

Gemeente Winsum

**BESTEMMINGSPLAN WINSUM-WEST,
SPORTLANDSCHAP**



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Bestemmingsplan Winsum-west, sportlandschap

CODE 20161130 / 26-09-17

GEMEENTE WINSUM 20161130 / 26-09-17
BESTEMMINGSPLAN WINSUM-WEST, SPORTLANDSCHAP

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Ligging plangebied	1
1. 3. Vigerend plan	1
1. 4. Leeswijzer	4
2. BELEIDSKADER	5
2. 1. Rijksbeleid	5
2. 2. Provinciaal beleid	6
2. 3. Gemeentelijk beleid	9
2. 4. Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan Winsum	12
3. OMGEVINGSASPECTEN	14
3. 1. Vormvrije mer-beoordeling	14
3. 2. Milieuzonering	14
3. 3. Geluid- wegverkeerslawaaï	15
3. 4. Water	16
3. 5. Bodem	18
3. 6. Cultuurhistorie	19
3. 7. Archeologie	20
3. 8. Ecologie	22
3. 9. Externe veiligheid	25
3. 10. Luchtkwaliteit	27
3. 11. Kabels en leidingen	28
4. HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE	29
4. 1. Huidige situatie	29
4. 2. Toekomstige situatie	31
4. 3. De voorgenomen ontwikkeling in relatie tot de bestaande functies	35
4. 4. Uitwerking model tot definitief schetsontwerp	38
5. TOELICHTING OP DE JURIDISCHE REGELING	41
5. 1. Algemeen	41
5. 2. Toelichting op de bestemmingen	41

Bijlage 1 Landschappelijke analyse en ontwerpmodellen
Bijlage 2 Schetsontwerp Winsum-West Sportlandschap (01-03-17)
Bijlage 3 Verkennend (water)bodem- en asfaltonderzoek
Bijlage 4 Quick scan Natuur
Bijlage 5 Rapportage Veldinventarisatie vleermuizen en broedvogels
Bijlage 6 Inventariserend archeologisch veldonderzoek
Bijlage 7 Advies Veiligheidsregio Groningen
Bijlage 8 Rapport Ontsluiting Winsum-West
Bijlage 9 Reactienota Overleg en Inspraak

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

De gemeente Winsum is voornemens om Winsum-West als sportief en recreatief gebied voor het dorp Winsum en de regio te versterken en te ontwikkelen, zodat er een aantrekkelijk (verblijfs)gebied ontstaat voor sporters en recreanten uit Winsum en de wijde omgeving. Sinds 1 juli 2016 zijn de voetbalverenigingen Hunsingo en Viboa gefuseerd in Voetbalvereniging Winsum. Deze fusie wil men ook in ruimtelijke zin gestalte geven. Naar de meest geschikte locatie is een studie verricht. Dit heeft geleid tot de keuze de sportlocatie ten westen van de Wierdaweg (N361) uit te breiden. Hiermee past de ontwikkeling in de bredere wens voor Winsum-West.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de aanleg van drie nieuwe velden, een clubgebouw en andere benodigde voorzieningen ten zuiden van de Schilligehamsterweg, in aanvulling op de bestaande velden en kleedgebouwen van Hunsingo. Dit bestemmingsplan biedt het juridisch-planologisch kader om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.

1. 2. Ligging plangebied

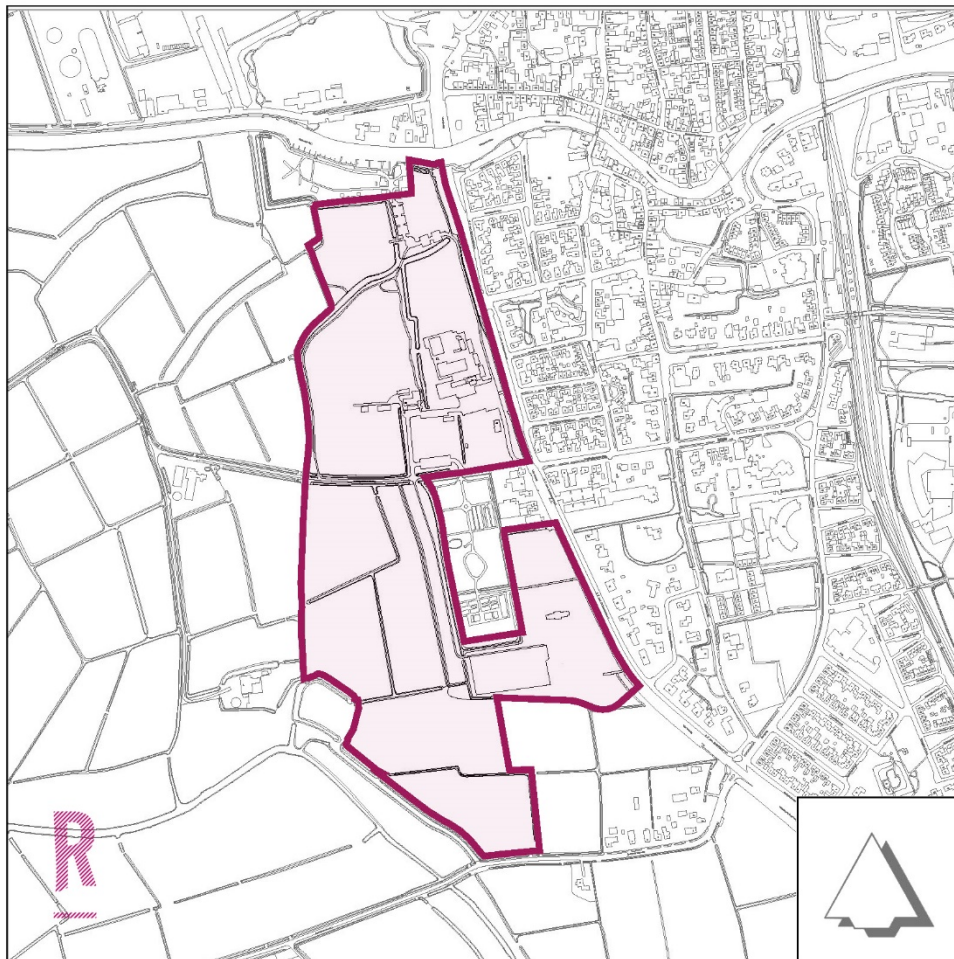
Het plangebied is gelegen in Winsum ten westen van de N361. Aan de oostzijde wordt de locatie begrensd door het Oude Diep, een gekanaliseerde aftakking van één van de meanders van het Reitdiep. Aan de noordzijde van het plangebied ligt een recreatiecomplex. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden ten noorden van de Garnwerderweg. Bijgaande figuren geven een luchtfoto van het plangebied en directe omgeving weer en de plangrens van dit bestemmingsplan.

1. 3. Vigerend plan

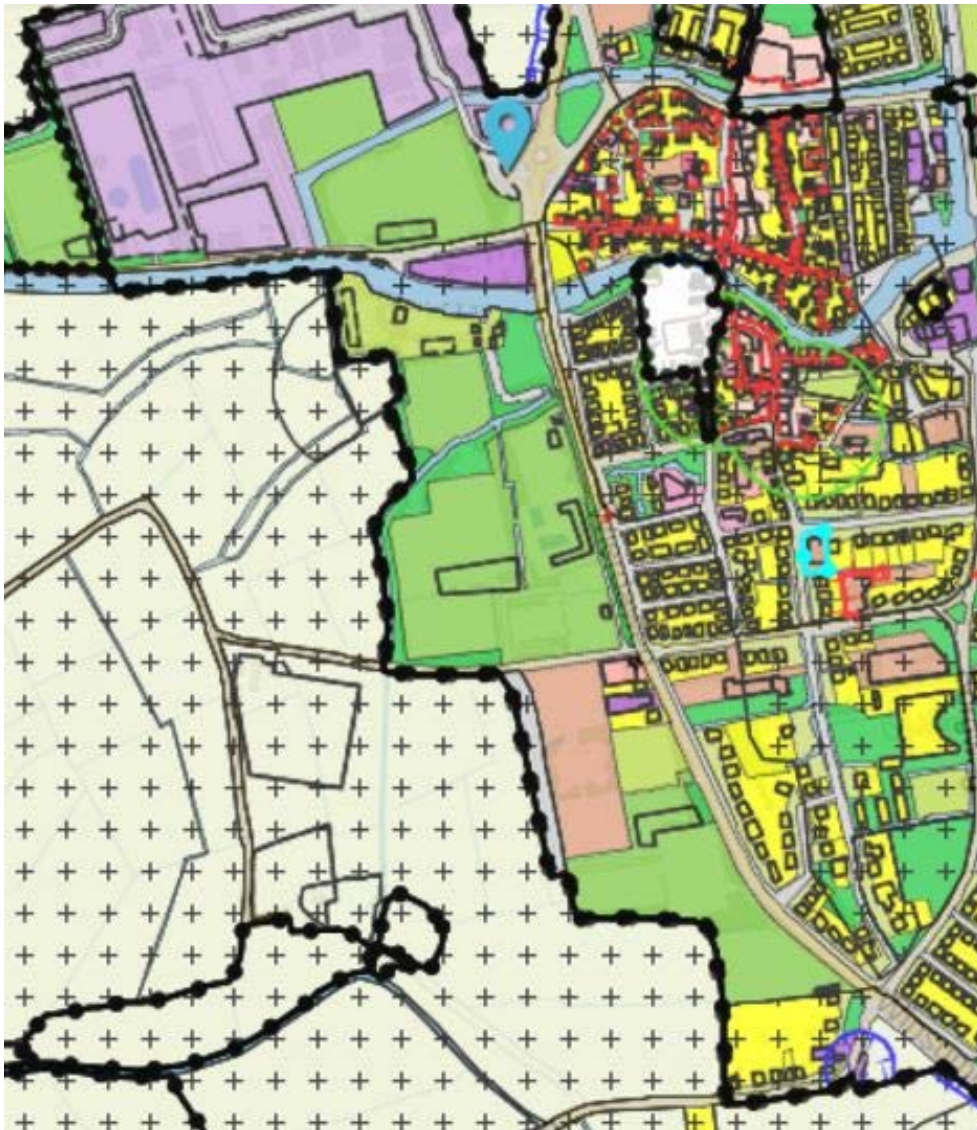
Het plangebied bestaat uit gronden die deels zijn gelegen in het bestemmingsplan Winsum Dorp (vastgesteld 28 september 2010) en deels in het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 17 september 2014). De gronden in het vigerend plan vallen voornamelijk onder de bestemming 'Sport'. Ook komen de bestemmingen 'Recreatie', 'Water' en 'Groen' voor. De gronden in het bestemmingsplan Buitengebied hebben een agrarische gebiedsbestemming met een dubbelbestemming voor landschap. Een fragment van het vigerende bestemmingsplan is weergegeven in bijgaand figuur.



Figuur 1. Luchtfoto plangebied en directe omgeving (bron: Bing Maps)



Figuur 2. Plangrens bestemmingsplan Sportlandschap



Figuur 3. Fragment verbeelding vigerend bestemmingsplan

1. 4. Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk (hoofdstuk 1) wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het beleidskader. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht worden besteed aan wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 3 wordt hierop ingegaan. Hoofdstuk 4 gaat in op de ruimtelijke-functionele uitgangspunten voor de voorgestane ontwikkeling. In dit hoofdstuk komen onder andere de locatiekeuze, het programma van eisen en de stedenbouwkundige opzet aan de orde. In hoofdstuk 5 wordt een toelichting gegeven op de bestemmingen. Hoofdstuk 6 tenslotte gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid.

2. BELEIDSKADER

Binnen het rijksbeleid zijn de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, de Ladder voor Duurzame verstedelijking en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening van belang.

2. 1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040 is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Om de bestuurlijke drukte te beperken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op nationale belangen dan voorheen. De ontwikkeling in het plangebied raakt geen van de onderscheiden rijksbelangen. De structuurvisie is via regels verankerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Deze geeft voor het plangebied geen direct bindende regels.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Voor de ruimtelijke ontwikkeling van stedelijke functies gaat de SVIR uit van de Ladder voor duurzame verstedelijking. De "Ladder voor duurzame verstedelijking" is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Deze ladder is bedoeld om zuinig om te gaan met de beschikbare ruimte, de behoefte goed in beeld te brengen en deze regionaal af te wegen. Deze ladder bestaat dan ook uit de volgende drie treden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Deze Ladder is van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De definitie hiervan is weergegeven in artikel 1.1.1 lid 1 onder i Bro: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Sportlocaties vallen onder 'andere stedelijke voorzieningen'. De Ladder is dus van toepassing op het realiseren van het sportlandschap, zeker voor zover deze buiten het aangewezen "bestaand bebouwd gebied" valt.

Ad a:

De gefuseerde voetbalvereniging kampt met een capaciteitsgebrek. De velden van de voormalige vereniging Viboa worden afgestoten. In het plangebied worden nieuwe velden aangelegd. De voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet aldus in een actuele regionale behoefte.

Ad b:

Voetbalvelden zijn een stedelijke functie die veel ruimte vragen. Daarvoor kan binnen bestaand stedelijk gebied geen locatie worden gevonden.

Ad c:

De locatie voor het sportlandschap wordt ontsloten via aantakkingen op de Provinciale weg N361 en is daarmee goed bereikbaar voor gemotoriseerd verkeer. Gezien de ligging van het sportterrein nabij de kern Winsum mag er van uit worden gegaan dat de bereikbaarheid voor fietsers en voetgangers goed is.

2. 2. Provinciaal beleid

2.2.1. Omgevingsvisie

Het provinciaal ruimtelijk beleid is verwoord in de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Uit deze Omgevingsvisie vloeien richtlijnen en voorschriften voort, die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening. Hiermee werkt het omgevingsbeleid (ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu) door in plannen van gemeenten en waterschappen.

De provincie wil stedelijke ontwikkelingen zo veel mogelijk laten plaatsvinden binnen bestaand stedelijk gebied, omdat de provincie het grote contrast tussen het stedelijk gebied en het buitengebied, dat zo bepalend is voor de identiteit van de provincie, wil behouden en versterken. Dit in lijn met de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Er wordt gericht beleid gevoerd op de leefbaarheid: van de kleine dorpen tot de stedelijke kernen. Met een aantrekkelijke leefomgeving, snel internet en goede bereikbaarheid moeten zowel de stedelijke kernen als de dorpen leefbaar blijven. Veel aandacht wordt gegeven aan dorpen en de bereikbaarheid van voorzieningen. De provincie ondersteunt en biedt veel ruimte aan ontwikkelingen van onderop om de leefbaarheid en sociale cohesie in de provincie te versterken. Deze complexe vraagstukken, in de dorpen en de steden, vragen om maatwerk: een gezamenlijke aanpak van gemeenten, woningbouwcorporaties, diverse andere organisaties en burgers. Bij de stedelijke kernen richt de provincie zich op het in stand houden en versterken van de sterke regionale functie van deze kernen.

De opgave Groei en krimp richt zich op verschillende sporen, waaronder het herstructureren en samen met diverse organisaties doen van ruimtelijke ingrepen om de toegankelijkheid van de voorzieningen te vergroten en het ondersteunen van leefbaarheidsinitiatieven in de hele provincie.

2.2.2. Omgevingsverordening provincie Groningen 2016

Ter uitvoering van het beleid uit het POP hebben Provinciale Staten op 1 juni 2016 de provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. De verordening bevat onder meer algemene regels omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbij behorende toelichting. Deze regels moeten bewerkstelligen dat provinciale ruimtelijke belangen doorwerken op het lokale niveau. Dat betekent dat gemeenten zich bij het opstellen van (nieuwe) bestemmingsplannen moeten houden aan de bij de provinciale verordening gestelde regels. Het plangebied maakt deel uit van het in de Verordening als 'Buitengebied' aangeduide gebied. Met betrekking tot het plangebied van de voorgenomen ontwikkeling zijn de volgende regels relevant:

1. Veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen) (kaart 3).
2. Leefgebied weidevogels (Kaart 6).
3. Landschap met herkenbare onregelmatige blokverkaveling (kaart 7).
4. Reliëfinversie (kaart 7).
5. Grasland 1:10 jaar (Gebiedsnormen regionale wateroverlast) (Kaart 9).

Ad 1:

De toelichting op een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de op kaart 3 van de Verordening aangegeven 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen' bevat een nadere verantwoording van het groepsrisico en biedt inzicht in de manier waarop rekening is gehouden met het advies van de Veiligheidsregio Groningen. In afwijking van bovenstaande kan worden volstaan met een beperkte groepsrisico verantwoording, als:

1. het plangebied geheel is gelegen op een afstand van minimaal 200 meter van de betreffende infrastructuur; of
2. in het vigerende, minder dan 10 jaar geleden vastgestelde, bestemmingsplan reeds een nadere verantwoording van het groepsrisico is opgenomen en het bestemmingsplan voorziet in de toevoeging van:
 - o maximaal 41 woningen per hectare buiten de PRmax; of
 - o maximaal 3000 m² bruto vloeroppervlakte kantoorruimte per hectare buiten de PRmax; of
 - o maximaal 3000 m² bruto vloeroppervlakte winkelruimte per hectare buiten de PRmax; of
 - o maximaal 100 personen per hectare buiten de PRmax in de vorm van objecten of een combinatie van objecten die leiden tot een personen dichtheid van maximaal 100 per hectare.

Wanneer geen nadere verantwoording van het groepsrisico in de toelichting op het bestemmingsplan wordt opgenomen, wordt in de toelichting op het bestemmingsplan de reden daarvan aangegeven. In par. 3.9 wordt nader ingegaan op het aspect externe veiligheid.

Ad 2:

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 van de Verordening aangegeven 'leefgebied weidevogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor weidevogels te voorkomen

en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor weidevogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal. Deze bepaling is niet van toepassing op normaal agrarisch gebruik.

Ad3:

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het op kaart 7 van de Verordening aangegeven landschap met herkenbare onregelmatige blokverkaveling, bevat regels gericht op bescherming van de herkenbare onregelmatige blokverkaveling.

Ad 4:

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de op kaart 7 van de Verordening aangegeven 'reliëfinversie' stelt regels gericht op bescherming van het reliëf en de herkenbaarheid daarvan. Deze regels bevatten in elk geval een verbod op het afgraven, diepploegen, egaliseren en afschuiven van de inversieruggen alsmede regels voor houtteelt, aanleg van bos en boomgaarden.

In het definitieve schetsontwerp dat voor het sportlandschap Winsum-west is opgesteld is rekening gehouden met de herkenbare onregelmatige blokverkaveling. Ook is rekening gehouden met de bescherming van het reliëf en de herkenbaarheid daarvan. Door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting is in planologisch-juridische zin de inrichting van het plangebied - en daarmee de hierboven genoemde landschapswaarden - geborgd.

Ad 5:

De normen waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren moet zijn ingericht staan per gebied aangeduid op kaart 9 van de Verordening. (Voor het plangebied betreft de norm 1:10 jaar). *De bepaling leidt niet tot een aanvullende regeling in het bestemmingsplan.*

De verordening biedt concrete aanknopingspunten voor de voorgenomen planontwikkeling. Deze hebben hun 'vertaling' gekregen in het definitieve schetsontwerp en in de planologisch-juridische regeling van dit bestemmingsplan. Het provinciaal beleid levert geen belemmeringen op voor het realiseren van het sportlandschap aan de westzijde van Winsum.

Tenslotte dient vermeld te worden dat het plangebied van dit bestemmingsplan grenst aan 'Bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN)'. Op deze bos- en natuurgebieden zijn geen negatieve effecten te verwachten. In paragraaf 3.8 wordt nader ingegaan op het aspect 'Ecologie'.

2. 3. Gemeentelijk beleid

2.3.1. Structuurvisie Winsum

In de Structuurvisie Winsum, door de gemeenteraad vastgesteld in 2014, worden de ruimtelijke en programmatische kaders uiteengezet voor sectoraal beleid, zoals voor economie, onderwijs en wonen. De afgelopen jaren, zo wordt geconstateerd, hebben er grote veranderingen plaatsgevonden in het maatschappelijk krachtenveld. De rol en positie van de gemeente, woningbouwcorporaties, bewoners en maatschappelijke organisaties is anders dan die van een paar jaar geleden. De structuurvisie merkt op dat voor de gemeente het motto is verschoven van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'. Dit houdt in dat de gemeente niet langer zelf het voortouw neemt, maar voorwaarden wil scheppen waarbinnen de gemeente en andere partijen gezamenlijk optrekken. De structuurvisie heeft als doel om onze toekomstige rol te verduidelijken.

In de structuurvisie wordt verder geconstateerd, dat de gemeente Winsum over een regionaal onderscheidend voorzieningenniveau beschikt. De gemeente blijft inzetten op een breed aanbod aan kwalitatief goede voorzieningen bereikbaar is voor al haar bewoners en haar burens. De ambitie die uit de Structuurvisie Winsum spreekt is om op 'slimme' plekken kwalitatief goede voorzieningen te concentreren. Aantrekkelijke dorpen met een helder profiel is daarbij de ambitie.

Winsum is met circa 7.500 inwoners het hoofd- en voorzieningencentrum van de gemeente en daarmee de schakelkern. Hier bevinden zich de meeste voorzieningen op het gebied van zorg, basis- en voortgezet onderwijs, sport, detailhandel en werkgelegenheid. In combinatie met haar centrale ligging en goede, multimodale bereikbaarheid heeft de kern een belangrijke lokale en regionale zorgfunctie. De kern is goed bereikbaar door haar centrale ligging op de vervoersbundel. Winsum is hét centrumdorp van de gemeente en heeft een regionaal verzorgende functie.

Sport en recreatie

Nagenoeg alle buitensportaccommodaties in Winsum bevinden zich ten westen van de N361. Voor binnensport is de Ripperdahal erg belangrijk. Buitensportvoorzieningen zullen de komende jaren, met name in Winsum-West geclusterd worden. Daarbij ligt de concentratie op het gebied ten zuiden van het Winsumerdiep. Zo wordt efficiënter met de ruimte omgegaan en kunnen zo veel mogelijk verschillende sportvoorzieningen gewaarborgd blijven.

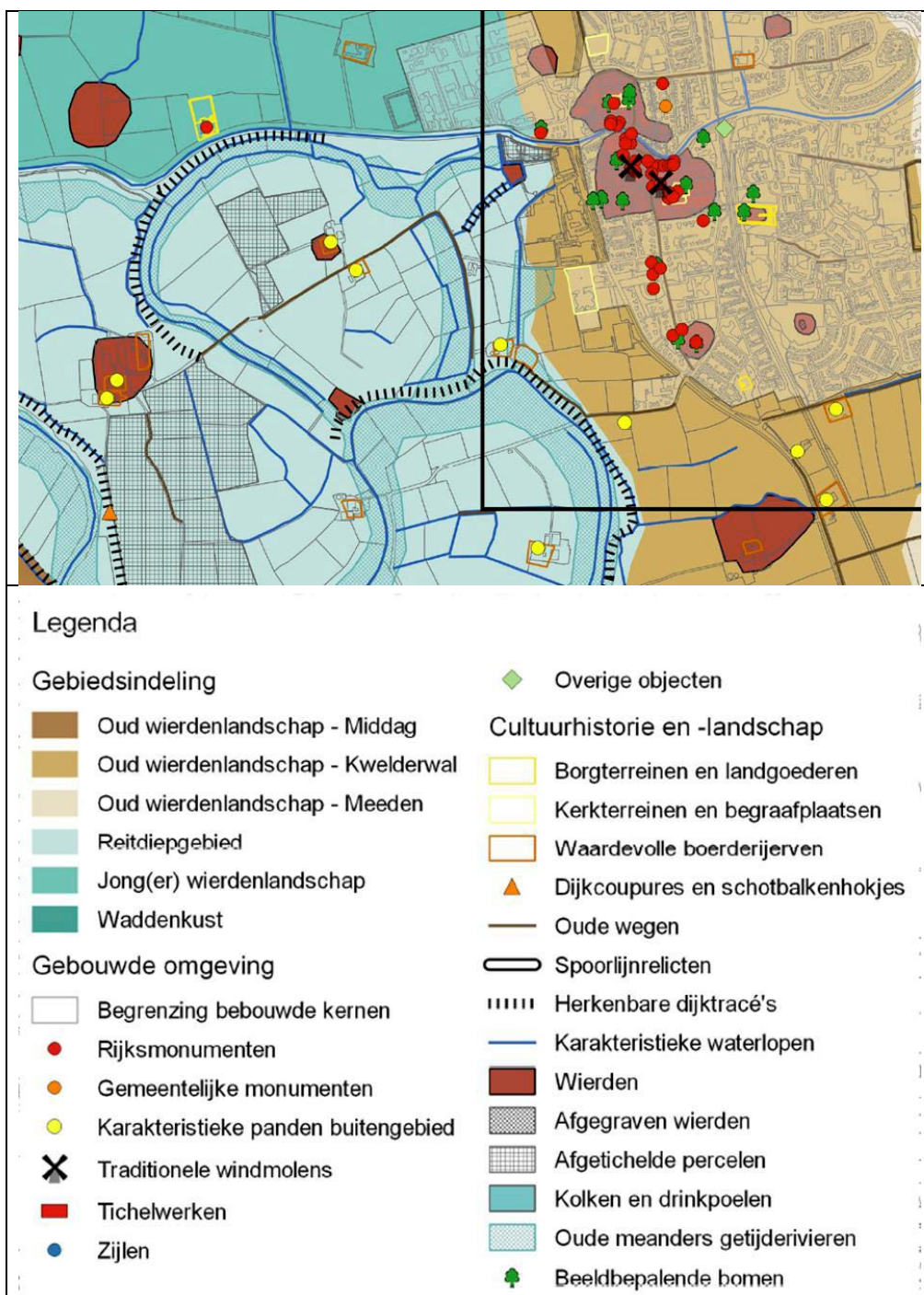
Met de concentratie van buitensport in Winsum-West gaat de gemeente op zoek naar samenwerken, multifunctionele voorzieningen en gezamenlijk gebruik. Het gezamenlijk gebruiken van sportvelden door VIBOA en Hunsingo zou een mooi voorbeeld zijn. Groot voordeel van concentratie in Winsum-West is dat alle sportvoorzieningen gebruik kunnen maken van bijvoorbeeld gezamenlijke parkeerfaciliteiten en dat ook de bereikbaarheid voor en veiligheid van langzaam verkeer goed kan worden gewaarborgd.

Conclusie: de ontwikkeling van het sportlandschap aan de westkant van Winsum sluit aan op het beleid zoals weergegeven in de Structuurvisie Winsum.

2.3.2. Erfgoednota gemeente Winsum

In verschillende beleidsdocumenten, zoals de structuurvisie en diverse bestemmingsplannen wordt aandacht besteed aan het onderwerp erfgoed. Wat tot op heden nog miste, was een soort verzameldocument, waarin in één oogopslag is te zien wat de gemeente aan erfgoed rijk is. Daarom heeft de gemeentelijke Erfgoedcommissie met Libau Groningen een inventarisatie uitgevoerd. Alle cultuurhistorische waarden zijn opgetekend in een GIS-kaart met verschillende lagen; de legenda is uitgeschreven in een boekwerkje om het complete verhaal te kunnen vertellen. Met een activiteitenprogramma wordt vervolgens de koers aangegeven voor de activiteiten van de commissie voor de periode tot in ieder geval 2020. Op 26 april 2016 heeft het college de erfgoednota vastgesteld.

De erfgoednota is gebruikt bij het opstellen van de notitie “Landschappelijke analyse en ontwerpmodellen”. Uit de landschappelijke analyse blijkt dat het agrarisch gebied ten westen van Winsum waardevolle landschappelijke en cultuurhistorische elementen bevat.



Figuur 4. Fragment Erfgoedkaart (Bijlage bij de erfgoednota gemeente Winsum)

2.3.3. Winsumer dorpen leefbaar!

In de nota 'Winsumer dorpen leefbaar!' (juni 2016) is aangegeven wat de belangrijkste uitdagingen en opgaven zijn om de dorpen leefbaar te houden en waar nodig te verbeteren. Het geeft een beeld van zowel de bedreigingen als de kansen naar de toekomst. Centraal doel voor de Leefbaarheidsopgave is: "Alle kernen in

de gemeente Winsum vitaal houden". Dit betekent niet alleen het behoud van 'het goede', het is minstens even belangrijk om te kijken waar verbetering mogelijk is én om in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen. De Gemeente Winsum kijkt voor Leefbaarheid naar drie pijlers die samen de Leefbaarheid in de gemeente dragen: de fysieke pijler, de sociale pijler en de economische pijler.

Winsum is het centrumdorp van de gemeente en heeft een regionaal verzorgende functie. Winsum als centrumdorp heeft daarbij waar het gaat om het behoud/versterken van deze positie de grootste prioriteit.

Sport

Voor het thema sport hebben de demografische en andere ontwikkelingen ook gevolgen. Met de zeer snel naderende 'dubbele vergrijzing' vormen ouderen een groter wordende doelgroep. De toenemende aandacht voor een gezonde leefstijl vraagt om aanpassingen van het aanbod. Het is belangrijk dat sportverenigingen anticiperen op de gevolgen van de toenemende individualisering. Werving en het vasthouden van vrijwilligers vraagt daarbij aandacht. Om de kleiner wordende doelgroep jongeren voor sport te (blijven) interesseren, vraagt mogelijk om een nieuw aanbod eventueel aangevuld met meer flexibiliteit. Omdat de ontwikkeling van een terugtrekkende overheid verder zal gaan, komen er meer taken bij de sportverenigingen terecht. Meer samenwerking met andere partijen kan daarbij een positieve rol spelen.

Maatschappelijke voorzieningen als dorpshuizen en sportvoorzieningen krijgen steun zolang zij bestaansrecht hebben. Criteria om dit te toetsen zijn: het gebruik, het draagvlak in het dorp en een sluitende exploitatie.

Leefbaarheidsopgaven

Tot de leefbaarheidsopgaven worden ten aanzien van het thema 'Sport' gerekend:

- sterke en vitale sportverenigingen die bijdragen aan de vitaliteit en samenhang van dorpen;
- het sporten en bewegen stimuleren door goede sportaccommodaties en voorzieningen in de openbare ruimte;
- bevorderen van een Gezonde Leefstijl van de inwoners door sport en bewegen succesvol in te zetten voor alle leeftijdsgroepen.

Het project 'Winsum West sportaccommodaties' is opgenomen in het overzicht van uit te voeren projecten.

Conclusie: de ontwikkeling van het sportlandschap aan de westkant van Winsum sluit aan bij de leefbaarheidsagenda van de gemeente.

2. 4. Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan Winsum

Het gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan Winsum bevat het verkeerskundig beleid van de gemeente Winsum voor de periode 2014 – 2024. De algemene doel-

stelling luidt: “De gemeente Winsum wil goed bereikbaar zijn en werkt aan een veilig, toekomstbestendig en goed functionerend verkeerssysteem, met aandacht voor alle modaliteiten.” Om dit te realiseren zal in de komende 10 jaar in Winsum verder worden ingespeeld op bereikbaarheid voor de automobilist, openbaar vervoer reiziger en fietser. Deze bereikbaarheid mag niet ten koste gaan van de verkeersveiligheid en leefbaarheid binnen de gemeente. Een leefbaarheid die daarbij toekomstig wordt verbeterd met stimulering van Duurzame Mobiliteit.

De grootste problematiek voor de verkeersroutes in de gemeente ligt in het dorp Winsum zelf. De noodzaak voor opwaardering van de provinciale weg N361 is duidelijk aanwezig. Voor de problematiek op de provinciale weg N361 (binnen het dorp Winsum) dient niet alleen gekeken te worden naar oplossingen voor doorgaand verkeer, maar mede voor verkeer met een herkomst of bestemming in Winsum zelf. De interne structuur vanuit het dorp op de N361 dient expliciet te worden meegenomen in de opwaardering van de N361.

De provincie Groningen stelt een maatregelenpakket op voor het opwaarderen van de provinciale weg N361. Samen met alle betrokken, waaronder de gemeente, zullen deze maatregelen besproken. Vanuit het project N361 is, voor zowel doorstroming als verkeersveiligheid, het wenselijk om aantal oversteekbewegingen over de N361, zoals ook aangegeven op de bewonersavonden, waar mogelijk te verminderen en te verbeteren. Met name op de provinciale weg ter hoogte van het sportlandschap Winsum-west, is sprake van relatief veel oversteken, grotendeels door langzaam verkeer.

3. OMGEVINGSASPECTEN

Naast het feit dat de ontwikkelingen in het plangebied binnen het overheidsbeleid tot stand moeten komen, moet ook rekening gehouden worden met de aanwezige functies in en rond het gebied. Het uitgangspunt is dat er een goede omgevingsituatie ontstaat. In dit hoofdstuk zijn de randvoorwaarden, die voortvloeien uit de omgevingsaspecten, beschreven.

3. 1. Vormvrije mer-beoordeling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusie

Gezien de aard en omvang van de (uitbreiding van) de sportvoorzieningen blijft het plan ruimschoots onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Het project is daarom niet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig.

Hierbij moet worden opgemerkt dat voor activiteiten die niet aan deze drempelwaarden voldoen, toch moet worden nagegaan of er sprake kan zijn van belangrijke gevolgen voor het milieu.

Gelet op de kenmerken van het plan zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., de plaats van het plan (op ruime afstand van Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS)) waardoor deze door de ontwikkeling niet worden beïnvloed en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de volgende paragrafen zijn opgenomen. Voor dit bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

3. 2. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Een

richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs uitgesloten is.

Binnen het sportlandschap worden sportvoorzieningen mogelijk gemaakt en uitgebreid ten opzichte van de uitgangssituatie. In het kader van bedrijven en milieuzonering is dit een niet-hindergevoelige functie. Overlast van naburige bedrijfsactiviteiten is daarmee niet aan de orde.

Een sportlandschap/sportterrein is zelf wel een hinder veroorzakende functie. Binnen het plangebied worden de huidige ligging van het zwembad en de tennisbanen vastgelegd. Hieraan verandert niets. Ook de hinder die van deze sportactiviteiten uitgaat blijft onveranderd.

De toe te voegen voorzieningen betreffen sportvelden alsmede parkeervoorzieningen, clubgebouwen, groene inpassing en het realiseren van een nieuwe ontsluitingsroute binnen het sportlandschap.

Voor een veldsportcomplex (met verlichting) geldt op basis van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009) een aan te houden richtafstand van 50 meter. Aangezien de toe te voegen veldsportvoorzieningen aan de westzijde van het plangebied worden geprojecteerd wordt ten opzichte van alle woningen in de omgeving voldaan aan de afstand van 50 meter. Ook voor wat betreft nieuwe of te verschaffen parkeervoorzieningen geldt dat in alle gevallen wordt voldaan aan de aan te houden richtafstanden.

Aandachtspunt bij het uitbreiden van een veldsportcomplex is de mogelijke lichte-hinder. Voor lichthinder geldt op basis van het Activiteitenbesluit een zorgplicht. Met de zorgplicht van artikel 2.1 Activiteitenbesluit kan lichthinder voorkomen of verminderen tot een aanvaardbaar niveau. Hieraan kan in de beoogde situatie worden voldaan door bijvoorbeeld een goede afstelling van de lichtinstallaties. Aangezien het veldsportcomplex in afzijdige richting van het woongebied wordt uitgebreid zijn hier geen (nieuwe) overlastsituaties te verwachten.

Veldverlichting zal overigens vooralsnog alleen toegepast gaan worden bij de twee grote kunstgrasvelden. De reeds aanwezige verlichting bij de bestaande velden blijft ook behouden.

3. 3. Geluid- wegverkeerslawaaï

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Het uitgangspunt is dat op de gevels van geluidsgevoelige functies voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Wegverkeerslawaaï heeft geen invloed op dit project, omdat hiermee geen sprake is van een geluidgevoelige functie.

3. 4. Water

Waterbeheer en watertoets

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan is via de (digitale) watertoets overleg gevoerd met het waterschap. Uit de watertoets volgt dat voor dit plan, de normale procedure gevolgd kan worden.

Overleg met de waterbeheerder

Op 23 november 2016 heeft overleg met het waterschap Noorderzijlvest plaatsgevonden in het kader van de watertoets. Hier zijn de volgende randvoorwaarden/ uitgangspunten voor de waterhuishoudkundige invulling besproken.

Onderzoek

Waterveiligheid/waterkeringen

In het plangebied alsook in de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich geen waterkeringen. Ook is het plangebied niet in buitendijks gebied gelegen. Het aspect waterkeringen/ waterveiligheid vormt geen belemmering voor de planvorming.

Hierbij moet worden opgemerkt dat in de nabijheid van het plangebied wel een oud dijktracé is gelegen. Het pad van wierde Oldenzijl naar de Garnwerderweg loopt bijvoorbeeld over zo'n oude dijk. Dit tracé heeft echter geen waterstaatkundige status (meer) en is derhalve niet opgenomen in de legger.

Waterkwantiteit

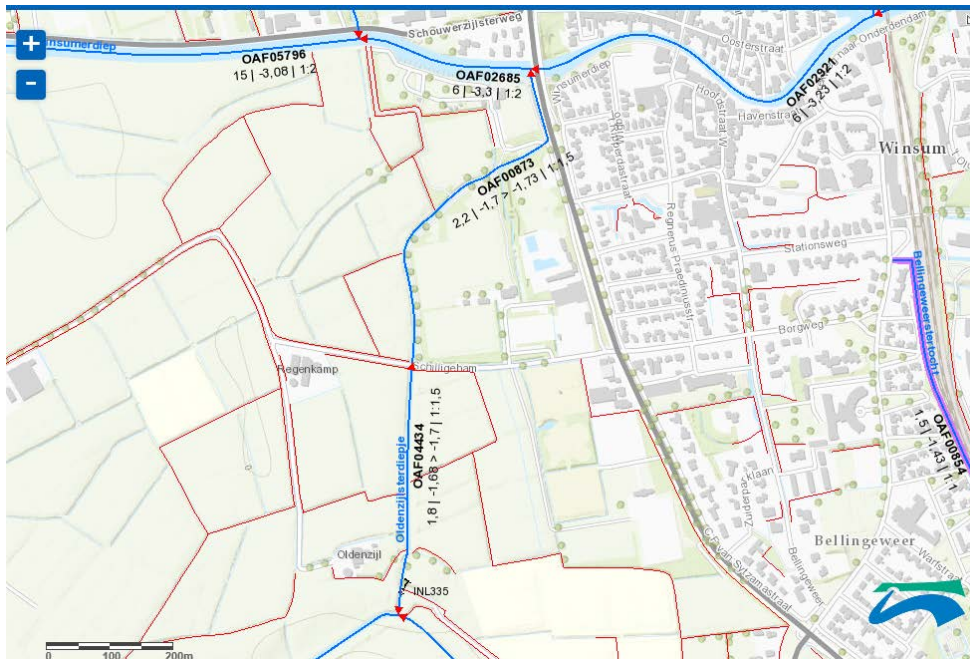
Watersysteem

In de navolgende uitsnede van de Legger watersystemen van waterschap Noorderzijlvest is de ligging van watergangen gepresenteerd. Opvallend is de ligging van primair water in het plangebied. Het betreft het Oldenzijlsterdiepje (blauw; OAF 04434). De ligging van dit oppervlaktewater is naast waterhuishoudkundig relevant ook landschappelijk relevant. De ligging van deze waterloop en de bijbehorende onderhoudszones blijven in tact. Dit betekent dat eventuele opstellen en aanplant van bomen/boschages op minimaal 5 meter van de insteek van deze waterloop worden geprojecteerd.

Ten zuidwesten van het plangebied ligt het Oude Diep (blauw: OAF 01815). De waterloop blijft in tact en ook in de nabijheid van deze watergang vindt geen ontwikkeling plaats. Op het terrein moet volgens het waterschap minimaal 4 meter ruimte open worden houden zodat onderhoud kan plaatsvinden. Hieraan wordt ruimschoots voldaan.

Ten noorden van het plangebied is het Winsumerdiep (blauw OAF 02658) gelegen. Deze waterloop ligt geheel buiten het plangebied. De beschermingszone van deze primaire waterloop ligt voor een klein deel binnen de plangrenzen. Het waterschap heeft aangegeven dat aan de zuidzijde van het Oude Diep sprake is van een

onderhoudszone (5 meter). Deze zone moet met het oog op een goed beheer en onderhoud vrijblijven van belemmeringen. Hier wordt echter geen nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt.



Uitsnede Legger watersystemen Noorderzijlvest

Daarnaast geldt dat het waterschap in het watertoetsoverleg heeft gesteld dat de watergang tussen het zwembad en de sportvelden in tact moet blijven. Deze heeft nu een breedte van 8 meter (bovenbreedte), maar mag versmald naar 4 meter (bovenbreedte). Naar alle waarschijnlijkheid zal deze versmalling naar 4 meter gaan plaatsvinden.

Voor het overige deel van het plangebied geldt dat secundaire watergangen worden verlegd, gedempt of vergraven. Dit voor de ruimtelijke inpassing van de sportvoorzieningen.

Toename verhard oppervlak/ hemelwaterafvoer

Het plan voorziet in een toename in verharde oppervlakken door de aanleg van verhardingen (parkeervoorzieningen), clubgebouwen, en overige verhardingen. Aangezien de te realiseren ontsluitingsweg haar hemelwater direct afvoer naar belendende sloten (zonder tussenkomst van kolken) wordt dit niet als toename verhard oppervlak beschouwd.

Indien de verharde oppervlakken¹ toenemen met meer dan 750 m² is watercompensatie in de vorm van extra te graven oppervlaktewater noodzakelijk. De wateropgave bedraagt in dat geval 10% van de toe te voegen verharde oppervlakken.

Rioolwatertransportleiding (persleiding)

In plangebied ligt nabij de bestaande ontsluiting voor het korfbal/hockeyveld een persleiding. Bij de aanleg van de infra heb je hier geen last van. Hij ligt ter hoogte van Geert Reinder staat waar de ontsluiting van Winsum West onder meer wordt beoogd. Bij nadere uitwerking hiervan dient hier rekening mee gehouden te worden, om schade aan de leiding te voorkomen. In beginsel vormt de ligging van deze leiding geen belemmering voor de vaststelling van dit plan. Het betreft een aandachtspunt bij de fysieke planuitwerking.

Rioolgemaal

Aan de westzijde van de N361 ligt, ten noorden van de het zwembad een rioolgemaal. Dit rioolgemaal blijft in de beoogde situatie bestaan. Van een rioolgemaal gaat enige geurhinder uit. In de nabijheid van het rioolgemaal worden echter geen (geur) hindergevoelige functies toegevoegd. De ligging van dit rioolgemaal vormt daarom geen belemmering voor de vaststelling van het plan.

Watervergunningsplicht

Voor deze locatie geldt een watervergunningplicht aangezien werkzaamheden plaatsvinden binnen een beschermingszone van watergangen, watergangen worden gedempt en dammen en duikers worden aangelegd. Bovendien is er sprake van een toename aan verharde oppervlakken groter dan 750 m². Voor de watervergunning geldt een separate procedure.

3. 5. Bodem

Beleid en normstelling

Het uitgangspunt voor de bodem is dat de kwaliteit ervan zodanig is, dat risico's voor de volksgezondheid uitgesloten worden. Het bestaande deel van het sportlandschap heeft al deze functie. De bodemkwaliteit ter plaatse mag geschikt worden geacht voor de beoogde sportfunctie. De uitbreiding van het sportlandschap vindt plaats op agrarische gronden. Deze gronden zijn niet verdacht van bodemverontreinigingen. Er worden geen verblijfsruimten toegevoegd waarbinnen mensen zich redelijkerwijs meer dan 2 uur per dag bevinden. Om die reden kan worden gesteld dat de actuele bodemkwaliteit geschikt is voor het huidige en toekomstige functiegebruik.

Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling met betrekking tot het sportlandschap Winsum-west voorziet in het nodige grondverzet (wegaanleg, verplaatsing van watergan-

¹ Indien verhardingen, zoals parkeervoorzieningen 'waterpasserend' worden aangelegd, dan worden deze niet als nieuwe verharde oppervlakken gerekend.

gen). Daarom is in opdracht van gemeente Winsum een (water)bodem- en asfalt-onderzoek uitgevoerd.

Het onderzoek is uitgevoerd om een indruk te krijgen van de milieuhygiënische kwaliteit van de vrijkomende materiaalstromen (grondstromen, waterbodem, asfalt) in het kader van de voorgenomen herinrichting en ten behoeve van mogelijke herbestemming binnen het plangebied.

Het doel van het milieuhygiënisch (water)bodem- en verhardingsonderzoek is:

- het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op de locatie;
- het vaststellen van de hergebruiksmogelijkheden van de vrijkomende grondstromen (indicatief);
- het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit en verwerkingsmogelijkheden van de aanwezige waterbodems (baggerspecie);
- het vaststellen van de hergebruiksmogelijkheden van de vrijkomende verhardingsmaterialen (asfalt).

Gecombineerd met het onderzoek is een geotechnisch onderzoek uitgevoerd (sonderingen) ten behoeve van de aanleg van de ontsluitingsweg en de nieuwbouw van het clubgebouw.

Het verkennend (water)bodem- en asfaltonderzoek sluit af met de conclusie dat de onderzoekslocatie geschikt is voor het beoogde gebruik als sportpark. Er zijn met betrekking tot de bodemkwaliteit geen bezwaren tegen de bestemmingswijziging.

Het volledige rapport is als *bijlage* bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

3. 6. Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) ingrijpend gewijzigd. Niet alleen archeologische waarden, maar ook gebouwd erfgoed en landschappelijke historische waarden moeten een vaste plek krijgen in gemeentelijke ruimtelijke plannen.

De erfgoednota (zie paragraaf 2.3.2) is gebruikt bij het opstellen van de notitie "Landschappelijke analyse en ontwerpmodellen". Uit de landschappelijke analyse blijkt dat het agrarisch gebied ten westen van Winsum waardevolle landschappelijke en cultuurhistorische elementen bevat.

Binnen het kader van het model 'sportlandschap' wordt bewust aansluiting gezocht bij het landschap en hoe dit is ontstaan. De velden liggen enigszins verspreid en een aantal van de velden ligt schuin op de centrale wegen in het gebied. Op die manier wordt verwezen naar de onregelmatige blokverkaveling in het aangrenzende gebied.

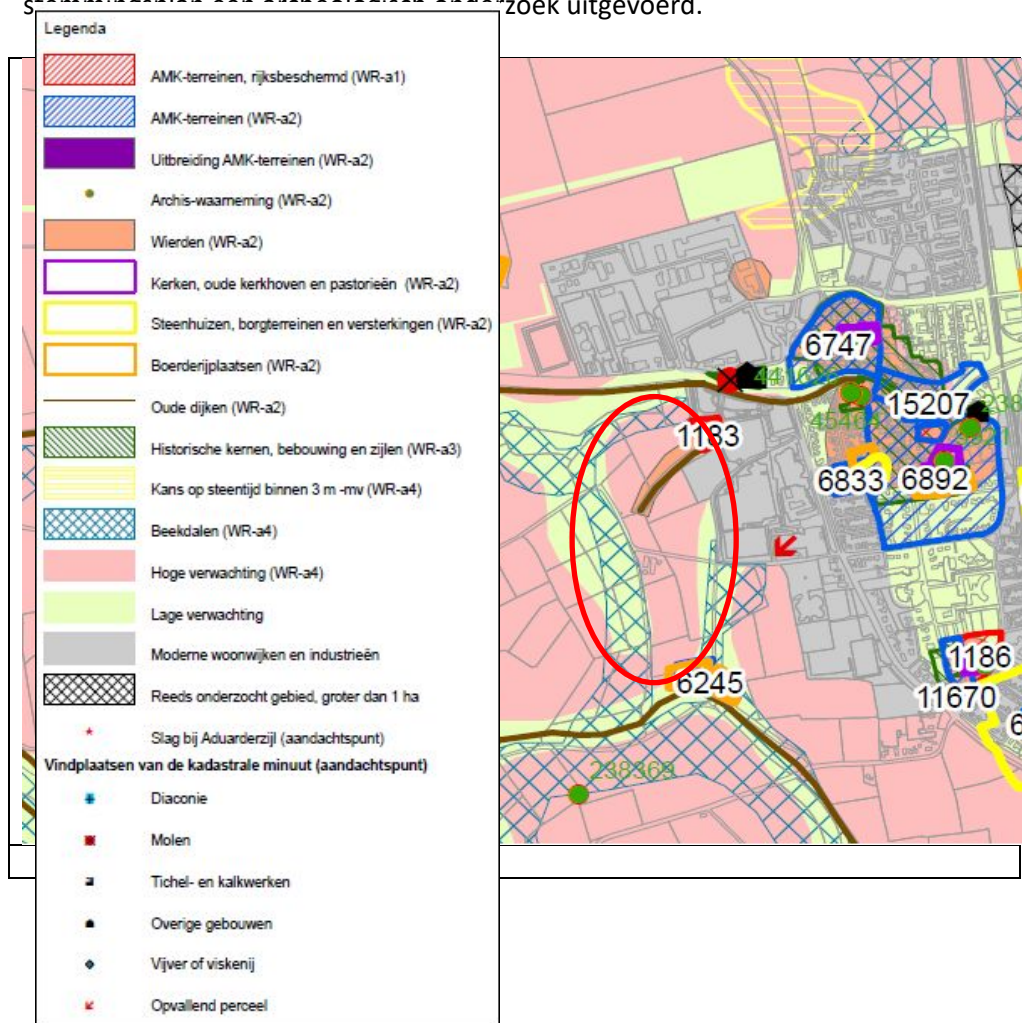
3. 7. Archeologie

Algemeen

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg als onderdeel van de Monumentenwet in werking treden. De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Voor inzicht in mogelijk aanwezig waarden heeft de gemeente Winsum, in samenwerking met een aantal andere gemeenten, de Archeologisch verwachtingskaart en beleidsadvieskaart Noord-Groningen opgesteld.

Uit de Beleidskaart archeologie gemeente Winsum (Herziening oktober 2014) blijkt dat het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde kent (WR-a4). Gelet op het ontwikkelend karakter van het bestemmingsplan is voor dit bestemmingsplan een archeologisch onderzoek uitgevoerd.



Fragment regionale archeologische beleidsadvieskaart

Onderzoek

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is er een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Aangezien het onderzoek sterke aanwijzingen heeft opgeleverd voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen, worden beperkingen geadviseerd voor toekomstige bodemingrepen op twee delen binnen het onderzochte plangebied. Ter plaatse van het zuidwestelijke deel wordt geadviseerd helemaal geen graafwerk te ondernemen en in het oostelijke deel is het advies geen graafwerk te ondernemen dat dieper reikt dan 30 centimeter beneden maaiveld (zie bijgaand figuur). Als toch diepere ingrepen nodig zijn, dan wordt op beide delen nader archeologisch onderzoek geadviseerd in de vorm van proefsleuven. Zodoende kan worden vastgesteld wat de aard, omvang en kwaliteit van de vindplaatsen zijn. Voor de rest van het onderzochte plangebied gelden geen beperkingen of nader archeologisch onderzoek. Als bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dat daarvan direct melding dient te worden gemaakt conform de Erfgoedwet (2015) artikels 5.10 & 5.11.

Het verkennend archeologisch veldonderzoek is als *bijlage* bij deze toelichting opgenomen.



Figuur 5. Locaties waar beperkingen worden geadviseerd voor toekomstige bodemingrepen (bron: De Steekproef,

3. 8. Ecologie

3.8.1. Algemeen

Bij elk ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met de Nieuwe *Wet natuurbescherming (Wnb)*. Hierbij moet worden aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt als gevolg van de geplande activiteiten. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Indien ontwikkelingen (mogelijk) negatieve effecten op de natuurwaarden binnen deze gebieden hebben, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologisch Hoofdstructuur).

Het projectgebied ligt op grote afstand van de bestaande Natura 2000-gebieden. Significant negatieve effecten op het gebied van versnippering, verstoring, areaalverlies en/of verdroging kunnen op voorhand worden uitgesloten. Enig mogelijke effect van de ontwikkeling is een toename van de stikstofdepositie op de Natura-2000. Gezien de beperkte toevoeging van sportvelden heeft het project een slechts marginale verkeersaantrekkende werking. Significant negatieve effecten op de natura-2000 kunnen derhalve worden uitgesloten.

Met dit project vinden er geen werkzaamheden plaats in of met negatieve effecten op Natura 2000-gebieden en/of Beschermde Natuurmonumenten, de Ecologische Hoofdstructuur of natuur buiten het NNN. Het nemen van vervolgstappen is dan ook niet nodig vanuit het oogpunt van gebiedsbescherming.

Het plangebied ligt evenwel wel nabij een weidevogelleefgebied. Hier wordt onder het kopje 'quickscan natuur' verder op ingegaan.

Soortenbescherming

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wet natuurbescherming (Wnb) en het beleid van de provincie ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland de uitvoering van het plan niet in de weg staan.

Ten behoeve van dit ruimtelijk plan is een quickscan natuur uitgevoerd (inclusief veldbezoek)². De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder weergegeven. Het onderzoek is als *bijlage* bij deze toelichting bijgevoegd.

² Quick scan Natuur, sportlandschap Winsum-west (adviesbureau Mertens, februari 2017).

3.8.2. Resultaten quickscan

Het voorkomen en de eventuele effecten op beschermde natuurwaarden vormt een te onderzoeken aspect omdat met de plannen effecten kunnen ontstaan op soorten die beschermd zijn via de Wet Natuurbescherming. Daarom is een verkennend veldonderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van wettelijk beschermde soorten en om bij het eventueel voorkomen hiervan, aan te geven hoe hiermee dient te worden omgegaan.

Het centreren van de sportvoorzieningen ten westen van Winsum zou kunnen samen gaan met effecten op beschermde planten- en diersoorten. Op grond hiervan is een verkennend veldonderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van beschermde soorten.

Beschermde gebieden

Effecten op beschermde natura-2000 gebieden worden uitgesloten. Het plan is wel van invloed op beschermde weidevogelgebieden in het kader van de provinciale verordening van de Provincie Groningen.

De weidevogelgronden zijn gelegen ten westen van het plangebied. Het feitelijk plangebied heeft geen (potentiele)waarde voor weidevogels doordat er geen weidegebieden zijn gelegen en graslanden een kleine omvang hebben. Daarnaast is er te veel verstoring binnen het plangebied. Het plan zal echter van externe invloed zijn en daardoor het weidevogelgebied ten westen van het plangebied kunnen beïnvloeden als gevolg van:

- licht;
- geluid;
- optische verstoring.

De (grond)waterstand zal niet veranderen omdat het plan waterneutraal wordt gerealiseerd. Effecten op de beschermde weidevogelgebieden kunnen worden verminderd door de aanleg van een dichte houtwal aan de westzijde met relatief veel bladhoudende planten. Het opstellen van een lichtplan in samenspraak met een weidevogeldeskundige kunnen deze effecten voorkomen. Het plan van Winsum-west hoeft dan ook niet het provinciaal natuurbeleid te beïnvloeden.

Beschermde planten- en diersoorten

In verband met het voorkomen van algemene broedvogels is het van belang om werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of te werken op een manier dat vogels niet tot broeden komen. Voor overige soort(groep)en is het gebied volledig ongeschikt of soorten worden niet nadelig beïnvloed.

Er is verder vastgesteld dat het voorkomen van en negatieve effecten op vleermuizen en broedvogels met vaste rust- en verblijfplaatsen (sperwer, rans- en kerkuil) niet kunnen worden uitgesloten. Effecten op deze soort(groep)en kunnen dan ook niet worden uitgesloten.

Op grond hiervan is een gerichte veldinventarisatie van belang om eventuele effecten en maatregelen op een adequate manier in te kunnen schatten. Pas na afronding van deze inventarisatie kan worden bepaald of verbodsbepalingen van de Wet Natuurbescherming worden overtreden en of ontheffing van de Wet Natuurbescherming is vereist. Een dergelijk onderzoek dient uitgevoerd te worden in de periode half februari tot half juli.

3.8.3. Resultaten veldinventarisatie vleermuizen en broedvogels

Uit het verkennend onderzoek uit 2016 blijkt dat beschermde vleermuizen (verblijfplaatsen en vliegroutes) en broedvogels niet kunnen worden uitgesloten. Op grond hiervan is een veldonderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van wettelijk beschermde soorten en om bij het eventueel voorkomen hiervan, aan te geven hoe hiermee dient te worden omgegaan. In de rapportage 'Veldinventarisatie vleermuizen en broedvogels' (september 2017) wordt het volgende vermeld:

Vleermuizen

Gelet op de aantallen en dichtheid van de foeragerende vleermuizen dient het plangebied van het Sportlandschap Winsum-west gezien te worden als geen belangrijk (primair) foerageergebied. Mogelijk komt dit doordat de omgeving vele alternatieven kent.

Broedvogels

Van deze 19 soorten zijn geen vermeldenswaardige soorten met territoria of nesten. Effecten op vogels met bijvoorbeeld vaste rust- en verblijfplaatsen worden derhalve uitgesloten. Ten westen van het gebied (in het weidegebied) zijn nog wel scholekster en grutto vastgesteld. Ook Kievit is in dit weidegebied broedend aangetroffen. De aangetroffen weidevogels betreffen broedplaatsen van algemeen voorkomende soorten en de dichtheid van deze soorten is laag. De omgeving van sportlandschap Winsum-west is derhalve van geringe betekenis voor weidevogels. In het verkennend onderzoek werden aanbevelingen opgenomen om verstoring van weidevogels en het weidevogelgebied en voorkomen. Met deze maatregelen worden effecten op de aangetroffen weidevogels voorkomen en wordt het weidevogelgebied beschermd. De maatregelen bestaan uit de aanleg van een dichte houtwal aan de westzijde. Het opstellen van een lichtplan zal kunnen aantonen dat effecten van licht op het weidevogelgebied minimaal zijn.

Er zijn verder vijf soorten broedvogels vastgesteld waarvan het bevoegd gezag van de Wet natuurbescherming stelt dat inventarisatie gewenst is (boomkruiper, grote bonte specht, koolmees, pimpelmees en zwarte kraai). Al deze soorten komen algemeen voor in en in de ruime omgeving van Sportlandschap Winsum-west. Naast de waargenomen vogels met territoria of nesten werden (vermeldenswaardige) groene specht en buizerd vastgesteld. Deze soorten werden te kort aangetroffen om een territoria of nest te hebben of zijn (net) buiten het inventarisatiegebied aangetroffen.

In de rapportage wordt geconcludeerd dat op grond van bovenstaande analyse effecten op beschermde planten- en diersoorten worden uitgesloten. De plannen van het Sportlandschap Winsum-west zijn met betrekking tot beschermde soorten niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming.

De rapportage 'Veldinventarisatie vleermuizen en broedvogels' (september 2017) is als *bijlage* bij de toelichting van dit bestemmingsplan opgenomen.

3. 9. Externe veiligheid

Beleid en normstelling

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid rekening te worden gehouden met:

- bedrijven (inrichtingen) waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water en door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Op 1 april 2015 zijn het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet in werking getreden. Voor bestaande situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10-5 per jaar en de streefwaarde 10-6 per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10-6 per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10-6 per jaar. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR geldt een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties. Op een afstand van 200 meter vanaf het tracé hoeven in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Wel kan de verantwoordingsplicht voor het GR nog buiten deze 200 meter strekken.

Onderzoek en conclusie

In de nabijheid van het plangebied vindt geen transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen plaats. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkeling van het sportlandschap.

Transportroutes voor gevaarlijke stoffen

Ten oosten van het plangebied ligt de N361. Deze weg is aangemerkt als transportroute voor gevaarlijke stoffen in het provinciaal basisnet. Hierin is aangegeven dat het plaatsgebonden risico (PR-max) niet van toepassing is. Verder mogen er geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten personen worden geprojecteerd binnen een afstand van 30 meter. Het uiterst oostelijke deel van het plangebied ligt deels binnen deze 30 meter zone, maar binnen deze zone worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten geprojecteerd. Dit betreft namelijk het bestaande deel van het de sportterreinen. De enige toe te voegen functies binnen deze 30 meter zone zijn de ontsluitingsweg en de parkeervoorzieningen (in het noorden van het plangebied). De toe te voegen sportvelden en accommodaties worden aan de westzijde van het plangebied toegevoegd. Deze liggen ook buiten het invloedsgebied van 200 meter van de transportroute. De ligging ten opzichte van deze transportroute voor gevaarlijke stoffen vormt dus geen belemmering voor het initiatief.

Risicoberekening vervoer gevaarlijke stoffen

Voor het bepalen van de hoogte van het groepsrisico het gebruik van landelijke vuistregels voldoende voor het bepalen van de hoogte van het groepsrisico. Een kwantitatieve berekening (QRA) van het groepsrisico is niet nodig.

Het ministerie heeft een Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) opgesteld voor het bepalen van risico's. In paragraaf 1.2.4 van deze handleiding en in het bijzonder in Tabel 1-9 van de bijlage van het HART wordt de vuistregel gegeven voor het groepsrisico voor deze situatie. Daarbij wordt aan de hand van 3 waarden bepaald of het groepsrisico de drempel van 10% van de oriëntatiewaarde haalt. Die 3 waarden zijn:

- Afstand tussen de weg en omliggende bebouwing: deze bedraagt dit geval tenminste 20 meter.
- Personendichtheid van die bebouwing/ha: 35 pers/ha is representatief.
- Omvang van het GF3 vervoer (dit is aantal tankwagens propaan & LPG per jaar): uit het provinciale basisnet Groningen/ Bijlage III blijkt dat voor deze weg gerekend kan worden met een referentiewaarde van 75 GF3-tankwagens per jaar.

Deze 3 waarden toepassend op Tabel 1-9 blijkt dat de drempel van 10% van de oriëntatiewaarde niet gehaald wordt. Conform het Besluit externe veiligheid transport (BEVT) artikel 8 lid 2 b 1 hoeft dan geen nadere invulling aan de bepaling van de hoogte van het groepsrisico gegeven te worden. Geconcludeerd kan worden dat bij dit ruimtelijke besluit de 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet gehaald wordt.

Risicovolle inrichtingen

Ten zuidoosten van het plangebied ligt aan de Garnwerderweg een risicovolle inrichting, te weten een LPG tankstation. Deze ligt op ruim 230 meter van het meest zuidelijke sportveld.

Dit betreft het bestaande Hockeyveld. De toe te voegen sportvoorzieningen liggen op een veel grotere afstand van het LPG-tankstation en daarmee ruim buiten het invloedsgebied (150 meter) van het LPG tankstation. Ook de ligging van dit LPG-tankstation werkt niet belemmerend voor de beoogde ontwikkeling.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening Marenland

In aanvulling op de reactie van 10 april jl. heeft de veiligheidsregio Groningen de bereikbaarheid en bluswatervoorziening voor de ontwikkeling van Marenland beschouwd. De situatie bij Marenland is niet optimaal, met name omdat het perceel maar éézijdig te bereiken is. Omdat het echter maar over een kort stukje gaat en de omgeving al is ingericht, ziet de veiligheidsregio onvoldoende reden om hier aanvullend nog specifieke maatregelen te treffen. Indien er een noordelijke- en zuidelijke ontsluiting wordt gerealiseerd is de bereikbaarheid voldoende geborgd.

Advies veiligheidsregio Groningen

De veiligheidsregio heeft het voorontwerpbestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid. Het plangebied ligt in het invloedsgebied van een risicobron waardoor een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is. In het kader van deze verantwoording heeft veiligheidsregio Groningen de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid' beoordeeld. Uit de beoordeling van deze aspecten blijkt dat het plangebied in voldoende mate bereikbaar is.

Het advies van de veiligheidsregio Groningen is als *bijlage* bij de toelichting van dit bestemmingsplan opgenomen.

Samenvattend kan worden gesteld dat het aspect externe veiligheid niet belemmerend werkt voor de beoogde ontwikkeling.

3. 10. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekenende mate' vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2020) geldt in de directe omgeving van het projectgebied een gemiddelde fijn stof concentratie (PM₁₀) minder dan 20 µg/m³ en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO₂) minder dan 15 µg/m³.

De norm voor beide stoffen ligt op 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie vanaf 2015). De huidige luchtkwaliteit ter plaatse is dus zeer goed.

Het project maakt de uitbreiding van een sportterrein (sportlandschap) mogelijk. De uitbreiding van een sportterrein heeft een verkeersgeneratie tot gevolg. Dit heeft mogelijk effecten op de luchtkwaliteit. Aangezien er elders in Winsum ook sportvelden hun functie verliezen is het echter niet aannemelijk dat de verkeersgeneratie dusdanig zal toenemen dat het plan in betekenende mate zal bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het project leidt niet tot een overschrijding van de normen. De huidige luchtkwaliteit is goed en verslechterd met de komst van het sportland-schap niet.

3. 11. Kabels en leidingen

In en rondom het projectgebied zijn geen kabels, leidingen of zoneringen aanwezig die planologische beperkingen vormen voor de voorgenomen ontwikkelingen in het projectgebied. Een uitzondering hierop vormt de in het plangebied aanwezige rioolwatertransportleiding (persleiding). Deze is besproken in de waterparagraaf (3.2) van deze toelichting.

4. HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een landschappelijke analyse en ontwerpmodellen opgesteld. Deze is als bijlage bij de toelichting bijgevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste punten aangehaald.

4. 1. Huidige situatie

4.1.1. Ligging in het landschap

Een groot deel van de gemeente Winsum ligt in het Wierdenlandschap. De ontstaansgeschiedenis van dit landschap is sterk verbonden met de vroegere ligging aan open zee. In een periode met een hoge zeespiegel ontstonden langs stromen en geulen kwelderwallen. In tijden van een lagere zeespiegel liepen deze kwelderwallen ook tijdens vloed niet meer onder en ontstonden hier nederzettingen. Zeespiegelstijging noodzaakte de bewoners deze nederzettingen op te hogen, waardoor wierden ontstonden. Het water, de eilanden en de kwelderwallen vormen de basis voor het landschap en de plaats en de aard van de dorpen en kernen.

Het gebied Winsum-West ligt op de rand van een kwelderwal die zich uitstrekt van de stad Groningen tot Uithuizen, met tussen Winsum en Baflo een aftakking naar Leens en Ulrum. Op deze kwelderwal zijn de wierden Obergum, Winsum en Bellingeweer gelegen, die samen het dorp Winsum vormen. De kwelderwal loopt van noord naar zuid. Het Winsumerdiep is een doorbraak in deze kwelderwal in oost-westelijke richting. Aan weerszijden van de kwelderwal ligt in het westen het Reitdiepgebied en in het oosten het poldergebied De Meeden. Deze gebieden kennen ieder hun eigen karakteristieke verkavelingspatroon: de polders in De Meeden zijn smal en langgerekt. Door inklinking en ontwatering ligt dit gebied lager dan het Reitdiepgebied, waar meanderende stromen afzettingen achterlieten die het gebied ophoogden. Het verkavelingspatroon in het Reitdiepgebied kenmerkt zich door de onregelmatige blokvorm. In dit open stroomlandschap zijn de oude meanders van het Reitdiep en aftakkingen daarvan, zoals het Oude Diep, en de loop van oude dijktracés nog altijd goed herkenbaar. Ook de hoogteverschillen die door het meanderen zijn ontstaan en het verloop van de rand van de kwelderwal naar het lager gelegen stroomgebied, zijn nog altijd goed zichtbaar in het landschap van het Reitdiep.

Bij de opbouw van het dorp Winsum vormden de landschapselementen zoals de wierden, de waterlopen en (de wegen op) de kwelderwal lange tijd het uitgangspunt. Bebouwing concentreerde zich bijvoorbeeld op de wierden en langs de uitvalswegen. De spoorlijn en de N361 zijn belangrijke noordoost gerichte routes of structuren. Het Winsumerdiep, de Schouwerzijlsterweg, de Schilligehamsterweg en de Geert Reinderstraat zijn belangrijke oost-west gerichte lijnen of oude verbindingen met het dorp.

Nieuwe elementen die niet langer verbonden zijn aan de landschappelijke ondergrond, zoals bijvoorbeeld de spoorweg of planmatig ontwikkelde woonwijken, zijn relatief jong. Pas in de loop van de twintigste eeuw kwamen meer grootschalige nieuwe ontwikkelingen (zoals de naoorlogse woonwijken) pas echt los te staan van de ontstaansgeschiedenis van het landschap. In dit soort nieuwe elementen of ontwikkelingen vormt het landschap niet langer het uitgangspunt bij het ontwerp, maar een concept of de functie zelf.

In het gebied (rondom) Winsum-West zijn verschillende oude elementen nog herkenbaar aanwezig, zoals de aftakking van het Oude Diep, de verkaveling waarin nog een oud dijtracé is te herkennen en de oost-west structuur van de Schilligehamsterweg. Uiteraard zijn ook elementen verdwenen of niet meer zichtbaar, zoals een oud kerkpad. En er zijn nieuwe elementen aan het landschap toegevoegd die het oude verkavelingspatroon doorbreken: de begraafplaats, de sportvelden en de Provincialeweg (N361), die een harde grens vormt tussen het dorp en het sport- en recreatiegebied.

4.1.2. De westrand van Winsum

De westrand van Winsum vormt een groene overgang naar het landschap met daarin waardevolle cultuurhistorische landschapselementen, zoals ook is te zien op de kaart bij de Erfgoednota van de gemeente Winsum (zie ook paragraaf 2.3.2). Uiteraard zijn er ook knelpunten aan te wijzen en zijn niet alle cultuurhistorische elementen (nog) even goed herkenbaar. Als belangrijkste kernkwaliteiten worden aangemerkt:

- Verkavelingspatroon
- Hoogteverschillen
- Oude Diep
- Dijktracés
- Archeologisch monument
- Wierde Oldenziel

Geconstateerd wordt dat er elementen in het gebied zijn die het oorspronkelijke verkavelingspatroon doorbreken, zoals de begraafplaats en de voetbalvelden van Hunsingo. Dat het gebied op de rand van de kwelderwal ligt, is goed te zien aan het hoogteverschil in het gebied, met name ten zuiden van de Schilligehamsterweg. Het pad langs de begraafplaats ligt ongeveer een meter hoger dan het graspad langs het Oude Diep tussen Schilligehamsterweg en Wierde Oldenziel. Ten noorden van Schilligehamsterweg is dit hoogteverschil niet direct waarneembaar; dit gebied is bij de inrichting als sportpark bewerkt en opgehoogd. Het Oude Diep is niet overal nog goed herkenbaar als een oude meander. Ten noorden van de Schilligehamsterweg maakt het Diep deel uit van de groenstructuur van het sport- en recreatiegebied en lijkt het een 'gewone sloot'. Vooral het gedeelte ten oosten van de camping langs de Provincialeweg is extreem rechtgetrokken en voorzien van een betonnen damwand.

Knelpunten binnen het plangebied zijn:

- de barrièrewerking van de N361. Deze doorgaande Provincialeweg vormt een harde grens tussen het dorp en Winsum-West. Het sport- en recreatiegebied is via één entree aan de Schilligehamsterweg bereikbaar voor autoverkeer;
- (Onlogische) routing en 'verstopte functies'. In samenhang met het knelpunt rond de entree en de zichtbaarheid vanaf de N361 wordt ook de interne infrastructuur als een knelpunt genoemd;
- Weidevogelgebied. In het noordelijk deel van het Reitdiepgebied is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) komen te vervallen. In het noordelijke Reitdiepgebied wordt een weidevogelgebied gerealiseerd. Dit houdt in dat binnen de agrarische functie maatregelen worden genomen om het gebied aantrekkelijk te maken voor weidevogels. Het weidevogelgebied bestaat uit twee clusters, waarvan er één grenst aan het sport- en recreatiegebied Winsum-West. Bij de ontwikkeling van Winsum-West moet rekening worden gehouden met de inrichting van het weidevogelgebied. De aanleg van nieuwe functies richting de kern van het weidevogelgebied is ongewenst. Hoe in de invloedszone kan worden omgegaan met het voorkomen en/of beperken van verstoring door de aanleg van nieuwe velden, is aangegeven in paragraaf 3.8, Ecologie.

4. 2. Toekomstige situatie

In 2015 is gestart met een uitgebreide programmatische en functionele verkenning voor de ontwikkelingsvisie voor het sport- en recreatiegebied Winsum-West. De basis hiervoor ligt in de startnotitie bij deze visie. Deze kende als centrale doelstelling voor de ontwikkeling van het gebied: *"Het duurzaam versterken en ontwikkelen van Winsum-West als aantrekkelijk en goed bereikbaar sportief en recreatief gebied voor het dorp Winsum en de regio"*.

Uit de landschappelijke analyse blijkt dat het agrarische gebied ten westen van Winsum waardevolle landschappelijke en cultuur-historische elementen bevat. De meeste waardevolle en nog herkenbare van deze elementen liggen ten westen van het Oude Diep, grofweg tussen het Winsumerdiep en de Schilligehamsterweg. De beschermde status van veel van deze afzonderlijke waardevolle landschapselementen is een belemmerende factor voor de inrichting van een nieuw sportgebied. Vanwege de meer waardevolle landschapselementen en de ontwikkeling van een weidevogelgebied, is het dan ook niet mogelijk om het sportgebied Winsum-West op een compacte en efficiënt beheerbare manier uit te breiden ten westen van het Oude Diep. De uitbreidingsrichting ten zuiden van de Schilligehamsterweg biedt echter voldoende kansen voor een goede ruimtelijke invulling van Winsum-West. In eerste instantie voor het realiseren van nieuwe voetbalvoorzieningen, maar ook voor mogelijke andere ontwikkelingen in de toekomst. Uit de landschappelijke analyse blijkt dat hier voldoende mogelijkheden zijn om oplossingen te vinden voor de knelpunten op het gebied van parkeren, ontsluiting en afstand tot de begraafplaats.

4.2.1. Ontwerpkader en ontwerpogave

Aan de hand van de landschappelijke analyse zijn er twee mogelijke ontwerpka-
ders bedacht. Het ontwerpmodel 'sportpark' is compact en zoekt een functionele
aansluiting met het dorp. Het model 'sportlandschap' is ruimer en groener van
opzet en heeft meer interactie met het landschap.

De gewenste nieuwe ontwikkeling bestaat uit een nieuw voetbalcomplex voor cir-
ca. 1.000 leden, met in totaal 6 velden en een clubgebouw van 2 verdiepingen
met een kantine, kleedkamers en overige (bestuurs)ruimtes. Er worden twee vol-
ledige kunstgrasvelden en één 7 x 7 kunstgrasveld aangelegd. Ook wordt nage-
gaan of multifunctioneel gebruik van de velden (en eventueel de gebouwen) mo-
gelijk is. Op die manier kunnen in de toekomst mogelijk ook andere
(sport)verenigingen gebruik maken van de nieuwe voorzieningen. Bij dit nieuwe
complex moet voldoende parkeergelegenheid worden aangelegd. Een groene be-
plantingsrand is gewenst vanuit het oogpunt van landschappelijke inpassing, maar
heeft tegelijkertijd een functie als windbreker.

Tevens moet er een goede oplossing worden gevonden voor de ontsluiting van
het gebied, de interne verkeersafwikkeling en voor het parkeren. Ook is het wen-
selijk de barrièrewerking van de N361 zoveel mogelijk te verkleinen. En er moet
rekening worden gehouden met de bestaande functies en bebouwing in Winsum-
West, zoals de camping, het zwembad, de woningen en bedrijven aan de Provin-
cialeweg en de begraafplaats.

Het ontwerpmodel sportlandschap biedt de meeste ruimte voor landschappelijke
inpassing en andere doelen: zoals het creëren ommetjes en een aantrekkelijke
openbare ruimte voor alle gebruikers van het gebied. Daarom is er door de ge-
meenteraad voor gekozen om dit kader als uitgangspunt te laten dienen voor ver-
dere uitwerking.

4.2.2. Model sportlandschap

Landschappelijke inbedding

Binnen het kader van het sportlandschap wordt bewust aansluiting gezocht bij het
landschap en hoe dit is ontstaan. De velden liggen enigszins verspreid en een aan-
tal van de velden ligt schuin op de centrale wegen in het gebied. Op die manier
wordt verwezen naar de onregelmatige blokverkaveling in het aangrenzende ge-
bied. Ook biedt deze ruime opzet een groene aanblik.

Voor langzaamverkeer is het sportcomplex voornamelijk bereikbaar via de Schil-
ligehamsterweg. Er worden van hieruit meerdere ommetjes vanuit en door het
sportpark en de omgeving beoogd. De open opzet en zichtlijnen vanaf het com-
plex zorgen voor een sterke beleving van het achterliggende landschap. Aan iede-
re korte zijden van de velden aan de westkant wordt wel een groene beplantings-
rand gerealiseerd. Hierdoor biedt het sportcomplex ook vanuit het aangrenzende
landschap een groene aanblik. Tegelijkertijd werken deze beplantingsstroken als
windvanger.

De meer verspreide ligging van de velden biedt mogelijkheden om gebruik te maken van het hoogteverschil in het landschap (de velden ten opzichte van elkaar laten 'verspringen', opties om natuurlijke verhogingen als kleine tribune in te richten). Dit aspect moet op de technische mogelijkheden nog nader worden onderzocht.

Situering nieuw clubgebouw

Tussen de velden wordt een nieuw clubgebouw opgericht. Deze is gesitueerd op de (denkbeeldige) lijn die de oude route van een kerkpad volgt. Dit pad vormde een belangrijke verbinding met het dorp Winsum, totdat de Schilligehamsterweg deze functie overnam. Een nieuwe route op deze plek door het sportcomplex kan, vooral als deze bijvoorbeeld kan worden verbonden met een zichtlijn of route over de begraafplaats, een mooie verwijzing naar het verleden betekenen.

4.2.3. Infrastructuur en ontsluiting

Externe ontsluiting

De Schilligehamsterweg vormt samen met een nieuwe noord-zuid-gerichte weg centraal in het gebied de belangrijkste ruimtelijke en infrastructurele drager. Het uitgangspunt is dat de Schilligehamsterweg een duidelijk herkenbare landschapelijke drager blijft, maar verkeerstechnisch alleen nog gebruikt wordt door langzaam verkeer. Er wordt aldus een centrale ontsluiting aangelegd in combinatie met één of meerdere verbindingen voor langzaam verkeer. Parkeren vindt voornamelijk plaats op een centrale parkeerplaats bij het te realiseren clubgebouw van VV Winsum. Bij het DWA/HCW terrein wordt een kleinere parkeerplaats gerealiseerd.

Voor het autoverkeer is de hoofdtoegang tot het sportcomplex gesitueerd ter hoogte van de G. Reindersstraat. Omdat het uit verkeersveiligheid niet wenselijk is hier een 'lijnrechte' oversteek over de N361 te maken, is deze aansluiting nog nader punt van onderzoek. *Ten behoeve van deze noordelijke aansluiting op de N361 is op de verbeelding de aanduiding 'ontsluiting' aangebracht.*

Om de barrièrewerking van de N361 te verkleinen, wordt er in overleg met de Provincie gesproken over een andere inrichting van de N361. Deze weg wordt de komende jaren aangepakt, waarbij de provincie Groningen de doorstroming, leefbaarheid en verkeersveiligheid wil verbeteren. Vanuit het oogpunt van leefbaarheid, maar mogelijk ook vanuit verkeersveiligheid, bestaat het idee om de N361 tussen de Geert Reinderstraat en de Garnwerderweg een meer dorpse uitstraling te geven, waardoor de weg visueel meer onderdeel van het dorp gaat uitmaken en de snelheid wordt geremd.

In afwijking van de ontwerpschets voor het ontwerpmodel Sportlandschap is er voor gekozen de meest zuidelijke aantakking op de N361 voor het doorgaande verkeer te laten vervallen. In plaats hiervan is de noord-zuidgerichte centrale weg nu doorgetrokken in zuidelijke richting en takt vervolgens aan op de Garnwerderweg. De Garnwerderweg komt in oostelijke richting weer uit op de N361.

Op deze wijze is het plangebied van twee zijden ontsloten, Dit komt de doorstroming van het verkeer ten goede. Een tweede ontsluiting is tevens noodzakelijk in verband met de bereikbaarheid van hulpdiensten.

Interne ontsluiting en parkeren

Voor de interne verkeerssituatie is het van belang om in voldoende parkeergelegenheid te voorzien, de verkeersstromen ook tijdens piekmomenten goed te kunnen verwerken en een veilige verkeerssituatie te creëren voor alle verkeersdeelnemers. Het idee is dat dit het beste kan door autoverkeer en langzaam verkeer zoveel mogelijk te scheiden en de stromen elkaar zo min mogelijk te laten kruisen. Ook het landbouwverkeer over de Schilligehamsterweg verdient aandacht. Een duidelijke ontsluitingsstructuur kan tot slot ook de interne routing of samenhang in het gebied verbeteren.

Om de bereikbaarheid van aanwonende bewoners en bedrijven te garanderen zullen er op twee plaatsen paaltjes geplaatst worden. (Een eerste set op de Schilligeham net achter de hovenier en een tweede set tweede set op de weg tussen de tennisbanen en de Wierdaweg in).

Onderzoek noodzaak tweede ontsluiting

Om te bepalen of een tweede ontsluiting op de Garnwerderweg noodzakelijk is voor de ontsluiting van Winsum-West is een onderzoek uitgezet. In dit onderzoek is ook bekeken en hoe een tweede ontsluiting zich verhoudt tot de (verkeers)veiligheid in Winsum-West en op de Garnwerderweg. In dit onderzoek worden de volgende conclusies en aanbevelingen gedaan:

Met het oog op de verkeersveiligheid en de doorstroming van Winsum-West is het van belang om de ontsluiting via een noordelijke én zuidelijke ontsluiting te realiseren. De verwachting is dat het verkeer wordt verdeeld over de twee routes, waardoor fietsers, voetgangers en motorvoertuigen veilig gezamenlijk met elkaar deel kunnen nemen in het verkeer. Daarnaast moet het gebied voor hulpdiensten in geval van een calamiteit altijd bereikbaar zijn. Zonder de zuidelijke ontsluitingsroute kan de bereikbaarheid van de 3 nieuwe sportvelden, de korfbal- en hockeyvereniging en het volkstuintencomplex voor hulpdiensten niet worden gegarandeerd.

Daarnaast moeten bezoekers van het gebied in geval van een calamiteit het gebied ook altijd via één van de twee ontsluitingsroutes kunnen verlaten. Op een maatgevende zaterdag neemt de verkeersintensiteit op de Garnwerderweg met maximaal 1.093 extra vervoersbewegingen toe. Door een spreiding van dit verkeer over de dag leidt deze verwachte toename niet tot een verminderde doorstroming. Wel wordt aanbevolen om een aantal extra maatregelen te nemen om de leefbaarheid en de verkeersveiligheid op de Garnwerderweg te waarborgen en te verbeteren. Deze maatregelen richten zich op het verlagen van de snelheid van het verkeer op de Garnwerderweg:

- De komgrens op de Garnwerderweg verplaatsen, zodat de nieuwe aansluiting binnen de bebouwde kom komt te liggen. Vanuit verkeersveiligheidsoogpunt is het ook wenselijk dat de ontsluitingswegen bij de sportvelden binnen de

bebouwde kom komen te liggen. Het weggedeelte van de Garnwerderweg dat binnen de bebouwde kom ligt moet wel geaccentueerd worden omdat hier geen bebouwing aanwezig is. Dit kan bijvoorbeeld door extra bomen of hagen langs de weg te plaatsen. Dit zorgt voor een beleving die past bij een weg binnen de bebouwde kom. Daarnaast kan worden onderzocht of de afstand van ± 80 meter tussen de nieuwe aansluiting en de huidige komgrens, verkleind kan worden door de aansluiting dichterbij de huidige komgrens te situeren.

- De komgrens dient ook versterkt te worden ten opzichte van de huidige situatie. Dit kan bijvoorbeeld door het aanbrengen van een wegversmalling, een verhoging of een combinatie van beide. Dit zorgt ervoor dat weggebruikers hun snelheid buiten de bebouwde kom al aanpassen.
- De aansluiting van de nieuwe ontsluitingsweg op de Garnwerderweg vormgeven als een kruispuntplateau, met bijbehorende markering en uitgevoerd in gekleurd asfalt zodat het nieuwe kruispunt goed opvalt.
- Een haag aan de zuidzijde van de Garnwerderweg (net zoals nu al aan de noordzijde) waardoor de weg optisch wordt versmald. Dit zorgt voor een verlaging van de snelheid.
- De huidige fietssuggestiestroken op de Garnwerderweg verbreden waardoor de weg optisch nog meer wordt versmald. Ook dit zorgt voor een verlaging van de snelheid.

Het onderzoek naar de noodzaak van een tweede ontsluiting (Ontsluiting Winsum-west, datum 21-09-17) is als *bijlage* bij de toelichting opgenomen.

4. 3. De voorgenomen ontwikkeling in relatie tot de bestaande functies

Begraafplaats

Aan de Schilligehamsterweg ligt een begraafplaats. Hoewel er in de directe omgeving ook in de huidige situatie al wordt gesport, ontstaat er meer impact door de uitbreiding van het voetbalcomplex. Om deze impact te beperken, is een optimale afstand gezocht tussen de begraafplaats en de nieuwe velden. In deze ruimte worden zoveel mogelijk openbare functies gesitueerd, zoals de ontsluitingsweg, parkeren en een groene zone.

Camping Marenland

De camping annex jachthaven Marenland ligt aan het Winsumerdiep. De camping is gelegen net ten noorden van het te ontwikkelen sportgebied. Er blijft ruimte voor recreatieve ontwikkeling op en rond Camping Marenland. Dit staat los van de ontwikkeling van een nieuw voetbalcomplex.

Door de campingeigenaren zijn gronden aangekocht welke onderdeel uitmaken van dit bestemmingsplan. Op deze gronden is de bestemming 'Recreatie' gelegd. Bouwmogelijkheden worden hier niet gegeven. Tevens is op gronden ten zuiden van de camping een wijzigingsbevoegdheid gelegd zodat deze gronden te zijner tijd, onder voorwaarden kunnen worden gewijzigd van sportterrein naar een kampeerterrein als uitbreiding van de camping.

De nieuwe infrastructuur zorgt voor een veel sterkere verbondenheid van de verschillende onderdelen van het sportlandschap en draagt er toe bij dat zowel de zichtbaarheid als de bereikbaarheid van camping Marenland sterk verbetert.

Jongerenontmoetingsplaats (JOP)

Het Sportpark Winsum West vormt voor de jeugd een informele ontmoetingsplaats door de verschillende sport- en recreatievoorzieningen die hier aanwezig zijn. Naast dat de jeugd samenkomt bij de sportclubs is er ook behoefte aan een bestemming waar ongeorganiseerde jeugd elkaar kan ontmoeten. Het skatepark is een locatie die daarvoor is bedoeld. Ook voor het ongebonden sporten is het skatepark een geschikte locatie. Het stimuleren van ongebonden sporten is één van de speerpunten binnen het sportstimuleringsbeleid.

In het skatepark ontbreekt echter een voorziening die beschutting biedt tegen wind en regen, waardoor er niet optimaal gebruik wordt gemaakt van de locatie. Door het plaatsen van een overkapping wordt het gebruik van het skatepark als ontmoetings- en sportplaats door de jeugd gestimuleerd. Mogelijk heeft dit als positief neveneffect dat de jeugd minder gebruik zal maken van huidige ontmoetingsplaatsen op de daarvoor minder geschikte locaties binnen het dorp.



Figuur 6. *Ontwerpschets inrichting Winsum-West op basis van het ontwerpmodel Sportlandschap (bron: Winsum – West Landschappelijke analyse en ontwerpmodellen)*

4. 4. Uitwerking model tot definitief schetsontwerp

Het model 'sportlandschap' (zoals beschreven in paragraaf 4.2.2.) is verder uitgewerkt tot een definitief schetsontwerp. Het schetsontwerp is een vertaling van de visie op wat het sportlandschap zou moeten zijn. In deze vertaling wordt er dieper ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur in het sportlandschap en de relatie met het omliggende landschap. Het definitieve schetsontwerp is als *bijlage* bij deze toelichting opgenomen.

De uitgangspunten voor het schetsontwerp zijn de volgende:

- Het Oude Diepje vormt de natuurlijke begrenzing van het plangebied en de overgang naar het Reitdiepgebied.
- Behouden en versterken van belangrijke elementen in de ruimtelijke structuur: verkavelingspatroon, hoogteverschillen, dijktracé, waterstructuur.
- N361 meer onderdeel van het dorp te laten zijn en minder als scheidend element.
- De diverse programma's zowel een 'gezicht' geven aan de N361 als in het sportlandschap zelf.
- Logische en veilige routing voor alle weggebruikers van en naar het sportlandschap en tevens tussen de sportvelden onderling. Hier hoort ook het landbouwverkeer en het bestemmingsverkeer bij.
- Rekening houden met bestaande functies en bebouwing.
- Het maken van een groene openbare ruimte dat aansluit op de landschappelijke omgeving.

Als kwaliteiten die waardevol zijn voor de ontwikkeling van het sportlandschap worden genoemd:

- de sportvelden in het weidelandschap;
- het Oude Diepje;
- de reeds aanwezige parkachtige sfeer.

Toelichting op het schetsontwerp

Het open wierdenlandschap dat hier en daar een lichte glooiing kent, ontmoet halverwege de velden de parkachtige zone. De beoogde geleidelijke groene overgang naar het landschap zoals deze is beschreven in de visie wordt hierdoor waar gemaakt. Vanuit westelijke richting komt het wierdenlandschap het sportlandschap binnen. Dit wierdenlandschap kent hier en daar lichte glooiingen en enkele wierden voorzien van beplanting. Het onregelmatige verkavelingspatroon en de oude meanders en aftakkingen daarvan zijn karakteristiek voor dit gebied.

Door de aanleg van sportvelden worden er sloten gedempt. Hiermee ontstaat een wateropgave: de afname van de oppervlakte water zal gecompenseerd moeten worden met nieuw open water. De karakteristieke waterstructuur van het Reitdiepgebied vormt een mooie aanleiding om deze opgave te benaderen. De bestaande waterstructuur wordt uitgebreid om het verkavelingspatroon te benadrukken en om bij te dragen aan het gehele afwateringssysteem.

Langs de nieuwe ontsluiting wordt een parkzone aangelegd die aanhaakt op de reeds aanwezige parkachtige sfeer langs de Geert Reindersstraat, ten noorden van het zwembad en ten noorden van de bestaande voetbalvelden. De glooiingen in het wierdenlandschap worden subtiel doorgezet in de parkzone. Deze glooiingen kunnen op enkele plekken zelfs heuvels worden en zowel een esthetische als een functionele rol vervullen. De parkzone is een groene zone tussen alle sportverenigingen en bijbehorende velden. Tevens is het ook de zone waarin zich alle verkeersbewegingen gaan afspelen. Het parkachtig groen bestaat uit gras met daarin bomen. Er wordt aansluiting gezocht bij de bomen aan de Geert Reindersstraat en de bomen in het noordelijke deel van het plangebied.

In de omgeving zijn er diverse wandelroutes en ommetjes. Het Pieterpad loopt zelfs langs het Oude Diepje. Het sportlandschap kan hier onderdeel van worden door de paden te verbinden en een prettige omgeving te maken waar men wil wandelen. Op een aantal punten kan er een verbinding gemaakt worden met het dorp. Hier wordt voorzien in veilige, overzichtelijke en uitnodigende oversteekplaatsen.

De Schilligeham wordt een belangrijke oost-west verbinding tussen dorp en sportlandschap voor langzaamverkeer. Door de aanleg van nieuwe wandelpaden kan er tevens worden voorzien in de behoefte aan prettige hardlooprondjes. In de huidige situatie is er langs de voetbalvelden een avonturenpad aangelegd. Dit kan een nieuwe plek krijgen in het sportlandschap en opgenomen worden in de wandelroute. Fietzers delen de rijbaan met de automobilist. Het straatprofiel wordt zodanig ingericht dat de fietser prioriteit heeft.

De entree van het sportlandschap bevindt zich tegenover de Geert Reindersstraat. Langs de N361 tonen de gebouwen van de verenigingen zich naar de weg zodat daadwerkelijk ervaren wordt dat men langs een sportlandschap rijdt. Het profiel geeft de prioriteit aan fietsers. De voetpaden liggen vrij van de rijbaan en zorgen er daardoor voor dat de afstanden tussen het parkeren en de sportverenigingen veilig afgelegd kunnen worden.

Doordat de velden in het open wierdenlandschap liggen zijn zij snel doelwit van een stevige wind. Om het sporten toch aangenaam te maken, worden hier maatregelen voor getroffen in de vorm van dichte bosschages en bomenrijen.



Figuur 7. Plankaart schetsontwerp (Bron: MD Landschapsarchitecten, 01-03-17)

5. TOELICHTING OP DE JURIDISCHE REGELING

5. 1. Algemeen

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Voor de juridische regeling is de stedenbouwkundige opzet, zoals in hoofdstuk 4 beschreven, de onderlegger. Daarbij zijn de bepalende ruimtelijke elementen vastgelegd, maar is wel met een zekere flexibiliteit rekening gehouden.

5. 2. Toelichting op de bestemmingen

De bestemmingen die aan het plangebied zijn toegekend, zijn hieronder in alfabetische volgorde toegelicht.

Bedrijf – Nutsvoorziening

In het noordelijk gedeelte van het plangebied bevindt zich een gebouwtje ten behoeve van een nutsvoorziening. Deze is onder de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' gebracht.

Groen

De afschermende beplanting aan de randen van het plangebied zijn onder de bestemming 'Groen' gebracht. De bestemmingsomschrijving ziet toe op groenvoorzieningen, bos en bebossing, paden, speelvoorzieningen en water.

Aan iedere korte zijden van de velden wordt een groene beplantingsrand gerealiseerd. Hierdoor biedt het sportcomplex vanuit het aangrenzende landschap een groene aanblik. Tegelijkertijd werken deze beplantingsstroken als windvanger. De beplantingsstroken zijn vanwege de gewenste flexibiliteit niet onder de bestemming 'Groen' gebracht, maar zijn mogelijk binnen de bestemming 'Sport'.

Recreatie - Kampeerterrein

Door de campingeigenaren van camping Marenland zijn gronden aangekocht welke onderdeel uitmaken van het plangebied van dit bestemmingsplan. Op deze gronden is de bestemming 'Recreatie - Kampeerterrein' gelegd. De gronden zijn bestemd voor standplaatsen voor kampeermiddelen. Stacaravans zijn niet toegestaan. Parkeervoorzieningen, wegen, paden, water en groenvoorziening maken deel uit van de bestemming. Bouwmogelijkheden worden hier niet gegeven.

Recreatie – Volkstuin

Aan de Schilligehamsterweg bevindt zich een volkstuinencomplex. Deze is onder de bestemming 'Recreatie-Volkstuin' gebracht. Behalve volkstuinen zijn ook paden, groenvoorzieningen en water toegestaan.

Sport

Het grootste gedeelte van het plangebied is onder de bestemming 'Sport' gebracht. Deze gronden zijn bestemd voor sport- en speelterreinen en een zwembad. Ook de gebouwen ten behoeve van een sporthal, kantines en/of kleedruimtes en onderhoud en beheer zijn toegestaan. Incidentele evenementen zijn toegestaan. Wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en water zijn binnen de bestemming mogelijk.

Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen zijn bouwregels opgesteld. Deze mogen binnen de op de verbeelding weergegeven bouwvlakken worden gebouwd. De bouwhoogte bedraagt niet meer dan de ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' aangegeven hoogte. De hoogte van lichtmasten en ballenvangers bedraagt maximaal 18 meter.

Voor het autoverkeer is de hoofdtoegang tot het sportcomplex gesitueerd ter hoogte van de G. Reindersstraat. Omdat het uit verkeersveiligheid niet wenselijk is hier een 'lijnrechte' oversteek over de N361 te maken, is deze aansluiting nog nader punt van onderzoek. Ten behoeve van deze noordelijke aansluiting op de N361 is op de verbeelding de aanduiding 'ontsluiting' aangebracht.

Op gronden ten zuiden van de camping is een wijzigingsbevoegdheid gelegd zodat deze gronden te zijner tijd, onder voorwaarden kunnen worden gewijzigd van sportterrein naar een kampeerterrein als uitbreiding van camping Mareland.

Bij het zwembad is een jongerenontmoetingsplek toegestaan (job).

Verkeer en verblijf

De interne hoofdontsluiting voor autoverkeer is onder de bestemming 'Verkeer en verblijf' gebracht. Het betreft de Schilligehamsterweg, de nieuwe noord-zuid-gerichte weg ter hoogte van de G. Reindersstraat en de noord-zuidgerichte centrale weg welke doorgetrokken wordt in zuidelijke richting om vervolgens aan te takken op de Garnwerderweg.

De bestemmingsomschrijving ziet voornamelijk toe op wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen en water.

Een gebiedje ten westen van de N361 gaat ingericht worden als parkeerterrein voor bezoekers van het centrum (langparkeren). De locatie is eveneens onder de bestemming 'Verkeer en verblijf' gebracht. Evenementen zijn binnen deze bestemming toegestaan.

Water

Het aan de westzijde van het plangebied gelegen Oude Diep is onder de bestemming 'Water' gebracht. De bestemmingsomschrijving ziet toe op waterlopen en waterpartijen. Ook bermen en beplanting, oevers en groenvoorzieningen vallen onder deze bestemming. Recreatief medegebruik is toegestaan. Er mag binnen deze bestemming niet worden gebouwd.

Waarde- Archeologie 4

Uit de Beleidskaart archeologie gemeente Winsum blijkt dat het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde kent (WR-a4). Om deze reden is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' toegekend. De gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel om aan te tonen dat het bestemmingsplan maatschappelijk draagvlak heeft.

Inspraak en overleg

In het kader van het wettelijke verplichte vooroverleg volgens artikel 3.1.1. Bro is het voorontwerp van dit bestemmingsplan voorgelegd aan Provincie Groningen en de Veiligheidsregio Groningen. In het kader van de inspraak en vooroverleg is het voorontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode van terinzagelegging wordt een ieder in de gelegenheid gesteld op het plan te reageren. De inhoud van de binnengekomen reacties en de gemeentelijke reactie daarop zijn opgenomen in deze Reactienota Overleg en Inspraak. De reactienota is als *bijlage* bijgevoegd bij het ontwerp-bestemmingsplan.

Zienswijze

Vervolgens wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen (artikel 3.8 Wro).

Vaststelling

Het bestemmingsplan wordt vervolgens, al dan niet gewijzigd, vastgesteld. Het besluit tot vaststelling wordt gepubliceerd en het bestemmingsplan ligt 6 weken ter inzage. Tijdens die periode bestaat de mogelijkheid beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in te stellen tegen het besluit en het plan.

6. 2. Economische uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is voor het grootste gedeelte eigenaar van de gronden. Met de ontwikkeling van het sportlandschap is in de begroting rekening gehouden. Er mag daarmee van uit worden gegaan dat de financiële haalbaarheid voldoende onderbouwd en gegarandeerd is.

Grondexploitatie

De Grondexploitatiewet (onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening) stelt een gegarandeerd kostenverhaal verplicht bij het opstellen van bestemmingsplannen waarin bepaalde bouwplannen mogelijk worden gemaakt.

Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het verhalen van kosten al anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen en regels omtrent werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied niet noodzakelijk is. In dat geval dient de gemeenteraad tegelijk met vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan expliciet en gemotiveerd te besluiten om géén exploitatieplan vast te stellen.