

Bestemmingsplan Garnwerd



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

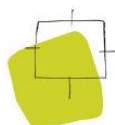
Bestemmingsplan Garnwerd

V A S T G E S T E L D

Inhoud

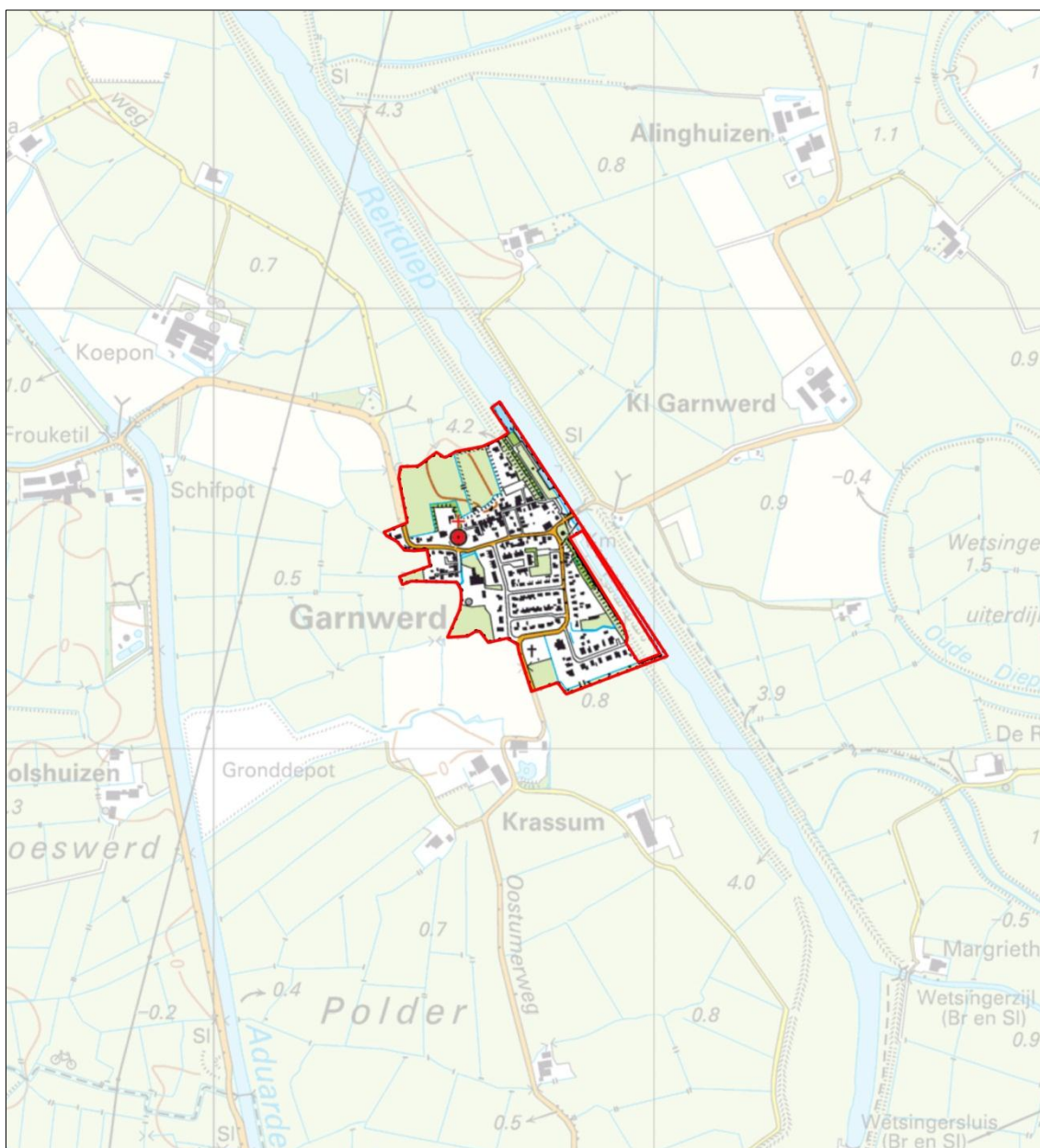
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

20 juni 2013
Projectnummer 275.00.01.11.04



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Winsum, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Ontstaansgeschiedenis en huidige situatie	11
2.1	Ontstaansgeschiedenis	11
2.2	Huidige situatie	13
2.2.1	Ligging en functionele structuur	13
2.2.2	Ruimtelijke structuur	14
2.2.3	Doorvertaling naar het bestemmingsplan	19
3	Beleidskader	21
3.1	Rijk	21
3.2	Provincie	21
3.3	Gemeente	23
4	Toetsen	25
4.1	Water	25
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	26
4.2.1	Archeologie	26
4.2.2	Cultuurhistorie	29
4.3	Ecologie	32
4.4	Milieu	33
4.4.1	Wegverkeerslawaaï	33
4.4.2	Bedrijven en milieuzonering	34
4.4.3	Bodemkwaliteit	34
4.4.4	Externe veiligheid	34
4.5	(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling	35
5	Juridische vormgeving	37
5.1	Algemeen	37
5.2	Opzet van de regels	37
5.2.1	Bestemmingen	38
5.2.2	Dubbelbestemmingen	41
5.2.3	Gebiedsaanduidingen	42
5.2.4	Algemene wijzigingsbevoegdheid	42
6	Economische uitvoerbaarheid	43
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45

Inleiding



De gemeente Winsum werkt aan de actualisering van alle bestemmingsplannen in de gemeente. Voor elke kern wordt één bestemmingsplan opgesteld die de verschillende, soms verouderde plannen zal vervangen. Door met de actualisering de vigerende bestemmingsplannen in het dorp samen te voegen, wordt het aantal bestemmingsplannen voor de kernen aanzienlijk teruggebracht. Ook is de inzet gemeentebreed: gelijklopende bestemmingen in vergelijkbare situaties.

AANLEIDING

Ook in Garnwerd gelden momenteel een aantal verouderde bestemmingsplannen. Deze plannen moeten worden aangepast aan de huidige inzichten en tegelijkertijd moeten plannen zodanig worden gemaakt, dat ze inspelen op de wens van digitale raadpleegbaarheid.

Het plangebied beslaat het gehele dorp Garnwerd, inclusief het beschermd dorpsgezicht. Het onderhavige bestemmingsplan is erop gericht de bestaande situatie vast te leggen en is dan ook een conserverend plan: voor de bestaande functies wordt een actuele planologische regeling getroffen met - voor zover nodig - perceelgebonden ontwikkelingsruimte. Er is een specifieke regeling getroffen voor het beschermd dorpsgezicht van Garnwerd.

BEGRENZING

Mochten zich binnen het plangebied nieuwe of ingrijpende ontwikkelingen voordoen, dan zal worden afgewogen of deze in dit bestemmingsplan worden geregeld, hetzij via een (binnenplanse) afwijkings- of wijzigingsprocedure, hetzij via een aparte herziening.

Voor in dit plan is een overzichtskaart van het plangebied opgenomen. In de verbeelding is de planbegrenzing gedetailleerder zichtbaar.

Het vigerende bestemmingsplan betreft het bestemmingsplan Garnwerd-dorp.

VIGERENDE BESTEMMINGS-
PLANNEN

In het volgende hoofdstuk wordt allereerst een beschrijving gegeven van de ontstaansgeschiedenis van het dorp en de wijze waarop het dorp zich in de huidige situatie manifesteert. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het richtinggevend ruimtelijke beleid op rijksniveau en op provinciaal en gemeentelijk niveau verwoord. In hoofdstuk 4 is aangegeven op welke wijze wordt omgegaan met de onderzoeksaspecten, zoals water, ecologie, archeologie en milieu. Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische vormgeving van het bestemmingsplan. In de laatste twee hoofdstukken komen achtereenvolgens de economische uitvoerbaarheid en de inspraak en het overleg aan bod.

LEESWIJZER

Ontstaansgeschiedenis en huidige situatie



2.1

Ontstaansgeschiedenis

Rond 2500 voor Christus bestond het noorden van Groningen nog uit wadden-gebied. Door afzetting vormde zich hier een langgerekte boogvormige kwelderwal. Deze kwelderwal loopt van Adorp via Warffum naar Usquert en buigt dan in zuidelijke richting af via Rottum, Kantens en Middelstum. Binnen deze kwelderwal lag een lagergelegen middengebied dat regelmatig overstromde. Tot de eerste bedijkingen (circa 1100) stond het gebied onder invloed van de zee.

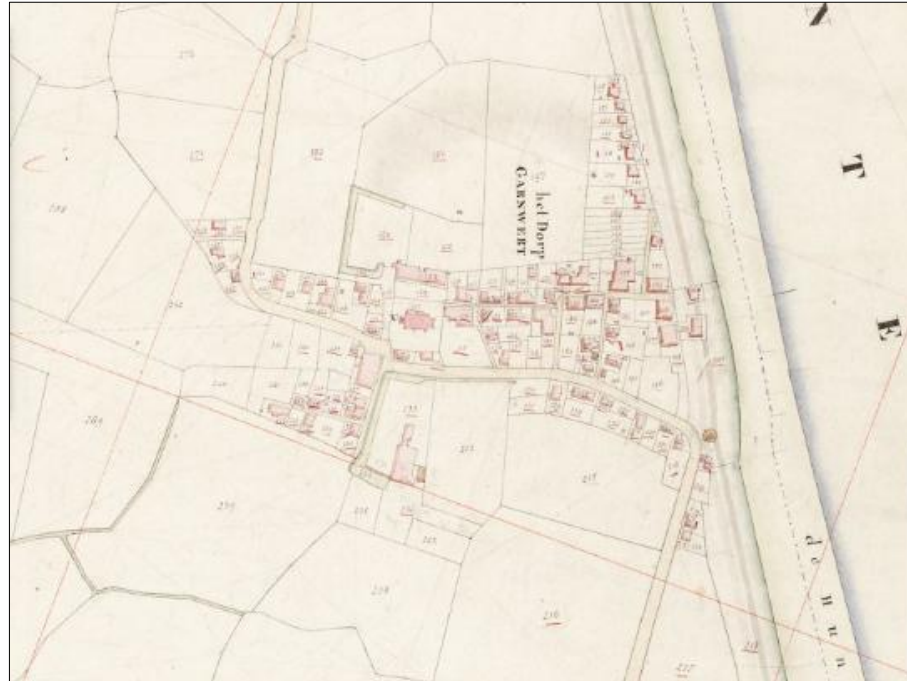
De eerste bewoners vestigden zich waarschijnlijk rond 600 voor Christus op de kwelderwal. Door de voortdurende overstromingen werden zij genoodzaakt tot het ophogen van hun woonplaatsen, waardoor de wierden, waaronder Garnwerd, ontstonden.

Door de bedijkingen (onder andere de Oude Dijk, een zeedijk langs de meest noordelijke kwelderwallen) konden tevens lagergelegen delen in het gebied in gebruik worden genomen. Later werden ook de belangrijkste waterwegen bedijkt (het Reitdiep in de twaalfde en dertiende eeuw). Door de bedijkingen verdween de belangrijkste functie van wierden en werden (delen van) wierden afgegraven, waarbij de grond vaak diende als bemesting en voor structuurverbetering in zand- en veengebieden.

Ook de wierde van Garnwerd is gedeeltelijk afgegraven. Toch is een groot deel van de wierde, met de historische bebouwing, intact gebleven. Het feit dat Garnwerd na 1630 door de rechte trekking van het Reitdiep direct aan een scheepvaartverbinding tussen Groningen en de Lauwerszee kwam te liggen, heeft tot gevolg gehad dat het dorp zowel economisch als ruimtelijk nieuwe impulsen kreeg. Door de gunstige ligging aan het water ontwikkelden zich naast landbouw en visserij activiteiten in relatie tot de scheepvaart. In ruimtelijke zin ontwikkelt het dorp zich in de richting van het Reitdiep; in nagenoeg een rechte lijn loodrecht op het water komt evenwijdig aan de grotendeels nog onbebouwde Hunzeweg de Burgemeester Brouwersstraat tot stand.

Op navolgende historische kaartjes is de ontwikkeling van het dorp vanaf het begin van de negentiende eeuw zichtbaar. Daarop is te zien dat de omvang van

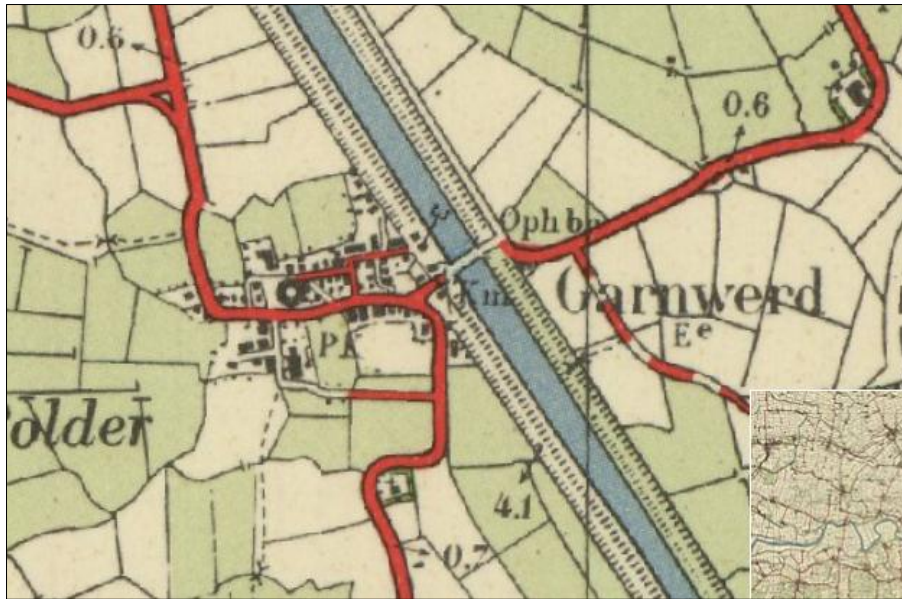
het dorp tot de jaren zestig van de vorige eeuw nagenoeg gelijk bleef. In de jaren zestig en zeventig werd het dorp aan de zuidzijde uitgebreid met enkele straatjes waaraan rijtjeswoningen en twee-onder-een-kapwoningen werden gebouwd. Recentelijk is het dorp aan de zuidzijde nog uitgebreid met één woonstraatje, waarlangs vrijstaande bebouwing is gerealiseerd (waarvan een deel onder moderne architectuur).



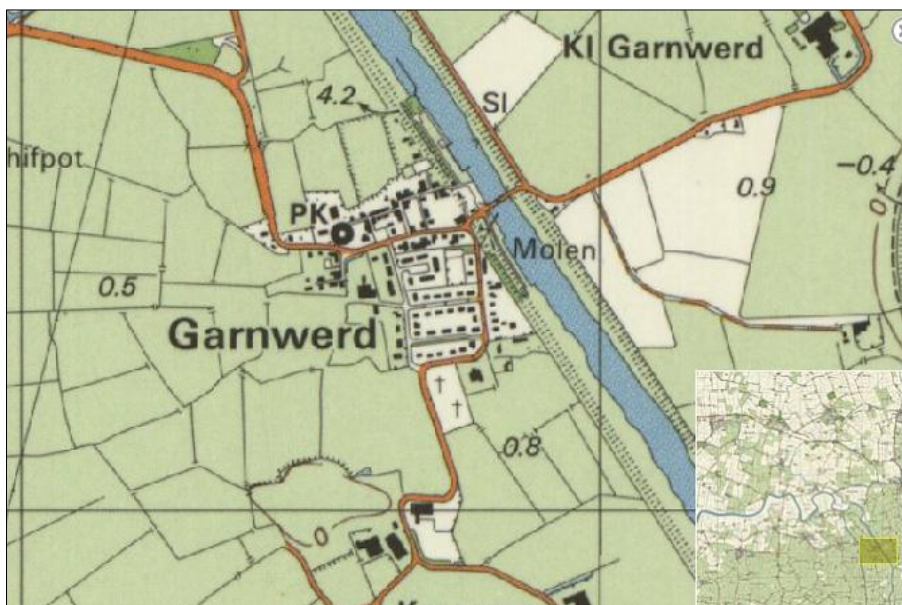
Historische kaart (1811-1832)



Historische kaart (1909)



Historische kaart (1953)



Historische kaart (1989)

2.2

Huidige situatie

2.2.1

Ligging en functionele structuur

Garnwerd is gelegen op circa 12 km ten noordwesten van de stad Groningen, aan het Reitdiep. Op navolgende luchtfoto is het dorp omcirkeld.



Luchtfoto omgeving Garnwerd (bron: Google Earth)

WONEN	Garnwerd telde in 2011 circa 380 inwoners en een woningvoorraad van circa 170 woningen (CBS Statline).
VOORZIENINGEN	De meeste voorzieningen in Garnwerd betreffen recreatieve voorzieningen. Op de dijk langs het Reitdiep ligt een café-restaurant en ten zuiden daarvan, langs het Reitdiep ligt een recreatiecentrum met een haven, een camping en een natuurzwembad. In het dorp is een basisschool en een kerk aanwezig.
BEDRIJVEN	In het dorp komt een aannemersbedrijf en een agrarisch bedrijf voor. Overige bedrijven betreffen aan huis verbonden bedrijven. Deze laatste categorie is niet op de verbeelding aangegeven.

2.2.2

Ruimtelijke structuur

Op navolgende topografische kaart is de begrenzing van het plangebied weergegeven.



Wat betreft de verkeersstructuur kan er een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen het historische deel (beschermde dorpsgezichten) en de verkeersstructuur van de naoorlogse dorpsuitbreiding.

VERKEER

De belangrijkste verkeersader door het oude deel van het dorp betreft de Hunzeweg. Deze weg verbindt het dorp met Feerwerd in het noordwesten (via de Torensmauweg) en Winsum in het noordoosten (via Klein Garnwerd). Aan de noordzijde van de Hunzeweg is nog een zeer smalle straat aanwezig (de Burgemeester Brouwersstraat). Het oude deel van Garnwerd heeft een langgerekte structuur.

Ten zuiden van de Hunzeweg zijn enkele nieuwe rechte woonstraten gerealiseerd. De verkeersfunctie van deze wegen betreft de ontsluiting van de aangrenzende woningen.

Op 29 augustus 1991 is het wierdegedeelte van Garnwerd (globaal ten noorden van de Hunzeweg en de Renteniërsgang) als beschermd dorpsgezicht aangewezen. De voornaamste overweging die heeft geleid tot de aanwijzing als beschermd dorpsgezicht is dat Garnwerd een wierdedorp is, dat zich na een rechte trekking van het Reitdiep omstreeks 1630 in de richting van deze vaarweg heeft ontwikkeld, waardoor een kenmerkende langgerekte dorpsstructuur tussen de kerk en de dijk tot stand is gekomen. Deze historische ontwikkeling is nog goed herkenbaar in de ruimtelijke opbouw van de dorpskom. Deze wordt gekenmerkt door een gesloten, lage bebouwing langs een smalle, rechte straat (Burgemeester Brouwersstraat) op het hoogste deel van de wierde, met daarnaast afzonderlijke bebouwingsgroepen aan de Reitdiepsdijk en in de omgeving

BESCHERMD DORPS-
GEZICHT

van het kerkhof. De karakteristiek van het dorpsgezicht wordt daarnaast bepaald door de zichtbaar aanwezige hoogteverschillen, de relatie van de dorpskom met het aangrenzende open landschap en door de historische kenmerken van de bebouwing. Het gebied levert daardoor een beeld op dat van algemeen belang is vanwege zijn schoonheid en zijn ruimtelijke structurele samenhang. Het aanwijzingsbesluit is vergezeld van een toelichting op het ontstaan en de ontwikkeling van Garnwerd en het ruimtelijk karakter. Deze toelichting is als bijlage bij de regels gevoegd.

Op navolgende afbeelding is te zien welk gebied is aangewezen als beschermd dorpsgezicht.



BEBOUWING

De bebouwing in Garnwerd is deels historisch (het deel binnen beschermd dorpsgezicht). De Burgemeester Brouwersstraat wordt gekenmerkt door het beeld van een traditionele dorpsstraat (kleinschalig, een vergaande eenheid in de architectuur, gebruik van traditionele bouw- en bestratingsmaterialen, een zorgvuldige detaillering van de overgangen van privé naar openbaar gebied). Het beeld van de Hunzeweg is veel minder stenig, door de aanwezigheid van voortuinen en de lossere bebouwingsopzet. Bijzonder is de manier waarop het dorp gekoppeld is aan het Reitdiep: aan de oostelijke uiteinden van de twee structurerende elementen markeert telkens bijzondere bebouwing bovenop de dijk het raakpunt met het kanaal (café Hammingh en de korenmolen de Meeuw). Een ander bijzonder gebouw in Garnwerd is de Hervormde kerk.

Buiten het beschermd dorpsgezicht bestaat de bebouwing uit geschakelde woningen in het zuidwestelijke deel van het dorp en vrijstaande woningen in het zuidoostelijke deel (zijde Reitdiep). Deze bebouwing varieert van omvang, architectuur en plaatsing op de percelen.

Garnwerd is gelegen in open wierdelandschap, langs het Reitdiep. Het landschap wordt gekenmerkt door een onregelmatige verkaveling en slingerende wegen, waarlangs verspreid boerderijen gelegen zijn. Door het hoogteverschil tussen de wierde en het omringende landschap is er vanuit het dorp op enkele plekken een mooi zicht op het open landschap.

OMRINGEND LANDSCHAP

De ligging aan het Reitdiep bepaald deels het karakter van het dorp (door het 'waterfront', de markante bebouwing op de dijk en door de voorzieningen aan de voet ervan). In dit opzicht is de herkenbaarheid van het Reitdiep, met inbegrip van de twee dijken ter weerszijden, van essentiële betekenis. Door de beplanting langs het Reitdiep (aan de dorpszijde), wordt de tegenstelling dichtheid-openheid benadrukt.

WATER EN GROEN

Overig groen betreft met name particulier groen.

De navolgende foto's geven een beeld van het dorp.



Beschermd dorpsgezicht



Zijde langs Reitdiep



Nieuwbouw in Garnwerd

2.2.3

Doorvertaling naar het bestemmingsplan

De bebouwingskarakteristiek heeft in het bestemmingsplan geleid tot het opnemen van drie verschillende woonbestemmingen. In de juridische vormgeving wordt aangegeven welke verschillen er tussen de diverse woonbestemmingen bestaan. Op de navolgende kaart is met vlakken weergegeven welke woonbestemming voor welk gebied geldt.



Daarnaast is de waarde van het beschermd dorpsgezicht vertaald naar het bestemmingsplan door het opnemen van de dubbelbestemming Waarde - Beschermd dorpsgezicht. Ook zijn op basis van de historische ruimtelijke waarderingskaart de rooilijnen in het beschermd dorpsgezicht op de verbeelding aangeduid. In de juridische vormgeving is aangegeven op welke wijze de waarden beschermd worden.

3.1

Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken-ervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In het SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke opgaven en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In het SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met deze rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

3.2

Provincie

Provinciaal Omgevingsplan

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2009-2013 is in juni 2009 door Provinciale Staten vastgesteld. Het POP 2009-2013 gaat uit van een gebiedsgerichte aanpak met toekomstperspectieven voor de regio's: Centraal, Noord, Oost en West. Deze regioperspectieven bestaan uit een doorkijk naar 2030, een gebiedstypering met de belangrijkste kwaliteiten, kansen en aandachtspunten en opgaven.

De gemeente Winsum valt onder de regio Noord. In het POP wordt gesteld dat de regionale identiteit kan worden versterkt door het stimuleren van in het landschap passende en versterkende architectuur van dorpsuitbreidingen. Een en ander dient plaats te vinden in samenhang met behoud en versterking van de regionale cultuur.

Het regioperspectief gaat niet expliciet in op de positie van de gemeente Winsum en van Garnwerd binnen de voorgenomen provinciale ontwikkelingen.

BELEIDSTHEMA'S

De hoofddoelstelling van het omgevingsplan is: voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien (duurzame ontwikkeling). Dit sluit aan bij de drie sporen uit het Kompas voor het Noorden, te weten: dynamische economie, sterke steden en een leefbare omgeving. Het beleid voor de periode 2009-2013 is in het POP onderverdeeld in zes thema's: 'Ondernemend Groningen', 'Leven en wonen in Groningen', 'Karakteristiek Groningen', 'Bereikbaar Groningen', 'Energiek Groningen' en 'Schoon en veilig Groningen'. Deze thema's, inclusief de daaruit voortvloeiende functietoekenning, vormen in belangrijke mate het beoordelings- en toetsingskader voor plannen van gemeenten en waterschappen, alsmede voor vergunningverlening.

Om deze doelstelling te bereiken, worden drie centrale uitgangspunten genoemd: werken aan een duurzame leefomgeving (1), eigen karakter handhaven en versterken (2) en sterke steden en vitaal platteland (3) voor huidige en toekomstige generaties.

WONEN

Het woningbouwbeleid van de provincie Groningen is opgenomen in het POP 2009-2013. De gemeente Winsum valt onder de Regiovisie-gemeenten. De uitbreidingsruimtes voor de regiovisiegemeenten zijn opgenomen in regionale woningbouwafspraken. Omdat het onderhavige bestemmingsplan geen nieuwe extra woningen mogelijk maakt, heeft betreffend beleid geen verdere gevolgen voor het plan.

Herziening Omgevingsverordening 2012

In 2012 heeft de provincie een herziening van de omgevingsverordening opgesteld. Naar verwachting treedt deze herziening in 2013 in werking. De herziening heeft als doel een vergroting van de doelmatigheid van de verordening, verwerken van de reparatie van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de introductie van de SER-ladder en afstemming op regionaal niveau bij de planvorming voor nieuwe woningbouwlocaties. De herziening heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

3.3

Gemeente

Toekomstvisie 2020

De Toekomstvisie 2020; Schatkamer van het noorden (17 juni 2003) verwoordt beleidskeuzen voor de gemeente Winsum tot het jaar 2020. Op dit moment werkt de gemeente aan een nieuwe structuurvisie. Ook wordt een nieuwe woonvisie voor de gemeente opgesteld. In het navolgende wordt het huidige beleid uiteengezet.

De (ruimtelijke) kwaliteit van de gemeente dient te worden behouden en daar waar dat nodig en mogelijk is, te worden versterkt. Om de huidige kwaliteiten te behouden, is het belangrijk grenzen tussen bebouwd en onbebouwd gebied te hanteren. Het is niet de bedoeling conserverend met kwaliteit om te gaan, omdat hiermee ontwikkelingen nagenoeg onmogelijk worden gemaakt. Het is nodig scherp te benoemen wat precies die kwaliteit is van een plaats of een dorp (beeldkwaliteitsplannen) en die kwaliteiten vervolgens te beschermen of te versterken (denk aan het verfraaien van dorpsaangezichten).

De uitgangspunten van het ruimtelijk beleid ten aanzien van landschap zijn onder andere:

- de kwaliteit van de historisch gegroeide ruimtelijke ontwikkeling vormt de leidraad voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen: landschappelijk ingepast bouwen;
- de huidige bebouwingsgrenzen zijn in principe harde grenzen;
- voor cultuurhistorische elementen wordt een zo goed mogelijk passende herbestemming gezocht;
- bescherming van de kenmerkende structuurlijnen in het landschap;
- grotere open gebieden dienen deze openheid te behouden.

De aanwas van woningbouw wordt geconcentreerd in de kern Winsum (circa twee derde van de nieuwe woningbouw in de kern Winsum en circa een derde verdeeld over de kernen Sauwerd, Ezinge en Baflo). Het overgrote deel van de woningen is toegekend aan Winsum, omdat deze kern een regionale functie toegekend heeft gekregen. De gemeente kiest daarom nadrukkelijk voor ruimtelijke concentratie van woningbouw, zorgvoorzieningen en voortgezet onderwijs.

In Sauwerd, Ezinge en Baflo is een beperktere groei mogelijk. De kleine kernen groeien in principe niet. Er wordt echter geen 'dorpen op slot'-beleid gevoerd. Er kunnen namelijk kwaliteitsredenen zijn waarom selectief bouwen in kleine kernen of zelfs incidenteel in het buitengebied wel wenselijk is. Doel is primair het verder versterken van de kwaliteiten van het gebied. Uitgangspunten voor het woonbeleid zijn onder andere:

- in Winsum en de andere complete dorpen (Ezinge, Baflo en Sauwerd) binnen de gemeente kunnen nieuwe woningen worden gebouwd. In de

- andere dorpen mag alleen worden gebouwd als dat leidt tot een versterking van de beeldkwaliteit;
- zoveel mogelijk wordt gebouwd in bestaand woongebied;
- de hoofdstructuur van het landschap bepaalt de planologische keuzes voor de komende jaren.

Bomenbeleidsplan gemeente Winsum 2012-2021

De gemeente heeft een bomenbeleidsplan opgesteld, waarin de gemeente aangeeft hoe zij wil omgaan met bomen. Per dorp wordt aangegeven welke strategie dient te worden gevoerd en welke maatregelen kunnen worden genomen. Voor Garnwerd is de strategie op hoofdlijnen: twee rondgangen verschillend benaderen in boomstructuur.

De eventueel te nemen maatregelen, zoals deze zijn genoemd in het bomenbeleidsplan zijn niet in strijd met het bestemmingsplan.

Welstandsnota gemeente Winsum

Bouwplannen worden behalve aan een bestemmingsplan ook getoetst aan de welstandsnota. De welstandsnota bevat criteria ten aanzien van de architectonische vormgeving van bouwwerken.

Het bestemmingsplan regelt de functie en het ruimtebeslag voor zover dat nodig is voor een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat wat door een bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt qua ruimtebeslag niet door de welstandsnota kan worden tegengehouden. Als een bestemmingsplan echter ruimte biedt voor verschillende stedenbouwkundige oplossingen, kan het welstandsadvies ook betrekking hebben op de stedenbouwkundige inpassing van een bouwplan.

4.1

Water

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient te worden uiteengezet of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: “het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.”

REGELGEVING

Het beleid van het waterschap is neergelegd in het Waterbeheerplan 2010-2015 en de Notitie Stedelijk Water. In beide documenten is vastgelegd hoe het Waterschap invulling geeft aan het integrale waterbeheer nu en in de toekomst.

BELEID

Hieronder wordt ingegaan op de wijze waarop waterhuishoudkundige aspecten in het plan zijn verwerkt.

Het plangebied omvat de bebouwde dorpskom van Garnwerd. Voorliggend bestemmingsplan is een conserverend plan. De waterhuishouding zal naar aanleiding van het onderhavige bestemmingsplan niet worden gewijzigd. Wel zijn de watergangen (onder andere een gracht bij een boerderij en een landhuis) bestemd als Water, om daarmee demping te voorkomen. Een deel van het Reitdiep maakt eveneens onderdeel uit van het bestemmingsplan.

HUIDIG WATERSYSTEEM

Bij nieuwbouw binnen het plangebied dient het Gemeentelijk Rioleringsplan te worden gehanteerd.

De waterparagraaf is voorgelegd aan het Waterschap Noorderzijlvest. De resultaten hiervan zijn opgenomen in hoofdstuk 7.

ADVIES EN OVERLEG
WATERSCHAP

4.2

Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1

Archeologie

WETGEVING

Archeologische (verwachtings)waarden dienen vanwege de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) en de op grond daarvan gewijzigde Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten'. Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

ARCHEOLOGIEBELEID
NOORD-GRONINGEN

De gemeenten in de regio Noord-Groningen hebben een specifieke beleidsnota archeologiebeleid opgesteld. Als onderdeel van dit archeologiebeleid is tevens een archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart¹ opgesteld. De kaart geeft een vlakdekkend overzicht van de aanwezigheid van bekende archeologische vindplaatsen en de verwachte archeologische waarden. Op basis hiervan zijn adviezen opgesteld over waar en in welke vorm archeologisch onderzoek nodig is. Deze adviezen zijn vertaald in bestemmingsplanregels.

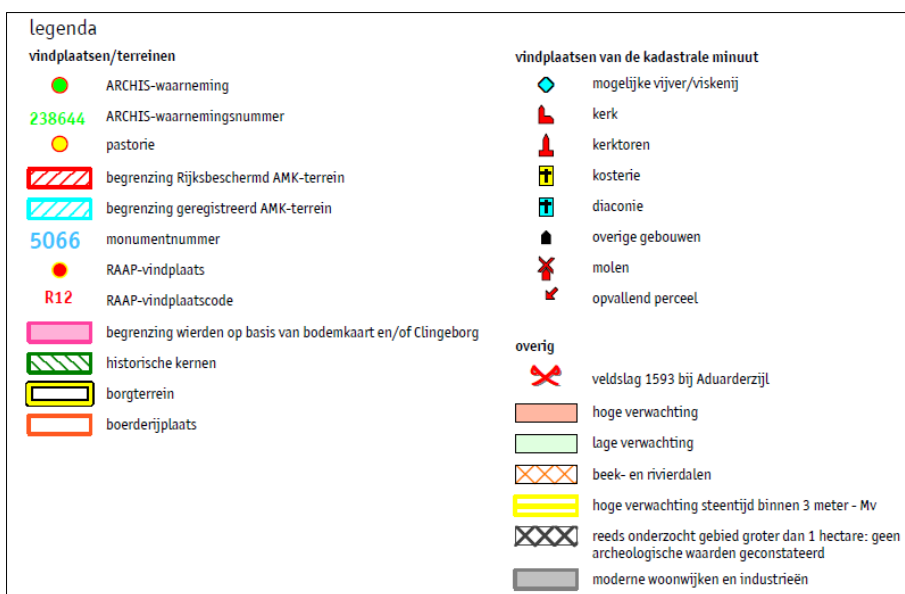
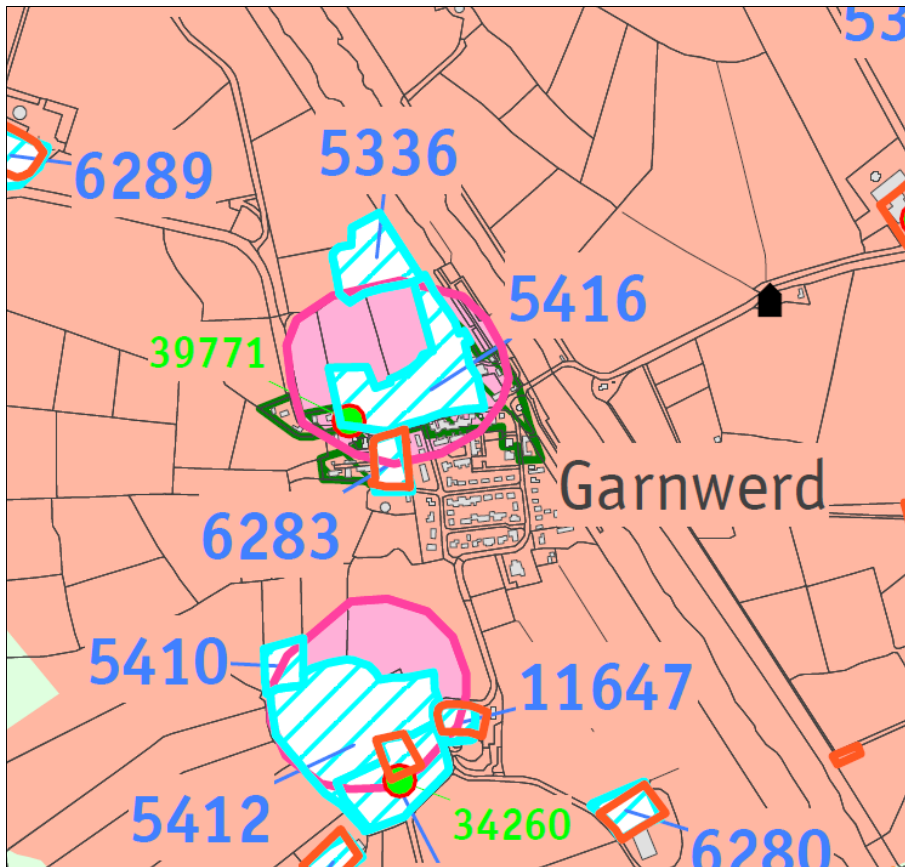
In de navolgende figuur is een uitsnede opgenomen van de archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart voor de gemeente Winsum.

Uit deze kaart blijkt dat voor het plangebied de volgende archeologische waarden van belang zijn.

Tabel 1. Overzicht van de vindplaatsen en terreinen in het plangebied

Vindplaatsen/terreinen	Advies	Dubbelbestemming
- AMK-terrein	- Onderzoek bij ingrepen groter dan 50 m ²	- WR-A2
- Begrenzing wierden op basis van bodemkaart en/of Clingeberg	- Streven naar behoud	- WR-A2
- Een boerderijplaats	- Onderzoek bij ingrepen groter dan 50 m ²	- WR-A2
- Historische kernen	- Onderzoek bij ingrepen groter dan 100 m ²	- WR-A3

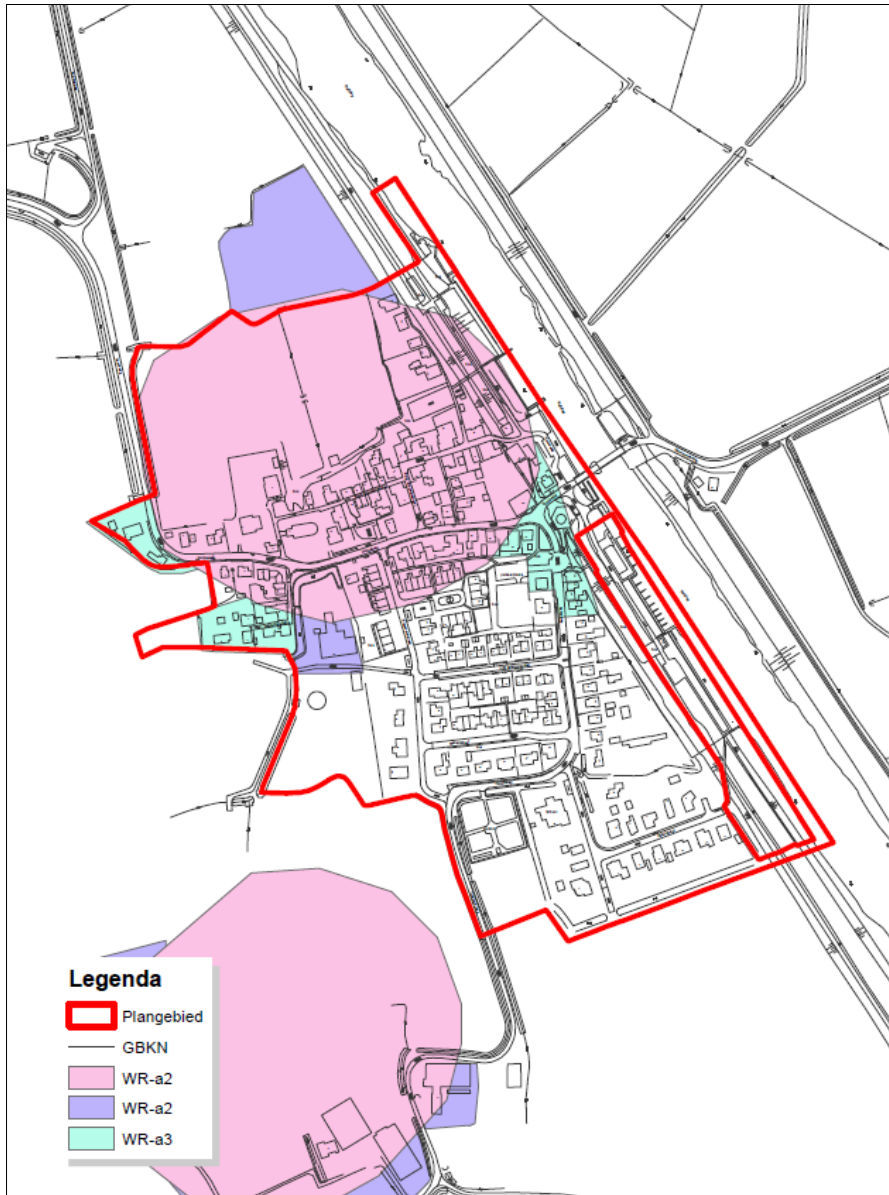
¹ Regio Noord-Groningen, gemeenten De Marne, Winsum, Bedum, Ten Boer, Loppersum, Eemsum, Appingedam en Delfzijl: archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart, opgesteld door RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., d.d. 3 september 2008.



Figuur 1. Uitsnede van de archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart voor de gemeente Winsum

In het navolgende wordt ingegaan op het advies dat wordt gegeven voor deze terreinen.

AMK-TERREINEN	AMK-terreinen (een gebied dat op de Archeologische Monumentenkaart is aangewezen als waardevol gebied voor de archeologie) zijn archeologisch waardevolle gebieden. Met de aanwijzing is het AMK-terrein beschermd tegen verstering van eventuele aanwezige archeologische waarden.
WIERDEN	Wierden, ook al zijn ze (deels) afgegraven, hebben een rijk, vaak goed geconserveerd, bodemarchief. Bij onbebouwde (delen van) wierden wordt gestreefd naar behoud. Dit betekent dat bodemingrepen zoveel mogelijk dienen te worden voorkomen. Op bebouwde (delen van) wierden dienen de bodemingrepen tot een minimum te worden beperkt. Voor alle bodemingrepen binnen de begrenzing van de wierden die dieper reiken dan 40 cm -mv en waarbij in het geval van bouwwerken het te bebouwen oppervlak groter is dan 50 m ² en in het geval van werken de oppervlakte van de werken groter is dan 5 m ² is bureauonderzoek noodzakelijk.
BOERDERIJPLAATSEN	Van de boerderijplaatsen is de begrenzing bepaald aan de hand van de kadastrale minuut uit het begin van de negentiende eeuw. Voor alle bodemingrepen binnen de begrenzing van de boerderijplaatsen die dieper reiken dan 40 cm -mv en waarbij in geval van bouwwerken het te bebouwen oppervlak groter is dan 50 m ² en in het geval van werken de oppervlakte groter is dan 5 m ² , is bureauonderzoek noodzakelijk.
HISTORISCHE KERNEN	Een groot deel van de bebouwde kom van Garnwerd is eveneens aangeduid als 'historische kernen'. Ten slotte komt in het plangebied een ARCHIS waarneming voor. Voor alle ingrepen binnen de onderzoeksbuffer is bureauonderzoek noodzakelijk.
VERTALING NAAR HET BESTEMMINGSPLAN	De vorenstaande adviezen zijn in het archeologiebeleid van de Regio Noord vertaald naar bestemmingen. Hierin wordt aan archeologie een dubbelbestemming toegekend: Waarde - Archeologie 1 t/m 4. In het onderhavige bestemmingsplan is bij deze indeling aangesloten. Voor de beschrijving van deze bestemmingen wordt verwezen naar hoofdstuk 5 (Juridische vormgeving). Op navolgend kaartje is voor de overzichtelijkheid aangegeven welke dubbelbestemmingen waar gelden.



4.2.2

Cultuurhistorie

Als gevolg van het rijksbeleid ten aanzien van de monumentenzorg, is per 1 januari 2012 een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van kracht. Op grond van deze wijziging dienen alle cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden mee gewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dit betekent dat in aanvulling op de archeologische aspecten nu ook de overige cultuurhistorische waarden moeten worden betrokken in het onderzoek. Navolgend wordt daaraan aandacht besteed.

WETGEVING

Beschermd dorpsgezicht

Garnwerd is een beschermd dorpsgezicht en is daarom voorzien van een dubbelbestemming. In de regels is een beschermende regeling opgenomen. De toelichting op de aanwijzing is als bijlage bij de regels gevoegd.

Wierde

De wierde is voorzien van een dubbelbestemming Waarde - Wierde. Ter plaatse van deze dubbelbestemming gelden er regels ter bescherming van de openheid en het reliëf van de wierde.

Oude dijk

De dijk langs het Reitdiep is op de landschapskaart van de provincie aangeduid als Oude dijk. In het bestemmingsplan is deze dijk voorzien van de dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie 1, ter bescherming van het profiel.

Karakteristiek wegenpatroon

Ook het karakteristieke wegenpatroon (de Hunzeweg) is voorzien van een dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie 2, ter behoud van het beloop van deze weg.

Karakteristieke sloten

Garnwerd is gelegen in het Nationaal Landschap Middag-Humsterland. Onder andere het slotenpatroon in dit landschap is karakteristiek. De provincie heeft de sloten op een kaart weergegeven, zie navolgende uitsnede.



-  karakteristieke sloot
-  karakteristieke sloot met wijzigingsbevoegdheid
-  overige sloot
-  begrenzing Middag-Humsterland

In het onderhavige plan zijn de karakteristieke sloten bestemd als Water - Karakteristieke sloot. In de juridische vormgeving wordt aangegeven op welke wijze de loop van deze sloten wordt beschermd.

Karakteristieke waterloop

Het Reitdiep betreft een karakteristieke waterloop. Het Reitdiep is daarom bestemd als Water - Karakteristieke waterloop.

Bebouwing

Kenmerkend is de kleinschalige bebouwing die zich op de wierden langs kleine straatjes bevindt. De bebouwing op de wierde is bestemd als Wonen - 1. Deze bestemming geeft aan dat de bebouwing mag bestaan uit één bouwlaag met kap. In die zin blijft het kleinschalige karakter van de bebouwing in stand. Indien een nieuwe woning wordt gebouwd, waarbij het bestaande aantal woningen per bouwperceel wordt gehandhaafd, dient de voorgevel van de woning in de gevellijn te worden gebouwd. De gevellijnen zijn op de verbeelding aangeduid, volgens de historisch ruimtelijke waarderingskaart uit de toelichting op het aanwijzingsbesluit van het beschermd dorpsgezicht. Indien er geen gevellijn is aangeduid, dan dient in de naar de weg gekeerde bouwrens te worden gebouwd.

Het bestemmingsplan bevat geen nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden, met uitzondering van de ontwikkelingsmogelijkheden op perceelniveau. De ontwikkelingsmogelijkheden op perceelniveau zijn gering, de woningen zijn voorzien van een strak bouwvlak en buiten het bouwvlak mag bij recht maximaal 50 m² aan aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen worden gebouwd.

De molen is in het bestemmingsplan voorzien van een beschermingszone, waarbinnen beperkingen gelden voor de plaats en hoogte van de bebouwing en de beplanting teneinde aantasting van de vrije windvang voor de molen te voorkomen.

De in het plan voorkomende rijksmonumenten zijn op grond van andere wet- en regelgeving voldoende beschermd en hoeven daarom niet specifiek op de verbeelding aangeduid te worden.

In Garnwerd komen de volgende Rijksmonumenten voor:

- B. Brouwerstraat 3: Hervormde kerk
- B. Brouwerstraat 4: Pastorie
- B. Brouwerstraat 8: Woonhuis
- B. Brouwerstraat 10: Woonhuis
- B. Brouwerstraat 11: Woonhuis
- B. Brouwerstraat 12: Woonhuis
- B. Brouwerstraat 14: Woonhuis
- B. Brouwerstraat 19: Schuur
- B. Brouwerstraat 22: Woonhuis
- B. Brouwerstraat 24: Woonhuis
- B. Brouwerstraat 26: Woonhuis

B. Brouwerstraat 40, 42: Woonhuis
Hunzeweg 7: Woonhuis
Hunzeweg 8: Woonhuis
Hunzeweg 32: Café
Hunzeweg 34: Woonhuis
Hunzeweg bij 36: Brug, brugwachterswoning, dijkcoupures, schotbalkhuisje
Hunzeweg 38: Molen 'De Meeuwe'

Conclusie

Gelet op de vorenstaande bestemmingsplankenmerken, komen de cultuurhistorische waarden niet in het geding en mag het plan op dit onderdeel uitvoerbaar worden geacht.

4.3

Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet.

Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet 1998 zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. Onder de Natuurbeschermingswet 1998 worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, staatsnatuurmonumenten en beschermde natuurmonumenten en Wetlands.

Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Hierdoor is in Nederland een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden. Meestal verlenen de provincies de vergunningen, maar soms doet het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie dit.

Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet wordt gesteld dat voldoende zorg in acht dient te worden genomen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Dit betekent dat moet worden onderzocht of er door nieuwe (ruimtelijke) plannen bedreigende situaties ontstaan voor de flora en fauna in of direct rond het gebied. Het gaat dus om het effect van de beoogde ingreep op het natuurlijke milieu. De aard van de ingreep speelt daarbij een belangrijke rol.

Het voorliggende plan is conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het plan heeft daarmee geen effecten op beschermde gebieden of overige flora en fauna.

4.4

Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de voor Garnwerd relevante milieuaspecten, te weten geluid, luchtkwaliteit, de hinder van bedrijven en andere functies en de mogelijke bodemverontreiniging.

4.4.1

Wegverkeerslawaa

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en die wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied. Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen die, gerekend vanuit de wegas, aan weerszijden van de weg in acht moet worden genomen, 200 m. In het geval van geluidgevoelige nieuwbouw binnen die zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidsgevoelige bebouwing binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (Wet geluidhinder 2006). Bij het voorbereiden van een ruimtelijk plan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op grond behorende bij een zone dient door burgemeester en wethouders akoestisch onderzoek te worden ingesteld. Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen, mits gemotiveerd, burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder). Indien het nog niet geprojecteerde geluidsgevoelige bebouwing langs een aanwezige weg betreft, kunnen burgemeester en wethouders in 'binnenstedelijk' gebied een hogere waarde tot maximaal 63 dB vaststellen.

De actualisatie betreft een 'statische' situatie. In het bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Gezien de ondergeschikte verkeersfunctie van de wegen in het dorp (geen belangrijke doorgaande route) en het snelheidsregiem, zijn er geen belemmeringen geconstateerd.

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden in principe overal. Aangezien met het onderhavig plan geen extra woningen of bedrijven aan het plangebied kunnen worden toegevoegd, zal de luchtkwaliteit niet verslechteren. Een onderzoek kan daarom achterwege blijven.

4.4.2

Bedrijven en milieuzonering

In en direct rond het plangebied zijn diverse bedrijven aanwezig. Deze bedrijven zijn op grond van de Staat van bedrijven (uit bedrijven en milieuzonering, VNG, 2009) in een categorie ingedeeld. De Staat van bedrijven verschaft op een systematische wijze informatie over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven en inrichtingen en geeft een indicatie van de afstanden die als gevolg van deze kenmerken kunnen worden aangehouden tussen de diverse typen bedrijven en een rustige woonwijk. De afstanden hebben niet het karakter van een norm, maar gelden als richtlijn, waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken.

Binnen het plangebied komen geen bedrijven voor welke voor onevenredige aantasting van het woonmilieu zorgen (alleen een aannemersbedrijf, een agrarisch bedrijf en een recreatiebedrijf). Daarnaast worden er met het plan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Milieuzonering zorgt daarmee niet voor belemmeringen in het plan.

4.4.3

Bodemkwaliteit

Voordat wordt gestart met de bouw van woningen (of andere gebouwen), dient de bodem geschikt te zijn bevonden voor het toekomstig gebruik, zoals wonen. Op de provinciale bodeminformatiekaart kan worden nagegaan of een locatie verdacht is of dat er in het verleden reeds een onderzoek is uitgevoerd. Omdat deze kaart eens in de zoveel tijd wordt geactualiseerd, is het niet praktisch de locaties in het bestemmingsplan te noemen. Voor actuele bodeminformatie kan daarom het beste de gemeente worden benaderd. Om een omgevingsvergunning voor het bouwen te verkrijgen, is in vele gevallen een bodemonderzoek noodzakelijk conform NEN 5725 en NEN 5740.

4.4.4

Externe veiligheid

INRICHTINGEN

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft grenswaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd. Daarnaast gaat het Besluit externe veiligheid inrichtingen in op het groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval in een inrichting.

Om te bepalen of in en in de directe omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen liggen, is de risicokaart van de provincie geraadpleegd. Uit deze kaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen in Garnwerd aanwezig zijn.

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. Relevante wetgeving ten aanzien van transport van gevaarlijk stoffen is neergelegd in het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Daarnaast heeft de provincie Groningen in het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, april 2010), in relatie tot het Btev, rond alle provinciale wegen en rijkswegen in haar provincie zones aangewezen. In of nabij Garnwerd komen geen wegen voor waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

VERVOER VAN GEVAARLIJKE STOFFEN

Aardgastransportleidingen zijn voor het plangebied relevant vanwege de regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

BUISEIDINGEN

De risicokaart van de provincie geeft ook risicovolle buisleidingen weer. In of nabij Garnwerd lopen geen risicovolle buisleidingen.

Conclusie

Onderhavig plan is conserverend van aard. In de huidige situatie zijn er geen knelpunten op het vlak van externe veiligheid geconstateerd. Ook de regionale brandweer heeft aangegeven (zie bijlage) dat het plangebied buiten het invloedsgebied van buisleidingen, inrichtingen of andere transportroutes ligt en dat daarmee een groepsrisicoberekening achterwege kan blijven.

4.5

(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. zijn drempelwaarden opgenomen voor wanneer een plan-m.e.r. of m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld (lijst D). Dit besluit is op 1 april 2011 gewijzigd. Sinds de wijziging van het Besluit op 1 april 2011 is een beoordeling van een activiteit die op de D lijst van het Besluit m.e.r. voorkomt noodzakelijk, ook al ligt de omvang van de activiteit (ver) onder de drempelwaarde.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, moet een toets (vormvrije m.e.r.-beoordeling) worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de m.e.r.-beoordeling. De vereiste 'diepgang' hangt af van het betreffende initiatief. Er zijn geen vormvereisten.

Aangezien het onderhavige plan conserverend van aard is (er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt), zijn belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten. Er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Juridische vormgeving

5

5.1

Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) toegepast. Met deze standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken.

Vanaf 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht. Dit betekent dat een aantal begrippen in de regels zijn gewijzigd. In het bestemmingsplan wordt nu bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning is een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk geworden en een aanlegvergunning een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd en ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge versie van het bestemmingsplan. Als de digitale en analoge versie tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale versie beslissend.

5.2

Opzet van de regels

De regels zijn opgebouwd uit een aantal hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In hoofdstuk 1 is een uitleg van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen opgenomen, alsmede de wijze van meten.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingen opgenomen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn een anti-dubbeltelregel, de algemene bouwregels, de algemene gebruiksregels, de algemene aanduidingsregels, de algemene afwijkingregels en de algemene wijzigingsregels opgenomen. Zoals de titel van het hoofdstuk al aangeeft, gelden deze regels voor het hele plangebied.

Het doel van de anti-dubbeltelregel is om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Kortweg gezegd, komt het erop neer, dat grond die één keer in beschouwing is genomen voor het toestaan van gebouwen, niet een tweede maal mag meetellen voor de toelaatbaarheid van andere gebouwen, als die grond inmiddels tot een ander bouwperceel is gaan behoren.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen.

5.2.1

Bestemmingen

In hoofdstuk 2 van de regels zijn artikelsgewijs de bestemmingen en de dubbelbestemmingen opgenomen. Elke bestemming bevat allereerst een bestemmingsomschrijving. Hierin is per bestemming uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Daarnaast zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen. In de bouwregels zijn -gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties- eisen gesteld aan de bouwhoogte, goothoogte, oppervlakte et cetera van de gebouwen en bouwwerken. De gebruiksregels verbieden bepaalde vormen van gebruik binnen een bestemming.

Ten aanzien van onderdelen kan achteraf wellicht de conclusie worden getrokken dat sprake is van een beperking, die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd. Het is dan gewenst om in de concrete situatie ten aanzien van de noodzaak, omvang en dergelijke opnieuw een afweging te maken ten opzichte van de overige belangen. Deze afweging wordt mogelijk door en vindt plaats op grond van de in het plan opgenomen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden.

In voorkomende gevallen is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden. Deze regeling houdt in dat er een verbod geldt op het uitvoeren van bepaalde

werken of werkzaamheden tenzij er een omgevingsvergunning wordt afgegeven. Een dergelijk verbod is vaak opgenomen voor de bescherming van bepaalde waarden zoals landschap, cultuurhistorie en archeologie.

In het voorliggende bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor.

Agrarisch

Verspreid in het dorp komen enkele percelen voor die in agrarisch gebruik zijn en dienovereenkomstig zijn bestemd.

De gronden die 's winters als ijsbaan mogen worden gebruikt, zijn specifiek aangeduid. Voor het ijsbaangebouwtje is een bouwvlak opgenomen. Het recreatieve wandelpad aan de noordzijde van het plangebied is aangeduid als 'pad'.

Agrarisch - Bedrijf

In Garnwerd is nog één werkend agrarisch bedrijf aanwezig dat als zodanig is bestemd. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor wijziging van de bestemming naar de bestemming Wonen - Voormalige boerderijen.

Bedrijf

Het bestaande dakdekkersbedrijf heeft de bestemming Bedrijf. De bestaande bedrijfswoning is aangeduid. Bij het bedrijf liggen ook woningen in de buurt en een negatieve beïnvloeding van de woonfunctie moet worden voorkomen. Daarom wordt uitgegaan van een basisregeling waarbij bedrijven uit de milieucategorieën 1 en 2 (Bedrijven en milieuzonering van de VNG 2009) zijn toegestaan. Risicovolle bedrijven en geluidzoneringsplichtige bedrijven zijn uitgesloten. Er kan een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels worden verleend voor de vestiging van bedrijven die naar aard en effecten of woon- en leefklimaat gelijk zijn aan de bedrijven zoals opgenomen in de categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijven.

Via een afwijkingsbevoegdheid is een uitbreiding van de bebouwing buiten het bouwvlak mogelijk. De oppervlakte van deze bebouwing mag ten hoogste 15% van de oppervlakte van het bouwvlak bedragen.

Cultuur en ontspanning

De voormalige koren- en pelmolen 'De Meeuw' heeft de bestemming Cultuur en ontspanning gekregen.

Groen

Groen- en speelvoorzieningen en voet- en fietspaden zijn onder de groenbestemming gebracht. Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden opgericht.

Maatschappelijk

Gebouwen met een maatschappelijke functie, zoals de kerk en de basisschool, zijn onder de bestemming Maatschappelijk gebracht. De regeling is primair afgestemd op de aanwezige bebouwing.

Maatschappelijk - Begraafplaats

De bestemming Maatschappelijk - Begraafplaats is bestemd voor de begraafplaats. De bijbehorende bebouwing wordt in de regels mogelijk gemaakt.

Recreatie - Dagrecreatie

De gronden die aan het Reitdiep zijn gelegen, zijn bestemd voor Recreatie - Dagrecreatie. In dit gebied bevinden zich onder meer recreatieve aanleggelegenheden voor boten, dagrecreatieve voorzieningen, twee horecabedrijven (café Hammingh en eetcafé 't Woaterbörgje) en bijgebouwen voor de naastgelegen ligplaatsen voor woonschepen.

De horecabedrijven zijn voorzien van een aanduiding.

Tuin

Om het onbebouwde karakter van voor- en zijtuinen te beschermen, is de afzonderlijke bestemming Tuin opgenomen. Bebouwing is binnen deze bestemming niet toegestaan. Ter wille van een zekere flexibiliteit mag een woonhuis binnen de bestemming overigens wel met een erker worden uitgebouwd.

Verkeer

De bestemming Verkeer ziet op wegen die een ontsluitingsfunctie hebben en zijn bedoeld voor verkeer met een doorgaand karakter. Ook voet- en fietspaden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, en water vallen binnen deze bestemming.

Verkeer - Verblijf

De wegen en fiets- en voetpaden met in hoofdzaak een functie voor het bestemmingsverkeer zijn aangewezen als Verkeer - Verblijf. Ook parkeervoorzieningen en groen- en speelvoorzieningen vallen hieronder. Het parkeerterrein aan de Oostumerweg is aangeduid. De verharding bestaat uit graskeien. In de regels is aangegeven dat het groene karakter van dit parkeerterrein behouden moet blijven.

Water

Waterlopen en waterpartijen met een waterhuishoudkundige functie en in een aantal gevallen ook een ruimtelijke functie, zijn onder de bestemming Water geregeld. De ligplaats van woonschepen is aangeduid.

Verder is het Reitdiep bestemd als Water - Karakteristieke waterloop. De sloten die deel uitmaken van Middag-Humsterland zijn bestemd als Water - Karakteristieke sloot (zie ook paragraaf 4.2.2).

Wonen

Voor de bestaande woningen zijn drie verschillende woonbestemmingen gebruikt. Daarbij is onderscheid gemaakt in:

- woningen die behoren tot de oude kern en de niet planmatige uitbreidingen langs de (voormalige) uitvalswegen (Wonen - 1); het betreft hier meestal vrijstaande woningen van één bouwlaag met kap; in de bouwre-

gels is voor deze woningen een goot- en bouwhoogte opgenomen van respectievelijk 3,5 m en 9 m;

- woningen die in planmatige naoorlogse uitbreidingsgebieden zijn gebouwd (Wonen - 2); dit betreft naast vrijstaande woningen ook tweeaaneen en rijtjeswoningen. Wat betreft de goot- en bouwhoogte is hier een hoogte van respectievelijk 7 m en 10 m toegestaan;
- voormalige boerderijen (Wonen - Voormalige boerderijen); deze woningen hebben een groter bouwvolume en ook het bouwperceel is gemiddeld groter dan bij de overige woonbestemmingen. In de regels is opgenomen dat voor deze panden wordt gestreefd naar het behoud van de uitwendige hoofdvorm.

De hoofdgebouwen van de woningen zijn vastgelegd in een bouwvlak. Hierbij is voor Wonen - 1 vastgelegd dat de voorgevel van de woning in de naar de weg gekeerde bouwgrens moet worden gebouwd. De dakhelling is voor alle woonbestemmingen vastgesteld op minimaal 30° en maximaal 60°.

Voor de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen geldt dat deze ook buiten het bouwvlak mogen worden gebouwd. De gezamenlijke oppervlakte bedraagt maximaal 50 m². Via een afwijkingsbevoegdheid is een uitbreiding van deze oppervlakte mogelijk tot 100 m², mits de totale oppervlakte niet meer beslaat dan 50% van het bouwperceel.

Bij de voormalige boerderijen is de oppervlakte van de aan- en uitbouwen en bijgebouwen beperkt tot ten hoogste de bestaande oppervlakte.

Binnen de woonbestemmingen is de uitoefening van een aan huis verbonden beroep of bedrijf of een bed and breakfast mogelijk, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Via een afwijking van de gebruiksregels is het mogelijk, indien de beschikbare ruimte en de afstand tot andere woningen dit toelaten, een paardrijbak aan te leggen.

5 . 2 . 2

D u b b e l b e s t e m m i n g e n

Waarde - Archeologie

Eerder in deze toelichting is ingegaan op de voor de regio Noord-Groningen opgestelde Archeologische Advieskaart. Daarin zijn de terreinen van monumentale of hoge archeologische waarde onderverdeeld, hetgeen in dit bestemmingsplan is vertaald in respectievelijk de bestemmingen Waarde - Archeologie 2 en 3.

Binnen de archeologiebestemmingen is -aansluitend op wat in de basisbestemmingen is geregeld- rekening gehouden met de cultuurhistorische en archeologische waarden. De bescherming van deze waarden is geregeld door middel van de bouwregels en een omgevingsvergunningstelsel.

Waarde - Beschermd dorpsgezicht

Het gebied dat ingevolge artikel 20 van de Monumentenwet is aangewezen als beschermd dorpsgezicht, heeft de dubbelbestemming Waarde - Beschermd dorpsgezicht gekregen. De specifieke ruimtelijke kenmerken zijn in de regels benoemd. De toelichting bij het besluit tot aanwijzing is als bijlage bij de regels gevoegd.

Waarde - Cultuurhistorie 1

Het dijklichaam en restanten daarvan langs het Reitdiep heeft een dubbelbestemming gekregen ter bescherming van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de oude dijk. De gronden mogen niet anders dan voor grasland worden gebruikt.

Waarde - Cultuurhistorie 2

De Hunzeweg is vanwege het karakteristieke beloop bestemd als Waarde - Cultuurhistorie 2. Voor aanpassingen van het beloop of verwijdering van de weg is een omgevingsvergunning nodig.

Waarde - Wierde

Ter plaatse van de ligging van de wierde is een dubbelbestemming opgenomen ter bescherming van de openheid en het reliëf. Voor houtteelt en voor bepaalde groundbewerkingen geldt een gebruiksverbod.

5.2.3

Gebiedsaanduidingen

Vrijwaringszone - molenbiotoop

Met de molen als middelpunt zijn rondom de molen twee beschermingszones opgenomen. Binnen een cirkel van 100 m ('vrijwaringszone - molenbiotoop 1') geldt dat geen nieuwe bebouwing met een grotere hoogte dan de stellinghoogte van de molen mag worden opgericht. Deze hoogte bedraagt 6,4 m. Binnen de tweede cirkel, op een afstand van 100 m tot 400 m van de molen ('vrijwaringszone - molenbiotoop 2') geldt een per 100 m olopende hoogte. De stijging is 2 m per 100 m. Dit betekent dus een bouwhoogte van 8,4 m op 200 m afstand enzovoort. Ook voor beplanting geldt deze hoogtebeperking. Dit is geborgd in een omgevingsvergunningstelsel.

5.2.4

Algemene wijzigingsbevoegdheid

In de algemene wijzigingsregels is een mogelijkheid opgenomen voor een binnenplanse wijziging op grond van artikel 3.6, lid 1, sub a van de Wet ruimtelijke ordening.

Deze wijzigingsbevoegdheid houdt in dat de bestemmingen Bedrijf kan worden gewijzigd in de bestemmingen Tuin of Wonen - 1. De bestemmingswijziging is wel aan een aantal voorwaarden verbonden.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De Grondexploitatiewet (onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening) stelt een gegarandeerd kostenverhaal verplicht bij het opstellen van een bestemmingsplan waarin bepaalde bouwplannen mogelijk worden gemaakt. Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het kostenverhaal reeds anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen en regels omtrent werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied niet noodzakelijk is. In dat geval dient de gemeenteraad tegelijk met vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan expliciet en gemotiveerd te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

In de situatie van dit plangebied wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. Het bestemmingsplan betreft namelijk een actualisering van reeds bestaande bestemmingsplannen en heeft daarom vooral een conserverend karakter.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



Het voorontwerpbestemmingsplan is voorgelegd aan de Dorpsbelangen en toegezonden naar het Waterschap Noorderzijlvest en de provincie Groningen. Van het Waterschap Noorderzijlvest en de provincie Groningen is een schriftelijke reactie ontvangen, die als bijlage aan dit plan zijn toegevoegd. Hiernavolgend volgt een samenvatting van de opmerkingen en de gemeentelijke reactie hierop.

Waterschap Noorderzijlvest

Opmerking

Het waterschap vraagt om in paragraaf 4.1 van de toelichting (Water) een verwijzing toe te voegen naar het Waterbeheerplan 2010-2015 en de Notitie Stedelijk Water van Waterschap Noorderzijlvest. In beide documenten is vastgelegd hoe het waterschap invulling geeft aan het integrale waterbeheer nu en in de toekomst.

Reactie gemeente

Deze verwijzing zal worden toegevoegd.

Provincie Groningen

Opmerking - algemeen

De provincie vraagt om de essentie van de herziening van de omgevingsverordening op te nemen in de toelichting.

Reactie gemeente

Paragraaf 3.2 van de toelichting zal worden aangevuld.

Opmerking - ruimtelijke kwaliteit

In de toelichting (onderdeel archeologie) staat vermeld dat een groot deel van de kern is aangeduid als 'historische kern'. Geadviseerd wordt deze aanduiding toe te lichten.

Reactie gemeente

Deze aanduiding komt voor op de archeologische beleidsadvieskaart en betreffen de historische kernen. Deze aanduiding heeft een vertaling gekregen middels de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 3. Overigens worden delen van

deze dubbelbestemming overschreven door Waarde-Archeologie 2. De toelichting wordt niet aangevuld.

Opmerking - ruimtelijke kwaliteit

Geadviseerd wordt om alleen de woonbestemming Wonen - 1 toe te staan binnen het beschermd dorpsgezicht en de wierde. Voor eventuele bestaande bebouwing op de wierde, die niet past binnen de regels van de bestemming Wonen - 1, kan in de regels worden voorzien door de bestaande hoogten toe te staan.

Reactie gemeente

De reactie van de provincie wordt overgenomen. De bestemming Wonen - 2 binnen het beschermd dorpsgezicht en de wierde wordt gewijzigd naar Wonen - 1. Bestaande hogere goot- of bouwhoogten worden wel toegestaan.

Opmerking - ruimtelijke kwaliteit

De 'historisch ruimtelijke waarderingskaart' van het beschermd dorpsgezicht geeft naast bebouwingsschaal ook karakteristieke rooilijnen en situering van bebouwing aan. Geadviseerd wordt:

- De op de 'historisch ruimtelijke waarderingskaart' aangegeven rooilijnen over te nemen (verbeelding en regels).
- De op de 'historisch ruimtelijke waarderingskaart' aangegeven situering van bebouwing over te nemen.

Ook hier geldt dat de bestaande situatie van toepassing kan worden verklaard indien sprake is van een afwijkende rooilijn dan wel situering.

Reactie gemeente

Alleen de rooilijnen zijn overgenomen, omdat de bouwvlakken op basis van de feitelijke situatie en op grond van het vigerend plan zijn ingetekend. De ruimtelijke waarderingskaart biedt hiervoor geen actuele informatie. De regels zijn aangevuld met de voorwaarde dat de voorgevel in de gevellijn wordt gebouwd, indien deze op de verbeelding is aangeduid. Ook de toelichting is wat betreft de gevellijnen aangevuld.

Opmerking - ruimtelijke kwaliteit

Op de plankaart is een ruim bouwvlak op het perceel tegenover de kerk aangegeven. Dit sluit niet aan bij de waardering van de open ruimte zoals omschreven in artikel 21.1 van de planregels (waarde beschermd dorpsgezicht: "in combinatie met de grote open ruimte tegenover de kerk"). Het bouwvlak ligt aan de voorzijde wel op ruime afstand van de Hunzeweg. In de breedte van het perceel (zijde water) houdt het bouwvlak geen rekening met het behoud van de openheid. Geadviseerd wordt het bouwvlak strakker om de bestaande bebouwing heen te leggen, zodat de kwaliteit van de 'open ruimte' beter gehandhaafd blijft.

Reactie gemeente

Het bouwvlak op dit perceel is aangepast, conform de reactie van de provincie.

Opmerking - ruimtelijke kwaliteit

De toelichting bij de aanwijzing beschermd dorpsgezicht refereert op een aantal punten naar de kwaliteiten van de dorpsse groenstructuur, bijvoorbeeld de hoogopgaande beplanting op de wierde en de dichte randbeplanting aan de noordzijde. Geadviseerd wordt de groene elementen uit het beschermde dorpsgezicht een vertaling te geven in het bestemmingsplan.

Reactie gemeente

De groene elementen worden al beschermd doordat in de dubbelbestemming voor het beschermd dorpsgezicht een verbod op het verwijderen van bomen en opgaande beplanting is opgenomen.

Opmerking - Parkeerplaats Hunzeweg

Gelet op het waardevolle karakter van Garnwerd, stelt de provincie het op prijs dat de parkeerplaats aan de Hunzeweg (plangebied zuidzijde, thans bekleed met groene straatklinkers) zijn groene uitstraling behoudt.

Reactie gemeente

De regels van de bestemming Verkeer - Verblijf zijn ter behoud van de groene uitstraling aangevuld.

Opmerking - nieuwbouwruijnte

De provincie vraagt de wijzigingen aan te brengen welke ook aangebracht zijn in de plannen Baflo-Rasquert en Den Aniel, zodat met de algemene wijzigingsbevoegdheid wordt uitgegaan van het bestaande bouwvlak en/of bebouwing. Voorts geeft de provincie het volgende aan over het toevoegen van woningen aan de voorraad:

- U dient het plan te verantwoorden vanuit een specificatie van de planingslijst, die in het kader van de regionale woningbouwafspraken in de Regio Groningen-Assen is opgesteld en wel voor de planperiode van 10 jaar. Vanuit die specificatie moet blijken dat er binnen de planperiode (kwantitatief of kwalitatief) behoefte is aan (de bouw van) deze woningen. Het moeten aantonen van de woningbehoefte vloeit ook voort uit de verplichtingen die gelden op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening.
- De door u bij de betreffende wijzigingsbevoegdheid opgenomen voorwaarde "dat de te bouwen woningen in overeenstemming moeten zijn met het op het moment van wijziging vigerende gemeentelijke (en provinciale) woningbouwbeleid" behoort volgens een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) niet tot de mogelijkheden. De behoefte moet volgens ABRvS al bij het moederplan worden aangetoond. Zie uitspraak ABRvS d.d. 4 april 2012, nummer 201005764/1/R4, inzake een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van

woningbouw in het bestemmingsplan “Onstwedde, Alteveer en Mussel”. De essentie van de uitspraak is dat er aanknopingspunten dienen te zijn om aan te nemen dat deze behoefte zich binnen de planperiode zal kunnen voordoen. Bij het ontbreken van een dergelijke motivering is de wijzigingsbevoegdheid in strijd met artikel 3.1, tweede lid (Wro).

Reactie gemeente

Het bestemmingsplan is gewijzigd, in die zin dat de wijzigingsbevoegdheid voor de bestemming Maatschappelijk naar de bestemming Wonen eruit is gehaald. Dat betekent dat er nog wel een wijzigingsbevoegdheid geldt voor de bestemming Bedrijf. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn als voorwaarden toegevoegd dat het bestaande aantal woningen het uitgangspunt is en dat een goede stedenbouwkundige inpassing wordt gerealiseerd, waarbij wordt aangesloten op de ruimtelijke structuur en de kwaliteiten van de omgeving.

Opmerking - Bescherming wierde

De gebiedsaanduiding van de wierde komt niet overeen met de begrenzing van de wierde, zoals aangegeven op de bij de omgevingsverordening behorende landschapskaart.

Reactie gemeente

De verbeelding is gewijzigd, in die zin dat de kaart behorende bij de omgevingsverordening is gehanteerd. Bij de andere actualisatieplannen is overigens de nieuwe kaart van de herziening van de omgevingsverordening gehanteerd. Dat was voor Garnwerd niet mogelijk, omdat op de landschapskaart van de herziening de wierde aan de noordzijde van het dorp is gelegen. De aanduiding voor de wierde is gewijzigd in een dubbelbestemming. Daarnaast is de zone om de wierde eveneens van een dubbelbestemming voorzien.

Opmerking - Bescherming wierde

Artikel 4.40 van de omgevingsverordening stelt dat het bestemmingsplan regels moet bevatten om het reliëf te beschermen en dat deze regels in elk geval een verbod op het diepploegen, egaliseren en afschuiven van gronden moet inhouden. Op plaatsen waar het reliëf nog zichtbaar aanwezig en te ervaren is, moeten dienovereenkomstige regels worden gesteld. Het is de provincie onduidelijk in hoeverre het plangebied op deze waarden en het belang van een beschermende regeling is onderzocht.

Reactie gemeente

Met de dubbelbestemmingen Waarde - Wierde worden deze waarden beschermd. Zie ook de reactie op de vorige opmerking.

Opmerking - Bescherming wierde

Op grond van artikel 4.36 verzoekt de provincie de visuele zone van de wierde van Garnwerd zichtbaar te maken en aan te geven wat de betekenis van een dergelijke zone (bescherming zicht op wierde) is en hoe u daarmee in dit bestemmingsplan bent omgegaan. U kunt daarbij verwijzen naar de in de be-

stemming Agrarisch opgenomen planregeling, die het realiseren van houtteelt, boomteelt en/of fruitteelt en die de mogelijkheid om gebouwen op te richten uitsluit. Op grond van de verordening dient overigens toegevoegd te worden dat ook de aanleg van bos en boomgaarden niet in de bestemming zijn begrepen.

Reactie gemeente

In lijn met de provinciale omgevingsverordening is de dubbelbestemming Waarde - Wierde invloedzone toegevoegd. Voor de agrarische gronden in het plangebied die niet onder deze dubbelbestemming geldt dat houtteelt, boom- en fruitteelt niet zijn toegestaan. Met deze regelingen is de visuele zone voldoende beschermd.

Opmerking - Bescherming oude dijken

Het dijklichaam is bestemd als recreatie-dagrecreatie. Dit is in strijd met artikel 4.42 van de omgevingsverordening (bescherming oude dijken). Daarin wordt gevraagd om:

- een verbod op het gebruik anders dan grasland;
- een verbod op het diepploegen, egaliseren en afschuiven van dijkgronden;
- een verbod op houtteelt en de aanleg van boomgaarden.

Reactie gemeente

Een deel van de gronden is in gebruik als tuin en zal als zodanig worden bestemd. Daarnaast is de dijk voorzien van een dubbelbestemming (Waarde - Cultuurhistorie 1).

Opmerking - Bodem

Verzocht wordt de paragraaf bodem in de toelichting aan te vullen dat in vele gevallen een bodemonderzoek noodzakelijk is om een omgevingsvergunning te verkrijgen.

Reactie gemeente

De toelichting is hierop aangevuld.

Opmerking - Bescherming karakteristieke waterlopen

Het slotencasco van Middag-Humsterland is op twee punten niet volledig vertaald in de bestemming 'Water - Karakteristieke sloot'.

Op grond van artikel 4.43 van de omgevingsverordening dient de waterloop beschermd te worden door binnen de betreffende bestemming een verbod op te nemen voor het verleggen van de waterloop en op het wijzigen van het profiel, alsmede een regeling voor het diepploegen, ophogen en egaliseren en afschuiven van de met de karakteristieke waterloop samenhangende laagten.

In artikel 19, bestemming Water - Karakteristieke sloot is een omgevingsstelsel opgenomen om onder voorwaarden mee te kunnen werken aan het verbreden en aanpassen van sloten. Gezien de voorwaarden die daaraan verbonden zijn (onder andere inschakeling gebiedscommissie), is dat akkoord.

Reactie gemeente

De verbeelding is op de genoemde punten gewijzigd.

Opmerking - Bescherming karakteristieke waterlopen

Het Reitdiep betreft tevens een karakteristieke waterloop, maar het gedeelte ter hoogte van Garnwerd is op de landschapskaart niet als zodanig aangeduid (de natuurlijke meanders ten oosten van het Reitdiep wel). Verzocht wordt het Reitdiep onder de bestemming Water-Karakteristieke sloot te brengen en dan het woord 'sloot' vervangen door 'waterloop' (zoals in het bestemmingsplan Ezinge). Dit vraagt ook afstemming met het bestemmingsplan dat in procedure is voor het buitengebied van Winsum.

Reactie gemeente

Het bestemmingsplan is gewijzigd, in die zin dat aangesloten wordt bij het bestemmingsplan buitengebied.

Opmerking - Karakteristiek Wegenpatroon

Op basis van artikel 4.34 'Nationaal Landschap Middag-Humsterland', dient een verbod te gelden op het wijzigen van het beloop van karakteristieke wegen zoals weergegeven in bijlage 12, kaart 6b, omdat deze wegen van belang zijn voor de kenmerkende verkaveling van het Nationaal Landschap. Geadviseerd wordt om voor de Hunzeweg hetzelfde te regelen als bij een karakteristieke (natuurlijke) watergang door aan de bestemmingsomschrijving van het artikel Verkeer het volgende toe te voegen: "... met dien verstande dat het beloop en profiel van de Hunzeweg wordt gehandhaafd, waardoor het landschappelijke karakter van het gebied in hoofdlijnen wordt behouden en waardoor de onregelmatige verkaveling geaccentueerd blijft".

Reactie gemeente

In plaats van een aanvulling van de regels is ervoor gekozen de Hunzeweg te voorzien van een dubbelbestemming, aansluitend de systematiek van de andere actualisatieplannen. De dubbelbestemming luidt 'Waarde - Cultuurhistorie 2'. De regels zijn voor deze dubbelbestemming aangevuld.

Opmerking - Grootschalig open landschap

Voor zover de gebiedsaanduiding 'wierde' niet geldt, dient ter bescherming van het reliëf en de openheid er een verbodsbepaling opgenomen te worden in de functiebestemmingen (A, A-B G en T) voor het ontgronden, afgraven, ophogen en egaliseren van gronden én voor het aanbrengen van houtopstanden (ook binnen bouwpercelen gezien het grote agrarisch bouwblok van nummer 27).

Reactie gemeente

Als gevolg van de dubbelbestemmingen Waarde - Wierde en Waarde - Wierde invloedzone en de dubbelbestemmingen voor archeologische waarden en de dubbelbestemming voor het beschermd dorpsgezicht gelden er al zoveel beperkingen, dat extra beperkingen niet hoeven te worden opgenomen.

Opmerking - planregels

De provincie mist een definitie van 'agrarisch', 'agrarisch bedrijf' en van 'intensieve veehouderij'. Daarnaast is de regeling voor agrarische bedrijven te ruim.

Reactie gemeente

De definities zijn opgenomen en de bestemmingsregeling is enigszins gewijzigd, waardoor nieuwe intensieve veehouderij wordt uitgesloten.

Opmerking - planregels

In artikel 4.2.3, sub b is opgenomen dat de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 10 meter bedraagt.

U dient hierbij een uitzondering te maken voor reclamemasten. Artikel 4.14 van de omgevingsverordening stelt namelijk dat een bestemmingsplan niet voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van reclamemasten hoger dan zes meter.

Reactie gemeente

De regels zijn aangevuld.

Opmerking - planregels

Het agrarisch bedrijf (gelegen in provinciaal begrensd buitengebied) is met het bestemmingsplan gekenmerkt als een karakteristiek gebouw (gelet op de planregeling die de wens tot behoud van de bestaande verschijningsvorm aangeeft). Verwezen wordt naar de in de omgevingsverordening opgenomen instructies voor regels inzake hergebruik van vrijkomende karakteristieke bebouwing. Deze regels dienen bij de vaststelling van het bestemmingsplan in acht te worden genomen, tenzij een ontheffing is verleend om aan te sluiten bij de regeling voor voormalige boerderijen in het stedelijk gebied.

Reactie gemeente

Het agrarisch bedrijf ligt binnen de bebouwde kom van Garnwerd en daarom is dezelfde regeling aangehouden als voor de actualisatie van de andere kernen. In deze bestemmingsplan is voor de agrarische bedrijven een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor omzetting naar de bestemming Wonen - voormalige boerderij, indien het agrarisch bedrijf wordt beëindigd.

Opmerking - planregels

De bestemming voorziet in een woonschepenligplaats ter plaatse van de gelijknamige aanduiding. Is dit een bestaande voorziening?

Reactie gemeente

Dit is inderdaad een bestaande voorziening.

Opmerking - planregels

In het kader van de recreatieve aanlegplaatsen voor boten - in samenhang met het wachten op de brug - wijst de provincie erop dat een veilige en vlotte doorvaart gewaarborgd moet blijven.

De onder 10.2.1. opgenomen bouwregels voor de goot- en bouwhoogte van bijgebouwen voor woonschepen zijn onder de bestemming Recreatie Dagrecreatie gebracht, maar horen bij de onder de bestemming Water gebrachte woonschepen. Maar waar bevinden deze bijgebouwen zich waar het gaat om die bestaande woonschepen? Aan de dorpse zijde van het Reitdiep (binnen plangebied) of aan de andere zijde (buiten plangebied)?

Reactie gemeente

De bijgebouwen bevinden zich aan de dorpse zijde van het plangebied. Voor de betreffende bijgebouwen is een bouwvlak opgenomen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 13 maart tot en met 23 april 2013 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend, deze is in een aparte 'zienswijzennota' opgenomen.