

**Bestemmingsplan woningen aan de  
Kruisweg en de Oosterweg te Den Andel**



**V A S T G E S T E L D**



**BügelHajema**

Plek voor ideeën



# Bestemmingsplan woningen aan de Kruisweg en de Oosterweg te Den Andel

V A S T G E S T E L D

## Inhoud

---

Toelichting en bijlagen

Regels

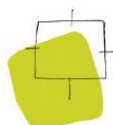
Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

- Bodemonderzoek
- Uitgangspuntennotitie waterschap
- Responsnota

21 februari 2012

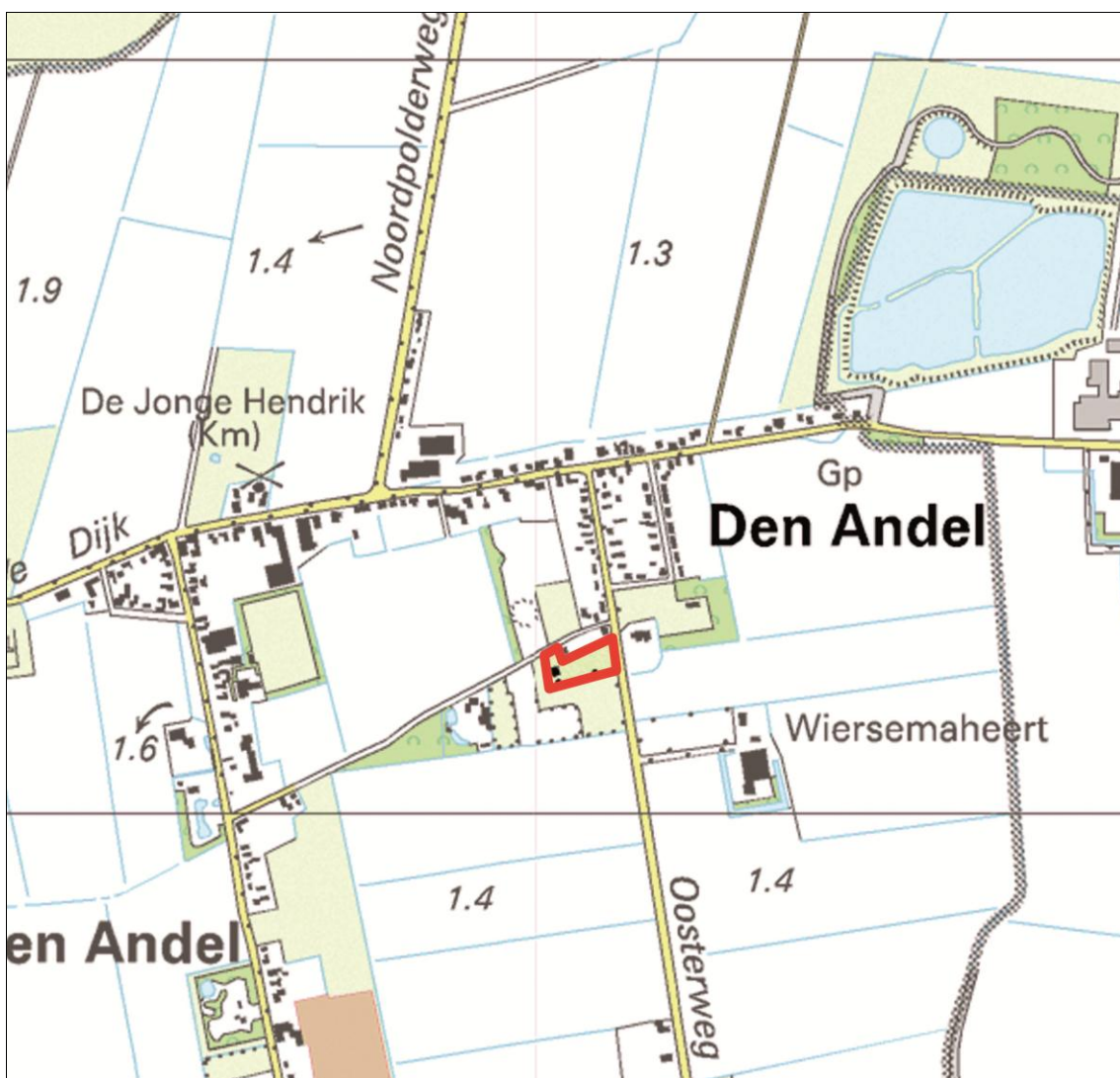
Projectnummer 275.00.11.02.00



Ideeën voor een plek



# Overzichtskaart



Gemeente Winsum, bron: Topografische Dienst



# Toelichting





# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>9</b>
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>11</b>
2.1	Bestaande situatie	11
2.2	Toekomstige situatie	12
<b>3</b>	<b>Beleid</b>	<b>15</b>
3.1	Provinciaal beleid	15
3.2	Gemeentelijk beleid	16
<b>4</b>	<b>Onderzoeken</b>	<b>19</b>
4.1	Milieuzonering	19
4.2	Bodem	19
4.3	Water	20
4.4	Wegverkeerslawaaï	23
4.5	Luchtkwaliteit	24
4.6	Externe veiligheid	26
4.7	Archeologie	29
4.8	Ecologie	30
<b>5</b>	<b>Juridische vormgeving</b>	<b>33</b>
5.1	Inleiding	33
5.2	Afstemming op andere wetten en verordeningen	34
5.3	Bestemmingen	34
<b>6</b>	<b>Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>35</b>
<b>7</b>	<b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>37</b>
7.1	Overleg	37
7.2	Terinzagelegging	38

## Bijlagen



# Inleiding

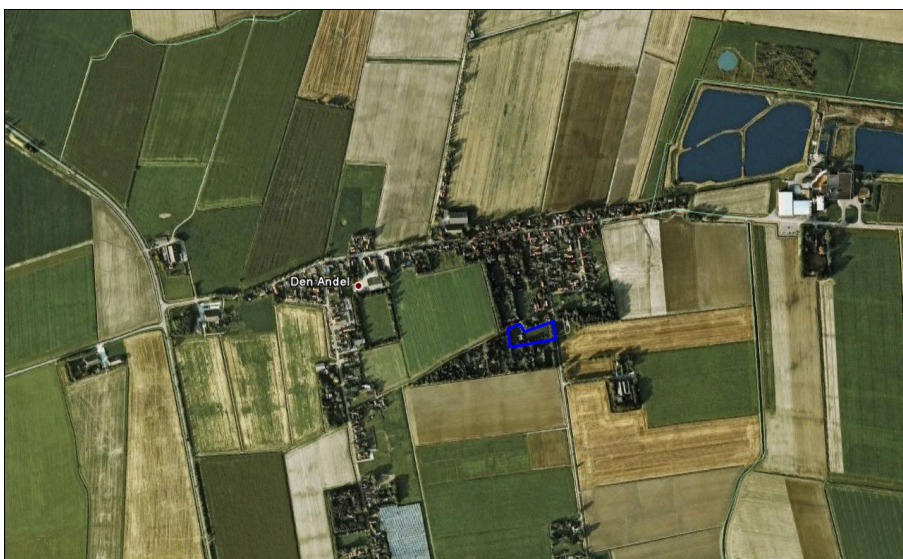


De aanleiding voor het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan vormt het voornemen om aan de Kruisweg en aan de Oosterweg in Den Andel in totaal twee woningen te bouwen.

AANLEIDING

Het plangebied ligt aan de zuidelijke rand van het dorp Den Andel in de gemeente Winsum. De navolgende luchtfoto geeft een beeld van de globale ligging van het plangebied.

LIGGING PLANGEBIED



Figuur 1. Luchtfoto van het plangebied en de omgeving, het plangebied is globaal gesitueerd binnen de blauwe lijnen. Bron: Google Earth

Het plangebied maakt deel uit van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Baflo (vastgesteld door de gemeente Winsum op 21 maart 1991 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 12 november 1991). In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Agrarische doeleinden en de aanduidingen 'landschappelijk waardevol' en 'geen veredeling'. Op grond van de bij deze bestemming behorende voorschriften, kan niet worden meegewerkt aan het realiseren van twee woningen, derhalve is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

VIGERENDE BESTEMMINGSPLAN

De toelichting van het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd. In het volgende hoofdstuk worden de bestaande en de toekomstige situatie in het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het relevante beleid van de provincie Groningen en de gemeente Winsum. In hoofdstuk 4 komen de uitgevoerde onderzoeken aan de orde. De onderwerpen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn milieuzonering, bodem, water, wegverkeerslawaaai, luchtkwaliteit,

LEESWIJZER

externe veiligheid, archeologie en ecologie. Hierna wordt in hoofdstuk 5 de juridische vormgeving behandeld. In de laatste twee hoofdstukken wordt achtereenvolgens ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

# Planbeschrijving

# 2

## 2.1

### Bestaande situatie

Het plangebied ligt ten westen van de Oosterweg. De percelen ten zuiden en ten westen van het plangebied bestaan uit grasland en bos. De noordelijke grens van het plangebied wordt deels gevormd door de Kruisweg en deels door de percelen van de woningen aan de Kruisweg 10 en 16. De navolgende luchtfoto geeft een beeld van de globale ligging van het plangebied.

LIGGING EN BEGRENZING  
PLANGEBIED



Figuur 2. Luchtfoto van het plangebied en de omgeving, het plangebied is globaal gesitueerd binnen de blauwe lijnen, bron: Bing Maps

In het plangebied staat in de bestaande situatie een schuur. Deze schuur staat in het zuidwestelijke deel van het plangebied.

BEBOUWING

Het plangebied heeft in de bestaande situatie alleen een ontsluiting aan de Kruisweg. In westelijke richting gaat de Kruisweg over in een fietspad, in oostelijke richting sluit de Kruisweg aan op de Oosterweg.

WEGENSTRUCTUUR EN  
VERHARDING

Tussen de Kruisweg en de bestaande schuur ligt verharding.

Het plangebied bestaat voor het grootste deel uit grasland. Langs de randen van het plangebied staat een aantal bomen. Langs de noordzijde van het plangebied, aan de achterzijde van de percelen aan de Kruisweg 10 en 16, loopt een sloot.

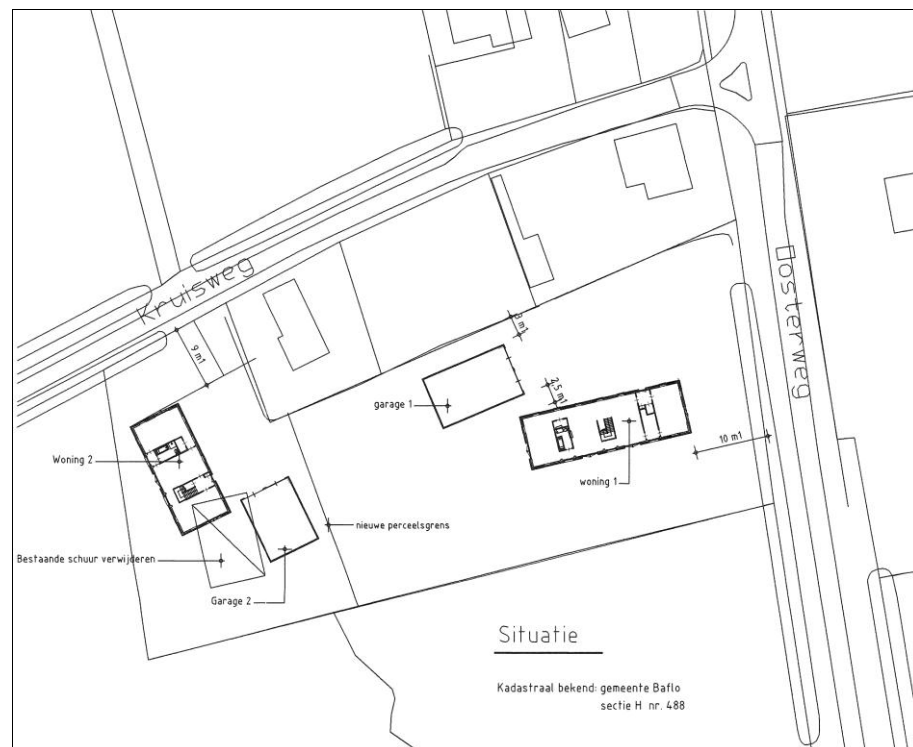
GROEN- EN WATERSTRUC-  
TUUR

De bebouwing in Den Andel bestaat voornamelijk uit lintbebouwing langs de Oude Dijk en de Streekweg. Voor het overige bestaat de omgeving van het plangebied voornamelijk uit agrarische percelen afgewisseld met boerderijen.

## 2.2

### Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie worden in het plangebied twee woningen en twee vrijstaande garages gebouwd. De bestaande schuur in het plangebied wordt gesloopt. Zowel de woningen als de garages bestaan uit één bouwlaag met een kap. In de navolgende figuur is een situatieschets van de toekomstige situatie opgenomen.



Figuur 3. Schets van de toekomstige situatie in het plangebied

De woning aan de Kruisweg is haaks op de weg gesitueerd, waarbij de woning zoveel mogelijk in westelijke richting is verschoven, om de garage niet uit het zicht te onttrekken. Omdat geen sprake is van dichte bebouwing in de omgeving, wordt het aanvaardbaar geacht dat de woning verder is teruggerooid dan de naastgelegen woning. Het bouwplan is voorgelegd aan Libau en akkoord bevonden. De brieven van Libau zijn opgenomen in de bijlagen.

De westelijke woning krijgt een ontsluiting op de Kruisweg. Voor de oostelijke woning wordt een ontsluiting op de Oosterweg gerealiseerd. Bij beide woningen kan op eigen terrein worden geparkeerd.

Bij de woningen bestaat de mogelijkheid om een tuin aan te leggen. In het plangebied worden geen waterstructuren aangelegd. De bestaande waterloop aan de noordelijke rand van het plangebied wordt gehandhaafd.

GROEN- EN WATERSTRUC-  
TUUR





## 3.1

### Provinciaal beleid

#### Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze wet vraagt om een nieuwe rolverdeling tussen het Rijk, de provincie en de gemeente. De bestuurlijke verantwoordelijkheden worden op een zo laag mogelijk niveau gelegd volgens het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. In het kader van de Wro heeft de provincie Groningen een nieuw omgevingsplan opgesteld: het POP 2009-2013. Provinciale Staten hebben het POP op 17 juni 2009 vastgesteld. De bij het POP horende Omgevingsverordening is op 27 april 2010 in werking getreden. Deze beide documenten bevatten regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen.

Op de bij het Omgevingsplan behorende overzichtskaart heeft het plangebied de aanduiding 'landbouw'. Deze gebieden zijn in eerste instantie bedoeld voor de landbouw (als economische drager van het platteland), maar de provincie wil hier ook mogelijkheden bieden voor niet-agrarische functies.

KAARTEN

In artikel 4.20 van de omgevingsverordening is bepaald dat Gedeputeerde Staten per gemeente vaststellen welk gebied buitengebied is. Gedeputeerde Staten hebben op 20 april 2010 het besluit Begrenzing buitengebied vastgesteld. In dit besluit is per gemeente aangegeven waar de grens tussen bestaand stedelijk gebied en buitengebied ligt. Uit de kaart van de gemeente Winsum blijkt dat het plangebied onder het bestaand stedelijk gebied valt.

Ten aanzien van het thema wonen is het de ambitie van de provincie om een hoge leefkwaliteit te realiseren voor alle bewoners van de provincie met voldoende aanbod en kwaliteit van woningen, een aantrekkelijke woon- en werkomgeving en goed bereikbare voorzieningen. De provincie geeft hierbij aan dat bewoners steeds vaker zelf plannen ontwikkelen voor hun leefomgeving, bijvoorbeeld in de vorm van buurt- en dorpsvisies. De provincie hecht veel waarde aan deze plannen.

WONEN

Bij het woningbouwbeleid valt de gemeente Winsum onder de regio Groningen-Assen. Het uitgangspunt in deze regio is om het wonen en werken te concentreren in de steden Groningen en Assen. Daarnaast kan in de centrumdorpen en de complete dorpen (dit zijn dorpen met een basisschool, huisarts, dorps-huis, winkel en openbaar vervoer aansluiting) worden gebouwd voor de eigen bevolking.

Den Andel valt niet onder deze drie types. Echter, als de ruimtelijke kwaliteit wordt verbeterd, biedt de provincie wel incidenteel ruimte voor woningbouw in kleine kernen en bebouwingslinten. Een goede basis voor deze vormen van woningbouw kan worden gelegd in dorpsvisies. Zoals uit de volgende paragraaf blijkt, is voor Den Andel een dorpsvisie opgesteld, waarin ook een aantal woningbouwlocaties zijn opgenomen. Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan is één van deze locaties. Deze locatie is destijds als locatie voor woningbouw goedgekeurd door de provincie Groningen.

WONEN IN HET BUITENGE-  
BIED

Wat betreft woningbouw in het buitengebied zijn de mogelijkheden beperkt, omdat het een gebied is dat kwetsbaar is voor ingrepen. Door woningbouw in het buitengebied kan de kwaliteit van het landschap en de dorpen worden aangetast. Het plangebied maakt echter geen onderdeel uit van het door de provincie aangewezen buitengebied.

SER-LADDER

De provincie verwacht dat gemeenten bij woningbouw werken volgens de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik volgens de SER-ladder. Dit houdt in dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen altijd eerst optimaal gebruik wordt gemaakt van de beschikbare ruimte, die zo nodig door herstructurering beschikbaar wordt gemaakt. Als er dan nog ruimte nodig is, wordt gekeken naar de mogelijkheden om de ruimteproductiviteit te verhogen door middel van meervoudig ruimtegebruik. Alleen als die mogelijkheden er ook niet zijn, is uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde.

De locatie wordt momenteel niet voor wonen gebruikt, maar grenst wel aan bestaande woonbebouwing en lijkt vanwege de aanwezige beplanting deel uit te maken van het dorp. In die zin wordt met de bouw van twee woningen gebruikgemaakt van reeds beschikbare ruimte.

NIEUWBOUWRUIMTE

De bouw van de twee woningen past eveneens binnen de nieuwbouwruijnte van de gemeente (790 woningen per 1 januari 2007).

## **3.2**

### **Gemeentelijk beleid**

#### **Bestemmingsplan Buitengebied Baflo**

Zoals in hoofdstuk 1 al is aangegeven, maakt het plangebied deel uit van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Baflo. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Agrarische doeleinden en de aanduidingen 'landschappelijk waardevol' en 'geen veredeling'. Binnen de bestemming Agrarische doeleinden kunnen landbouwbedrijven worden gerealiseerd. De gronden zijn aangeduid als landschappelijk waardevol in verband met het behoud van het wierdenlandschap. Gronden met de aanduiding 'geen veredeling' zijn bestemd voor in hoofdzaak aan de grond gebonden veehouderijbedrijven, akkerbouw, of tuinbouwbedrijven en kwekerijen.

De realisering van twee woningen is niet mogelijk binnen deze bestemming.

De gemeente Winsum was ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan maakt echter geen onderdeel uit van dat bestemmingsplan, dat inhoudt dat het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan wordt gerekend tot het dorp Den Andel. In die zin is er ook geen sprake van buitengebied, maar van een niet bebouwde kavel in een dorp.

### **Toekomstvisie**

De gemeente Winsum heeft in 2003 de toekomstvisie 'Schatkamer van het noorden' opgesteld. Deze toekomstvisie kent vier inhoudelijk speerpunten waarin de gemeente wil investeren, namelijk:

- in de schakelfunctie tussen stad en wad;
- in de woningbouw;
- in de kwaliteitsversterking van de landschappelijke schatten;
- in het in stand houden van het voorzieningenniveau.

Ten aanzien van het wonen is in de visie opgenomen dat de aanwas van de woningbouw wordt geconcentreerd in de kern Winsum. In Sauwerd, Ezinge en Baflo is een beperkte groei mogelijk.

De kleine kernen, waaronder Den Andel, groeien in principe niet. Dit is gebaseerd op het feit dat onderzoek en analyses aantonen dat bouwen om het draagvlak in stand te houden op het niveau van kleine kernen geen haalbare kaart is. Er wordt echter geen 'dorpen op slot beleid' gevoerd. Er kunnen namelijk kwaliteitsredenen zijn waarom selectief bouwen in kleine kernen wel wenselijk is. Hierbij is het primaire doel het verder versterken van de kwaliteiten van het gebied. In de dorpsvisie Den Andel is aangegeven welke locaties voor woningbouw in aanmerking komen.

### **Dorpsvisie Den Andel 2010-2030**

De gemeente Winsum heeft in 2010 samen met de bewoners van Den Andel een dorpsvisie opgesteld. Het betreft een integrale visie, waarbij is gekeken naar zowel ruimtelijke als sociale aspecten. Het doel van deze dorpsvisie is driedig:

- de dorpsvisie is een onderlegger voor het nieuw op te stellen bestemmingsplan;
- de dorpsvisie is het afwegingskader bij toekomstige ontwikkelingen die nog niet voorzien waren bij het geactualiseerde bestemmingsplan;
- de dorpsvisie moet nieuwe ontwikkelingen initiëren.

De dorpsvisie gaat in op de thema's wonen, fysieke leefomgeving en verkeer, voorzieningen en sociale samenhang.

Ten aanzien van het thema wonen, komt uit de dorpsvisie naar voren dat het de ambitie van het dorp Den Andel is om de voorspelde krimp van de bevolking te voorkomen.

Als sterke kant en kwaliteit van Den Andel wordt genoemd het landelijk wonen in het open Groninger landschap. De langgerektheid van het dorp biedt de

mogelijkheid om 'vrij' te wonen. Verder wordt de diversiteit aan woningen als sterk punt gezien.

Het is de wens van het dorp om het bevolkingsaantal gelijk te houden als basis voor het huidige voorzieningenniveau. Om dit te realiseren, wil het dorp een bescheiden uitbreiding van één, hooguit twee woningen per jaar realiseren. Hierbij willen de bewoners de ruimtelijke kwaliteit van Den Andel blijven behouden. Deze ruimtelijke kwaliteit bestaat volgens de bewoners uit:

- de lintbebouwing;
- de open zichtlijnen tussen de bebouwing;
- het zicht op het Groninger landschap.

In de dorpsvisie wordt ten slotte als ontwikkelingsrichting voor het wonen in Den Andel het invullen van de open gaten gegeven. Deze open gaten zijn een aantal bouwlocaties die in 2003 door de gemeenteraad zijn aangeduid als locaties voor woningbouw. Destijds is de provincie Groningen ook gevraagd om een standpunt in te nemen over deze bouwlocaties. De provincie heeft in 2002 aangegeven te kunnen instemmen met deze bouwlocaties.

Deze locaties zijn onderverdeeld in:

- woningbouw passend in het bestemmingsplan;
- open plekken lintbebouwing;
- locaties ter afronding lintbebouwing.

Bij het aanwijzen van deze locaties is een aantal uitgangspunten gehanteerd, namelijk:

- alleen locaties ter versterking van de structuur van het dorp en de beeldkwaliteit;
- het dorpskarakter met lintbebouwing dient in tact te worden gehouden;
- de relatie tussen de bebouwing en het open landschap dient te worden gehandhaafd.

Aangezien deze uitgangspunten grotendeels overeenkomen met de ruimtelijke kwaliteiten van Den Andel, zoals aangegeven door de bewoners, is ervoor gekozen om verder invulling te geven aan de nog resterende bouwlocaties. Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan is één van deze locaties en valt in de categorie 'locaties ter afronding lintbebouwing'.

Hiermee past de bouw van de woningen aan de Kruisweg en de Oosterweg in Den Andel binnen het beleid van de gemeente Winsum.

## 4.1

### Milieuozonerings

Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering van woningen ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen.

Om te bepalen welke afstanden dienen te worden aangehouden, is de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuozonerings' (2009) geraadpleegd. In deze brochure staan richtafstanden van bedrijven tot bebouwing aangegeven. Deze richtafstanden hebben betrekking op de onderdelen geluid, geur, stof en gevaar. In de handreiking geeft de VNG aan dat de gegeven afstanden in het algemeen richtafstanden zijn en geen harde afstandseisen. Wat betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is echter wel aan te raden deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

BEDRIJVEN EN MILIEU-  
ZONERING

Onderzocht is of in de directe omgeving van het plangebied bedrijvigheid aanwezig is. Uit dit onderzoek blijkt dat er in de directe omgeving van het plangebied geen bedrijvigheid is gevestigd.

ONDERZOEK

Het onderdeel milieuozonerings zorgt derhalve niet voor belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

## 4.2

### Bodem

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) treedt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk niet eerder in werking dan nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige bodemverontreiniging, ofwel wanneer er saneringsmaatregelen zijn uitgevoerd.

Door Outline Consultancy B.V. is een verkennend milieukundig bodemonderzoek<sup>1</sup> uitgevoerd in het plangebied. In het navolgende wordt ingegaan op de conclusie en de aanbevelingen uit dit onderzoek. Dit onderzoek is als separate bijlage opgenomen.

---

<sup>1</sup> Verkennend milieukundig bodemonderzoek op diverse percelen aan de Kruisweg te Den Andel, opgesteld door Outline Consultancy B.V., 23 december 2005.

CONCLUSIE	De conclusie van het onderzoek is dat de onderzoekshypothese 'niet verdacht' voor het terrein formeel dient te worden verworpen. De gemeten overschrijdingen van de streefwaarden zijn echter zodanig gering dat zij vanuit milieukundig oogpunt geen bezwaar vormen. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.
AANBEVELINGEN	Bij hergebruik van grond die eventueel bij graafwerkzaamheden op deze locatie vrijkomt, is het Bouwstoffenbesluit van toepassing. Ten aanzien van het Bouwstoffenbesluit is de gemeente of het waterschap het bevoegd gezag. Indien op de locatie grond vrijkomt, wordt aanbevolen om de mogelijkheden tot hergebruik en de eventuele eisen voor aanvullend onderzoek met de gemeente of het waterschap te overleggen.

### 4.3

## Water

WATERTOETS	<p>In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen.</p> <p>De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. Het plangebied valt onder het Waterschap Noorderzijlvest.</p>
WATERBELEID	<p>De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota waterhuishouding, Anders omgaan met water: Waterbeleid 21e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte. In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de eenentwintigste eeuw.</p> <p>De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap (trits: kwantiteit) en het schoon houden, scheiden en zuiveren van water (trits: kwaliteit) ligt bij alle betrokkenen en het waterschap.</p> <p>Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale en gemeentelijke plannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkeling door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies.</p> <p>Het beleid van het Waterschap Noorderzijlvest is verwoord in het beheerplan 2010-2015. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als belangrijkste element. Het</p>

waterschap benadrukt in haar functiezoning de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGOR), een optimale wateraanvoer en -afvoer (waterkwantiteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

Bij het Waterschap Noorderzijlvest kan de watertoets digitaal worden ingevuld. De uitkomst van de watertoets is dat voor het voorliggende bestemmingsplan de normale procedure kan worden gevolgd. Na het uitvoeren van de watertoets is door het waterschap een uitgangspuntennotitie toegezonden met daarin een aantal uitgangspunten voor het onderhavige bestemmingsplan. In het navolgende wordt ingegaan op deze uitgangspunten. De uitgangspuntennotitie is als separate bijlage opgenomen.

#### Wateradvies Waterschap Noorderzijlvest

De wijziging van de bestemming en/of de omvang van onderdelen in het plan hebben invloed op de waterhuishouding en/of raken de belangen van het waterbeheer en/of die van de initiatiefnemer.

Hoofdwatergangen zijn de belangrijkste watergangen voor de wateraanvoer en waterafvoer van een gebied. Deze watergangen zijn essentieel voor het goed functioneren van het watersysteem. Alle watergangen worden beschermd door middel van de keur. Voor het vergraven en aanpassen van watergangen is een watervergunning noodzakelijk.

HOOFDWATERGANGEN

Indien het verhard oppervlak in een ruimtelijk plan met meer dan 750 m<sup>2</sup> toeneemt, is het vereist om de mogelijkheden voor het afkoppelen van regenwater te onderzoeken en vast te leggen.

GELIJKBLIJVEND/AFNAME  
VERHARD OPPERVLAK

De toename van de verharding op basis van het onderhavige plan bedraagt circa 550 m<sup>2</sup>.

Bij de aanleg van riolering in een nieuw plan wordt uitgegaan van de aanleg van een gescheiden stelsel, daar waar het, gelet op de aard van de aangesloten verharde oppervlakken en de mogelijke verontreiniging daarvan, verantwoord is. De initiatiefnemer van een afkoppelproject dient aannemelijk te maken dat het omringende watersysteem over voldoende berging- en afvoercapaciteit beschikt. Dit wordt in samenspraak met Waterschap Noorderzijlvest vastgelegd. Tevens worden mogelijkheden om water langer vast te houden, zoveel mogelijk benut.

RIOLERING

Het is alleen mogelijk om verhard oppervlak, aangemerkt als schoon, af te koppelen. Dit wordt in overleg met het Waterschap Noorderzijlvest bepaald. Maatregelen om vervuiling te voorkomen, dan wel te verminderen, kunnen noodzakelijk zijn. Voorbeelden hiervan zijn:

VERVUILING VERHARD  
OPPERVLAK

- beperken gebruik uitlogende materialen;
- uitlogende materialen voorzien van coating.

In sommige gevallen mag hemelwater van vervuild verhard oppervlak via een voorzuivering, zoals een bodempassage (groenstrook), helofytenfilter of afscheider worden afgevoerd naar het oppervlaktewater of grondwater. Bij ernstiger vervuild oppervlak dient een verbeterd gescheiden rioolsysteem te worden toegepast.

Het hemelwater zal niet vervuild raken en zal daarom worden afgekoppeld van de riolering. Het hemelwater zal afgevoerd worden via de ter plaatse aanwezige sloten.

#### NIEUW STEDELIJK GEBIED

In nieuwe stedelijke gebieden dient het watersysteem zodanig te worden aangelegd dat wateroverlast wordt voorkomen. Door de toename van het verhard oppervlak zal neerslagwater sneller tot afvoer komen. Dit veroorzaakt pieken in de waterafvoer. Om het afwentelen van problemen te voorkomen, dient de afvoer in de nieuwe situatie de huidige maatgevende afvoer niet te overschrijden. Veelal kan wateroverlast worden voorkomen door voldoende bergingscapaciteit in het oppervlaktewatersysteem te creëren, eventueel in combinatie met infiltratie in de bodem als het gebied hier de mogelijkheid voor heeft.

#### GRONDWATER

In nieuw bebouwd gebied wordt een minimale drooglegging voor woningen geadviseerd van 1,30 m. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met een minimale ontwateringsdiepte van 0,70 m. Bij kruipruimteloos bouwen kan een kleinere drooglegging worden toegepast. In een ruimtelijk plan kan een variërende drooglegging worden gerealiseerd in overleg met het Waterschap Noorderzijlvest. Bij gebieden die met enige regelmaat mogen inunderen, kan een kleinere drooglegging worden toegepast (groenstroken, ecologische zones). Op deze manier kan op creatieve wijze invulling worden gegeven aan de vereiste waterberging.

De woningen zullen kruipruimteloos worden gebouwd. Wat de exacte drooglegging zal zijn, is echter in dit stadium nog niet bekend.

#### INVLOED OP DE WATERHUISHOUDING

Het aanwezige oppervlaktewater dient niet alleen voldoende ruimte te hebben voor het afstromende hemelwater, maar ook aan de inrichting dient aandacht te worden besteed. Voor een gezond watersysteem is de inrichting en het beheer van het bestaande of nieuw te realiseren oppervlaktewater belangrijk. Bij oppervlaktewatersystemen in stedelijk gebied wordt daarom gestreefd naar zo groot mogelijke eenheden.

#### BETROKKENHEID WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Bij de verdere procedurele afhandeling van de watertoets wordt het waterschap betrokken en wordt rekening te houden met de in de uitgangspuntennotitie aangegeven adviezen. Daarnaast heeft het waterschap de mogelijkheid om op het plan te reageren in het kader van het wettelijke overleg op basis van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.



#### 4.4

### Wegverkeerslawai

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van twee woningen. De Wet geluidhinder beschouwt een woning als een zogenaamd geluidsgevoelig gebouw. Onderzocht dient te worden of de betreffende woningen moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

WET GELUIDHINDER

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen die aan weerszijden van de weg gerekend vanuit de wegas, in acht moet worden genomen, 200 m. Ingeval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

De langs de onderhavige locatie gelegen Kruisweg en Oosterweg kennen een snelheidslimiet van 50 km/uur. Voor de Wet geluidhinder zijn deze wegen van belang omdat de te realiseren woningen binnen de zones van deze wegen liggen (zie navolgende afbeelding).

Ten behoeve van de te realiseren woningen dient derhalve akoestisch onderzoek te worden verricht.



Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidsgevoelige

NORMEN

bebouwing binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (Wet geluidhinder 2006). Bij het voorbereiden van een ruimtelijk plan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op grond behorende bij een zone dient door burgemeester en wethouders akoestisch onderzoek te worden ingesteld (artikel 77 van de Wet geluidhinder).

Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen, mits gemotiveerd, burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder).

Indien het nog niet geprojecteerde geluidsgevoelige bebouwing langs een aanwezige weg betreft, kunnen burgemeester en wethouders in 'binnenstedelijk' gebied een hogere waarde tot maximaal 63 dB vaststellen.

#### VERKEERSINTENSITEITEN EN BEREKENINGEN

De Kruisweg is een doodlopende straat voor het gemotoriseerd verkeer. Dit betekent dat er per etmaal slechts enkele motorvoertuigen langs de te realiseren woning rijden. De geluidsproductie vanwege deze weg op de gevel van de te realiseren woning is zo gering dat wordt voldaan aan de eisen van de Wet geluidhinder.

Van de Oosterweg zijn geen verkeersintensiteiten bekend. Daarom is berekend bij welke verkeersintensiteiten de voorkeursgrenswaarde van 48 dB aan de gevel van de te realiseren woningen wordt overschreden.

De berekening is geschied onder vrijeveldcondities. Dat wil zeggen dat geen rekening is gehouden met eventuele afschermende bebouwing tussen de te realiseren woningen en de Oosterweg. Berekend is dat de geluidsbelasting van 48 dB op de gevel van de meest nabijgelegen woning wordt overschreden bij een verkeersintensiteit van meer dan 1.100 mvt/etmaal. Het rekenblad is in de bijlagen opgenomen.

#### CONCLUSIE

Gelet op de ondergeschikte verkeersfunctie van Oosterweg (ontsluiting van aanliggende agrarische percelen) en de beschikbare verkeersintensiteiten van omliggende wegen ligt het niet in de lijn der verwachting dat deze verkeersintensiteit binnen tien jaar wordt overschreden. Aan de eisen van de Wet geluidhinder wordt derhalve voldaan.

## 4.5

### **Luchtkwaliteit**

#### REGELGEVING NEDERLAND

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en 'locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

#### NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit

moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de voormalig minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van twee woningen.

BESTEMMINGSPLAN

Op basis van de CROW-publicatie nr. 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden' (oktober 2007) is de ritproductie van een burgerwoning bepaald op negen ritten per etmaal. De totale ritproductie bedraagt derhalve 18 ritten.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft voormalig Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in samenwerking met InfoMil de nibm-tool mei 2010 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> bepaald.

NIBM-TOOL

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		18
Aandeel vrachtverkeer		2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,02
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig;</b>		
<i>nibm-tool 12-05-2010</i>		

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

Hoewel is geconstateerd dat het project een zogenaamd nibm-project betreft, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het plangebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden.

Daartoe is gebruikgemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland 2011. Het RIVM produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometervak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Grenswaarden luchtconcentraties NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>

Luchtconcentratie	Norm
<b>NO<sub>2</sub></b>	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
<b>PM<sub>10</sub></b>	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO<sub>2</sub> per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO<sub>2</sub> worden voldaan.

Per 21 juni 2011 moet aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten blijkt dat in het plangebied de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>.

Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

Stof	2010	2015	2020
PM <sub>10</sub>	19.9 µg/m <sup>3</sup>	18.9 µg/m <sup>3</sup>	18.1 µg/m <sup>3</sup>
NO <sub>2</sub>	9.1 µg/m <sup>3</sup>	9.5 µg/m <sup>3</sup>	8.0 µg/m <sup>3</sup>

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

## 4.6

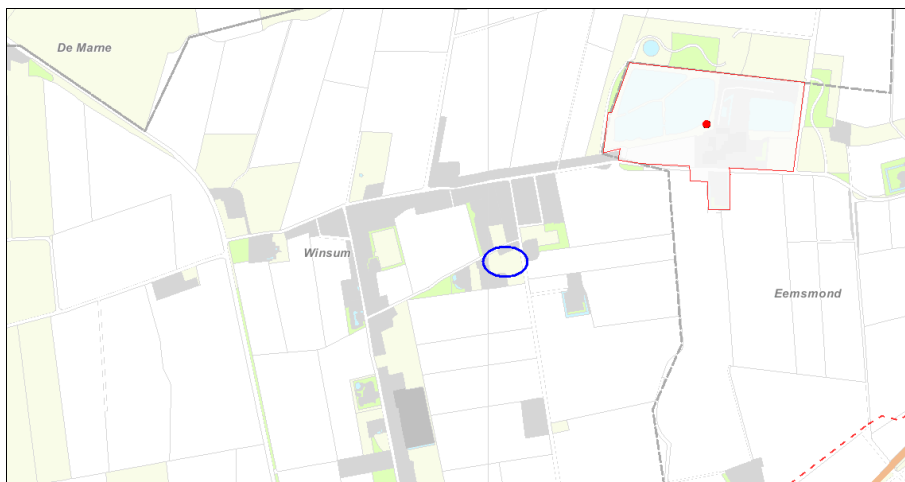
### Externe veiligheid

#### Inrichtingen

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

Om te bepalen of in de nabijheid van het plangebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn die de ontwikkelingen in het projectgebied belemmeren, is de risicokaart van de provincie Groningen geraadpleegd. De navolgende figuur is een uitsnede uit deze risicokaart.

ONDERZOEK



Figuur 4. Uitsnede van de risicokaart Groningen, het plangebied is globaal gesitueerd in de blauwe cirkel. Bron: risicokaart Groningen

Uit de risicokaart blijkt dat de dichtstbijzijnde inrichting is gelegen aan de Westervalge 82 (aardappelfabriek Aviko-Rixona). Deze inrichting ligt circa 410 m ten noordoosten van het plangebied. Deze inrichting valt niet onder het Bevi. Op de risicokaart is opgenomen dat deze inrichting alleen een plaatsgebonden risicocontour ( $10^{-6}$ ) heeft van 0 m. Deze inrichting vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkeling in het plangebied.

#### Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. Net als bij inrichtingen gelden voor het bepalen van de externe veiligheidssituatie het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). In 2001 en 2003 zijn voor deze onderwerpen risicoatlassen opgesteld, waarin staat vermeld of langs de route een plaatsgebonden risico en/of een groepsrisico aanwezig zijn. Tevens zijn voor wegen in 2006-2007 nieuwe tellingen verricht.

REGELGEVING

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van een nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen. Naar verwachting treedt deze nieuwe wetgeving binnen de planperiode van dit bestemmingsplan in werking (2012).

Daarnaast heeft de provincie Groningen in het Provinciaal Basisnet Groningen, in relatie tot het Btev, rond alle provinciale wegen en rijkswegen in haar provincie zones aangewezen (ook voor spoorwegen en vaarwegen). Het hiernavolgende onderzoek is mede toegespitst op de nieuwe wetgeving.

#### Wegen

ONDERZOEK De provinciale weg N363 loopt circa 1,3 km ten zuidoosten van het projectgebied. Het Basisnet van de provincie Groningen geeft aan dat langs deze weg planologische beperkingen gelden. Rondom alle provinciale wegen ligt een plasbrandaandachtsgebied van 30 m (aan weerszijden van de weg) waarbinnen geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen mogen worden opgericht.

Daarnaast heeft de weg een invloedsgebied voor het groepsrisico van 200 m (aan weerszijden van de weg). Bij ontwikkelingen in dit gebied dient een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden en dient te worden ingegaan op de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Gezien de afstand van de weg tot het plangebied, treden geen belemmeringen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

#### Spoorwegen

ONDERZOEK De spoorlijn Groningen-Winsum-Roodeschool-Eemshaven loopt circa 2,4 km ten zuiden van het plangebied. Het Basisnet van de provincie Groningen geeft aan dat langs deze spoorweg planologische beperkingen gelden. De spoorweg heeft een PR-max (veiligheidszone) van 11 m, hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden opgericht.

Daarnaast heeft de spoorweg een plasbrandaandachtsgebied van 30 m en een invloedsgebied voor het groepsrisico van 200 m.

Gezien de afstand van de spoorweg tot het plangebied, treden geen belemmeringen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

#### Buisleidingen

REGELGEVING Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaires van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringenstrook (5 m), de plaatsgebonden risicocontour ( $10^{-6}$ ) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

ONDERZOEK Op de risicokaart staan ook de aardgastransportleidingen weergegeven. Uit de kaart blijkt dat de dichtstbijzijnde leiding circa 1.100 m ten zuidoosten van het plangebied loopt. Het betreft een buisleiding van Gasunie (met een druk van 79 Bar en een uitwendige diameter van 13 inch).

Het plangebied ligt op een dusdanig grote afstand van deze leiding dat deze leiding niet voor belemmeringen zorgt.

### **Conclusie**

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van risicovolle inrichtingen, wegen en buisleidingen.

## **4.7**

### **Archeologie**

Archeologische (verwachtings)waarden dienen te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten'. Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

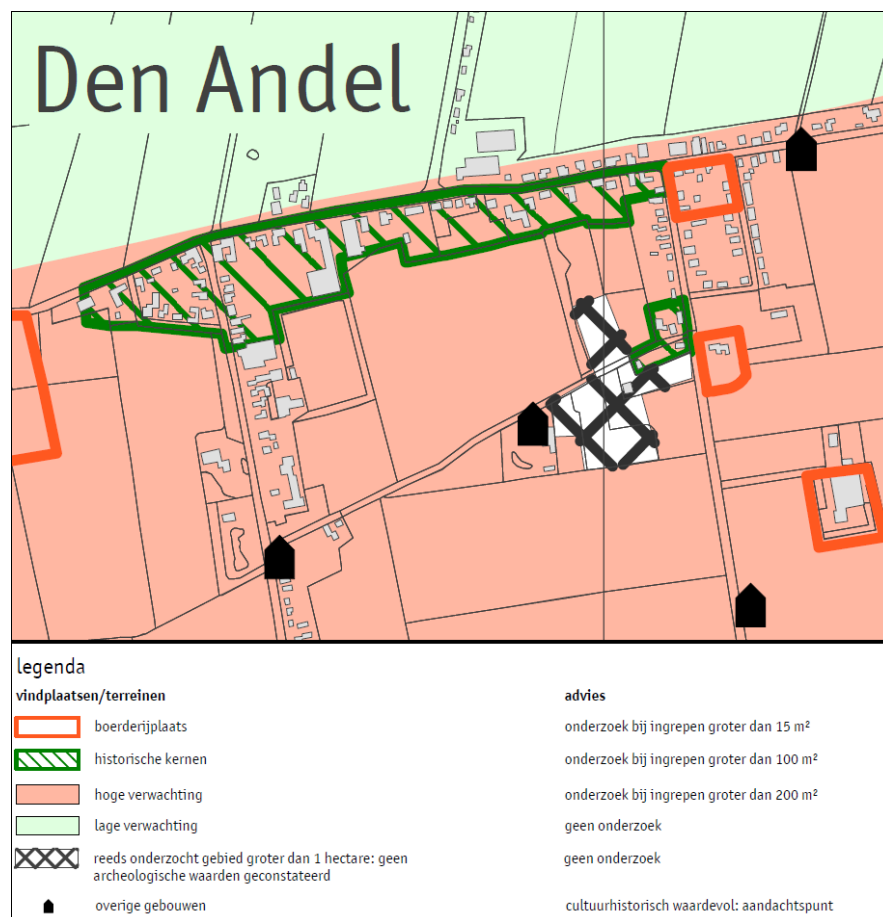
REGELGEVING

De gemeenten in de regio Noord-Groningen hebben een specifieke beleidsnota archeologiebeleid opgesteld. Als onderdeel van dit archeologiebeleid is tevens een archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart<sup>2</sup> opgesteld. De kaart geeft een vlakdekkend overzicht over de aanwezigheid van bekende archeologische vindplaatsen en de verwachte archeologische waarden. Op basis hiervan zijn adviezen opgesteld over waar en in welke vorm archeologisch onderzoek nodig is. Deze adviezen zijn vertaald in bestemmingsplanregels.

In de navolgende figuur is een uitsnede opgenomen uit de archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart voor de gemeente Winsum.

---

<sup>2</sup> Regio Noord-Groningen, gemeenten De Marne, Winsum, Bedum, Ten Boer, Loppersum, Eemmond, Appingedam en Delfzijl: archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart, opgesteld door RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., d.d. 3 september 2008.



Figuur 5. Uitsnede archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart

Uit de kaart blijkt dat het plangebied valt onder de 'reeds onderzochte gebieden groter dan 1 ha: geen archeologische waarden geconstateerd'. Het advies voor deze gebieden is om geen onderzoek uit te voeren, derhalve is in het kader van het voorliggende bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd.

#### 4.8

### Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het plangebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur noodzakelijk zijn. Het plangebied is daartoe op 13 mei 2011 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.





Situatie plangebied op 13 mei 2011

### Soortenbescherming

Het plangebied omvat een schapenweide met houten schuur aan de Kruisweg/Oosterweg te Den Andel. Rondom de weide zijn houtsingels aanwezig. Ten oosten en ten noorden van het plangebied liggen deels droogstaande greppels. De plannen zijn om op het perceel twee woningen te realiseren. Hiervoor zal de schuur worden gesloopt. Het opgaand groen blijft behouden. Voor de ontsluiting van de percelen zal gebruik worden gemaakt van de reeds aanwezige dammen.

INVENTARISATIE

Uit de informatie van Het Natuurloket<sup>3</sup> (kilometerhok 230-601, d.d. 17 mei 2011) blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied naast enkele in het kader van de Flora- en faunawet licht beschermde diersoorten ook een licht beschermde en een (middel)zwaar beschermde plantensoort voorkomen. De licht beschermde soort betreft waarschijnlijk zwanenbloem, een moerasplant die regelmatig voorkomt in kleigebieden in Groningen. Zwanenbloem zal in het plangebied zelf niet voorkomen wegens het ontbreken van open water. De (middel)zwaar beschermde soort betreft mogelijk een orchideeënsoort. Tijdens het veldbezoek zijn echter geen beschermde soorten waargenomen. Gezien het huidige gebruik als schapenweide zijn deze hier ook niet te verwachten.

In het plangebied worden alleen enkele licht beschermde soorten (zoals spitsmuizen en amfibieën) verwacht. In het opgaand groen in het kunnen vogels als merel, houtduif en roodborst tot broeden komen. Alle inheemse vogelsoorten zijn in het kader van de Flora- en faunawet zwaar beschermd.

---

<sup>3</sup> Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de organisaties binnen de VOFF ([www.natuurloket.nl](http://www.natuurloket.nl)).

Wegens afwezigheid van geschikte bebouwing en bomen in het plangebied kan het voorkomen van verblijfplaatsen van zwaar beschermde vleermuizen worden uitgesloten. Gezien de ligging van het plangebied nabij het dorp en de aanwezigheid van houtsingels rondom, kan het plangebied ondergeschikt onderdeel zijn van het jachtgebied van laatvlieger, ruige dwergvleermuis en gewone dwergvleermuis. De ontwikkeling van woningen kan nieuwe verblijfplaatsen voor gebouwbewonende vleermuissoorten opleveren. De realisatie van tuinen met opgaand groen zorgen mogelijk voor geschikter foerageergebied voor de genoemde soorten.

**EFFECTEN** De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet. De ontwikkeling zal geen effect hebben op het leefgebied van zwaar beschermde vleermuissoorten, derhalve hoeft er geen ontheffing te worden aangevraagd. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden dient derhalve rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli loopt.

### **Gebiedsbescherming**

**INVENTARISATIE** Het plangebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het meest nabijgelegen beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied 'Waddenzee', op ruim 3,5 km afstand van het plangebied. Het binnendijkse brakwatergebied de Klutenplas, op 3,5 km ten noorden van het plangebied, is het meest nabijgelegen onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur.

**EFFECTEN** Gezien de huidige situatie, de beperkte aard van de ontwikkelingen en de ligging van beschermde gebieden, worden met betrekking tot de voorgenomen ontwikkelingen geen negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur verwacht.

### **Conclusie**

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet of een oriëntatiefase in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel een analyse van de Ecologische Hoofdstructuur. Het plan is op deze punten uitvoerbaar.

# Juridische vormgeving

# 5

## 5.1

### Inleiding

In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de regels.

Bij de opzet van de regels is aangesloten bij de nieuwe wettelijke regelingen, namelijk de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), die per juli 2008 in werking zijn getreden. Tevens sluiten de regels aan bij de nieuwe eisen conform Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010 is de terminologie van de regels in het voorliggende bestemmingsplan in overeenstemming gebracht met de terminologie die in de Wabo wordt gehanteerd.

De inleidende regels (begrippen en wijze van meten) sluiten aan bij de eisen van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit geldt tevens voor de opzet van de algemene regels (anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels) en het overgangsrecht.

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. De digitale versie is bedoeld om de burger via internet informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere instanties.

In het plan zijn al dan niet in directe relatie met de bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, centrale installaties ten behoeve van energievoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van duikers en dergelijke, begrepen, zonder dat dit nadrukkelijk is vermeld.

ADDITIONELE VOORZIE-  
NINGEN

## 5.2

### **Afstemming op andere wetten en verordeningen**

Met het oog op de duidelijkheid, dan wel om een dubbel vergunningstelsel te voorkomen, is ten aanzien van een aantal wetten en/of verordeningen aangegeven hoe het gemeentebestuur bij de toepassing van de daarin opgenomen regelingen rekening houdt met het ruimtelijk beleid, zoals dat met het bestemmingsplan wordt nagestreefd. Dit betreft de opheffing wettelijk bordeelverbod.

In 2000 is het wettelijk bordeelverbod opgeheven. De gemeenten krijgen hierdoor de mogelijkheid om bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie aan gemeentelijke regels te binden. Het starten van een prostitutiebedrijf zal slechts nog kunnen plaatsvinden, indien het bestemmingsplan de mogelijkheid van bedrijven, dienstverlening en horeca opent. Gelet op het karakter van het plan is de bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie-inrichtingen uitgesloten in het plangebied.

## 5.3

### **Bestemmingen**

In het bestemmingsplan is één bestemming opgenomen, namelijk de bestemming Woongebied.

#### WOONGEBIED

Het wonen is de functie die als enige in het plangebied voorkomt. De bestemmingsregeling is afgestemd op het aanwezige onderscheid in hoofdvorm: woningen in één bouwlaag, dan wel in twee bouwlagen met een kap. Met de bestemming gaat het in hoofdzaak om het realiseren van twee nieuw te bouwen woningen.

De verbeelding vermeldt bouwvlakken, waarbinnen de woningen moeten worden gerealiseerd. Voor aan- en uitbouwen, alsmede voor bijgebouwen (welke ook buiten het bouwvlak aanwezig mogen zijn) geldt een maximale oppervlakte van 100 m<sup>2</sup>.

# E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Op basis van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen.

Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het kostenverhaal reeds anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen en regels omtrent werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied niet noodzakelijk is. In dat geval dient de gemeenteraad expliciet en gemotiveerd te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

In het onderhavige geval wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. Het voorliggende plan betreft een particulier initiatief, waarbij de bouw- en aanlegkosten voor rekening komen van de initiatiefnemers. Aan het plan zijn in beginsel geen kosten voor de gemeente verbonden, afgezien van de kosten van het ambtelijk apparaat voor de procedure. Deze laatste kosten worden door middel van leges gedekt.



# M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



## 7.1

### Overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is voor overleg verzonden naar het Waterschap Noorderzijlvest, de VROM-Inspectie en de provincie Groningen. De brieven waaruit de reacties blijken, zijn opgenomen in de bijlagen.

Het waterschap en de VROM-Inspectie gaan akkoord met het voornemen. De provincie heeft wel enkele opmerkingen.

#### Opmerking

Ten eerste verzoekt de provincie aan te geven of de bouw van de twee woningen past binnen de nieuwbouwruijnte van de gemeente.

#### Reactie

De vastgestelde nieuwbouwruijnte per 1 januari 2007 is 790 woningen. De in werking getreden bestemmingsplannen bieden de mogelijkheid tot de bouw van 591 woningen. Daarbinnen is de bouw van zeven woningen in Den Andel opgenomen (Vergeven Hogeland contingent in Den Andel). De twee te bouwen woningen kunnen onder deze categorie worden geschaard. De twee woningen passen daarmee binnen de nieuwbouwruijnte van de gemeente Winsum.

#### Opmerking

De provincie geeft aan dat de woning aan de Kruisweg erg dicht bij de erfbeplanting wordt gesitueerd. De gewenste afstand tot het hart van de beplanting is minimaal 7,5 m. Daarnaast wordt aangegeven dat de woning aan de Kruisweg te ver van de weg is gesitueerd. Een compacte voortuin past beter in het verdichte bebouwingsbeeld rondom een kruising.

#### Reactie

De afstand tot de beplanting is beperkt vanwege de oriëntatie van de woning en schuur op de Kruisweg. Libau heeft op 17 december 2010 de initiatiefnemer geadviseerd de woning en schuur anders op het perceel te situeren (het woonhuis is te ver teruggerooid om een goede oriëntatie mogelijk te maken). Vervolgens is het plan aangepast en opnieuw ingediend. Op 28 januari 2011 heeft Libau aangegeven dat de nieuwe adviesaanvraag niet strijdig is met redelijke eisen van welstand. Op basis van deze, door Libau goedgekeurde, situering is het onderhavige bestemmingsplan opgesteld. Het bouwvlak is op grond van de provinciale reactie niet gewijzigd. De toelichting is aangevuld met een motiva-

tie voor de situering van de woning op het perceel. De adviezen van Libau zijn opgenomen in de bijlagen.

#### Opmerking

De provincie geeft aan dat het bodemonderzoek niet als bijlage is opgenomen.

#### Reactie

De bijlage is beschikbaar gesteld via ruimtelijkeplannen.nl.

## **7.2**

### **Terinzagelegging**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 14 september 2011 tot 26 oktober 2011 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn elf zienswijzen ingediend.

Voor de beantwoording van de zienswijzen is de responsnota bestemmingsplan woningen aan de Kruisweg en de Oosterweg te Den Andel opgesteld. Deze responsnota is separaat raadpleegbaar.

Alle elf zienswijzen zijn door de gemeente in deze responsnota ongegrond verklaard, derhalve is het bestemmingsplan naar aanleiding van de zienswijzen niet aangepast.