

**BESTEMMINGSPLAN RASQUERT -
KIEVESTERWEG 4 (UITBREIDING
MELKVEEHOUDERIJ)**

**BESTEMMINGSPLAN RASQUERT - KIEVESTERWEG
4 (UITBREIDING MELKVEEHOUDERIJ)**

CODE 117704 / 01-07-14

**MAATSCHAP DIJKSTRA-HOEKSTRA 117704 / 01-07-14
BESTEMMINGSPLAN RASQUERT - KIEVESTERWEG 4
(UITBREIDING MELKVEEHOUDERIJ)**

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding voor dit bestemmingsplan	1
1. 2. Ligging projectgebied	1
1. 3. Mer-beoordelingsnotitie	2
1. 4. Leeswijzer	2
2. HUIDIGE SITUATIE EN VOorgenomen INITIATIEF	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Voornemen (toekomstige situatie)	4
2. 3. Ruimtelijke inpassing	5
3. BELEIDSKADER	8
3. 1. Provinciaal en regionaal beleid	8
3. 2. Regionaal beleid	9
3. 3. Gemeentelijk beleid	11
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	12
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	14
5. 1. Toelichting op het juridisch systeem	14
5. 2. Uitgangspunten	14
5. 3. Toelichting op de bestemmingen	14
6. UITVOERBAARHEID	16
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
6. 2. Grondexploitatie	16
6. 3. Economische uitvoerbaarheid	16
7. OVERLEG	17
7. 1. Vooroverleg (artikel 3.1.1. Bro)	17
7. 2. Ambtelijke aanpassingen	17

BIJLAGEN

Bijlage 1 **Landschappelijk inpassing met toelichting**

Bijlage 2 **Mer-beoordelingsnotitie**

Bijlage 3 **Watertoets**

Bijlage 4 **Beantwoording vooroverlegreacties**

Bijlage 5 **Ontheffing Omgevingsverordening Groningen**

1. INLEIDING

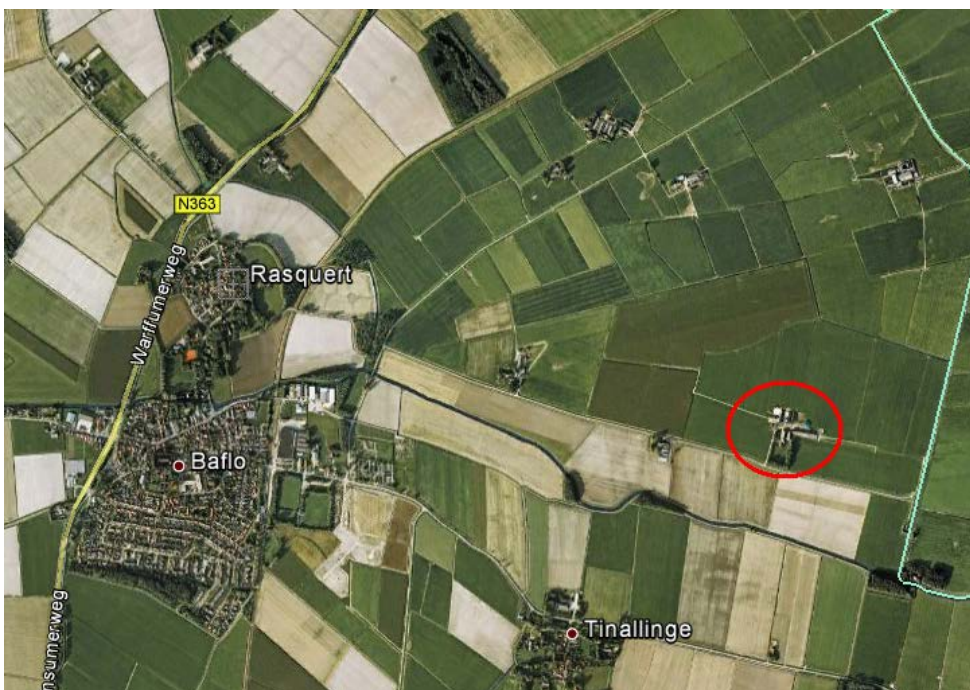
1. 1. Aanleiding voor dit bestemmingsplan

Het agrarisch bedrijf Maatschap Dijkstra - Hoekstra heeft het voornemen om het bestaande melkveebedrijf aan de Kievesterweg 4 te Rasquert uit te breiden. Het gaat om een melkveehouderij met melk- en jongvee.

Omdat de plannen niet passen binnen het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied (2013), moet een planologische procedure worden doorlopen. De gemeente Winsum verleent haar medewerking aan het initiatief door het vaststellen van een nieuw (postzegel)bestemmingsplan voor de Kievesterweg 4 te Rasquert. Gelijktijdig wordt voor deze locatie een aanvraag voor een omgevingsvergunning in behandeling genomen, zodat de bouw snel na het vaststellen van het plan kan beginnen. Om de gelijktijdige besluitvorming mogelijk te maken heeft de gemeenteraad de coördinatieregeling van toepassing verklaard (raadsbesluit van 21 februari 2012).

1. 2. Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Kievesterweg. Dit is een doodlopende weg vanaf de Hammelandsterweg. Via de Hammelandsterweg wordt het buitengebied ontsloten naar het dorp Rasquert en het nabijgelegen Baflo. Het projectgebied is voor een deel bebouwd (het huidige agrarische bedrijf) en voor een deel landbouwgrond aansluitend aan de huidige bebouwing. In onderstaand figuur is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1. De ligging van het projectgebied

1. 3. Mer-beoordelingsnotitie

Uitbreiding van de veehouderij betreft een mer-beoordelingsplichtige activiteit in het kader van het *Besluit milieueffectrapportage*. Ten behoeve van de vergunningaanvraag is daarom een mer-beoordelingsnotitie opgesteld. Conclusie van de notitie is dat het project niet leidt tot belangrijke negatieve milieueffecten die het doorlopen van de procedure voor milieueffectrapportage noodzakelijk maken.

De mer-beoordelingsnotitie is opgenomen als bijlage bij deze toelichting (zie bijlage 2) en wordt tevens benut ter onderbouwing van het milieu- en omgevingsaspecten bij het bestemmingsplan.

1. 4. Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgezet:

- in hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie;
- hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de relevante beleidskaders;
- in hoofdstuk 4 vindt een toetsing plaats aan de wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten;
- hoofdstuk 5 gaat in op de juridische regeling van het plan;
- in hoofdstuk 6, wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan aan de orde gesteld;
- Hoofdstuk 7 ten slotte gaat in op de vooroverlegreacties die zijn ingediend.

2. HUIDIGE SITUATIE EN VOorgenomen INITIATIEF

2. 1. Huidige situatie

Het erf is gelegen in het wierdenlandschap van Noord Groningen. Het landschap wordt gekenmerkt door kronkelende waterloopjes (maren), een blokvormige onregelmatige verkaveling, bosjes en wierden. Kenmerkend zijn ook de oude, ruim opgezette erven met bossingels, boomgaarden en grachten. Het erf 'De Kiest' betreft een ouder erf, waar aan de voorzijde een grote boomgaard en een gracht zijn te herkennen.



Figuur 2. Huidige situatie (bron: Google Earth)

In de huidige situatie is het bedrijfsperceel bebouwd met een stolpboerderij met een aangebouwd voorhuis, een grote ligboxstal voor circa 600 stuks vee, een werktuigbouwschuur. Achter deze hoofdgebouwen liggen sleufsilo's en een mestbassin. Daarnaast is er aan de westzijde van de oprit een tweede bedrijfswoning aanwezig. Deze is van slechte (bouwkundige) kwaliteit en wordt niet meer bewoond.



Figuur 3. Zicht vanaf de Kievesterweg

2. 2. Voornemen (toekomstige situatie)

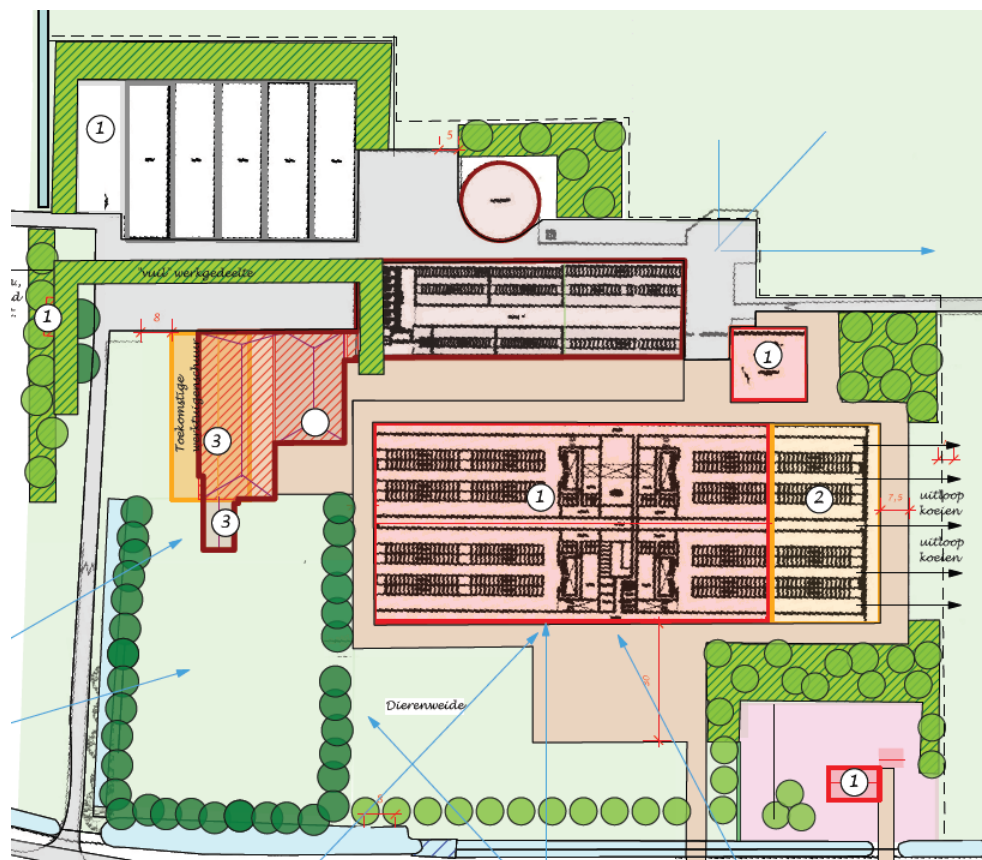
Opzet van het bedrijf en het bedrijfsperceel

In de toekomstige situatie wordt het erf gefaseerd uitgebreid. In de nieuwe stallen is dierenwelzijn een belangrijk thema. In de eerste fase neemt daarbij het aantal stuks vee niet of nauwelijks toe. Er is vooral een nieuwe verhouding tussen het aantal stuks vee. Later kan de veestapel doorgroeien. Het eindplaatje wordt waarschijnlijk niet voor 2025 gerealiseerd. In de onderstaande tabel worden de verschillende fasen van de beoogde uitbreiding beschreven.

Fase	Beoogde termijn	Bouwplannen
1.	Tot 2015	<ul style="list-style-type: none"> - Bouw van een nieuwe ligboxstal; - Bouw van een nieuwe tweede bedrijfswoning aan de zuidoostzijde, in combinatie met sloop van de oude bedrijfswoning; - Uitbreiding van het aantal sleufsilos, aansluitend op de bestaande sleufsilos; - Bouw van een nieuw mestbassin ten oosten van de bestaande stal; - Sloop van de kleine schuur tussen de nieuwe stal en de bestaande boerderij.
2.	2025	<ul style="list-style-type: none"> - Uitbreiding van de nieuwe ligboxstal;
3.	Niet bekend	<ul style="list-style-type: none"> - Eventueel de vervanging van de bestaande boerderij en voorhuis, waarbij de ruimte tussen de schuur en de stallen zo groot mogelijk wordt

Tabel 1 Beoogde ontwikkelingen

In figuur 4 is de opzet van het bedrijfsperceel weergegeven.



Figuur 4. Toekomstige opzet van het bedrijfsperceel

2. 3. Ruimtelijke inpassing

Dit bestemmingsplan stelt een bouwperceel met een oppervlakte van circa 2,6 hectare voor. Vanuit het provinciaal beleid geldt in dergelijke gevallen een maatwerkbenadering. In het bestemmingsplan dient een onderbouwing te geven van de inpassing van het bouwperceel in het landschap (zie paragraaf 3.1). In deze paragraaf wordt ingegaan op deze aspecten.

Inpassing in het landschap

Van belang is dat het bouwperceel wordt ingepast in de landschapstructuur. Bovendien moet er sprake zijn van een evenwichtige ordening en maatvoering van de gebouwen binnen het bouwperceel. De erfinrichting moet passen in het landschapstype 'Wierdenlandschap'.

Aan de hand van zogenaamde keukentafelgesprekken met de provincie Groningen, Libau en de gemeente Winsum zijn afspraken gemaakt over de inrichting van het perceel. Bij de totstandkoming van het inrichtings- en beplantingsplan is rekening gehouden met de structuren en kenmerken van het landschap en de bestaande bebouwing.

Op basis van de volgende uitgangspunten is vervolgens een erfinrichtingsplan en

een beplantingsplan gemaakt:

- het oude erf (bomen, reliëf, gracht en woonfunctie) wordt zoveel mogelijk intact gelaten;
- de nieuwe ligboxstal sluit qua oriëntatie aan bij de bestaande ligboxstal;
- de bedrijfswoningen liggen aan de voorzijde van het erf en zijn op de openbare weg georiënteerd;
- de representatieve kant van het bedrijf (bedrijfswoningen en open zijde rundveestal), worden transparant beplant. Aan de zijkanten komt een dichtere beplanting voor;
- aan de voorzijde van het bedrijf ontstaat een dierenweide;
- rondom de sleufsilos wordt een aarden wal gerealiseerd. Het mestbassin wordt landschappelijk ingepast met beplanting. Daarnaast worden aan de achterzijde van het erf een aantal doorzichten naar de aangrenzende weilanden in stand gelaten;
- er komt een scheiding tussen een 'vuile' en een 'schone' toegang.

De samenstelling van de nieuwe beplanting is uitgewerkt in een beplantingsplan (zie bijlage 1). Er wordt gewerkt met streekeigen boom- en stuiksoorten. Door middel van een landschapscontract komen initiatiefnemer, gemeente en provincie overeen dat de beplanting en de taluds uiterlijk twee jaar na de afgifte van de omgevingsvergunning is aangeplant dan wel aangelegd.

Inpassing bij andere ruimtelijke elementen

Het onderhavige bedrijf ligt solitair in het landschap. De dichtstbijzijnde van belang zijnde ruimtelijke elementen zijn de Rasquerdermaar, die op circa 260 meter ten zuiden van het plangebied loopt, en het bouwperceel van een ander agrarisch bedrijf, op circa 400 meter afstand.

Het bedrijf ligt in een grootschalig landschap, waarin de voorgestelde schaalvergroting goed is in te passen. Gezien de afstand tot woningen van derden, kan ook worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het woon- en leefklimaat van omwonenden. Hierop wordt in hoofdstuk 4 nader ingegaan.

Ontsluiting

De Kievesterweg betreft een smalle, doodlopende agrarische weg die alleen een functie voor de aanliggende functies heeft. Er is dus sprake van een zeer lage verkeersintensiteit. Ook zijn er prima aansluitingen op de hoofdinfrastructuur (N383).

Voorts wordt opgemerkt dat een veehouderijbedrijf doorgaans geen hoge verkeersaantrekkende werking heeft. De bij het bedrijf behorende gronden liggen (grotendeels) direct rondom het bedrijf, waardoor verkeersbewegingen van zwaar landbouwverkeer beperkt zijn. De uitbreiding van het veehouderijbedrijf leidt daardoor ook niet tot een onveilige verkeerssituatie. De infrastructurele ontsluiting is toereikend.

Lichthinder

In de *Omgevingsverordening* van de provincie zijn regels opgenomen met betrek-

king tot de lichtuitstraling van ligboxstallen.

In de mer-beoordelingsnotitie wordt ingegaan op het aspect lichthinder. Hierin is geconcludeerd dat, mede gelet op de afstand tot de dichtst nabij gelegen woningen en de regels van de provincie, zeker geen sprake zijn van onaanvaardbare lichthinder. Door middel van erfbeplanting wordt de (zijdellingse) uitstraling van licht zoveel mogelijk voorkomen.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk komt het beleid dat relevant is voor de ontwikkeling in het plangebied aan de orde. Er wordt ingegaan op provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Rijksbeleid is vanwege de geringe omvang van de ontwikkeling niet relevant.

3. 1. Provinciaal en regionaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013

Basis voor het provinciale ruimtelijke beleid wordt gevormd door het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP, vastgesteld op 17 juni 2009). In het POP is aansluiting gezocht bij het actuele rijksbeleid. Belangrijke onderwerpen uit het POP zijn:

- de bescherming van de karakteristieken van het Groninger landschap;
- ruimte voor ontwikkeling;
- leefbaarheid op het platteland;
- duurzame energie.

Voor het plangebied zijn vanuit het POP de volgende zaken relevant:

Landbouw

Het plangebied is op de visiekaart van het POP onder de aanduiding 'landbouw' gebracht. In deze zone is het beleid gericht op het handhaven en verbeteren van de productieomstandigheden voor de landbouw. Behoud, herstel en ontwikkeling van natuurwaarden en landschapskenmerken worden bevorderd, voor zover dat geen belangrijke beperkingen aan de agrarische bedrijfsvoering oplegt. De gewenste ontwikkeling past binnen dit beleid.

Moratorium grootschalige veehouderij

Door de Provinciale Staten van Groningen was op 21 maart 2012 een motie aangenomen waardoor, in afwachting van een onderzoek van de Gezondheidsraad, geen medewerking werd verleend aan veehouderijen groter dan 300 NGE¹⁾. Na het verschijnen van dit rapport is geconstateerd dat er geen wetenschappelijke gegevens beschikbaar zijn die aanleiding geven om algemeen toepasbare afstandsnormen tussen verschillende soorten veehouderijen en woningen te introduceren. Gedeputeerde Staten heeft daarop besloten om, in afwachting van een wettelijke regeling, het moratorium te handhaven, maar wel mee te werken aan een aantal ontwikkelingen die reeds in gang waren gezet. Daartoe behoort tevens de voorliggende uitbreiding.

Provinciale Omgevingsverordening Groningen

Naast het POP heeft de provincie Groningen sinds 17 juni 2009 ook de beschikking over een vastgestelde *Omgevingsverordening*. De omgevingsverordening is nauw

¹⁾ NGE staat voor Nederlandse Grootte Eenheid en is een maat voor bedrijfseconomische omvang van een agrarisch bedrijf. 300 NGE staat gelijk aan ongeveer 250 stuks volwassen melkvee.

verbonden met het POP. Het POP bevat de doelstellingen van het provinciale beleid. Door de realisering van die doelstellingen zijn instrumenten nodig. De Omgevingsverordening is één van die instrumenten. De regels uit de Omgevingsverordening sluiten nauw aan bij het POP. De verordening kan dan ook niet gelezen worden zonder raadpleging van het POP: het POP geeft de artikelen van de Omgevingsverordening hun betekenis en reikwijdte.

Op basis van artikel 4.19a, sub 1 onder a. mag een ruimtelijk plan in Winsum niet voorzien in de uitbreiding van agrarische bouwpercelen groter dan twee hectare. Op basis van hetzelfde artikel, sub 3, kan hierop ontheffing worden verleend. Voorwaarde hiervoor is dat de uitbreiding uit oogpunt van landschap, cultuurhistorie en infrastructuur aanvaardbaar is. Deze ontheffing is voor het perceel verleend (zie bijlage 5).

Indien wordt voorzien in een agrarisch bouwperceel groter dan één hectare, dient in de toelichting van het ruimtelijk plan een beschrijving te worden gegeven van de wijze waarop rekening is gehouden met:

- de historisch gegroeide landschapsstructuur (die voor de regio's Noord en Oost is uitgewerkt in de nota *Agrarische bouwblokken en landschap*;
- de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
- de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting;
- de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de gebouwen;
- de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype;
- het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
- het voorkomen van nachtelijk lichtuitstraling.

In paragraaf 2.3 wordt een beschrijving van de voorgenoemde zaken gegeven. Over de locatie, omvang en inrichting van het nieuwe bouwperceel is uitgebreid overleg geweest met de provincie, in de vorm van een keukentafeltraject. Op basis hiervan is een overeenstemming bereikt (zie figuur 4). Omdat de nieuwe *Omgevingsverordening* nog niet is vastgesteld, dient op basis van de 'oude' verordening ontheffing te worden aangevraagd.

Aangenomen wordt dat deze ontheffing wordt verleend, omdat de Provincie mee heeft gewerkt aan het opstellen van een landschapsplan en tevens en het moratorium voor grote veehouderijen niet meer van toepassing te verklaren op de beoogde uitbreiding.

3. 2. Regionaal beleid

Landschapsontwikkelingsplan (LOP) Noord-Groningen

Noord - Groningen is een land van wierden, borgen, dijken en maren. Deze kwaliteiten dienen gewaarborgd te blijven, maar er dient ook ruimte voor nieuwe ontwikkelingen te zijn. Het landschap van Noord-Groningen is opgedeeld in verschillende gebieden. Het plangebied ligt volgens het LOP in het Wierdenlandschap. Het ligt hierin buiten aangewezen kwaliteiten, zoals kwelderruggen, wieren en maren

of trekvaarten.

Het plan respecteert de aanwezige landschappelijke structuren en kenmerken. Hierop is in hoofdstuk 2 ingegaan. De ontwikkeling is hiermee in overeenstemming met het Landschapsontwikkelingsplan.

Uitgangspunten Nota Agrarische bouwblokken en Landschap

Agrarische ondernemers beheren het grootste deel van het Groninger landschap. Daarnaast bieden de ondernemingen werkgelegenheid en zijn zij een belangrijke sector in de provinciale economie. Om het voortbestaan van agrarische ondernemingen veilig te stellen, moet het inkomen op peil blijven. Daarbij is de trend van schaalvergroting ingezet. Met het groeien van een onderneming is ook vaak een groter bedrijfsgebouw gemoeid. In de *Nota Agrarische bouwblokken en landschap, Regio Noord* (2008) staat beschreven wanneer en hoe meegewerkt kan worden aan verruiming van bouwblokken voor agrarische (schaal)vergroting. Bij het opstellen van deze nota zijn uitgangspunten als 'rekening houden met landschappelijke kwaliteiten' en 'inzetten van streekeigen karakteristieken' leidend geweest.

In de *Nota Agrarische bouwblokken en landschap* wordt onderscheid gemaakt tussen zogenaamde groene, gele en witte gebieden. Landbouwgebieden met een agrarische bestemming waar uitbreiding in principe mogelijk is (mits aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan), vallen onder groene gebieden. Meer kwetsbare gebieden, zoals agrarische gebieden met landschappelijke en natuurlijke waarden, vallen onder de gele gebieden. Daar moet uitbreiding strenger beoordeeld worden. De kernen waar geen schaalvergroting is toegestaan, zijn op de kaart van de Nota agrarische bouwblokken als witte gebieden aangegeven.

Het plangebied ligt in een 'groen gebied', waar ruimte is voor schaalvergroting. Voor wat betreft de inrichting van het bouwperceel wordt aangesloten op de criteria uit de *Nota Agrarische bouwblokken en Landschap, regio Noord*. Hiervoor is tijdens de keukentafelgesprekken aandacht geweest.

Regionale archeologienota

In 2008 is voor de gemeenten in Noord-Groningen een archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart uitgewerkt (RAAP-rapport 1732). Deze kaart wordt als archeologisch toetsingskader overgenomen in nieuwe bestemmingsplannen van de gemeente Winsum. Afhankelijk van de verwachtingswaarde van deze kaart worden beschermende archeologische regelingen opgenomen in het bestemmingsplan.

Het plangebied heeft volgens de beleidsadvieskaarten een hoge verwachtingswaarde en is deels aangewezen als boerderijplaats. Op basis van het gemeentelijke archeologiebeleid is archeologisch onderzoek uitgevoerd. De vertaling van archeologische verwachtingswaarden in het bestemmingsplan is daardoor maatwerk geworden. In hoofdstuk 4 wordt hierop nader ingegaan.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Winsum 2025

Op 7 januari 2014 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Winsum 2025 vastgesteld. Deze vervangt de Toekomstvisie 2020. In de visie worden drie kernopgaven benoemd: 'Goede bereikbaarheid', 'Sterke kernen met een eigen karakter' en 'Vitaal en waardevol buitengebied'.

Wat betreft die laatste opgave geldt dat we in onze gemeente een sterke agrarische sector hebben, en deze waar mogelijk voldoende ontwikkelingsruimte willen geven. Een belangrijke opgave voor het buitengebied is daarnaast ook om het samenspel van landbouw, recreatie en cultuurhistorie in goede banen te leiden. Cultuurhistorische waarden moeten worden gekoesterd, maar ook zichtbaar en beleefbaar worden gemaakt; deze waarden kunnen zeker met het oog op recreatieve ontwikkelingen, beter worden benut.

Bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente Winsum heeft op 20 juni 2013 een nieuw bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Het bestemmingsplan voor het buitengebied vormt een uitvoeringskader voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Met betrekking tot de uitbreiding van agrarische bouwpercelen conformeert het bestemmingsplan zich met het provinciaal beleid. Dit betekent dat ruimte wordt geboden voor bouwpercelen tot twee hectare. Daar waar sprake is van grotere bouwpercelen, geldt een maatwerkbenadering. Hiervan is in dit geval sprake. De regeling voor bouwpercelen wordt mogelijk aangepast naar aanleiding van uitkomsten van de milieueffectrapportage.

Welstandsnota

De gemeente Winsum heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de *Welstandsnota* (2004). In de welstandsnota zijn de welstandseisen omschreven die aan een bouwwerk worden gesteld. Het gaat hier om welstandscriteria die betrekking kunnen hebben op onder andere de hoofdvorm, het materiaalgebruik, de kleurkeuze en de detaillering van een concreet bouwwerk.

Er zijn verschillende typen criteria te onderscheiden: algemene welstandsaspecten en gebiedsgerichte criteria. Algemene welstandsaspecten gelden als uitgangspunt voor iedere welstandsbeoordeling. Gebiedsgerichte criteria worden gebruikt voor de kleine en middelgrote bouwplannen die zich voegen binnen de bestaande ruimtelijke structuur van het buitengebied.

Welstandscommissie Libau heeft deelgenomen aan de keukentafelgesprekken en heeft daarmee input geleverd voor de situering en oriëntatie van de beoogde bebouwing. De bouwvragen zullen in het vervolgtraject nog worden getoetst op andere welstandsaspecten als materiaalkeuze en kleurstelling.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Bij realisatie van nieuwe ontwikkelingen dient, met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan, te worden onderzocht of in de toekomst sprake is van een goede omgevingssituatie. In de onderstaande tabel wordt getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving op het gebied van milieu, ecologie, archeologie en water. Bij de toetsing van de milieuaspecten wordt gebruik gemaakt van de informatie uit de mer-beoordelingsnotitie. Er is rekening gehouden met de volledige ontwikkeling van het veehouderijbedrijf (tot en met fase 3) in zowel de mer-beoordeling als het bestemmingsplan. Voor een nadere beschrijving van de milieueffecten wordt verwezen naar bijlage 2.

Aspect	Toetsingskader	Conclusie
Landschap	Beschermwaardige landschapselementen (Kaart 6A Omgevingsverordening Groningen)	De beoogde uitbreiding doet geen afbreuk aan landschapswaarden die op basis van de Omgevingsverordening worden beschermd. Door middel van een landschapsplan wordt er bovendien voor gezorgd dat het erf zo compact mogelijk blijft en goed in het landschap wordt ingepast.
Archeologie	Regionaal archeologiebeleid 7 Groningse gemeenten	Ter plaatse van de planlocatie is archeologisch veldonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ter plaatse van het plangebied geen archeologische indicatoren voorkomen.
Water	De waterwet en het beleid van het Waterschap Noorderzijlvest	Het bestemmingsplan is via www.dewatertoets.nl aangemeld bij Waterschap Noorderzijlvest Belangrijke gevolgen voor de waterhuishouding zijn niet te verwachten. Uitgangspunt is dat het water van de dakvlakken wordt opgevangen ten behoeve van de bedrijfsvoering (drinkwater voor de koeien). Er wordt geen extra oppervlaktewater afgevoerd, waardoor er ook geen extra waterberging noodzakelijk is. In haar vooroverlegreactie heeft het waterschap aangegeven hiermee in te stemmen.
Bodemkwaliteit	Wet bodembescherming	De ontwikkeling zal in geen geval leiden tot ernstige verontreinigingen. Ten behoeve van de nieuwe te bouwen agrarische bedrijfswoning zal nog een verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.
Ecologie	Natuurbeschermingswet	Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebieden Waddenzee en de andere gebieden, kunnen directe effecten zoals verstoring (door licht of geluid) of verdroging (door het onttrekken van water) worden uitgesloten en is er geen sprake van areaalverlies. Daarnaast is het uitgesloten dat de bouw van één nieuwe rundveestal, leidt tot significante toename

		van de stikstofdepositie op duingebieden in Rottum. Significant negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied Rottum kunnen daardoor worden uitgesloten.
	Ecologische hoofdstructuur	In de nabijheid liggen geen gebieden die deel uitmaken van de EHS. Er is daarom geen sprake van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.
	Flora- en faunawet	Het plangebied is momenteel in gebruik als landbouwgrond. Ten behoeve van deze functie vindt regelmatig en intensief beheer plaats. Het terrein vormt derhalve geen waardevol habitat voor beschermde soorten. Bovendien worden er geen bomen gekapt of sloten gedempt. Om overtreding van de Flora- en faunawet uit te sluiten, worden werkzaamheden buiten het broedseizoen van weidevogels gestart.
	Provinciaal weidevogelbeleid (Natuurbeheerplan)	Extra verstoring van weidevogelkerngebied is niet aan de orde.
Luchtkwaliteit	Grenswaarden uit de <i>Wet milieubeheer</i> en <i>Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)</i>	Overschrijding van de grenswaarde of een bijdrage 'in betekende mate' aan de hoeveelheid luchtverontreinigende stoffen is niet aan de orde
Wegverkeerslawaai	Wet geluidhinder	De Kievesterweg is een doodlopende weg, waardoor de geluidsbelasting van de weg verwaarloosbaar is.
Lichthinder	Provinciaal beleid ten aanzien van lichthinder (Provinciale Omgevingsverordening)	De Provincie stelt voorwaarden aan de lichtuitstraling van ligboxstallen. Gelet op de afstand tot de dichtst nabij gelegen woning - 400 meter - zal zeker geen sprake zijn van onaanvaardbare lichthinder. Door middel van erfbeplanting wordt de (zijdelingse) uitstraling van licht overigens tot een minimum beperkt.
Geurhinder	Wet geurhinder en veehouderij	De nieuwe ligboxstal, het beoogde mestbassin en de nieuwe sleufsilos liggen op ruime afstand van woningen van derden (400 meter). Er wordt daardoor ruimschoots voldaan aan de normen uit de <i>Wet geurhinder en veehouderij</i> . Geurhinder is derhalve niet aan de orde.
Externe veiligheid	<i>Besluit externe veiligheid inrichtingen, Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen, Besluit externe veiligheid buisleidingen</i>	Er liggen geen risicobronnen in de nabijheid van het erf. Externe veiligheidsrisico's zijn daardoor niet aan de orde.

Tabel 2 Toetsing milieu- en omgevingsaspecten

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5. 1. Toelichting op het juridisch systeem

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Dit bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden, met inachtneming van de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo).

5. 2. Uitgangspunten

Het belangrijkste uitgangspunt van dit bestemmingsplan is het bieden van de gewenste uitbreidingsmogelijkheden van het agrarisch bedrijf. Omdat het bouwperceel groter dan twee hectare is, ligt aan de inrichting van het perceel maatwerk ten grondslag. De bouwwerken en verhardingen op het bouwperceel en de landschappelijke inpassing daarvan zijn weergegeven in een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1). Dit plan vormt de basis voor dit bestemmingsplan. De bestemmingen en aanduidingen op de verbeelding zijn dan ook afgestemd op het landschappelijk inpassingsplan.

5. 3. Toelichting op de bestemmingen

Agrarisch

De gronden binnen het plangebied die in hoofdzaak een agrarisch gebruik hebben, zijn onder de bestemming "Agrarisch" gebracht. De onderdelen van het agrarisch bedrijf, zoals opslagmogelijkheden, verhardingen en bouwwerken zijn vastgelegd binnen de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf". Het oprichten van gebouwen (dus *niet* zijnde (sleuf)silo's en dergelijke) is uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Hiermee zijn de gebouwen geconcentreerd op het centrale deel van het bouwperceel. Door middel van maatvoeringseisen zijn de maximale goot- en bouwhoogte van de verschillende gebouwen en bouwwerken vastgelegd.

Binnen het bouwperceel zijn twee bedrijfswoningen toegestaan. Deze bedrijfswoningen zijn ter plaatse aangeduid als "bedrijfswoning".

Groen

De beplantingstructuur die van belang is voor de landschappelijke inpassing is onder de bestemming “Groen” gebracht. Agrarisch gebruik is binnen deze bestemming niet toegestaan. Er wordt uitsluitend voorzien in beplantingen en water.

6. UITVOERBAARHEID

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op basis artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet ten aanzien van een bestemmingsplanprocedure vroegtijdig overleg plaats te vinden met de betrokken adviespartners en overheden. De ingediende overlegreacties worden besproken in hoofdstuk 7.

Het ontwerpplan is vervolgens gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbij eenieder in de gelegenheid is gebracht zienswijzen in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het plan is uiteindelijk door de gemeenteraad op 1 juli 2014 aangenomen vastgesteld.

6. 2. Grondexploitatie

Normstelling en beleid

Door middel van de grondexploitatieregeling in de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken, planschade en kosten voor het opstellen van een bestemmingsplan. Indien sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente in beginsel een exploitatieplan vast te stellen. Hier kan van worden afgezien als voornoemde kosten 'anderszins verzekerd' zijn en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht.

Toetsing en conclusie

In dit bestemmingsplan wordt de realisatie van meerdere hoofdgebouwen en een woonhuis mogelijk gemaakt. Deze ontwikkelingen worden aangemerkt als bouwplannen in de zin van het Bro. Tussen de initiatiefnemers en de gemeente zal een overeenkomst worden gesloten waarin het verhaal van kosten, zoals planschade, privaatrechtelijk geregeld is. Doordat het kostenverhaal 'anderszins' geregeld is en er geen locatie-eisen of eisen aan de fasering hoeven te worden gesteld, wordt de gemeenteraad voorgesteld geen exploitatieplan vast te stellen.

6. 3. Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waar de gemeente geen kosten aan heeft. Doordat de initiatiefnemer de financiering voor het bouwplan heeft geregeld, is de economische uitvoerbaarheid voldoende aangetoond.

7. OVERLEG

7. 1. Vooroverleg (artikel 3.1.1. Bro)

In het kader van het wettelijk vooroverleg is een voorontwerpbestemmingsplan toegestuurd naar een aantal vaste overleg- en adviespartners. Provincie Groningen en Waterschap Noorderzijlvest hebben op het plan gereageerd.

In bijlage 4 zijn de ingediende reacties samengevat en voorzien van een antwoord van gemeente Winsum. De reactie van de Provincie heeft op een aantal ondergeschikte punten geleid tot aanpassing van de planregels.

7. 2. Ambtshalve aanpassingen

Bij aanpassing van het plan naar aanleiding van het vooroverleg zijn een aantal algemene correcties en wijzigingen van redactionele aard doorgevoerd. Daarnaast zijn de plantoelichting en de mer-beoordelingsnotitie afgestemd op de laatste bedrijfsgegevens in de aanvraag omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.