



**GEMEENTE WINSUM
INTEGRAAL KINDCENTRUM
BAFLO - RASQUERT
BESTEMMINGSPAN**



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

INTEGRAAL KINDCENTRUM BAFLO - RASQUERT

CODE 20150482 / 24-02-2016

GEMEENTE WINSUM 20150482 / 24-02-2016
INTEGRAAL KINDCENTRUM BAFLO - RASQUERT

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
2. HUIDGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN	2
2. 1. Huidige situatie en ruimtelijk-functionele karakteristiek	2
2. 2. Planologische situatie	2
3. BELEIDSKADER	4
3. 1. Rijksbeleid	4
3. 2. Provinciaal beleid	5
3. 3. Gemeentelijk beleid	8
4. RUIMTELIJK-FUNCTIONELE UITGANGSPUNTEN	10
4. 1. Programma van eisen	10
4. 2. Locatiekeuze	11
4. 3. Ontwikkelingsplan met locatiekeuze	15
4. 4. Stedenbouwkundige randvoorwaarden	16
4. 5. Stedenbouwkundige opzet, uitgewerkt	18
5. EFFECTEN OP/VAN DE OMGEVING EN RANDVOORWAARDEN	21
5. 1. Landschappelijke inpassing	21
5. 2. Milieuaspecten	21
5. 3. Bodem	22
5. 4. Water	22
5. 5. Luchtkwaliteit	24
5. 6. Geluid	24
5. 7. Ecologie	26
5. 8. Archeologie en cultuurhistorie	28
5. 9. Externe veiligheid	30
5. 10. Aardbevingsbestendig bouwen	32
5. 11. Kabels en leidingen	33
6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN	34
6. 1. Het juridisch systeem	34
6. 2. Toelichting op de bestemmingen	34
7. UITVOERBAARHEID	37
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
7. 2. Economische uitvoerbaarheid	37

Bijlagen:

Bijlage 1: Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 2: Onderzoek Flora- en faunawet

Bijlage 3: Onderzoek externe veiligheid

Bijlage 4: Akoestisch onderzoek

Bijlage 5: Overlegreacties

1. INLEIDING

Een goed voorzieningenniveau is noodzakelijk om de leefbaarheid in de gemeente Winsum te behouden en om de gemeentelijke ambities ten aanzien van basisvoorzieningen te realiseren.

In dat licht heeft de gemeenteraad van Winsum op 26 februari 2013 besloten het *Integraal Huisvestingsplan* voor alle basisscholen in de gemeente te actualiseren en daarnaast een haalbaarheidsverkenning te starten naar een brede school (inmiddels genoemd: integraal kindcentrum) in Baflo-Rasquert.

Ruim een jaar later, op 11 maart 2014, is door de gemeenteraad het *Integraal Huisvesting Plan* vastgesteld, waarbij besloten is de haalbaarheid van het integraal kindcentrum in Baflo-Rasquert nader uit te werken.

Een belangrijke stap die daarop volgde, is het vaststellen van het *Ontwikkelingsplan Brede school Baflo-Rasquert*. Dat gebeurde bij raadsbesluit van 31 maart 2015. Hierin is een programma van eisen van de toekomstige gebruikers in beeld gebracht, een ruimtelijke invulling gegeven, de financiële haalbaarheid toegelicht en een planning gegeven. Die is erop gericht dat met ingang van het schooljaar 2017/2018 de kinderen naar het nieuwe kindcentrum kunnen gaan.

Ook is in het Ontwikkelingsplan ingegaan op de samenwerking met betrokken maatschappelijke organisaties, waaronder met name de onderwijsorganisaties *Lauwers en Eems* en *VCPO Noord-Groningen*.

Op grond hiervan is een logische volgende stap de juridisch-planologische regeling van het project. Onderhavig bestemmingsplan voorziet hierin. Parallel hieraan wordt een bouwplan opgesteld.

In dit bestemmingsplan wordt na deze inleiding achtereenvolgens beschreven:

- de huidige situatie en relevante ontwikkelingen (hoofdstuk 2);
- het beleidskader (hoofdstuk 3);
- uitgangspunten voor de ruimtelijk-functionele structuur: het programma van eisen, de locatiekeuze en de voorgenomen inrichting (hoofdstuk 4);
- toetsing aan de omgevingsaspecten (hoofdstuk 5);
- een toelichting op de bestemmingen (hoofdstuk 6);
- een weergave van de uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 7);
- een verantwoording van inspraak en overleg (hoofdstuk 8).

2. HUIDIGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN

2. 1. Huidige situatie en ruimtelijk-functionele karakteristiek

Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op het gebied ten westen van de dorpskern van Baflo, zuidelijk van Rasquert in het noorden van de gemeente Winsum. Het plangebied wordt aan de oostzijde ontsloten op de Meymaweg. De globale ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.



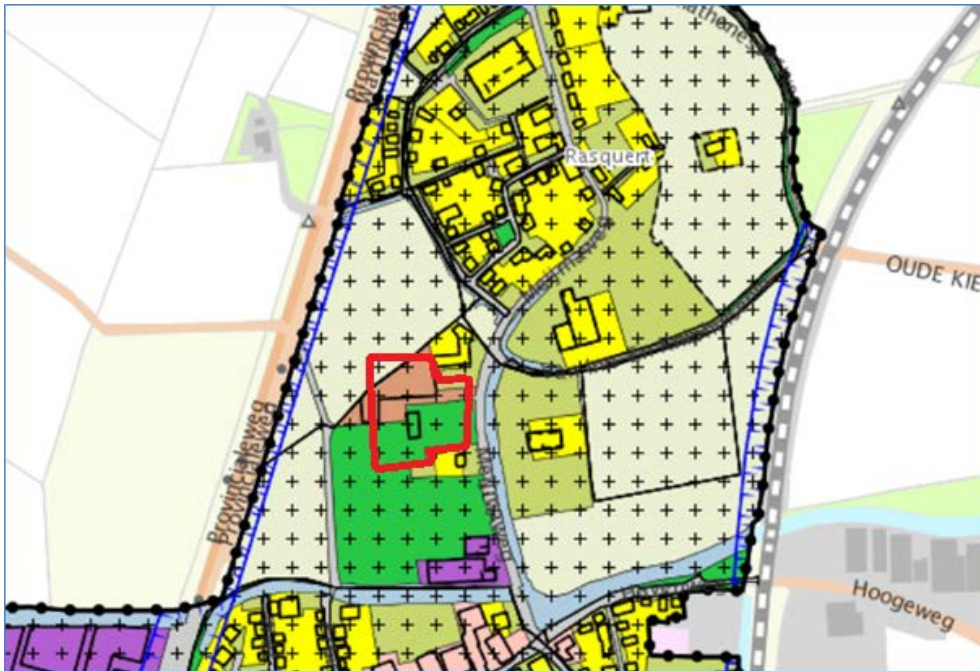
Figuur 1. Globale ligging plangebied

Op dit moment staat er in het plangebied het schoolgebouw van OBS Mathenesse. Verder liggen ten zuiden van het schoolgebouw sportvelden, twee tennisbanen en is er een clubgebouw aanwezig. Het noordoostelijk gelegen gebouw aan de Meymaweg is een voormalig schoolgebouw waarin eerder een MAVO was gehuisvest en dat nu een woning is. Dit gebouw valt overigens buiten het plangebied.

2. 2. Planologische situatie

Voor het plangebied van het integraal kindcentrum met omgeving geldt, tot het van kracht worden van dit nieuwe bestemmingsplan, nog het bestemmingsplan 'Baflo-Rasquert' dat is vastgesteld op 2 juni 2013 door de gemeente Winsum.

Het plangebied van dat bestemmingsplan heeft daarin de bestemmingen 'Maatschappelijk' (voor OBS Mathenesse), 'Groen' en 'Agrarisch' voor de aangrenzende bestemmingen. Daaraan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Wierde invloedzone' en 'Waarde – Archeologie 4' toegevoegd. In figuur 2 is een uitsnede van het bestemmingsplan 'Baflo-Rasquert' weergegeven. In rood is de ligging van het nieuwe kindcentrum globaal aangegeven.



Figuur 2. Uitsnede bestemmingsplan 'Baflo –Rasquert' (2013) met globale ligging integraal kindcentrum

Het bestemmingsplan Baflo-Rasquert-2013 was gebaseerd op de aanwezige functies en maakt het nieuwe kindcentrum niet mogelijk. Hiervoor is een op maat gemaakte juridisch-planologische regeling nodig. Dit nieuwe bestemmingsplan voorziet daarin.

3. BELEIDSKADER

3. 1. Rijksbeleid

Binnen het rijksbeleid zijn de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*, de *Ladder voor Duurzame verstedelijking* en het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening* van belang.

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040* is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Om de bestuurlijke drukte te beperken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op nationale belangen dan voorheen. De ontwikkeling in het plangebied raakt geen van de onderscheiden rijksbelangen.

De structuurvisie is via regels verankerd in het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*. Deze geeft voor het plangebied geen direct bindende regels.

3.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

Voor de ruimtelijke ontwikkeling van stedelijke functies gaat de SVIR uit van de Ladder voor duurzame verstedelijking. De "Ladder voor duurzame verstedelijking" is vastgelegd in het *Besluit ruimtelijke ordening* (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Deze ladder is bedoeld om zuinig om te gaan met de beschikbare ruimte, de behoefte goed in beeld te brengen en deze regionaal af te wegen. Deze ladder bestaat dan ook uit de volgende drie treden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Deze Ladder is van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De definitie hiervan is weergegeven in artikel 1.1.1 lid 1 onder i Bro: *een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Onder ‘andere stedelijke voorzieningen’ vallen sociale en culturele voorzieningen en voorzieningen in het onderwijs.

De Ladder is dus van toepassing op het realiseren van het nieuwe integraal kindcentrum, zeker voor zover deze buiten het aangewezen “bestaand bebouwd gebied” zou vallen.

In dit geval is het uitgangspunt om het voorzieningenniveau in de gemeente op het gewenste niveau te houden. Er is onderzoek gedaan naar de eisen en wensen van de bestaande scholen in Baflo en Rasquert. Het scholenprogramma wordt samen met de regionaal werkende onderwijsorganisaties *Lauwers en Eems* en *VCPO Noord-Groningen* opgezet. Gelet op demografische ontwikkelingen (met een geleidelijk afnemende bevolking en een verandering van de bevolkingssamenstelling) is besloten tot het onderbrengen van de basisscholen in Baflo en Rasquert in één nieuwe school. Daarbij is tevens gekeken naar de reikwijdte van de nieuwe school in relatie tot de spreiding van basisscholen over de gemeente Winsum en de functie ervan binnen de regio.

Gebleken is dat de realisatie van het integraal kindcentrum gewenst is om op toekomstige ontwikkelingen van leerlingendingen en kwaliteitsbehoud te kunnen inspelen. Het integraal kindcentrum Baflo-Rasquert komt in plaats van de huidige basisscholen (*OBS Mathenisse* en *PCBS Ichthus*). De voorziening wordt daarnaast méér dan een schoolgebouw. Het is de bedoeling er een veilige, gevarieerde en aantrekkelijke ontmoetingsplek van te maken en door toevoeging van andere voorzieningen het gebouw ook geschikt te maken voor andere activiteiten, zoals bijvoorbeeld kinderopvang, peuterspeelzaal, sport en sociaal-culturele activiteiten.

Ten behoeve van de nieuwbouw is in het gevolgde proces (programma van eisen en ontwikkelingsplan) een locatie-afweging gedaan. Het plangebied aan de Meymaweg is uitgekozen als meest geschikte locatie, zoals uit de locatieafweging in hoofdstuk 4 blijkt. De provincie heeft voor de locatie een wijziging van de begrenzing van het bestaand bebouwd gebied vastgesteld. Zie paragraaf 3.2.

Daarnaast wordt het plangebied ontsloten van de Meymaweg en is het hierdoor goed bereikbaar.

Uit het bovenstaande blijkt dat er wordt voldaan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3. 2. Provinciaal beleid

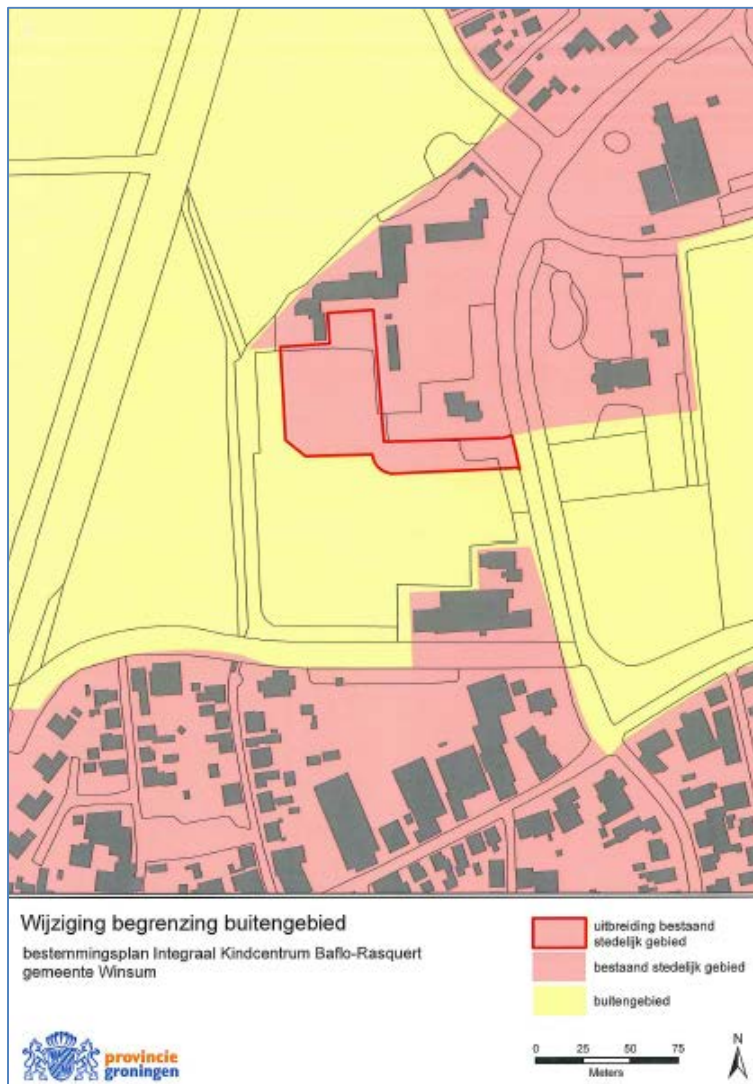
3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan

Het provinciaal ruimtelijk beleid is verwoord in het Provinciaal Omgevingsplan Groningen (POP) dat opgesteld is voor de periode 2009-2013. Het POP 2009-2013 gaat uit van een gebiedsgerichte aanpak met toekomstperspectieven voor de regio's Centraal, Noord, Oost en West. Deze regioperspectieven bestaan uit een doorkijk naar 2030, een gebiedstypering met de belangrijkste kwaliteiten, kansen en aandachtspunten en opgaven. De gemeente Winsum valt onder het gebied Noord.

Op de functiekaart van het POP is het plangebied als ‘stedelijk gebruik’ aangeduid.

Verder staat in de POP het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de kwaliteit van woongebieden en andere functies voorop. Het streekeigen karakter van het gebied vormt het vertrekpunt voor nieuwe ontwikkelingen en ingrepen. Dit betekent dat de natuurlijke en cultuurhistorische kenmerken die het karakter van het landschap bepalen moeten worden gehandhaafd en waar mogelijk worden hersteld en verder worden ontwikkeld. Er dient nadrukkelijk aandacht te worden besteed aan de inpassing in het landschap en de bouwstijl.

Het plangebied valt verder deels buiten het door de provincie in 2010 aangewezen 'bestaand bebouwd gebied'. Op grond van de voorgenomen planontwikkeling voor het integraal kindcentrum heeft de gemeente daarom bij de provincie het verzoek ingediend om deze grens te wijzigen. De provincie heeft bij besluit van 21 januari 2016 (zaaknummer: 609036) besloten om de grens te wijzigen. Zie figuur 3.



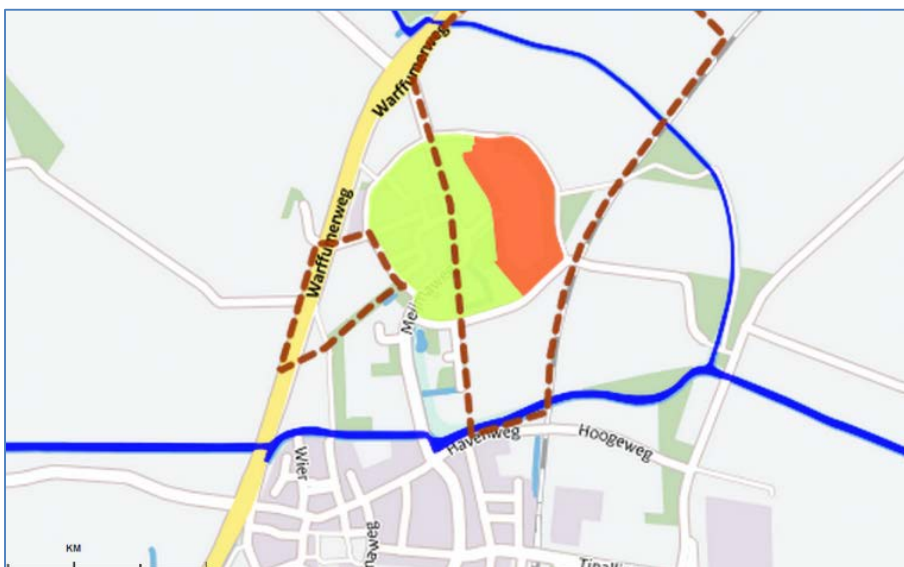
Figuur 3. Wijziging begrenzing buitengebied, 21-01-2016.

Gedeputeerde Staten hebben bij hun besluit van 21 januari 2016 overwogen dat de gemeente Winsum voldoende heeft aangetoond dat binnen het bestaand stedelijk gebied geen ruimte beschikbaar is of dat deze na intensivering, revitalisering en herstructurering kan worden verkregen. Het op te richten gebouw en de aan te leggen parkeerplaats zijn goed landschappelijk inpasbaar en grenzen aan het bestaand stedelijk gebied. In die zin leidt deze ontwikkeling niet tot versnippering.

3.2.2. Provinciale Omgevingsverordening

Ter uitvoering van het beleid uit het POP hebben Provinciale Staten eveneens op 17 juni 2009 een provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. Sinds de inwerkingtreding is de verordening een aantal keren gewijzigd, voor het laatst in september 2014. De huidige verordening bevat onder meer algemene regels omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbij behorende toelichting. Deze regels moeten bewerkstelligen dat provinciale ruimtelijke belangen doorwerken op het lokale niveau. Dat betekent dat gemeenten zich bij het opstellen van (nieuwe) bestemmingsplannen moeten houden aan de bij de provinciale verordening gestelde regels. De genoemde richtlijnen en voorwaarden zijn dus zowel inhoudelijk als methodisch. In de Omgevingsverordening wordt met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen onder meer aandacht gevraagd voor de wijze waarop met de ruimtelijke kwaliteit en aspecten van duurzaamheid wordt omgegaan.

Relevant voor het plangebied is vanuit ruimtelijk oogpunt de landschapskaart. Uit deze kaart blijkt dat het plangebied grenst aan de aanduiding 'zone rond wierden'. Hiervoor is in het geldende bestemmingsplan een beschermende regeling opgenomen in een dubbelbestemming. Deze aanduiding beoogt het open karakter van/rond een karakteristieke wierde in stand gehouden. Zie onderstaande figuur 4.



Figuur 4. Fragment kaart 6a landschapswaarden uit Omgevingsverordening Groningen (blauw: karakteristieke waterloop; bruin: karakteristiek wegpatroon; groen: wierde; oranje: wierdendorp)

Bij de locatie voor het integraal kindcentrum en daarmee ook dit bestemmingsplan is met dit beleid rekening gehouden. De kenmerkende landschapswaarden worden niet aangetast. Er zijn geen aanduidingen vanuit de provinciale landschapskaart die in het plangebied doorwerken.

3.2.3. Omgevingsvisie 2016-2020

Op dit moment is de Omgevingsvisie 2016-2020 in ontwerp gereed. De Omgevingsvisie bevat de lange termijnvisie over milieu, verkeer en vervoer, ruimte en water. De Omgevingsvisie wordt de opvolger van het Provinciaal Omgevingsplan. Ook is een ontwerp voor een nieuwe Omgevingsverordening opgesteld. Het ontwerp is met ingang van 1 februari 2016 tot en met 14 maart 2016 ter inzage gelegd. Vaststelling wordt medio 2016 voorzien.

Geconcludeerd kan worden het provinciaal beleid geen belemmeringen oplevert voor het realiseren van het integraal kindcentrum. Bovendien is tijdens de planvorming op gezette tijden met de provincie (provinciaal bouwheerschap) en met Libau overlegd over de locatie en inpassing in het landschap.

3. 3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Winsum

In de *Structuurvisie Winsum*, door de gemeenteraad vastgesteld in 2014, worden de ruimtelijke en programmatische kaders uiteengezet voor sectoraal beleid, zoals voor economie, onderwijs en wonen. De nieuwe *Structuurvisie Winsum* heeft *De Schatkamer van het Noorden*, de eerdere toekomstvisie gemeente Winsum uit 2003 vervangen.

De afgelopen jaren, zo wordt geconstateerd, hebben er grote veranderingen plaatsgevonden in het maatschappelijk krachtenveld. De rol en positie van de gemeente, woningbouwcorporaties, bewoners en maatschappelijke organisaties is anders dan die van een paar jaar geleden. De structuurvisie merkt op dat voor de gemeente het motto is verschoven van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'. Dit houdt in dat de gemeente niet langer zelf het voortouw neemt, maar voorwaarden wil scheppen waarbinnen de gemeente en andere partijen gezamenlijk optrekken. De structuurvisie heeft als doel om onze toekomstige rol te verduidelijken.

In de structuurvisie wordt verder geconstateerd, dat de gemeente Winsum over een regionaal onderscheidend voorzieningenniveau beschikt. De gemeente blijft inzetten op een breed aanbod aan kwalitatief goede voorzieningen bereikbaar is voor al haar bewoners en haar burens.

De ambitie die uit de *Structuurvisie Winsum* spreekt is om op 'slimme' plekken kwalitatief goede voorzieningen te concentreren. Aantrekkelijke dorpen met een helder profiel is daarbij de ambitie. De gemeente Winsum streeft er naar om in 2025 de dorpen zoveel mogelijk aan te laten sluiten op de indeling in het Provinciaal Omgevingsplan.

Baflo is in de structuurvisie daarom als ‘compleet dorp’ en Rasquert is aangemerkt als ‘kleine kern’. In de praktijk zijn de dorpen gezamenlijk als ‘dubbeldorp’ aan te merken: de dorpsbewoners hebben gemeenschappelijke voorzieningen en het nieuwe integraal kindcentrum is daar bij uitstek een voorbeeld van.

De gemeente Winsum streeft daarnaast naar behoud van kwalitatief goede bestaande voorzieningen in alle kernen. Initiatieven in kleine kernen die uitgaan van gebundelde, eigen kracht, worden gesteund waar dit mogelijk is.

Mocht een voorziening niet langer te behouden zijn (bijvoorbeeld omdat het Rijk een minimaal leerlingenaantal per school stelt), dan geldt als uitgangspunt dat de kwaliteit van een voorziening boven de nabijheid gaat. Dit betekent dat voorzieningen dan mogelijk worden gecombineerd en geconcentreerd op goed bereikbare locaties in Winsum of de complete dorpen. Door in te zetten op een goede concentratie en bundeling van voorzieningen worden partijen in staat gesteld om de gewenste kwaliteit te realiseren.

Baflo profiteert volgens de structuurvisie in 2025 volop van haar ligging aan de vervoersbundel en aan een vaarroute. De kern benut zijn relatief grote bevolkingsomvang als tweede kern van de gemeente. Het heeft een recreatief profiel met een doorgaande waterverbinding aan de Route om de Noord en behoudt haar aantrekkingskracht op omringende kernen en de stad Groningen. Dit komt door haar gevarieerde woningaanbod (dorps in Baflo en landelijk in Rasquert en Tinallinge), het treinstation en aantrekkelijke lokale voorzieningen.

Als perspectief voor de toekomst ziet de structuurvisie Baflo als een geschikte kern voor een brede school c.q. multifunctionele accommodatie.

Dit bestemmingsplan voor het integraal kindcentrum sluit goed aan op het beleid van de structuurvisie.

3.3.2. Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan Winsum

Het gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan Winsum bevat het verkeerskundig beleid van de gemeente Winsum voor de periode 2014 – 2024. De algemene doelstelling luidt: “De gemeente Winsum wil goed bereikbaar zijn en werkt aan een veilig, toekomstbestendig en goed functionerend verkeerssysteem, met aandacht voor alle modaliteiten.”

Om dit te realiseren zal in de komende 10 jaar in Winsum verder worden ingespeeld op bereikbaarheid voor de automobilist, openbaar vervoer reiziger en fietser. Deze bereikbaarheid mag niet ten koste gaan van de verkeersveiligheid en leefbaarheid binnen de gemeente. Een leefbaarheid die daarbij toekomstig wordt verbeterd met stimulering van Duurzame Mobiliteit.

4. RUIMTELIJK-FUNCTIONELE UITGANGSPUNTEN

4. 1. Programma van eisen

Het ruimtelijk programma voor de te bouwen voorziening wordt gevormd door de toekomstige gebruikers.

- De beide scholen: OBS Mathenesse en PCBS Ichthus;
- Kids2B Peuterspeelzaal Ploentje;
- Kids2B kinderopvang (Tussenschoolse Opvang (TSO) en Buitenschoolse Opvang (BSO));
- Gymzaal;
- Tennisclub.

De invulling van het programma van eisen is in het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* als volgt beschreven.

Het ruimtelijk programma van de scholen, het aantal m² waarover beschikt kan worden, wordt bepaald door het aantal scholen en het aantal kinderen.

In de gemeentelijke verordening onderwijshuisvesting uit 2010 is aangesloten bij de landelijke VNG normering. Daarin is als uitgangspunt gehanteerd een norm van 5,03 m² per leerling en 200 m² per school als vrije voet. Uitgangspunt hierbij is dat om aanspraak te kunnen maken op permanente bouw het leerlingaantal over 15 jaar aanwezig moet zijn. Indien sprake is van een hoger leerlingaantal tussen de minimaal 4 jaar en maximaal 15 jaar is er recht op een tijdelijke voorziening.

De ruimtebehoefte van de beide scholen op basis van deze normen is als volgt:

- OBS Mathenesse; 563 m² permanent (112 leerlingen, peildatum 25 augustus 2014) en 101 m² tijdelijk (20 leerlingen); in lokalen uitgedrukt betreft dit een ruimtevraag van 6 lokalen teruglopend naar 4 lokalen.
- PCBS Ichthus; 537 m² permanent (107 leerlingen) en 25 m² tijdelijk (5 leerlingen); in lokalen uitgedrukt betreft dit een ruimtevraag van 5 lokalen.

In het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* is hierbij wel de kanttekening geplaatst dat dit voorspellingen zijn en de werkelijkheid anders kan verlopen. Bij de oppervlaktes past enige terughoudendheid omdat er wordt gewerkt met prognoses. Het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* geeft aan dat het ongewenst is om bij de start gebruik te moeten maken van een tijdelijke voorziening. Tegelijkertijd is het met de teruglopende leerlingenaantallen ook ongewenst om te groot te bouwen en geconfronteerd te worden met onnodig hoge investerings- en beheerkosten.

Mede gelet op de intensieve samenwerking die nagestreefd wordt, kiest het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* een middenweg en zet in op de realisatie van een school van 1350 m².

Het samenvattend programma van eisen, tevens uitgangspunt voor bestemmingsplan en bouwplan, resulteert globaal gesproken in het volgende:

Samenvatting programma van eisen (Ontwikkelingsplan)		
Voorziening:	Oppervlakte (in m ²)	Reservering (in m ²)
Basisscholen	1350 m ²	
Peuterspeelvoorziening	135 m ²	
Overige kindvoorzieningen	p.m.	
Tennisclub	65 m ²	
Gymnastiekzaal	455 m ²	+113 m ²
Totaal bebouwde behoefte	2005 m²	2118 m²

Naast deze behoefte aan bebouwing moet rekening worden gehouden met onbebouwde voorzieningen: pleinruimtes, verkeers- en parkeervoorzieningen, een kiss- en ridevoorziening, groenvoorzieningen etc.

Gezamenlijk vormt dit het programma voor het bestemmingsplan en bouwplan.

Voor het bestemmingsplan zijn naast het hoofdgebouw eventuele fietsenstallingen en bergingen, parkeergelegenheid en aandacht voor het milieu van belang. De bebouwing (hoofdgebouw, fietsenstallingen, bergingen) en onbebouwde voorzieningen (parkeervoorzieningen, speelpleinen, groenvoorzieningen e.d.) worden geregeld in de planregels van dit bestemmingsplan.

Op de relatie met de overige aspecten wordt ingegaan in hoofdstuk 5. Verder wordt in het bestemmingsplan rekening gehouden met verkeersbewegingen. Zie paragraaf 5.2.

4. 2. Locatiekeuze

Voordat tot een voorkeur voor een locatie aan de Meymaweg is besloten, zijn verschillende locaties afgewogen. Eerst is door middel van een 'groslist' gekeken naar wat in ruime zin mogelijke locaties zouden zijn.

Daarbinnen is een viertal locaties, die in figuur 5 zijn weergegeven, nader afgewogen. Het zijn de volgende:

1. Locatie CBS Ichtus

Deze locatie is centraal in het dorp Baflo gelegen. Doordat de locatie dicht tegen de provinciale weg aan ligt, is deze vanwege de milieu- en veiligheidseisen niet geschikt om het complex uit te bouwen tot een integraal kindcentrum. Ook zou deze locatie te weinig ruimte opleveren, om het gewenste programma van eisen onder te brengen. Wel is beoordeeld dat de ligging hergebruik en herontwikkeling van het bestaande gebouw door een (semi)commerciële functie mogelijk maakt.

2. Locatie OBS Mathenesse

Deze locatie heeft zeker samen met de groenstrook achter de tennisvelden voldoende omvang en potentie, aldus de locatieafweging. De groene ruime (grasvelden, voormalige sportvelden) heeft echter ook een landschappelijke waarde als open ruimte tussen de twee wierdedorpen Baflo en Rasquert. Verder ligt de locatie redelijk centraal, maar de toegankelijkheid is wel aandachtspunt. Nader onderzoek is gewenst.

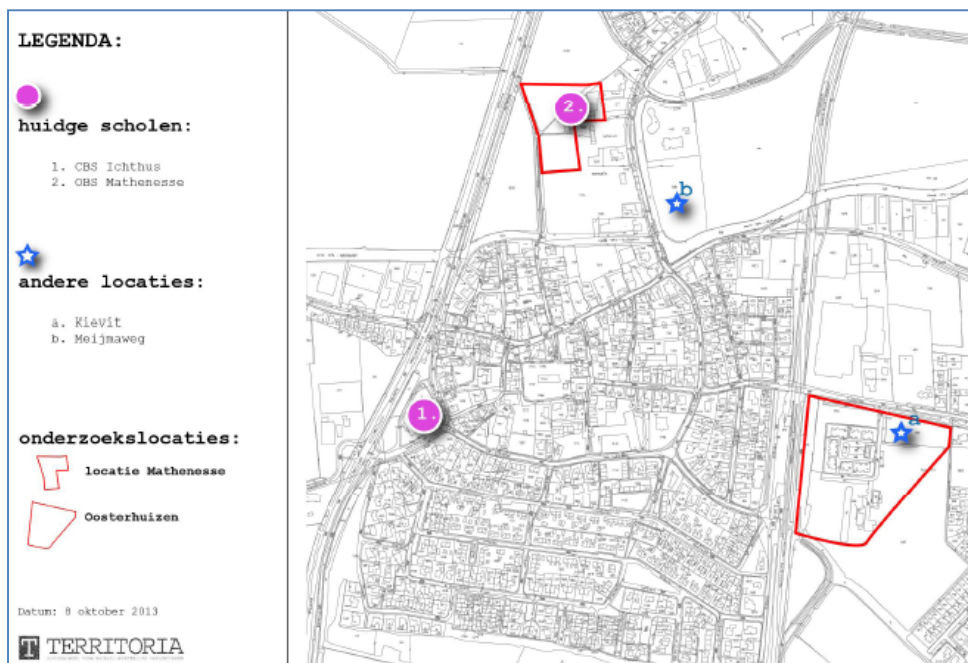
3. Locatie Kievit/Oosterhuizen

Deze locatie sluit ruimtelijk aan bij de nieuwbouwwoningen op het voormalige sportpark Baflo. Op deze plaats zou een combinatie met sportfuncties voor de hand liggen. De ligging dicht bij het spoor is echter een minpunt. Ook ligt de locatie op enige afstand van de meeste woonbuurten.

4. Locatie Meymaweg

Hier betreft het de onderzoekslocatie tussen de twee wierden (en dorpen) gelegen open ruimte.

Deze locatie is centraal gelegen, maar ligt tegelijk wel in een kwetsbaar gebied met hoge landschappelijke waarden. Omdat deze locatie geen duidelijke meerwaarde heeft ten opzichte van de onder 2 genoemde locatie, is deze in de locatieafweging niet verder betrokken.



Figuur 5. Zoeklocaties integraal kindcentrum (buro Territoria, oktober 2013)

Op grond van de hiervoor genoemde aspecten zijn de locaties 2 (OBS Mathenesse) en 3 (= a op het kaartje, Kievit-Oosterhuizen) nader afgewogen. Dit is gedaan in het rapport *Ruimtelijke inventarisatie ontwikkellocaties brede school Winsum* (Buro Territoria, december 2013). In dit rapport zijn de twee locaties in Baflo-Rasquert nader onderzocht op hun sterke en zwakke punten en hun mogelijkheden tot versterking van de dorpsstructuur. Hieronder is de samenvatting uit de *Ruimtelijke inventarisatie* weergegeven. Deze geeft tevens suggesties voor een ruimtelijke invulling.



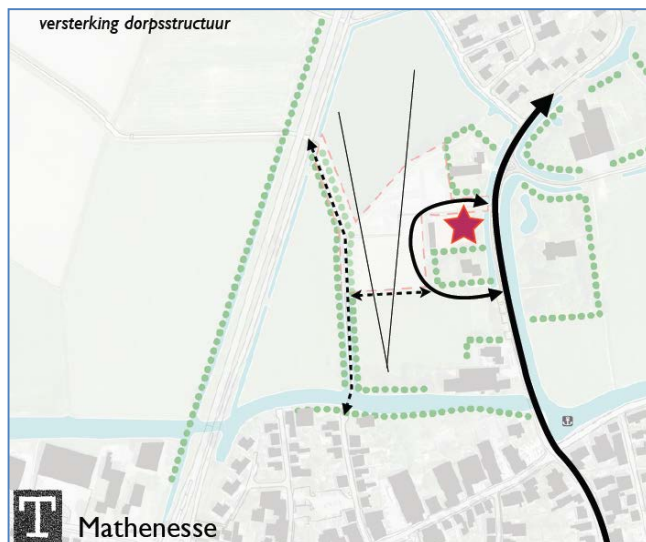
Figuur 6. Analyse van de locatie Oosterhuizen (buro Territoria, oktober 2013)



Figuur 7. Locatie Oosterhuizen met mogelijke versterking dorpsstructuur (buro Territoria, oktober 2013)



Figuur 8. Analyse van de locatie Mathenese (buro Territoria, oktober 2013)



Figuur 9. Locatie Mathenese met mogelijke versterking dorpsstructuur (buro Territoria, oktober 2013)

4. 3. Ontwikkelingsplan met locatiekeuze

De keuze uit de hiervoor beschreven locaties is uitgangspunt geweest voor het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* (februari 2015). De voorkeur is bepaald op de locatie Mathenesse, gelet op de ligging van het terrein en de ruimtelijke mogelijkheden voor een goede inpassing.

Ten behoeve van de ruimtelijke inpassing op de locatie Mathenesse/Marciaterrein is door de gemeente Winsum het bureau Territoria gevraagd de stedenbouwkundige randvoorwaarden nader uit te werken. Bij de ruimtelijke inpassing spelen de volgende aspecten:

- Nieuwbouw naast de bestaande school zodat geen tijdelijke oplossing voor OBS Mathenesse gevonden hoeft te worden;
- Het “adresseren” van het nieuwe kindcentrum aan de Meymaweg;
- Ruimtelijke inpassing zodanig dat draagvlak ontstaat bij de Provincie (in verband met – gedeeltelijk - bouwen buiten het bestaand bebouwd gebied; inmiddels is deze grens aangepast, lees in hoofdstuk 3.2);
- Het halen en brengen van kinderen niet langs de Meymaweg laten plaatsvinden, maar nabij de school zelf;
- Draagvlak bij de tennisclub (in verband met de verplaatsing van de tennisbanen).

In het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* en na overleg met provincie en Libau hebben deze randvoorwaarden geleid tot een schets met de mogelijke inrichting, die aan deze wensen voldoet.



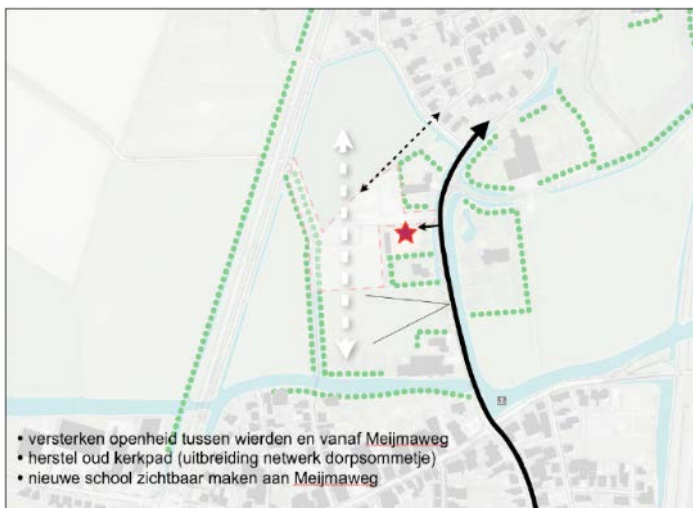
Figuur 10. Mogelijke inrichting locatie (voorbeelduitwerking Territoria, 11-12-14)

In het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* concludeert de stuurgroep dat dit ruimtelijk model een goede basis voor de planontwikkeling vormt en kan dienen als onderlegger bij de noodzakelijke bestemmingsplanaanpassing.

4. 4. Stedenbouwkundige randvoorwaarden

Ten behoeve van de ruimtelijke procedures zijn parallel met het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* stedenbouwkundige randvoorwaarden opgesteld (*Stedenbouwkundige randvoorwaarden Brede School Baflo, Bureau Territoria, 11-12-2014*).

Het nieuwe integraal kindcentrum komt tussen de beide wierdedorpen, Baflo en Rasquert, te staan. De komst van de nieuwe voorziening in het gebied biedt kansen om de doorzichten tussen de wierden onderling en vanaf de Meymaweg naar het landschap te versterken. Op welke wijze dit bereikt kan worden, is weergegeven op de kansenkaart die is opgenomen in figuur 11 en uitgewerkt in figuur 12.



Figuur 11. Kansenkaart doorzichten (voorbeelduitwerking Territoria, 11-12-14)

In de stedenbouwkundige randvoorwaarden is per thema het volgende aangegeven.

4.4.1. Situering en oriëntatie

Voor de situering en oriëntatie zijn als uitgangspunten geformuleerd:

- de bebouwing staat vrij op de kavel:
 - * minimaal 5 meter uit de zijerfgrens of openbare ruimte;
 - * aan de achterzijde is de minimale afstand tussen bouwvlak en perceelgrens (openbaar pad) \pm 55 m, waardoor het doorzicht tussen de wierden behouden blijft;
- de bebouwing mag niet vóór de rooilijn van naastliggende woningen worden gesitueerd;
- het gebouw is alzijdig, maar heeft de belangrijkste en meest representatieve gevel aan de Meymaweg.

4.4.2. Hoofdvorm en massaopbouw

Voor de hoofdvorm en massaopbouw is in de stedenbouwkundige randvoorwaarden uitgegaan van:

- een samengestelde hoofdvorm;
- één bouwlaag met (samengestelde) kap(pen);
- nokrichting voornamelijk dwars op de Meymaweg;
- de verschillende functies / bouwdelen moeten samen één geheel vormen: geen losstaande gebouwen. De afzonderlijke functies kunnen herkenbaar zijn, maar het geheel is meer dan de som der delen en resulteert in een integraal gebouw;
- maximale bouwhoogte is 9 m;
- maximale goothoogte aan de Meymaweg is 3,5m.

4.4.3. Architectuur

Voor de architectuur zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- eigentijdse, moderne architectuur die aansluiting zoekt bij de bebouwing aan de Meymaweg en bij de schuurvormen in het buitengebied;
- traditionele bouwmaterialen;
- de hoofdentree is helder en duidelijk aanwezig;
- materialen en kleuren zijn zorgvuldig op elkaar en de omgeving afgestemd;
- dakbedekking heeft een donkere / gedempte kleur / natuurlijke uitstraling;
- gevelopeningen in maat en schaal op elkaar en op het gebouw afgestemd.

Waar het bestemmingsplan de ruimtelijke hoofdzaken regelt, worden de architectuurzaken met de welstandsnota geregeld.

4.4.4. Inpassing in het groen

Voor de inpassing in het groen zijn als uitgangspunten geformuleerd:

- de landschappelijke inpassing van de nieuwe school hangt nauw samen met de sloop van de bestaande school en de kwaliteitsimpuls die de groene omgeving gegeven wordt. Uitgangspunt is het vergroten van het zicht tussen de wierde van Rasquert en Baflo en van de doorzichten naar het landschap vanaf de Meymaweg;
- de groenstructuur van het bestaande Marciaterrein dient te worden aangepast door het weghalen van onderbeplanting;
- de tennisvelden worden ruimtelijk samen met de school in één 'erf' vormgegeven; eventuele afscheidingen naar het omliggende landschap zijn groen en passend binnen het karakter van de omgeving;
- lage groene (tuin)invulling richting Meymaweg;
- het landschap loopt door tot aan het gebouw. Wanneer erfafscheidingen noodzakelijk zijn, zijn deze groen en laag (evt. gecombineerd met hekwerk).

4.4.5. Buitenruimte

Voor de buitenruimte zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- het schoolterrein is openbaar en heeft een logische ontsluiting op het openbaar gebied;
- integraal mee ontwerpen van de tennisvelden;
- integraal mee ontwerpen van het parkeerterrein:
 - * locaties van het parkeren moeten logisch aansluiten op de entrees;
 - * de maximale afstand tussen de parkeerplaatsen en de entrees van het integraal kindcentrum zal 50 meter zijn;
 - * ten behoeve van de reservering voor de buitenruimte is de parkeerbehoefte nader onderzocht in de vorm van een parkeerbalans. Dit op basis van landelijk gehanteerde CROW-normen. Daaruit komt een parkeerbehoefte van 31 parkeerplaatsen naar voren. In de huidige ontwerptekeningen blijkt de ruimte er te zijn om hier aan te voldoen: 30 parkeerplaatsen, waaronder een aantal kiss and ride plaatsen) Enige reserveruimte (met een vijftal parkeerplaatsen) kan gevonden worden aan de noordkant van het ontsluitingsweggetje. Al met al kan daarmee een goede parkeersituatie worden bereikt.
- fietsenstallingen en bergingen worden integraal mee ontworpen. Ze mogen niet het beeld bepalen vanaf de Meymaweg;
- de inrichting dient rekening te houden met toegankelijkheid van busjes/toeleveranciers;
- integraal mee ontwerpen van de tennisvelden en jeu de boulesbaan.

4.4.6. Aansluiting op de openbare ruimte

Voor de aansluiting op de openbare ruimte zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- langzaam verkeer en auto's worden zoveel mogelijk gescheiden;
- autoverkeer naar de school wordt vanaf de Meymaweg ontsloten;
- onderzoeken of de dubbele bomenrij (in ieder geval aan één zijde) langs de langzaam-verkeersroute richting de Warfummerweg behouden kan blijven;
- herstel van sloot langs Meymaweg ter hoogte van Marciaterrein meenemen.

4.4.7. Duurzaamheid

Voor duurzaamheid zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- het nieuwe schoolgebouw dient zoveel mogelijk gebruik te maken van duurzame materialen, natuurlijke luchtzuivering en constructies die 'aardbevingsproof' zijn;
- waar mogelijk: zuivering afvalwater meenemen in de terreininrichting;
- Mathenesse school handhaven en in functie houden tijdens bouw.

4. 5. **Stedenbouwkundige opzet, uitgewerkt**

In de periode na het *Ontwikkelingsplan brede school Baflo-Rasquert* en het opstellen van de *Stedenbouwkundige randvoorwaarden Brede School Baflo* is verder gewerkt aan de uitwerking, zowel wat betreft de bebouwing, als omliggende terrein.

Tevens is gelet op de wijze waarop de nieuwbouw landschappelijk in zijn omgeving kan worden ingepast. Deze uitwerking heeft geresulteerd in de navolgende schets (figuur 12).



Figuur 12. Schets landschappelijke inpassing integraal kindcentrum (Territoria, oktober 2015)

Over deze nadere uitwerking heeft overleg met de provincie Groningen plaatsgehad (oktober 2015). Figuur 13, nader verfijnd aangaande de ontsluitingssituatie, maatvoeringen en afmetingen, bevat het resultaat van dat overleg en laat een schets zien waarmee ook de provincie instemt. Tevens is daarbij de beoogde parkersituatie en de landschappelijke inpassing weergegeven.



Figuur 13. Uitwerking met zuidelijke ontsluiting en parkeren (10-11-2015, Grontmij.



Figuur 14. Verkenning voor de uitwerking met zuidelijke ontsluiting en parkeren en met landschapsmaatregelen (KAW, Groningen, januari 2016).

Samengevat: de stedenbouwkundige randvoorwaarden (paragraaf 4.4.) en de uitwerking daarvan (paragraaf 4.5.) hebben de onderlegger voor dit bestemmingsplan gevormd.

5. EFFECTEN OP/VAN DE OMGEVING EN RANDVOORWAARDEN

5. 1. Landschappelijke inpassing

In het vorige hoofdstuk is aangegeven op welke wijze door middel van landschapsmaatregelen een zo goed mogelijke inpassing wordt bereikt.

Eenzijds moet rekening worden gehouden met de zichtlijnen in het open landschap, richting de wierde. Anderzijds wordt rond de nieuwbouw zelf in een groene afscheiding door middel van beplanting voorzien. In hoofdstuk 4 – en dan in het bijzonder in figuren 12 en 13 - zijn deze maatregelen toegelicht.

5. 2. Milieuaspecten

5.2.1. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Op basis van de brochure heeft een basisschool milieucategorie 2. Voor een basisschool geldt een richtafstand van minimaal 30 meter tot aan milieugevoelige functies. In de directe omgeving van het plangebied staan drie woningen. De woning in het voormalig schoolgebouw, direct ten noordoosten van het plangebied, ligt binnen deze 30 meter. Ook de woning Meymaweg 9 ligt binnen deze afstand. De overige woningen staan op circa 60 – 100 meter.

Geconstateerd kan worden dat bij de gekozen locatie/inrichting niet volledig aan de richtstanden van de VNG kan worden voldaan. De VNG geeft overigens in de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* ook zelf aan, dat het hier om richtafstanden gaat, waarvan in voorkomend geval gemotiveerd mag worden afgeweken.

Dat is hier het geval, waarbij het volgende kan worden opgemerkt:

- door inrichtingsmaatregelen aangaande groen en landschapsvoorzieningen rond het gebouw kan eventuele hinder worden beperkt;
- parkeren en kiss-en-ride worden op afstand geprojecteerd;
- geleiding in de hoogteregeling, zodanig dat de hogere bouwonderdelen het meest op afstand van de woonbebouwing komen te liggen;
- ten opzichte van de naastliggende woningen geeft de nieuwe situatie een verbetering te zien in vergelijking met de bestaande: de huidige OBS staat dicht op de woning Meymaweg 11 en in de nieuwe situatie wordt die afstand ruimer. Bovendien wordt ook de ontsluitingssituatie beter, omdat deze naar de zuidzijde verschuift.

Ook ten opzichte van de woning Meymaweg 9 wordt de ontsluitingssituatie verbeterd doordat de parkeergelegenheid naar de westzijde wordt gebracht (en dus niet op de Meymaweg plaatsvindt).

Ten opzichte van deze woning wordt de ontsluiting naar het parkeerterrein op ruime afstand geprojecteerd (circa 20 m), terwijl tussen de tuin en de ontsluiting nog een groene buffer wordt voorzien.

- met de betrokken bewoners van naastgelegen panden is op goede wijze in het voortraject overlegd. Daarbij is instemmend gereageerd op het ontwerp, zoals dat in figuur 13 is opgenomen en nu in dit bestemmingsplan is vertaald.

Met de hiervoor beschreven combinatie van ruimtelijke en milieumaatregelen wordt ingezet op een aanvaardbare milieuplanologische situatie voor het kindcentrum.

5. 3. Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied.

Via het bodemloket zijn geen gegevens beschikbaar over de bodemgesteldheid in het plangebied en de directe omgeving. Op dit moment is het plangebied grotendeels in gebruik als school, sportveld en openbaar groen. De kans is beperkt dat er sprake is van verontreiniging op basis van historisch verdachte activiteiten. Omdat dit niet met zekerheid is uit te sluiten, zal een bodemonderzoek in het kader van de omgevingsvergunning dit nog moeten bevestigen.

5. 4. Water

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied ligt in het beheersgebied van waterschap Noorderzijlvest.

Algemene principes van het waterbeleid verlopen via een tweetal tritsen:

- waterkwantiteit: vasthouden-bergen-afvoeren;
- waterkwaliteit: schoonhouden-scheiden-zuiveren.

Algemeen is bij toename van het verhard oppervlak compensatie nodig in de vorm van waterberging. Als vuistregel geldt dat het extra te realiseren wateroppervlak gelijk is aan 10% van de toename van het verhard oppervlak. Bij het creëren van de benodigde berging onderscheidt het waterschap een driedeling die achtereenvolgens moet worden doorlopen:

1. de waterberging wordt binnen hetzelfde plangebied gerealiseerd;
2. de waterberging wordt binnen hetzelfde peilgebied gerealiseerd;
3. de waterberging wordt in een aanliggend, benedenstrooms peilgebied gerealiseerd.

De volgende uitgangspunten zijn van belang:

kwantitatief:

Aan de normstelling voor de benodigde waterberging kan worden voldaan. Onderstaande berekening geeft dat aan.

Bestaande bebouwing en verharding	
(OBS Mathenese, clubgebouw, pleinen, parkeerterrein en overige verhardingen)	
Oppervlakte (afgerond):	4150m ²
Nieuwe bebouwing en verharding:	
(integraal kindcentrum, parkeren, ontsluitingen, speelpleinen etc.)	
Oppervlakte (afgerond):	6800m ²
Resultaat/toename:	2650 m²
Benodigde waterberging (10%):	250 m ²
Versterking waterlopen randzones (afgerond):	350-550m ²

De voornoemde oppervlaktes kunnen bij de definitieve bouwplanontwikkeling nog nader verfijnd worden, maar geven wel een goed beeld van de benodigde waterberging.

In beginsel dient de waterberging te worden opgenomen binnen het bestemmingsplangebied, waar de nieuwe voorziening wordt geregeld. Binnen dit plangebied is in eerste instantie gekeken naar de mogelijkheden voor de aanleg/versterking van de randsloot langs de Meymaweg. Omdat de mogelijkheden daartoe in oppervlakte beperkt zijn, worden vervolgens als mogelijkheden onderzocht:

- opwaarderen van de sloten rondom de bestaande school, zo mogelijk in combinatie met de groenvoorzieningen rond het gebouw;
- vertraagde afvoer onder de parkeerruimte door een passende aanleg (bijvoorbeeld met infiltratieklinkers);
- mogelijkheden voor wateropvang aan de zuidzijde van het plangebied in combinatie met de groenvoorzieningen langs het ontsluitingsweggetje naar het parkeerterrein.

De maatregelen voor watercompensatie kunnen plaatselijk (bijvoorbeeld Meymaweg) bijdragen aan versterking van de oorspronkelijke waterstructuur.

Wat betreft de planologische regeling is binnen de bestemming 'Maatschappelijk' en 'Groen' rekening gehouden met de aanwezigheid van waterlopen en watergangen.

Het waterschap Noorderzijvest heeft in het overleg over dit bestemmingsplan aangegeven, dat behalve mogelijkheden voor wateropvang langs de Meymaweg ook compensatiemogelijkheden liggen aan de noord- en westzijde van het plangebied. Bij de planuitwerking wordt dit betrokken. Daarmee kan voldaan worden aan het waterschapsbeleid voor compensatie binnen hetzelfde peilgebied.

kwalitatief:

Ten aanzien van het aspect van waterkwaliteit kan opgemerkt worden dat onderzoek plaatsvindt naar de wijze waarop op het bestaande stelsel kan worden aangesloten. Daarbij wordt aangesloten op het rioleringsstelsel aan de Meymaweg). Een mogelijke capaciteitsvergroting wordt onderzocht. Het nieuwe plangebied zal een gescheiden stelsel kennen. Zo nodig worden aanvullende voorwaarden gesteld aan de toepassing van de te gebruiken materialen om negatieve invloed op de waterhuishouding te voorkomen.

5. 5. Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2020) geldt in de directe omgeving van het plangebied een gemiddelde fijn stof concentratie (PM₁₀) van 19 µg/m³ en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO₂) van 13 µg/m³. De norm voor beide stoffen ligt op 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie vanaf 2015). Er is dus geen sprake van een dreigende overschrijding van de grenswaarden.

Een plan dat slechts in zeer beperkte mate bijdraagt aan luchtverontreiniging is op grond van het besluit 'niet in betekende mate' (NIBM) vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Een plan komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt hier niet aan voldaan.

Daar is hier geen sprake van.

Er is in het plangebied al sprake van een school en van tennisbanen. Het gaat bij het nieuwe kindcentrum feitelijk om vervanging en samenvoeging van voorzieningen. Hierdoor wordt de luchtkwaliteit in zijn geheel niet significant minder dan in de bestaande situatie.

Het omgevingsaspect luchtkwaliteit levert dan ook geen belemmeringen op voor het realiseren van het nieuwe kindcentrum.

5. 6. Geluid

In het kader van de milieuzonering werd het geluid (inrichtingslawaaai) al besproken. Andersom is het nieuwe integraal kindcentrum met aanverwante functies ook een geluidgevoelige functie wanneer het gaat om weg- en verkeerslawaaai.

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die "in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken", een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

Ten westen van het plangebied ligt een 80 km/uur-weg, de N363. Het nieuwe kindcentrum komt dichtbij de weg te staan dan het schoolgebouw dat op dit moment in het plangebied staat. De afstand van het nieuwe kindcentrum tot aan de weg bedraagt evenwel circa 110 meter en verder. Bij de plaatsbepaling binnen het bouwvlak wordt rekening gehouden met voldoende afstand.

Van belang is voorts dat de provincie Groningen van plan is om op de provinciale weg geluidsreducerend asfalt ter hoogte van de kernbebouwing aan te brengen. Dit zal positieve effecten op de akoestische situatie hebben.

Verder gaat het ontwerp ervan uit dat aan de westzijde de gymnastiekzaal komt, terwijl de (meer geluidgevoelige) leslokalen aan de voorzijde (aan de zijde van Meymaweg) worden voorzien.

Over de effecten van het wegverkeerslawaai heeft akoestisch onderzoek plaatsgevonden ¹. Het akoestisch onderzoek vermeldt dat de voorkeursgrenswaarde op 48 dB bedraagt en dat de maximale geluidsbelasting op de buitengevel van geluidgevoelige ruimtes van een school bij een buitenstedelijke weg 53 dB bedraagt. Daarnaast gelden binnenwaarden, die in het *Bouwbesluit* en het *Besluit geluidhinder* zijn opgenomen.

In het akoestisch onderzoek wordt naast de verwachte verkeersafwikkeling tevens meegewogen dat de provincie Groningen van plan is om bij het eerstvolgende groot onderhoud een stil wegdektype aan te brengen. Dit heeft positieve effecten op de geluidsbelasting van de provinciale weg.

In het akoestisch onderzoek wordt geconstateerd, dat met toepassing van de stillere asfaltsoort de geluidbelasting van de N363 niet boven de voorkeursgrenswaarde van dB uitkomt. Daardoor is het ook niet noodzakelijk om een hogere grenswaarde voor geluid vast te stellen.

Aanvullend daarop kan worden opgemerkt, dat aan de westzijde van de school met realisering van de gymnastiekzaal de minder geluidgevoelige onderwijsfuncties worden voorzien, terwijl de leslokalen en andere verblijfsruimtes aan de andere zijde een plaats krijgen.

Verder kan worden opgemerkt dat de Meymaweg aan de oostzijde van de het nieuwe integraal kindcentrum onderdeel uitmaakt van een 30 km – zonerings- en aldus geen wettelijke geluidzone kent.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening zijn bij de huidige OBS De Mathenesse al verkeersremmende maatregelen in de weg aangebracht.

¹) Akoestisch onderzoek Wegverkeer N363, Brede school, locatie Mathenesse, Adviesbureau WMA, Groningen 03-12-2015

In de nieuwe situatie zal dat eveneens het geval zijn, waarbij het parkeren wordt afgeleid naar een nieuw aan te leggen parkeergelegenheid, op afstand van de weg. Dit dient zowel de verkeersveiligheid als de geluidhinder. Zie hiervoor ook beschrijving van de stedenbouwkundige opzet, in het bijzonder figuren 13 en 14.

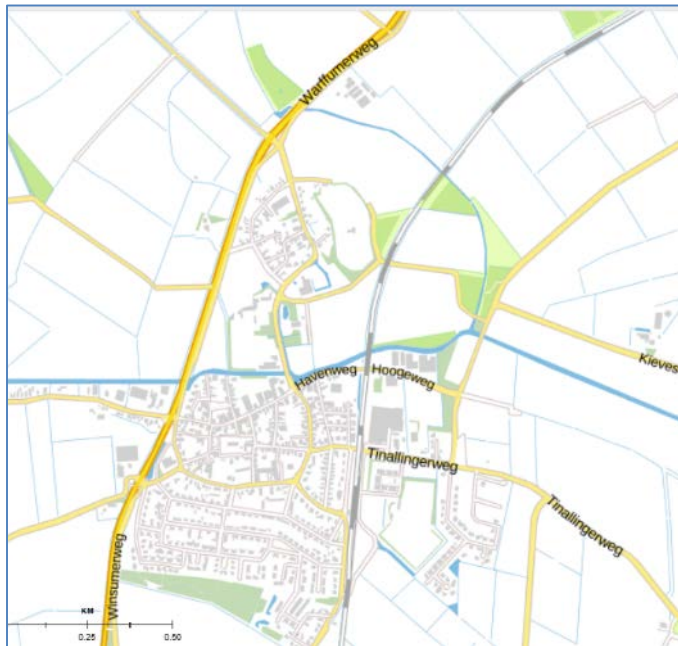
5. 7. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan moet met het oog op de natuurbescherming rekening worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij moet worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Ten aanzien van ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, tenzij-principe'.

In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van een Natura 2000-gebied. Daarnaast is er aan de oostzijde van Rasquert en ten noordoosten van Baflo sprake van bestaande dorpsbosjes, maar deze horen niet tot de Ecologische hoofdstructuur. Deze worden volgens de Omgevingsverordening gerekend tot 'bos- en natuurgebieden buiten de Ecologische hoofdstructuur'. Bovendien is de afstand van het plangebied tot aan deze gebieden minimaal 350 meter en verder. Het realiseren van het integraal kindcentrum en aanverwante voorzieningen op de plek waar op dit moment al een school staat, heeft geen negatieve invloed op de beschermde EHS gebieden. In figuur 15 is een fragment van de Omgevingsverordening weergegeven.



Figuur 15. Uitsnede kaart Natuur, Omgevingsverordening Groningen

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng. Het plangebied beslaat een goed onderhouden terrein. Daarnaast ligt het gebied tussen twee dorpen.

Om de ecologische waarden in beeld te krijgen is er ecologisch veldonderzoek verricht². Uit het onderzoek komt naar voren dat er in het gebied algemene, kleine grondgebonden zoogdieren en amfibieën kunnen voorkomen. Voor deze soorten bestaat een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet. Daarnaast vliegen er vleermuizen in lage dichtheid. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze er blijven vliegen. Effecten op vleermuizen worden derhalve uitgesloten. Eveneens komen er algemene broedvogels voor. In verband met het voorkomen hiervan wordt geadviseerd om te werken buiten het broedseizoen of op een manier dat de vogels niet tot broeden komen.

Op grond van het voorgaande worden effecten op matig en zwaar beschermde planten- en diersoorten uitgesloten. Realisatie en gebruik van het nieuwe integraal kindcentrum is dan ook niet in strijd met het gestelde binnen de Flora- en faunawet.

²) Quick scan Flora- en faunawet, Brede school te Baflo-Rasquert, Adviesbureau Mertens B.V., Wageningen, 2015.

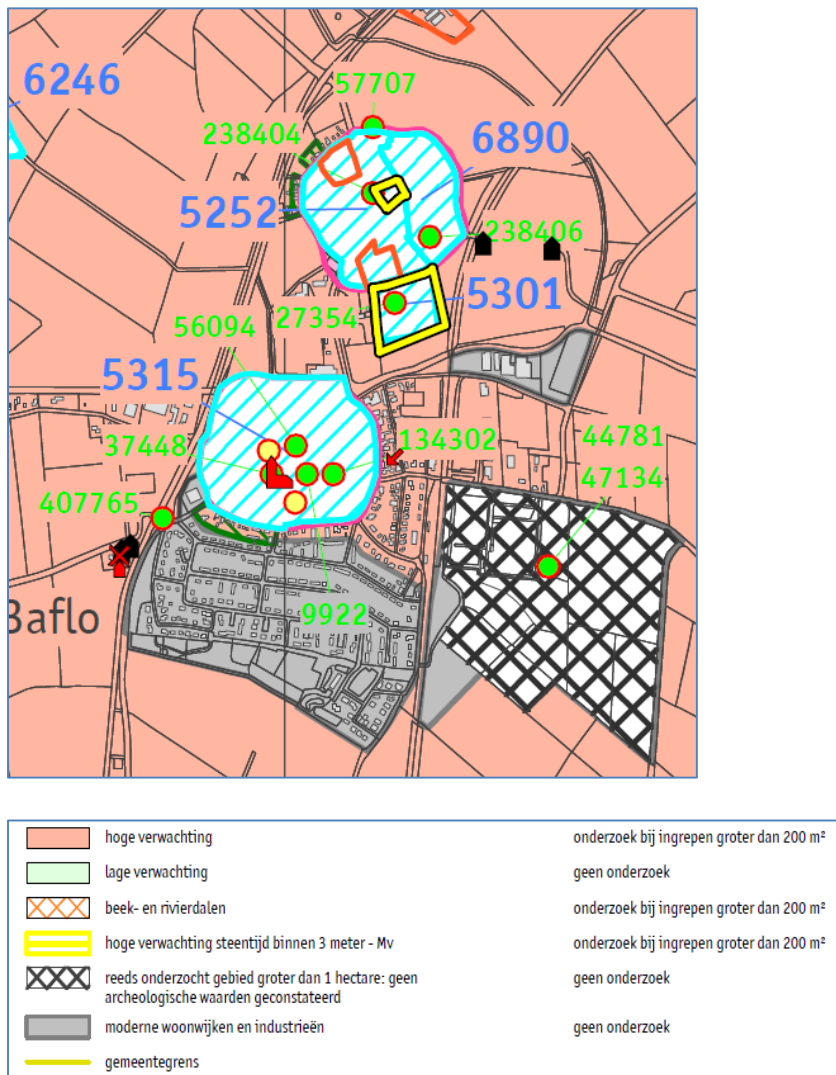
5. 8. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is de Monumentenwet gewijzigd. De kern van Monumentenwet is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

De gemeente Winsum heeft een archeologische advieskaart opgesteld. Op basis van deze kaart blijkt dat er in het plangebied een hoge verwachtingswaarde is. Voor ingrepen groter dan 200 m² is een archeologisch onderzoek vereist. In figuur 15 is een uitsnede van de archeologische advieskaart weergegeven.

Door Libau is daarom een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Uit het archeologisch onderzoek blijkt dat het plangebied op de kwelderwal ligt waarop ook de wierden Baflo en Rasquert zijn gelegen. Deze kwelderwal is al vanaf de ijzertijd bewoond. Het plangebied is op dit moment deels in gebruik als schoolterrein met bijbehorende gebouwen en deels als sportveld. Zowel de schoolgebouwen als de sportvelden zijn in de tweede helft van de 20^e eeuw aangelegd. Naar verwachting is de oorspronkelijke bodem in het plangebied verstoord als gevolg van de bouw van de huidige school (uitgraven bouwput, inrichting terrein) en de aanleg van het sportterrein (bodemverbetering, egalisatie, aanleg drainage). Dit wordt bevestigd door de hoogtekaart. Hierop is te zien dat de in het plangebied geen sprake meer is van natuurlijk reliëf.



Figuur 16. Uitsnede Archeologische advieskaart met legenda

Op basis van de bovenstaande informatie wordt de kans dat in het plangebied intacte archeologische resten aanwezig zijn, klein geacht. Nader archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Mochten tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch nog archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt krachtens de Monumentwet 1988 een meldplicht. Vondsten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Hiertoe kan contact worden nopenomen met het bevoegd gezag (gemeente Winsum) of de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Cultuurhistorie

Op grond van het *Besluit ruimtelijke ordening* moet in de toelichting van een bestemmingsplan worden beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden in het plangebied.

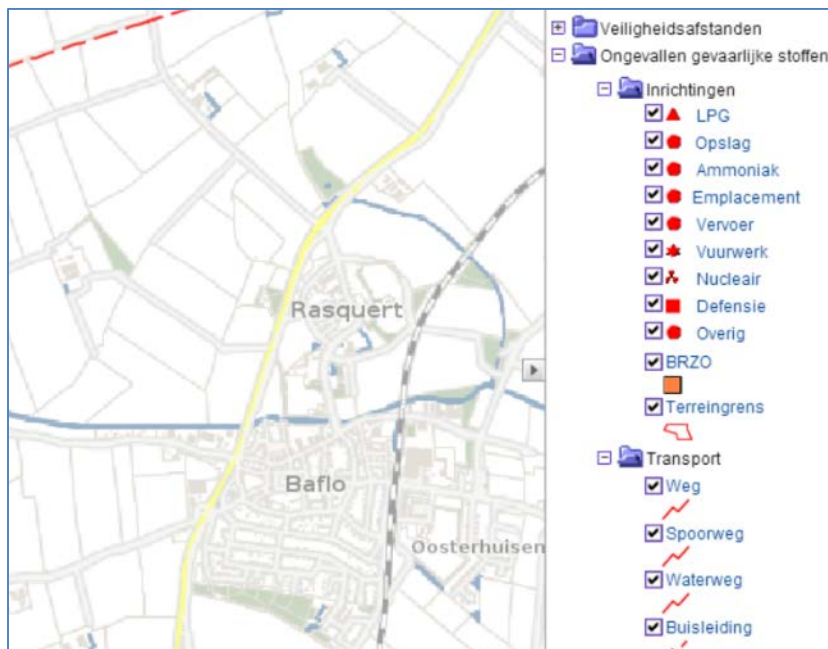
Rondom het plangebied komen meerdere cultuurhistorische waarden voor die samenhangen met de landschappelijke ligging van Baflo als wierdenederzetting. Deze zijn eerder in beeld gebracht op het fragment van de landschapswaarden van de Omgevingsverordening Groningen (zie eerder het kaartje in figuur 4).

Het betreft met name de het karakteristieke wegenpatroon, het opzicht op de wierdenederzetting en de kenmerken van de wierde zelf.

Geconcludeerd kan worden dat archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen opleveren voor het realiseren van de het nieuwe Integraal Kindcentrum.

5. 9. Externe veiligheid

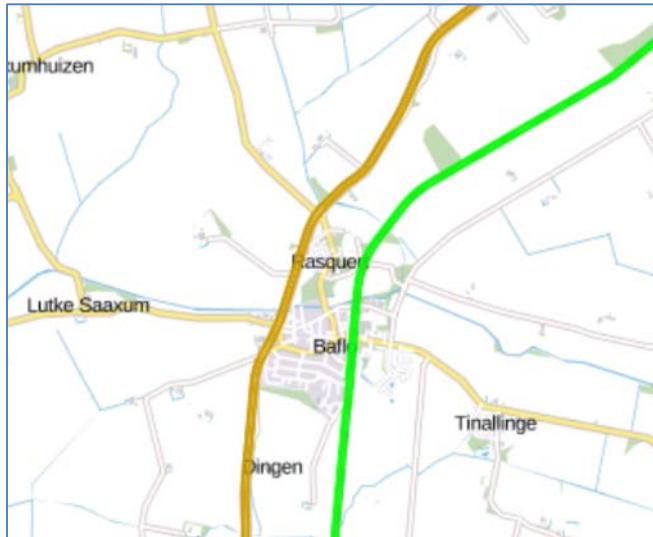
Op 27 oktober 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) ingegaan. In het externe veiligheidsbeleid staat de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk met opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen centraal. Daarbij wordt het Plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR) onderscheiden. Op basis van de risicokaart kan worden geconcludeerd dat er geen aspecten in de directe omgeving van het plangebied zijn die een negatieve invloed hebben op de externe veiligheid. Ten noorden en oosten van Rasquert en Baflo ligt een buisleiding. Deze ligt op dusdanig grote afstand, dat deze geen invloed heeft op het plangebied. In figuur 17 is de ligging van deze buisleiding weergegeven.



Figuur 17. Uitsnede risicokaart

Verder geeft de Omgevingsverordening Groningen aan welke tracés horen tot het provinciaal basisnet.

Rond Baflo zijn dat de N363 en de spoorlijn Groningen via Baflo naar Uithuizen en Rodeschool. Onderstaand kaartfragment heeft aan dat rond deze verbindingen rekening moet worden gehouden met een zone van 30 m waarbinnen geen nieuwe objecten voor verminderd zelfredzame personen mogen worden opgericht. In het kader van dit bestemmingsplan is dat ook niet aan de orde.



Figuur 18. Uitsnede Omgevingsverordening, provinciaal basisnet

In onderhavige situatie waar het bouwvlak van het nieuwe integraal kindcentrum iets dichterbij de provinciale weg N363 wordt gesitueerd en meer scholieren aanwezig zullen zijn dan in de oude situatie, is de Veiligheidsregio Groningen voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid om advies gevraagd.

De Omgevingsdienst Groningen heeft hiernaar onderzoek gedaan (06-08-2015). Hieruit blijkt dat in en nabij het plangebied geen risicovolle inrichtingen, risicovolle transportroutes en risicovolle transportleidingen gelegen zijn waarvan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico een knelpunt oplevert voor het aspect externe veiligheid.

De Veiligheidsregio Groningen heeft in 2013 de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld voor het bestemmingsplan Baflo - Rasquert. Destijds gaven de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen. In de onderhavige situatie waar het bouwvlak verder van de provinciale weg N363 wordt gesitueerd en meer scholieren aanwezig zullen zijn dan in de oude situatie heeft de Omgevingsdienst geadviseerd om de Veiligheidsregio Groningen voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid advies te vragen. Dit advies is opgenomen in een brief van de Brandweer Groningen (onderdeel van de Veiligheidsregio Groningen) d.d. 07-09-2015 en betreft de volgende onderwerpen:

- geadviseerd wordt om de resultaten van de veiligheidsstudie van de Omgevingsdienst Groningen in de externe veiligheidsparagraaf van het bestemmingsplan op te nemen; Hiermee is rekening gehouden.

- geadviseerd wordt om de bevingen over de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid' in de externe veiligheidsparagraaf van het bestemmingsplan op te nemen.
Deze aspecten worden in het advies als volgt weergegeven.
 - * bereikbaarheid: het plangebied is voor hulpdiensten voldoende snel bereikbaar en is tevens in voldoende mate tweezijdig bereikbaar.
 - * bluswatervoorzieningen: in het plangebied is één primaire bluswatervoorziening aanwezig. Vanwege de bereikbaarheid adviseert de Brandweer deze te verplaatsen of in het openbare gebied bij te laten plaatsen.
Dit aspect zal de gemeente in overleg met de brandweer bij de uitvoering betrekken.
 - * zelfredzaamheid: gewezen wordt op de risicobronnen in de omgeving en de wenselijkheid voor reguliere interne risico's als voor externe risico's een noodplan op te stellen.
Dit aspect zal de gemeente in overleg met de gebruikers van het IKC over leggen.
 - * ontvluchtingsmogelijkheden: het plangebied en de directe omgeving bieden daarvoor voldoende ruimte.
 - * alarmeringsmogelijkheden: het plangebied ligt middels het Waarschuwingsalarmeringssysteem volledig binnen het sirenebereik van het bestaande (WAS). Daarnaast wordt geadviseerd in eventuele rampsituaties betrokkenen passend te informeren.

5. 10. Aardbevingsbestendig bouwen

Bij de nieuwbouw zullen de mogelijkheden om aardbevingsbestendig te bouwen een belangrijk item vormen. Een veilig gebruik voor kinderen en andere gebruikers staat primair.

De gemeente gaat bij de planontwikkeling na in hoeverre kan worden meegelift op lopende projecten. Dit mede gezien het belang van een snelle realisering.

Overigens wordt het aardbevingsbestendig bouwen niet met het bestemmingsplan geregeld, maar via het Bouwbesluit. Zolang daarin nog geen uitgewerkte regeling is opgenomen, wordt gewerkt met de NPR³⁾.

Samenvattend kan worden gesteld dat het nieuwe kindcentrum aardbevingsbestendig zal worden gebouwd waarbij rekening zal worden gehouden met de meest actuele regeling.

³⁾ De NPR betreft de Nederlandse Praktijkrichtlijn (NP) 9998 voor aardbevingsbestendig bouwen. De richtlijn heeft als doel om bestaande en nieuwe gebouwen robuuster te maken tegen aardbevingen in aardbevingsgevoelige gebieden.

5. 11. Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

In en rondom het plangebied liggen geen kabels of leidingen die moeten worden voorzien van een planologische regeling.

6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

6. 1. Het juridisch systeem

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Voor de juridische regeling is de stedenbouwkundige opzet, zoals in hoofdstuk 4 beschreven, de onderlegger. Daarbij zijn de bepalende ruimtelijke elementen, zoals de ligging van het bouwvlak en de beoogde verkeerssituatie, vastgelegd, maar is wel met een zekere flexibiliteit rekening gehouden (zoals ten aanzien van de inrichting van de bijbehorende onbebouwde ruimtes).

6. 2. Toelichting op de bestemmingen

Het bestemmingsplan bevat vier bestemmingen, die hieronder in alfabetische volgorde worden toegelicht.

6.2.1. Groen

Na afbraak van de huidige OBS Mathenesse gaan de gronden ten noorden van het nieuwe kindcentrum deel uit maken van een afschermd groenzone. Binnen dit groen wordt ruimte geboden voor de aanleg van een (voetgangers)pad als verbinding tussen de dorpskern (Klapperhornsterweg) en een bestaande pad in het landelijk gebied aan de westzijde van het dorp. Deze bestemming is verder toegepast op een afschermd strook naast de nieuwe ontsluiting, aan de zuidkant van het plangebied.

6.2.2. Maatschappelijk

Het plangebied dat in dit bestemmingsplan centraal staat is bestemd als 'Maatschappelijk'. Met deze bestemming wordt het nieuwe integraal kindcentrum geregeld, waarbij naast onderwijsvoorzieningen ook andere kindvoorzieningen en sociaal-culturele en sportfuncties zijn opgenomen.

Ook de nieuwe locatie van de tennisbanen, aan de westzijde van het nieuwe gebouw, is binnen de bestemming 'Maatschappelijk' geregeld. Daarnaast is rekening houden met pleinen en speelvoorzieningen en groen en verharde ruimtes. Verder is de mogelijkheid opgenomen voor incidentele en periodieke evenementen.

Voor de gebouwen is een bouwvlak aangegeven. Dit biedt een zekere mate van flexibiliteit om de definitieve bouw mogelijk te maken.

Verder is richting de Meymaweg een gevellijn aangegeven waarin de bepalende (voor)gevel moet worden gebouwd (met ter wille van de flexibiliteit ook de mogelijkheid om tot ten hoogste 2,00 achter de gevellijn te bouwen). Zoals uit hoofdstuk 4 blijkt, wordt er in het ontwerp van het gebouw niet van uitgegaan dat de volledige voorgevel in één lijn wordt gebouwd; wel geeft het bestemmingsplan aan dat het bepalende deel in de aangegeven voorgevel moet worden gebouwd. Deze sluit aan bij de naastliggende woning.

Ter wille van de flexibiliteit mag onder voorwaarden in beperkte mate worden afgeweken van het bouwvlak en mogen buiten het bouwvlak een berging en/of fietsstalling worden gerealiseerd.

De goot- en bouwhoogte voor gebouwen zijn op de verbeelding weergegeven met bijbehorende aanduidingen. Aan de zijde van de Meymaweg wordt zodoende het lagere bouwdeel vastgelegd, de daarachter liggende bouwdelen kunnen een hogere hoogte krijgen.

De hoogtes zijn bij de planuitwerking iets ruimer gesteld dat in de stedenbouwkundige randvoorwaarden in hoofdstuk 4.

De goothoogte voor het deel aan de Meymaweg is op 3,70 m bepaald en de maximale bouwhoogte op 10,00 m. De iets hogere hoogtes die in het bestemmingsplan zijn gereserveerd hebben als achtergrond:

- vanuit het aardbevingsbestendig bouwen worden maken constructieve eisen het noodzakelijk om enige marge te reserveren;
- het concept 'frisse' school stelt eveneens eisen aan de uitvoering. De term 'frisse scholen' slaat op gebouwen die een laag energieverbruik kennen en een gezond binnenmilieu waar het gaat om zaken als luchtkwaliteit, temperatuur en comfort, licht en geluid.

Bouwwerken zijn toegestaan in de vorm van erf- en terreinafscheidingen en vlaggenmasten. De planregels voorzien in de mogelijkheid voor fietsstallingen en bergingen buiten het hoofdgebouw.

6.2.3. Verkeer

Uit de ontwerptekening vloeit de aanleg van een nieuwe verbindingsweg voort, die vanaf de Meymaweg het parkeerterrein en de kiss-and-ride strook ontsluit.

Het ontsluitingsprincipe is eerder in de figuren 13 en 14 in beeld gebracht, de bestemming 'Verkeer' is daar de juridische vertaling van.

6.2.4. Verkeer-Parkeerterrein

Het terrein waar personeel en bezoekers van de voorzieningen kunnen parkeren en tevens voorzien wordt in een zone voor halers en brengers is geregeld onder de bestemming Verkeer-Parkeerterrein. De bestemming is ruim gehouden en biedt mogelijkheden voor verschillende indelingsopties. Figuren 13 en 14 in hoofdstuk 4 geven dit weer.

7. UITVOERBAARHEID

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan voor integraal kindcentrum Baflo-Rasquert is het resultaat van een uitgebreid proces met betrokken maatschappelijke organisaties, zowel de regionale onderwijsbesturen *Lauwers en Eems* en *VCPO Noord Groningen*, als organisaties die uit de dorpen zelf.

Dat heeft geleid tot een breed draagvlak voor een nieuwe voorziening op de locatie aan de Meymaweg. Het belang van een snelle realisering wordt daarbij benadrukt. Bij de planvorming is ook de gemeenteraad op belangrijke momenten betrokken, in het bijzonder in het kader van de planning voor de huisvesting van nieuwe scholen. De gemeenteraad beslist daarnaast in het kader van de ruimtelijke ordening over de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Meer in het bijzonder is rechtstreeks en in positieve zin gesproken met naastwonenden over de oplossing zoals die in dit bestemmingsplan is opgenomen. Verder zijn de provincie Groningen, meer in het bijzonder het provinciaal bouwheerschap, en Libau betrokken bij het opstellen van de stedenbouwkundige randvoorwaarden. Daarover is overeenstemming bereikt.

Daarnaast heeft overeenkomstig artikel 3.1.1 van het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) ten aanzien van een bestemmingsplanprocedure vroegtijdig overleg plaatsgevonden met de betrokken adviespartners en overheden. Daarnaast is een inloopbijeenkomst over de plannen gehouden (2 december 2015) en is, overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening, het voorontwerpbestemmingsplan voor eenieder ter inzage gelegd.

Ingekomen inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt (zie hoofdstuk 8) tijdens de voorbereiding van het ontwerpbestemmingsplan. Dit ontwerpplan wordt vervolgens gedurende zes weken ter inzage gelegd overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), waarbij eenieder in de gelegenheid wordt gebracht zienswijzen in te dienen. Deze zienswijzen worden vervolgens betrokken in de vaststellingsfase. Het plan wordt uiteindelijk door de gemeenteraad (al dan niet gewijzigd) vastgesteld.

7. 2. Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

In het ontwikkelingsplan (paragraaf 4.2) is ook ingegaan op de financiële aspecten van het realiseren van het integraal kindcentrum. Het gaat om een openbare voorziening, waarvan de huisvestingskosten vanuit de gemeentebegroting gedekt wordt. De gemeente Winsum gaat na op welke wijze tot een verantwoorde financiële dekking wordt gekomen.

Omdat de gemeente Winsum zelf de werkzaamheden ten behoeve van de grond-exploitatie uitvoert, is het bepalen van een tijdvak of fasering en het stellen van regels omtrent werken en werkzaamheden door middel van een exploitatieplan evenmin noodzakelijk.

8. UITVOERBAARHEID

8. 1. Inspraak

In het kader van de informatie en inspraak is er op woensdag 2 december 2015 een inloopmiddag/-avond gehouden in OBS Mathenesse.

Over het algemeen was de sfeer positief en werden de plannen voor realisering van een nieuw kindcentrum voor Baflo-Rasquert met instemming ontvangen.

In het kader van de inspraak heeft het voorontwerp verder van 9 december 2015 tot en met 19 januari 2016 ter inzage gelegen.

Er is één inspraakreactie ingekomen, te weten van de heer R. Benninga.

Hij complimenteert de gemeente met de plannen, maar heeft op een drietal onderdelen vragen:

1. De in de plannen opgenomen sporthal is niet waardig voor het dorp Baflo. De dakconstructie mist voldoende hoogte, zodat bijvoorbeeld volleybalcompetitiewedstrijden hierin niet gespeeld kunnen worden, de tennisbaan is onvoldoende inpast en gymnastiekvereniging moet voor haar jaarlijkse uitvoering uitwijken naar de sporthal van de Groene school in Winsum.
2. In het locatie-onderzoek is de locatie tegenover het seniorencentrum Viskenij met een doorbraak naar de Wilhelminalaan niet aan de orde geweest. Een dergelijke locatie zou de leefbaarheid dienen en veel veiliger voor de kinderen zijn.
3. De activiteiten van Kids2B zouden niet in het IKC maar in het dorps huis moeten plaatsvinden.

Reactie:

Ad 1.

De in het plan aangehouden maatvoering van de gymzaal is al groter dan strikt genomen voor een gymnastieklokaal noodzakelijk is. Er is rekening gehouden met een maatvoering van 5,5/7,00 x 24 x 14 (hoogte x lengte x breedte). De huidige zaal is kleiner met afmetingen van 5,5 x 21 x 12. Tevens is er nog een uitbreidingsmogelijkheid in de lengte van de zaal voorzien in de vorm van een flexibele wand.

Het gemeentelijk beleid zet in op het accommoderen van de gymvoorziening voor het primair onderwijs in Baflo-Rasquert. Met de te realiseren voorziening wordt hierin meer dan voorzien.

Een accommodatie met de afmetingen van een sporthal is in het gemeentelijk beleid niet in Baflo voorzien. Dit zou een draagvlak van meer dan 15.000 inwoners noodzakelijk maken. Met de huidige inwonertallen (Baflo: 1821; Rasquert: 220) wordt dat lang niet gehaald, ook niet als daarbij het omliggend buitengebied wordt meegeteld. Voor dit soort voorzieningen is dan ook de hoofdkern Winsum de meest geschikte vestigingskern.

Samenvattend mag worden geconcludeerd dat de nieuwe gymnastiekaccommodatie en kwalitatief goede en bij de dubbelkern Baflo-Rasquert passende voorziening is.

Ad 2.

Bij de keuze voor een locatie is eerst een groslijst van mogelijke locaties onderzocht, waarna er op een viertal locaties is ingezoomd. Hoofdstuk 4.2. doet daarvan verslag. Uiteindelijk is op grond van de daar genoemde reden de keuze gevallen op de locatie zoals in dit bestemmingsplan is opgenomen. Daarbij is in elk geval een omvang van 4200 m² gehanteerd en de beschikbaarheid van de locatie voor onderwijsdoeleinden als criterium gebruikt.

De locatie Viskenij voldoet niet aan de criteria. Een doorbraak naar de Wilhelminaweg zou bovendien tot sloop van woonbebouwing noodzaken, hetgeen niet gewenst is. Al met al heeft dit ertoe geleid dat dit gebied niet verder als realistische locatie is onderzocht.

Ad 3.

De activiteiten van Kids 2B betreffen kinderopvang en peuterwerk (peuterspeelzaal). De visie van beide basisscholen en Kids2B is nu om een kindcentrum te realiseren waar kinderen van 0-12 jaar terecht kunnen van 07.00-19.00 uur. Daarnaast wil men kinderen een doorgaande leerlijn aanbieden. Hierbij heeft de huisvesting van al deze functies onder één gezamenlijk dak een sterke voorkeur. De gemeente ondersteunt deze visie.

Ook landelijk is er al enige tijd een ontwikkeling gaande waarbij peuterwerk, kinderopvang (vóór-, tussen- en naschools) en basisonderwijs in vergaande mate worden geïntegreerd. Daarbij gaan het peuterwerk/peuterspeelzaal op in de kinderopvang.

Samenvattend wordt gekozen voor het onderbrengen van alle genoemde opvang- en onderwijsfuncties in een nieuw, gemeenschappelijk gebouw.

8. 2. Overleg

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan is in het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening wel voorgelegd aan de provincie Groningen, het Waterschap Noorderzijlvest terwijl tevens de Veiligheidsregio Groningen in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen op het thema externe veiligheid in het bestemmingsplan.

De ingekomen reacties zijn in bijlage 5 bij de toelichting opgenomen.

Provincie Groningen

De provincie Groningen geeft in een brief van 15 januari 2016 haar reactie op het voorontwerp.

De provincie constateert overeenstemming met het provinciale beleid, met uitzondering van een overschrijding van de begrenzing van het aangewezen buitengebied. Nieuw ruimtebeslag van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies (als scholen of kinderopvang) is binnen het aangewezen buitengebied niet toegestaan. Om deze strijdigheid op te heffen is een wijziging van de grens van het buitengebied noodzakelijk.

Reactie:

De gemeente Winsum heeft hiertoe een verzoek bij de provincie ingediend en bij besluit van 21 januari 2016 heeft de provincie hierop positief gereageerd. In hoofdstuk 3.2. (provinciaal beleid) is dit verwerkt. Meer algemeen is de gemeente ingenomen met de positieve reactie.

Waterschap Noorderzijlvest

In een reactie per mail (09-12-2015) schrijft het waterschap in te stemmen met de verbeelding, planregels en de waterparagraaf in de toelichting. Wel heeft het waterschap nog twee vragen over de toelichting:

1. Er wordt over gesproken dat een mogelijke zuivering van afvalwater bij de terreininrichting wordt meegenomen. Dit uit oogpunt van duurzaamheid. Het waterschap vraagt zich of dit klopt en zo ja of dit dan in de waterparagraaf moet worden beschreven.

Reactie:

Ten tijde van het opstellen van de stedenbouwkundige randvoorwaarden is deze mogelijkheid vanuit oogpunt van duurzaamheid genoemd. Aangetekend is dat deze bij de terreininrichting rondom het integraal kindcentrum nader onderzocht moet worden. Dit punt wordt dan ook betrokken bij de verdere planuitvoering.

2. Over de opvang van de watercompensatie langs de Meymaweg vraagt het waterschap zich af, of hier voldoende mogelijkheden voor zijn. Vanuit het waterschapsbeleid (compensatie binnen hetzelfde peilgebied) mag de compensatie ook gezocht worden aan de noord- en westzijde van het plangebied. Uiteindelijk komt het water dan in het kanaal Baflo-Mensingeweer terecht.

Reactie:

In eerste instantie kan de bermsloot langs de Meymaweg een functie in de noodzakelijke watercompensatie vervullen. Gelet op de beperkte mogelijkheden zal aanvullend ook naar de directe omgeving worden gekeken, zoals door het waterschap genoemd. Zie ook de waterparagraaf. Hierover wordt zo nodig met het waterschap nader overlegd.

-0-0-0-