te nemen om de leefbaarheid en de verkeersveiligheid op de Garnwerderweg te waarborgen en te verbeteren. Deze maatregelen richten zich op het verlagen van de snelheid van het verkeer op de Garnwerderweg.

4. Schetsontwerp MD Landschapsarchitecten

Het samenvallen van sportronde 2 met het Pieterpad is geen logische keuze. Het meer westelijk en integraal met het groen van de sportvelden opnemen van dit rondje ligt meer voor de hand. Ook de ingetekende toestellen op de zuidelijke punt van dit sportronde zijn om reden van vandalisme/hangplek niet op een goede plek gesitueerd. Dit geldt eveneens voor het avonturenpad. Dit pad is bedoeld voor jonge jeugd en zou daarom meer centraal moeten

komen te liggen. Verzocht wordt deze reactie bij de verdere uitwerking te betrekken.

Reactie:

Het ontwerp van MD Landschapsarchitecten betreft een schetsontwerp. De verdere uitwerking zal in overleg met de omwonenden plaatsvinden, waarbij bovengenoemde aandachtspunten aan de orde kunnen komen.

3. 2. Inspreker 2

In het beoogde ontwerp wordt de weg Schilligeham volledig afgesloten voor auto's en is uitsluitend bereikbaar voor langzaam verkeer. In dit ontwerp is geen rekening gehouden met aanwonende bewoners en bedrijven. Veel klanten parkeren namelijk op de Schilligeham, of draaien hun auto zodat ze dezelfde richting weer uit kunnen als waar ze vandaan kwamen. Deze weg af te sluiten voor auto's zou voor inspreker ernstige inkomensdelving betekenen. De parkeerstrook voor het bedrijf van inspreker is uitsluitend bedoeld voor klanten. Maar ook andere aanwonenden, hun gasten, een bus met aanhanger, werknemers en leveranciers maken gebruik van het terrein wat op de Schilligeham uitkomt.

Inspreker heeft het gevoel dat men volledig is vergeten in het ontwerpproces en er totaal niet aan belangen van inspreker zijn gedacht. Voorgesteld wordt om paaltjes te plaatsen net achter de hovenier. Een tweede set paaltjes zou moeten komen op de weg tussen de tennisbanen en de Wierdweg in. Deze oplossing zou leiden tot drastisch minder afslaand verkeer, een verbeterde verkeersveiligheid, en een intacte bereikbaarheid voor inspreker, overige aanwonenden en de hovenier. Als tweede optie wordt het gedeeltelijk verwijderen van de groenstrook tussen de Wierdweg en de weg naast de tennisbaan genoemd. Hier zou echter niet iedereen baat bij hebben.

Reactie:

De gemeente onderschrijft bovenstaande reactie en kan zich vinden in de voorgestelde oplossing van het plaatsen van paaltjes op twee plaatsen (een eerste set op de Schilligeham net achter de hovenier en een tweede set tweede set op de weg tussen de tennisbanen en de Wierdweg in). De toelichting zal tekstueel met bovenstaande oplossing worden aangevuld.

===