

Bestemmingsplan Winsum–Dorp, Obergum-Noord

Vastgesteld

**Bestemmingsplan
Winsum–Dorp, Obergum-Noord**

Code 087705 / 27-09-11

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Woonplan: versterking woonfunctie	1
1. 2. Plangebied	1
1. 3. Indeling toelichting	1
2. BELEIDSKADER	2
2. 1. Rijksbeleid	2
2. 2. Provinciaal beleid	2
2. 3. Regionaal beleid	3
2. 4. Gemeentelijk beleid	4
3. PROGRAMMA EN LOCATIE	6
3. 1. Locatie	6
3. 2. Het woonprogramma	6
3. 3. Afstemming nieuwbouwuimte	7
4. GEBIEDS- EN OMGEVINGSTOETSEN	10
4. 1. Ecologie	10
4. 2. Cultuurhistorie en archeologie	10
4. 3. Milieu	11
4. 4. Energie en duurzaam ruimtegebruik	17
4. 5. Water	17
5. UITGANGSPUNTEN BESTEMMINGSPLAN	20
5. 1. Visie op de buurtvernieuwing	20
5. 2. Ruimtelijk-functionele inpassing	20
5. 3. Stedenbouwkundige opzet	21
5. 4. Beeldkwaliteit	24
6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN	26
6. 1. Uitgangspunten	26
6. 2. Bestemmingen	26
7. UITVOERBAARHEID	28
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
7. 2. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie	28
8. INSPRAAK EN OVERLEG	29
8. 1. Informatie en inspraak	29
8. 2. Overleg	29
9. RAADSVASTSTELLING	32

BIJLAGEN

<u>Bijlage 1</u>	Afstemming woningbouwprogramma
<u>Bijlage 2</u>	Resultaten bodemonderzoek
<u>Bijlage 3</u>	Resultaten oppervlakteberekening waterparagraaf
<u>Bijlage 4</u>	Afkoppelplan Obergum-Noord te Winsum
<u>Bijlage 5</u>	Overlegreacties
<u>Bijlage 6</u>	Stukken raadsvaststelling 27-09-11
<u>Bijlage 7</u>	Resultaten onderzoek externe veiligheid

1. INLEIDING

1. 1. Woonplan: versterking woonfunctie

In 2002 stelde de gemeenteraad van Winsum het *Woonplan Winsum* vast. Hoewel de looptijd voor dit Woonplan inmiddels is verstreken, vindt de voorliggende buurtverbetering in Obergum-Noord nog wel zijn eerste basis in het afgesproken beleid aangaande verbetering van de woonkwaliteit.

Voor de gelijknamige hoofdkern is onder meer voorzien in enkele vernieuwingsprojecten die samen met de Woningstichting *Wierden en Borgen* te Bedum zullen worden aangepakt. De afgelopen periode is daaraan uitwerking gegeven. Die uitwerking had zowel betrekking op het te realiseren woningbouwprogramma, als op de wijze waarop het gebied diende te worden heringericht.

De planvorming is inmiddels zover uitgewerkt, dat deze als onderlegger voor een nieuw bestemmingsplan kan dienen. Dit nieuwe bestemmingsplan wil dan ook de basis leggen voor de gewenste woningbouw. Tevens wordt het onderliggende beleid beschreven.

De voorgenomen verbeteringen in dit plangebied Obergum-Noord hebben te maken met de veranderende wensen van de woonconsument en met het feit dat de oudere woningen in het gebied geen duurzaam toekomstperspectief meer hadden. Vandaar dat in nauw overleg tussen gemeente Winsum en woningbouwcorporatie Wierden en Borgen het plan voor de buurtverbetering in Obergum is opgesteld.

1. 2. Plangebied

Het gebied van het bestemmingsplan wordt bepaald door de voorgenomen buurtvernieuwing in het zuidelijk deel van de wijk Obergum-Noord.

Qua begrenzing heeft afstemming plaatsgevonden op het in voorbereiding zijnde vernieuwingsgebied waar inmiddels de verouderde woningen zijn gesloopt.

1. 3. Indeling toelichting

In deze plantoelichting wordt het nieuwe plan toegelicht. Na deze inleiding (hoofdstuk 1) gebeurt dat aan de hand van de volgende onderwerpen:

- het beleidskader, zoals dat gevormd wordt door het rijks-, provinciale en regionale beleid en het eigen gemeentelijk beleid (hoofdstuk 2);
- een toelichting op de locatie en het woonprogramma (hoofdstuk 3);
- de afstemming op het water- en milieubeleid, alsmede op het overig omgevingsbeleid (hoofdstuk 4);
- de visie op het plangebied, weergegeven in de planuitgangspunten (hoofdstuk 5);
- een toelichting op de opgenomen bestemmingen (hoofdstuk 6);
- een weergave van de uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 7);
- een verantwoording van inspraak en overleg (hoofdstuk 8).

2. BELEIDSKADER

2. 1. Rijksbeleid

De *Nota Ruimte* (2006) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2015, met een doorkijk tot 2030.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt het beleid zich op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

Twee begrippen staan centraal in de *Nota Ruimte*: Basiskwaliteit en Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Deze hoofdstructuur bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap, zoals de nationale stedelijke netwerken, maar ook de ecologische hoofdstructuur en de nationale landschappen.

Voor de gebieden die geen onderdeel vormen van deze hoofdstructuur, is het beleid gericht op het waarborgen en zo mogelijk vergroten van de basiskwaliteit. De eerste verantwoordelijkheid voor deze basiskwaliteit ligt bij de provincie. De *Nota Ruimte* geeft op een aantal punten zelf invulling aan het begrip basiskwaliteit (van dorpen). Allereerst geldt als basiskwaliteit dat in (alle) dorpen nieuwe woningbouw mogelijk is, ten minste om te kunnen voorzien in de eigen behoefte.

Daarnaast hanteert de *Nota Ruimte* het principe van bundeling: uitbreidingen dienen plaats te vinden in of aansluitend aan bestaand bebouwd gebied. Het voorliggende plan past in die gedachtegang; het past evenzo goed binnen het rijksbeleid, gericht op voortgang van de stedelijke vernieuwing.

2. 2. Provinciaal beleid

Provinciale Staten hebben het *Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2009-2013* en de *Omgevingsverordening provincie Groningen 2009* op 17 juni 2009 vastgesteld. In het POP staat het omgevingsbeleid van de provincie op het gebied van milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Het waterhuishoudingsplan, het milieubeleidsplan en het mobiliteitsplan zijn in het Omgevingsplan geïntegreerd. Belangrijke onderwerpen zijn de bescherming van de karakteristieken van het Groninger landschap, ruimte voor ontwikkeling, leefbaarheid op het platteland en duurzame energie.

De *Omgevingsverordening Provincie Groningen 2009* is gelijktijdig met het POP vastgesteld. Hiermee wordt beoogd de in het POP opgenomen doelstellingen de komende jaren te verwezenlijken.

De in de verordening opgenomen regels en voorschriften sluiten aan op het POP. Op het gebied van de ruimtelijke ordening worden gemeenten verplicht om bestemmingsplannen volgens de verordening op te stellen. Naast algemene bepalingen stelt de omgevingsverordening onder andere bijzondere bepalingen aan:

- woningbouw in bestemmingsplannen;
- bestemmingsplannen voor het buitengebied;
- de ecologische hoofdstructuur en robuuste verbindingen;
- bestemmingsplannen voor nationale landschappen en andere kwetsbare landschappen.

Verhoging van de ruimtelijke kwaliteit staat in het POP centraal. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de karakteristieken van de omgeving. Inzet van het POP is om deze kwaliteit te versterken door enerzijds efficiënt ruimtegebruik en anderzijds door in plannen rekening te houden met aspecten als water, infrastructuur, natuurwaarden, bodem en cultuurhistorie.

Naast het algemene beleid per thema, bestaat het POP uit een aantal regioperspectieven. Het POP merkt op dat de regio Groningen-Assen (waaronder Winsum) en het Westerkwartier een bevolkingsgroei kennen in relatie tot een sterke economische ontwikkeling. Concentratie van wonen blijft een belangrijk uitgangspunt. De gemeente Winsum, die deel uitmaakt van de regio Groningen-Assen, ligt in een gebied waar de bevolking en het aantal huishoudens volgens de prognoses nog zullen groeien.

Gelet op de inwerkingtreding van de *Wet ruimtelijke ordening* (1 juli 2008), heeft het provinciaal bestuur er voor gekozen (6 februari 2008) geen nieuwe Nota Bouwen en Wonen op te stellen, maar deze integraal onderdeel van het POP c.q. de omgevingsverordening te laten zijn. Dit ook vanwege de inhoudelijke verwevenheid van het wonen met beleidsterreinen als welzijn en zorg, leefbaarheid en voorzieningen en duurzaamheid.

Inmiddels heeft Provinciale Staten een herziening van een aantal onderdelen van de Omgevingsverordening vastgesteld (02-02-2011). De herziening, zo geven Gedeputeerde Staten daarbij aan, is in hoofdzaak "beleidsluw" van karakter. In relatie tot dit bestemmingsplan is onder meer van belang dat de woningbouwverantwoording minder gedetailleerd hoeft plaats te vinden: meer regionaal benaderd en met een verantwoording achteraf (via de gereedmelding van woningen bij het CBS).

In het concrete geval van dit plan bestaat inmiddels al overeenstemming met de provincie over de (vervangende) nieuwbouw in dit plan.

2. 3. Regionaal beleid

- Regiovisie Groningen - Assen 2030

De provincies Groningen en Drenthe en twaalf betrokken gemeenten in de regio Groningen - Assen hebben gezamenlijk afspraken gemaakt over de toekomst van de regio. Eén daarvan betreft de woningbouwproductie.

In de *Regiovisie Groningen - Assen 2030* wordt aangegeven, dat de regio voor wat betreft de woningbouwtaakstelling goed op koers ligt, maar dat een extra inspanning nodig is om de benodigde woningbouw ook daadwerkelijk te realiseren. Het merendeel van de woningbouwtaakstelling dient in de stedelijke centra te worden opgevangen. Daarnaast hebben ook de gemeenten, die deel uitmaken van deze stedelijke regio, een behoorlijke woningbouwtaakstelling voor de periode tot 2020.

De gezamenlijke schakelgemeenten Bedum, Ten Boer, Winsum en Zuidhorn hebben de regionale opgave aanvaard en onderling naar evenredigheid verdeeld. Daarbij heeft men tegelijk aangetekend, dat men elkaar over de vorderingen op de hoogte houdt.

Zo kan adequaat op de situatie op de woningmarkt en de actuele gemeentelijke situatie(s) worden ingespeeld en kunnen gemeenten (tijdelijk) delen van elkaars bouwopgave overnemen.

Van de bouwopgave voor de gemeente Winsum zal tenminste 80% in de hoofdkern zelf plaatsvinden. Dit percentage is ook vastgelegd in de *Toekomstvisie van de gemeente Winsum, schatkamer van het Noorden* uit 2003. Verder zal het grootste deel van de nieuwbouwopgave in Winsum op uitleglocaties moeten plaatsvinden, omdat binnen de bestaande kern de mogelijkheden bescheiden zijn. In hoofdstuk 3.1. wordt daarop nader ingegaan.

In het kader van de *Regiovisie Groningen - Assen 2008 - 2019* zijn actuele afspraken voor de periode 2008 - 2019 gemaakt, die leiden tot een gematigder nieuwbouwopgave.

2. 4. Gemeentelijk beleid

- Dorpsvisie Winsum (2004)

Met als hoofddoel kaders en randvoorwaarden aan te geven voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, is in september 2004 de *Dorpsvisie Winsum* door de gemeenteraad vastgesteld.

De visie geeft eerst een inventarisatie en analyse, daarna een ontwikkelingsvisie met een uitwerking op diverse onderdelen. De *Dorpsvisie Winsum* heeft de gemeente mede vastgesteld om de gevolgen van de *Regiovisie Groningen - Assen* voor de ontwikkeling op korte en middellange termijn in beeld te brengen.

De Dorpsvisie hecht aan het eigen karakter van de verschillende woonbuurten, maar geeft overigens geen specifieke aandachtspunten voor Obergum-Noord.

- Woonplan Winsum (2002)

Het gemeentelijk beleid aangaande de toekomstige woningbouw, inclusief de programmatische aspecten, is in het *Woonplan Winsum* (vastgesteld december 2002) en daarop volgende woningbouwprogramma's aan de orde gekomen. Ook wordt ingegaan op het beleid ten aanzien van de bestaande woningvoorraad en de kwalitatieve aspecten daarvan, waaronder de herstructureringsopgave.

Het Woonplan Winsum sprak zich onder meer uit over woningbouwaantallen woningbouw voor doelgroepen en locaties voor met name de sociale woningbouw.

Hoewel de looptijd van het Woonplan intussen is verstreken, past het voorliggende plan in de al langer beoogde kwalitatieve verbetering van de woningvoorraad. Over de uitvoering daarvan zijn voor dit plangebied afspraken met de Woningstichting Wierden en Borgen gemaakt.

Een actualisatie van het woonplan wordt inmiddels voorbereid in het licht van de verwachtingen aangaande de bevolkingsontwikkeling en de situatie op de woningmarkt. Daarbij wordt ook de bouwopgave voor doelgroepen een belangrijk thema. De gemeente streeft in zijn woonbeleid naar regionale afstemming.

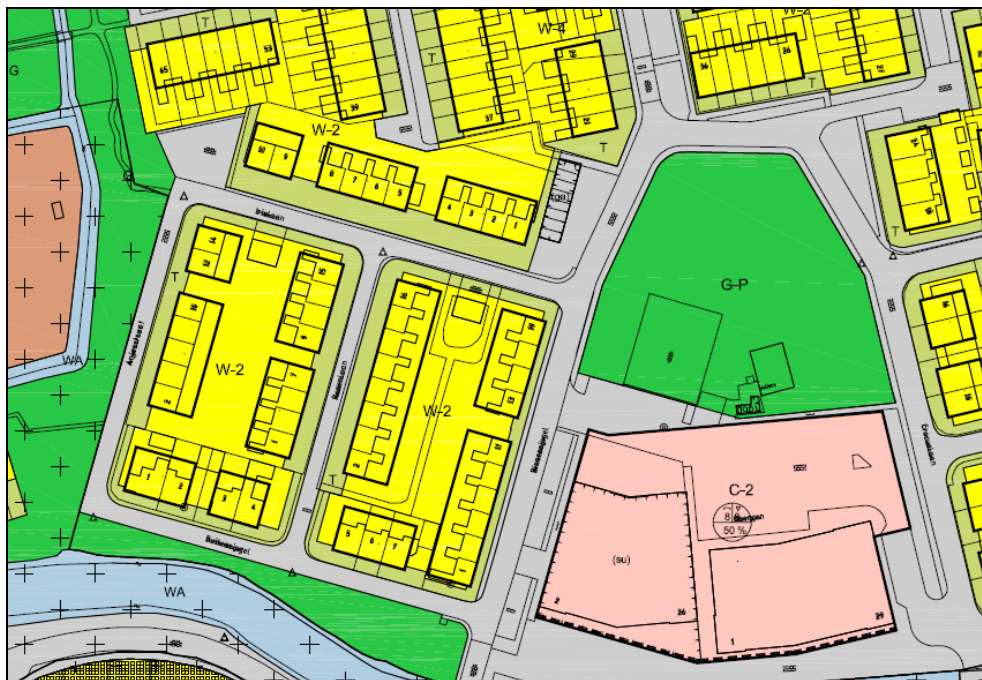
- Bestemmingsplan Winsum-Dorp (2010)

De huidige planologische regeling voor het dorp Winsum is opgenomen in het nieuwe, gelijknamige *Bestemmingsplan Winsum-Dorp (2010)*. Dit plan is op 28 september 2010 door de gemeenteraad van Winsum vastgesteld.

Dit bestemmingsplan is primair afgestemd op de aanwezige functies.

Dit bestemmingsplan heeft begin 2011 rechtskracht verkregen.

Gelet op het karakter van dit bestemmingsplan en de periode van totstandkoming is voor het plangebied Obergum-Noord voorshands de situatie met de oorspronkelijke woonbebouwing vastgelegd. Onderstaand fragment (figuur 1) geeft dat weer.



Figuur 1. Fragment bestemmingsplan Winsum-Dorp, 2010

Inmiddels zijn de woningen in het gebied al afgebroken en is er sprake van een braakliggend terrein. Dit nieuwe bestemmingsplan *Obergum-Noord* is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan *Winsum-Dorp*.

3. PROGRAMMA EN LOCATIE

3. 1. Locatie

Het plangebied maakt onderdeel uit van een grotere planmatige ontwikkeling die in de decennia na de oorlog is gerealiseerd, de wijk Obergum-Noord. De (vervangende) nieuwbouw is in het zuidelijke deel van deze wijk voorzien en wel in een gebied tussen de Binnensingel en de Anjerstraat.

Na sloop van de oorspronkelijke bebouwing ligt het gebied thans braak.

Het gebied wordt aan de noordzijde omgeven door bestaande woningbouw, rijenbouw uit de jaren zestig van de vorige eeuw in een overigens afwijkend stratenpatroon. Aan de oostzijde ligt het wijkwinkelcentrum met bijbehorende parkeerruimte. Achter de winkels ligt een grote speel- en groenvoorziening. De westzijde wordt gekenmerkt door een houtsingel met grote bomen met daarachter - en dus op enige afstand van het plangebied - een begraafplaats. Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de bestaande kavels van de woningen Buitensingel 1 t/m 7.

De gronden in het plangebied liggen thans braak.

3. 2. Het woonprogramma

Voor de bepaling van het programma voor de woningbouw in dit bestemmingsplan vormen het *Woonplan Winsum* en de daarop volgende gemeentelijke woningbouwprogramma's het beleidskader. Over de invulling in dit plangebied zijn concrete afspraken met Woningstichting Wierden en Borgen gemaakt. In totaal zijn er 43 woningen afgebroken (grondgebonden woningen, in hoofdzaak rij-woningen). Er worden in totaal 55 woningen teruggebouwd in verschillende woningtypen en ten behoeve van meerdere doelgroepen. Tabel 1 geeft hiervan een overzicht.

Tabel 1: Woningbouwprogramma naar woningtype en doelgroep

Locatie	Huur/koop:	Woningtype:	Doelgroepen:
Gebied tussen Anjerstraat en Rozenlaan	19 huur	Grondgebonden/Rij	Gezinnen en overige doelgroepen (levensloopbestendig)
Hoek Binnensingel / Irislaan	28 huur	Niet-grondgebonden (appartementen)	Senioren
Irislaan, noordzijde	8 koop	Grondgebonden, twee-onder-een-kap	Gezinnen, doorstromers
Totaal:	55		

Aan deze buurtvernieuwing ligt een analyse van Woningstichting Wierden en Borgen naar de vraag ten grondslag.

Daaruit is voor Winsum een stijgende woningvraag naar seniorenhuisvesting en starterswoningen gebleken en een nog steeds actuele vraag naar kwalitatief goede gezinswoningen; dit laatste in verband met de (nog doorgaande) gezinsverdunning.

Verder ontstaat er op termijn een overschot van (oudere) gezinswoningen als gevolg van de hogere eisen die de woonconsument stelt. Met name de energielabeling¹ (oudere huizen hebben een relatief hoog energieverbruik) en het woonprogramma (oudere huizen hebben vaak kleine woonkamers en meestal drie of vier slaapkamers op de verdieping) leiden ertoe dat een duurzaam toekomstperspectief voor dergelijke woningen niet meer aan de orde is. Dit resulteert erin dat vervanging van deze verouderde woningtypen gewenst is.

Ook in de wijk Obergum spelen deze ontwikkelingen. Enkele verouderde complexen zijn afgebroken om plaats te maken voor een zo compleet mogelijke nieuwe invulling met zowel woonruimte voor gezinnen als senioren. Omdat er veel vraag is naar huurwoningen in Winsum (Woningstichting Wierden en Borgen heeft een wachtlijst van circa 350 personen), bestaat de verwachting dat door een nieuw aanbod van huur- en koopwoningen er in de bestaande voorraad huurwoningen vrijkomen. Dit heeft gunstige effecten op de doorstroming. In hoofdstuk 4 wordt met name ingegaan op de visie aangaande de nieuwbouw binnen de wijk Obergum.

3. 3. Afstemming nieuwbouwruiimte

In verband met de nieuwbouwruiimte in bestemmingsplannen vraagt de provincie in de *Omgevingsverordening-2009* om per bestemmingsplan de plancapaciteit zichtbaar te maken en vast te leggen in de voorschriften (bedoeld is "planregels"). Verder vraagt de provincie de nieuwe woningbouw mede te relateren aan de aantallen woningen die op grond van andere bestemmingsplannen in de gemeente kunnen worden gebouwd. Daarmee beoogt de provincie een totaal-inzicht in het woningbouwprogramma te verkrijgen en de plaats van het concrete bestemmingsplan daarin.

Binnen de regionale woningbouwopgave die de gemeente Winsum heeft, neemt het voorliggende plan kwantitatief een beperkte plaats in. Bovendien gaat het in hoofdzaak om vervangende woningbouw. Zie tabel 2.

Sloop	Locatie-vervanginge nieuwbouw	Aanvullende nieuwbouw	Totale toevoeging:
43 woningen	55 woningen	1 (na toepassing wijz.bev.)	12 (+1)

Tabel 2: Woningbouwprogramma, sloop en vervanging

¹) Het energielabel voor woningen geeft met klassen (A t/m G) aan of een woning energiezuinig is t.o.v. andere woningen van hetzelfde type. Het energielabel loopt op van A (donkergroen = zuinig) tot G (rood = niet zuinig).

De gemeente heeft de benodigde toename van het aantal woningen in het woningbouwprogramma voor de periode 2009-2019 ingepast.

Het benodigde contingent is aan de Woningstichting Wierden en Borgen beschikbaar gesteld.

Ter toelichting op de afstemming met de *Omgevingsverordening Groningen-2009* hieronder het volgende.

Op grond van de *Omgevingsverordening Groningen-2009* is er door Gedeputeerde Staten op 8 december 2009 het *Besluit Nieuwbouwruijnte* vastgesteld. De gemeente Winsum heeft daarin de volgende nieuwbouwruijnte.

Gemeente:	Nieuwbouwruijnte 2007 t/m 2019	Uitbreiding voor- raad 2007 t/m 2019	Vervangende nieu- bouw 2007-2019
Winsum	790	660	130

De gewenste nieuwbouw wordt allereerst ingevuld door de nog beschikbare (rest)ruijnte in een aantal bestaande plannen. Gelet op de omvang van de algehele nieuwbouwopgave wordt daarnaast een aantal locaties planmatig ontwikkeld. Van deze bouwopgave voor de gemeente Winsum zal het grootste deel in de hoofdkern zelf plaatsvinden. Dit percentage is ook vastgelegd in de *Toekomstvisie van de gemeente Winsum, schatkamer van het Noorden* uit 2003. De overige kernen in de gemeente hebben een bescheiden woningbouwtaak.

Tabel: Nieuwbouwruijnte gemeente Winsum 2007-2019

Beleid			
	nieuwbouw- ruimte 2007 t/m 2019	uitbreiding	sloop / ver- vangende nieuwbouw
1. Provincie (POP, Besluit nieuwbouwruijnte)	790	660	130
Regiovisie Assen- Groningen, actualisering 2008	60 per jaar (gemiddeld)		
2. Ontwikkeling woningvoor- raad:			
Gebouwd 2007		55	0
Gebouwd 2008		22	0
Gebouwd en gesloopt 2009		79	44
Subtotaal:		156	44
<i>3. Restant nieuwbouwruijnte 2010 t/m 2019 (1 minus 2)</i>		504	86
4. Bestemmingsplannen (rechtsgeldig)	291	135	
<i>5. Restant nieuwbouwruijnte 2010 t/m 2019 (3 minus 4)</i>		369	86
6. Bestemmingsplannen (in procedure)	310	310	
<i>7. Restant nieuwbouwruijnte 2010 t/m 2019 (5 minus 6)</i>		59	86
8. Bestemmingsplannen (overeenstemming)	189	123	22
9. Totaal (7 minus 8)	0	-64	64

Uit het voorgaande schema wordt duidelijk, dat dit bestemmingsplan Obergum-Noord binnen de nieuwbouwruijnte van de gemeente is ingepast. Het meer uitgewerkte woningbouwprogramma is in bijlage 1 bij de toelichting opgenomen.

4. GEBIEDS- EN OMGEVINGSTOETSEN

4. 1. Ecologie

In het kader van een bestemmingsplan dient te worden ingegaan op de aspecten van gebieds- en soortbescherming.

Het plangebied heeft vanuit oogpunt van gebiedsbescherming geen status: het behoort niet tot of ligt nabij de Ecologische Hoofdstructuur en is evenmin gelegen binnen of nabij een Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied.

Ten aanzien van de soortbescherming is met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (april 2002) in een bescherming voorzien van dieren- en plantensoorten. Een groot aantal van nature in Nederland thuishorende beschermde planten en dieren wordt met de wet beschermd. Datzelfde geldt voor een groot aantal uitheemse plantensoorten. De wet wil schadelijke handelingen ten aanzien van de beschermde dieren en planten verbieden.

In het plangebied zijn recent sloopwerkzaamheden verricht, waarbij de oudere woningen zijn afgebroken. Het gaat thans om braakliggende gronden, met gras ingezaaid. Het is daarom zeer onwaarschijnlijk dat zich in het plangebied (streng) beschermde soorten op grond van de Flora- en faunawet bevinden. Voor algemene soorten geldt een vrijstelling op grond van een AMvB-2004.

Concluderend mag worden gesteld dat het plan vanuit ecologisch oogpunt uitvoerbaar is.

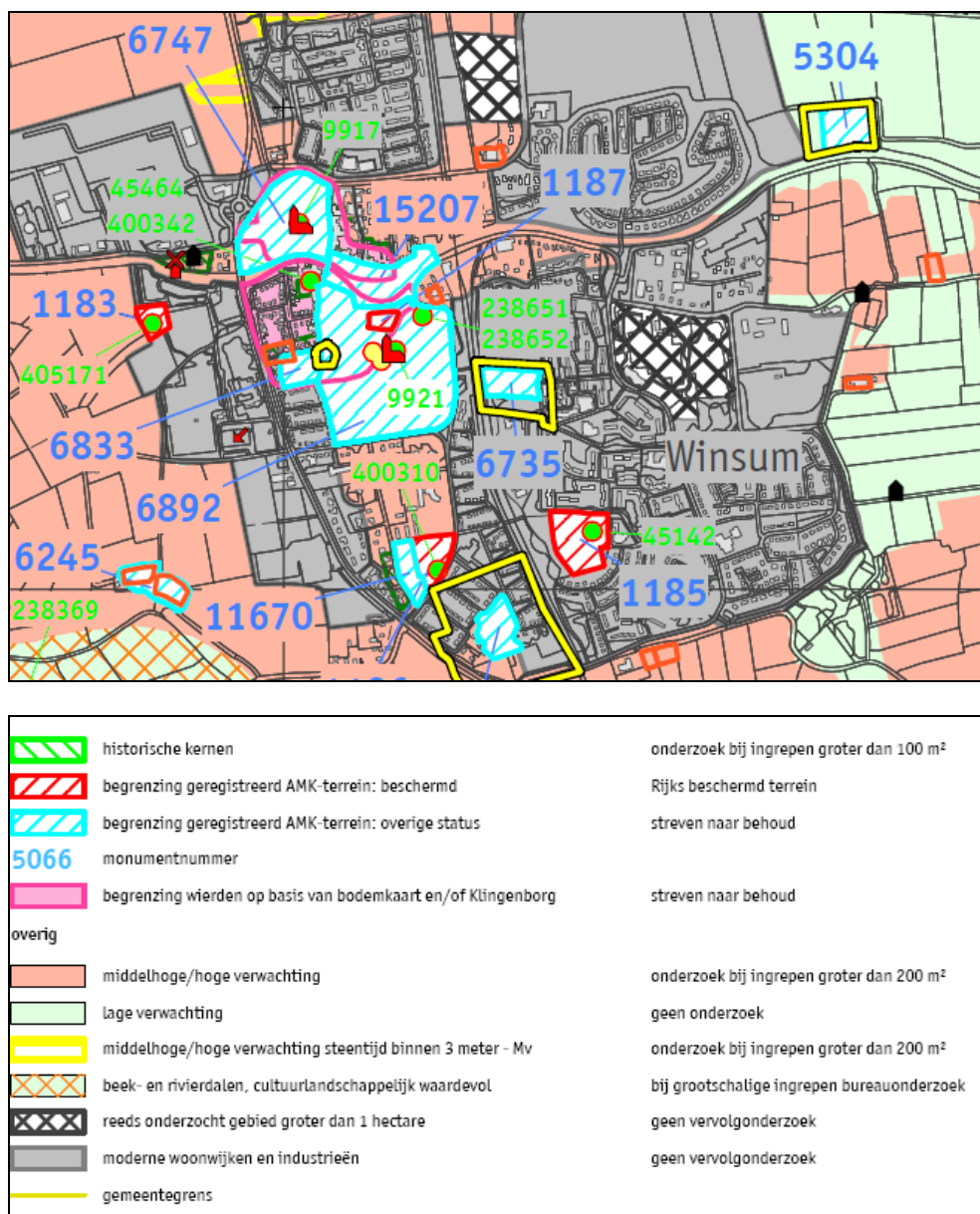
4. 2. Cultuurhistorie en archeologie

De dorpskern van Obergum-Winsum is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. De voorliggende planlocatie ligt op enige afstand van dit beschermde dorpsgezicht dat ten zuiden van het Omsnijdingskanaal is gelegen. In het plangebied zelf zijn evenmin cultuurhistorische elementen aanwezig.

Wat het aspect 'archeologie' betreft, zijn de archeologische waarden in beeld gebracht op de AMK (*Archeologische monumentenkaart* in de provincie Groningen, Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, 2001). Als vervolg daarop heeft de gemeente in regionaal verband deelgenomen aan het opstellen van een beleidsnota archeologie. De gemeenten in Noord-Groningen hebben in een *Nota Archeologiebeleid* ²⁾ een uitwerking gegeven aan hun archeologiebeleid.

Volgens de archeologische beleidsadvieskaart is erop de planlocatie geen sprake van bijzondere aanduidingen: als onderdeel van de wijk Obergum valt het plangebied onder de aanduiding "moderne woonwijken", waarvoor geen vervolgonderzoek noodzakelijk is.

²⁾ Nota Archeologiebeleid regio Noord- Groningen, BAAC-Deventer i.o.v. Regioraad Noord-Groningen.



Figuur 2. Fragment regionale archeologische beleidsadvieskaart

4. 3. Milieu

4.3.1. Bodem

Daar waar sprake is van nieuwe woningbouw, dient op grond van bodemonderzoek komen vast te staan dat er geen sprake is van risico's voor de volksgezondheid. Binnen het plangebied is in opdracht van *Woningstichting Wierden en Borgen* bodemonderzoek uitgevoerd ³⁾.

³⁾ Verkennend milieukundig bodemonderzoek Obergum-Noord, nr. VBN 48440, Wiertsema & Partners, Raadgevend Ingenieurs, Tolbert, juni 2009.

Het onderzoek komt tot de conclusie dat er weliswaar enige lichte verontreinigingen zijn geconstateerd, maar dat deze geen verhoogd risico voor de volksgezondheid en/of het milieu in algemene zin geven. De noodzaak voor vervolgonderzoeken wordt niet aanwezig geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er dan ook geen belemmeringen aan de gebruiks- en bestemmingsmogelijkheden voor het terrein.

4.3.2. Bedrijvigheid en voorzieningen

Vanuit mogelijke beïnvloeding op de woonsituatie dient te worden nagegaan in hoeverre er sprake is van bedrijven of voorzieningen in de omgeving van het plangebied die van invloed kunnen zijn op de toekomstige woonfunctie. Het plangebied wordt merendeels omgeven door woonbebouwing. Wel zijn er enkele omliggende functies die nadere aandacht behoeven.

- Zo ligt er westelijk van het plangebied een begraafplaats. In de milieuzonering (VNG, *"Bedrijven en Milieuzonering"* -2009) wordt een afstand van 10 m aangehouden. Op de kortste afstand ligt de begraafplaats op 25 m vanaf de nieuwe woonbebouwing. Bovendien ligt tussen de begraafplaats en de nieuwe woningen een ruime afschermd groenzone met boombeplanting. Verder ligt de toegang aan de westzijde (Ranumerweg). Met de nieuwe bebouwing blijft de afstand tot de bestaande bestemmingen intact. Er is op dit punt sprake van een aanvaardbare ruimtelijke situatie.
- Aan de oostzijde ligt het wijkwinkelcentrum, waarbij aan de zijde van Binnensingel een supermarkt is gevestigd. Het parkeren vindt aan de voor- en achterzijde plaats. De bevoorrading gebeurt aan de achterzijde (noordkant). Bij de milieuplanologische beoordeling is gebruik gemaakt van de richtlijnen uit de publicatie van de Vereniging Nederlandse Gemeenten in de brochure *"Bedrijven en milieuzonering (2009)."* Deze deelt supermarkten in milieucategorie 1 in. Ten opzichte daarvan wordt een richtlijnafstand van 10 meter aangegeven bij een omgevings-type "rustige woonwijk". Bij deze richtlijnafstand moet, zo geeft de brochure aan, in eerste instantie gemeten worden vanaf de gevel van de woning tot de grens van de bestemming die de milieubelastende functie mogelijk maakt (in het bestemmingsplan Winsum-Dorp de bestemming "Centrum-2"). De afstand met het nieuwe appartementengebouw aan de Binnensingel bedraagt circa 20 m waarmee aan de richtlijnafstand wordt voldaan.

Vanuit oogpunt van ruimtelijke ordening kan verder nog het volgende worden opgemerkt:

- het gaat met dit bestemmingsplan in eerste instantie om vervangende woningbouw;
- het parkeren ligt aan de voorzijde en noordoostelijk van de supermarkt. Er is een patroon van eenrichtingverkeer, waardoor het verkeer wordt gespreid; (men rijdt heen over de brug in het verlengde van de Hoofdstraat-Obergum en terug via de brug in het verlengde van de Crocuslaan;

- aanvullend op het ruimtelijk beleid worden milieutechnische voorwaarden in het kader van het *Activiteitenbesluit* gesteld. De supermarkt valt onder het *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer*, kortweg genoemd het *Activiteitenbesluit*. In het kader van het *Activiteitenbesluit* gelden geen afstandseisen, wél geluidsvoorschriften waaraan de supermarkt moet voldoen;
- In verband met de milieuregelgeving wordt verder nog nagegaan in hoeverre de koelingsinstallatie van invloed is op de nieuwe woonbestemming. Zo nodig kunnen maatregelen worden overwogen.

4.3.3. Wegverkeerslawaa

Op grond van de Wet geluidhinder, zoals die per 1/1/2007 geldt, hebben alle wegen een wettelijke geluidzone, behalve woonerven en wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. Uitgangspunt binnen een zone is de geluidbelasting op een aanvaardbaar niveau te houden. Voor dat aanvaardbare niveau geeft de wet normen. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48 dB.

Rondom het plangebied liggen woonstraten waar een 30-km zonering geldt. Deze wegen zijn uitgezonderd van een zoneplicht. De woonstraten hebben in hoofdzaak een functie voor bestemmingsverkeer en hebben een relatief geringe intensiteit. Ten zuiden van het plangebied ligt de Onderdendamsterweg; deze weg is als doorgaande provinciale weg wel een zoneplichtige weg. De weg ligt op ruim 53 m en verder van de nieuwe woonbebouwing, zoals die in het westelijk plandeel is geprojecteerd (Wonen-2); het appartementengebouw ligt op meer dan 60 m. Volgens het bestemmingsplan Winsum-Dorp is de geluidcontour in 2018 op een afstand van 58 m berekend. Deze berekening gaat uit van een vrije- veldsituatie. In de feitelijke situatie ligt er tussen de nieuwbouw en de weg nog bestaande bebouwing (Buitensingel).

Van belang is voorts te wijzen op een herinrichtingsplan dat voor de Onderdendamsterweg in voorbereiding is. Daarbij zijn herinrichtingsmaatregelen in onderzoek ⁴. In dit plan wordt voor het deel van de weg tussen de Winsumerstraatweg en de locatie van de toekomstige Aldi een binnendorps profiel voorgesteld. Maatregelen worden voorzien om de relatie met het dorpscentrum te verbeteren. Daarin ligt het accent op de verblijfsfunctie, met een maximum snelheid van 30 km per uur. Daarmee zal ook formeel geen sprake meer zijn van een zoneplichtige situatie langs dit deel van de Onderdendamsterweg.

4.3.4. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden. Deze wet vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005*. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging.

⁴) Herinrichting Onderdendamsterweg, Buro Bügel, concept, februari 2010.

Anderzijds heeft de wet tot doel binnen zekere randvoorwaarden mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling. De Wet Luchtkwaliteit borduurt voort op het eerdere Besluit Luchtkwaliteit (2005).

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze “niet in betekenende mate” bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Een project draagt “niet in betekende mate” bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt overschreden.

Woningbouwlocaties van niet meer dan 500 woningen vallen daaronder (in geval van één ontsluitingsweg); in geval van twee ontsluitingswegen mogen de uitbreidingslocaties 1000 woningen bevatten, in dat geval dragen ze “niet in betekenende mate” bij aan de luchtverontreiniging ⁵⁾.

Bij dit bestemmingsplan gaat het in hoofdzaak om vervangende woningbouw. Het plan maakt bij recht slechts woningbouw voor 12 extra woningen mogelijk en maakt evenmin deel uit van een grotere ontwikkeling die de grenswaarden overschrijdt. Daarnaast kan er op gewezen worden dat recent op basis van het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit* (van kracht met ingang van 01-08-09) de grenswaarden zijn verruimd.

Met het oog op enerzijds een beoordeling vanuit de wettelijke normstelling, en daarnaast vanuit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening, is reeds in het kader van het in 2008 vastgestelde bestemmingsplan *Winsum-Oost, Fase 2* is nagegaan welke de effecten van het plan op de luchtkwaliteit zijn. Daaruit is gebleken dat voor een algehele ontwikkeling van Winsum (conform de Dorpsvisie) binnen de grenswaarden wordt gebleven. Voor de voorliggende locatie zal dit evenzo gelden. Er treedt dan ook geen strijdigheid met de *Wet Luchtkwaliteit* op.

4.3.5. Externe veiligheid

Op 28 oktober 2004 is het *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen* ingegaan. In het externe veiligheidsbeleid staat de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk met gevaarlijke stoffen centraal.

- *toetsingskader en beleid*

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over “externe veiligheid” om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb) en de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen*. Laatstgenoemde circulaire wordt naar verwachting in 2011 vervangen door het *Besluit transport externe veiligheid* en het daaraan gekoppeld basisnet.

⁵⁾ Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Ministerie VROM, 9-11-2007.

Inmiddels heeft de provincie Groningen de N361 opgenomen in het provinciaal basisnet (*Veilig op weg, veiligheid rondom de weg, De uitwerking: Het provinciaal basisnet*). Ook is Omgevingsverordening hierop aangevuld.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR)⁶⁾ en het groepsrisico (GR)⁷⁾. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde.

Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

In relatie tot dit bestemmingsplan het volgende.

Risicovolle inrichtingen

Over de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen geeft allereerst de *Risicokaart provincie Groningen* informatie. De kaart geeft in en in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aan.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Wat betreft de aanwezigheid van risicovolle transportassen is de N361 opgenomen in het provinciaal basisnet. Daarin is aangegeven dat het plaatsgebonden risico (PR-max) niet van toepassing is. Verder mogen er geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen worden geprojecteerd binnen een afstand van 30 m.

Het plangebied ligt op aanmerkelijk grotere afstand van de N361 (namelijk op circa 120 m en verder). In of nabij het plangebied zijn dan ook geen transportassen voor vervoer van gevaarlijke stoffen waarop het toekomstig basisnet direct van toepassing wordt. Het plangebied ligt daarnaast binnen het invloedsgebied van 200 m van de transportroute.

Voorts is de Onderdendamsterweg - voor zover binnen de bebouwde kom gelegen - geen provinciale weg, maar over de weg kunnen wel gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Met het oog op een en ander moet een verantwoording van het groepsrisico plaatsvinden.

In dit verband wordt eerst verwezen naar het bestemmingsplan Winsum-Dorp (vastgesteld 28-09-11).

⁶⁾ Plaatsgebonden Risico (PR) is "het risico op een plaats buiten een inrichting uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

⁷⁾ De definitie van Groepsrisico (GR) is "de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

In het kader van dat bestemmingsplan is onder meer gewezen op de *Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen 2003*) en naar de *MER Tracéstudie-Mensingeweer-Winsum-Groningen*.

In het kader van deze tracéstudie is geconstateerd, dat er op de N361 sprake is van een dusdanig lage intensiteit voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, dat deze verwaarloosbaar mag worden geacht. In het bestemmingsplan *Winsum-Dorp* is voorts geconstateerd, dat de Onderdendammerweg niet is aangewezen als een route voor gevaarlijke stoffen. Het bestemmingsplan *Winsum-Dorp* haalt verder het provinciaal basisnet aan; (dat was op het moment van planvorming in ontwikkeling). Het bestemmingsplan *Winsum-Dorp* is recent onherroepelijk geworden.

In de actuele situatie valt de provinciale weg N361 onder de werking van het zogenaamde PBG, het *Provinciaal basisnet Groningen*. Het provinciale basisnet is opgenomen in het beleidskader *Veilig op weg, veiligheid rondom de weg*.

Met het opnemen van een provinciaal basisnet onderscheidt de provincie een drieërlei doelstelling:

- vormgeven economische belang Eemshaven en chemiepark Delfzijl;
- extra bescherming van minder zelfredzame personen;
- een uniforme benadering binnen de provincie Groningen.

Uit het provinciale basisnet blijkt, dat er binnen zones van 30 m rondom rijks- provinciale- en spoorwegen geen nieuwe objecten voor minder zelfredzame personen mogen worden opgenomen. Zoals hiervoor aangehaald, ligt het plangebied ten opzichte van de N361 op een afstand van 120 m. Daarnaast zal de gemeente advies van het Steunpunt Externe Veiligheid vragen in verband met de externe veiligheid (groepsrisico).

Dit advies is inmiddels opgesteld en als bijlage 7 bij de plantoelichting gevoegd. De conclusies uit de eerdere onderzoeken over de uitvoerbaarheid van het plan blijven van kracht.

In de actuele situatie merkt het Steunpunt het volgende op:

- de PRmax en de 30 m zone van de provinciale weg N361 uit het provinciaal basisnet Groningen reiken niet tot het plangebied. De PR max en de 30 m zone vormen voor het plangebied geen belemmering voor het aspect "externe veiligheid";
- op basis van de gebiedsinventarisatie binnen de 200 m zone van de N361, de risicoberekening van het plaatsgebonden risico als gevolg van een calamiteit met het wegtransport op de N361 en de bevolkingsdichtheid welke nog een rol kunnen spelen inzake het groepsrisico kan worden geconcludeerd dat een groepsrisico is berekend;
- het berekende groepsrisico voor de provinciale weg N361 voor de situatie na vaststelling van het bestemmingsplan (= september 2011) wijkt niet significant af van het berekende groepsrisico van de huidige situatie. Beide berekende groepsrisico's zijn gelegen onder de oriënterende waarde. Er is geen sprake van ruimtelijke belemmeringen voor wat betreft het aspect externe veiligheid.

Gasbuisleidingen

In of nabij het plangebied komen geen transportleidingen voor. Dit is gebleken uit informatie van de NV Gasunie en de NAM.

4. 4. Energie en duurzaam ruimtegebruik

In toenemende mate hebben gemeenten de afgelopen jaren bij de opzet van bestemmingsplannen de taak gekregen om milieudoelstellingen in het ruimtelijke beleid te integreren.

Ook de *Omgevingsverordening Groningen-2009* geeft aan dat in de toelichting op een bestemmingsplan een paragraaf dient te bevatten over energie en duurzaam ruimtegebruik. De provincie vraagt daarbij inzicht in de afweging met betrekking tot energiebesparing, milieuaspecten (als water, bodem, licht geluid, externe veiligheid, en daarmee mogelijk gerelateerde gezondheidsaspecten), duurzaam bouwen en duurzaam veilige samenleving. Ten aanzien van de aspecten milieu, water en externe veiligheid wordt verwezen naar elders in dit hoofdstuk.

Met betrekking tot de thema's duurzaam ruimtegebruik en energie kan het volgende worden opgemerkt.

Duurzaam ruimtegebruik:

Algemeen leidt dit plan tot een optimalisering van het grondgebruik door gebruik te maken van functieverandering binnen de huidige bebouwde komgrenzen.

Ook de provincie hecht volgens het *Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013* aan het benutten van de principes van duurzaam ruimtegebruik. Bij plannen voor woningbouw past de provincie de zogenaamde SER-ladder⁸ toe: in dat kader moet eerst gekeken worden naar intensivering, revitalisering en herstructurering van bestaand bebouwd gebied, voordat nieuwe stedelijke bestemmingen worden ontwikkeld. Het voorliggende plan is een binnendorpse ontwikkeling.

Energie:

De inzet van initiatiefnemer (Wierden en Borgen) is om te bouwen conform de energienormen zoals die in het bouwbesluit zijn opgenomen.

4. 5. Water

4.5.1. Algemeen

De watertoets vormt een onderdeel van de startovereenkomst Waterbeleid in de 21^e eeuw.

Dit is een gezamenlijk stuk van de VNG, de provincies, het Rijk en de Unie van Waterschappen. ‘

⁸) De SER-ladder wordt omschreven als een systematische set van eisen waaraan moet worden voldaan, voordat mag worden overgegaan tot een nieuwe ontwikkeling.

In het kader daarvan dient in de totstandkoming van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met de belangen van het water. Er moet voldoende ruimte zijn voor waterberging. Daarnaast heeft het waterschap gewezen op kwaliteitsaspecten.

4.5.2. Beleid

Uit de nota *Anders omgaan met water; waterbeheer in de 21e eeuw* (december 2000) blijkt dat water steeds belangrijker wordt. Water zou in principe ordenend moeten zijn bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ook in het provinciaal beleid neemt 'water' een belangrijke plaats in.

De *Wet op de waterhuishouding* geeft aan dat de provincie een waterhuishoudingsplan vast dient te stellen met daarin de hoofdlijnen van het waterhuishoudkundig beleid. Op 17 juni 2009 is het *Provinciaal Omgevingsplan Groningen* vastgesteld, waarin het *Provinciaal Waterhuishoudingsplan* is opgenomen. Het POP Groningen bevat een functietoekenning aan het grond- en oppervlaktewater. Voor de verschillende toegekende functies zijn in het POP kwaliteitsnormen vastgesteld. Het dorpsgebied Winsum, waaronder dit plangebied, valt onder de aanduiding "bebouwd gebied".

Waterschappen hebben op grond van de Wet op de waterhuishouding (thans Waterwet) een belangrijke taak met betrekking tot het waterbeheer gekregen. In de waterbeheersplannen dienen zij functies aan het water te geven. Daarbij dienen zij tevens voor afstemming te zorgen met het ruimtelijk beleid. Dit plangebied valt in het werkgebied van het waterschap Noorderzijlvest. Dit waterschap heeft de *Notitie Stedelijk waterbeheer* uitgebracht, met daarin specifiek aandacht voor wat er in stedelijke situaties vanuit het waterbeleid belangrijk is. Ook wordt aangegeven op welke wijze het onderdeel *water* meegenomen kan worden in ruimtelijke planvorming. De functie van het water wordt in een waterkansenkaart opgenomen, terwijl voorts op gemeentelijk niveau naar waterplannen wordt gestreefd.

Wat betreft het gemeentelijk grondgebied kan gewezen worden op de *Watervisie Winsum*⁹⁾. Daarin is een scala aan maatregelen opgenomen die bij de uitvoering van het waterbeleid aan de orde komen. Die maatregelen hebben betrekking op het creëren van voldoende waterberging, verbetering van de kwaliteit, inrichting van natuurvriendelijke oevers, vervanging van rioleringen en het geven van een meervoudige functie aan het water.

Voor zover aan de orde, wordt binnen dit bestemmingsplan de ruimte geboden voor de uitvoering van deze maatregelen.

4.5.3. Uitgangspunten plangebied

De volgende zaken zijn van belang:

⁹⁾ Watervisie gemeente Winsum, Bureau Tauw bv, Assen 2006.

Kwantitatief:

- vanuit oogpunt van waterhuishouding hanteert het Waterschap Noorderzijlvest als randvoorwaarde een waterberging van 10% van de toename van te bebouwen / te verharden oppervlakte. In de voorliggende situatie wordt het bestaande stratenpatroon gehandhaafd en gaat het om vervangende woningbouw met bijbehorende verhardingen. Er is een berekening gemaakt om in verband met de waterparagraaf de toename van de verharding te berekenen. Op basis van de gemaakte bouwplannen is er sprake van een zekere toename van verharding van met circa 2250 m². Bij toepassing van de door het waterschap gehanteerde vuistregel voor watercompensatie (10% van de toename) zou er circa 225 m² moeten worden gecompenseerd. Binnen het plangebied zelf – een herstructureringsgebied binnen een bestaande woonwijk – zijn geen mogelijkheden voor maken van extra waterberging. Door maatregelen aangaande afkoppeling zal worden voorzien in een goede waterhuishoudkundige situatie.
Hieromtrent is recent het Afkoppelplan voor het gebied Obergum-Noord opgesteld ¹⁰. De aanleiding van het opstellen van dit plan is gelegen in het gemeentelijk vastgestelde *Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2010/2014* (VGRP).

In dat beleid is aangegeven, dat bij nieuwbouw in het kader van herinrichting van een stedelijk gebied zoveel mogelijk verharding en daken van woningen worden afgekoppeld van het bestaande gemengde stelsel.

Kwalitatief:

- bij de realisering van het rioleringsstelsel wordt rekening gehouden met de aanleg van een zogenaamd "gescheiden stelsel", overeenkomstig de wensen van het waterschap. Daarbij wordt het hemelwater naar het gebiedseigen oppervlaktewater afgevoerd.
Eén en ander op grond van het gemeentelijk waterbeleid, onder meer opgenomen in het hiervoor genoemde VGRP.
Daarnaast kan de afvoer van het water van de kavels, de daken en de overige verhardingsvlakken, in veel gevallen rechtstreeks op het gebiedseigen water plaatsvinden.
- voor de uitvoering van werkzaamheden aan wateren zal van tevoren een ontheffing van de Keur van het Waterschap Noorderzijlvest worden aangevraagd.

Ten slotte wordt opgemerkt dat het waterschap Noorderzijlvest in het overleg over het plan wordt betrokken.

¹⁰) Afkoppelplan Obergum-Noord te Winsum. Grontmij, nummer 303911/TB,

5. UITGANGSPUNTEN BESTEMMINGSPLAN

5. 1. Visie op de buurtvernieuwing

Gemeente Winsum en Woningstichting Wierden en Borgen streven met de buurtvernieuwing in de wijk Obergum naar een mix aan woningtypen, die kan voorzien in de behoefte van verschillende doelgroepen met positieve effecten op de doorstroming vanuit elders in Winsum.

Een aanbod aan zowel koop- als huurwoningen alsmede de huisvesting van verschillende doelgroepen leidt tot een duurzame wijk. Immers, bewoners willen graag in hun wijk blijven wonen, maar het ontbreekt tot dusver vaak aan adequate huisvesting voor senioren. Anderzijds is een overmaat aan ouderenhuisvesting ook ongewenst. Vandaar de gekozen opzet met een variatie in woningtypen. Deze gevarieerde bouw past goed bij de sociale structuur van de wijk.

De buurtvernieuwing past in het gemeentelijk beleid over het wonen.

In ruimtelijk-functionele zin wordt direct aangesloten op het omliggende woongebied. Ten opzichte van de eerder aanwezige situatie met verouderde woningbouw wordt een ruimtelijke verbetering beoogd met goede effecten op de omgeving.

5. 2. Ruimtelijk-functionele inpassing

Het plangebied maakt onderdeel uit van de naoorlogse uitbreidingswijk Obergum-Noord. Deze wijk hoort tot de eerste uitbreidingswijken en kenmerkt zich door een ruime opzet in een traditionele stedenbouwkundige structuur ¹¹.

Op het niveau van de totale kern is enige jaren geleden het ruimtelijk beleid opgenomen in de vorm van de *Dorpsvisie Winsum*. Eerder is daar in hoofdstuk 2.4. op ingegaan. In het bestemmingsplan Winsum-Dorp wordt ter uitwerking van de Dorpsvisie voorzien in het handhaven van de huidige ruimtelijk-functionele structuur van de wijk.

Meer specifiek gaat de *Dorpsvisie Winsum* in op het beleid voor het centrum en op dat van het wijkwinkelcentrum Obergum. De Dorpsvisie geeft aan dat de ruimtelijke verdraaiing van de C1000 een verdraaiing van de oriëntatie richting de Hoofdstraat te Obergum betekent. Dit is mede van belang om het gebied Obergum meer bij de oude dorpskern te betrekken. Met de onderstaande figuur illustreert de Dorpsvisie dit.

Deze relatie wordt verder ondersteund door de centrumvoorzieningen rond de Hoofdstraat. In het bestemmingsplan Winsum-Dorp is daarvoor de planologische basis geboden.

Aldus krijgt de Binnensingel via de brug over het Omsnijdingskanaal een relatie met de Hoofdstraat.

¹¹) Welstandsnota woonkernen Winsum (2004).



Figuur 3. Fragment Dorpsvisie Winsum

In het voorliggende plangebied Obergum-Noord wordt voorzien in een nieuw woongebouw aan de Binnensingel. Op de onderste bouwlaag van dit gebouw wordt ruimte gereserveerd voor gemeenschappelijke voorzieningen voor de bewoners en voor maatschappelijke voorzieningen. Daarmee wordt ook functioneel aangesloten op het naastgelegen wijkwinkcentrum. In ruimtelijke zin krijgt het woongebouw drie bouwlagen; de maximale hoogte zal daarmee niet veel verschillen van de maximale bouwhoogte van de nabij geprojecteerde woningen.

Samenvattend wordt ruimtelijk-functioneel van een passende ontwikkeling uitgegaan.

5. 3. Stedenbouwkundige opzet

Op grond van het gewenste programma (hoofdstuk 4) en de kenmerken van de buurt en zijn omgeving is een ruimtelijke opzet voor het plangebied gemaakt. Aan de ontwikkelde hoofdopzet liggen de volgende uitgangspunten ten grondslag.

- *Handhaving stratenpatroon*

In de planvorming is qua hoofdopzet het aanwezige stratenpatroon gehandhaafd. Overwegingen van financiële haalbaarheid van de buurtvernieuwing hebben daarbij tevens een rol gespeeld. Daarbij behoort een duidelijk patroon van rooilijnen, richting de openbare ruimte. Zo wordt in het gebied Anjerstraat-Irislaan-Rozenlaan rijenbouw voorzien die het binnenterrein achter de woningen omsluit. Aan de noordzijde van de Irislaan is ruimte voor vier dubbele blokken van half-vrijstaande woningen met een aaneensloten rooilijn richting de straat. Het woongebouw wordt langs de Irislaan in een aaneensluitende rooilijn gebouwd.

- *Inpassing groen*

Het plangebied wordt begrensd door buurtgroen aan de west-, zuid en noordoostzijde. Dat groen wordt gehandhaafd (en is overigens ook vastgelegd in het bestemmingsplan Winsum-Dorp, 2010).



Figuur 4. Ruimtelijke hoofdopzet herstructureringsgebied Obergum (HJK Architecten, Groningen)

- *Ruimtelijke kwaliteiten inbrengen in bebouwingsstructuur*

Met de buurtvernieuwing wordt de ruimtelijke kwaliteit van het gebied aanzienlijk verbeterd. De grondgebonden woningen worden in twee bouwlagen gebouwd met aan de straatzijde een lessenaarsdak als afdekking. De herstructurering biedt verder de mogelijkheid voor een verbijzondering in de vorm van een ruimtelijk accent, op de hoek van de Binnensingel en de Irislaan. Op deze hoek is een woongebouw voorzien. Dit woongebouw sluit aan op de blokkenopbouw in de buurt. Het appartementengebouw sluit aan de oostzijde aan op het wijkcentrum en is tevens in de noordoosthoek georiënteerd op de ruime groenvoorziening. Qua hoogte gaat het om een appartementengebouw in drie bouwlagen met een maximale hoogte van 10 m. (Ter vergelijking: de maximale bouwhoogte van de nieuwe, grondgebonden woningen is maximaal 8.90 m).

- *Ruimte bieden voor meerdere doelgroepen in een mix van verschillende woningtypen*

In het overleg tussen gemeente en woningbouwcorporatie wordt ingezet op op een verkaveling die inspeelt op de huidige en te verwachten woningmarktsituatie. Daarbij worden ruime mogelijkheden geboden voor betaalbare huur-/ en koopwoningen voor verschillende doelgroepen.

- *Samenhang in ontwerp*

Bij het ontwerpen van de vervangende nieuwbouw in het plangebied is (ruimtelijke) samenhang tussen de ontwerpen voor de verschillende woningtypen nagestreefd.



Figuur 5. Ruimtelijke ontwerp herstructureringsgebied Obergum in projectietekening (HJK Architecten, Groningen)

- *Oog voor een verkeersveilige en een sociaal veilige buurt*

De buurtvernieuwing sluit aan bij het aanwezige stratenpatroon, dat geschikt is voor de afwikkeling van het verkeer. Dat bestaat in hoofdzaak uit bestemmingsverkeer. Bij de nieuwbouw is verder rekening gehouden met het maken van voldoende parkeerplaatsen. Over het plangebied als geheel is een parkeernorm van 1,5 parkeerplaats per woning aangehouden. Ten behoeve van het appartementengebouw is parkeergelegenheid voorzien op het eigen (binnen)terrein bij het appartementengebouw, bereikbaar vanaf de Rozenlaan.

Voor de half-vrijstaande woningen kan het parkeren overwegend op eigen erf plaatsvinden en is enige aanvullende parkeerruimte (zes parkeerplaatsen) aan de noordwestzijde van het plangebied opgenomen. Voor de rijenbouw wordt voorzien in langsparkeren langs de Anjerstraat, de Irislaan en de Rozenlaan.

Vanuit oogpunt van sociale veiligheid wordt ingezet op een overzichtelijke verkavelingsstructuur, ondersteund door maatregelen in de uitvoering (met een goede bereikbaarheid, verlichting).

5. 4. Beeldkwaliteit

- *Afstemming ruimtelijk beleid en welstandsbeleid*

Het bereiken van een goede beeldkwaliteit is van belang bij nieuwbouwplannen, zoals die in het onderhavige plangebied. Ook de *Omgevingsverordening Groningen* vraagt hierin inzicht.

De *ruimtelijke relevante zaken* voor de inrichting van het woongebied zijn in dit bestemmingsplan vastgelegd. Het gaat hierbij om met name de ruimtelijke hoofdvorm van woningen (aantallen aaneen te bouwen, hoogtes, dakhelling). Ook de bepalende nokrichtingen zijn aangegeven.

De overige, meer *welstandshalve aspecten* (als kleurstelling, erfscheiding, inrichting van de openbare ruimte, e.d.) zullen op grond van het welstandsbeleid worden bereikt.

De ruimtelijke uitgangspunten die aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggen, worden dan ook ondersteund door het gemeentelijk welstandsbeleid, zoals dat op grond van de Woningwet door de gemeente plaatsvindt.

Het plangebied behoort tot in de *Welstandsnota Winsum* tot deelgebied 06. Voor het betreffende deelgebied zijn in navolgend kader de welstandscriteria uit de welstandsnota weergegeven.

Plaatsing

- de bestaande rooilijnen worden gerespecteerd;
- de woningen zijn op de straat of op de hof georiënteerd.

Hoofdvorm

- bij rijtjeswoningen en dubbele woningen dienen wijzigingen te passen in de ruimtelijke opbouw van het blok;
- per rij of blok wordt eenzelfde type dakopbouw of dakkapel gehanteerd;

Aanzichten:

- bij rijtjes woningen en dubbele woningen dienen gevelwijzigingen te worden afgestemd op het beeld van het gehele blok;

Opmaak

- materiaal- en kleurgebruik en detaillering zijn op het straatbeeld afgestemd.

Bij het ontwerp is met de beeldkwaliteitscriteria uit deze nota rekening gehouden. Zie ook eerder in deze paragraaf voor wat betreft de stedenbouwkundige beschrijving.

- *Overleg Libau*

Over de voorgenomen planopzet heeft overleg met Libau (Welstandscommissie) plaatsgehad. De adviezen van Libau richten zich op de onderscheiden planonderdelen, waarvoor aparte bouwaanvragen zijn ingediend.

Daarbij heeft de Commissie getoetst aan de hand van de criteria uit de welstandsnota.

De welstandscommissie heeft met waardering kennis genomen van de bouwplannen en stedenbouwkundige aspecten die daaraan ten grondslag liggen; (brieven 20-05-10 en 21-05-10).

Op één onderdeel wordt nader geadviseerd: gepleit wordt voor een zodanig ontwerp van het parkeren aan de Rozenlaan, dat er twee-aan-twee geparkeerd kan worden in een afwisseling met een groenbestemming.

Hierbij wordt in de verdere planuitwerking rekening gehouden.

6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

6. 1. Uitgangspunten

Basis voor de juridische planregeling is het stedenbouwkundig ontwerp, zoals in hoofdstuk 5 van de toelichting is opgenomen.

Dat heeft geresulteerd in een bestemmingsplanregeling die zorgvuldig de bouwvlakken vastlegt.

Er is met dit bestemmingsplan ingezet op (relatief) gedetailleerd eindplan: bouwstroken en verkeers- en verblijfsbestemmingen geven aan hoe de (toekomstige) indeling van het plangebied wordt. Een dergelijke wijze van bestemmen past goed bij de planvorming en de overeenstemming daarover tussen de gemeente en de Woningstichting.

Naast deze inhoudelijke regeling, is het bestemmingsplan opgezet overeenkomstig de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro), zoals die gelden per 1 juli 2008. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld.

Het bestemmingsplan is daarbij opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

6. 2. Bestemmingen

De bestemmingen bevatten regels ten aanzien van het gebruik (de functionele aspecten) van gronden en gebouwen, terwijl daarnaast de ruimtelijke aspecten, als de grootte en de situering van bebouwing, worden geregeld. De volgende bestemmingen komen (in alfabetische volgorde) voor.

- *Tuin*

Op basis van het stedenbouwkundig plan is er sprake van een aantal gronden die onbebouwd moeten blijven. Het gaat om de voortuinen bij de woningen, gericht op de ontsluitingsstraten. Met de bestemming "Tuin" wordt hierin voorzien.

- *Verkeer - Parkeerterrein*

Een kleinschalige parkeeraccommodatie in het noordwestelijke plandeel is dienovereenkomstig bestemd.

- *Verkeer - Verblijf*

Het stratenpatroon binnen het vernieuwingsgebied blijft over het algemeen in stand. Bij het karakter van deze woonstraten past een bestemming "Verkeer en verblijf".

- *Wonen - 2*

Voor de nieuw te bouwen woningen is de bestemming "Wonen - 2" gebruikt. Deze bestemming sluit aan bij de woonbestemmingen die in het totaalbestemmingsplan *Winsum-Dorp (2010)* voor de woningen is gebruikt.

De bestemming "Wonen - 2" maakt woningen in twee bouwlagen met kap of kapafdekking mogelijk. De bouwvlakken geven aan waar de hoofdgebouwen gebouwd dienen te worden. Per bouwstrook is voor de rijwoningen het maximaal aantal te bouwen woningen weergegeven; dit in verband met de afstemming op het contingentenbeleid.

Voor de bijgebouwen geldt de reguliere regeling binnen de gemeente, zoals die ook in het *Bestemmingsplan Winsum-Dorp* is toegepast. Zo geldt voor aan- en uitbouwen, alsmede voor bijgebouwen (welke ook buiten het bouwvlak aanwezig mogen zijn) een oppervlaktemaat van maximaal 50 m². Verder is binnen de woonbestemmingen de uitoefening van een aan-huisverbonden beroep mogelijk. Er is aangesloten bij de reguliere gemeentelijke regeling. Een goede verhouding tot het aanwezige hoofdgebouw/beschikbare perceel blijft uitgangspunt.

Aan de zuidoostzijde van het plangebied ligt een perceel dat betrokken wordt bij de buurtvernieuwing. Vooralsnog is voor dit perceel geen concreet plan in voorbereiding. Vandaar dat vooralsnog een bestemming woonbestemming zonder bouwvlak is toegepast. Na toepassing van een (binnenplanse) wijzigingsbevoegdheid kan - ter aanvulling op het bebouwingspatroon - hier een vrijstaande woning worden gerealiseerd.

- *Wonen - Woongebouw*

Het appartementengebouw dat op de hoek Binnensingel/Irislaan wordt gebouwd, heeft een bestemming "Wonen-Woongebouw" gekregen. Het bouwvlak en de hoogteregeling is afgestemd op het inmiddels ontworpen bouwplan. In de planregels is het maximum aantal appartementen (28) aangegeven.

Het bestemmingsplan biedt de ruimte om op de begane grond maatschappelijke voorzieningen te realiseren. Functioneel wordt wat dat betreft aangesloten bij het bestaande wijkcentrum van Obergum-Noord.

Ten aanzien van de invulling met voorzieningen wordt een reservering gedaan voor voorzieningen in de sfeer van zorg, welzijn, kinderopvang en overige vergelijkbare sociaal-culturele functies.

Het parkeren voor de appartementen kan op het binnenterrein – onderdeel van de bestemming – plaatsvinden.

Op dit binnenterrein is tevens ruimte voor een complex bergingen. Dit is gesitueerd aan de oostzijde van de Rozenlaan. Ook is in de bestemmingsomschrijving rekening gehouden met een tuinmuur die het terrein zal begrenzen.

7. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Aangaande de maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt op de volgende zaken gewezen.

Overleg met de buurt c.q. de omgeving over de herinvulling van het thans braak liggende terrein heeft plaatsgevonden.

Daarnaast is het voorontwerp-bestemmingsplan overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening ter inzage gelegd om mondeling of schriftelijk op te kunnen reageren.

Het voorontwerp is verder voor overleg aangeboden aan de diensten van Rijk en provincie, het Waterschap Noorderzijlvest en andere betrokken instanties. Het gaat hier om het overleg op grond van artikel 3.1. van het *Besluit ruimtelijke ordening*. Zie hiervoor hoofdstuk 8.

Na binnenkomst van alle reacties is door het gemeentebestuur een standpunt ingenomen en wordt het gereed gemaakt voor de wettelijke vaststellingsprocedure. In die fase zijn er ook weer de gebruikelijke mogelijkheden om zienswijzen in te dienen.

7. 2. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie

Voor de economische uitvoerbaarheid is in overleg tussen gemeente en woningbouwcorporatie het plan beoordeeld. Binnen de voorgenomen stedenbouwkundige opzet is een economisch uitvoerbaar plan mogelijk. De daadwerkelijke woningbouw wordt door de woningbouwcorporatie uitgevoerd, daarmee heeft de gemeente in financiële zin geen bemoeienis.

De *Grondexploitatiewet* (onderdeel van de *Wet ruimtelijke ordening*) stelt een gegarandeerd kostenverhaal verplicht bij het opstellen van bestemmingsplannen waarin bepaalde bouwplannen mogelijk worden gemaakt. Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het verhalen van kosten reeds anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen en regels omtrent werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied niet noodzakelijk is. In dat geval dient de gemeenteraad tegelijk met vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan expliciet en gemotiveerd te besluiten om géén exploitatieplan vast te stellen.

In de situatie van dit plangebied wordt voorafgaand aan de planvaststelling een (anterieure) exploitatieovereenkomst tussen Woningstichting Wierden en Borgen en gemeente Winsum afgesloten. Met het oog daarop wordt afgezien van de aparte vaststelling van een exploitatieplan.

8. INSPRAAK EN OVERLEG

8. 1. Informatie en inspraak

Het voorontwerp-bestemmingsplan *Winsum-Dorp, Obergum-Noord* heeft vanaf 15 december 2010 tot en met 25 januari 2011 in het gemeentehuis te Winsum ter inzage gelegen. In die periode was het voorontwerpbestemmingsplan met bijbehorende stukken ook raadpleegbaar op de gemeentelijke website. Tijdens deze periode kon een ieder inspraakreacties indienen.

In het kader van de informatie en inspraak is er op 21 december 2010 een inloopavond gehouden met daarbij vertegenwoordigers van de gemeente Winsum en de woningstichting Wierden en Borgen. Er is geïnformeerd over het woonprogramma, de planopzet en de te volgen procedure.

De bijeenkomst was met circa 80 mensen goed bezocht. Over het algemeen waren er positieve geluiden over het plan, met veel vragen over te bouwen woningtypes.

Voor het overige zijn er geen reacties op het plan ingekomen.

8. 2. Overleg

Bij de beantwoording van de overlegreacties zal allereerst iedere reactie kort worden weergegeven. Vervolgens volgt de gemeentelijke reactie op de overlegreacties en tot slot wordt voorgesteld in hoeverre de reacties aanleiding geven tot aanpassing van het voorontwerp.

Naar aanleiding van het overleg met betrekking tot het voorontwerpbestemmingsplan *Winsum-Dorp, Obergum-Noord* is een reactie ontvangen van:

1. Provincie Groningen, Hoofd afdeling Ruimtelijke Plannen, Postbus 630, 9700 AP Groningen, in een reactie gedateerd 28 februari 2011;
2. VROM-Inspectie, Inspectoraat Generaal VROM van het ministerie van Infrastructuur en Milieu in een reactie van 16 februari 2011
3. Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen in een reactie van 14 april 2011;
4. Brandweer Regio Groningen, Postbus 584, 9700 AN Groningen in een reactie van 5 april 2011.

Ad 1. Provincie Groningen

Opmerking:

De provincie Groningen, voor deze: het hoofd van de afdeling Ruimtelijke Plannen, geeft een reactie op het voorontwerp van het bestemmingsplan bij brief van 28 februari 2011.

De provincie merkt op dat het plangebied binnen 200 m vanuit een provinciale weg is gelegen en daarmee binnen het invloedsgebied van deze weg conform het provinciaal basisnet. Dit betekent dat er een (beperkte) groepsrisicoverantwoording moet worden opgenomen en dat er een advies aan de brandweer moet worden gevraagd.

Reactie:

Het plangebied ligt op circa 120 m en meer vanaf de N361.

Recent is het plangebied opgenomen in het bestemmingsplan *Winsum-Dorp* (door de gemeenteraad vastgesteld op 28-09-10). In het kader van dat bestemmingsplan is onder gewezen naar de *Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen 2003*) en naar de *MER Tracéstudie-Mensingeweer-Winsum-Groningen*. In het kader van deze tracéstudie is geconstateerd, dat er op de N361 sprake is van een dusdanig lage intensiteit voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, dat deze verwaarloosbaar mag worden geacht. In het bestemmingsplan *Winsum-Dorp* is voorts geconstateerd, dat de Onderdendamsterweg niet is aangewezen als een route voor gevaarlijke stoffen. Het bestemmingsplan *Winsum-Dorp* haalt verder het provinciaal basisnet aan; (dat was op het moment van planvorming in ontwikkeling). Het bestemmingsplan *Winsum-Dorp* is recent onherroepelijk geworden.

In de actuele situatie valt de provinciale weg N361 onder de werking van het zogenaamde PBG, het *Provinciaal basisnet Groningen*. Gelet hierop wordt advies ingewonnen van het Steunpunt Externe Veiligheid in de provincie Groningen en de Brandweer Regio Groningen. De plantoelichting is hiermee aangevuld (hoofdstuk 4).

Opmerking:

De provincie wijst verder in haar brief op de motiveringsverplichtingen die voortvloeien uit artikel 4.5. van de Omgevingsverordening. Zo wordt in het plan een onderbouwing gemist van de hoogtes, waarbij de provincie aangeeft dat de oostelijke bebouwing in het plangebied prominenter lijkt te gaan worden dan de bebouwing van het winkelcentrum Obergum aan de overzijde van de weg (Binnensingel). Van een winkelcentrum mag juist worden aan genomen dat dit een prominentere aandacht behoudt of krijgt dan de onliggende woonbebouwing. Een ruimtelijk-functionele visie op de toekomst van wijk Obergum-Noord kan hierin meer helderheid geven, zodat duidelijk wordt hoe het plangebied past in zijn omgeving.

Reactie:

Het buurtvernieuwingsplan vindt zijn basis in het *Woonplan Winsum* en vervolgprogramma's daarvan, terwijl verder is getoetst op onder meer de *Dorpsvisie Winsum* waar het gaat om de relatie tot en de inpasbaarheid in de omgeving. De plantoelichting is aangevuld op de verhouding tussen dit plan en zijn functioneel-ruimtelijke inpasbaarheid. Verder is een positief advies van Libau ontvangen.

Opmerking:

De provincie constateert ten slotte, dat het plan goed is onderbouwd en dat het in overeenstemming is met het provinciale beleid.

Reactie:

De gemeente Winsum neemt hiervan met genoeg kennis.

Ad 2. VROM-Inspectie, Inspectoraat Generaal VROM van het ministerie van Infrastructuur en Milieu

Het plan Obergum-Noord geeft de rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (20087-2008.31500, nr.1).

Ad 3. Waterschap Noorderzijlvest

Opmerking:

Het waterschap merkt in een brief van 18 april 2011 op, niet akkoord met het plan te kunnen gaan als er binnen het plangebied geen 10% waterberging gerealiseerd kan worden.

Op grond van een overleg van 6 april 2011 wordt gewezen op een aantal mogelijkheden binnen en buiten het plangebied die het waterschap graag middels een kaart in het bestemmingsplan ziet worden opgenomen. Zodra deze wijzigingen zijn toegevoegd, kan het waterschap met het plan akkoord gaan.

Reactie:

In genoemd overleg zijn de mogelijkheden voor watercompensatie nader aan de orde geweest met eventuele mogelijkheden voor uitbreiding van de waterberging in de omgeving van het plangebied.

Inmiddels is gebleken dat een goede waterhuishouding in het gebied wordt gewaarborgd door een Afkoppelplan voor het gebied Obergum-Noord. Dit plan is gebaseerd op het voornemen om voor het gebied een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen op grond van het *Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2010-2014* (VGRP).

Over het *Afkoppelplan Obergum-Noord*, dat is bijgevoegd in bijlage 4 bij deze toelichting, bestaat inmiddels overeenstemming met het waterschap Noorderzijlvest. De afkoppeling zal in de komende vijf jaar plaatsvinden.

De waterparagraaf in de plantoelichting is hierop aangevuld.

Ad 4. Brandweer Regio Groningen

De regionale brandweer merkt in zijn brief van 5 april 2011 op, dat er sprake is van externe veiligheidsrisico's vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Provinciale weg (N361) en de Onderdendamsterweg (N996). De provinciale weg is in het provinciaal basisnet opgenomen, voor de Onderdendamsterweg geldt dit weliswaar niet, maar dat betekent niet dat over deze weg geen gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De regionale brandweer adviseert een verantwoording van het groepsrisico te laten opstellen en daarbij het Steunpunt Externe Veiligheid in de provincie in te schakelen. De brandweer geeft ten behoeve daarvan reeds inzicht in de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen'. Deze aspecten worden als voldoende beoordeeld.

De reactie van de regionale brandweer is meegenomen in hoofdstuk 4.3. van de plantoelichting.

9. RAADSVASTSTELLING

Het ontwerp-bestemmingsplan “Winsum-Dorp, Obergum-Noord” heeft overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening (Wro, artikel 3:8)) met ingang van 8 juni 2011 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze omtrent het plan kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt: er zijn geen zienswijzen ingediend.

Op 27 september 2011 heeft de gemeenteraad van Winsum het bestemmingsplan “Winsum – Obergum-Noord” ongewijzigd vastgesteld. Wel is besloten ambtshalve de toelichting aan te vullen in de paragraaf “externe veiligheid;” (zie ook bijlage 7).

Voor de raadsstukken wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze toelichting.

===