

provincie  
groningen

commissie	0149
classificatie	-1.731.212
20 JAN. 2010	
ontvangster	
sectie	RURO
projectnr.	

bezoekadres: St. Jansstraat 4

postadres: Postbus 610  
9700 AP  
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

faxnr.: 050 316 44 39

www.provinciegroningen.nl  
info@provinciegroningen.nl

R U I M T E L I J K E P L A N N E N

Aan

Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Winsum  
Postbus 10  
9950 AA WINSUM

Datum : 21 december 2009 verzonden: 19 JAN. 2010  
Zaaknummer : 2009-214902  
Corr.nummer : 2009-75032  
Behandeld door : Westendorp, Mw. J.M.  
Telefoonnummer : (050) 3164802  
Antwoord op : uw kennisgeving van 30 oktober 2009  
Bijlage : -  
Onderwerp : **vooroverleg voorontwerp bestemmingsplan  
"Mijnbouwlocatie Ranum"**

Geacht College,

Het bovenvermelde plan heb ik het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) op 30 oktober 2009 van u ontvangen. Aan u is kenbaar gemaakt dat de ambtelijke dienst van de provincie voor 24 december 2009 reageert. Eind december is in overleg met uw ambtelijk medewerker de heer A. Spier afgesproken dat de reactie na de kerstvakantie, in de eerste twee weken van januari 2010, aan u zal worden toegezonden.

Doel van het overleg is om te voorkomen dat het plan het ruimtelijke beleid van de provincie doorkruist. Daarnaast betrek ik, voor zover relevant, de volgende aspecten in mijn beoordeling:

- de wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid
- de provinciale milieudoelstellingen
- de provinciale taken en bevoegdheden ten aanzien van het gebruik, het beheer en het onderhoud van provinciale (vaar)wegen
- de juridische plankwaliteit, voor zover van provinciaal belang

#### Referentiekader

Op 17 juni 2009 hebben Provinciale Staten (PS) het nieuwe Provinciale Omgevingsplan 2009-2013 (POP) en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 (hierna: Omgevingsverordening) vastgesteld. De Omgevingsverordening is bekend gemaakt in het Provinciaal blad nr. 15 van 1 juli 2009. In deze verordening zijn regels gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en van de daarbij behorende toelichting. Deze regels dienen bij de vaststelling van bestemmingsplannen in acht te worden genomen. Hoewel de Omgevingsverordening op een nader door ons te bepalen tijdstip in werking zal treden - naar verwachting begin 2010 - hanteren wij in de (overgangs)periode tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening als gedragslijn dat plannen en projecten reeds aan de Omgevingsverordening worden getoetst. Op deze wijze kan worden voorkomen dat bestemmingsplannen worden vastgesteld die na de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening moeten worden herzien voor zover zij daarvan afwijken.



## **Plangebied en planinhoud**

Het plangebied is gelegen aan de Schouwerzijlsterweg, ten noordwesten van Winsum, op enige afstand van de sportvelden ter plaatse.

De Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) BV wil aan de Schouwerzijlsterweg een nieuwe kleine mijnbouwlocatie realiseren voor de opsporing en winning van aardgas. De NAM verwacht dat er in de diepe ondergrond ten noordwesten van Winsum een gashoudende geologische structuur in de diepe ondergrond bevindt.

Het project voorziet onder meer in het aanbrengen van een puin- en asfaltlaag, het plaatsen van een putkelder, het aanbrengen van een afvoergotensysteem, het plaatsen van een (verzamel)hoekbak voor de opvang en het afvoeren van (hemel)water, het plaatsen van een 'stove pipe' en het leggen van stelconplaten ten behoeve van een tijdelijke parkeervoorziening.

De boring vindt plaats met behulp van een demontabele en tijdelijk boven de boorkelder te plaatsen boorinstallatie van circa 30 meter hoog.

De tijdsduur van de boring wordt bij een normaal verloop van het boorproces geschat op circa 2½ maand. Na afloop van de boring wordt de boorinstallatie gedemonteerd en afgevoerd. Het tijdelijke parkeerterrein wordt vervolgens opgeruimd en teruggebracht in de oorspronkelijke staat, wat ook geldt voor het tijdelijk geasfalteerde terrein.

Indien door middel van de boring de verwachte gashoudende formatie wordt aangetroffen, wordt de put achtergelaten met een zoutwateroplossing. Op een later tijdstip wordt de put getest en schoon geproduceerd.

Hierna wordt het gas door middel van een tijdelijk te plaatsen installatie getest.

Als op basis daarvan aangetoond is dat het om een winbaar gasvoorkomen gaat, dan zal deze vervolgens worden aangesloten op een productie-unit. In dat geval zal het geproduceerde gas onbehandeld worden afgevoerd door een nieuw aan te leggen ondergrondse gastransportleiding naar de bestaande gaswinnings- en behandelingslocatie Saaksum. In Saaksum vindt tenslotte de behandeling van het gewonnen aardgas plaats.

De verwachting van de NAM is dat het om een relatief klein gasvoorkomen gaat dat na circa 20 jaar zal zijn uitgedruceerd. Na deze periode zal de locatie worden opgeruimd en hersteld. Bij het opruimen van de locatie zal de grond en de locatie worden hersteld naar een situatie vergelijkbaar met de oorspronkelijke. Opruimen van de locatie zal ook plaatsvinden als gas niet in een economisch winbare hoeveelheid aanwezig blijkt te zijn.

De locatie wordt primair ontsloten via een nieuw aan te leggen ontsluitingsweg naar het bestaande industrieterrein "Het Aanleg", secundair via een ontsluiting op de Schouwerzijlsterweg.

## **Vigerende bestemming**

De gronden waarop het project betrekking heeft zijn begrepen in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied en hebben daarin een agrarische bestemming. Een mijnbouwvoorziening is met deze bestemming in strijd. Om deze reden is een nieuw (postzegel)plan opgesteld.

## **Beoordeling**

### Provinciaal standpunt m.b.t. gaswinning

De winning, opslag en opsporing van aardgas geschieden om dwingende reden van groot openbaar belang. Dit belang is gelegen in de Nederlandse economie, de voorzieningszekerheid en de transitie naar een duurzame energiehuishouding (Nota Ruimte).

De NAM heeft in de provincie Groningen een eeuwig durende concessie om aardgas en aardolie te mogen exploreren (opsporen) en te exploiteren (winnen). Het concessiegebied strekt zich uit over het vaste land, de Waddenzee en de Noordzeekustzone. De gehele provincie Groningen valt hier binnen.

In het POP staat onder meer het volgende over gaswinning:

*"De winning van delfstoffen is onontbeerlijk voor onze economie. In de diepe ondergrond worden gas, olie en zout gewonnen." (p. 165)*

*"We bieden voldoende mogelijkheden voor de winning van delfstoffen, maar we waken er wel voor dat dit niet ten koste gaat van natuur, landschap, duurzaamheid en veiligheid." (p. 26)*

Uit het voorgaande blijkt dat de provincie in principe de ruimte biedt aan de ontwikkeling van een mijnbouwlocatie zoals die hier is voorzien. Het plan dient echter wel getoetst te worden aan de door Provinciale Staten in de Omgevingsverordening neergelegde regels op onder meer het gebied van natuur, landschap, duurzaamheid en veiligheid.

De mijnbouwlocatie is gelegen in een gebied dat volgens de overzichtskaart bij het POP de functie 'landbouw' is toegekend. De agrarische functie is hier de primaire functie.

De volgende regels uit de verordening zijn in ieder geval van toepassing op de beoogde voorziening. Ik wijs u op

- titel 4.2/artikel 4.5<sup>1</sup>, instructies inhoud bestemmingsplan t.a.v. ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid en op
- titel 4.5/artikel 4.43, karakteristieke waterlopen
- titel 4.5/artikel 4.45, essen en wierden en
- titel 4.3/artikel 4.21, duisternis en stilte

Naar aanleiding hiervan het volgende.

*Ruimtelijke en functionele karakteristiek, cultuurhistorische en landschappelijke waarden, ontwikkelingsgeschiedenis*

Op grond van titel 4.2/artikel 4.5 van de Omgevingsverordening vraagt de provincie aan gemeenten om in de plantoelichting inzicht te bieden in de ruimtelijke kwaliteit van het plan(gebied) en aan te geven in hoeverre de - door de

---

<sup>1</sup> Artikel 4.5. geeft aan dat de paragraaf over ruimtelijke kwaliteit inzicht moet bieden in  
a) de ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied, b) de bestaande functionele en ruimtelijke karakteristiek, c) de bestaande cultuurhistorische en landschappelijke waarden, d) een ruimtelijke functionele visie op de toekomst van het plangebied, e) de inpassing van de met het plan mogelijk gemaakte ruimtelijke ontwikkelingen in de bredere omgeving, e) de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan kwaliteiten en waarden ten gevolge van realisering van het plan te voorkomen en te beperken of deze kwaliteiten en waarden elders te compenseren



bestemmingsplanaanpassing mogelijk te maken - ontwikkelingen in voldoende mate rekening houden met o.a. de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het (plan)gebied (zie kaart 6a/Landschapswaarden bij het POP).

Ik constateer dat op dit moment nog onvoldoende inzicht daarin is geboden. Ook mis ik informatie over de ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied en informatie over de bestaande ruimtelijke en functionele karakteristiek, waarbij ik onder meer doel op de aanwezigheid van het bedrijventerrein "Het Aanleg", het Winsumerdiep (karakteristieke waterloop), op het open wierdenlandschap en op de nabijheid van de ecologische hoofdstructuur.

*Landschappelijke inpassing mijnbouwlocatie  
(inpassing ruimtelijke ontwikkeling in de ruimere omgeving, maatregelen ter beperking schade)*

De thans gekozen locatie is een locatie in het open wierdenlandschap en deze zal van afstand goed te zien zijn. Het gebied betreft een gebied met recreatieve waarde. In dit verband kan het Winsumerdiep worden genoemd vanwege zijn recreatieve vaarfunctie als ook het Pieterpad, dat even ten zuiden van het Winsumerdiep vanaf Garnwerd naar Winsum loopt. Dit pad trekt jaarlijks zo'n 6000 recreërende bezoekers.

Westelijk en zuidelijk van deze locatie ligt het stroomgebied van het Reitdiepgebied, een gebied met grote natuur- en landschappelijke waarde. Hiervan behoren grote delen tot de ecologische hoofdstructuur (EHS). Met het oog op de realisering van de EHS (voor 2018) is het te verwachten dat er enige recreatieve ontsluiting vanuit het natuurgebied zal plaatsvinden, waardoor het aantal recreërende bezoekers aan het onderhavige gebied nog zal toenemen.

Het realiseren van de mijnbouwlocatie aan de Schouwerzijlsterweg zal leiden tot een verdere verrommeling van het landschap en daarmee afbreuk doen aan de (recreatieve) belevingswaarde van het gebied.

Met het oog hierop vraag ik u zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing. Wat deze landschappelijke inpassing betreft moet gedacht worden aan een groenstructuur die past in het wierdenlandschap<sup>2</sup> en die past bij het tijdelijke karakter van de mijnbouwlocatie. U zou in dit verband het gebied tussen boorlocatie en weg ook als groen moeten bestemmen. (zie bijlage)

De heer J. Meijering van afdeling Landelijke Gebieden en Water en mevrouw M. Bremer-van der Kooi van afdeling Ruimtelijke Plannen kunnen u verder informeren over een passend(e) groenstructuur en de meest gewenste situering hiervan.

*Duisternis en stilte*

De locatie is gelegen in een aandachtsgebied voor duisternis en stilte (zie ook de bladzijden 88, 89 en 90 van het POP). Ik vraag u aan te geven hoe u in verband met dit plan rekening denkt te houden met de aspecten duisternis en stilte.

*Duurzaamheid/externe veiligheid*

U heeft aangegeven dat de locatie op termijn weer in de oorspronkelijke staat zal worden bestemd. U wordt verzocht in het plan inzichtelijk te maken in hoeverre de locatie - na als boringslocatie en/of gaswinningslocatie te hebben gediend - eventueel voor andere energiedoeleinden zou kunnen worden gebruikt (bv geothermie of koude-warmte opslag).

---

<sup>2</sup> geen bosstroken, maar een groenstructuur in de vorm van een dijklichaam of in de vorm van monumentale erfbepanting

In het plan is keurig ingegaan op het plaatsgebonden risico en op het groepsrisico. In de verantwoording van het groepsrisico mis ik echter aandacht voor aspecten als zelfredzaamheid, vluchtwegen en bestrijding. Het feit dat de locatie gelegen is naast een voetbalveld tezamen met het feit dat het ministerie van VROM voornemens is om ook mijnbouwinstallaties onder het Bevi te willen brengen, zijn voor mij reden om ook voor de genoemde aspecten aandacht te vragen, in welk verband u advies bij de brandweer zou moeten inwinnen.

Hoogachtend,

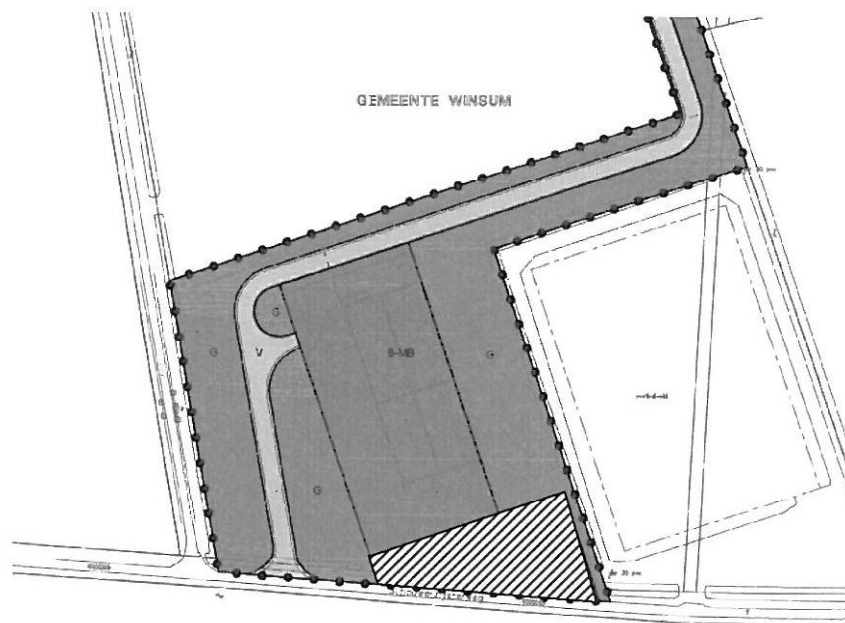
A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'S. Ruddijs', with a stylized flourish at the end.

S. Ruddijs,  
hoofd afdeling Ruimtelijke Plannen



**Bijlage brief 2009-21490**

***deel met "strepen": groene bestemming geven***









> Retouradres Postbus 30020 9700 RM Groningen

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Winsum  
Postbus 10  
9950 AA Winsum

Gemeente Winsum	
corresp. nr.	1146
class. nr.	-1-731-212
08 DEC. 2009	
ontv. no.	
sectie	RURO
project nr.	

Datum -7 DEC. 2009  
Betreft Bestemmingsplan mijnbouwlocatie Ranum

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Regionale afdeling Noord  
Cascadeplein 10  
Postbus 30020  
9700 RM Groningen  
www.vrom.nl

**Contactpersoon**  
drs. V.K. van der Bijl  
T 050-5992700  
F 050-5992699  
vin-ruimtelijkeplannen  
@minvrom.nl

**Kenmerk**  
2009.0070564-VBIJ-N

Geacht college,

Op 30 oktober 2009 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Mijnbouwlocatie Ranum".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

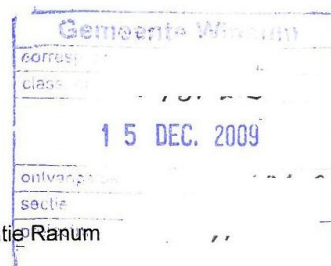
Een afschrift van deze brief heb ik gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Hoogachtend,  
de directeur-inspecteur regio Noord,

mr. ir. N.K. Tilstra



Gemeente Winsum  
t.a.v. De (Leden van de) Gemeenteraad  
Postbus 10  
9950 AA Winsum  
en via e-mail : [gemeente@winsum.nl](mailto:gemeente@winsum.nl)



Betreft: zienswijze/bezwaar voorontwerp bestemmingsplan mijnbouwlocatie Ranum

Geachte Leden van de Gemeenteraad,

In 2008 heeft de gemeenteraad, naar aanleiding van jarenlange klachten van de bewoners van de Schouwerzijlsterweg over de verkeerssnelheid, intensiteit en parkeerproblemen, de noodzaak tot verbetering ingezien.

De raad heeft ook aangegeven dat daarbij duidelijke en heldere communicatie met de bewoners een vereiste was en opdracht gegeven tot inventarisatie van de problematiek en het aandragen van probleemoplossende voorstellen.

Groot is dan ook de verbazing dat juist nu, in het traject van het verbeteren van de woon-/verkeerssituatie, er een aanzienlijke verkeerstoename zal ontstaan via de Schouwerzijlsterweg, als (aanvoer)route voor de beoogde mijnbouwlocatie.

Dat het hier een aanzienlijk aantal verkeersbewegingen betreft is ook door de gemeente Winsum onderkend in hun aanwijzing dat de aan- en afvoer van materialen, het bouwverkeer en overig werkverkeer plaats zullen vinden vanuit Noordelijke richting. Concluderend uit de voorhanden stukken zal de verkeersbeweging langdurig toenemen, 6 tot 9 maanden, afhankelijk van het aantal boringen.

Naar zeggen van Wethouder N. Werkman in een bewonersbijeenkomst d.d. 9 juli j.l., is een aanvoerroute over Het Aanleg ongeschikt i.v.m. de zwakke ondergrond en is daarom aanvoer via de Schouwerzijlsterweg noodzakelijk. In dit overleg zijn toezeggingen gedaan over de verdere aanpak en communicatie daarover met de omwonenden. Het toegezegde verslag is door omwonenden tot op heden nog niet ontvangen.

De Schouwerzijlsterweg en de aanwonenden hebben nu al te lijden van het veelvuldig, met hoge snelheid rijdend, (zwaar) verkeer. Tevens zijn er problemen met betrekking tot elkaar tegemoet komend (zwaar) verkeer en landbouwverkeer.

Daar tussendoor proberen de bewoners, wandelaars en fietsers een goed heenkomen te vinden. Door het verhogen van de verkeersintensiteit met zwaar en groot verkeer zal deze situatie zeker verder verslechteren.

Voor veel Pieterpad-wandelaars is de Schouwerzijlsterweg een eerste kennismaking met de gemeente Winsum. Momenteel is deze eerste kennismaking verre van uitnodigend, veilig en vriendelijk. Het felt dat de huidige situatie (nog) niet tot ongelukken heeft geleid is meer te danken aan puur geluk, dan aan concrete maatregelen van de gemeente ter verbetering van de verkeersveiligheid en het creëren van een veilige mogelijkheid voor de bewoners om hun huis/boot/ark te bereiken. Wij rekenen daarom op uw eerdere onderkenning dat de verkeerssituatie aan de Schouwerzijlsterweg onverlet verbeterd moet worden.

Alternatieve aan- en afvoer routes:

1. Een nieuwe weg tussen de provinciale weg (N361) en de beoogde boorlocatie. Na de boorwerkzaamheden kan deze gebruikt worden als aan- en afvoerroute voor zwaar verkeer ten behoeve van Het Aanleg en haar uitbreidingen en het onderhoudsverkeer voor de gaslocatie.
2. Aangezien de Gemeente Winsum de route vanuit het Noorden vereist, is een route via de provinciale weg, afslag Mensingeweer en vervolgens via de bestaande binnenwegen een mogelijkheid die meer logisch is dan een route door een bestaande woonomgeving en langs sportaccommodaties.

Concluderend dat de logistieke, beoogde ontsluiting van de boorlocatie niet voldoet aan redelijke maatschappelijke steun en eisen maak ik bezwaar tegen de beoogde locatie en de beoogde route via de Schouwerzijlsterweg. Medebewoners van de Schouwerzijlsterweg, die nu individueel geen gebruik maken van het kenbaar maken van hun zienswijze, zijn desgewenst in dit schrijven vertegenwoordigd en kunnen hier later rechten aan ontlenen.

Hooftachtend. en met vriendelijke groet.