

Vergadering: 18 juni 2013  
Agendanummer: 22a  
Status: Besluitvormend  
Portefeuillehouder: J. Hoekzema  
Behandelend ambtenaar H. Emons, 0595-447781  
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. H. Emons)

**Aan de gemeenteraad,**

**Onderwerp:**

Bestemmingsplan Buitengebied Winsum en milieueffectrapport (MER).

**Voorgestelde besluit:**

1. De Nota zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied Winsum vaststellen; en conform de nota zienswijzen;
2. Het milieueffectrapport (MER) gewijzigd vaststellen;
3. Het bestemmingsplan Buitengebied Winsum (NL.IMRO.0053.BPBG2011BEHE1-VA01) gewijzigd vaststellen;
4. De ontvangen zienswijzen alle ontvankelijk te verklaren en gegrond dan wel ongegrond te verklaren.

**Inleiding**

Bestemmingsplannen hebben volgens de wet ruimtelijke ordening een houdbaarheidsdatum van 10 jaar. De huidige bestemmingsplannen die gelden voor het buitengebied van de gemeente zijn alle ouder, dus het is tijd voor een herziening. Herziening is nodig om te voldoen aan de wettelijke deadline van 1 juli 2013 (er mogen geen leges worden geheven op basis van bestemmingsplannen die op die datum ouder zijn dan 10 jaar). Daarnaast zijn er in de tussentijd allerlei wijzigingen geweest in het provinciale en gemeentelijke beleid. De vigerende bestemmingsplannen sluiten daardoor niet meer aan bij de huidige situatie en wensen.

In november 2011 heeft het voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied ter inzage gelegen. Tijdens de tervisielegging zijn er twee inloopbijeenkomsten georganiseerd, waarbij geïnteresseerden vragen konden stellen en opmerkingen konden maken. Het verbeterde bestemmingsplan heeft vervolgens als ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen in februari en maart van dit jaar. We ontvingen een aantal telefonische – en balievragen en een aantal zienswijzen. De zienswijzen zijn behandeld in de Nota Zienswijzen; die is bij dit advies gevoegd.

### **Milieu-effectrapport (MER)**

Tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan lag ook de gezamenlijke ontwerp-MER Winsum-Loppersum ter inzage. Tegen het MER zijn geen zienswijzen binnengekomen; alleen het advies van de m.e.r.-commissie. De commissie signaleert een aantal tekortkomingen in het MER. Deze zijn door Bügel-Hajema beantwoord door middel van een reactie, die aan de toelichting van het bestemmingsplan is toegevoegd. Kortgezegd worden de gesignaleerde tekortkomingen gemotiveerd of bestreden. De conclusie is dat er geen noodzaak is om voor de vaststelling van het bestemmingsplan het MER aan te passen. Doorberekeningen en vervolgonderzoek leveren namelijk geen andere uitkomsten op voor het MER of het bestemmingsplan. Korthedshalve verwijzen wij hierbij naar de toegevoegde reactie van Bügel-Hajema.

### **Zienswijze Natuur en Milieufederatie Groningen (NMF)**

De meest ingrijpende zienswijze komt van de NMF. Zij merkt in haar zienswijze op dat het bestemmingsplan uitbreiding van agrarische bedrijven mogelijk maakt, terwijl het MER aantoont dat dit op basis van de milieusituatie niet zomaar kan. De berekeningen in het MER gaan uit van een worst-casescenario; zo wordt er bijvoorbeeld berekend wat het milieueffect is als alle uitbreidingsruimte bij alle bedrijven wordt benut. Er blijkt dan een significant negatief effect te ontstaan op enkele Natura 2000-gebieden. Ondanks dat dit scenario zeer onwaarschijnlijk is, moet het wel op deze manier worden belicht. De nog te benutten gebruiksruimte in het milieu is in onze gemeente klein; wettelijke marges worden snel overschreden.

Juridisch gezien heeft de NMF een punt. Voor het bestemmingsplan geeft dit de gemeente twee opties, namelijk ongewijzigd vaststellen en daarmee handelen in strijd met de Natuurbeschermingswet, of de regeling aanpassen. Dit laatste heeft tot gevolg dat agrariërs extra zullen moeten motiveren als ze willen uitbreiden. Bij de keuze voor de eerste optie is het zeer waarschijnlijk dat de NMF beroep instelt tegen het bestemmingsplan. De Raad van State zal dan een uitspraak moeten doen en gezien de duidelijke stijdigheid met de Natuurbeschermingswet is de verwachting dat die uitspraak voor de gemeente negatief zal uitpakken. Het voorstel is daarom om de regeling op voorhand al aan te passen.

## **LTO**

Aangezien de agrarische bedrijven een groot deel van het buitengebied beslaan is er op regelmatige basis overleg geweest met LTO-Noord. Zowel de beleidsafdeling als de lokale bestuurders (afdeling Winsum) zijn sterk betrokken bij de totstandkoming van dit bestemmingsplan. Tijdens het laatste overleg, op 2 mei jl., is consensus bereikt over de gevolgen van de zienswijze van de NMF. Er is in gezamenlijkheid met de LTO, de NMF en de gemeente Loppersum besloten om de regeling van de gemeenten Oldambt en Noordenveld toe te passen. Kortgezegd komt die op het volgende neer: agrariërs mogen bij recht geen veestallen bouwen. Dit kan alleen bij afwijking, dus er moet extra worden gemotiveerd dat er geen significante effecten zijn van de uitbreiding. Middels berekeningen wordt aangetoond of er een toename is van de emissie van schadelijke stoffen. Het terugdringen van uitstoot van bestaande bebouwing is een mogelijkheid om bouwruimte te creëren.

## **Ambtelijke wijzigingen**

Tijdens controles de afgelopen maanden zijn wat tekenfoutjes en andere slordigheidjes ontdekt. Deze worden in dit plan - voor de vaststelling - gerepareerd (bijvoorbeeld de plangrens van Winsum aan de oostkant en de plangrens van Feerwerd).

Tevens zijn er nog kleine verzoeken binnengekomen van particulieren. Hierbij ging het vaak om het optimaliseren van de ligging van het bouwvlak, met als doel toekomstige uitbreiding logischer te kunnen maken. Aangezien het bestemmingsplan niet is bedoeld om dat in de weg te staan, zijn die wijzigingen waar mogelijk gewoon doorgevoerd.

## **Karakteristieke bebouwing**

Voor eind december 2014 moet het bestemmingsplan op dit punt voldoen aan de herziene provinciale Omgevingsverordening. Zoals ook aangekondigd ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zal de regeling voor de karakteristieke panden worden opgenomen in een facetbestemmingsplan. Dit levert voor ons de tijd op om zowel de inventarisatie als de regeling zorgvuldig te kunnen vormgeven.

### **Communicatie**

Binnen twee weken na vaststelling door uw raad zal het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant, de Wiekslag en op internet (Winsum.nl en ruimtelijkeplannen.nl)(Artikel 3.8 lid 3 Wro). Echter: in afwijking van dit artikel wordt het besluit tot vaststelling pas zes weken na vaststelling bekendgemaakt in de volgende twee gevallen. 1: als door de provincie een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen, of 2: Als er wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Dit laatste is aan de orde. Daarom zal de vaststelling van het bestemmingsplan, als dat plaatsvindt op 2 juli 2013, gepubliceerd worden op 13 augustus 2013. In de tussenliggende periode is het voor de provincie mogelijk om een reactieve aanwijzing op te leggen op de onderdelen waar de provincie het bestemmingsplan in strijd met de ingediende zienswijze acht of de wijzigingen in strijd zijn met de provinciale Omgevingsverordening. Als de provincie hiertoe besluit zal dat onderdeel geen deel meer uitmaken van het vaststellingsbesluit van uw raad.

### **Vervolg**

Het vaststellen van bestemmingsplan en MER is een bevoegdheid van uw gemeenteraad. Na de vaststelling zal het bestemmingsplan direct aan de provincie worden gestuurd. Zes weken na de vaststelling wordt het gepubliceerd gedurende zes weken ter inzage gelegd. Indieners van zienswijzen worden middels een brief op de hoogte gesteld van de behandeling van hun zienswijze. In de inzageperiode kan beroep worden aangetekend bij de Raad van State.

### **Bijlagen:**

- Nota zienswijzen
- Bestemmingsplan Buitengebied Winsum
- Milieueffectrapport
- Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester  
drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendanummer: 22a

Vergadering: 18 juni 2013

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in de Provinciale Omgevingsverordening Groningen en in artikel 3.1 ev van de Wet ruimtelijke ordening:

b e s l u i t :

1. De Nota zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied Winsum vast te stellen; en conform de nota zienswijzen;
2. Het milieueffectrapport (MER) gewijzigd vast te stellen;
3. Het bestemmingsplan Buitengebied Winsum (NL.IMRO.0053.BPBG2011BEHE1-VA01) gewijzigd vast te stellen;
4. De ontvangen zienswijzen alle ontvankelijk te verklaren en gegrond dan wel ongegrond te verklaren.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van 20 juni 2013

De raad voornoemd,

  
voorzitter,

  
griffier,