



Postbus Vin
Ruimtelijkeplannen
<vin-ruimtelijkeplannen@minvrom.nl>

Verzonden door: Marian van Ostayen
<Marian.vanOstayen@minvrom.nl>

Aan "'N.Scheeper@winsum.nl'" <N.Scheeper@winsum.nl>

Cc "'info@provinciegroningen.nl'"
<info@provinciegroningen.nl>

Bcc

Onderwerp FW: Voorontwerpbestemmingsplan Sauwerd

21-09-2010 12:58

Onderwerp: Voorontwerpbestemmingsplan Sauwerd

kenmerk (Holmesnr.): 34750

e-mailadres gemeente: N.Scheeper@winsum.nl

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum,
ter attentie van mevrouw N. Scheeper

Op 13 augustus 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Sauwerd".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) de gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Deelname webenquête

VROM doet onderzoek naar het gebruik van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu. U kunt via een webenquête tot 16 oktober 2010 uw mening geven over deze handreiking. VROM hoort graag uw mening en nodigt u uit om de webenquête in te vullen.

In de bijlage treft u een toelichting aan met meer informatie over de webenquête. Indien u al heeft deelgenomen, wil ik u bedanken voor uw medewerking.

de wnd. directeur-inspecteur regio Noord,
in opdracht,

Hans Nieken
adjunct-inspecteur

DISCLAIMER:

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor geadresseerde. Openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking aan derden is niet toegestaan. Aan berichten via e-mail kunnen geen rechten ontleend worden. Gebruik van deze informatie door anderen dan de geadresseerde is verboden. U wordt verzocht bij onjuiste adressering de afzender direct te informeren door dit bericht te retourneren.



Uitnodiging enquête Handreiking RO en Milieu.pdf

Waterschap NOORDERZIJLVEST

Gemeente Winsum
T.a.v. mevrouw N. Scheeper
Postbus 10
9950 AA WINSUM

Gemeente Winsum	
compleet nr.	2249
class.	-1.731.21
20 AUG. 2010	
ontv. ang. no.	
sectie	RURO
projectnr.	

Bezoekadres:
Stedumermaat 1
9735 AC Groningen
Postadres:
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: (050) 304 89 11
Fax: (050) 304 82 26
E-mail: info@noorderzijlvest.nl
Internet: www.noorderzijlvest.nl



Uw e-mail van: 13 augustus 2010

Uw kenmerk: -

Groningen, 19 augustus 2010

Ons kenmerk: 10-4004/1773

Behandeld door: W. Dolstra

Bijlage(n): -

Onderwerp: voorontwerp bestemmingsplan Sauwerd

Geachte mevrouw Scheeper,

Naar aanleiding van uw e-mail van 13 augustus 2010 over het voorontwerp bestemmingsplan Sauwerd ons antwoord.

Het gaat hier om een actualisatieplan, vanuit dat oogpunt is er geen waterschapsbelang. In de waterparagraaf staat alles prima verwoord, wij gaan dan ook akkoord met dit bestemmingsplan.

Voor vragen kunt u contact opnemen met mevrouw W. Dolstra.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

H.W. Bergsma,
proceseigenaar Watersysteembeheer





provincie
groningen

bezoekadres: St. Jansstraat 4

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

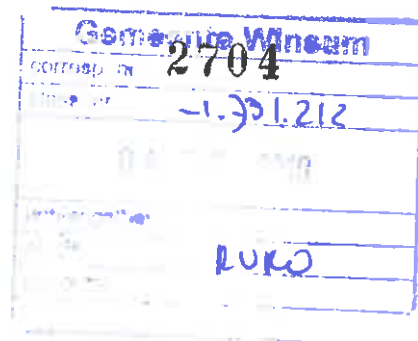
algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

faxnr.: 050 316 44 39

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

RUIMTELIJKE PLANNEN

Aan Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Winsum
Postbus 10
9950 AA WINSUM



Datum : 27-09-2010
Briefnummer : 2010-47010
Zaaknummer : 271301
Behandeld door : Kooi E.J. van der
Telefoonnummer : (050) 3164817
Antwoord op :
Bijlage :
Onderwerp : overlegreactie ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke
ordening inzake het voorontwerp-bestemmingsplan "Sauwerd"

Geachte,

Op 13 augustus 2010 heeft u langs elektronische weg overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening het bovengenoemde bestemmingsplan aan de ambtelijke dienst van de provincie voor overleg toegezonden.

Namens deze dienst bericht ik u het volgende.

Het doel van het overleg is om te voorkomen dat het plan het ruimtelijke beleid van de provincie doorkruist. Daarnaast heb ik voor zover relevant, de volgende aspecten in mijn beoordeling betrokken:

- de wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid;
- de provinciale milieudoelstellingen;
- de provinciale taken en bevoegdheden omtrent het gebruik, het beheer en het onderhoud van provinciale (vaar)wegen;
- de juridische plankwaliteit, voor zover van provinciaal belang.

Het referentiekader

In hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 (hierna: de Omgevingsverordening) zijn - op grond van artikel 4.1, lid 1 en lid 3, van de Wro - algemene regels gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en van de daarbij behorende toelichting. Deze regels hebben als rechtsgevolg dat de gemeentelijke beleidsruimte voor de vaststelling van de inhoud van bestemmingsplannen (vóóraf) wordt genormeerd of gekaderd.

Doel en inhoud van het plan

Met het plan wordt beoogd te voorzien in een actuele planologische regeling voor het gehele dorp Sauwerd. Het plan is grotendeels conserverend van aard. In het bestemmingsplan is één wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een potentiële inbreidingslocatie voor woningbouw ter plaatse van een ouder pand aan de Provincialeweg (hoek Oude Winsumerstraatweg). Voorts biedt het bestem-

mingsplan de mogelijkheid om de bestemming van vrijkomende (agrarische) bedrijven te wijzigen naar de bestemming "Wonen" en/of "Bedrijf".

Beoordeling

Grootschalig open landschap en zones rond wierden en wierdedorpen en Landschap met herkenbare verkaveling

Omgevingsverordening

Op grond van artikel 4.36, lid 1, van de Omgevingsverordening bevat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de in bijlage 12, op kaart 6a, aangegeven gebieden regels ter bescherming van de openheid van, het zicht op en de herkenbaarheid van wierden en wierdedorpen. Op grond van lid 2 betreffen de in lid 1 bedoelde regels in elk geval een verbod op nieuwe houtteelt en op de aanleg van nieuw bos en boomgaarden.

Op grond van artikel 4.44, lid 1, van de Omgevingsverordening dient een bestemmingsplan dat van toepassing is op het in bijlage, kaart 6a, aangegeven landschap met herkenbare verkaveling, regels te stellen ter bescherming van de in dat landschap voorkomende herkenbare opstreckende verkaveling of onregelmatige blokverkaveling.

Bestemmingsplan

Het plangebied heeft deels betrekking op de Onstaborg en de omringende agrarische gronden. Aan deze gronden is een agrarische bestemming (Agrarisch - Cultuurgrond/Agrarisch met waarden - Agrarische functie met landschappelijke waarden) toegekend. Op grond van het besluit "Begrenzing buitengebied" is dit gebied aangewezen als buitengebied.

Reactie

De gronden maken deel uit van de in bijlage 12, op kaart 6a, aangegeven zones rond wierden en van het eveneens in bijlage, kaart 6a, aangegeven landschap met herkenbare verkaveling. In het bestemmingsplan zijn geen specifieke regels opgenomen ter bescherming van de openheid van, het zicht op en de herkenbaarheid van wierden en wierdedorpen. Tevens bevat het bestemmingsplan geen verbod op nieuwe houtteelt en op de aanleg van nieuw bos en boomgaarden. In het bestemmingsplan ontbreken voorts regels ter bescherming van de in dat landschap voorkomende herkenbare onregelmatige blokverkaveling. Ik verzoek u het bestemmingsplan in overeenstemming met de Omgevingsverordening te brengen door de hiervoor genoemde regels ter bescherming van de openheid en het zicht op de wierden en regels ter bescherming van de in dat landschap voorkomende onregelmatige blokverkaveling op te nemen.

Oppervlakte woningen, aan- uit en bijgebouwen in het buitengebied

Omgevingsverordening

Op grond van artikel 4.27, lid 9 bevat een bestemmingsplan regels over de oppervlakte van woningen, aan- en uitbouwen alsmede bijgebouwen in het buitengebied. Deze regels betreffen in elk geval:

- de beperking van de gezamenlijke grondoppervlakte van de woning, aan- en uitbouwen en bijgebouwen tot een oppervlakte die de 300m² niet mag overstijgen;
- de beperking van de gezamenlijke grondoppervlakte van aanbouwen en aangebouwde bijgebouwen tot maximaal de oppervlakte van het hoofdgebouw.

Bestemmingsplan

Een aantal bestaande woningen waaraan een woonbestemming is toegekend maken op grond van het besluit "Begrenzing buitengebied" behorende bij de Omgevingsverordening deel uit van het buitengebied. Op grond van deze bestemming mogen als hoofdgebouw uitsluitend woonhuizen worden opgericht. Via binnenplanse ontheffing is het toegelaten dat een hoofdgebouw gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits de horizontale diepte van het gedeelte van het hoofdgebouw dat buiten het bouwvlak wordt gebouwd, ten hoogste 3,00 m zal bedragen. De gezamenlijke oppervlakte van de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij een hoofdgebouw zal ten hoogste 50 m² bedragen. Via binnenplanse ontheffing is het toegelaten dat de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij een hoofdgebouw wordt vergroot tot ten hoogste 100 m², mits de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen ten hoogste 50% van de oppervlakte van het bouwperceel, voorzover gelegen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van het hoofdgebouw en verminderd met de oppervlakte van het hoofdgebouw, zal bedragen.

Reactie

De planvoorschriften bevatten niet de beperking dat de gezamenlijke grondoppervlakte van de woning, aan- en uitbouwen en bijgebouwen tot een oppervlakte die de 300m² niet mag overstijgen en de beperking van de gezamenlijke grondoppervlakte van aanbouwen en aangebouwde bijgebouwen tot maximaal de oppervlakte van het hoofdgebouw. Ik verzoek u het bestemmingsplan op dit onderdeel aan te passen.

Hergebruik vrijkomende panden

Omgevingsverordening

Op grond van artikel 4.27, lid 4, van de Omgevingsverordening stelt een bestemmingsplan regels over het hergebruik van bestaande vrijgekomen gebouwen. Deze regels voorzien in ieder geval in het volgende:

- de functie wonen wordt beperkt tot het hoofdgebouw;
- de verbouw vindt uitsluitend inpandig plaats;
- de ten tijde van de vaststelling van het plan bestaande maatvoering, die bepaald wordt door de goothoogte, dakhelling, nokhoogte, nokrichting en oppervlakte, blijft gehandhaafd behoudens geringe uitwendige aanpassingen;
- de sloop van monumentale gebouwen wordt zoveel mogelijk voorkomen;
- de bedrijvigheid wordt beperkt tot de milieucategorieën 1 en 2, alsmede behorend tot categorie 3 voor zover naar aard en invloed op de omgeving met categorieën 1 en 2 gelijk te stellen bedrijvigheid van de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering. Detailhandel wordt beperkt tot het aanbieden en verkopen van streekeigen producten op een vloeroppervlakte van maximaal 60 m²;

- de opslag van materialen of goederen op het erf anders dan ter verwezenlijking van de bestemming wordt uitgesloten

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om de voormalige voor agrarische doeleinden in gebruik zijnde gebouwen te wijzigen naar de bestemming "Wonen" en/of "Bedrijf".

Reactie

Op grond van artikel 3.6 onder a, van de planregels kunnen Burgemeester en Wethouders, met inachtneming van een aantal in planregels genoemde wijzigingsvoorwaarden, de bestemming 'Agrarisch - Bedrijf' wijzigen in de bestemming 'Wonen - Voormalige boerderijen'. In het plangebied komen voorts een aantal voormalige (agrarische) panden voor waaraan een woonbestemming is gegeven. In bijlage 2 zijn regels voor voormalige boerderijpanden opgenomen die na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid van overeenkomstige toepassing zijn. Volgens de in bijlage 2 opgenomen doeleindenomschrijving zijn de voor "Wonen - Voormalige boerderijen" aangewezen gronden bestemd voor woonhuizen in de vorm van voormalige boerderijpanden. Voor het bouwen van woonhuizen zijn een aantal bouwregels opgenomen. Daarbij geldt o.a. de regel dat de goot- en bouwhoogte van een gebouw ten hoogste ten hoogste de ter plaatse van de aanduiding "maximale goot- en bouwhoogte (m)" aangegeven hoogte zal bedragen. Deze planregels zijn niet in overeenstemming met de voorwaarde in de wijzigingsbevoegdheid dat de oppervlakte, goothoogte, dakhelling en bouwhoogte van een gebouw ten minste en ten hoogste de bestaande oppervlakte, goothoogte, dakhelling en bouwhoogte zal bedragen en de voorwaarden voor hergebruik van vrijkomende panden in 4.27, lid 4, van de Omgevingsverordening.

Op grond van artikel 3.6 onder b, van de planregels kunnen Burgemeester en Wethouders, met inachtneming van een aantal in de planregels genoemde wijzigingsvoorwaarden, de bestemming 'Agrarisch - Bedrijf' wordt gewijzigd in de bestemming 'Bedrijf'. Als wijzigingsvoorwaarde is o.a. opgenomen dat deze wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast indien de wijziging noodzakelijk is voor het behoud van voormalige agrarische bebouwing en de functie wordt ondergebracht in de bestaande, voormalige agrarisch gebruikte gebouwen, die aanwezig zijn op het moment van toepassing van deze wijziging en die ten minste drie jaar ten behoeve van het agrarisch gebruik in gebruik zijn geweest. Na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn voor de betreffende gronden de regels van artikel 6 van overeenkomstige toepassing. Volgens de doeleindenomschrijving zijn de gronden o.a. bestemd voor gebouwen ten behoeve van bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1 en 2. Voor het bouwen van gebouwen zijn een aantal bouwregels opgenomen. Daarbij geldt o.a. de regel dat de goot- en bouwhoogte van een gebouw ten hoogste de ter plaatse van de aanduiding "maximale goot- en bouwhoogte (m)" aangegeven hoogte zal bedragen. Deze planregels komen echter niet overeen met de in de wijzigingsbevoegdheid opgenomen voorwaarde dat de functie wordt ondergebracht in de bestaande, voormalige agrarisch gebruikte gebouwen en de voorwaarden voor hergebruik van vrijkomende panden in 4.27, lid 4, van de Omgevingsverordening

Ik verzoek u om in de planregels de bestaande maatvoering van deze boerderijpanden vast te leggen door te bepalen dat de oppervlakte, goothoogte, dakhelling, nokhoogte en nokrichting ten minste en ten hoogste de bestaande oppervlakte, goothoogte, dakhelling en bouwhoogte zal bedragen. Voorts verzoek

ik u de voorwaarde op te nemen dat sloop van eventuele monumentale panden wordt voorkomen en de opslag van materialen of goederen op het erf anders dan ter verwezenlijking van de bestemming is uitgesloten.

Woningbouw en nieuwbouwuimte

Omgevingsverordening

Bij besluit van 8 december 2009 hebben Gedeputeerde Staten op grond van artikel 4.7, lid 1, van de Omgevingsverordening de nieuwbouwuimte vastgesteld voor elke gemeente. Ingevolge lid 2 van artikel 4.7 van de omgevingsverordening stelt een bestemmingsplan op expliciete wijze regels over het maximaal aantal te bouwen woningen. Deze verplichting geldt tevens indien een bestemmingsplan in nieuwe woningbouw voorziet in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid. Op grond van het derde lid van de Omgevingsverordening dient de toelichting op een bestemmingsplan met nieuwe woningbouw inzicht te bieden in het aantal woningen dat op grond van of krachtens andere bestemmingsplannen in de gemeente kan worden gebouwd. Ingevolge lid 4 mag het maximaal aantal te bouwen woningen, vermeerderd met het aantal nieuwe woningen dat op grond van of krachtens andere bestemmingsplannen, kan worden gebouwd de nieuwbouwuimte niet overschrijden. Het vierde lid is niet van toepassing op bedrijfswoningen, vrijkomende gebouwen in het buitengebied die (mede) in gebruik worden genomen voor één individuele woning, bedoeld in artikel 4.27, derde lid, nieuwbouw ter vervanging van niet-zelfstandige woonruimte voor ouderen en gehandicapten voor dezelfde doelgroep, landgoederen.

Bestemmingsplan

In het bestemmingsplan zijn bestaande woningen als zodanig bestemd met de bestemming "Wonen 1" of "Wonen 2". Voorts zijn in het bestemmingsplan meerdere wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarbij verscheidene bestemmingen kunnen worden gewijzigd in een andere bestemming, zoals "Wonen 1", "Wonen 2", "Wonen - Voormalige boerderijen" en "Wonen - Woongebouw".

Reactie

Binnen de bestemming "Wonen 1", "Wonen 2" en "Wonen - Voormalige boerderijen" mogen als hoofdgebouw uitsluitend woonhuizen worden gerealiseerd. Het aantal woonhuizen mag op grond van de planregels ten hoogste één bedragen. Op grond van de begripsbepalingen wordt onder woonhuis begrepen: een gebouw, dat één woning omvat, dan wel twee of meer naast elkaar en/of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid kan worden beschouwd. Onder woning wordt begrepen: een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden. Dit betekent dat meerdere woningen op gronden met de bestemming "Wonen 1", "Wonen 2", "Wonen - Voormalige boerderijen" kunnen worden gerealiseerd. Op grond van de definitie van het begrip woongebouw en/of andere planvoorschriften is voorts geen duidelijkheid over het maximaal aantal te realiseren woningen binnen de bestemming "Wonen - Woongebouw". Ik verzoek u in het bestemmingsplan het aantal te realiseren woningen binnen de desbetreffende bestemmingen expliciet te begrenzen en in de toelichting aan te geven of het maximaal aantal te bouwen woningen, vermeerderd met het aantal nieuwe woningen dat op grond van of krachtens andere bestemmingsplannen kan worden gebouwd, de nieuwbouwuimte niet overschrijdt. Voorts is in het bestemmingsplan mogelijk om via

toepassing van wijzigingsbevoegdheden woningen te realiseren. Ik verzoek u in het plan aan te geven hoeveel woningen u voornemens bent te realiseren.

Externe veiligheid

In de toelichting is een inmiddels een paragraaf omtrent externe veiligheid opgenomen. Deze toelichting is opgesteld op basis van allerlei verschillende rapportages. De toelichting is op een aantal onderdelen verouderd. Het provinciaal basisnet is inmiddels definitief en niet meer in concept. Tevens wordt verwezen naar rapporten en adviezen uit 2008 die betrekking hebben op slechts een klein deel van het plangebied. Weliswaar wordt verwezen naar een berekening voor de Groenlanden maar onduidelijk is of deze berekening wel gebruikt mag worden voor het gehele dorp Sauwerd. Tevens is het invloedsgebied van het spoor geen 200 meter maar 1500 meter conform het provinciaal basisnet Groningen. Samenvattend verzoek ik u in de toelichting voor wat betreft de verantwoording groepsrisico vanwege het spoor en de provinciale weg aan te passen en daarbij het provinciaal basisnet Groningen als uitgangspunt te nemen. Ten slotte verzoek ik u het advies van de regionale brandweer en de verwerking daarvan aan de toelichting toe te voegen.

Hoogachtend,



S. Ruddijs

Hoofd van de afdeling Ruimtelijke Plannen

Afdeling Risicobeheersing

Gemeente Winsum
Afdeling Ruimte
Mevrouw N. Scheper
Postbus 10
9950 AA WINSUM GN

Gemeente Winsum	
nummer	3437
telefoon	- 1.731.212
174 330 700	
ontvanger	
locatie	RURO
project	

BEZOEKADRES
Sontweg 10

WEBSITE
brandweer.groningen.nl

POSTADRES
Postbus 584
9700 AN Groningen

Telefoon (050) 367 47 26 Bijlage(n)
Datum 08-12-2010 Uw e-mail van 28-10-2010
Behandeld door J.S.E. Braker
Onderwerp Voorontwerp bestemmingsplan 'Sauwerd'

Ons kenmerk HV 10.2480630
Uw kenmerk
E-mailadres johan.braker@hvd.groningen.nl

Telefoon (050) 367 47 77
Fax (050) 367 46 66

Geachte mevrouw Scheper,

Op 28 oktober jl. heeft de heer Braker van mijn dienst, het voorontwerp bestemmingsplan 'Sauwerd' per e-mail van u ontvangen. Daarbij heeft u gevraagd om een schriftelijke reactie door de regionale brandweer. Naar aanleiding van uw verzoek is het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Ontwikkelingen

Uit het bestemmingsplan blijkt, dat het een herziening van een aantal oude bestemmingsplannen betreft. Het bestemmingsplan heeft in hoofdzaak een conserverend karakter. Hierdoor vinden in het plangebied nauwelijks nieuwe planologische ontwikkelingen plaats.

Risicobronnen

In de externe veiligheidsparaagraaf van het bestemmingsplan is aangegeven, dat in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's door verschillende risicobronnen. Dit betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N361 Groningen-Winsum, over het spoortracé Groningen-Delfzijl/Roodeschool en door de hogedruk aardgastransportleidingen A-541, A-601, A-639 en A-640. Omdat het plangebied in de invloedsgebieden van deze risicobronnen ligt, is verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Wettelijk kader

Voor ruimtelijke besluiten in invloedsgebieden van risicovolle transportassen is de circulaire "RisikoNormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen" (RNVGS) van toepassing. Deze circulaire wordt naar verwachting in 2011 vervangen door het Besluit transport externe veiligheid (Btev) en het daaraan gekoppelde Basisnet. Daarnaast is het provinciale basisnet Groningen (PBG) van toepassing.

Bladzijde 2 van 5
Onderwerp Voorontwerp bestemmingsplan 'Sauwerd'

Voor ruimtelijke besluiten in toetsingszones van risicovolle aardgastransportleidingen is de circulaire “Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen” van toepassing. Deze circulaire wordt op 1 januari 2011 vervangen door het “Besluit externe veiligheid buisleidingen” (Bevb).

Groepsrisico

Volgens het PBG vindt over de N361 vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De N361 doorkruist het plangebied, waardoor het plangebied in het invloedsgebied ligt. Hierdoor is volgens artikel 8.3.4 van het PBG in ieder geval een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Omdat het groepsrisico voor Sauwerd nog niet eerder inzichtelijk is gemaakt, is volgens artikel 8.3.4.3 ook een nadere (uitgebreide) verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Over het spoortracé Groningen-Delfzijl/Roodeschool vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van het spoor. Volgens artikel 7 van het concept Btev is hierdoor verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Omdat het groepsrisico nog niet eerder inzichtelijk is gemaakt, is ook hier een uitgebreide verantwoording noodzakelijk.

Het plangebied ligt ook in de invloedsgebieden van de hogedruk aardgastransportleidingen ten zuiden van het plangebied. Hierdoor is volgens artikel 12 van het Bevb verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Omdat het plangebied binnen de 100% letaliteitgrenzen van de buisleidingen ligt, is een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

In het plangebied vinden nauwelijks nieuwe planologische ontwikkelingen plaats. Hierdoor neemt het groepsrisico niet of nauwelijks toe. Voor de berekening van het groepsrisico wordt in het bestemmingsplan verwezen naar bestaande rapporten en berekeningen. De uitgangspunten voor deze rapporten en berekeningen zijn echter verouderd. Hierdoor geeft het bestemmingsplan mogelijk een vertekend risicobeeld. Daarom adviseer ik u om het groepsrisico alsnog te verantwoorden conform de bovenstaande artikelen.

Om u te ondersteunen bij de invulling van deze verantwoording, gaat de rest van het advies in op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Deze aspecten maken onderdeel uit van de verantwoording van het groepsrisico.

Bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid te kunnen beoordelen zijn eerst de mogelijke effecten in het plangebied als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen beoordeeld. Vervolgens is de opkomsttijd en de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Tot slot is de beschikbaarheid van primaire (brandkranen) en secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld.

Bladzijde 3 van 5
Onderwerp Voorontwerp bestemmingsplan 'Sauwerd'

Effecten N361

Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen (voornamelijk brandstoffen) over de N360 zijn twee maatgevende ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand en een explosie (BLEVE). Uit referentiescenario's blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitgrens op 60 meter ligt. Voor een explosie is dit 230 meter. Doordat de N361 Sauwerd doorkruist, zijn in het plangebied letale effecten van een plasbrand en een explosie mogelijk.

Effecten spoortracé Groningen-Delfzijl/Eemshaven

Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor zijn drie maatgevende ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand, een explosie (BLEVE¹) en/of het vrijkomen van een toxische wolk. Uit referentiescenario's² blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitgrens op 45 meter ligt. Voor een explosie is dit 330 meter en voor een toxische wolk 1250 meter. Omdat het plangebied volledig in het invloedsgebied ligt, zijn in hier letale effecten van een plasbrand, een explosie en een toxische wolk mogelijk.

Effecten hogedruk aardgastransportleidingen

Bij het transport van gevaarlijke stoffen door ondergrondse hoge druk aardgastransportleidingen zijn twee maatgevende scenario's mogelijk, namelijk een flare (fakkelbrand) en een explosie. De omvang van het scenario is afhankelijk van de druk en de diameter van de leiding. De grootste leiding nabij Sauwerd heeft een diameter van circa 48 inch en een werkdruk van 80 bar. De 1% letaliteitgrens ligt hierbij op 580 meter. Omdat het plangebied grotendeels in de invloedsgebieden van de buisleidingen ligt, zijn hier letale hittestraling- en overdrukeffecten mogelijk. In de onderstaande tabel zijn de effectafstanden weergegeven van de leidingen die invloed uitoefenen op het plangebied.

Effectafstanden hogedruk aardgastransportleidingen				
Leidingnummer	Diameter	Druk	PR 10-6	1% letaal
	inch	bar	meter	meter
A-541	42,01	66,20	0	485
A-601	30,00	80,00	0	465
A-639	47,99	79,90	0	580
A-640	42,01	79,90	0	520

Effectafstanden (1% letaal) vanaf het hart van de aardgastransportleiding, bron Risicokaart (november 2010)

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Uit de beoordeling van de bereikbaarheid blijkt, dat het plangebied voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar is. Uit de beoordeling van de bluswatervoorzieningen blijkt, dat in het plangebied over het algemeen voldoende primaire voorzieningen aanwezig zijn.

¹ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

² Handreiking 'Verantwoorde brandweeradvisering', IPO, februari 2010.

Wel merk ik op dat voor het bestrijden van incidenten op het spoortracé Groningen-Delfzijl/ Roodeschool geldt, dat langs het spoor nauwelijks bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Dit geeft beperkingen aan het snel en effectief bestrijden van incidenten. Voor het bestrijden van incidenten met aardgastransportleidingen geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. De brandweer zal zich daarom richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarenzone.

Zelfredzaamheid

Om te beoordelen of de aanwezige personen in geval van een calamiteit zichzelf in veiligheid kunnen brengen, zijn zowel de mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen als de mogelijkheden om het plangebied snel te verlaten beoordeeld. Daarnaast is beoordeeld of het plangebied in het dekkinggebied van het Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt.

Uit de beoordeling blijkt, dat in de invloedsgebieden geen nieuwe objecten worden gerealiseerd waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen met een verminderde zelfredzaamheid, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. In de invloedsgebieden van het spoor en de hogedrukleidingen liggen wel twee bestaande kwetsbare objecten, waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zie onderstaande tabel). De overige bewoners en werknemers vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving. Deze worden als zelfredzaam beschouwd.

Objecten met verminderd zelfredzame personen in invloedsgebieden						
kwetsbaar object	straat	nr.	categorie	N361	spoor	leidingen
				meter	meter	meter
Basisschool De Meander	Lindenlaan	14	onderw <12jr.	230m*	230	430
Peuterspeelzaal 't Molentje	Kastanjelaan	16	kinderopvang	250m*	230	400

Afstanden tot risicovolle transportmedia, bron Risicokaart (november 2010)

Uit beoordeling van de ontvluchtingsmogelijkheden blijkt, dat het plangebied en de directe omgeving daarvan voldoende mogelijkheden bieden om van de risicobronnen weg te vluchten. De aanwezigheid van verminderd zelfredzame personen geeft wel beperkingen aan het snel ontvluchten c.q. ontruimen van het plangebied. Uit beoordeling van het WAS blijkt, dat het plangebied volledig in het sirenebereik ligt.

Conclusie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door de N361, het spoortracé Groningen-Delfzijl/Roodeschool en vier hogedruk aardgastransportleidingen. Omdat het plangebied in de invloedsgebieden van deze risicobronnen ligt, is verantwoording van de groepsrisico's noodzakelijk.

* gelegen buiten de 1% letaliteitgrens, maar binnen het mogelijke effectgebied gewond.

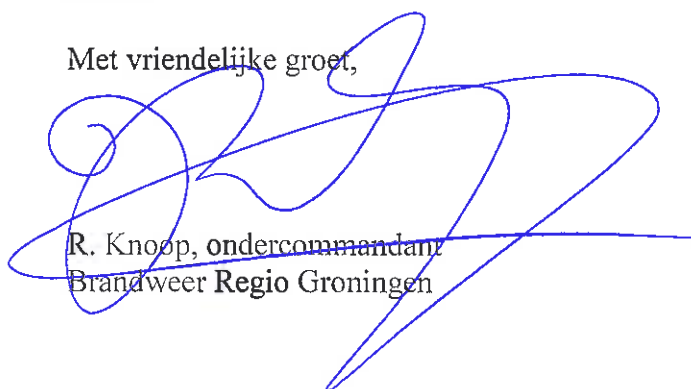
Bladzijde 5 van 5
Onderwerp Voorontwerp bestemmingsplan 'Sauwerd'

In het bestemmingsplan is een paragraaf externe veiligheid opgenomen. Hierin wordt voor de verantwoording van het groepsrisico verwezen naar bestaande rapporten en berekeningen. Doordat deze rapporten en berekeningen verouderd zijn, geeft het mogelijk een vertekend risicobeeld. Ik adviseer u om het groepsrisico als nog te verantwoorden. Het Steunpunt externe veiligheid Groningen kan u hier eventueel bij ondersteunen.

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van deze verantwoording. Uit beoordeling van deze aspecten blijkt, dat de bereikbaarheid, de bluswatervoorzieningen, de ontvluchtingsmogelijkheden en signaleringsmogelijkheden over het algemeen voldoende zijn. In de invloedsgebieden liggen wel twee kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen. Dit beperkt de mogelijkheden om het plangebied snel te ontruimen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Braker.

Met vriendelijke groet,



R. Knoop, ondercommandant
Brandweer Regio Groningen

NB. deze brief is in afschrift naar de commandant van brandweer Winsum verzonden.

Gemeente Winsum
Afdeling Ruimte
T.a.v. mevrouw N. Scheeper
Postbus 10
9950 AA WINSUM

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E communicatie@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

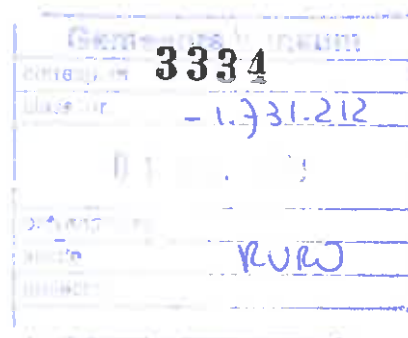
Datum
30 november 2010

Doorkiesnummer
0570 - 69 62 05

Ons kenmerk
TAJO 10.B.2563

Uw kenmerk

Onderwerp
Voorontwerpbestemmingsplan Sauwerd



Geachte mevrouw Scheeper,

Naar aanleiding van uw e-mailbericht van vrijdag 29 oktober 2010 waarmee u ons bovengenoemd voorontwerp deed toekomen, hebben wij het plan beoordeeld. Het voorontwerp geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Ten zuiden van het plangebied liggen vier aardgastransportleidingen die bij ons in bedrijf zijn.

Verantwoording groepsrisico

Het verantwoorden van het groepsrisico is een taak van het bevoegd gezag en dient ook bij de vaststelling van een conserverend plan te worden uitgevoerd.

Sinds 1 september 2010 dient u – met behulp van het rekenpakket 'CAROLA' – zelf de externe veiligheidsrisico's van ondergrondse hoge druk aardgastransportleidingen te berekenen.

Gasunie laat vanaf deze datum geen berekeningen meer uitvoeren door KEMA. U dient de voor CAROLA benodigde leidingdata aan te vragen bij carola@gasunie.nl.

Voor vragen over CAROLA kunt u terecht bij de CAROLA-helpdesk van het RIVM. Deze is te vinden op de website van het RIVM. Voor verder advies en het maken van externe veiligheidsberekeningen kunt u ook contact opnemen met het Steunpunt Externe Veiligheid Groningen (www.externeveiligheidgroningen.nl).

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact op te nemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,

Eric Fredriks
Medewerker Juridische Zaken Oost