

SKARSTERLAN

Bestemmingsplan De Wierde

Bestemmingsplan De Wierde

Code 97-60-02 / 30-06-99

**GEMEENTE SKARSTERLAN 97-60-02 / 30-06-99
BESTEMMINGSPLAN DE WIERDE**

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. De rol van het bestemmingsplan	1
1. 3. Opzet plantoelichting	1
2. ONTWIKKELINGEN	3
2. 1. Voorgeschiedenis en huidige situatie	3
2. 2. Principe-verzoek Afvalsturing Friesland	4
2. 3. Beleidskader	7
3. PLANUITGANGSPUNTEN	13
3. 1. Principe-uitspraak aangaande de voorgenomen activiteiten februari 1998	13
3. 2. Conclusies overleg provincie – gemeente	14
3. 3. Planologische uitgangspunten	15
4. PLANBESCHRIJVING	25
4. 1. Het juridische systeem	25
4. 2. De hoofdopzet	25
4. 3. Andere beleidsinstrumenten	26
4. 4. Toelichting op de bestemmingen	26
5. UITVOERBAARHEID	30
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	31
6. OVERLEG EN INSPRAAK	33
6. 1. Overleg ex artikel 10 Bro 1985	33
6. 2. Inspraak	42

- Bijlage 1** Raadsbesluit februari 1998 en
overeenkomst AF – gemeente februari 1999
- Bijlage 2** Literatuuroverzicht
- Bijlage 3** Overlegreacties
- Bijlage 4** Verslag overleg Gedeputeerde Staten Fryslân /
B. en W. Skarsterlân d.d. 7-10-1998
- Bijlage 5** Inspraakreacties en antwoordbrieven
- Bijlage 6** Verkeersintensiteiten De Dolten 1995/1999
- Bijlage 7** Bestuurlijke afspraken provincie Fryslân – Afvalsturing
Friesland – gemeente Skarsterlân inzake realisering stort-
capaciteit
Document A: geactualiseerde behoefte stortcapaciteit
(p.m.)
Document B: bestuurlijke afspraken realisering stort-
capaciteit (p.m.)

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Afvalsturing Friesland (AF) is voornemens om op de afvalberging De Wierde een aantal nieuwe initiatieven ontwikkelen. Dit om in te spelen op ontwikkelingen in de afvalbeheersing, vanwege milieumotieven en op grond van overwegingen van exploitatie.

Realisering van de nieuwe plannen vraagt onder meer een aanpassing van het geldende bestemmingsplan.

Alvorens daartoe over te gaan, is door de gemeente nagegaan óf en zo ja onder welke randvoorwaarden tot planologische medewerking zou kunnen worden overgegaan. Naar aanleiding van het principe-verzoek van Afvalsturing Friesland is gemeentelijk een aantal varianten voor een inpassing bekeken, zijn door de gemeenteraad besluiten genomen en zijn de opmerkingen van omwonenden in beeld gebracht. Veel vragen en opmerkingen zijn in de Begeleidingscommissie De Wierde besproken. Naast inhoudelijke aspecten die in de loop van deze toelichting nader in beeld komen, is de voorkeur uitgesproken voor één nieuw bestemmingsplan, zodat de besluitvorming daarin integraal neergelegd kan worden. Het voorliggende bestemmingsplan wil hierin voorzien.

Met het nieuwe bestemmingsplan wordt het vigerende bestemmingsplan (bestemmingsplan Stortplaats De Dolten-1991) integraal vervangen.

De ligging van het plangebied in zijn omgeving is in figuur 1 aangegeven.

1. 2. De rol van het bestemmingsplan

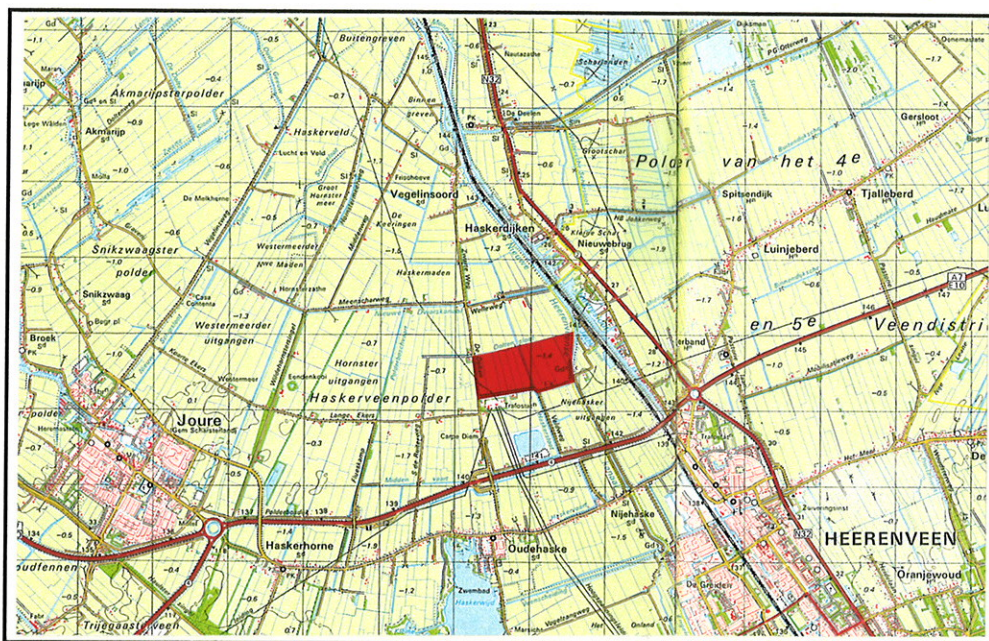
Het beleid aangaande de afvalberging De Wierde kent twee belangrijke sporen:

- het planologische spoor, ofwel het bestemmingsplan op grond van de Wet Ruimtelijke ordening, waarin de functie en de bebouwing alsmede andere ruimtelijke relevante aspecten worden bepaald.
Een bestemmingsplan wordt door de gemeenteraad vastgesteld en door Gedeputeerde Staten (GS) goedgekeurd;
- het milieuspoor, ofwel de milieuvergunning op grond van de Wet milieubeheer, waarin regels worden gegeven over de milieu-effecten.
De milieuvergunningen moeten in dit geval worden afgegeven door GS. Tevens wordt (worden) in dit geval (een) MER-procedure(s) gevolgd (milieu-effectrapportage).

Beide instrumenten hebben hun eigen bereik, functie en procedure. Tussen beide moet voldoende afstemming bestaan.

1. 3. Opzet plantoelichting

In de achtereenvolgende hoofdstukken van de toelichting komen de volgende onderwerpen aan de orde:



Figuur 1: De ligging van het plangebied

- een beschrijving van de recente ontwikkelingen en de positiebepaling op dit moment, alsmede het principe-verzoek van Afvalsturing Friesland aangaande een verdere ontwikkeling van De Wierde (hoofdstuk 2);
- een weergave van de gemeentelijke beleidsuitgangspunten, met een principe-standpunt op het verzoek van Afvalsturing Friesland en de daarbij geldende randvoorwaarden (hoofdstuk 3);
- een beschrijving van de opzet van het nieuwe bestemmingsplan met een motivering van de gehanteerde bestemmingen (hoofdstuk 4);
- een weergave van de uitvoerbaarheidsaspecten, zowel aangaande de maatschappelijke als de economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 5);
- een verantwoording van de gehouden inspraak en het gevoerde overleg met het provinciaal bestuur, diensten van Rijk en Provincie en maatschappelijke organisaties (hoofdstuk 6). Opgemerkt kan voorts worden dat het ontwerp-bestemmingsplan op vaste momenten in de procedure is/wordt behandeld in de raadscommissie Wonen en Werken van de gemeente Skarsterlân.

2. ONTWIKKELINGEN

2. 1. Voorgeschiedenis en huidige situatie

a. *De planologische situatie*

Op grond van besluitvorming ten aanzien van de locatie in de jaren tachtig, werd bij besluit van 27 november 1991 het bestemmingsplan "Stortplaats De Dolten" door de gemeenteraad van Skarsterlân vastgesteld. Het bestemmingsplan was gegrond op het Streekplan Friesland (1989) ¹⁾ en de daarop gebaseerde aanwijzing door Gedeputeerde Staten. Het bestemmingsplan werd bij besluit van 31 maart 1992 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Het bestemmingsplan 1991 gaf aan dat de afvalberging in twee fasen moest worden uitgevoerd: aan de eerste fase werd de bestemming "Stortplaats" gegeven, terwijl de tweede fase aan de westzijde een agrarische bestemming werd toegekend als een reserveruimte voor een verdere ontwikkeling van de afvalberging. Met het oog daarop was op de agrarische bestemming met omgeving een wijzigingsbevoegdheid gelegd, ten behoeve van een mogelijke wijziging in een bestemming "Stortplaats". Deze procedure vindt zijn basis in artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

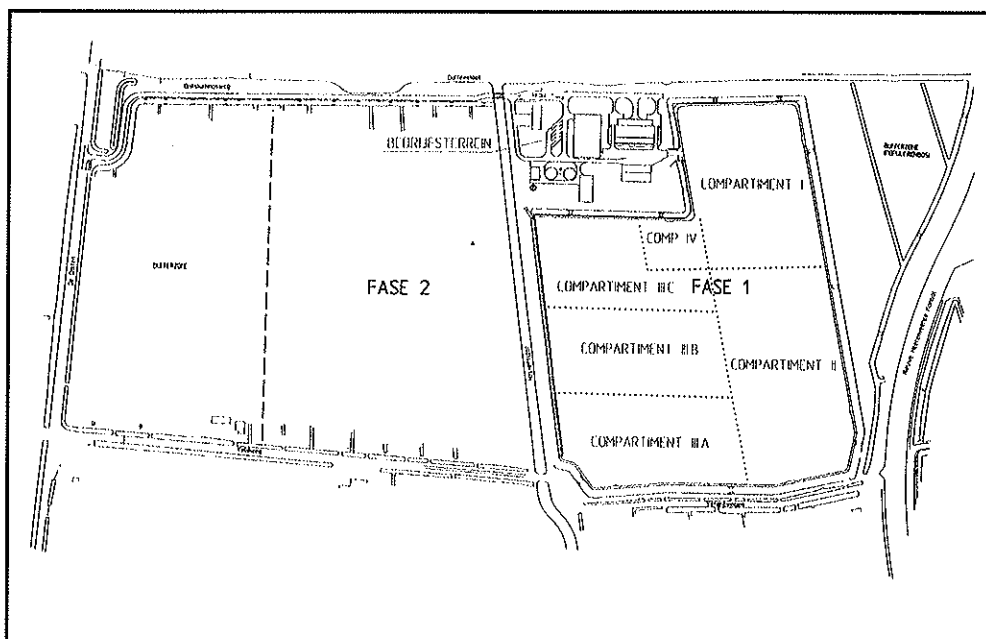
Blijkens de planvoorschriften is toepassing van de wijzigingsbevoegdheid afhankelijk gesteld van de uitkomst van een evaluatie. Deze is nodig om een einddatum van de eerste fase te bepalen c.q. om te kunnen bepalen wanneer de tweede fase aan de orde is. Deze evaluatie moest uiterlijk zeven jaar na het in gebruik nemen van de afvalberging plaatsvinden en eerder als blijkt dat de tweede fase eerder nodig is op basis van de prognoses voor de hoeveelheid afval.

b. *De feitelijke ontwikkeling*

De ontwikkeling van de afvalberging De Wierde vindt plaats via een compartimentsgewijze benutting van de beschikbare ruimte. De start van de aanleg heeft in 1992 in het noordoostelijke deel gelegen, alsmede in een klein deel dat direct aansluit op het bedrijventerrein (compartimenten 1 en 4). In 1994 is gestart met compartiment 2 en in 1996 met compartiment 3a.

Daaropvolgend wordt het restant van het westelijk terreingedeelte aangepakt. De overzichtskaart in figuur 2 laat zien op welke wijze de ontwikkeling van de afvalberging plaatsvindt. De afvalberging wordt gerealiseerd op basis van een stortplan. Dit plan wordt door de exploitant ter uitvoering van de vergunning opgesteld.

¹⁾ In dit streekplan was het plangebied aangewezen als stortlocatie voor huishoudelijk afval, inclusief daarmee gelijkgesteld afval en met het huishoudelijk afval te verwerken bedrijfsafval.



Figuur 2: Ontwikkeling afvalberging fase I

Nadat bij besluit van 19 maart 1991 door Gedeputeerde Staten een oprichtingsvergunning ingevolge de Afvalstoffenwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Ontgrondingenwet voor de afvalberging was verleend, is op 5 december 1996 een geheel nieuwe (revisie)vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend.

2. 2. Principe-verzoek Afvalsturing Friesland

Afvalsturing Friesland (AF) heeft in het voorjaar 1997 aan het gemeentebestuur van Skarsterlân het verzoek gedaan om op De Wierde een aantal nieuwe initiatieven te mogen ontwikkelen.

Het verzoek heeft als achtergrond dat het door het Ministerie van VROM geïnitieerde beleid inzake preventie en hergebruik steeds meer effect begint te sorteren en wel in dié zin dat de omvang van de stortactiviteiten afneemt en de behoefte aan nieuwe verwerkingstechnieken toeneemt. In dit beleid heeft het storten van afvalstoffen de laagste prioriteit. Het Besluit stortverbod afvalstoffen van het Ministerie is een rechtstreeks uitvloeisel van deze prioriteitsstelling. In dit besluit is voor een 32-tal categorieën afvalstoffen een stortverbod opgenomen. De stortverboden zijn merendeels in 1995 in werking getreden; voor een gering aantal afvalstoffen vindt de inwerkingtreding plaats in de periode tussen 1995 en 2000.

Het stortverbod voor een groot gedeelte van de 32 categorieën heeft geen consequenties voor De Wierde, omdat deze categorieën vanwege de vergunningsvoorschriften toch al niet op De Wierde gestort mochten/mogen worden.

Met name de stortverboden voor huishoudelijk afval en kantoor-, winkel- en dienstenafval hebben echter gezorgd voor een (sterke) afname van de aanvoer van afvalstoffen naar de afvalberging De Wierde (van 270.000 ton in 1995/1996 naar 190.000 ton in 1997).

Verdere daling van de aanvoer van afvalstoffen is in de periode tot het jaar 2000 te verwachten door (komende) stortverboden ten aanzien van herbruikbaar bouw- en sloopafval, ONF (organische natte fractiebewerking) en zuiveringsslib. Daarmee krijgt de afvalberging De Wierde in toenemende mate de functie van "achtervang". Wel moet door de nieuwe functies rekening worden gehouden met een toename in te bewerken en verwerken stoffen.

Door de snelle ontwikkeling in de afvalverwerking, volgen de ontwikkelingen inzake preventie en hergebruik van afvalstromen elkaar namelijk snel op. Ten tijde van de feitelijke ontwikkeling van afvalberging De Wierde waren deze nog niet voorzien, zeker niet in de mate waarin deze zich thans voordoen.

Tevens komt een goede en rendabele exploitatie van de afvalberging in gevaar vanwege de inwerkingtreding van een aantal stortverboden op basis van het Besluit stortverbod afvalstoffen. Een dergelijk gevaar kan worden afgewend als op de aanvankelijk voor het storten van afvalstoffen bestemde gronden (zowel vanuit het bestemmingsplan als de milieuvergunning) ruimte wordt geboden voor andere bewerkings- en verwerkingsactiviteiten.

Daarom heeft Afvalsturing Friesland een onderzoek ingesteld ²⁾ naar andere mogelijkheden van afvalverwerking: het rapport "Van berging naar be- en verwerking" (zie literatuurlijst in bijlage 2). Deze zijn gevonden in de mogelijke realisering van een aantal installaties ten behoeve van bewerking en verwerking van aangeboden afvalstoffen.

Naast voordelen vanuit milieuhygiënisch oogpunt (beperking en hergebruik van afvalstoffen) en exploitatie, zijn er bij realisering aanmerkelijke voordelen voor de werkgelegenheid te verwachten.

Op basis van onderzoek heeft Afvalsturing Friesland nagegaan of de volgende initiatieven haalbaar en realiseerbaar zijn voor verwerking of bewerking op de locatie De Wierde:

1. scheidingsinstallatie;
2. organische natte fractie (ONF)-bewerking;
3. bewerking zuiveringsslib;
4. groencompostering;
5. bewerking baggerslib;
6. bewerking rioolslib en veegvuil;
7. biologische grondreiniging;
8. immobilisatie;
9. puinbreekinstallatie;
10. bewerking zeefzand;
11. tijdelijke opslag secundaire bouwstoffen;
12. nieuwe overslaglocatie;
13. vestiging regionale inzameldienst.

²⁾ Afvalsturing Friesland NV, Afvalberging De Wierde, Van berging naar ver- en bewerking, 1997.

De eveneens door AF gewenste C3-deponie valt onder de categorie afvalberging en kan planologisch zonder meer op de huidige stortlocatie plaatsvinden.

Voorts kan opgemerkt worden dat de bewerking van RKG-slib (slib van riolen, kolken en gemalen) en veegvuil, alsmede de opslag van secundaire bouwstoffen nu reeds vergund is op fase I.

De nieuwe initiatieven van Afvalsturing Friesland richten zich recent (als een meer specifiek element van de overslagactiviteiten) tevens op een regionaal overslagstation voor "wit- en bruingoed" (i.c. afgedankte elektrische apparaten).

Over een drietal activiteiten (groencompostering, baggerbewerking/bijbehorend depot en biologische grondreiniging) moet nog nadere besluitvorming door de gemeenteraad plaatsvinden. Zie hiervoor de beschrijving van de randvoorwaarden in hoofdstuk 3.

Over de wijze waarop en de voorwaarden waaronder deze activiteiten zouden kunnen plaatsvinden, is uitvoerig overleg gevoerd met betrokkenen, waarna door de gemeenteraad een beginsel-standpunt is ingenomen. Hoofdstuk 3.1 gaat daarop in.

Een nadere omschrijving van de afzonderlijke bewerkings- en verwerkings-technieken (doelen; technische omschrijving; situering en ruimtebeslag) is gegeven in de "Notitie Van Berging naar Ver- en bewerking"³⁾.

* *overwegingen aangaande de locatie*

Het stedelijk ontwikkelingsgebied Joure-Heerenveen kent binnen het noorden van het land een zeer goede infrastructurele ligging, een situatie die op korte termijn nog aanmerkelijk verbetert met de gereedkoming van de volledige uitbouw van de Rijksweg 32 tot autosnelweg.

Met gebruikmaking van deze ligging vindt onder meer in zones rond de A7 een sterke bedrijfsmatige ontwikkeling plaats. Het Streekplan Friesland 1994 stimuleert deze ontwikkelingen ook, waar zij aangeeft dat deze zone geschikt is voor de vestiging van hoogwaardige productiebedrijven, maar daarnaast ook voor milieubedrijvigheid in de omgeving van De Wierde.

Meer specifiek blijkt ook uit informatie van AF dat de omgeving van afvalberging De Wierde geschikt is voor de ontwikkeling van milieubedrijvigheid:

- de locatie kent een prima ontsluiting op het hoofdwegennet en is daarom vanuit overwegingen van logistiek zeer aantrekkelijk;
- binnen milieutechnische randvoorwaarden kan de locatie, in feite al gereserveerd in het bestemmingsplan 1991, als een aantrekkelijke keuze worden beschouwd.

³⁾ Afvalsturing Friesland NV, Afvalberging De Wierde, Van berging naar ver- en bewerking, Leeuwarden, maart 1997.

Meer in het bijzonder kan aangegeven worden, dat op het terrein reeds een waterzuivering aanwezig is, zodat eventueel vrijkomende verontreinigde waterstromen voorgezuiverd kunnen worden, alvorens afvoer naar de rioolwaterzuivering in Heerenveen plaatsvindt;

- op het terrein zelf zijn de nodige voorzieningen aanwezig in de vorm van kantoren, weegbruggen, een overslagstation, een zuiveringsinstallatie, een garage- en materieelloods, een was- en spuitplaats en een stortgasinstallatie;
- aangevoerd afval dat geschikt is voor verdere bewerking kan zonder extra transport op de huidige locatie worden benut;
- er kan gebruik gemaakt worden van de organisatie zoals die zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld met een ruime ervaring op het gebied van verwerking van afval, zowel fysiek als administratief.

Verdere ontwikkeling van de locatie dient echter wel plaats te vinden binnen randvoorwaarden aangaande het milieu, de verkeersafwikkeling en het landschap. Overigens zijn deze effecten niet locatie-specifiek en zouden ze ook gesteld worden bij een verdere ontwikkeling als afvalberging zoals in het bestemmingsplan 1991 mogelijk is gemaakt. De randvoorwaarden komen in hoofdstuk 3 nader aan de orde.

2. 3. Beleidskader

a. Rijk

Het actuele milieubeleid van het rijk is neergelegd in het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (1998). Daarnaast is in de Nota Milieu en Economie (1997) aangegeven hoe economische groei kan samengaan met een vermindering van de milieudruk.

Wat de afvalverwijdering betreft (het Milieubeleidsplan constateert dat het aandeel hergebruikt afval in de periode 1990-1996 is toegenomen van 61% naar 72%) is het beleid volgens het Nationaal Milieubeleidsplan 3 gericht op de volgende punten:

- het afvalstoffenbeleid blijft primair gericht op preventie;
- het aanbod van te verbranden of te storten afvalstoffen moet door hergebruik zo laag mogelijk blijven. Het rijk streeft naar een verhoging van 72% naar 80% van hergebruik van aangeboden stoffen;
- hergebruik wordt mede in Europees verband gezien;
- bij de keuze tussen de verschillende verwijderingsroutes is het van belang rekening te houden met het beslag op energie;
- streven naar verbetering van de energieconversie bij de verbranding van afvalverbrandingsinstallaties;
- zoveel mogelijk energie winnen uit afvalstoffen die niet geschikt zijn voor product- of materiaalhergebruik;
- onderzoek naar emissie-eisen voor het verbranden van de biomassa, voor zover biomassa als afvalstof is aan te merken;
- de kwaliteit van de reststoffen van verbrandingsinstallaties zal worden verbeterd, zodat zoveel mogelijk hergebruik mogelijk blijft;

- het storten van afvalstoffen blijft vanwege het verlies van grondstoffen, emissies, ruimtebeslag en voortdurende nazorg, de minst gewenste manier van verwijdering.
Met stortverboden en het verhogen van de storttarieven beperkt het kabinet het storten ten gunste van het gebruik of verbranden;
- vanwege de emissie van methaan uit stortplaatsen, zal het storten van verteerbare organische stoffen zoveel mogelijk worden beperkt. Bij de planning van verbrandingscapaciteit is dit een uitgangspunt;
- er vindt voortgang plaats met het Programma technologie verwijdering afvalstoffen, een programma gericht op technieken voor hergebruik en definitieve verwijdering;
- de organisatie van de afvalstoffenverwijdering wordt aangepast.
Belangrijk zijn daarin:
 - * opheffen van provinciegrenzen;
 - * vaststelling van één nationaal afvalstoffenbeheersplan;
- internationaal zal Nederland zich inzetten voor het harmoniseren van emissienormen, het introduceren van minimumstandaarden bij het bewerken van afvalstoffen en het monitoren van de uitvoering van deze onderwerpen.

b. Provincie

Voor wat het milieubeleid betreft, is het provinciale beleid weergegeven in het Provinciaal Milieubeleidsplan Friesland (PMP-1994).

Indachtig de Wet milieubeheer en het Nationaal Milieubeleidsplan, staan in het PMP ten aanzien van de afvalverwijdering de volgende prioriteitsvolgorde centraal:

1. preventie;
2. hergebruik;
3. verbranden;
4. storten.

Er wordt in deze volgorde –ook wel genoemd de "ladder van Lansink"– van uitgegaan dat alléén indien geen alternatieven beschikbaar zijn, afval mag worden gestort. Wat de te storten stoffen betreft, voert de provincie het volgende milieubeleid:

- doelmatige verwijdering (i.c. efficiënt gebruik maken van de beschikbare capaciteit, onder andere voor storten);
- essentiële activiteiten in de verwijderingsketen, zoals het storten, dienen door de overheid te worden gedomineerd. Dat kan doordat de overheid deelneemt in het bedrijf of de organisatie, dan wel garanties geeft dat het overheidsbeleid wordt uitgevoerd;
- voor achtervang dient in Fryslân altijd stortcapaciteit beschikbaar te blijven in verband met onvoorziene en onvoorziene situaties en calamiteiten;
- de flexibiliteit voor de eindverwerking wordt gevormd in het storten;

- voor de planning van de stortcapaciteit dient, overeenkomstig de lijn in het TJPA ⁴⁾, te worden uitgegaan van voldoende stortcapaciteit in exploitatie voor een periode van zes jaar, terwijl voor een periode van twaalf jaar voldoende stortcapaciteit in procedure dient te zijn;
- om te voorkomen dat onvoldoende stortcapaciteit beschikbaar is, wordt de noodzakelijke stortcapaciteit bepaald op basis van het zogenaamde "tegenwindscenario" van het AOO, het landelijke Afval Overleg Orgaan;
- provinciale zelfvoorziening is voor het storten het uitgangspunt. Uitsluitend met toestemming van Gedeputeerde Staten kan uitvoer van te storten stoffen plaatsvinden.

Meer in het bijzonder wordt ten aanzien van locaties in het PMP als beleid voorgestaan:

- de afvalberging De Wierde wordt/is de centrale stortplaats in de provincie;
- de stortplaats Skinneskâns dient te worden afgewerkt nadat de vergunde capaciteit is bereikt. Deze stortplaats is inmiddels gesloten;
- er dient in de provincie een stortplaats te worden gerealiseerd voor de verwerking van C3 afvalstromen ⁵⁾ en AVI-reststoffen.

Het provinciale milieubeleid zoals hiervoor samengevat wordt met betrekking tot de afvalstoffen nader uitgewerkt in een provinciaal stortplan.

Recentelijk is wat dat betreft opgesteld: het Stortplan provincie Fryslân (vastgesteld: 15 december 1998).

In het stortplan wordt de bestaande situatie en de ontwikkelingen voor de korte termijn per locatie beschreven. De voor dit bestemmingsplan relevante informatie, is reeds verwoord in hoofdstuk 2.1 van de toelichting.

In het nieuwe ontwerp-milieubeleidsplan Friesland (ontwerp vastgesteld 2-3-1999) wordt onder meer ingegaan op de toekomstige behoefte aan stortcapaciteit. De provincie gaat er ten aanzien van De Wierde van uit dat - wanneer niet alleen met de taludaanpassing van fase 1 (vermeld in het Stortplan) wordt gerekend, maar ook gebruik kan worden gemaakt van het zuidelijke deel van fase 2, en van de ruimte tussen fase 1 en 2 - er geen behoefte meer bestaat aan het noordelijk deel van fase 2 voor de toekomstige uitbreiding van de stortplaats. (De provincie doelt hierbij op de aanvankelijke reservering van het bestemmingsplan De Dolten). De provincie heeft in het ontwerp-milieubeleidsplan aangekondigd hierover afspraken met Afvalsturing Friesland en de gemeente te willen maken.

⁴⁾ TJPA staat voor Tienjarenprogramma Afval.

⁵⁾ De provincie omschrijft C3 afvalstromen als niet verwerkbaar, matig en slecht uitloogbaar, vaste anorganische afvalstoffen, die slechts op de bodem kunnen worden gebracht indien beheersmaatregelen en voorzieningen zódanig zijn, dat het percolaat slechts verwaarloosbare emissies naar de bodem kan veroorzaken. Als voorbeelden worden genoemd: asbest, straatgrit en drinkwaterslib.

Wat betreft het ruimtelijk beleid van de provincie, kan in eerste instantie verwezen worden naar het Streekplan Friesland (1994).

De provincie kiest in het Streekplan voor een beleid op hoofdlijnen en een beleid op een selectie van relevante ruimtelijke onderwerpen. Zo worden bestaande en planologisch geregelde activiteiten ongemoeid gelaten.

In het Streekplan Friesland wordt de zone Joure-Heerenveen als stedelijk ontwikkelingsgebied aangemerkt. Aangegeven wordt dat het gebied als geheel in ruimtelijk opzicht de komende jaren aanzienlijk zal veranderen, met name door ontwikkelingen rond de verdubbeling van Rijksweg 32.

De nieuwe infrastructuur geeft aangrijpingspunten voor de ontwikkeling van woon- en werkgebieden. Zo geeft het Streekplan aan dat ook in de zone langs de A7 tussen Joure-Heerenveen de nadruk op "werken" kan liggen.

Aan de zuidzijde ontwikkelt zich het Businesspark Friesland gunstig; de noordzijde kan zoekruimte zijn voor de ontwikkeling van terreinen voor bedrijven die gebaat zijn bij een situering langs de A7 en enigszins op afstand van geconcentreerde woonbebouwing. Meer specifiek merkt het Streekplan nog op, dat de zone langs de A7, naast productiebedrijven, geschikt is "voor milieubedrijvigheid in om de omgeving van De Wierde".

Als zodanig kunnen nieuwe initiatieven aangaande verwerkende en bewerkende bedrijven, die in zekere zin als hoogwaardig mogen worden aangemerkt maar toch op afstand van woonbebouwing moeten staan, als een passend in het Streekplan Friesland worden beschouwd.

c. Regionaal beleid

Ten aanzien van de bedrijventerreinen is binnen de kaders van het Streekplan en het Sociaal-Economisch Beleidsplan (1994) op regionaal niveau een strategisch beheer nader uitgewerkt.

Ter versterking van de Friese sociaal-economische structuur dient het aanbod aan bedrijventerreinen in zowel kwantitatief als kwalitatief opzicht vergroot te worden.

Het ruimtelijk-economisch beleid van de provincie Friesland is gericht op een zonebenadering van de ruimtelijk-economische ontwikkeling. Eén van de zones waarbinnen ruimtelijk-economische ontwikkeling van bovenlokaal belang moeten worden gestimuleerd, is de stedelijke ontwikkelingszone langs de A7 (Drachten-Heerenveen-Joure-Sneek).

Dit zonale beleid voor de A7-zone is uitgewerkt in een convenant tussen de provincie en de gemeenten in de A7-ontwikkelingszone. Belangrijk aandachtspunt in het beleid is het ontwikkelen van een aanpak voor bedrijventerreinen in de A7-zone. Afhankelijk van de mate van samenwerking, kan daarbij de zonale afstemming van de kwaliteit en kwantiteit van de bedrijventerreinen langs de A7 aan de orde komen.

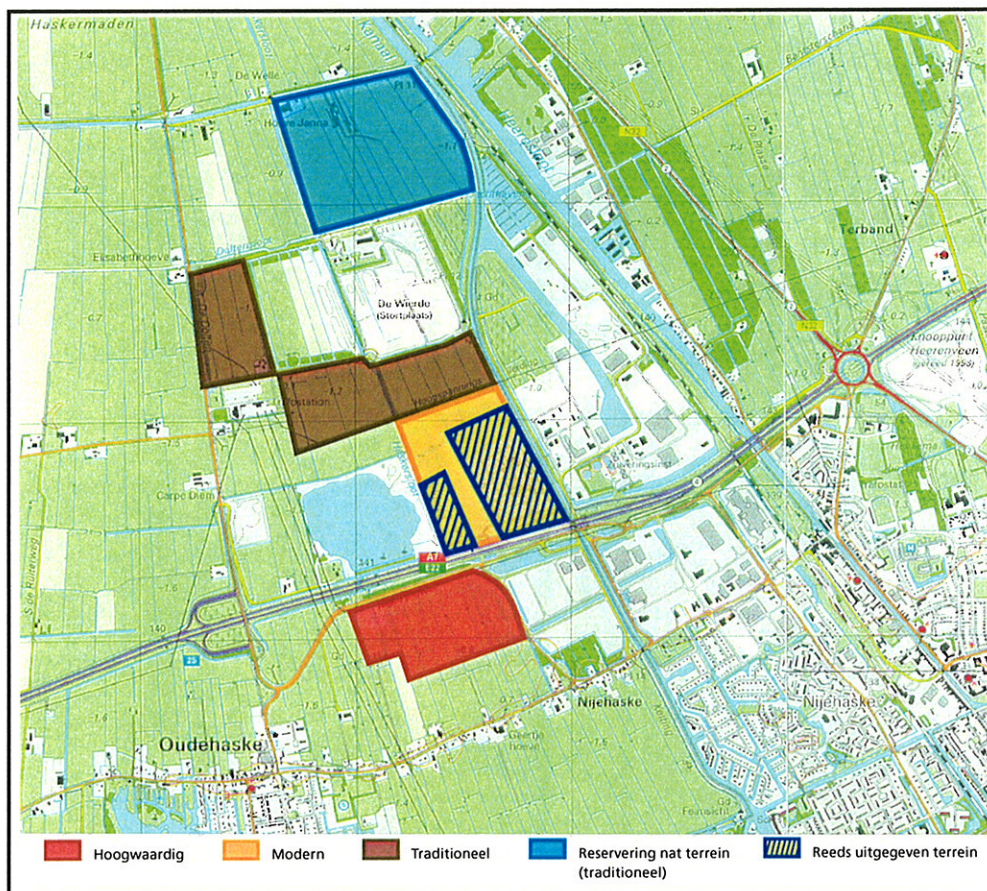
De regionale samenwerking tussen de betrokken gemeenten en de provincie heeft geleid tot een intentieverklaring, waarbij gemeenschappelijke afspraken zijn gemaakt in de "Schets van de A7-zone".

De samenwerkingsmogelijkheden zijn gegroepeerd rond een zestal thema's:

- bereikbaarheid;
- arbeidsmarkt;
- bedrijventerreinen;
- ontwikkeling stedelijke centra;
- acquisitie, promotie en investeringsbevordering;
- toerisme en recreatie.

In het licht van de ontwikkelingen rond de A7, is voor de zone ten noorden van de A7 een gezamenlijke studie door de gemeenten Heerenveen en Skarsterlân verricht: "Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen-Joure" (1998).

Het studiegebied betreft nader beschouwd het vierkant gevormd door de A7, de A32, de Welleweg en De Dolten. Zie figuur 3 met daarop de voorgestane segmentering van bedrijfsfuncties.



Figuur 3: Segmentering gebied A7, onderzoek Kolpron/Oranjewoud

Oogmerk is de economische ontwikkelingsmogelijkheden voor het gebied na te gaan, gericht op mogelijkheden voor nieuwe bedrijfsvestiging. Dit mede gelet op de uitstekende infrastructurele voorwaarden.

In de studie wordt ervan uitgegaan in de A7-zone het vestigingsmilieu voor verschillende typen aan bedrijventerrein verder te ontwikkelen. Daartoe moet worden voorzien in blijvende mogelijkheden voor gronduitgifte, aldus het rapport.

Er worden ten westen en ten zuiden van "De Wierde" mogelijkheden gezien voor de ontwikkeling van traditionele bedrijventerreinen. Zie figuur 3 waarop de betreffende terreinen indicatief zijn aangegeven.

De gemeenteraad van Skarsterlân heeft naar aanleiding van het rapport inmiddels besloten (31-3-1999) om in te stemmen met de verdere voorbereiding van het betreffende gebied ten behoeve van traditionele bedrijvigheid (grondaankopen, opstellen bestemmingsplan). Bij de opstelling van een ontwerp-bestemmingsplan voor het gebied A-7 zal een nader planologisch en milieuhygiënisch onderzoek plaatsvinden.

Daarin wordt onder meer gezien welke bedrijven mee door de aanwezigheid van de afvalberging al dan niet gevestigd kunnen worden, hoe de voorgestane ontwikkelingen bij de afvalberging zelf niet belemmerd worden en hoe tot een reële invulling van het gebied kan worden gekomen. Eén en ander mede ter aansluiting op het raadsbesluit (incl. amendement) van februari 1998.

De ontwikkelingen betreffende De Wierde, zoals die in het voorliggende bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, staan de voorgenomen traditionele bedrijfsontwikkelingen niet in de weg.

3. PLANUITGANGSPUNTEN

3. 1. Principe-uitspraak aangaande de voorgenomen activiteiten februari 1998

De gemeentelijke randvoorwaarden aangaande de initiatieven van Afvalsturing blijken uit het besluit van de gemeenteraad van Skarsterlân van 18 februari 1998 en zijn uitgewerkt in een overeenkomst tussen Afvalsturing Friesland en de gemeente (februari 1999). Zie hiervoor bijlage 1 bij de toelichting.

De randvoorwaarden die uit een en ander zijn af te leiden, zijn:

instemming met initiatieven met betrekking tot be- en verwerking

- er wordt door de gemeente ingestemd met de nieuwe initiatieven waarover overeenstemming bestaat en die zijn genoemd in het rapport "Van berging naar be- en verwerking" (1997). Het betreft hier de in hoofdstuk 2.2 genoemde activiteiten, met uitzondering van het voorbehoud over de drie specifieke activiteiten, die in de volgende alinea worden genoemd.

Overwogen is dat door de nieuwe initiatieven zowel voor de gemeente als voor Afvalsturing Friesland een "win-win-situatie" kan ontstaan.

Voor de gemeente omdat beperking van de stortbestemming tot 50% van fase II, de ontwikkeling van nieuwe, ook hoogwaardige bedrijvigheid beter mogelijk maakt dan wanneer deze fase volledig gereserveerd blijft voor stortruimte. Voor Afvalsturing Friesland omdat de gewenste initiatieven en activiteiten ontwikkeld kunnen worden en daarmee ook de exploitatie van De Wierde positief kan worden beïnvloed.

Ten aanzien van activiteiten die niet expliciet in het rapport "Van berging naar be- en verwerking (1997)" zijn genoemd, geldt dat deze niet eerder kunnen worden ontplooid dan nadat hierover overleg heeft plaatsgehad tussen AF en gemeente.

Dergelijke activiteiten moeten passen binnen de "milieugebruiksruimte" (zie hoofdstuk 3.2.e) en moeten van overeenkomstige aard en omvang zijn als de wel in het genoemde rapport beschreven activiteiten.

uitstel besluitvorming specifieke activiteiten

- de besluitvorming over de activiteiten "extensieve groencompostering", "biologische grondreiniging" en "bagger bewerkingslocatie / bijbehorend depot" wordt uitgesteld totdat de eerste productie- en verwerkingsresultaten van Afvalsturing Friesland met betrekking tot de nieuwe initiatieven (met uitzondering van groencompostering, biologische grondreiniging en baggerbewerking) bekend zijn.
- Bij de besluitvorming zal eveneens worden betrokken de reactie van GS, de rapportage Kolpron/Oranjewoud en andere relevante informatie.

inleveren 50% stortruimte ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen

- fase II in het bestemmingsplan 1991 kent via een wijzigingsbevoegdheid ruimte voor een verdere ontwikkeling van de stortactiviteiten. Uitgangspunt is dat 50% van fase II de reserverende regeling behoudt voor stort- c.q. afvalbergingsactiviteiten en dat het overige deel van het betreffende gebied in aanmerking komt voor de nieuwe functies voor de bewerking en verwerking. In de planologische vertaling van dit principe, geven de voorschriften een maximum regeling aangaande de stortcapaciteit, zijnde 1.300.000 m³ voor fase II. Met het regelen van de oppervlakte (plankaart) en de inhoud (planvoorschriften) worden de ruimtelijke begrenzingen in het bestemmingsplan vastgelegd. Meer specifieke bepalingen aangaande het bergen van afval worden in de milieuvergunning vervat.

eindbestemming

- de raad heeft aangegeven, dat als de 50% van de stortruimte op fase II in de toekomst zal zijn volgestort, elders een vervangende stortlocatie beschikbaar moet zijn, niet zijnde in de gemeente Skarsterlân. Om dit te realiseren zal, op het moment dat wordt gestart op fase II óf minimaal 12 jaar voordat fase II (50%) is volgestort, het onderzoek naar een vervangende locatie worden gestart.

overleg met provincie over verdere ontwikkeling

- er vindt overleg met GS plaats, zodat over de resultaten kan worden beschikt ten behoeve van het (ontwerp)bestemmingsplan. Dit betreft dan met name de instemming met nu gemaakte afspraken tussen gemeente en AF over de milieugebruiksruimte, de paraplu-MER, de invulling van fase II en een eindbestemming. Instemming van de zijde van de provincie is voor de gemeente een uitdrukkelijke voorwaarde voor het uiteindelijk meewerken aan de wijziging van het bestemmingsplan. Een en ander met inachtneming van o.a. de afspraak over het uitsluiten van de gemeente Skarsterlân als locatie voor een toekomstige stortplaats. In de volgende paragraaf wordt nader op dit overleg ingegaan.

3. 2. Conclusies overleg provincie – gemeente

Op 7 oktober 1998 is tussen de provincie en de gemeente bestuurlijk overeenstemming bereikt over de inlevering van 50% van de stortcapaciteit op fase II van Afvalberging De Wierde. Het verslag van het betreffende overleg is als bijlage 4 toegevoegd. Ook in het ontwerp-provinciaal milieubeleidsplan (1999) wordt voor deze optie de ruimte geboden.

Over de uitwerking van dit principe is aansluitend bestuurlijk en ambtelijk contact geweest ⁶⁾).

Gebleken is de bestuurlijke afspraken tussen gemeente, provincie en Afvalsturing Friesland vóór de vaststelling van dit bestemmingsplan worden vastgesteld.

Dit resulteert in een tweetal documenten tussen de genoemde drie partijen:

- document A waarin de behoefte aan stortcapaciteit geactualiseerd wordt weergegeven en wordt afgezet tegen de aanwezige stortruimte;
- document B met daarin de bestuurlijke afspraken over de realisering van deze stortcapaciteit.

Deze bestuurlijke afspraken zijn/worden opgenomen in dit bestemmingsplan, onder bijlage 7.

3. 3. Planologische uitgangspunten

a. Relatie omliggende functies

In de (nabije) omgeving van de afvalberging, en dan met name aan de noordzijde en de westzijde, komt de agrarische functie voor. Aan de zuidzijde liggen behalve een aantal agrarische gronden, tevens gebieden die in gebruik zijn bij bedrijvigheid. Daarvan ligt direct ten zuiden van de Veldweg een verdeel- en transformatorstation van de NUON. Aan de oostzijde van het gebied is een productiebos aangeplant, dat tevens een landschappelijke functie heeft. Binnen het plangebied staat aan de Veldweg thans nog één woning; Afvalsturing Friesland heeft deze woning inmiddels aangekocht.

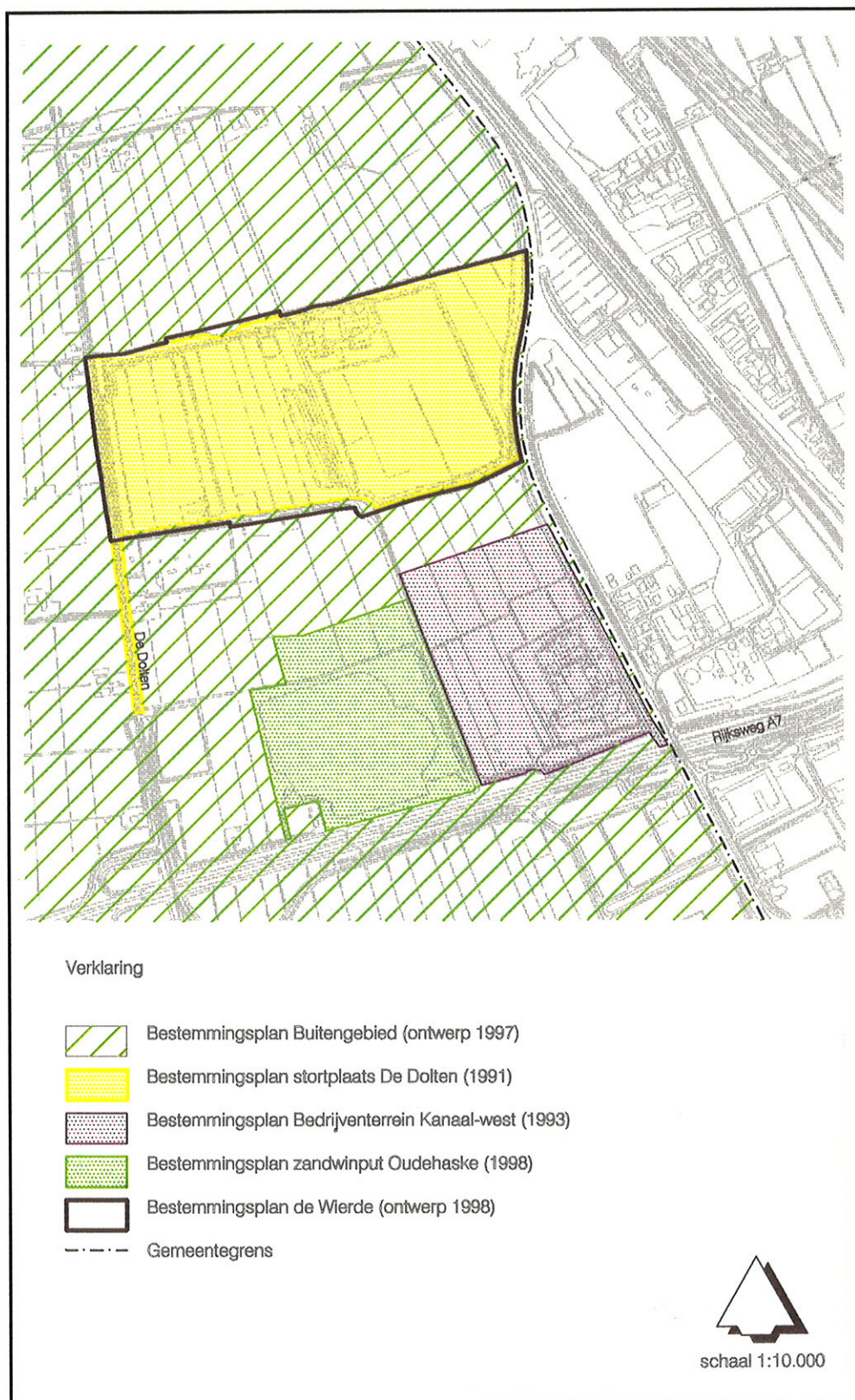
Voor het beleid ten aanzien van de omliggende functie, is het bestemmingsplan "Buitengebied Skarsterlân" in voorbereiding. Daarnaast ligt meer zuidelijk van de Afvalberging een zandwinning met daarnaast een bedrijventerrein, welk terrein is geregeld in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kanaal-West.

Aan de Heerenveense zijde van "De Wierde" ligt jachthaven "De Welle", met daar ten zuiden van het industrieterrein Het Kanaal.

Voor de omliggende functies, zowel de agrarische als de bedrijfsmatige, wordt in de bestaande plannen overwegend uitgegaan van het ontwikkelingsruimte bieden aan bestaande functies. De bestaande bestemmingsplannen in en rondom het plangebied zijn in figuur 4.

Ten aanzien van nieuwe plannen voor bedrijvigheid in de zone ten noorden van de A7-zone, is reeds bij het regionaal beleid de studie Kolpron-Oranjevoud genoemd. Vooruitlopend op de totstandkoming daarvan is bij de vaststelling van de randvoorwaarden in de gemeenteraad van 18 februari 1998 dit aspect ook uitdrukkelijk meegewogen.

⁶⁾ Zie daarover hoofdstuk 6.1 bij het gemeentelijk commentaar op de reactie van de Commissie van Overleg "Regeling fase 2".



Figuur 4: Overzicht bestemmingsplannen rondom plangebied

b. Functionele indeling terrein afvalberging (figuur 5)

Planologische vertaling van het principe-besluit van februari 1998 leidt tot een globale ruimtelijke indeling die als volgt is vertaald:

— de thans in ontwikkeling zijnde afvalberging wordt verder ontwikkeld en afgerond. Er wordt uitgegaan van een voortzetting van het bestaande beleid;

— het terrein voor bewerkende en verwerkende bedrijfsactiviteiten ligt daar ten westen van. Ook het bestaande bedrijventerrein op fase I komt hiervoor in aanmerking. De (nieuwe) bedrijven voor be- en verwerking komen primair aan de noordzijde van het terrein, gelegen aan de ontsluitingsweg. Dit mee voor zover het bedrijven betreft waar tevens bebouwing mee annex is.

Voor het zuidelijke deel wordt een reservering gedaan voor be- en verwerkende activiteiten, evenwel zonder bebouwing. Dit om een toekomstige functie als vervolg-afvalberging niet te bemoeilijken.

Wat de locatie van de be- en verwerkende activiteiten betreft, gelden als overwegingen: een goede aansluiting op de bestaande bedrijfsgebouwen, een efficiënte terreinindeling en directe ontsluitingsmogelijkheden;

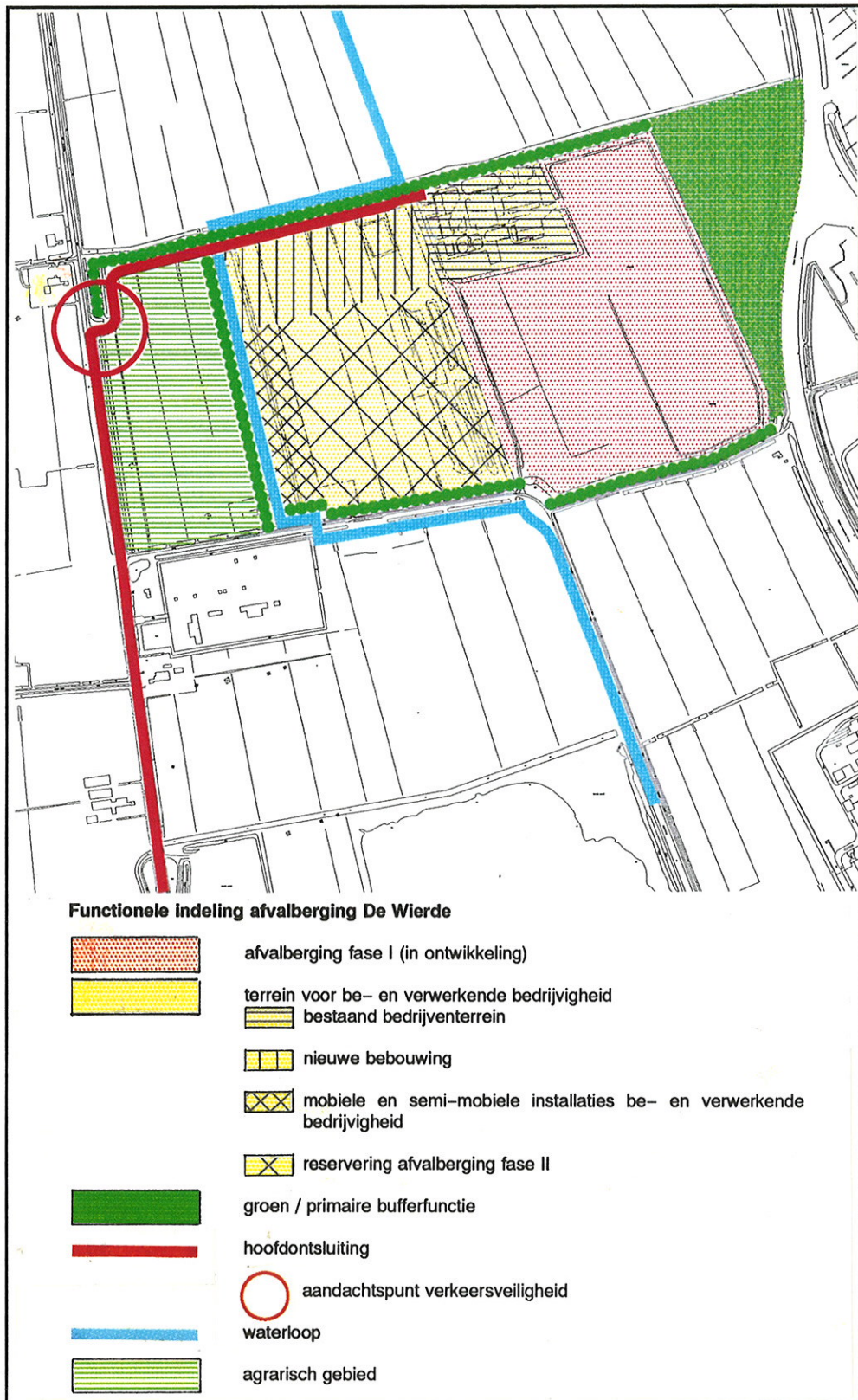
— het zuidelijk deel van het gebied ten westen van de huidige afvalberging zal na toepassing van een wijzigingsbevoegdheid mettertijd een afzonderlijke bestemming voor afvalberging krijgen. Tot dat moment zullen in dit gebied een aantal functies worden gerealiseerd die te maken hebben met specifieke be- en verwerkingsactiviteiten, maar als gezegd zonder bebouwing;

— er wordt in de opzet volgens dit bestemmingsplan uitgegaan van een zo direct mogelijke aansluiting van fase II op de afvalberging in fase I (= de in het bestemmingsplan van 1991 als zodanig bestemde en thans in ontwikkeling zijnde afvalberging).

Deze oplossing is gekozen vanuit een tweetal mogelijkheden: óf twee ruimtelijk zelfstandige locaties voor afvalberging, óf één ruimtelijk aaneensluitende afvalbergplaats. De laatste mogelijkheid heeft de voorkeur gekregen.

In de afweging zijn van beide mogelijkheden de voor- en nadelen vanuit landschappelijk, ruimtelijk en milieu-oogpunt betrokken. Functionele overwegingen pleiten ervoor fase II van de afvalberging zo logisch en direct mogelijk te laten aansluiten bij de fase I. Ook de milieugevolgen en de visuele impact kunnen zo beperkter worden. Dit weegt op tegen het landschappelijke nadeel van omliegging van de Haskersloot.

Op deze wijze kan effectief bij de bestaande afvalberging worden aangesloten met optimale benutting van de aanwezige ruimte. Verder gaat er geen ruimte verloren in verband met afwerking, extra taluds en ringsloot. Immers, het aantal randsituaties (met capaciteitsverlies) wordt beperkt. Er wordt verder van uitgegaan dat binnen de fase II tevens de benodigde ringsloot en het onderhoudspad worden aangelegd. Overigens kan bij omliegging van de Haskersloot waar mogelijk van de aanwezige waterlopen gebruik worden gemaakt.



Figuur 5: Globale functionele indeling afvalberging De Wierde

Het bestemmingsplan bevat het thans actuele tracé. Hierover vindt nog nader overleg plaats met het beherende waterschap, gelet op de functie van de Haskersloot in de waterhuishouding en eventuele andere ontwikkelingen in het gebied. Mochten daar eventueel aanpassingen uit voortvloeien, dan zullen deze worden meegenomen in toekomstige planologische regelingen voor een bedrijfsfunctie aan de gronden ten westen en ten zuiden van het plangebied.

De globale functionele indeling is weergegeven op het kaartje in figuur 5.

c. Verkeer

Wat betreft de verkeerssituatie wordt de bestaande ontsluitingsstructuur óók voor de nieuwe situatie, als uitgangspunt genomen. De afwikkeling van het bedrijfsverkeer vindt plaats via "De Dolten", waarna een vlotte aansluiting op het hoofdwegennet (A7) aanwezig is. De verkeersafwikkeling zoals die de afgelopen jaren plaatsvindt, voldoet goed. Er zijn geen ongelukken bekend die te maken hebben met de aan- en afvoer naar De Wierde.

De actuele situatie met betrekking tot de verkeersintensiteiten op De Dolten van en naar de afvalberging is weergegeven in bijlage 6 bij deze toelichting. Voorts is in de bijlage aangegeven hoe deze zich de afgelopen jaren hebben ontwikkeld. Hieronder worden de conclusies weergegeven, waarbij aangetekend moet worden dat het hier gaat om weekgemiddelden.

De beschikbare cijfers zijn van 1995 (toen de afvalberging reeds in bedrijf was) en 1999. De cijfers geven daarmee een zekere indruk van de ontwikkelingen sinds de vestiging van de afvalberging.

De volgende resultaten blijken:

intensiteit	alle verkeer		licht		middelzwaar		zwaar	
	'95	'99	'95	'99	'95	'99	95	'99
kanaal 1	2889	3418	2231	2581	129	166	529	671
kanaal 2	2849	3334	2217	2523	92	183	540	628
totalen	5738	6752	4448	5104	221	349	1069	1299
daggemiddeld	820	965	635	729	32	50	153	186

Over de hele linie is sprake van een groei die percentueel ongeveer 4% per jaar bedraagt. Deels, zeker voor wat het licht verkeer betreft, gaat het om autonome groei, deels ook om een groei tengevolge van een toename in het bedrijfsverkeer van en naar de afvalberging.

Uit cijfers over 1998 vanuit de Afvalberging (Deelrapport milieueffectrapportage) blijkt dat dagelijks een 112-tal vrachtauto's naar De Wierde toegaan (= globaal 85% van het totale aantal zwaar verkeer).

De inrichting en de profilering van De Dolten zijn daar echter ook op ingericht.

In de toekomstige situatie van De Wierde vindt er geen wijziging van de aan- en afvoerroutes plaats. Door de voorziene ontwikkelingen aangaande bewerking en verwerking van afvalstoffen, wordt overigens wel rekening gehouden met een zekere toename van het bedrijfsverkeer. Op zichzelf zijn de bestaande routes daar geschikt voor, maar wel is een punt van aandacht de noodzakelijke kruising van bedrijfsverkeer met fietsverkeer vanuit noordelijke richting. Het betreft hier met name veel scholieren richting het voortgezet onderwijs in Heerenveen. Uitgaande van de bestaande hoofdstructuur, zullen eventueel gewenste maatregelen met name plaatsvinden in de sfeer van verkeersgeleidende en veiligheidsbevorderende maatregelen.

Het bestemmingsplan biedt daarvoor de planologische ruimte, de feitelijke uitvoering krijgt zijn beslag via het verkeersbeleid.

Er zal dan ook een evaluatie- en verwachtingenonderzoek van de verkeersafwikkeling plaatsvinden, rekening houdend met nieuwe ontwikkelingen op de huidige infrastructuur.

Bij de voorbereiding van een lange termijnvisie op het gebied Heerenveen-Joure zal daarnaast in samenwerking met Rijkswaterstaat nader aandacht worden geschonken aan de infrastructurele aspecten, mee met het oog op de ontwikkeling van bedrijfsterreinen ten zuiden en ten westen van De Wierde.

d. Landschap en natuur

De afvalberging is reeds een grootschalige ingreep. Vanaf het begin heeft uit oogpunt van een zekere landschappelijke inpassing voorop gestaan, dat uitgegaan moet worden van een eenvoudige hoofdvorm van de stort.

De nadruk bij de landschappelijke inpassing ligt niet zozeer op de afvalberging zelf, als wel op de omgeving ervan.

In het bestemmingsplan 1991 stelde de gemeenteraad een aantal randvoorwaarden vast, die vanuit het perspectief van de ruimere omgeving, gericht waren op afscherming van de stort zelf en daarnaast – door een op de landschapsstructuur geënte beplanting – op voorzieningen in het gebied rondom de stort zelf.

De daaruit voortvloeiende maatregelen werden opgenomen in het bestemmingsplan 1991, maar zouden deels ook buiten het plangebied gerealiseerd moeten worden.

Als vervolg op deze gemeentelijke randvoorwaarden in het bestemmingsplan, liet de gemeente Skarsterlân het "Landschappelijk Inpassingsplan De Dolten" opstellen (Buro Oranjewoud, 1993, projectnummer 17485-57503). Dit plan had de intentie deels een verdere concretisering van het bestemmingsplan te zijn, deels ook een aanvulling daarvan.

Inmiddels is het Landschappelijk Inpassingsplan op De Wierde uitgevoerd en zijn rond De Wierde eveneens een aantal landschapsvoorzieningen getroffen.

De volledige uitwerking van het laatstgenoemde deel is voorlopig geparkeerd in verband met de toekomstige ontwikkelingen ten aanzien van be- en verwerking. Wel zijn ook voor de verdere ontwikkeling afspraken in de overeenkomst tussen AF en gemeente opgenomen.

In een herziening van het huidige landschappelijke inpassingsplan zal namelijk worden aangegeven welke aanvullende maatregelen moeten worden genomen om de afvalberging en het bedrijventerrein, zowel tijdens als na de beëindiging van de activiteiten, landschappelijk in te passen. In het nieuwe landschapsplan zullen, daar waar aan de zuid- en oostzijde reeds maatregelen zijn uitgevoerd, de accenten liggen op de noord- en westzijde. Een noordelijke bufferzone zal planologisch zijn regeling krijgen in het bestemmingsplan Buitengebied, een westelijke bufferzone is al in dit bestemmingsplan aangegeven.

Bij de opstelling/herziening van het landschapsplan zullen eventuele nieuwe bedrijfsontwikkelingen in het totale gebied meegenomen worden. Waar nodig krijgt dit tevens zijn beslag in het kader van een planologische regeling voor de het gebied A7-noord.

e. Milieuhygiënische aspecten

Algemeen uitgangspunt is de ontwikkeling van de be- en verwerkingsactiviteiten te toetsen aan de vastgestelde "milieugebruiksruimte" ⁷⁾.

De overeenkomst tussen gemeente en AF spreekt in dit verband met name over de volgende aspecten.

- De *geur* vormt de voornaamste emissiebron naar de lucht. In de huidige situatie is er rondom de afvalberging De Wierde een geuremissie-zone op basis van de zogenaamde 98-percentielwaarde vastgesteld. Dit heeft in het kader van de milieuvergunning plaatsgehad.

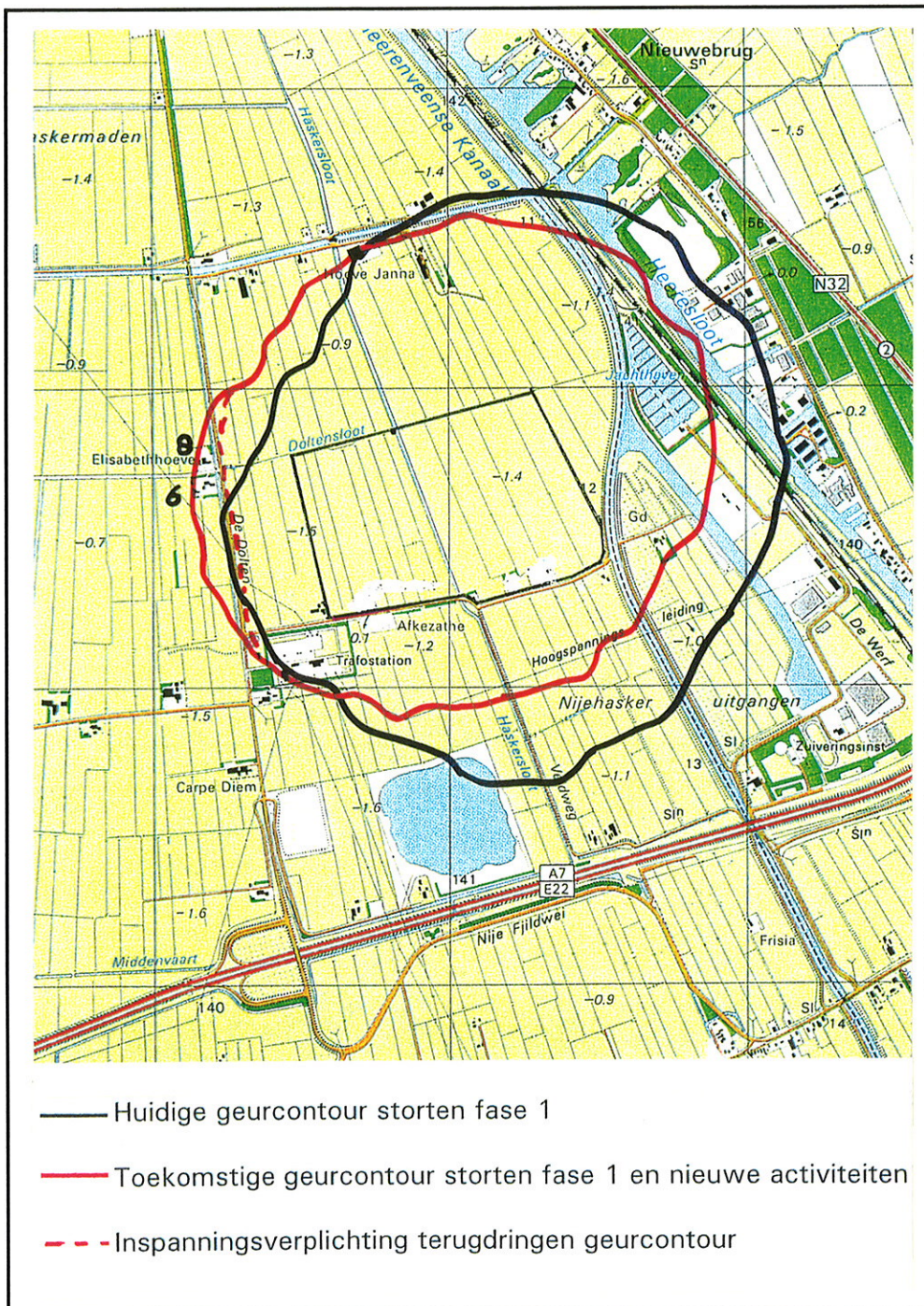
Voor de zone, weergegeven op figuur 6, geldt dat daarbinnen geen geurgevoelige bestemmingen worden toegelaten. Effectuering van dit uitgangspunt vindt plaats middels het bestemmingsplan Buitengebied.

De *gewenste milieugebruiksruimte voor geur* wordt gevormd door de ligging van de toekomstige geurcontour uit figuur 6, met dien verstande dat AF de inspanningsverplichting op zich neemt om de geurcontour ter plaatse van de woningen De Dolten 6 en 8 in oostelijke richting terug te brengen tot de oostzijde van De Dolten.

De startnotitie ten behoeve van de milieueffectrapportage kondigt aan dat het aspect "geur" in het MER uitvoerig aan de orde zal komen, waarbij aandacht zal worden besteed aan alle tot dan toe bekende informatie.

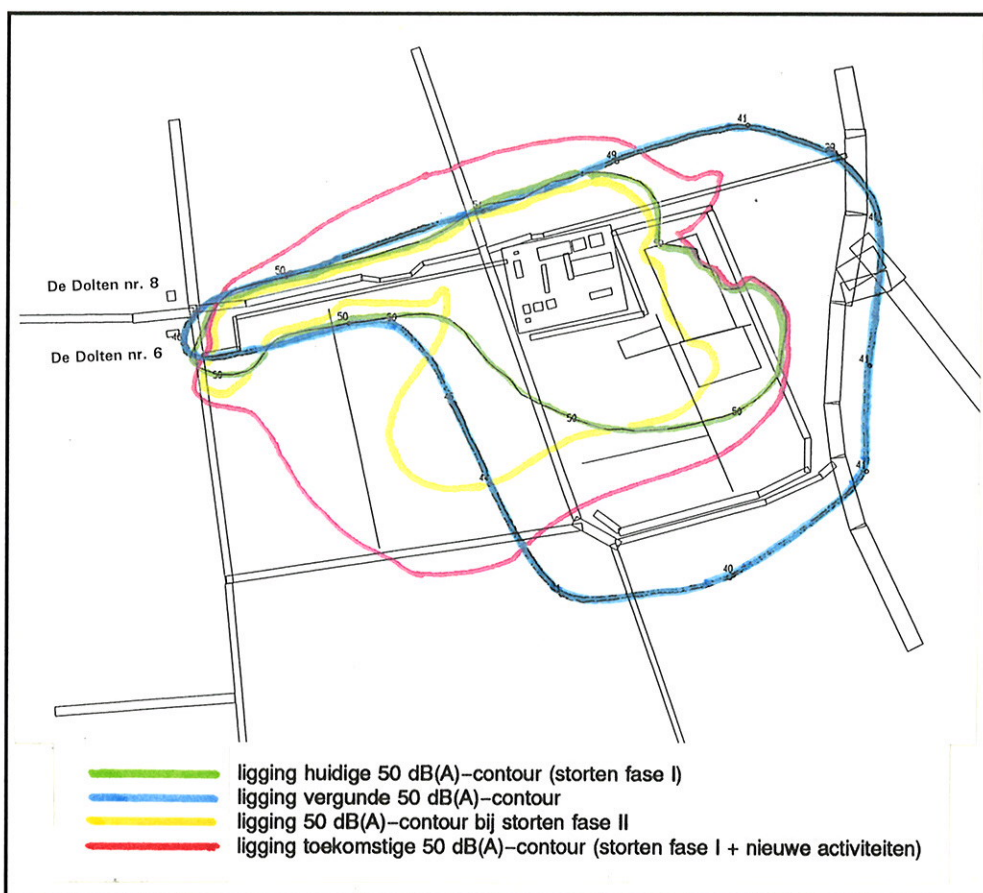
De wijze waarop dat zal gebeuren, wordt in het MER uitgewerkt.

⁷⁾ De "milieugebruiksruimte" wordt in het MER omschreven als de ruimte die AF van het bevoegd gezag wil krijgen om bij de uitvoering van verschillende activiteiten op haar locatie De Wierde een bepaalde milieubelasting te mogen gebruiken.



Figuur 6: Geurcontour afvalberging De Wierde

- Wat het *geluid* betreft, is in het kader van de milieuvergunning De Wierde eveneens een geluidcontour vastgesteld. Zie daarvoor figuur 7 waarin de contouren voor de huidige en vergunde situatie zijn aangegeven. Binnen deze geluidcontour wordt niet voorzien in het toestaan van nieuwe geluidgevoelige functies.



Figuur 7: Geluidcontour afvalberging De Wierde

De *gewenste milieugebruiksruimte* voor geluid wordt gevormd door de ligging van de toekomstige geluidcontour uit figuur 7, zoals deze ontstaat door de stortactiviteiten van fase 1 en de nieuwe activiteiten.

- Naast deze aspecten geur en geluid, die mede een ruimtelijke relevantie hebben, worden *de meer specifieke milieu-aspecten* onderzocht in het kader van de milieu-effectrapportage. Voor een deel van de nieuwe activiteiten van Afvalsturing Friesland moet een Milieu Effect-rapport (MER) worden opgesteld. In principe zou hiervoor één MER kunnen worden opgesteld. Afvalsturing Friesland heeft er de voorkeur aan gegeven om meerdere MER's te maken terwille van de duidelijkheid en de flexibiliteit van de (toekomstige) vergunningsaanvragen.
- Uit vooroverleg met de Provincie en de gemeente is gebleken dat een integrale benadering van ook de milieu-consequenties voorop moet staan. Achtergrond daarbij is om alle relevante milieu-gevolgen (óók van niet MER-plichtige activiteiten) in samenhang te bezien.
- Met het oog hierop heeft Afvalsturing Friesland besloten een MER-procedure te starten waarin meerdere activiteiten met een verschillend karakter worden meegenomen (een zogenaamde "paraplu-MER").

Daarvoor dient enerzijds een hoofdrapport met een integrale weergave van de activiteiten en gevolgen, en anderzijds deelrapporten per de verschillende activiteiten.

De Startnotitie Milieu-effectrapportage is in 1998 ingediend. Als vervolg daarop is inmiddels (1999) een milieu-effectrapport (de genoemde "paraplu-MER") gemaakt en zijn voor de eerste activiteiten aanvragen om milieuvergunning ingediend (een scheidings- en ONF-bewerkingsinstallatie - beiden MER-plichtig - en een bouw- en sloop-afvalscheidingslijn, alsmede een breekinstallatie). Daarvan komt de scheidings- en ONF-bewerkingsinstallatie op het bestaande bedrijventerrein. De specifieke milieuhygiënische gevolgen van de verschillende activiteiten zullen in de deelrapporten aan bod komen.

Procedureel en inhoudelijk worden het MER en het bestemmingsplan aan elkaar gekoppeld.

f. Eindbestemming

In de overeenkomst tussen AF en gemeente worden afspraken opgenomen wat betreft de eindbestemming en de nazorg.

Uitgangspunten zijn:

- eindafwerking, (her)inrichting en nazorg van dat gedeelte van de afvalberging, waar afvalstoffen blijvend zijn c.q. worden gestort, zullen geschieden door AF. Dit voor zover wettelijke regels en voorschriften daarin voorzien;
- het storten van afvalstoffen in de onderscheiden compartimenten zal door AF zoveel mogelijk in een ononderbroken stroom per compartiment plaatsvinden, tot een tijdelijke storthoogte van 24 m ten opzichte van NAP is bereikt. Daarna zal het storten van afvalstoffen in de betreffende compartimenten definitief worden beëindigd en kan inklink plaatsvinden tot 20 m (zijnde de in de vigerende vergunning op grond van de Wet milieubeheer toegestane hoogte).
Uitgangspunt is voorts dat het gedeelte tussen fase 1 en fase 2 wordt opgehoogd op basis van de "dromedarisoptie". Het bestemmingsplan biedt daarvoor de ruimte;
- de be- en verwerkingsactiviteiten, inclusief het blijvend storten van afvalstoffen en de daarmee verband houdende eindafwerking en nazorg, zullen gebonden zijn aan de relevante vergunningen.
Behalve het bestemmingsplan en de overeenkomst geldt dit voor de Wet milieubeheer, de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren en het Stortbesluit bodembescherming.

Dit uitgangspunt aangaande de eindbestemming is opgenomen in de overeenkomst tussen AF en gemeente. Overigens vindt hierover overleg plaats met de provincie Friesland, gelet op de besluitvorming over het bestemmingsplan 1991 en de relatie tot het provinciale ruimtelijke en milieubeleid (bijlage 7).

4. PLANBESCHRIJVING

4. 1. Het juridische systeem

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet op de Ruimtelijke Ordening en het daarbij behorende Besluit op de Ruimtelijke Ordening.

Naast de bestemmingen op plankaart en bijbehorende voorschriften, is in dit plan tevens een Beschrijving in Hoofdpijnen opgenomen (artikel 3 van de voorschriften). Deze bevat de beleidsuitgangspunten ten aanzien van het plangebied.

De planuitgangspunten zoals die in hoofdstuk 3 van de plantoelichting zijn opgenomen, krijgen daarmee een juridische basis.

Met het opnemen van een Beschrijving in Hoofdpijnen wordt de wens geuit om sturend op te treden ten aanzien van de inrichting van het plangebied.

Deze sturing werkt verschillend uit al naar gelang het instructienormen dan wel toetsingscriteria betreft.

De eerste beogen met name inzicht te bieden in het beleid van de gemeente ten aanzien van de realisering van het plan, hebben vooral de betekenis van een inspanningsverplichting en kunnen niet rechtstreeks worden afgedwongen. Wel kan de burger de gemeente hierop aanspreken.

De toetsingscriteria vormen naast de "traditionele" voorschriften een toetsingsgrond voor bouw- en vergunningen en vrijstellings- en wijzigingsbevoegdheden. Ze werken zo ook door naar de burger. Om te voorkomen dat door allerlei activiteiten de uitvoering van de instructies onmogelijk wordt gemaakt, is als algemeen toetsingscriterium opgenomen dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de instructies.

4. 2. De hoofdozset

Qua opzet wordt aangesloten bij die van het vigerende plan. Dat betekent een keuze voor een globale planvorm, waarbij de afvalberging, alsmede de terreinen voor be- en verwerking, onder ruime bestemmingsregelingen zijn gebracht.

Daarnaast zijn de randvoorzieningen (groen, water), mede gelet op hun landschappelijke functie, geregeld.

In de Beschrijving in Hoofdpijnen wordt door het gemeentebestuur aangegeven op welke wijze zij haar beleid ten aanzien van het gebied zal voeren.

De uitgangspunten zoals de gemeenteraad die bij de principe-behandeling in februari 1998 heeft vastgesteld, zijn daarom bepalend.

Voorts vindt op veel specifieke terreinen beleid plaats in het kader van de vergunningsvereisten op grond van de Wet milieubeheer. In dit bestemmingsplan worden wel - waar het gaat om zaken met tevens een ruimtelijke component, zijnde de geluid- en geurcontouren - de afstemming en inspanningsverplichtingen aangaande de milieugebruiksruimte neergelegd.

4. 3. Andere beleidsinstrumenten

Zoals ook sinds de totstandkoming van afvalberging De Wierde heeft plaatsgehad, worden veel inrichtingsmaatregelen met behulp van andere instrumenten geregeld dan het bestemmingsplan. Zo is er een overeenkomst gesloten tussen gemeente en AF met betrekking tot de hoofdlijnen van beleid. Voor de overige, meer specifieke milieuhygiënische zaken, geldt dat deze via de Wet milieubeheer en andere wetgeving aangaande de aspecten milieu en water worden geregeld.

4. 4. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de bestemmingen die in het plan voorkomen. De bestemmingen met bijbehorende voorschriften vormen het globale en tegelijk "harde" planologische beleidskader. Dit kader wordt nader ingevuld door de Beschrijving in Hoofdlijnen. Daarin zijn instructies die de gemeente zichzelf en/of anderen stelt weergegeven; tevens zijn toetsingscriteria opgenomen voor de beoordeling van zich aandienende activiteiten.

a. Afvalberging

De bestemming "Afvalberging" heeft betrekking op de thans in ontwikkeling zijnde berging voor afval. De omvang van de bestemming is afgestemd op het vigerende bestemmingsplan. Ook het nieuwe bestemmingsplan houdt rekening met de verschillende functies die samenhangen met de afvalberging.

Daarnaast maakt de bestemming de functies cultuurgrond, landschapsbouw, natuurontwikkeling en recreatief medegebruik mogelijk, zijnde functies die mogelijk kunnen worden na eindafwerking van de afvalberging.

Terwijl in het vigerende plan de bijbehorende bedrijfsbebouwing via een aanduiding op de toen gehanteerde basisbestemming "Stortplaats" was opgenomen, is deze thans in een aparte bestemming geregeld (zie bestemming "Bedrijfsdoeleinden", hierna).

Binnen de bestemming "Afvalberging" zelf is slechts in beperkte mate bebouwing toegestaan, indien dit noodzakelijk is voor het onderhoud en het beheer van de berging.

Binnen de bestemming is verder rekening gehouden met een maximale storthoogte van 24 m ten opzichte van maaiveld. Na inklink komt de maximale storthoogte uit op 20 m, gelijk aan de thans toelaatbare storthoogte. De klink zal zich redelijk snel voltrekken. Binnen vijf jaar zal al een totale zetting van 50% hebben plaatsgehad, waaronder ook grootste ongelijkmatige zettingen. Binnen tien jaar is dat al 75% en zal de hoogte al rond de hiervoor genoemde storthoogte van 20 m liggen.

Er wordt de voorkeur aan gegeven om tijdelijk een overhoogte aan te brengen en deze met een afdeklaag (teelaarde met graszaadmengsel) te benutten. Dit in plaats van het meerdere malen opnieuw bijstorten om de maximale inhoud te benutten.

Het tijdelijk benutten van een extra hoogte geeft niet alleen voordelen van efficiency, maar verdient ook vanuit milieu-overwegingen de voorkeur (minder geur- en stofhinder, minder visuele hinder, gunstige invloed op het percolaat). Dit is afgewogen tegen het tijdelijk aanwezig zijn van een grotere hoogte.

b. Bedrijfsdoeleinden

De bestemming "Bedrijfsdoeleinden" heeft op de volgende elementen betrekking:

- het bestaande bedrijventerrein bij fase I van de afvalberging;
- het toekomstige bedrijventerrein ter plaatse van fase II van de afvalberging.

Binnen de bestemming wordt ruimte geboden voor de aanwezige bebouwing op het bestaande terrein en voor de toekomstige bebouwing en inrichtingen ten behoeve van de bewerking en verwerking van afvalstoffen.

De daarvoor in aanmerking komende functies, die eerder in de hoofdstukken 2 en 3 aan de orde zijn gekomen, zijn expliciet in de bestemmingsomschrijving genoemd. Wel is het op grond van een aparte vrijstellingsbepaling mogelijk om bedrijfsvormen toe te staan, die naar de aard en invloed op de omgeving gelijkwaardig worden verklaard. Jurisprudentie geeft aan dat bij het opnemen van een concrete lijst zoals hier het geval is, er een vrijstellingsmogelijkheid moet zijn voor vergelijkbare bedrijfsvormen. In voorkomende gevallen zal rekening worden gehouden met beschikbare nieuwe milieuvriendelijke methoden en technieken.

Binnen de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" komt de aanduiding "gebouwen toegestaan" voor. Deze aanduiding is gelegd ter regeling van:

- de bedrijfsbebouwing zoals die reeds aanwezig is bij de bestaande afvalberging ten zuiden van de ontsluitingsweg;
- de toekomstige bedrijfsgebouwen waarvoor het bestemmingsplan ruimte reserveert op het noordelijke deel van fase II.

De ruimtelijke maatvoering voor de bebouwing is afgestemd op de maatvoering die ook voor het bedrijventerrein van de eerste fase was opgenomen: een regeling die bij recht voorziet in een hoogte van 17,00 m voor bebouwing. Deze regeling hield rekening met de bouw van het overslagstation, dat een hoogte van ruim 16,00 m heeft gekregen.

Voor het nieuwe bedrijventerrein wordt eenzelfde maatvoering gehanteerd, waarbij voor uitzonderingssituaties een vrijstellingsmogelijkheid tot maximaal 25 m is opgenomen.

Daaronder vallen enkele specifieke bouwwerken voor te realiseren vergistingsinstallaties, die een hoogte van 25 m vragen.

Overeenkomstig de randvoorwaarde van de gemeenteraad (februari 1998) is een aantal van de voorgenomen activiteiten niet bij recht mogelijk: groen-composteringsbedrijven, bedrijven ten behoeve van de bewerking van baggerslib, en biologische grondreiniging. Alvorens deze functies kunnen worden toegelaten, dient een wijzigingsprocedure op grond van artikel 11 WRO te worden toegepast. Deze bevoegdheid is gelet op de zwaarte van de activiteiten en gezien de raadsuitspraak van februari 1998, toegekend aan de gemeenteraad. Verder geldt dat de activiteiten moeten blijven binnen de milieugebruiksruimte. Bovendien wordt hierbij de reactie van Gedeputeerde Staten betrokken.

Voorts geldt voor een deel van de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" op fase II een wijzigingsbevoegdheid waarbij dit deel gewijzigd kan worden in een bestemming "Afvalberging". Het hiervoor in aanmerking komende gebied is op de plankaart begrensd en is afgestemd op de 50%-reservering van het aanvankelijk volledig gereserveerde terrein voor afvalberging. De toekomstige behoefte aan de stortfunctie zal blijkens de overeenkomst tussen Afvalsturing Friesland en gemeente door Afvalsturing Friesland op basis van een evaluatierapport moeten worden aangetoond.

c. Agrarische doeleinden/Bebossing

De bestemming "Agrarische doeleinden/Bebossing" heeft betrekking op de gronden aan de west- en oostzijde van het plangebied. De bestemming brengt tot uiting dat aan de gronden zowel een agrarische functie als een landschapsfunctie kan worden toegekend. De driehoek ten oosten van de bestaande afvalberging is als productiebos ingeplant, een vorm van agrarische grondgebruik met tevens een bufferfunctie in landschappelijke zin.

De gronden ten westen van de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" hebben thans nog een (extensief) agrarisch gebruik. Ze kunnen eventueel betrokken worden bij een verdere ontwikkeling van landschappelijke inpassingsmaatregelen in dit gebied.

Ten behoeve van het agrarisch gebruik dat met name op het westelijke deel plaatsvindt, is bij vrijstelling een klein gebouwtje toegestaan.

Binnen de bestemming, grenzend aan het Nieuwe Heerenveense kanaal, is de aanduiding "loswal toegestaan" opgenomen. Het betreft hier een bestaande voorziening, die momenteel wordt gebruikt voor vaartuigen met een beperkte omvang en diepgang. De provincie heeft aangegeven daarmee als toekomstig vaarwegbeheerder geen problemen te hebben. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is een conserverende regeling voor de aanwezige situatie. Activiteiten spelen zich buiten de vaarweg van het Nieuw Heerenveense kanaal af.

Via toepassing van een wijzigingsprocedure voorziet het bestemmingsplan in de mogelijkheid voor enige uitbreiding van de loswal.

d. Bebossing

Naast het feit dat de hiervoor genoemde bestemming mede een functie voor de landschappelijke afscherming van de afvalberging heeft, geldt dat meer in het bijzonder voor enkele specifiek bestemde zones rondom de afvalberging. Vanwege deze primaire landschapsfunctie zijn, deze zones bestemd tot "Bebossing".

e. Verkeersdoeleinden

De ontsluitingsweg van de afvalberging is conform de aanwezige situatie gebracht onder de bestemming "Verkeersdoeleinden". Datzelfde geldt voor De Dolten, de ontsluitingsweg in zuidelijke richting (richting de A7) en voor de Veldweg aan de zuidzijde van het plangebied. Deze laatste heeft slechts een beperkt ontsluitende functie en wel voor het landelijk gebied. Er wordt uitgegaan van een continuering van de verkeerssituatie. Eventuele verkeerstechnische aanpassingen zijn overigens binnen de bestemming mogelijk.

f. Water

De (te verleggen) Haskersloot is onder een afzonderlijke bestemming "Water" gebracht. Waar mogelijk wordt in het nieuwe beloop aangesloten bij bestaande waterlopen. Voorts is in de noordelijke plangrens rekening gehouden met een aansluiting op een bestaande waterloop die verder in het buitengebied doorloopt. Zie ook figuur 5 met de globale functionele indeling.

g. Hoogspanningsleiding

De hoogspanningsleiding die over het westelijke plandeel loopt, is onder een aanvullende bestemmingsregeling gebracht.

5. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het gemeentebestuur hecht eraan dat dit bestemmingsplan met de op grond daarvan te ontwikkelen activiteiten een breed maatschappelijk draagvlak krijgt. In dit verband is een aantal stappen gezet die hieronder worden samengevat.

- Het voorstel van Afvalsturing Friesland (1997) is uitvoerig aan de orde geweest in de Begeleidingscommissie De Wierde. Hierin nemen deel:
 - * vertegenwoordigers van de Verenigingen van Plaatselijk Belang Oudehaske, Vegelinsoord en Haskerdijken/Nieuwebrug;
 - * direct omwonende agrariërs;
 - * de provincie Friesland;
 - * de gemeente Skarsterlân;
 - * Afvalsturing Friesland.

Onderwerpen die in de Begeleidingscommissie veel aandacht hebben gevraagd, zijn de milieugebruiksruimte (waaronder: controle, handhaving, monitoring), klachtenafhandeling, te ontwikkelen activiteiten, door omwonenden gestelde voorwaarden, alsmede de afspraak om 50% van de voorziene stortbestemming fase II (bestemmingsplan 1991) te wijzigen in "Bedrijventerrein".

- De adviezen/conclusies van de Begeleidingscommissie zijn mede basis geweest voor de randvoorwaarden die de gemeenteraad –na advisering door de Commissie Wonen en werken (februari 1998)– in zijn principe-standpunt van februari 1998 heeft vastgesteld.
Ze zijn eerder in deze toelichting aan de orde gekomen.

- Het voorontwerp van dit bestemmingsplan is in het kader van de gemeentelijke Inspraakverordening ter inspraak aan de bewoners voorgelegd. Tevens is het voorontwerp toegezonden aan de betrokken rijks- en provinciale diensten en andere maatschappelijke organisaties (Overleg op grond van artikel 10 Besluit ruimtelijke ordening).
De resultaten daarvan zijn in een hoofdstuk 6 van deze bestemmingsplantoelichting verantwoord.

- * *planschade-aspecten*

In de lijn van het vorige bestemmingsplan (1991), geldt over de planschade-regeling het volgende: ten behoeve van de verdere ontwikkeling van de activiteiten voor de afvalberging, zal nagegaan worden op welke onderdelen een schadevergoedingsregeling met betrokkenen moet worden opgesteld.

Deze overeenkomst zal parallel aan de vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan verlopen. De regeling aangaande eventuele schadevergoeding wordt met andere woorden vooraf geregeld, teneinde aanspraken op de gemeente in het kader van artikel 49 WRO te beperken.

Ten behoeve van de afhandeling van schadeverzoeken, is door de gemeente Skarsterlân en AF reeds bij de ontwikkeling van het vorige bestemmingsplan een schadebeoordelingscommissie ingesteld (1991). In de nieuwe overeenkomst tussen gemeente en AF wordt uitgegaan van handhaving van deze schadebeoordelingscommissie. In het kader van de overeenkomst tussen gemeente en AF is aangegeven op welke wijze de taken en de werkwijze zijn geregeld.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid kan opgemerkt worden dat het hier primair gaat om een initiatief van Afvalsturing Friesland.

Deze draagt zorg voor de realiserings- en exploitatiekosten.

Over de aan te leggen nutsvoorzieningen worden door Afvalsturing Friesland rechtstreeks contracten afgesloten met de betreffende nutsbedrijven.

De gemeente sluit met AF een overeenkomst met afspraken over de financiële bijdrage van AF aan de openbare voorzieningen. Ook heeft de overeenkomst betrekking op een aantal andere relevante zaken.

Met deze zaken worden afspraken van gemeente en AF in financiële zin voldoende geregeld.

Meer in het bijzonder is op basis van informatie van Afvalsturing Friesland als direct betrokkene over het aspect van de economische uitvoerbaarheid het volgende op te merken.

Gezien het algemene uitgangspunt over de inlevering van 50% van de stortruimte ten behoeve van be- en verwerkende bedrijvigheid (zie ook hoofdstuk 3 in deze toelichting) betekent dat in fase II drie gedeelten zijn te onderscheiden (figuur 5, toelichting). Deze zijn ook in de regeling op de bestemmingsplankaart te onderscheiden:

- A. het gedeelte waarop in eerste instantie bewerkingsactiviteiten zullen plaatsvinden, die relatief veel ruimte vragen, maar waar uiteindelijk ook de stortplaats zal komen (het bestemmingsplan kent hiervoor een wijzigingsbevoegdheid);
- B. het westelijke gedeelte waar wel bewerkingsactiviteiten zullen plaatsvinden, maar waar geen stortruimte wordt ingericht;
- C. het noordelijke gedeelte dat in het verlengde van het huidige bedrijventerrein ligt en waar activiteiten worden ontplooid waarvoor een meer permanente bebouwing noodzakelijk is en waar geen stortruimte zal worden ingericht.

Bij de inrichting van het onder punt A. genoemde terreingedeelte zal door AF rekening worden gehouden met de voorwaarden die door wet- en regelgeving worden gesteld aan de terreininrichting.

Uitgangspunt van de partijen die de ontwikkeling ter hand nemen, is dat de investeringen die gedaan worden in bijvoorbeeld noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen binnen de exploitatietermijn moeten zijn afgeschreven.

Op het terreingedeelte onder punt B. zullen met name de (semi-)mobiele bewerkingsinstallaties hun activiteiten ontplooiën. Deze installaties zijn niet aan het terrein gebonden en zullen gedeeltelijk door partijen worden ingehuurd; daar waar het eigen installaties betreft, zullen deze juist ook weer elders worden ingezet. Gedacht wordt aan menginstallaties ten behoeve van immobilisatie, shredden etc.

Op het terreingedeelte onder punt C. zullen die activiteiten plaatsvinden waar een meer permanente bebouwing voor noodzakelijk is. Zo wordt hier voorzien in een nieuwe bouw- en sloop-sorteerlijn. De afschrijvingstermijnen daarvan worden voorzien binnen de totale exploitatie van "de Wierde".

6. OVERLEG EN INSPRAAK

6. 1. Overleg ex artikel 10 Bro 1985

In het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 10 Bro 1985 is het ontwerp-bestemmingsplan voorgelegd aan:

1. Commissie van Overleg met daarin vertegenwoordigd:
 - de directeur van de hoofdgroep Ruimte en Milieu van de provincie Fryslân;
 - de directeur Landbouw, Natuur en Visserij;
 - de inspecteur van de Volkshuisvesting;
 - de inspecteur van de Ruimtelijke Ordening;
 - de hoofdingenieur-directeur van de Rijkswaterstaat directie Friesland;
 - de inspecteur van de Volksgezondheid voor de Hygiëne van het Milieu;
 - de rijksconsulent van Economische Zaken;
2. de eerstaanwezend ingenieur-directeur van de directie Noord-Nederland te Meppel;
3. het waterschap Boarn en Klif te Joure;
4. Wetterskip Fryslân te Leeuwarden;
5. NV Nederlandse Gasunie te Deventer;
6. KPN Telecom netwerkdiensten te Apeldoorn;
7. Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek te Amersfoort;
8. Nuon transport te Leeuwarden;
9. Gemeentebestuur van Heerenveen.

De ontvangen reacties zijn in bijlage 3 aan het plan toegevoegd. Hierna zal op de verschillende reacties worden ingegaan. De reactie van de Commissie van Overleg is *integraal* opgenomen en per onderdeel van gemeentelijk commentaar voorzien. De brieven van de verschillende overigepartners zijn voor zoveel nodig aan de hand van aparte antwoordbrieven van commentaar voorzien.

Ad 1. Commissie van Overleg (CvO)

De Commissie van Overleg ex artikel 10 van het Bro 1985 heeft bij brief van 16 maart 1999, kenmerk MO/98-125411, gereageerd.

Inhoud reactie CvO

Bovenaangehaald concept-bestemmingsplan is na ontvangst op 18 november 1998 behandeld in de vergadering van de commissie op 4 maart j.l. De commissie heeft een aantal opmerkingen die, in overleg met uw medewerker de heer G. Zaal als schriftelijk advies worden doorgegeven. Voor de betekenis van de categorie-aanduiding wordt zoals altijd verwezen naar de Handleiding Gemeentelijke Plannen.

Relatie met ontwikkeling bedrijfsterreinen (cat. 2).

De ontwikkeling van dit plan heeft vanuit de provinciale beleidsoptiek alles te maken met het Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen/Joure. Uit dat onderzoek blijkt dat beide betrokken gemeenten er inmiddels – met wat kanttekeningen omtrent de uitgifteverwachtingen – vanuit gaan dat de ontwikkeling van traditioneel bedrijfsterrein in het gebied aansluitend aan De Wierde, planologisch en economisch haalbaar is.

De Commissie meent dat met die beleidskeuze voldaan kan worden aan de voorwaarde die GS in hun brief van 15 december 1998 (dit moet zijn A23" december 1998) hebben gesteld omtrent de afstemming tussen de ontwikkeling van De Wierde en van de bedrijvigheid daaromheen. Wel meent de commissie dat een definitieve afstemming zal moeten plaatsvinden in het A7-convenantsverband.

Zoals de commissie adviseert in het kader van het Onderzoek "Ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen – Joure" zal het voornemen voor de planologische ontwikkeling op korte termijn van het traditionele bedrijfsterrein, direct ten zuiden van De Wierde, binnen dat A7-verband moeten worden afgestemd. Onder verwijzing naar dat advies is de commissie daarom van mening dat de procedure voor onderhavig ontwerp-plan ingezet kan worden zodra dat groene A7-licht verkregen is, waarmee alsdan inhoudelijk wordt voldaan aan de voorwaarde die GS hebben gesteld.

Commentaar gemeente:

In zijn vergadering van 31 maart 1999 heeft de gemeenteraad naar aanleiding van het Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen Joure onder andere besloten om in te stemmen met de verdere voorbereiding van het in het onderzoeksrapport bedoelde gebied A7-noord voor een ontwikkeling ten behoeve van traditionele bedrijvigheid (opstellen bestemmingsplan, grondaankopen etc.). Bij de opstelling van het ontwerp-bestemmingsplan voor het gebied A7-noord zal een nader planologisch en milieuhygiënisch onderzoek plaatsvinden. Daarbij moet met name bezien worden welke bedrijven mee door de aanwezigheid van de afvalberging al dan niet gevestigd kunnen worden, hoe de voorgestane ontwikkelingen bij de afvalberging niet belemmerd worden en hoe tot een reële invulling van het plangebied kan worden gekomen.

De plannen voor de planologische ontwikkeling op korte termijn van het traditionele bedrijfsterrein zullen zo spoedig mogelijk binnen het A7-verband nader worden afgestemd, mee met het oog op de hiermee verband houdende financieel-economische aspecten.

In de onderzoeksrapportage is ingegaan op de relatie tussen De Wierde met uitbreidingsplannen en het omliggende gebied. Daaruit blijkt dat de aanwezigheid van De Wierde met name in het gebied tussen de A7, De Dolten, Welleweg en het Kanaal beperkingen met zich meebrengt ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden van bepaalde bedrijfssegmenten. De ontwikkelingen betreffende De Wierde staan de uitvoering van de plannen ten aanzien van het gebied A7 noord wat betreft de voorgenomen traditionele bedrijfsontwikkelingen evenwel niet in de weg.

Het gaat niet aan nu de ontwikkelingen in het gehele gebied op hoofdlijnen zijn uitgekristalliseerd om de procedure voor het onderhavige ontwerp-bestemmingsplan De Wierde te laten wachten op nader overleg in A7-verband. In de afgesloten overeenkomst inzake De Wierde is aangegeven dat de nodige voortvarendheid dient te worden betracht waar het gaat om de totstandkoming van het nieuwe bestemmingsplan voor De Wierde.

Voldaan wordt verder aan de inhoud van de brief van 23 december 1998 "Ontwikkelingen afvalberging De Wierde" van Gedeputeerde Staten over de afstemming tussen de ontwikkeling van De Wierde en de bedrijvigheid er omheen. De gemeenteraad heeft op 18 februari 1998 ingestemd met het verzoek van Afvalsturing Friesland om medewerking voor het ontwikkelen van nieuwe initiatieven op De Wierde, het voorliggende ontwerp-bestemmingsplan is daarop gebaseerd. De Wierde is in het kader van het eerdergenoemde onderzoek als een gegeven beschouwd. Uitgangspunt bij de ontwikkeling van het gebied zal onder meer zijn dat er geen sprake mag zijn van een onevenredige verzwaring van de milieubelasting.

Door Kolpron/Oranjewoud is aangegeven dat de aanwezigheid van De Wierde wel een belemmering zal zijn, maar voor het onderzoek is dit een gegeven geweest. De afvalberging is en blijft er en kan bij de ontwikkeling van het gebied vanwege de negatieve uitstraling op de omgeving mogelijk een belemmering zijn. De overige activiteiten zijn in het onderzoek als neutraal beoordeeld. In het kader van het verzoek van Afvalsturing Friesland om medewerking voor het ontwikkelen van nieuwe initiatieven is met name daarom de afspraak gemaakt dat 50% van de gereserveerde stortruimte op fase 2 onbenut blijft. Volledigheidshalve zij nog aangevuld dat Afvalsturing Friesland thans op korte termijn aan de slag wenst te gaan met voorbereidingen om te komen tot de realisatie van een deel van de nieuwe initiatieven, te weten de bouw van een scheidings- en ONF-bewerkingsinstallatie en bouw- en sloopafvalscheidingslijn en breekinstallatie op Afval be- en verwerkingslocatie De Wierde.

Inhoud reactie CvO:

Regeling fase 2, noordelijk terreingedeelte (cat. 2).

In eerdergenoemde brief van GS is gesteld dat ingestemd kan worden met het tijdelijk gebruiken van een deel van het terrein van stortfase 2 voor de afvalbe- en verwerkingsactiviteiten. De optie op een eventuele toekomstige uitbreiding van de stort, óók in het noordelijke gedeelte van de tweede fase, wordt nog niet losgelaten. Gelet op het stortplan zou dit noordelijke terreingedeelte ruim buiten de bestemmingsplanperiode aan de orde zijn als stortplaats. Om die reden kan planologisch wel worden ingestemd met de nu toegekende bestemming Bedrijfsdoeleinden voor dit noordelijke gedeelte van fase 2. Wel acht de commissie het een voorwaarde voor een planologische instemming dat er een nieuwe overeenkomst wordt gesloten tussen Afvalsturing (AF), gemeente en provincie, waarin partijen zich verbinden aan de tijdelijkheid van dit deel van fase 2, i.c. aan de mogelijkheid dat bij gebleken noodzaak ook dit gedeelte van fase 2, i.c. aan de mogelijkheid dat bij gebleken noodzaak ook dit gedeelte van fase 2 alsnog als stortplaats in gebruik kan worden genomen.

Commentaar gemeente:

Op 7 oktober 1998 is tussen de provincie en de gemeente reeds bestuurlijk overeenstemming bereikt over de inlevering van 50% van de stortcapaciteit op fase II van Afvalberging De Wierde. Het verslag van het betreffende overleg is als bijlage 4 toegevoegd. Om hierover geen verdere misverstanden te laten bestaan is op 17 februari 1999 nogmaals overleg gevoerd tussen gedeputeerde Mulder en wethouder Hettinga. Ook tijdens dat overleg is bevestigd dat van provinciezijde ingestemd kan worden met het inleveren van 50% van de stortcapaciteit op fase II. Bij brief van 22 maart 1999 hebben burgemeester en wethouders van Skarsterlân aan het college van Gedeputeerde Staten van Fryslân verzocht om het provinciaal stortplan alsnog aan te passen in die zin dat over de stortcapaciteit op fase II van De Wierde geen enkele onduidelijkheid bestaat.

Naar aanleiding van de onderhavige reactie van de Commissie van Overleg heeft op 9 april 1999 nader ambtelijk overleg plaatsgehad tussen vertegenwoordigers van de provinsje en de gemeente in aanwezigheid van een delegatie van Afvalsturing Friesland. Daarbij is van de kant van de provinsje ingebracht dat het noordelijk deel van fase II niet gereserveerd behoeft te blijven voor stortruimte voor zover de stortcapaciteit zoals omschreven in het ontwerp-provinciaal milieubeleidsplan provinsje Fryslân is gewaarborgd; uitgaande van de ramingen van het stortplan is een gedeelte van 50% van fase II, met een capaciteit van 1.300.000 m³ toereikend om de continuïteit van de stortcapaciteit te waarborgen. Blijkens berekening inzake de Stortcapaciteit fase I en II afvalberging De Wierde van Afvalsturing Friesland kan hieraan worden voldaan, er van uitgaande dat alleen compensatie is toegestaan voor het verleggen van de Haskersloot tot maximaal 100.000 m³ waardoor een totale capaciteit ten behoeve van fase II van niet meer dan 1.300.000 m³ wordt bereikt. Afspraak is dat de afspraken tussen partijen onderling schriftelijk worden bevestigd. In bijlage 7 zullen de voornoemde aspecten nader worden aangegeven.

Inhoud reactie CvO:

Regeling fase 2, zuidelijk terreingedeelte (cat. 2).

In het Stortplan en in eerdergenoemde GS-brief wordt expliciet gesproken over een gedeelte van fase 2 (i.c. de helft) dat tijdelijk voor afvalbe- en verwerking in gebruik mag worden genomen. De bestemmingsregeling voorziet evenwel in het geheel in gebruik nemen van fase 2, zij het dat in het zuidelijke gedeelte geen gebouwen mogen worden gerealiseerd. Kennelijk is het de bedoeling om dit terreingedeelte wel te benutten voor (tijdelijke) opslag c.a. van diverse afvalstoffen. In dit gebied zijn ook andere bouwwerken toegestaan tot 17 m hoogte, kennelijk ten behoeve van verwerking en opslag. De commissie is van mening dat er allereerst meer duidelijkheid moet ontstaan over de voornemens van AF voor dit zuidelijke terreingedeelte van fase 2. Daarna zal in overleg tussen de drie partijen moeten worden nagegaan of en onder welke voorwaarden deze activiteiten in deze zuidelijke zone aanvaardbaar zijn.

Als daartoe wordt besloten zullen de consequenties eveneens in eerdergenoemde, te sluiten overeenkomst moeten worden vastgelegd. Die overeenkomst, waarin in feite de toekomstige uitbreiding van de stort in fase 2 opnieuw wordt geregeld, zal aanvullend aan/in plaats van de nu in het plan opgenomen overeenkomst tussen AF en gemeente moeten komen, waar in de Beschrijving in Hoofdlijnen naar wordt verwezen. De commissie acht het sluiten van zo'n overeenkomst een voorwaarde voor planologische instemming met dit plan.

Voor de goede orde merkt de commissie nog op dat de nu met AF gesloten overeenkomst op wezenlijke punten afwijkt van de eertijds met AF en de provincie gesloten overeenkomst, hetgeen niet op voorhand de provinciale instemming heeft.

Commentaar gemeente:

Mee onder verwijzing naar de hiervoor weergegeven eerdere commentaren wordt het aangaan van een nieuwe overeenkomst op voorhand niet direct opportuun geacht, temeer omdat de overeenkomst inzake Afvalberging De Wierde wat betreft de ruimtelijke ordeningsaspecten, behoudens de 50%-regeling, geen fundamentele wijzigingen bevat ten opzichte van de overeenkomst van 1991. Niettemin bestaat de intentie/bereidheid om voor de 50%-regeling stortcapaciteit fase II/de daarvoor opgenomen wijzigingsbevoegdheid voor de stortreservering voor toekomstig gebruik schriftelijk door de betrokken partijen de gewenste duidelijkheid en consequenties vast te leggen. Een en ander zal dan in het kader van/tijdens de verdere vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan gestalte moeten krijgen dan wel zo spoedig mogelijk na afloop daarvan. Dit document wordt momenteel van provinciezijde voorbereid (Document B; zie hiervoor het verslag van het gesprek van 9 april 1999).

In het voorliggende bestemmingsplan zijn de voorgenomen en thans planologisch mogelijk gemaakte activiteiten in artikel 5, onder de bestemmingsomschrijving genoemd. Basis hiervoor is geweest het rapport "Van berging naar be- en verwerking" van Afvalsturing Friesland, de Milieueffectrapportage De Wierde en het raadsbesluit van 18 februari 1998. Zie meer in het bijzonder de in hoofdstuk 2.2 genoemde activiteiten en de randvoorwaarden van de gemeenteraad ten aanzien van enkele specifieke activiteiten hieruit (te weten: extensieve groencompostering, biologische grondreiniging en baggerbewerkingslocatie met bijbehorende berging).

Inhoud reactie CvO:

Noodzaak/hogte andere bouwwerken in zuidelijk deel, fase 2 (cat. 2).

De commissie is van mening dat u nader moet motiveren welke andere bouwwerken in het zuidelijk gedeelte noodzakelijk zouden zijn en of de daarvoor aangehouden hoogte van 17 m (22 m bij vrijstelling) noodzakelijk is. Dit mede gelet op bovengenoemd tijdelijk karakter van het gebruik van dit deelgebied, zo daar overeenstemming over wordt bereikt.

Commentaar gemeente:

Het definitieve ontwerp-bestemmingsplan is ook op dit punt op basis van de voorgenomen activiteiten van Afvalsturing Friesland waarover tot nu toe overeenstemming bestaat, zoveel mogelijk verder toegelicht. Zie hiervoor hoofdstuk 4.4, onder b.

Inhoud reactie CvO:*Voorzieningen voor afwerking fase 1 (cat. 2).*

De commissie is van mening dat u met AF moet nagaan of in het randgebied van fase 2, grenzend aan fase 1, bouwkundige voorzieningen moeten worden getroffen voor de afronding van fase 1. Dergelijke voorzieningen zouden noodzakelijk kunnen zijn in de interimperiode dat fase 2 nog niet in exploitatie is en fase 1 conform de verleende vergunning provisorisch met een talud moet worden afgerond. Dit tot het moment dat het overgangsgedebied tussen beide fasen aaneengesloten wordt volgestort. Indien zulks het geval is, zal het bestemmingsplan dergelijke voorzieningen mogelijk moeten maken.

Commentaar gemeente:

Mee naar aanleiding van de onderhavige reactie van de Commissie van Overleg hebben nadere contacten met vertegenwoordigers van Afvalsturing Friesland plaatsgehad waaruit onder meer is gebleken dat de door de Commissie beoogde voorzieningen niet noodzakelijk wordt geacht. Uitgangspunt is dat het gedeelte tussen fase 1 en 2 wordt opgehoogd op basis van de dromedarisoptie. Hierover zullen nog verdere afspraken gemaakt worden; het bestemmingsplan zal zich hiertegen niet verzetten.

Inhoud reactie CvO*Wijziging gedeelte stort fase 1 naar bedrijfsdoeleinden (cat. 1).*

De commissie merkt op dat het toepassen van de bevoegdheid om een deel van de stort, fase 1, te wijzigen in "Bedrijfsdoeleinden" in strijd is met het Stortplan, waarin dit gebied als zijnde "in exploitatie" is aangemerkt. Het betreft hier in feite compartiment 3c van stortfase 1, waarvoor de vergunning is verstrekt.

Uitgangspunt van het provinciaal beleid is dat geen stortruimte, al helemaal niet "in exploitatie" wordt ingeleverd. Het bestemmingsplan geeft wel enig inzicht in de overwegingen (creëren extra milieugebruiksruimte voor enkele milieubelastende be- en verwerkingsactiviteiten) maar biedt totaal geen zicht op eventuele compensatie van dit verlies aan stortruimte.

De commissie acht dit een tekortkoming, temeer nu moet worden geconstateerd dat het schrappen van dit compartiment in fase 1 (en later ook in fase 2) tot extra capaciteitsverlies gaat leiden.

Vooralsnog kan met deze wijzigingsbevoegdheid niet worden ingestemd.

Commentaar gemeente:

In overleg met Afvalsturing Friesland is afgesproken dat compartiment 3c van fase 1 de stortbestemming houdt. Het bestemmingsplan is daarop thans dienovereenkomstig aangepast.

Inhoud reactie CvO:

Wijzigingsbevoegdheid 2e fase stort (cat. 1).

*Het criterium onder 2.1.1 BiH, vierde *, stelt de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid die toestaat dat een deel van het bedrijfsterrein (fase 2) kan worden benut voor afvalberging, afhankelijk van het opgebruikt zijn van fase 1. De commissie acht dit onjuist omdat de afronding van fase 1 en de overgang naar fase 2 in de tijd gezien enige overlap zal kennen. Beter is het daarom een verband aan te geven met het beginmoment van storten in fase 2, zoals dat uit de milieuvergunning zal blijken.*

Commentaar gemeente:

De start van de tweede fase is thans gekoppeld aan de noodzaak, blijkend een evaluatierapport. In de Overeenkomst inzake Afvalberging De Wierde zijn hierover ook afspraken gemaakt.

Inhoud reactie CvO:

Ruimtelijke afstemming op bedrijfsterreinontwikkeling (cat. 2).

Nu u samen met Heerenveen aankeert op ontwikkeling van bedrijfsterreinen ten zuiden van De Wierde is de commissie van mening dat de gevolgen van die ontwikkeling en van De Wierde in samenhang moeten doorwerken in dit plan. Met name gaat het om de verkeerskundige aspecten en om de landschappelijke inpassing. Zo veronderstelt het plan dat er vanwege De Wierde een zekere toename van verkeer plaatsvindt, waarvan de gevolgen via verkeerskundige maatregelen te regelen zijn. De commissie wil dit niet uitsluiten, maar meent dat het plan ten eerste meer informatie moet bevatten over de werkelijke verkeerstoename, in aantallen en soorten voertuigen, als gevolg van De Wierde. Het in de toelichting (blz. 17) aangekondigde "evaluatie- en verwachtingenonderzoek" zal daarover vóór de terinzagelegging uitsluitel moeten bieden.

Daarnaast zal nader inzichtelijk moeten worden gemaakt in hoeverre eventuele verkeerskundige aanpassingen binnen de bestaande bestemmingsplannen kunnen plaatsvinden. Zonodig zal het plan daarin aanvullend moeten voorzien. Gegeven de samenhang met de beoogde ontwikkeling van 33 ha bedrijfsterrein ten zuiden van De Wierde, eveneens langs De Dolten te ontsluiten, is het noodzakelijk dat deze materie in dat bredere kader wordt bekeken en verantwoord.

Ook de landschappelijke inpassing zal vanuit dit bredere kader moeten worden bekeken.

Ook ten aanzien daarvan meent de commissie dat de toelichting op het plan en zonodig de Beschrijving in Hoofdpijnen een actualisatie verdienen waarin de ontwikkelingen van bedrijfsterreinen ten zuiden van De Wierde worden betrokken. In het advies van deze commissie aangaande het "Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen – Joure" worden aanbevelingen gedaan voor een landschapsplan/groenstructuurplan, waarin de ontwikkelingen in dit gebied in samenhang worden geplaatst. Daarnaar wordt verwezen. Ook ten aanzien hiervan is de vraag of te treffen voorzieningen, met name aan de noordkant van De Wierde, alle in dit plangebied zijn opgenomen, dan wel of het plangebied uitbreiding behoeft in verband met de landschappelijke aankleding.

Commentaar gemeente:

Aan het ontwerp-bestemmingsplan zijn nadere (tel-)gegevens toegevoegd betreffende het verkeer (bijlage 6). Er zijn overigens op/bij deze locatie geen ongelukken met vracht- en/of fietsverkeer bekend. Gelet op de ervaringen en verwachtingen is naar de huidige inzichten de aannahme reëel dat wat betreft de verkeerssituatie de bestaande hoofdonthoudingsstructuur ook voor de nieuwe situatie als uitgangspunt kan worden genomen. De afwikkeling van het bedrijfsverkeer kan plaatsvinden via De Dolten waarna een vlotte afwikkeling op het hoofdwegennet aanwezig is (A7). Door de voorziene ontwikkelingen wordt wel rekening gehouden met een zekere toename van het bedrijfsverkeer. De bestaande routes zijn daar geschikt voor. De verkeersafwikkeling voldoet op zich goed. Van een onevenredige verzwaring van de verkeersdruk zal naar verwachting geen sprake zijn. Punt van aandacht blijft de noodzakelijke kruising van bedrijfsverkeer met het fietsverkeer vanuit noordelijke richting. Uitgaande van de bestaande hoofdstructuur zullen eventueel voorgestane maatregelen met name plaatsvinden in de sfeer van verkeersgeleidende en veiligheidsbevorderende maatregelen.

In het kader van de meergenoemde overeenkomst zijn hierover afspraken gemaakt.

Bij een voorbereiding van een lange termijnvisie op het gebied Heerenveen – Joure zal (in samenwerking met Rijkswaterstaat) nader aandacht moeten – worden geschonken aan de infrastructurele aspecten mee met het oog op de ontwikkeling van bedrijfsterreinen ten zuiden en ten westen van De Wierde.

Inmiddels is het landschappelijk inpassingsplan op De Wierde uitgevoerd en zijn rond De Wierde een aantal landschapsvoorzieningen getroffen. De volledige uitwerking is voorlopig geparkeerd. Hierover zijn afspraken gemaakt in de overeenkomst tussen Afvalsturing Friesland en de gemeente Skarsterlân. In het nieuwe landschapsplan zal worden aangegeven welke aanvullende maatregelen nodig zijn om De Wierde landschappelijk in te passen. In het landschapsplan zullen daar waar aan de zuid en oostzijde reeds maatregelen zijn uitgevoerd, de accenten liggen op de noord- en westzijde.

Bij de opstelling van het landschapsplan zullen de nieuwe bedrijfsontwikkelingen in het totale gebied mee worden betrokken.

De nieuwe bedrijfsbebouwing zal overigens mee bijdragen aan een visueel afscherpende werking van de afvalberging.

Ten aanzien van het bedoelde advies van de Commissie van Overleg over het Onderzoek Ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen- Joure is bij de raadsbehandeling daarvan opgemerkt dat verschillende aspecten in de inspraaknotitie over dat onderwerp aan de orde komen. Bij de opstelling van het inrichtingsplan en het bestemmingsplan voor de locatie A7-noord worden diverse door de Commissie geadviseerde punten betrokken. Voor het overige zal dat advies bij het aangekondigde nadere beraad worden betrokken.

Zoals bekend mag worden verondersteld maken de plannen voor een mogelijke reservering van een nat bedrijventerrein ten noorden van De Wierde eveneens deel uit van dat nader beraad.

Inhoud reactie CvO:

Overige opmerkingen toelichting (cat. 3).

Op blz. 9 wordt verwezen naar het Stortplan Provincie Fryslân van april 1998. Geadviseerd wordt om de passage te actualiseren door te verwijzen naar het op 15 december 1998 vastgestelde stortplan en daarbij meer aandacht te besteden aan de inhoud daarvan, van belang voor dit bestemmingsplan.

Op blz. 15 wordt gewag gemaakt van het overleg met de provincie. Het lijkt gewenst om de voorlopige eindresultaten van dat overleg, zoals verwerkt in de GS-brief van 23 december 1998, in de toelichting te beschrijven.

Commentaar gemeente:

Het ontwerp-bestemmingsplan is op deze punten zoveel mogelijk geactualiseerd naar de huidige stand van zaken. Overigens bevatte het voorontwerp op blz. 15 geen verwijzing naar het overleg met de provincie.

Bij eerdere commentaren is al aangegeven dat we middenin het overleg zitten wat betreft het Provinciaal stortplan.

Inhoud reactie CvO:

Overige opmerkingen en voorschriften (cat. 2).

De op blz. 5 en 6 van de Beschrijving in Hoofdpijnen (BiH) gemaakte verwijzing naar de "rapportage ontwikkelingsmogelijkheden bedrijfsterreinen" spoort in de tijd gezien niet meer met de actuele situatie, waarin die rapportage inmiddels al is opgesteld.

De commissie vraagt zich af of de in art. 4, D, sub 2, vastgelegde norm voor de helling van het talud (niet steiler dan 1:5) spoort met de milieuvergunning van 5 december 1996.

Overige opmerkingen plankkaart (cat. 3).

De op de plankkaart aangeduide laad/loswal wordt momenteel alleen gebruikt voor vaartuigen met een beperkte omvang en diepgang. De provincie heeft daarmee als toekomstig vaarwegbeheerder geen problemen.

Bij uitbreiding van die voorziening zal echter als voorwaarde moeten gelden dat de activiteiten zich dan buiten het gebied van de vaarweg moeten afspelen, door een (in pandige) laad/loswal. Het plan biedt nu geen inzicht in eventuele voornemens.

Uitvoerbaarheid (cat. 2).

De vraag is welke exploitatieve gevolgen er verbonden zijn aan de eventuele tijdelijkheid van het gebruik van een bebouwing op het terrein van de tweede stortfase. Het plan zal daarover, afhankelijk van de resultaten van het overleg en de overeenkomst met de provincie en AF, uitsluitel moeten bieden. Dat AF exploitant is doet niet af aan de verplichting van de gemeente om in de exploitatie een globaal inzicht in de financiële uitvoerbaarheid te geven.

Specifieke verklaring van geen bezwaar.

Gelet op de gemaakte opmerkingen meent de commissie dat gedeputeerde staten geen specifieke verklaring van geen bezwaar kunnen afgeven.

Commentaar gemeente:

De bedoelde actuele situatie was in de tekst (Beschrijving in Hoofdlijnen (BiH) opgenomen.

In het kader van de vergunning van 5 december 1996 ingevolge de Wet milieubeheer voor het inwerking hebben van de afvalberging is sprake van het toepassen van steilere taluds. De vergunning biedt de mogelijkheid tot, maar niet een verplichting voor het steiler maken van de taluds. Bij een nieuwe aanvraag om milieuvergunning zal worden uitgegaan van de nieuwe afspraken omtrent de taluds, i.c. het laten vervallen van de steilere taluds aan de noord- en oostkant van fase I.

Overigens bevat het bestemmingsplan thans geen expliciete regeling meer van taluds; dat wordt overgelaten aan de milieuvergunning. Wél legt het bestemmingsplan in ruimtelijke zin de reservering voor de afvalberging vast door middel van de oppervlakte op de kaart en een maximale inhoudsbepaling, zijnde de eerder genoemde 1.300.000 m³.

Wat betreft de loswal, die in principe hetzelfde blijft, wordt opgemerkt dat de activiteiten zich op zich buiten het gebied van de vaarweg zullen afspelen. In de toelichting is hier verder op ingegaan. Wat betreft de bereikbaarheid van de loswal zowel te land als te water zal nader overleg plaatsvinden met de betrokken instanties.

Aan het plan is voor zover nodig de gevraagde informatie toegevoegd betreffende de uitvoerbaarheid.

6. 2. Inspraak

In het kader van de inspraak heeft het ontwerp-bestemmingsplan met ingang van 20 november 1998 gedurende vier weken voor iedereen ter inzage gelegen waarbij de mogelijkheid bestond om mondeling en/of schriftelijk te reageren.

Gereageerd hebben:

1. De heer H.J. Veenje, De Dolten 6 te Oudehaske en de heer J. Oenema, De Dolten 8 te Oudehaske, brief d.d. 17 december 1998, ontvangen 18 december 1998;
2. Schapenhouderij A. en B. Hielkema, Welleweg 4 te Vegelinsoord.

De brieven en de gelijklopende antwoordreacties van het gemeentebestuur zijn apart als bijlage 5 aan het plan toegevoegd.

Voor het bestemmingsplan vloeien hieruit geen veranderingen voor.

Ad 2. De eerstaanwezend ingenieur-directeur van de directie Noord-Nederland te Meppel

Geen opmerkingen.

Ad 3. Het waterschap Boarn en Klif te Joure

Het waterschap Boarn en Klif merkt in zijn brief d.d. 21-12-98 het volgende op.

Allereerst gaat het waterschap in op de omleiding van de bestaande watergang. De nieuwe hoofdwatergang zal een aanmerkelijk lager peil krijgen dan de bestaande sloten langs de genoemde wegen en de boerderij. Het waterschap heeft geen gegevens over de fundering van de wegen en de boerderij en merkt daarom op dat de peilverlaging mogelijk tot verzakking van wegen en de boerderij kan leiden.

In verband hiermee wordt voor het tracégedeelte langs de Fjildwei een alternatieve route voorgesteld en komt de relatie tot de omliggende functies aan de orde.

Commentaar gemeente:

De gemeente heeft in eerste instantie het waterschap aangegeven (brief 7-5-1999), dat deze zaak in het reguliere overleg tussen waterschap en gemeente nader kan worden besproken.

Voorshands is het bestemmingsplan op dit onderdeel gehandhaafd. Eventuele aanpassingen in het tracé van de waterloop zullen meegenomen worden in toekomstige planologische regelingen voor een bedrijfsfunctie aan de gronden ten westen en ten zuiden van dit plangebied. In het kader van het "Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen/Joure" zijn daarvoor een aantal voorstellen gedaan, die evenwel een planologische vertaling dienen te krijgen.

Ad 4. Wetterskip Fryslân te Leeuwarden

Het wetterskip merkt in zijn reactie van 22-1-1999 op dat het Nieuwe Heerenveense kanaal tot de Friese Boezem behoort. Dit betekent dat voor de aanleg van voorzieningen, zoals de loswal, een ontheffing van de verbodsbepalingen van de keur van het wetterskip Fryslân moet worden aangevraagd.

Commentaar gemeente:

Hiermee wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden. Voor de planologische regeling heeft dit verder geen consequenties.

Ad 5. NV Nederlandse Gasunie te Deventer

De NV Nederlandse Gasunie merkt op dat ze bij het ontwerp geen belangen heeft (brief 19-11-1998).

Ad 6. KPN Telecom netwerkdiensten te Apeldoorn

Geen opmerkingen.

Ad 7. Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek te Amersfoort

Geen opmerkingen (brief 15-12-1998).

Ad 8. NUON transport te Leeuwarden

Geen opmerkingen (brief 1-2-1999).

Ad 9. Gemeentebestuur van Heerenveen

Geen opmerkingen (brief d.d. 8-2-1999).

===

BIJLAGE 1

**Raadsbesluit februari 1998 en
overeenkomst AF – gemeente
februari 1999**

Inclusief amendement
van CDA-factie
conform V.

Gemeenteraad

Vergadering 18 februari 1998

Agendapunt 14

Bijlage nummer 33/1998

Verzoek Afvalsturing Friesland om medewerking voor het ontwikkelen van nieuwe initiatieven op De Wierde

In de raadscommissie wonen en werken van 3 februari jongstleden is het verzoek van Afvalsturing Friesland (AF) en ons voorstel hierover uitvoerig besproken. Het betreffende voorstel willen wij niet herhalen. Dit is in uw bezit en ligt eveneens bij de stukken ter inzage.

Wij willen ons nu beperken tot enkele essentiële punten en vervolgens, mede naar aanleiding van de opmerkingen in de commissie, een aangepast voorstel aan u ter besluitvorming voorleggen.

In de eerste plaats willen wij opmerken dat wij zeer verheugd zijn dat een overgrote meerderheid van de commissieleden van mening is dat, ten opzichte van ons eerdere voorstel, belangrijke verbeteringen zijn afgesproken. In goed overleg met betrokkenen, waaronder de vertegenwoordigers van de Verenigingen van Plaatselijk Belang Oudehaske, Vegelinsoord en Haskerdijken/Nieuwebrug, de Begeleidingscommissie, het omwonendenoverleg en Afvalsturing Friesland, zijn goede resultaten bereikt, wat in de commissie ook positief werd beoordeeld. Een eind in de goede richting, heldere afspraken over de fasering van fase II, het eindmoment en niet onbelangrijk de overeenstemming over de meeste voorgenomen activiteiten.

Positief achten wij ook de mededeling van de vertegenwoordiger van de plaatselijke belangen en omwonenden tijdens de commissievergadering dat men bereid is nu ook positief mee te denken over de bewerkingsinstallatie voor zuiveringsslib indien AF aan kan tonen dat deze bewerking geen overlast voor de omwonenden zal geven. Wij verwachten dat deze activiteit op een goede manier kan worden uitgevoerd en dat AF de omwonenden hiervan zal overtuigen. In dat geval resteren nog slechts een drietal activiteiten, waarover nog geen overeenstemming bestaat: de extensieve groencompostering, biologische grondreiniging en het baggerdepot.

Essentieel is onzes inziens dat nu over ongeveer 90% van de nieuwe activiteiten brede overeenstemming bestaat. De vraag dient nu te worden beantwoord of deze activiteiten de ontwikkeling van bedrijventerrein rondom De Wierde kunnen frustreren c.q. belemmeren. Een steeds terugkerende vraag met verwijzing naar het in voorbereiding zijnde rapport van Kolpron/Oranjewoud. Opgemerkt moet worden dat dit onderzoek een veel groter gebied omvat dan alleen de gronden rond De Wierde.

In ons college hebben wij ons eveneens deze vraag gesteld en hierover hebben wij ook overleg gepleegd met het bestuur van Business Park Friesland. Vervolgens is de vraag voorgelegd aan Kolpron/Oranjewoud met het verzoek om vooruitlopende op de definitieve rapportage over dit aspect ons te adviseren. Het betreffende advies is in uw bezit. Uit dit advies blijkt ook dat de voorgenomen activiteiten geen extra nadelige invloed zullen hebben. Wel werden vraagtekens geplaatst bij de extensieve groencompostering. Voor ons ook aanleiding de besluitvorming daarover uit te stellen en te betrekken bij de behandeling van het ontwerp-bestemmingsplan. Met deze activiteit wordt nu op De Wierde een proef uitgevoerd en de resultaten daarvan zijn op dat moment dan ook bekend.

Indien het advies van Kolpron/Oranjewoud zou aangeven dat er een negatieve beïnvloeding zou zijn op de te ontwikkelen industrieterreinen, dan had dat een reden kunnen zijn de besluitvorming uit te stellen.

Wij menen nogmaals te moeten benadrukken dat hierover geen enkel misverstand mag bestaan.

Juist omdat door Kolpron/Oranjewoud is aangegeven dat de aanwezigheid van de "vuilstort" een belemmering zal zijn, maar voor het onderzoek een "gegeven" is, immers de vuilstort is er en blijft er, en de overige activiteiten "neutraal" worden beoordeeld, geen belemmering wordt verwacht, zijn wij tot ons voorstel gekomen. Aangezien alleen de "vuilstort" een belemmering kan zijn, pleit dit er voor de stort-capaciteit sterk in te krimpen ten gunste van nieuwe activiteiten.

Dit voor ons uitermate belangrijke gegeven, de naar onze mening voor veel activiteiten hoogwaardige en meer industriële bewerking van afval tot herbruikbare materialen, de grote investeringen die hiermee gemoeid zijn en de vele arbeidsplaatsen hebben ons ervan overtuigd dat het alleszins verantwoord is medewerking te verlenen.

Van doorslaggevende betekenis is echter geweest dat de voorgenomen activiteiten, de heldere afspraken en de bindende aanbevelingen van de begeleidingscommissie, er toe zullen leiden dat er voor alle betrokkenen sprake zal zijn van een win-win-situatie.

Wij hebben ons de vraag gesteld wat er kan gebeuren als nu "nee" wordt gezegd of de besluitvorming wordt uitgesteld tot dat het definitieve Kolpron/Oranjewoud-rapport beschikbaar is en hierover besluiten zijn genomen. Dit laatste zal waarschijnlijk nog wel een jaar duren. Zowel bij "nee" als bij "uitstel" willen wij niet uitsluiten dat AF elders een locatie zoekt, fase II volledig zal worden volgestort, de bufferzone aan de noordzijde niet zal worden gerealiseerd, belangrijke investeringen elders worden gepleegd, werkgelegenheid voor onze gemeente verloren gaat etcetera. In die situatie zijn alle betrokkenen partijen "grote verliezers". Dat geldt ook voor eventuele verdere economische ontwikkeling in het betreffende gebied, omdat in die situatie de negatieve uitstraling zal worden vergroot. Een situatie die wij beslist niet wensen.

Wij menen dat de nieuwe activiteiten met de gemaakte afspraken over de invulling van fase II juist een verbetering zullen gaan betekenen en de eventuele ontwikkeling van traditionele bedrijventerreinen rond De Wierde juist zullen versterken. Met de nu voorliggende plannen zullen kansen worden gecreëerd om het gebied verder te kunnen ontwikkelen. Gelet op de grote belangen die nu op het spel staan willen wij hierop toch expliciet wijzen.

Uiteraard hebben wij ook begrip voor de opmerkingen die in de commissie van 3 februari jongstleden zijn gemaakt en met name dat door het ontbreken van het Kolpron/Oranjewoud-rapport een bredere en integrale afweging op dit moment niet goed mogelijk.

Dit geldt eveneens voor de opmerking dat de gemaakte afspraken tussen gemeente en AF nog niet de instemming van de provincie hebben. Instemming die nodig zal zijn in verband met de aanwijzing en te zijner tijd de goedkeuring van het bestemmingsplan.

Wij hebben ons hierover nogmaals beraden en zijn van mening dat voor een integrale afweging een drietal documenten van belang is:

- het op te stellen ontwerp-bestemmingsplan voor De Wierde;
- de instemming van de provincie (zekerheden);
- het definitieve Kolpron/Oranjewoud-rapport.

Alvorens hierop nader in te gaan willen wij eerst nog stil staan bij enkele opmerkingen die in de vergadering van de commissie zijn gemaakt.

Gevraagd is naar het beplantingsplan voor De Wierde. Wij merken hierover op dat in de overeenkomst hierover afspraken zijn gemaakt. Indien de plannen doorgaan zal het huidige landschappelijk inpassingsplan (LIP) worden herzien. Hierin zal moeten worden aangegeven welke aanvullende maatregelen zowel op De Wierde als in de omgeving van De Wierde dienen te worden genomen om de afvalberging, zowel tijdens als na beëindiging van de activiteiten, landschappelijk in te passen. Hierin zal ook de wijze van invulling van de bufferzone worden betrokken. AF is verplicht dit plan uit te voeren en de kosten daarvan te betalen.

Voorts is ons college verzocht in overleg te treden met gedeputeerde staten om de bevoegdheden voor wat betreft het toezicht en de handhaving over te dragen aan de gemeente. Hierover merken wij op dat op grond van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit gedeputeerde staten bevoegd gezag is. Deze wettelijke regeling kunnen wij noch de provincie wijzigen. In het kader van het project bestuurlijke vernieuwing Fryslân zijn wel enkele mogelijkheden, maar dit is nog volop in discussie. Wel hebben wij in de afgelopen periode aan dit punt, mede naar aanleiding van klachten in het verleden, veel aandacht geschonken en zijn goede afspraken gemaakt met de provincie, de omwonenden, de Begeleidingscommissie en Afvalsturing Friesland. Wij verwijzen hierbij ook naar de bindende aanbevelingen van de Begeleidingscommissie, die onderdeel gaan uitmaken van de overeenkomst. In deze aanbevelingen is een zeer belangrijke passage opgenomen en wel dat op verzoek van de omwonenden, die een zwaarwegende stem hebben, aanvullend advies kan worden gevraagd en maatregelen kunnen worden getroffen. Afspraken tussen alle betrokkenen, waaronder provincie, gemeente, AF en omwonenden, om adequaat te kunnen reageren indien dit noodzakelijk mocht zijn. Wij menen dat binnen de wettelijke mogelijkheden het maximale nu is gerealiseerd en dat hiermee voldoende wordt tegemoetgekomen aan het verzoek. Overdracht van bevoegdheden aan de gemeente zal, gelet op de goede afspraken, op dit moment ook niet tot een andere resultaat leiden.

Voorts is verzocht in de overeenkomst een duidelijker formulering op te nemen voor wat betreft het eindmoment en het uitsluiten van onze gemeente bij het zoeken naar vervangende stortruimte. In de overeenkomst zal nu worden opgenomen "het grondgebied van de gemeente Skarsterlân".

Tot slot is de vraag gesteld waarom het laatste geuronderzoek nog niet openbaar is gemaakt. Wij merken hierover op dat het onderzoek is uitgevoerd. De rapportage van de resultaten is echter nog niet gereed. De bedoeling was dat de resultaten eerst zouden worden toegelicht door het bureau dat het onderzoek heeft uitgevoerd. Een afspraak hiervoor met de Begeleidingscommissie en het Omwonendenoverleg was al gepland op 23 februari aanstaande.

Vervolgens zou de rapportage worden afgerond en verspreid. Even belangrijk is echter de afspraak die met AF is gemaakt over de milieugebruiksruimte, waar ook een geurcirkel deel van uitmaakt. Die is bindend voor alle activiteiten en daartoe heeft ook AF zich verplicht. Kan een activiteit niet binnen die geurcontour worden gerealiseerd, dan zal die niet kunnen worden uitgevoerd. Voor ons is daarover geen discussie mogelijk.

Terugkomend op de wens om tot een nadere integrale afweging te kunnen komen het volgende. Zoals gezegd is hiervoor een drietal documenten van belang: het ontwerp-bestemmingsplan, de instemming van de provincie met de afspraken en het Kolpron/Oranjewoud-rapport.

Drie documenten die op een gegeven moment door uw raad moeten worden beoordeeld en moeten kunnen worden vergeleken. Uiteindelijk zal dit moeten resulteren in de gewenste integrale besluitvorming. Wij menen dat dit zeer goed mogelijk is, zonder nu de ontwikkeling van de nieuwe initiatieven, waarover nu brede overeenstemming bestaat, nog langer uit te stellen en leggen het volgende procedure-voorstel aan u voor.

- 1 Gelet op wat wij hiervoor hebben opgemerkt menen wij dat nu kan worden ingestemd met de nieuwe initiatieven (90%), waarover brede overeenstemming bestaat. Wij menen hiervoor voldoende aangetoond te hebben dat deze activiteiten geen belemmering zullen gaan vormen voor de te ontwikkelen industrieterreinen rond De Wierde. Integendeel, er zal juist sprake zijn van een versterking met nieuwe kansen voor het omliggende gebied. Voor deze activiteiten kan nu worden gestart met het opstellen van het ontwerp-bestemmingsplan.
- 2 Voor de activiteiten extensieve groencompostering, biologische grondreiniging en het baggerdepot stellen wij voor de besluitvorming uit te stellen tot het moment waarop het ontwerp-bestemmingsplan wordt behandeld. De groencompostering en de biologische grondreiniging worden op dit moment al als proef uitgevoerd op De Wierde. Op het moment dat het ontwerp-bestemmingsplan voor bespreking gereed is zal ook over de resultaten van die proeven kunnen worden beschikt. Tevens wordt AF de mogelijkheid geboden aanvullende informatie te verstrekken over het baggerdepot.
- 3 Ondertussen kunnen wij het overleg met gedeputeerde staten vervolgen en afronden, zodat op het moment dat het ontwerp-bestemming gereed is tevens kan worden beschikt over de resultaten van dat overleg. Dit betreft dan met name de instemming met de nu gemaakte afspraken tussen de gemeente en AF over de milieugebruiksruimte, de paraplu-MER, de invulling van fase II en een eindmoment. Instemming van de zijde van de provincie is voor ons een uitdrukkelijke voorwaarde voor het uiteindelijk meewerken aan de wijziging van het bestemmingsplan.
- 4 Ondertussen wordt ook gewerkt aan het rapport van Kolpron/Oranjewoud over de ontwikkeling van industrieterreinen rond De Wierde. Naar verwachting wordt het eerste concept in mei verwacht.
- 5 Wij gaan er van uit dat op het moment dat het ontwerp-bestemmingsplan gereed is voor bespreking, ook de resultaten van het overleg met gedeputeerde staten en het Kolpron/Oranjewoud-rapport gereed zijn en de basis kunnen zijn voor de verdere besluitvorming over de extensieve groencompostering, de biologische grondreiniging en het baggerdepot.

Wordt tevens ingestemd met het dan voorliggende ontwerp-bestemmingsplan, dan kan de bestemmingsplan-procedure worden vervolgd en kunnen, afhankelijk van de besluitvorming op dat moment over de drie genoemde activiteiten, deze wel of niet in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Gelijktijdig kan dan het inrichtingsplan in het ontwerp-bestemmingsplan worden getoetst aan eventuele voorstellen in het Kolpron/Oranjewoud-rapport. Het Kolpron/Oranjewoud-rapport zal vervolgens nog een afzonderlijke procedure moeten doorlopen, voordat daarover definitieve besluitvorming mogelijk is. Bij de behandeling van het ontwerp-bestemmingsplan zal echter wel duidelijk zijn of de genoemde drie activiteiten de ontwikkeling van industrieterreinen belemmeren of negatief zal beïnvloeden.

Wij menen dat in dit procedure-voorstel een moment komt, namelijk wanneer het ontwerp-bestemmingsplan wordt besproken, dat de gewenste nadere integrale afweging mogelijk wordt en tegemoet wordt gekomen aan de opmerkingen in de commissie.

Met inachtneming van bovenstaand procedurevoorstel stelt de meerderheid van ons college u voor:

- op basis van het rapport "Van berging naar be- en verwerking" van Afvalsturing Friesland, het evaluatie-rapport Milieueffectrapportage De Wierde van de provincie Friesland, de notitie "aanvullend onderzoek ontwikkelingen De Wierde", de aanbevelingen van de Begeleidingscommissie en de herziene overeenkomst tussen gemeente en Afvalsturing en recent nog gemaakte aanvullende afspraken, nu medewerking verlenen aan de ontwikkeling van die initiatieven op De Wierde, waarover nu brede overeenstemming bestaat;
- de besluitvorming over de activiteiten extensieve groencompostering, biologische grondreiniging en baggerdepot uit te stellen en te betrekken bij de behandeling van het ontwerp-bestemmingsplan, waarbij een nadere integrale afweging plaats kan vinden op basis van de dan ontvangen resultaten van de proeven met de groencompostering en biologische grondreiniging en aanvullende informatie over het baggerdepot, de reactie van gedeputeerde staten en de concept-rapportage van Kolpron/Oranjewoud;
- in te stemmen met de herziene overeenkomst, inclusief de nog gemaakte aanvullende afspraken;
- te besluiten tot wijziging van het bestemmingsplan en de procedure daarvoor te starten;
- ten behoeve van het op te stellen bestemmingsplan een krediet ad f 50.000,00 (exclusief BTW) beschikbaar te stellen (budgettair neutraal in verband met vergoeding van de AF).

De minderheid van het college, te weten wethouder Jelsma, is van mening dat eventuele besluiten in dit verband dienen te worden opgeschort in afwachting van het uitkomen van het definitieve rapport van Kolpron/Oranjewoud.

Burgemeester en wethouders van Skarsterlân.

CDA-FRACTIE

De raad in vergadering bijeen d.d. 18 februari 1998;

behandelend agendapunt 14, te weten het verzoek van Afvalsturing Friesland om medewerking voor het ontwikkeling van nieuwe initiatieven op De Wierde

gelet op het feit dat de voorstellen met betrekking tot de afvalverwerking vergaande consequenties hebben voor de gemeente Skarsterlân;

dat gelet op de formulering in het concept-besluit een nadere precisering en clausulering gewenst geacht wordt;

Stelt voor het concept-besluit als volgt te amenderen:

1. het tweede aandachtspunt te vervangen door:
 - de besluitvorming over de activiteiten extensieve groencompostering, biologische grondreiniging en baggerdepot uit te stellen totdat de eerste productie- en verwerkingsresultaten van Afvalsturing Friesland met betrekking tot de nieuwe initiatieven (m.u.v. groencompostering, biologische grondreiniging en baggerdepot) bekend zijn. Bij de besluitvorming zal eveneens betrokken worden de reactie van gedeputeerde staten, de rapportage van Kolpron/Oranjewoud en andere relevante informatie.
2. Het derde aandachtspunt aan te vullen met de zin:

"een en ander met inachtneming van o.a. de afspraak over het uitsluiten van onze gemeente als locatie voor een stortplaats, middels opname in de overeenkomst van het zinsdeel "het grondgebied van de gemeente Skarsterlân".
3. Het vierde aandachtspunt aan te vullen met de zinnen:
 - Een en ander met inachtneming van de gemaakte afspraak dat 50% van de gereserveerde stortruimte onbenut blijft.
 - In het bestemmingsplan eveneens op te nemen dat het eindmoment samenvalt met het moment waarop fase I is volgestort en de 50% van de gereserveerde stortruimte eveneens is volgestort.

Dhr. H. Heeringa

toar FNP Fraksje

toar RPT Fraksje

[Handwritten signatures]

[Handwritten signature]
M. POSTMA.

[Handwritten signature]
g Hoekman

OVEREENKOMST INZAKE AFVALBERGING DE WIERDE

Ondergetekenden:

1. de gemeente Skarsterlân, waarvan de zetel is gevestigd te Joure, hierna te noemen: "de gemeente", ten deze vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer G.J. Kuiper, ter uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van Skarsterlân d.d. 18 februari 1998;
2. Afvalsturing Friesland NV, waarvan de zetel is gevestigd te Leeuwarden, hierna te noemen: "Afvalsturing", ten deze vertegenwoordigd door haar directeur, de heer D. Louwman, ter uitvoering van het besluit van de Raad van Commissarissen van Afvalsturing d.d. 18 april 1997;

overwegende:

- dat Afvalsturing Friesland NV is opgericht bij notariële akte d.d. 2 januari 1995 en dat zij de onderneming voortzet die tot dan werd uitgeoefend door de gemeenschappelijke regeling OLAF;
- dat de gemeente en het OLAF op 29 augustus 1991 een overeenkomst hebben gesloten, ten doel hebbende de totstandkoming, afwerking en nazorg te bevorderen van een gecontroleerde stortplaats voor huishoudelijke en andere afvalstoffen in het gebied De Dolten te Skarsterlân, thans afvalberging De Wierde geheten en waaraan destijds de volgende overwegingen ten grondslag hebben gelegen:
 - 1e dat Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland bij besluit d.d. 11 juli 1989 de raad van de gemeente hebben verplicht binnen negen maanden na verzending van hun besluit een nieuw bestemmingsplan vast te stellen ten behoeve van een stortplaats voor afvalstoffen op de gronden, zoals aangegeven op een bij het besluit behorende kaart, en dat Gedeputeerde Staten tevens aanwijzingen hebben gegeven omtrent de inhoud van het bestemmingsplan;
 - 2e dat de Kroon bij Koninklijk Besluit d.d. 2 april 1991 nr. 91.002845 het onder 1e genoemde besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie gedeeltelijk heeft vernietigd en gedeeltelijk in stand heeft gelaten, zodat de raad van de gemeente gehouden is conform bedoeld Koninklijk Besluit een bestemmingsplan voor een stortplaats vast te stellen;
 - 3e dat de Afdeling voor de Geschillen van Bestuur van de Raad van State bij besluit d.d. 26 november 1990 heeft vernietigd het besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie, inhoudende een uitnodiging ex artikel 38 lid 4 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente tot afgifte van de voor de stortplaats benodigde vergunningen;

- 4e dat Gedeputeerde Staten van Friesland bij besluit d.d. 27 juni 1991 Burgemeester en Wethouders van de gemeente wederom hebben uitgenodigd in de zin van artikel 38, lid 4 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening teneinde de voor de stortplaats benodigde vergunningen af te geven;
- 5e dat Gedeputeerde Staten van Friesland bij besluit d.d. 19 maart 1991 aan het OLAF vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet, de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren en de Ontgrondingenwet hebben verleend ten behoeve van de stortplaats, tegen welke beschikking door de gemeente beroep is ingesteld bij de Afdeling voor de Geschillen van Bestuur van de Raad van State, terwijl de gemeente voorts de Voorzitter van die Afdeling conform art. 107 van de Wet op de Raad van State heeft verzocht bedoelde vergunning te schorsen resp. bij voorlopige voorziening te wijzigen, welk verzoek nog niet door de Voorzitter is behandeld; (N.B.: thans is bekend dat de gemeente bij brief van 2 oktober 1991 haar verzoek heeft ingetrokken);
- 6e dat de gemeente en het OLAF hebben besloten een overeenkomst te sluiten terzake van de totstandkoming van een stortplaats in De Dolten;
- dat partijen in het tweede lid van artikel 1 van de vorengenoemde overeenkomst de intentie hebben uitgesproken de stortplaats uit te breiden met een tweede fase, "indien partijen, op basis van de over 7 jaar na ingebruikname van de stortplaats dan wel zoveel eerder als noodzakelijk te houden "evaluatie" welke in de afvalstoffenwetvergunning wordt voorgeschreven, besluiten dat de stortplaats dient te worden uitgebreid. De overeenkomst zal in geval van uitbreiding onverkort van toepassing zijn op de tweede fase, tenzij partijen gezamenlijk dan wel afzonderlijk wijziging van een of meer onderdelen van de overeenkomst nodig achten. Partijen verklaren zich bereid alsdan met elkaar te onderhandelen over een herziene of nieuwe overeenkomst."
 - dat in verband met de sinds 1 januari 1996 op basis van het Besluit stortverbod afvalstoffen in werking getreden stortverboden de verwachtingen en het perspectief, die partijen tot het sluiten van de onderhavige overeenkomst vooronderstelden, fundamenteel zijn gewijzigd;
 - dat Afvalsturing als gevolg van vorengenoemd Besluit een verantwoorde exploitatie van afvalberging De Wierde niet mogelijk acht, tenzij op de destijds voor het storten van afvalstoffen bestemde gronden zowel bestemmingsplan- als vergunningtechnisch ruimte wordt geschapen voor andere be- en verwerkingsactiviteiten naast het storten van afvalstoffen;
 - dat de gemeente in dat verband bereid is te onderhandelen over een herziene of nieuwe overeenkomst, teneinde de totstandkoming van andere be- en verwerkingsactiviteiten naast het storten van afvalstoffen mogelijk te maken;
 - dat aan de gemeentelijke bereidheid de voorwaarde is verbonden dat door Afvalsturing een visie-document en door de provincie Friesland een evaluatie-rapport van het Milieu-effect-rapport voor De Wierde worden opgesteld;

- dat aan deze voorwaarde inmiddels is voldaan en de betreffende rapporten en de daaruit voortvloeiende afspraken in de herziene overeenkomst worden behandeld c.q. worden vastgelegd;
- dat de onderhandelingen hebben geleid tot de onderhavige overeenkomst;

komen overeen als volgt:

doel van de overeenkomst

Artikel 1

1. Het doel van deze overeenkomst is richting te geven aan en afspraken vast te leggen over de ontwikkeling van afvalberging De Wierde tot een integrale be- en verwerkingslocatie van afvalstoffen.
2. Deze overeenkomst heeft betrekking op zowel de eerste als de tweede fase van afvalberging De Wierde, zoals aangegeven op de onlosmakelijk bij deze overeenkomst behorende bijlage 1.

evaluatie

Artikel 2

1. Op grond van de Wet milieubeheer is door de provincie Friesland een evaluatie van De Wierde opgesteld met als doel:
 - a. na te gaan of en in hoeverre de daadwerkelijk opgetreden en optredende effecten overeenstemmen met de voorspellingen uit het "MER De Dolten", om zonodig maatregelen te kunnen (laten) treffen;
 - b. bij te dragen aan het vaststellen van een referentiesituatie waaraan eventuele gevolgen van toekomstige ontwikkelingen kunnen worden getoetst.
2. In de MER-evaluatie is tevens aandacht geschonken aan de toekomstige rol van De Wierde in de afvalverwijdering, een en ander zoals ook bedoeld in de toelichting behorende bij het bestemmingsplan "stortplaats de Dolten".
3. Het evaluatie-rapport met de aanbevelingen, zoals vastgesteld door gedeputeerde staten van Friesland d.d. 27 mei 1997, is als bijlage 2 bij deze overeenkomst gevoegd en maakt daar onlosmakelijk deel van uit.
4. Partijen achten zich gebonden aan de uitkomsten van de in de voorgaande leden van dit artikel genoemde evaluatie, de daarin genoemde aanbevelingen alsmede de aanvullende afspraken tussen gemeente en Afvalsturing, te weten:

- a. Afvalsturing zal onder de voorwaarde van rendabiliteit ten spoedigste per stortcompartiment voorzieningen (laten) treffen ten behoeve van het nuttig toepassen van het vrijkomende stortgas;
- b. onder voorwaarde van instemming van de Algemene vergadering van Aandeelhouders van Afvalsturing met de realisatie van een scheidingsinstallatie voor huishoudelijk en bedrijfsafval en een bewerkingsinstallatie voor het vrijkomende ONF zal Afvalsturing het dichtmaken van het overslagstation op De Wierde zoveel mogelijk bespoedigen;
- c. bij het omzetten van materiaal ten behoeve van groencompostering zal Afvalsturing zich zoveel mogelijk laten leiden door de heersende weersomstandigheden, met name de windcondities, teneinde eventuele geuroverlast voor omwonenden tot een minimum te beperken;
- d. bij de inrichting van bufferzones c.q. de opstelling van het landschapsplan zal Afvalsturing zoveel mogelijk rekening houden met het terugdringen van vogeloverlast.

toekomstige ontwikkelingen

Artikel 3

1. Door Afvalsturing is het rapport "Van berging naar be- en verwerking" opgesteld, waarin een beschrijving wordt gegeven van beoogde toekomstige be- en verwerkingsactiviteiten op De Wierde.
2. Het rapport "Van berging naar be- en verwerking", zoals vastgesteld door de Algemene vergadering van Aandeelhouders van Afvalsturing d.d. 20 juni 1997, is als bijlage 3 bij deze overeenkomst gevoegd en maakt daar onlosmakelijk deel van uit.
3. Activiteiten die niet in het rapport "Van berging naar be- en verwerking" zijn aangegeven kunnen niet worden ontplooid dan nadat hierover overleg heeft plaatsgevonden tussen gemeente en Afvalsturing.
Uitgangspunt voor dit overleg is de in artikel 5 genoemde milieu-gebruiksruimte, met dien verstande dat het activiteiten dient te betreffen van overeenkomstige aard en omvang als de activiteiten die wel in vorengenoemd rapport zijn beschreven.
4. Met betrekking tot de in lid 1 bedoelde activiteiten is door de gemeenteraad van Skarsterlân d.d. 18 februari 1998 besloten conform het betreffende voorstel van het College van Burgemeester en Wethouders, doch met inachtneming van het daarop betrekking hebbende amendement van de raad. Beide stukken zijn als bijlage 4 bij deze overeenkomst gevoegd en maken hiervan onlosmakelijk deel uit.

MER-model en procedure

Artikel 4

1. Afvalsturing zal in verband met de in artikel 3 lid 1 te ontwikkelen activiteiten een integraal milieu-effectrapport op (laten) stellen.
2. Partijen spreken de intentie uit om voor alle activiteiten op De Wierde, zoals beschreven in het rapport "Van berging naar be- en verwerking" een zogenaamde paraplu-MER op te stellen, zoals omschreven in de door Afvalsturing opgestelde notitie "Procedure nieuwe initiatieven" d.d. 13 februari 1997.
Indien mocht blijken dat de hiervoor aangegeven intentie juridisch niet haalbaar is, zal voor elke MER-plichtige activiteit een afzonderlijke MER worden opgesteld met als uitgangspunt dat de procedures voor zowel de MER-plichtige als de niet MER-plichtige activiteiten zoveel mogelijk parallel lopen teneinde integraliteit en coördinatie maximaal te kunnen waarborgen.
3. Door de provincie Friesland is, als bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer, eveneens ingestemd met de in lid 2 bedoelde afspraken, zoals blijkt uit de richtlijnen voor de paraplu-MER d.d. 27 oktober 1998 en de brief van de provincie aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente d.d. 23 december 1998.

milieu-gebruiksruimte

Artikel 5

1. Door Afvalsturing is de notitie "Interpretatie milieubelasting door gemeente Skarsterlân" d.d. 13 februari 1997 opgesteld, welke als bijlage 5 bij deze overeenkomst is gevoegd.
2. Op basis van de in lid 1 bedoelde notitie, alsmede het rapport "Van berging naar be- en verwerking", als bedoeld in artikel 3 lid 1, en het evaluatie-rapport, als bedoeld in artikel 2 lid 1, wordt de milieugebruiksruimte bepaald door:
 - a. de geurcontour, zoals opgenomen in het rapport "Van berging naar be- en verwerking" en als zodanig aangeduid met "toekomstige contour", met dien verstande dat Afvalsturing de inspanningsverplichting op zich neemt om de geurcontour ter plaatse van de woningen De Dolten nrs. 6 en 8 in oostelijke richting terug te brengen. De wijze waarop vormt onderwerp van studie die in het kader van een later op te stellen MER nader zal worden uitgewerkt;
 - b. de geluidscontour, zoals opgenomen in het rapport "Van berging naar be- en verwerking" en als zodanig aangeduid met "ligging 50 dB(A) contour in de toekomstige situatie";
 - c. de overige aspecten, zoals overlast door vogels, stof e.d., die zullen worden betrokken in de op te stellen paraplu-MER, zoals bedoeld in artikel 4 lid 2, en in de op te stellen milieuvergunningen voor de afzonderlijke activiteiten.

3. De milieu-effecten van de beoogde toekomstige be- en verwerkingsactiviteiten zullen voor elke activiteit afzonderlijk aan de in het vorige lid genoemde milieugebruiksruimte worden getoetst en mogen deze niet overschrijden.
4. Door de provincie Friesland is, als bevoegd gezag ingevolge de Wet milieubeheer, ingestemd met de in lid 2 genoemde afspraken, zoals blijkt uit de richtlijnen voor de paraplu-MER d.d. 27 oktober 1998 en de brief van de provincie aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente d.d. 23 december 1998.

bufferzones

Artikel 6

1. Afvalsturing zal de voor de inrichting van een bufferzone aan de noordzijde benodigde gronden, zoals aangegeven in bijlage 1, voor haar rekening in eigendom verwerven.
2. Indien Afvalsturing de in lid 1 bedoelde gronden niet tegen een naar het oordeel van partijen aanvaardbare prijs kan verwerven, is Afvalsturing ontslagen van de in lid 1 opgenomen verplichting.
3. Indien partijen van mening verschillen over het al dan niet aanvaardbaar zijn van de prijs, waartegen Afvalsturing de in lid 1 van dit artikel bedoelde gronden kan verwerven, kunnen zij dit geschil voorleggen aan de schadebeoordelingscommissie, welke commissie bij overeenkomst van 29 november 1991 tussen de gemeente en het OLAF is opgericht, of aan een taxatiecommissie, bestaande uit een drietal deskundigen, waarvan één te benoemen door Afvalsturing en één door de verkopende partij. De twee benoemde deskundigen wijzen gezamenlijk een derde deskundige aan als lid van de taxatiecommissie. Partijen verklaren zich gebonden te achten aan het unaniem oordeel van één van beide voornoemde commissies.

eindafwerking en nazorg

Artikel 7

1. De eindafwerking, (her)inrichting en nazorg van dat gedeelte van de afvalberging, waar afvalstoffen blijvend zijn c.q. worden gestort, zullen geschieden door Afvalsturing voorzover de daarvoor geldende wettelijke regels en voorschriften daarin voorzien, en voor haar rekening en risico.
2. Het storten van afvalstoffen in de onderscheiden compartimenten van afvalberging De Wierde zal door Afvalsturing zoveel mogelijk in een ononderbroken stroom per compartiment plaatsvinden tot een tijdelijke storthoogte van 24 meter boven het maaiveld is bereikt, waarna het storten van afvalstoffen in de betreffende compartimenten definitief zal worden beëindigd en inklink van de compartimenten kan plaatsvinden tot de in de vigerende Wet milieubeheer-vergunning aangegeven eindhoogte is bereikt.

3. Partijen komen overeen dat bij het eventueel steiler maken van de taluds van stortcompartimenten binnen de kaders die door het bevoegd gezag zijn vastgesteld, het talud van compartiment 1 aan de noord- en oostzijde buiten beschouwing blijft.
4. De be- en verwerkingsactiviteiten, inclusief het blijvend storten van afvalstoffen en de daarmee verband houdende eindafwerking en nazorg, zullen gebonden zijn aan de door de provincie Friesland c.q. het Waterschap Friesland verleende en nog te verlenen vergunningen c.q. beschikkingen ingevolge de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, het Stortbesluit bodembescherming en de nog in werking te treden Leemtwet, alsmede aan het vigerende bestemmingsplan en deze overeenkomst.

bestemmingsplan

Artikel 8

1. De gemeente streeft ernaar om met inachtneming van het bepaalde in artikel 15 binnen 12 maanden na ondertekening van deze overeenkomst door de raad een herziening van het op afvalberging De Wierde betrekking hebbende bestemmingsplan te doen vaststellen, zodanig dat de door Afvalsturing in haar rapport "Van berging tot be- en verwerking" beschreven be- en verwerkingsactiviteiten kunnen worden gerealiseerd onder de voorwaarde dat de in artikel 5 genoemde milieugebruiksruimte niet wordt overschreden.
2. De kosten van het op te stellen bestemmingsplan, waaronder begrepen de kosten van een extern adviesbureau en de ambtelijke kosten, komen voor rekening van Afvalsturing, een en ander conform de gemeentelijke legesverordening.
3. Ten aanzien van de bestemming van fase II spreken de gemeente en Afvalsturing nu voor alsdan de intentie uit dat maximaal de helft van het terrein voor stortactiviteiten wordt gereserveerd en het resterende gedeelte voor bedrijfsactiviteiten. De noodzaak van het storten dient door Afvalsturing te worden aangetoond op basis van een evaluatie-rapport. Het storten in fase II zal naar de huidige inzichten van Afvalsturing eerst in 2010 nodig zijn. In een op te stellen herziening van het bestemmingsplan Stortplaats De Dolten zal deze afspraak nader worden uitgewerkt.
4. Afvalsturing spreekt in principe de bereidheid uit om medewerking te verlenen aan bestemmingsplantechnische wijzigingen van haar in eigendom toebehorende gronden rondom fase I en II van De Wierde met het oog op de eventuele uitbreiding van de industriezone langs de snelweg A7, zoals vastgelegd in de als bijlage 6 bij deze overeenkomst gevoegde brieven d.d. 23 januari en 3 februari 1998 van Afvalsturing aan het College van Burgemeester en Wethouders van Skarsterlân.

landschapsplan

Artikel 9

1. De gemeente en Afvalsturing zullen op kosten van Afvalsturing een landschapsplan (doen) opstellen c.q. het huidige landschappelijke inpassingsplan (LIP) herzien, waarin zowel zal worden aangegeven welke aanvullende maatregelen in de omgeving van de afvalberging (eerste en tweede fase) dienen te worden genomen teneinde de afvalberging - zowel tijdens als na beëindiging van (gedeelten van) de afvalberging - landschappelijk in te passen, als waarin wordt aangegeven welke maatregelen op de afvalberging en de overige aan Afvalsturing toebehorende gronden dienen te worden genomen teneinde de afvalberging - zowel tijdens als na beëindiging van (gedeelten van) de afvalberging - landschappelijk in te passen.
2. In het landschapsplan zal onder meer worden opgenomen op welke wijze invulling is c.q. wordt gegeven aan de door Afvalsturing aan te houden bufferzones, waaronder de nog niet gerealiseerde maatregelen uit het eerder vastgestelde LIP, zoals aangegeven in de financiële verantwoording d.d. 13 februari 1997 en waarvan de kosten zijn geraamd op totaal f 290.000,-.
3. Afvalsturing zal zorgdragen voor de uitvoering van dit landschapsplan en draagt de hieraan verbonden kosten.

kosten

Artikel 10

1. Ten behoeve van de toekomstige inrichting en de nazorg van het gedeelte van de afvalberging, waar afvalstoffen blijvend zijn c.q. worden gestort, en het met die inrichting samenhangend beheer en onderhoud, zal Afvalsturing in haar jaarrekening een voorziening treffen.
2. Voor het opbouwen van deze voorziening worden de tarieven voor het storten van afvalstoffen door Afvalsturing verhoogd met een opslag van f 10,- per ton gestort afval. Afvalsturing kan het bedrag van de opslag wijzigen zodra Afvalsturing en de rechtspersoon die de verantwoordelijkheid voor de nazorg gaat dragen, overeenstemming hebben bereikt over een aanpassing van de opslag danwel de toekomstige Leemtetwet de verantwoordelijkheid met betrekking tot de nazorg van stortplaatsen op andersoortige wijze regelt.
3. De in lid 1 en 2 van dit artikel bedoelde voorziening zal uitsluitend en met uitzondering van andere stortplaatsen worden aangewend ten behoeve van de toekomstige inrichting en nazorg van afvalberging De Wierde.

4. Afvalsturing zal met inachtneming van het bepaalde in het vijfde lid van dit artikel met ingang van 1 januari 1997 aan de gemeente een bedrag voldoen, dat als volgt is opgebouwd:
 - a. een vaste vergoeding van *f* 75.000,- op jaarbasis, verband houdende met de ambtelijke en bestuurlijke kosten, samenhangend met de aanwezigheid van afvalberging De Wierde;
 - b. een variabele vergoeding van *f* 0,25 per ton van de som van de naar de afvalberging aangevoerde en van de afvalberging afgevoerde tonnen afval en andere stoffen, verband houdende met de belasting, die inkomend en uitgaand verkeer voor de omgeving van de afvalberging meebrengt.

5. De in het voorgaande lid onder a. en b. genoemde vergoedingen zullen jaarlijks, voor het eerst op 1 januari 1999, worden aangepast aan de hand van de stijging resp. daling van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie (reeks voor werknemersgezinnen met een gezinsinkomen beneden de loongrens van de Ziekenfondsverzekering) vastgesteld op de meest recente tijdsbasis, zoals gepubliceerd door het CBS.

De nieuwe bedragen zullen worden verkregen door de tot de datum van aanpassing geldende bedragen te vermenigvuldigen met een breuk waarvan de teller gelijk is aan het gemiddelde prijsindexcijfer van de periode van 12 maanden van 1 juli tot en met 30 juni voorafgaande aan de aanpassing en de noemer wordt gevormd door het gemiddelde prijsindexcijfer van de periode van dezelfde 12 maanden daaraan voorafgaand en deze factor af te ronden op drie decimalen (dus per 1 januari 1999 is deze breuk:
gemiddelde prijsindexcijfer 1 juli 1997 t/m 30 juni 1998 .
gemiddelde prijsindexcijfer 1 juli 1996 t/m 30 juni 1997)

De bedragen zullen echter nooit lager zijn dan de laatst geldende bedragen.

6. Afvalsturing garandeert de gemeente over de jaren 1997 tot en met 1999 een totale vergoeding van minimaal *f* 350.000,- in 1997, *f* 300.000,- in 1998 en *f* 250.000,- in 1999.

7. De in dit artikel opgenomen vergoedingsregeling zal op het moment dat fase 1 van afvalberging De Wierde is volgestort worden herzien aan de hand van het in artikel 8 lid 3 te houden evaluatie-rapport.

8. Jaarlijks zal Afvalsturing voor 1 juli aan de gemeente opgave doen van de in lid 4 van dit artikel onder b. genoemde som van de naar de afvalberging aangevoerde en van de afvalberging afgevoerde tonnen afval c.q. te be- en verwerken resp. be- en verwerkte tonnen afval en andere stoffen, uitgesplitst naar categorieën. Deze opgave zal Afvalsturing vergezeld doen gaan van een accountantsverklaring terzake.

Zo spoedig mogelijk na verzending van de hiervoor genoemde opgave, doch uiterlijk voor 1 oktober, zal Afvalsturing het op grond van lid 4, sub a. en sub b. totaal aan de gemeente verschuldigde bedrag voldoen.

9. Afvalsturing zal ervoor zorgdragen dat jaarlijks voor 1 juli door een registeraccountant aan de gemeente een verklaring wordt verstrekt, waarin een relatie wordt gelegd tussen de in de eerste leden van dit artikel genoemde voorziening c.q. de in het voorgaande boekjaar bereikte hoogte van de voorziening en de financiële positie van Afvalsturing in het algemeen teneinde de gemeente in de gelegenheid te stellen een oordeel te vormen over het

nakomen door Afvalsturing van de hiermee verband houdende toekomstige inrichting en nazorg.

infrastructuur

Artikel 11

1. Partijen zullen gezamenlijk een evaluatie- en verwachtingenonderzoek (onderzoek consequenties nieuwe initiatieven op huidige infrastructuur) doen naar de aan De Wierde grenzende infrastructuur. De eventueel in verband hiermee door gemeente of derden gemaakte kosten en de kosten van aanvullende voorzieningen komen voor rekening van Afvalsturing.
2. Afvalsturing zal voor eigen rekening de ontsluitingsweg onderhouden vanaf de weg De Dolten tot aan de ingang van de afvalberging.
3. De gemeente draagt zorg voor het instandhouden en onderhouden van een goede aansluiting van de in lid 2 bedoelde ontsluitingsweg van afvalberging De Wierde tot aan de autosnelweg A7 (weg De Dolten). Deze bepaling is evenzeer van toepassing op het evenwijdig aan deze weg lopende vrijliggende fietspad van Oudehaske tot De Wierde.

Begeleidingscommissie, Omwonendenoverleg en Schadebeoordelingscommissie

Artikel 12

1. Partijen zullen gezamenlijk met de provincie een begeleidingscommissie, verder ook te noemen "de commissie", instandhouden. De commissie heeft tot taak het begeleiden van de verdere ontwikkeling van de afvalberging. De commissie dient ter bespreking van alle mogelijke problemen die zich hierbij voordoen, met name ten aanzien van de wijze van naleving van de Wet milieubeheer-vergunning, voorzover deze nadere invulling verdient. De taken en werkwijze van de commissie zijn in de statuten van de commissie verder uitgewerkt, die bij overeenkomst van 29 november 1991 zijn vastgelegd.
2. Ieder der partijen alsmede de provincie benoemt een lid van de commissie. De commissie komt zo vaak bijeen als zij zelf wenselijk en noodzakelijk acht.
3. De commissie kent voorts, zolang de omwonenden dit wensen, een door omwonenden aan te wijzen vertegenwoordiger.
Partijen hebben goedgevonden dat de omwonenden met twee vertegenwoordigers in de commissie zitting hebben.
Een vertegenwoordiger wordt aangewezen door direct omwonenden, de andere treedt op namens de Plaatselijke Belangen.

4. Naast de in dit artikel voorziene begeleidingscommissie is, conform het bepaalde in de Wet milieubeheer-vergunning, een bewonersoverlegorgaan ingesteld.
5. Voorts is door partijen een schadebeoordelingscommissie ingesteld, waarvan de taken en werkwijze zijn uitgewerkt in de statuten van de commissie, die bij overeenkomst van 29 november 1991 zijn vastgelegd.
6. Voortkomend uit het overleg met omwonenden verplicht Afvalsturing zich om:
 - a. meetapparatuur te plaatsen ten behoeve van het meten van eventuele radio-activiteit van naar afvalberging De Wierde aangevoerde tonnen afval en andere stoffen en wel ter plaatse van de poort van de afvalberging of de weegbrug;
 - b. een sproei-installatie te plaatsen op het door Afvalsturing beoogde baggerdepot, zoals genoemd in het in artikel 3, lid 1 genoemde rapport, teneinde verstuiving van stoffen tegen te gaan;
 - c. wanneer 50% van fase II is volgestort elders, niet zijnde in de gemeente Skarsterlân, een vervangende stortlocatie beschikbaar te hebben;
 - d. te bewerken bouw- en sloopafval, riool- en kolkenzuigersslib en zeefzand, zoals beschreven in het in artikel 3, lid 1 bedoelde rapport, in (een) afgesloten ruimte(n) te ontvangen.
7. De aanbevelingen van de begeleidingscommissie, zoals opgenomen in bijlage 6, maken onverbrekelijk deel uit van deze overeenkomst; partijen zijn gebonden deze uit te voeren.

einde van de exploitatie

Artikel 13

1. Na beëindiging van de exploitatie van het gedeelte van de afvalberging, waar afvalstoffen blijvend zijn c.q. worden gestort, zullen de betreffende gronden van de afvalberging, indien partijen dit wenselijk achten, danwel de terzake van toepassing zijnde bepalingen in de Wet milieubeheer-vergunning c.q. de toekomstige Leemtewet en/of andere alsdan geldende publiekrechtelijke regelingen dit voorschrijven, worden overgedragen aan een rechtspersoon, belast met de nazorg, gelijktijdig met de overdracht van het bedrag ter hoogte van de voorziening, die Afvalsturing krachtens artikel 10, lid 1 en 2 heeft getroffen.
2. In het geval van overdracht van de gronden aan een rechtspersoon als bedoeld in het voorgaande lid zal Afvalsturing deze rechtspersoon bij de exploitatie van het betreffende gedeelte van de afvalberging betrekken teneinde te zijner tijd een soepele overdracht te bewerkstelligen.

schade, aansprakelijkheid en vrijwaring

Artikel 14

1. Afvalsturing vrijwaart de gemeente voor aanspraken van derden op schadevergoeding voortvloeiend uit de omstandigheid dat op afvalberging De Wierde stortactiviteiten en be- en verwerkingsactiviteiten gerealiseerd en geëxploiteerd worden, voorzover die schade niet aan de gemeente te wijten is en ongeacht de grondslag waarop aanspraak wordt gemaakt op schadevergoeding.
2. Afvalsturing vrijwaart de gemeente voorts terzake van alle vergoedingen van schade als bedoeld in artikel 49 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.
3. De gemeente houdt Afvalsturing op de hoogte van planschadeclaims en van daarop betrekking hebbende raadsvoordrachten en zal terzake geen besluiten nemen alvorens met Afvalsturing is overlegd. De ingevolge de raadsbesluiten respectievelijk besluiten van de in deze bevoegde administratieve rechter door de gemeente aan belanghebbenden uit te keren (overige) schadevergoedingen ex artikel 49 WRO zullen door Afvalsturing aan de gemeente worden vergoed, alsmede de externe advieskosten in dat verband door de gemeente gemaakt.
4. Afvalsturing c.q. haar rechtsopvolger(s) zijn zowel tijdens als na beëindiging van de stortactiviteiten en be- en verwerkingsactiviteiten aansprakelijk voor alle schade die de gemeente mocht lijden door verontreiniging van bodem en/of grondwater tengevolge van de exploitatie van de afvalberging.
5. Afvalsturing vrijwaart de gemeente wanneer deze na de oplevering van (gedeelten van) de afvalberging uit onrechtmatige daad door derden wordt aangesproken in verband met door deze derden geleden schade ten gevolge van verontreiniging van bodem en/of grondwater door de exploitatie van de afvalberging, voorzover deze schade niet is veroorzaakt door toedoen van de gemeente.
6. Op de voorgaande leden 4 en 5 is van toepassing artikel 176, boek 6 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 15

De gemeente is niet aansprakelijk voor schade die mogelijk zou kunnen voortvloeien uit niet verwijtbare vertraging in het kader van planologische en vergunningprocedures danwel uit schorsing c.q. vernietiging van c.q. onthouding van goedkeuring aan besluiten/beschikkingen in die procedures.

ten aanzien van de forumkeuze

Artikel 16

Eventuele civielrechtelijke geschillen terzake van de uitvoering van deze overeenkomst zullen door partijen worden voorgelegd aan de Arrondissementsrechtbank te Leeuwarden. Partijen streven er naar eventuele geschillen in der minne op te lossen.

ingangsdatum

Artikel 17

Deze overeenkomst treedt in werking op de datum van ondertekening. Op dat moment vervalt de overeenkomst tussen de gemeente en het OLAF van 29 augustus 1991.

Aldus in tweevoud opgemaakt en getekend te Skarsterlân op 25 februari 1999,

de gemeente,



(G.J. Kuiper)

Afvalsturing Friesland NV,



(D. Louwman)

[afsklan 02-06-98]

BIJLAGE 2

Literatuuroverzicht

LITERATUUROVERZICHT

- Nationaal Milieubeleidsplan 3
Ministeries VROM, Economische Zaken, L.N.V., Verkeer en Waterstaat,
Financiën en Ontwikkelingssamenwerking.
's Gravenhage 1998.
- Structuurschema Groene Ruimte
Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, Staatsuitgeverij
's Gravenhage, 1994.
- Streekplan Friesland
Provinciale Staten van Friesland
Leeuwarden, 1994
- Provinciaal Milieubeleidsplan Friesland
Provinciale Staten van Friesland
Leeuwarden, 1994
- Stortplan Provincie Fryslân (ontwerp)
Gedeputeerde Staten van Friesland
Leeuwarden, 1998
- Stortplan 1998, Afvalberging De Wierde
Afvalsturing Friesland
Leeuwarden, 1998
- Bestemmingsplan De Dolten
Gemeente Skarsterlân
Joure, 1991.
- Landschappelijk Inpassingsplan De Dolten
Buro Oranjewoud
Heerenveen, 1993
- Bestemmingsplan Buitengebied
Burgemeester en Wethouders Skarsterlân, BûgelHajema, Adviseurs,
Joure/Leeuwarden, (ontwerp) 1997.
- Be- en Verwerking van de afvalstoffen op De Wierde
Startnotitie Milieu effectrapportage
Afvalsturing Friesland / Buro Haskoning, Ingenieurs- en Architectenbu-
reau Leeuwarden
- Afvalberging De Wierde, Van Berging naar Ver- en Bewerking
Afvalsturing Friesland N.V.
Leeuwarden, 1997.
- Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen-Joure
Kolporn consultants / Oranjewoud, november 1998.
- Provinciaal milieubeleidsplan Fryslân (ontwerp)
Leeuwarden, maart 1999

BIJLAGE 3

Overlegreacties

commissie van overleg

provinsje fryslân
provincie fryslân

ex artikel 10 van het Bro. 1985

secretariaat:
afdeling ruimtelijke plannen
postbus 20120
8900 hm Leeuwarden
telefoon: (058) 292 52 31
telefax: (058) 292 51 23

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Skarsterlân
Postbus 101
8500 AC JOURE

Leeuwarden, 16 maart 1999

Ons kenmerk : MO/98-125411
Afdeling : Ruimtelijke Plannen
Toestel : ...536/A.van Dijk/K
Uw kenmerk : 98111605.sgz
Bijlage(n) : -

GEM. SKARSTERLAN			
Cl.	-1231.21		
Ont.	17 MRT 1999	Ww	outw
Nr.	9929498		
Rappen.	5/5		

Onderwerp:
advies Commissie van Overleg over
concept-bestemmingsplan 'De Wierde'

Geacht college,

Bovenaangehaald concept-bestemmingsplan is na ontvangst op 18 november 1998 behandeld in de vergadering van de commissie op 4 maart j.l.

De commissie heeft een aantal opmerkingen die, in overleg met uw medewerker de heer G. Zaal als schriftelijk advies worden doorgegeven. Voor de betekenis van de categorie-aanduiding wordt zoals altijd verwezen naar de Handleiding Gemeentelijke Plannen.

Relatie met ontwikkeling bedrijfsterreinen (cat.2)

De ontwikkeling van dit plan heeft vanuit de provinciale beleidsoptiek alles te maken met het 'Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen-Joure'. Uit dat onderzoek blijkt dat beide betrokken gemeenten er inmiddels - met wat kanttekeningen omtrent de uitgifteverwachtingen - vanuit gaan dat de ontwikkeling van traditioneel bedrijfsterrein in het gebied aansluitend aan De Wierde, planologisch en economisch haalbaar is.

De commissie meent dat met die beleidskeuze voldaan kan worden aan de voorwaarde die GS in hun brief van 15 december 1998 hebben gesteld omtrent de afstemming tussen de ontwikkeling van De Wierde en van de bedrijvigheid daaromheen. Wel meent de commissie dat een definitieve afstemming zal moeten plaatsvinden in het A7-convenantsverband.

provinsje fryslân

Zoals de commissie adviseert in het kader van het 'Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen-Joure' zal het voornemen voor de planologische ontwikkeling op korte termijn van het traditionele bedrijfsterrein, direct ten zuiden van De Wierde, binnen dat A7-verband moeten worden afgestemd. Onder verwijzing naar dat advies is de commissie daarom van mening dat de procedure voor onderhavig ontwerp-plan ingezet kan worden zodra dat 'groene A7-licht' verkregen is, waarmee alsdan inhoudelijk wordt voldaan aan de voorwaarde die GS hebben gesteld.

Regeling fase 2, noordelijk terreingedeelte (cat.2)

In eerdergenoemde brief van GS is gesteld dat ingestemd kan worden met het tijdelijk gebruiken van een deel van het terrein van stortfase 2 voor de afvalbe- en verwerkingsactiviteiten. De optie op een eventuele toekomstige uitbreiding van de stort, óók in het noordelijke gedeelte van de tweede fase, wordt nog niet losgelaten. Gelet op het stortplan zou dit noordelijke terreingedeelte ruim buiten de bestemmingsplanperiode aan de orde zijn als stortplaats. Om die reden kan planologisch wel worden ingestemd met de nu toegekende bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' voor dit noordelijke gedeelte van fase 2.

Wel acht de commissie het een voorwaarde voor planologische instemming dat er een nieuwe overeenkomst wordt gesloten tussen Afvalsturing (AF), gemeente en provincie, waarin partijen zich verbinden aan de tijdelijkheid van dit deel van fase 2, i.c. aan de mogelijkheid dat bij gebleken noodzaak ook dit gedeelte van fase 2 alsnog als stortplaats in gebruik kan worden genomen.

Regeling fase 2, zuidelijk terreingedeelte (cat.2)

In het Stortplan en in eerdergenoemde GS-brief wordt expliciet gesproken over een gedeelte van fase 2 (i.c. de helft) dat tijdelijk voor afvalbe- en verwerking in gebruik mag worden genomen. De bestemmingsregeling voorziet evenwel in het geheel in gebruik nemen van fase 2, zij het dat in het zuidelijke gedeelte geen gebouwen mogen worden gerealiseerd. Kennelijk is het de bedoeling om dit terreingedeelte wel te benutten voor (tijdelijke) opslag c.a. van diverse afvalstoffen. In dit gebied zijn ook andere bouwwerken toegestaan tot 17 m hoogte, kennelijk ten behoeve van verwerking en opslag.

De commissie is van mening dat er allereerst meer duidelijkheid moet ontstaan over de voornemens van AF voor dit zuidelijke terreingedeelte van fase 2. Daarna zal in overleg tussen de drie partijen moeten worden nagegaan of en onder welke voorwaarden deze activiteiten in deze zuidelijke zone aanvaardbaar zijn. Als daartoe wordt besloten zullen de consequenties eveneens in eerdergenoemde, te sluiten overeenkomst moeten worden vastgelegd.

Die overeenkomst, waarin in feite de toekomstige uitbreiding van de stort in fase 2 opnieuw wordt geregeld, zal aanvullend aan/in plaats van de nu in het plan opgenomen overeenkomst tussen AF en gemeente moeten komen, waar in de Beschrijving in Hoofdpijnen naar wordt verwezen. De commissie acht het sluiten van zo'n overeenkomst een voorwaarde voor planologische instemming met dit plan.

Voor de goede orde merkt de commissie nog op dat de nu met AF gesloten overeenkomst op wezenlijke punten afwijkt van de eertijds met AF en de provincie gesloten overeenkomst, hetgeen niet op voorhand de provinciale instemming heeft.

Noodzaak/hogte andere bouwwerken in zuidelijk deel 'fase 2' (cat.2)

De commissie is van mening dat u nader moet motiveren welke andere bouwwerken in het zuidelijk gedeelte noodzakelijk zouden zijn en of de daarvoor aangehouden hoogte van 17 m (22 m bij vrijstelling) noodzakelijk is. Dit mede gelet op bovengenoemd tijdelijk karakter van het gebruik van dit deelgebied, zo daar overeenstemming over wordt bereikt.

Voorzieningen voor afwerking fase 1 (cat.2)

De commissie is van mening dat u met AF moet nagaan of in het randgebied van fase 2, grenzend aan fase 1, bouwkundige voorzieningen moeten worden getroffen voor de afronding van fase 1. Dergelijke voorzieningen zouden noodzakelijk kunnen zijn in de interimperiode dat fase 2 nog niet in exploitatie is en fase 1 conform de verleende vergunning provisorisch met een talud moet worden afgerond. Dit tot het moment dat het overgangsg gebied tussen beide fasen aaneengesloten wordt volgestort. Indien zulks het geval is zal het bestemmingsplan dergelijke voorzieningen mogelijk moeten maken.

Wijziging gedeelte stort fase 1 naar bedrijfsdoeleinden (cat.1)

De commissie merkt op dat het toepassen van de bevoegdheid om een deel van de stort, fase 1, te wijzigen in 'Bedrijfsdoeleinden' in strijd is met het Stortplan, waarin dit gebied als zijnde 'in exploitatie' is aangemerkt. Het betreft hier in feite compartiment 3c van stortfase 1, waarvoor de vergunning is verstrekt. Uitgangspunt van het provinciaal beleid is dat geen stortruimte, al helemaal niet 'in exploitatie', wordt ingeleverd. Het bestemmingsplan geeft wel enig inzicht in de overwegingen (creëren extra milieugebruiksruimte voor enkele milieubelastende be- en verwerkingsactiviteiten) maar biedt totaal geen zicht op eventuele compensatie van dit verlies aan stortruimte.

De commissie acht dit een tekortkoming, temeer nu moet worden geconstateerd dat het schrappen van dit compartiment in fase 1 (en later ook in fase 2) tot extra capaciteitsverlies gaat leiden.

Vooralsnog kan met deze wijzigingsbevoegdheid niet worden ingestemd.

Wijzigingsbevoegdheid 2e fase stort (cat.1)

Het criterium onder 2.1.1. BiH, vierde *, stelt de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid die toestaat dat een deel van het bedrijfsterrein (fase 2) kan worden benut voor afvalberging, afhankelijk van het 'opgebruikt' zijn van fase 1. De commissie acht dat onjuist omdat de afronding van fase 1 en de overgang naar fase 2 in de tijd gezien enige overlap zal kennen. Beter is het daarom om een verband aan te geven met het beginmoment van storten in fase 2, zoals dat uit de milieuvergunning zal blijken.

Ruimtelijke afstemming op bedrijfsterreinontwikkeling (cat.2)

Nu u samen met Heerenveen aankoerst op ontwikkeling van bedrijfsterreinen ten zuiden van De Wierde is de commissie van mening dat de gevolgen van die ontwikkeling en van De Wierde in samenhang moeten doorwerken in dit plan. Met name gaat het om de verkeerskundige aspecten en om de landschappelijke inpassing.

Zo veronderstelt het plan dat er vanwege De Wierde een zekere toename van verkeer plaatsvindt, waarvan de gevolgen via verkeerskundige maatregelen te regelen zijn. De commissie wil dit niet uitsluiten, maar meent dat het plan ten eerste meer informatie moet bevatten over de werkelijke verkeerstoename, in aantallen en soorten voertuigen, als gevolg van De Wierde. Het in de toelichting (blz. 17) aangekondigde 'evaluatie- en verwachtingenonderzoek' zal daarover vóór de terinzagelegging uitsluitel moeten bieden.

Daarnaast zal nader inzichtelijk moeten worden gemaakt in hoeverre eventuele verkeerskundige aanpassingen binnen de bestaande bestemmingsplannen kunnen plaatsvinden. Zonodig zal het plan daarin aanvullend moeten voorzien.

Gegeven de samenhang met de beoogde ontwikkeling van 33 ha bedrijfsterrein ten zuiden van De Wierde, eveneens langs De Dolten te ontsluiten, is het noodzakelijk dat deze materie in dat bredere kader wordt bekeken en verantwoord.

Ook de landschappelijke inpassing zal vanuit dit bredere kader moeten worden bekeken. Ook ten aanzien daarvan meent de commissie dat de toelichting op het plan en zonodig de Beschrijving in Hoofdpijnen een actualisatie verdienen waarin de ontwikkelingen van bedrijfsterreinen ten zuiden van De Wierde worden betrokken. In het advies van deze commissie aangaande het 'Onderzoek ontwikkelingsmogelijkheden A7 Heerenveen-Joure' worden aanbevelingen gedaan voor een landschapsplan/groenstructuurplan, waarin de ontwikkelingen in dit gebied in samenhang worden geplaatst. Daarnaar wordt verwezen.

Ook ten aanzien hiervan is de vraag of te treffen voorzieningen, met name aan de noordkant van De Wierde, alle in dit plangebied zijn opgenomen, dan wel of het plangebied uitbreiding behoeft in verband met de landschappelijke aankleding.

Overige opmerkingen toelichting (cat.3)

Op blz. 9 wordt verwezen naar het Stortplan Provincie Fryslân van april 1998. Geadviseerd wordt om de passages te actualiseren door te verwijzen naar het op 15 december 1998 vastgestelde Stortplan en daarbij meer aandacht te besteden aan de inhoud daarvan, van belang voor dit bestemmingsplan.

Op blz. 15 wordt gewag gemaakt van het overleg met de provincie. Het lijkt gewenst om de voorlopige eindresultaten van dat overleg, zoals verwerkt in de GS-brief van 23 december 1998, in de toelichting te beschrijven.

Overige opmerkingen voorschriften (cat.2)

De op blz. 5 en 6 van de Beschrijving in Hoofdpijnen (BiH) gemaakte verwijzing naar de 'rapportage ontwikkelingsmogelijkheden bedrijfsterreinen' spoort in de tijd gezien niet meer met de actuele situatie, waarin die rapportage inmiddels al is opgesteld.

De commissie vraagt zich af of de in art. 4, D, sub 2, vastgelegde norm voor de helling van het talud (niet steiler dan 1:5) spoort met de milieuvergunning van 5 december 1996.

Overige opmerkingen plankaart (cat.3)

De op de plankaart aangeduide laad/loswal wordt momenteel alleen gebruikt voor vaartuigen met een beperkte omvang en diepgang. De provincie heeft daarmee als toekomstig vaarwegbeheerder geen problemen. Bij uitbreiding van die voorziening zal echter als voorwaarde moeten gelden dat de activiteiten zich dan buiten het gebied van de vaarweg moeten afspelen, door een 'inbandige' laad/loswal. Het plan biedt nu geen inzicht in eventuele voornemens.

Uitvoerbaarheid (cat.2)

De vraag is welke exploitatieve gevolgen er verbonden zijn aan de eventuele tijdelijkheid van het gebruik van en bebouwing op het terrein van de tweede stortfase. Het plan zal daarover, afhankelijk van de resultaten van het overleg en de overeenkomst met de provincie en AF, uitsluitel moeten bieden.


Dat AF exploitant is doet niet af aan de verplichting van de gemeente om in de exploitatie een globaal inzicht in de financiële uitvoerbaarheid te geven.

Specifieke verklaring van geen bezwaar

Gelet op de gemaakte opmerkingen meent de commissie dat gedeputeerde staten geen specifieke verklaring van geen bezwaar kunnen afgeven.

Hoogachtend,

Namens de Commissie van Overleg,
het hoofd van de afdeling Ruimtelijke Plannen,



(ir. G. Kiestra).



Aan het bestuur van de gemeente Skarsterlân
Postbus 101
8500 AC JOURE

607 ml

GEM. SKARSTERLAN				
Class	-1.731.21			
Orig	5 JAN 1999	Wlo	ont RO	
Nr.	99 27923			
Rappel	23/2			

Uw schrijven van : 16 november 1998
Uw kenmerk : 98111606.sgz
Onderwerp : bestemmingsplan de Wierde
Ons kenmerk : 98.2535
Behandeld door : B. Piekstra
Telefoonnummer : 0513 482648
Aantal bijlage(n) : 1

VERZONDEN 04 JAN. 1999

Joure, 21 december 1998

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van uw brief inzake het bestemmingsplan De Wierde hebben wij de volgende vragen/opmerkingen.

De bestaende hoofdwatgang, die het plangebied doorkruist, wordt omgelegd. Het tracé van de nieuwe hoofdwatgang voert langs de Fjildwei, een boerderij en de westkant van het toekomstige bedrijventerrein. De hoofdwatgang kruist vervolgens de toegangsweg tot de stortplaats en loopt voor een deel parallel met deze toegangsweg.

De nieuwe hoofdwatgang zal een aanmerkelijk lager waterpeil krijgen dan de bestaende sloten langs de genoemde wegen en de boerderij. Bij ons zijn geen gegevens bekend over de fundering van de wegen en de boerderij. De peilverlaging kan mogelijk tot verzakking van de wegen en boerderij leiden.

In verband hiermee stellen wij voor het tracégedeelte langs de Fjildwei een alternatieve route voor, die op bijgevoegde kaart in groen is aangegeven. Deze route is korter (minder onderhoud) en zal minder problemen opleveren voor de fundering van de Fjildwei. De aanleg kan wellicht gecombineerd worden met de omlegging van de hoofdwatgang bij de zandwinput (in rood aangegeven).

De boerderij is niet als woonbestemming aangegeven. Betekent dit dat de boerderij wordt gesloopt? Blijft de boerderij gehandhaafd, dan is aanpassing van het tracé van de hoofdwatgang noodzakelijk of dienen er aanvullende voorzieningen getroffen te worden om schade te voorkomen.

Voor het gedeelte van het tracé langs het bedrijventerrein vragen we ons af of dit de definitieve begrenzing van het bedrijventerrein is; m.a.w., is uitbreiding van het bedrijventerrein aan de westzijde (nu bestemd als agrarisch gebied) een optie? In dat geval kan beter voor een tracé worden gekozen, dat met deze toekomstige uitbreiding rekening houdt.

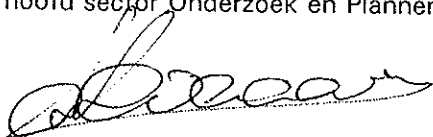
Wij verzoeken u gezien de bovengestelde vragen contact op te nemen met de heer Piekstra (tel. 482657) van ons waterschap.



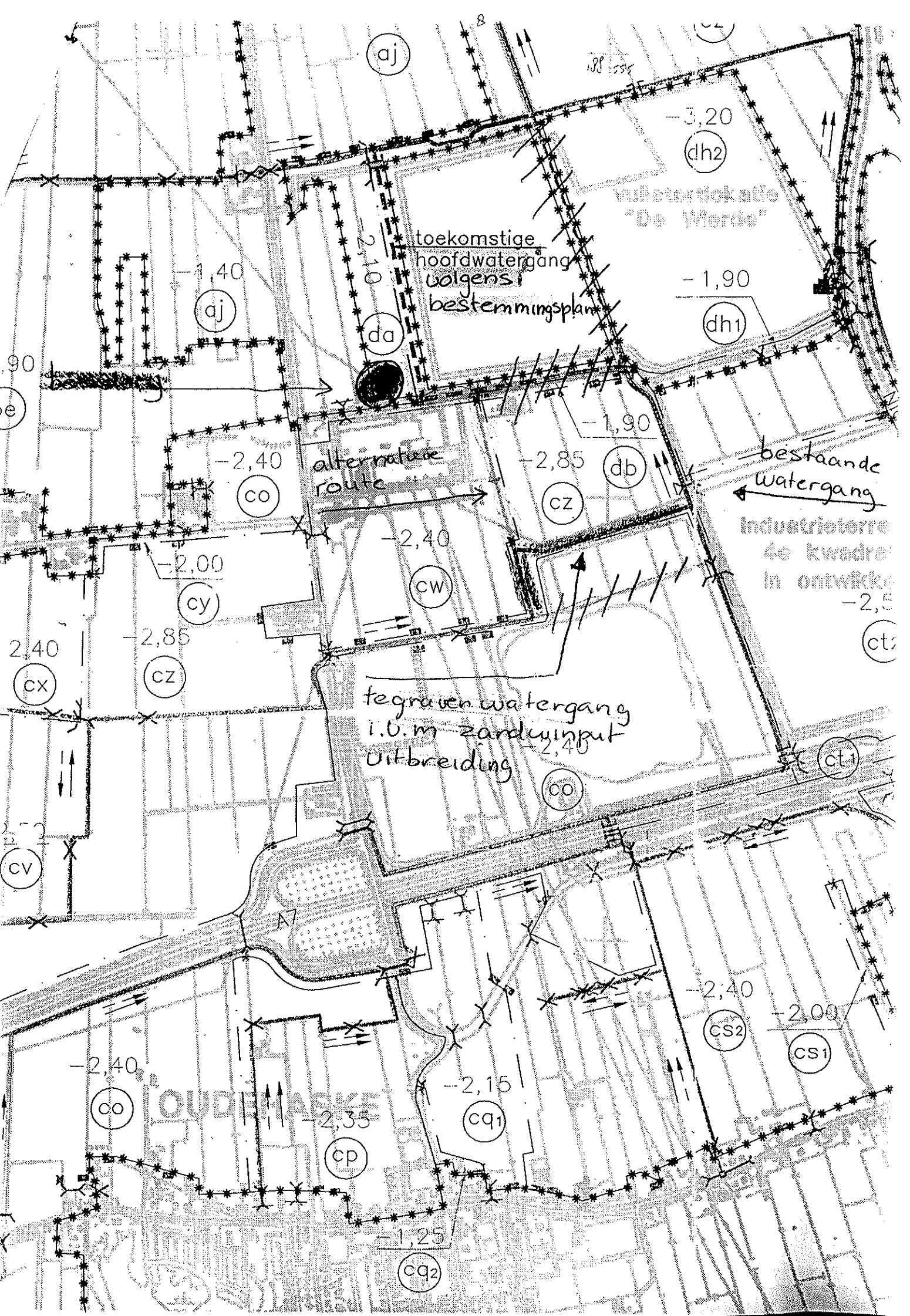
Hoogachtend,

namens het Dagelijks Bestuur van Wetterskip Boarn en Klif,

hoofd sector Onderzoek en Plannen,



dr.ir. J.M. Schouwenaars



ter kennisneming aan: ontw. G. Zaal[✓]/J. Halma⁹/B. Halmingh

Gemeente Skarsterlân
Gemeentehuis Herema State
Postbus 101, 8500 AC Joure
Telefoon (0513) 481234
Fax (0513) 413684

Gemeente
SKARSTERLÂN

JOURE

Wetterskip Boarn en Klif
t.a.v. de heer B. Piekstra
Postbus 56
8500 AB JOURE

7 mei 1999, kenmerk 9927923.sgz
In behandeling bij de heer G. Zaal, doorkiesnummer (0513) 481384
Onderwerp: Ontwerp-bestemmingsplan De Wierde

Geachte heer,

Naar aanleiding van uw brief van 21 december 1998, kenmerk 98.2535, delen wij u het volgende mee.

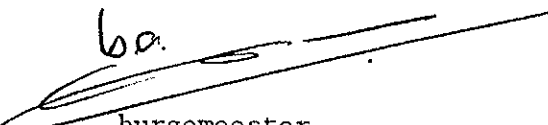
Het lijkt ons zinvol dat uw brief tijdens een eerstkomend regulier overleg tussen uw instantie en onze sectie civiele techniek aan de orde wordt gesteld. Aandachtspunt zal in ieder geval ook zijn de voorbereidingen om te komen tot de aanleg van een traditioneel bedrijventerrein ten zuiden en ten westen van De Wierde. Verder zou ook gesproken kunnen worden over de nieuwste plannen voor de aanleg van een ecologische verbindingzone langs de waterloop ("Skarlânnen").

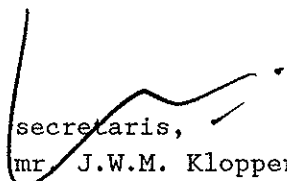
Een en ander behoeft de verdere bestemmingsplanprocedure De Wierde niet op te houden.

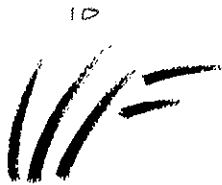
Wij verwachten uw brief hiermee op dit moment voldoende te hebben beantwoord.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Skarsterlân,


burgemeester,
G.J. Kuiper.


secretaris,
mr. J.W.M. Kloppenburg.



W E T T E R S K I P F R Y S L Â N

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Skarsterlân
Postbus 101
8500 AC JOURE

GEM. SKARSTERLAN	
Class.nr.:	-1781-21
Ontv.:	2 5 JAN 1999
Nr.	9928334
Rappor.	15/3

Leeuwarden, 22 januari 1999
Bijlage(n): -

Ons kenmerk: WF.98/4826
Tel: (058) 2339 905/H. de Roode/c

Afdeling Algemene ondersteuning
Uw kenmerk: -

Onderwerp:
Artikel 10 B.R.O overleg inzake
ontwerp-bestemmingsplan De Wierde.

Geacht college,


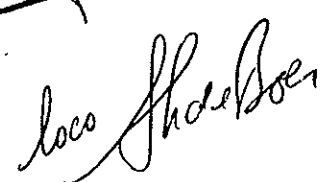
Naar aanleiding van bovengemeld door u toegezonden ontwerp-bestemmingsplan berichten wij u het volgende.

Het nieuwe Heerenveense kanaal behoort tot de Friese boezem. Dit betekent dat voor de aanleg van voorzieningen zoals de loswal bij ons een ontheffing van de verbodsbepalingen van de keur van Wetterskip Fryslân dient te worden aangevraagd.

Voor het overige hebben wij geen opmerkingen.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,

E.H. Togtema,
dijkgraaf.

drs. P.L. Polhuis,
secretaris-directeur.

Wetterskip Fryslân

Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden. Harlingerstraatweg 113, 8914 AZ Leeuwarden

Telefoon: 058 - 233 99 33 - Fax: 058 - 233 99 66

N.V. Nederlandse Gasunie

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Skarsterlân.
Postbus 101
8500 AC JOURE

GEM. SKARSTERLAN					
Class.nr.:					
Ontv.: 20 NOV 1998					
Rapport.					


Gasunie

Postbus 162
7400 AD Deventer
Zutphenseweg 51023
Telefoon (0570) 69 69 11
Telefax (0570) 69 64 11
BTW-nummer NL007239348B01
Handelsregister Groningen 02029700

Ons kenmerk: TN/NG 98.657
Uw kenmerk: 98111606.sgz

Datum: 19 november 1998
Doorkiesnr.: (0570) 69 62 05

Onderwerp: Vooroverleg ontwerp-bestemmingsplan De Wierde

Geacht college,

Met uw bovengenoemde schrijven d.d. 16 november 1998 deed u ons in het kader van het vooroverleg ex artikel 10 BRO het ontwerp-bestemmingsplan De Wierde toekomen.

Bij het ontwerp zijn geen belangen van onze maatschappij betrokken.

Het plan zenden wij u met onze dank bijgaand retour.

Hoogachtend,


E. Fredriks

Bijlage: als genoemd

Rijksdienst voor het
Oudheidkundig
Bodemonderzoek

Kerkstraat 1
3811 CV Amersfoort
Telefoon [033] 422 77 77

Postbus 1600
3800 BP Amersfoort
Fax [033] 422 77 99

GEN. OUD. NEDERLAND				
Class.				
Ontv. 16 DEC 1998				
Nr.				
Rappel.				

ROB

nummer U.98-2102
uw brief 98111606.sgz
onderwerp ontwerp bp De Wierde
datum 15 december 1998

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Skarsterlân
Postbus 101
8500 AC Joure

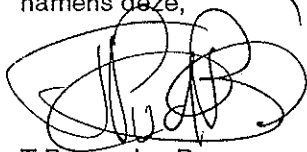
Geacht college,

Ik dank u voor het toezenden van het ontwerp bestemmingsplan De Wierde in het kader van het vooroverleg ex artikel 10 Bro. Met betrekking tot het plan kan ik u mededelen dat het de ROB geen aanleiding heeft gegeven tot het maken van verdere opmerkingen.

Ik hoop u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Hoogachtend,

de algemeen Directeur,
namens deze,



T.P. van den Berg
Beleidsmedewerker Planvorming en Ruimtelijke Ordening Regio Noord

Gemeente Skarsterlân
 T.a.v. de heer G. Zaal
 Postbus 101
 8500 AC JOURE

GEM. SKARSTERLAN				
Clase				
Ontv.:		2 FEB 1999		
Nr.				
Rappel.				

Correspondentie
 Postbus 1859
 8901 CD Leeuwarden

Kantoor
 Melkemastate 2
 8925 AP Leeuwarden
 Tel. (058) 267 64 50
 Fax. (058) 267 62 53

Onderwerp:
 Ontwerp-bestemmingsplan
 De Wierde

Uw kenmerk:
 98111606.sgz

Ons kenmerk:
 BF-11/WtH/MB

Behandeld door:
 W. ter Horst

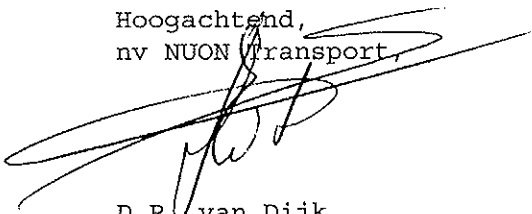
Doorkiesnummer:
 267 6451

Datum:
 1 februari 1999

Geachte heer Zaal,

Met betrekking tot bovengenoemd onderwerp heeft NUON Transport Friesland geen bezwaar tegen dit ontwerp-plan. Dit omdat er geen hoogspanningslijnen van ons bedrijf binnen dit plangebied aanwezig zijn.

Hoogachtend,
 nv NUON Transport,


 D.R. van Dijk,
 Manager Beheer Transport Friesland

Code: R6-6.2Tr

GEMEENTE



HEERENVEEN

CRACKSTRAAT 2 POSTBUS 15000 8440 GA HEERENVEEN
TELEFOON 0513-617617 TELEFAX 0513-617476
e-mail: Gemeente@heerenveen.nl

Burgemeester en wethouders van Skarsterlan
Postbus 101
8500 AC JOURE

GEM. SKARSTERLAN			
Class.nr.:			
Ontv.:		11 FEB 1999	
Nr.			
Regi.			

uw brief van:

-

ons kenmerk:

TW.-

bijlage(n):

-

datum:

8 februari 1999

onderwerp:

Reactie ontwerp-bestemmingsplan

VERONDEN 10 FEB 1999

Geacht bestuur,

Het door u toegezonden ontwerp-bestemmingsplan De Wierde geeft ons geen aanleiding tot het maken van op- of aanmerkingen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerenveen.
De secretaris, De burgemeester,

BIJLAGE 4

**Resultaten bestuurlijk overleg
provincie – gemeente, 7-10-1998**

KORT VERSLAG VAN HET BEZOEK VAN HET COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN AAN DE GEMEENTE SKARSTERLÂN OP 7 oktober 1998.

Op een aantal beleidsterreinen wordt door achtereenvolgens wethouder Jelsma (volkshuisvesting/R.O.), wethouder mevr. Mulder (onderwijs), wethouder mevr. Koning (jeugd-en jongerenwerk), wethouder Hettinga (landbouw/ruilverkaveling/milieu) een algemene schets van de stand van zaken gegeven.

ONTWIKKELINGEN A7/DE WIERDE

Burgemeester Kuiper geeft een toelichting op de situatie m.b.t. de huidige en toekomstige bedrijventerreinen. Het bedrijventerrein Woudfennen loopt heel goed. Voor het terrein in Sint Nyk is er meer vraag dan aanbod. Tegen de achtergrond van het lopende Kolpron-onderzoek hebben B&W de conclusie getrokken dat de ontwikkeling van het gebied Klaverblad-Noord voor traditionele bedrijvigheid om financiële reden niet haalbaar is. Gegeven het feit dat Heerenveen ook nauwelijks ruimte voor traditionele bedrijven heeft, is een uitspraak van GS over de Wierde van groot belang voor de verdere ontwikkelingsmogelijkheden. Het overleg met Afvalsturing Friesland NV is plezierig en constructief. In het Kolpron-onderzoek worden de (financiële) risico's voor de gemeente nu doorgerekend.

Voor de categorie moderne bedrijven is er ook een capaciteitsprobleem. Voor de categorie hoogwaardige bedrijven gaan de gedachten nu uit naar het gebied direct ten zuiden van de A-7 en ten noorden van Oude Haske. De gemeente heeft dit reeds met Heerenveen afgestemd. Een inrichtingsschets wordt door een extern bureau opgesteld waarbij ook de eindfase helder in beeld gebracht zal worden.

Gedeputeerde Mulder schetst de toekomst m.b.t. de afvalverwerking. In verband met nieuwe stortverboden zal de aanvoer gaandeweg verminderen. Op dit moment is er bij de Wierde ook geen overlast meer voor de omgeving. Op zeer lange termijn, meer dan 25 jaar, zullen er wellicht drie stortplaatsen in Nederland overblijven. Duidelijk is dat er voor een langere periode, weliswaar met een beperktere stortcapaciteit, behoefte aan een stortplaats op de Wierde zal blijven. Desgevraagd bevestigt gedeputeerde Mulder dat tegen deze achtergrond de oppervlakte van de Wierde beperkt kan worden tot 50% van de tweede fase, ervan uitgaande dat hierover overeenstemming bestaat met Afvalsturing en de gemeente Heerenveen. De burgemeester geeft aan dat de gemeente nu op basis van dit gegeven verder zal gaan. Gedeputeerde Jansen wijst er voor de goede orde nog wel op, dat de bestemmingsplan-goedkeuring via andere lijnen loopt. Van belang is ook t.a.v de R.O.-aspecten de overeenstemming met Heerenveen.

ONTWIKKELINGEN VOLKSHUISVESTING/WONINGBOUW

Wijzend op de relatie tussen de economische ontwikkeling en de woningbouw, verklaart de burgemeester blij te zijn met de brief van GS over de herijking van de provinciale inzichten inzake de woningbouw. Tot de finale besluitvorming, die hopenlijk binnen de gestelde termijn zal plaats vinden, zal Skarsterlân niet van zich laten horen, daarna mogelijk wel. De opvattingen van het gemeentebestuur zijn bij GS bekend. Gedeputeerde Jansen waarschuwt voor te hoge verwachtingen.

16/10/'98
R.V. van Zanten

BIJLAGE 5

**Inspraakreacties + antwoord-
brieven**

Burgemeesters en wethouders van de
Gemeente Skarsterlân
Heremastate 5
8500 AC Joure

GEM. SKARSTERLAN				
Class.nr.: -1.777.311				
Ontv.: 21 DEC 1998				WW MIEC
Nr. 9827700				
Rappel.	8/2			OVB

Jegelinsand, 17 december 1998

Betreft: bestemmingsplan 'De Wierde'

Geachte dames, heren,

Sinds de Wierde open is hebben wij elk jaar ziektes onder de schapen, dit betekent veel schade en overlast; bekend bij de Schadecommissie en Gezondheidsdienst

Doordat er nu nieuwe activiteiten op fase II komen, waar b.v. ook toxische stoffen kunnen vrijkomen, vogeloverlast en uitwerpselen, stellen wij de gemeente Skarsterlân en Afvalsturing De Wierde hiervoor aansprakelijk.

Wij hopen dat in de toekomst deze problemen kunnen worden opgelost, c.g. voorkomen.

Hoogachtend,



Schapenhouderij A. & B. Hielkema
Welleweg 4
8467 SB Jegelinsand

ter kennisneming aan: ontw.

Gemeente Skarsterlân
Gemeentehuis Herema State
Postbus 101, 8500 AC Joure
Telefoon (0513) 481234
Fax (0513) 413684

Gemeente
SKARSTERLÂN

.....

JOURE

De heer H.J. Veenje
De Dolten 6
8465 SB OUDEHASKE

7 mei 1999, kenmerk 9827700.sgz

In behandeling bij de heer G. Zaal, doorkiesnummer (0513) 481384
Onderwerp: Inspraakreactie ontwerp-bestemmingsplan De Wierde

Geachte heer,

In het kader van de inspraakprocedure betreffende het ontwerp-
bestemmingsplan De Wierde heeft u gereageerd met uw brief van 17 december
1998. Naar aanleiding daarvan delen wij u het volgende mee.

Het zal u bekend zijn dat fase II in het bestemmingsplan 1991 via een
wijzigingsbevoegdheid ruimte kent voor een verdere ontwikkeling van de
stortactiviteiten. Uitgangspunt van het nieuwe plan is dat 50% van fase
II de reserverende regeling behoudt voor stort- c.q. afvalbergings-
activiteiten en dat het overige deel van het gebied in aanmerking komt
voor de nieuwe functies voor de bewerking en verwerking. De milieue-
ffecten van de beoogde toekomstige be- en verwerkingsactiviteiten zullen
voor elke activiteit afzonderlijk aan de vastgestelde milieugebruiks-
ruimte worden getoetst en mogen deze niet overschrijden. Dit is ook
vastgelegd in de Overeenkomst inzake afvalberging De Wierde tussen
Afvalsturing Friesland en de gemeente.

Afgesproken is dat een begeleidingscommissie, een omwonendenoverleg en
een schadebeoordelingscommissie in stand worden gehouden.

Het streven blijft er op gericht om mogelijk zich voordoende problemen
als gevolg van de nieuwe activiteiten zo goed mogelijk tot een oplossing
te brengen.

Uw reactie behoeft de verdere procedure met betrekking tot de
totstandkoming van het bestemmingsplan naar onze mening niet op te
houden.

Het ontwerp-bestemmingsplan, de overleg- en inspraakreacties en het
commentaar daarop worden op 11 mei 1999 om advies aan de orde gesteld
tijdens de openbare vergadering van de commissie wonen en werken.

Vervolg brief d.d. 7 mei 1999, kenmerk 9827700.sgz. Blad 2

Indien u tijdens de vergadering wilt inspreken verzoeken wij u dit door te geven aan onze centrale balie (telefoon 481281).

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Skarsterlân,

ba

burgemeester,
G.J. Kuiper.

secretaris,
mr. J.W.M. Kloppenburg.

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Skarsterlân, Joure.

GEM. SKARSTERLAN				
Class.nr.: - 1.777.32				
Ontv.: 1 8 DEC 1998				WW ONT
Nr. 9827600				CT
Rapport.	5/2			OWB

Oudehaske, 17-12-98

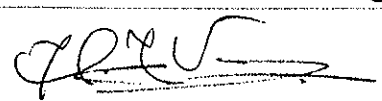
Geacht College,

Hierbij maken ondergetekenden bezwaar tegen de uitbreiding van wuistortplaats „de Wierde“. De argumenten hiervoor zullen u zo langzamerhand wel bekend zijn, uit de vele eerdere gevoerde correspondentie.

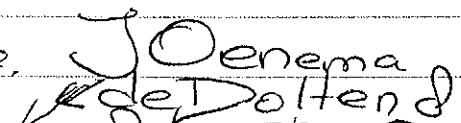
Wel willen we extra benadrukken, dat nu de stortplaats nog dichterbij in onze nabijheid van plan is uit te breiden, de problemen voor ons alleen nog maar groter dreigen te worden.

Niet alleen door een nog grotere waardeedaling van ons bedrijf, de negatieve aantrekkende werking van een wuistortplaats, maar ook de steeds strengere eisen die aan ons worden gesteld, k.k. voorwaarden b.v. t.o.v. drinkwater voorziening uit de nabijheid van een stortplaats etc.

hoogachtend
H. J. Oeneke
De Dolters 6 Oudehaske.

 Oeneke

hoogachtend,
J. Oenema
De Dolters 8
Dybs SB Oudehaske

 Oenema

Gemeente Skarsterlân
Gemeentehuis Herema State
Postbus 101, 8500 AC Joure
Telefoon (0513) 481234
Fax (0513) 413684

Gemeente
SKARSTERLÂN

.....

JOURE

De heer J. Oenema
De Dolten 8
8465 SB OUDEHASKE

7 mei 1999, kenmerk 9827700.sgz

In behandeling bij de heer G. Zaal, doorkiesnummer (0513) 481384

Onderwerp: Inspraakreactie ontwerp-bestemmingsplan De Wierde

Geachte heer,

In het kader van de inspraakprocedure betreffende het ontwerp-bestemmingsplan De Wierde heeft u gereageerd met uw brief van 17 december 1998. Naar aanleiding daarvan delen wij u het volgende mee.

Het zal u bekend zijn dat fase II in het bestemmingsplan 1991 via een wijzigingsbevoegdheid ruimte kent voor een verdere ontwikkeling van de stortactiviteiten. Uitgangspunt van het nieuwe plan is dat 50% van fase II de reserverende regeling behoudt voor stort- c.q. afvalbergingsactiviteiten en dat het overige deel van het gebied in aanmerking komt voor de nieuwe functies voor de bewerking en verwerking. De milieueffecten van de beoogde toekomstige be- en verwerkingsactiviteiten zullen voor elke activiteit afzonderlijk aan de vastgestelde milieugebruiksruimte worden getoetst en mogen deze niet overschrijden. Dit is ook vastgelegd in de Overeenkomst inzake afvalberging De Wierde tussen Afvalsturing Friesland en de gemeente.

Afgesproken is dat een begeleidingscommissie, een omwonendenoverleg en een shadebeoordelingscommissie in stand worden gehouden.

Het streven blijft er op gericht om mogelijk zich voordoende problemen als gevolg van de nieuwe activiteiten zo goed mogelijk tot een oplossing te brengen.

Uw reactie behoeft de verdere procedure met betrekking tot de totstandkoming van het bestemmingsplan naar onze mening niet op te houden.

Het ontwerp-bestemmingsplan, de overleg- en inspraakreacties en het commentaar daarop worden op 11 mei 1999 om advies aan de orde gesteld tijdens de openbare vergadering van de commissie wonen en werken.

Vervolg brief d.d. 7 mei 1999, kenmerk 9827700.sgz. Blad 2

Indien u tijdens de vergadering wilt inspreken verzoeken wij u dit door te geven aan onze centrale balie (telefoon 481281).

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Skarsterlân,

ba.

burgemeester,
G.J. Kuiper.

secretaris,
mr. J.W.M. Kloppenburg.

BIJLAGE 6

**Verkeersintensiteit De Dolten
1995/1999**

lokatie: Vegelinsoord – De Dolten
 maand: 30 augustus -- 6 september
 jaar: 1995

kanaal 1 : vanaf Vegelinsoord richting Oudehaske
 kanaal 2 : vanaf Oudehaske richting Vegelinsoord

klasse	frequentie	relatieve frequentie	cum.rel frequentie	klasse midden	kl.midden x frequentie
< 20	16	0,3	0,3	15	240
20 – 30	52	0,9	1,2	25	1.300
30 – 40	90	1,6	2,8	35	3.150
40 – 50	138	2,4	5,2	45	6.210
50 – 60	664	11,6	16,8	55	36.520
60 – 70	927	16,3	33,1	65	60.255
70 – 80	1.244	21,8	54,9	75	93.300
80 – 90	1.144	20,1	74,9	85	97.240
90 – 100	821	14,4	89,3	95	77.995
100 – 110	396	6,9	96,3	105	41.580
110 – 120	161	2,8	99,1	115	18.515
120 – 130	51	0,9	100,0	125	6.375
> 130	0	0,0	100,0	135	0
 totaal	 5.704	 100			 442.680

Gemiddelde snelheid =	77,6 km/uur
85 percentiel =	97,0 km/uur

inbrengster	alle verkeer	licht verkeer	middelzwaar verkeer	zwaar verkeer
tot kanaal 1	2889	2231	129	529
tot kanaal 2	2849	2217	92	540
totalen	5738	4448	221	1069

daggemiddeld	820	635	32	153
---------------------	------------	------------	-----------	------------

lokatie: Oudehaske – De Dolten t.h.v. afslag Veldweg
 maand: woensdag 26 mei – dinsdag 1 juni (7 dagen a 24 u/dag)
 jaar: 1999

kanaal 1 : De Dolten richting Oudehaske
 kanaal 2 : De Dolten richting Vegelinsoord

klasse	frequentie	relatieve frequentie	cum.rel frequentie	klasse midden	kl.midden x frequentie
< 20	26	0,4	0,4	15	390
20 – 30	78	1,2	1,5	25	1.950
30 – 40	125	1,9	3,4	35	4.375
40 – 50	179	2,7	6,0	45	8.055
50 – 60	596	8,8	14,9	55	32.780
60 – 70	1.249	18,5	33,4	65	81.185
70 – 80	1.684	24,9	58,3	75	126.300
80 – 90	1.392	20,6	78,9	85	118.320
90 – 100	735	10,9	89,8	95	69.825
100 – 110	376	5,6	95,4	105	39.480
110 – 120	184	2,7	98,1	115	21.160
120 – 130	128	1,9	100,0	125	16.000
> 130	0	0,0	100,0	135	0
totaal	6.752	100			519.820

Gemiddelde snelheid = 77,0 km/uur
 85 percentiel = 95,6 km/uur

intensiteit	alle verkeer	licht verkeer	middelzwaar verkeer	zwaar verkeer
tot. kanaal 1	3418	2581	166	671
tot. kanaal 2	3334	2523	183	628
totalen	6752	5104	349	1299

daggemiddeld	965	729	50	186
--------------	-----	-----	----	-----

mm
 jum bp
 De Wierde
 rader info
 R sterk
 (0513-901340)

G. Zaai.
 3/6/99

BIJLAGE 7

**Bestuurlijke afspraken provincie
Fryslan – Afvalsturing Friesland –
gemeente Skarsterlân inzake
realisering stortcapaciteit (P.M.)**

GEMEENTE SKARSTERLAN 97-60-02 / 30-06-99
BESTEMMINGSPLAN DE WIERDE

VOORSCHRIFTEN

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDENDE BEPALINGEN VAN ALGEMENE AARD	1
Artikel 1: Begripsbepalingen	1
Artikel 2: Wijze van meten	3
Artikel 3: Beschrijving in Hoofdlijnen	4
2. BESTEMMINGSBEPALINGEN	8
Artikel 4: Afvalberging	8
Artikel 5: Bedrijfsdoeleinden	9
Artikel 6: Agrarische doeleinden / Bebossing	12
Artikel 7: Bebossing	13
Artikel 8: Verkeersdoeleinden	14
Artikel 9: Water	15
3. AANVULLENDE BESTEMMINGSBEPALINGEN	16
Artikel 10: Hoogspanningsleiding	16
4. OVERIGE BEPALINGEN	17
Artikel 11: Anti-dubbeltelbepaling	17
Artikel 12: Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening	18
Artikel 13: Algemene vrijstellingsbevoegdheid	19
Artikel 14: Wijzigingsbevoegdheid	20
Artikel 15: Procedureregels	21
Artikel 16: Gebruiksbeepaling	22
Artikel 17: Overgangsbepalingen	23
Artikel 18: Strafbepaling	24
Artikel 19: Slotbepaling	25

1. INLEIDENDE BEPALINGEN VAN ALGEMENE AARD

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

1. het plan:
het bestemmingsplan De Wierde van de gemeente Skarsterlân;
2. de kaart:
de kaart van het bestemmingsplan De Wierde;
3. bestemmingsvlak:
een op de kaart aangegeven vlak met eenzelfde bestemming;
4. bestemmingsgrens:
een op de kaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bestemmingsvlak;
5. bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;
6. bouwwerk:
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;
7. gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
8. bebouwing:
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
9. bouwperceel:
een aaneengesloten stuk grond, waarop krachtens het plan een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;
10. bouwperceelgrens:
een grens van een bouwperceel;
11. bedrijfsgebouw:
een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;
12. geluidzoneringsplichtige inrichting:
een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidzone moet worden vastgesteld;

-
13. detailhandel:
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;
14. kampeermiddel:
a. een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan;
b. enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen bouwwerk zijnde;
een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;
15. cultuurgrond:
grasland, akkerbouw- en tuinbouwgronden;
16. peil:
a. voor bouwwerken:
-- de hoogte van het terrein ter plaatse bij voltooiing van de bouw;
b. voor de afvalberging:
-- de hoogte ten opzichte van NAP.

Artikel 2: Wijze van meten

Bij de toepassing van deze voorschriften wordt als volgt gemeten:

1. de (bouw)hoogte/de nokhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van het bouwwerk;
2. de inhoud van een bouwwerk:
tussen de bovenzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;
3. de oppervlakte van een bouwwerk:
buitenwerks, bovengrondse bouwonderdelen vanaf 1,00 m boven peil meegerekend;
4. de hoogte van de afvalberging:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van de geborgen afvalstoffen.

Artikel 3: Beschrijving in Hoofdpijnen

De aan de gronden toegekende doeleinden zullen, uitgaande van de in de toelichting omschreven huidige situatie, met het plan worden nagestreefd op de wijze, zoals hierna in hoofdpijnen is beschreven.

1. Instructies

1. 1. Overeenkomst

Behalve in dit bestemmingsplan zijn in een overeenkomst tussen de gemeente en Afvalsturing Friesland een aantal afspraken vastgelegd over de ontwikkeling van afvalberging De Wierde tot een integrale be- en verwerkingslocatie van afvalstoffen. Deze overeenkomst heeft betrekking op zowel de huidige afvalberging als op een eventuele toekomstige uitbreiding daarvan in westelijke richting.

In deze overeenkomst zijn afspraken neergelegd over onder meer de milieugebruiksruimte (geur- en geluidcontour), het landschapsplan en de eindbestemming. De overeenkomst is opgenomen in bijlage 1 bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

Deze overeenkomst is richtinggevend voor de toepassing van de milieuwetgeving en de beleidsvrije bevoegdheden in dit bestemmingsplan.

1. 2. Afvalbergingsactiviteiten

- * Uitgangspunt bij de voorgenomen wijze van inrichting van de afvalberging is een eenvoudige hoofdvorm van de berging. Bij de inrichting van de afvalberging zal er door de gemeente op worden toegezien dat de afvalbergingsactiviteiten landschappelijk goed worden afgeschermd door beplantingssingels. De regeling van de aard van de te bergen afvalstoffen zal worden overgelaten aan de milieuvergunning. Bij haar inbreng in de besluitvorming ten aanzien van de milieuvergunning zal de gemeente zich inzetten voor de berging van afvalstoffen met geen zwaardere milieubelasting, dan afgesproken in de in de lid 1.1. genoemde overeenkomst.

1. 3. Be- en verwerking

- * Naast de afvalberging zullen bepaalde be- en verwerkingsactiviteiten zijn toegestaan. In hoofdzaak zal ook hier de regeling van de aard van deze activiteiten worden overgelaten aan de milieuvergunning. Of tevens bewerking van bagger (inclusief bijbehorend depot), groencompostering of biologische grondreiniging zal kunnen worden toegestaan, zal in eerste instantie worden beoordeeld in het planologisch kader, met inachtneming van de randvoorwaarden, neergelegd in de in lid 1.1. genoemde overeenkomst.

- * Er zal een evaluatie door Afvalsturing Friesland (AF) plaats dienen te vinden met betrekking tot de eerste productie- en verwerkingsresultaten van de be- en verwerkingsactiviteiten.
- * Wanneer bedrijven naar de aard en de invloed op de omgeving gelijkwaardig worden verklaard met bedrijven uit een andere milieucategorie, zal dit zo mogelijk geschieden in combinatie met toepassing van de Wet milieubeheer, zodanig dat de voorschriften bij de milieuvergunning de milieuhinder daarvoor in voldoende mate beperken. Hierbij zal rekening worden gehouden met nieuwe milieuvriendelijkere methoden en technieken.

1. 4. Landschappelijke inpassing

Er zal landschappelijke inpassing van de afvalberging en de be- en verwerkingsactiviteiten plaatsvinden. Hiervoor zal een nieuw landschapsplan worden opgesteld, overeenkomstig de in lid 1.1 genoemde overeenkomst. In dit landschapsplan dienen de maatregelen voor De Wierde en omgeving te worden geformuleerd die moeten worden genomen om de berging, be- en verwerking van afval, zowel tijdens als na beëindiging van de activiteiten, landschappelijk in te passen.

1. 5. Geur- en geluidcontour

De milieuhinder zal zoveel mogelijk worden beperkt, waarbij de in de figuren 5 en 6 van de toelichting opgenomen toekomstige geurcontour en geluidcontour (50 dB(A)-contour) uitgangspunt zijn. Voorts wordt gestreefd naar een terugdringing van de geurcontour, zoals deze in figuur 5 van de toelichting is weergegeven.

Naast het bestemmingsplan geldt de *Wet milieubeheer*.

1. 6. Eindbestemming

De afwerking van de afvalberging zal worden getoetst aan de mogelijkheden, die de afwerking biedt aan een mogelijke eindbestemming en aan een goede landschappelijke inpassing. Alvorens met de eindafwerking van de afvalberging wordt begonnen (aanbrengen definitieve afdeklagen), zal een afwerkingsplan moeten worden ingediend.

Dit afwerkingsplan dient ten minste betrekking te hebben op de inrichting ten behoeve van de eindafwerking in relatie tot de gewenste functies overeenkomstig de bestemming en de landschappelijke inpassing.

Het afwerkingsplan kan worden gecombineerd met het bij de provincie in te dienen afwerkingsplan in het kader van de milieuvergunning.

2. Toetsingscriteria voor ontwikkeling en beheer

Bij de toetsing van activiteiten aan het plan zal worden getoetst aan de volgende specifieke en algemene criteria.

2. 1. Specifieke criteria

2. 1. 1. Bedrijventerrein

- * De bebouwing moet noodzakelijk zijn voor het functioneren van het bedrijventerrein en voor het tegengaan of beperken van negatieve milieu-effecten. Bij de situering wordt gestreefd naar compactheid. Qua vormgeving dient er sprake te zijn van een landschappelijk verantwoorde geleiding. Waar het bebouwingsgebied aan het landschap grenst, dient enige afstand daartoe te worden aangehouden ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing. Aan de nagestreefde eenvoudige hoofdvorm van de naastgelegen afvalberging mag geen afbreuk worden gedaan. De hoogte van de bebouwing dient hierop te zijn afgestemd.
 - * De wijzigingsbevoegdheid voor het toestaan van de be- en verwerking van baggerslib, groencompostering en biologische grondreiniging zal uitsluitend kunnen worden toegepast onder de volgende voorwaarden:
 - er dient uit de evaluatie van de eerste productie- en verwerkingsresultaten van de be- en verwerkingsactiviteiten te blijken dat de milieuhinder binnen aanvaardbare milieugrenzen blijft;
 - er moet blijken dat de toekomstige geurcontour en geluidcontour, zoals die zijn opgenomen in de figuren 5 en 6 van de toelichting, nog enige reële ruimte bieden voor inpassing van de betreffende activiteiten;
 - de reactie van Gedeputeerde Staten op de toelaatbaarheid van de genoemde be- en verwerkingsactiviteiten dient in de afweging te worden meegenomen;
 - * De wijzigingsbevoegdheid om een deel van de afvalberging te benutten voor bedrijventerrein zal uitsluitend kunnen worden toegepast als dit een gunstiger invulling betekent van de milieugebruiksruimte.
 - * De wijzigingsbevoegdheid om een deel van het bedrijventerrein te benutten voor afvalberging zal uitsluitend kunnen worden toegepast wanneer de noodzaak voor de verdere uitbreiding van de afvalberging kan worden aangetoond, blijkend uit een evaluatierapport.
- ### 2. 1. 2. Laad en loswal
- * De wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van de laad- en loswal zal uitsluitend kunnen worden toegepast indien de bedrijfseconomische noodzaak wordt aangetoond en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke inpassing. Voorts zal het nieuwe deel van de laad- en loswal niet langer mogen worden dan 100 meter.

2. 2. Algemene criteria

- * Geen onevenredige afbreuk instructies:
aan de in lid 1 genoemde instructies mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan.
- * Bebouwingsbeeld:
ten aanzien van de situering en vormgeving van bouwwerken, dient gestreefd te worden naar het instandhouden c.q. tot-stand-brengen van een, in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend bebouwingsbeeld. Hierbij zal onder meer worden gestreefd naar een samenhang in bouw-vorm / architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is.
- * Milieusituatie:
ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de milieu-aspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking.
- * Landschappelijke inpassing:
ten aanzien van de situering en vormgeving van bouwwerken dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een landschappelijk aanvaardbare situatie.
- * Verkeersveiligheid:
ten aanzien van de plaats en afmetingen van bouwwerken, dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een verkeersveilige situatie.
- * Gebruiksmogelijkheden:
ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden binnen andere bestemmingen, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed.

2. BESTEMMINGSBEPALINGEN

Artikel 4: Afvalberging

Bestemmingsomschrijving

- A. De op de kaart voor afvalberging aangewezen gronden zijn bestemd voor:
1. een berging van afvalstoffen;
 2. cultuurgrond;
 3. landschapsbouw;
 4. natuurontwikkeling;
 5. recreatief medegebruik;
- met de daarbijbehorende:
6. gebouwen ten behoeve van:
 - a. de afvalberging;
 - b. het onderhoud en het beheer;
 7. groenvoorzieningen;
 8. bebossing;
 9. aarden wallen;
 10. verhardingen;
 11. waterlopen;
 12. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:
- a. de oppervlakte van een gebouw zal ten hoogste 100 m² bedragen;
 - b. de hoogte van gebouw zal ten hoogste 5,00 m bedragen.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

Nadere eisen

- C. Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, waarbij met name rekening zal worden gehouden met de algemene criteria.

Strijdig gebruik

- D. Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in artikel 16 lid A, wordt in ieder geval gerekend:
- het gebruik van de gronden op een wijze waardoor de hoogte van de afvalberging meer zal bedragen dan 24,00 m.

Artikel 5: Bedrijfsdoeleinden

Bestemmingsomschrijving

- A. De op de kaart voor bedrijfsdoeleinden aangewezen gronden zijn bestemd voor:
1. bedrijfsgebouwen ten behoeve van:
 - a. puinbreek en -zeefinrichtingen;
 - b. vuilophaal- en straatreinigingsbedrijven;
 - c. vuiloverslagstations;
 - d. afvalscheidingsinrichtingen;
 - e. organische natte fractie (ONF)-bewerkingsinrichtingen;
 - f. be- en verwerking van zuiveringslib, rioolslib, veegvuil en zeefzand;
 - g. opslag van secundaire bouwstoffen;
 - h. immobilisatie en mengen van afvalstoffen;met uitzondering van geluidzoneringsplichtige inrichtingen;
 - met de daarbijbehorende:
 2. erven en terreinen;
 3. ontsluitingswegen;
 4. voet- en rijwielpaden;
 5. parkeervoorzieningen;
 6. groenvoorzieningen;
 7. bebossing;
 8. waterlopen;
 9. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen gelden de volgende bepalingen:
- a. de bedrijfsgebouwen zullen uitsluitend worden gebouwd binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "gebouwen toegestaan";
 - b. de afstand van de gebouwen tot de weg zal ten minste 5,00 m bedragen;
 - c. de afstand van de gebouwen tot de bouwperceelgrens zal ten minste 5,00 m bedragen;
 - d. de hoogte van een bedrijfsgebouw zal ten hoogste 17,00 m bedragen.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, zal ten hoogste 17,00 m bedragen.

Nadere eisen

- C. Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdpijnen, nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, waarbij met name rekening zal worden gehouden met de algemene criteria.

Vrijstelling van de bebouwingsbepalingen

- D. Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdpijnen, vrijstelling verlenen van:
1. het bepaalde in lid B sub 1 onder d en toestaan dat de hoogte van een gebouw wordt vergroot tot ten hoogste 25,00 m;
 2. het bepaalde in lid B sub 1 onder d en toestaan dat de hoogte van gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, liftschachten, luchtkokers en lichtkappen, wordt vergroot, mits:
 - de hoogte ten hoogste 1,25 maal de maximale hoogte van het betreffende gebouw zal bedragen;
 3. het bepaalde in lid B sub 2 en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot ten hoogste 25,00 m.

Strijdig gebruik

- E. Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in artikel 16 lid A, wordt in ieder geval gerekend:
 - het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de uitoefening van detailhandel.

Vrijstelling van de gebruiksbepalingen

- F. Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdpijnen, vrijstelling verlenen van:
 - het bepaalde in lid A sub 1 juncto artikel 16 lid A en toestaan dat tevens bedrijven worden gevestigd die naar de aard en de invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn met bedrijven genoemd in lid A sub 1 onder a tot en met h, met uitzondering van:
 - a. groencomposteringsbedrijven;
 - b. bedrijven ten behoeve van de be- en verwerking van baggerslib en de daarbijbehorende berging;
 - c. biologische grondreinigingsbedrijven;
 - d. geluidzoneringsplichtige inrichtingen.

Wijzigingsbevoegdheid

- G. De Gemeenteraad kan, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, het plan wijzigen in die zin dat de gronden tevens worden bestemd voor:
1. groencomposteringsbedrijven;
 2. bedrijven ten behoeve van de be- en verwerking van baggerslib en de daarbijbehorende berging;
 3. biologische grondreinigingsbedrijven;
- alsmede naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijven, mits:
- het geen geluidzoneringsplichtige inrichtingen betreft.

Artikel 6: Agrarische doeleinden / Bebossing

Bestemmingsomschrijving

- A. De op de kaart voor agrarische doeleinden / bebossing aangewezen gronden zijn bestemd voor:
1. cultuurgrond;
 2. bebossing;
 3. waterlopen en waterpartijen;
 4. aarden wallen;
 5. laad- en loswallen, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "loswal toegestaan";
met de daarbijbehorende:
 6. paden;
 7. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

Nadere eisen

- C. Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, waarbij met name rekening zal worden gehouden met de algemene criteria.

Vrijstelling van de bebouwingsbepalingen

- D. Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, vrijstelling verlenen van:
- het bepaalde in lid B sub 1 en toestaan dat gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer worden gebouwd, mits:
 1. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen ten hoogste 100 m² zal bedragen;
 2. de hoogte van een gebouw ten hoogste 5,00 m zal bedragen.

Wijzigingsbevoegdheid

- E. Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, het plan wijzigen in die zin dat het gebied dat op de kaart is voorzien van de aanduiding "loswal toegestaan" wordt vergroot.

Artikel 7: Bebossing

Bestemmingsomschrijving

- A. De op de kaart voor bebossing aangewezen gronden zijn bestemd voor:
1. bebossing;
 2. groenvoorzieningen;
- en in beperkte mate voor:
3. aarden wallen;
 4. waterlopen en waterpartijen;
- met de daarbijbehorende:
5. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 2,00 m bedragen.

Nadere eisen

- C. Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, waarbij met name rekening zal worden gehouden met de algemene criteria.

Artikel 8: Verkeersdoeleinden

Bestemmingsomschrijving

- A. De op de kaart voor verkeersdoeleinden aangewezen gronden zijn bestemd voor:
1. wegen;
 2. voet- en rijwielpaden;
 3. groenvoorzieningen;
 4. waterlopen;
- met de daarbijbehorende:
5. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, zal ten hoogste 10,00 m bedragen.

Nadere eisen

- C. Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, waarbij met name rekening zal worden gehouden met de algemene criteria.

Artikel 9: Water

Bestemmingsomschrijving

- A. De op de kaart voor water aangewezen gronden zijn bestemd voor:
1. waterlopen;
 2. bermen en beplanting;
 3. groenvoorzieningen;
met de daarbijbehorende:
 4. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 2,00 m bedragen.

Nadere eisen

- C. Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, waarbij met name rekening zal worden gehouden met de algemene criteria.

3. AANVULLENDE BESTEMMINGSBEPALINGEN

Artikel 10: Hoogspanningsleiding

Bestemmingsomschrijving

- A. De op de kaart voor hoogspanningsleiding aangewezen gronden zijn, naast de andere bestemmingen die aan de gronden is gegeven, tevens bestemd voor:
1. een hoogspanningsleiding;
met de daarbijbehorende:
 2. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Op of in deze gronden mogen, ongeacht het bepaalde in de voorschriften bij de andere bestemmingen, geen gebouwen worden gebouwd.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
- de hoogte van hoogspanningsmasten zal ten hoogste 40,00 m bedragen.

Vrijstelling van de bebouwingsbepalingen

- C. Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, vrijstelling verlenen van:
- het bepaalde in lid B sub 1 en toestaan dat de in de andere bestemmingen genoemde gebouwen worden gebouwd, mits:
 - ▶ vooraf advies wordt ingewonnen van het betreffende energiebedrijf.

4. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 11: Anti-dubbelbepaling

Grond welke eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 12: Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening

De voorschriften van de Bouwverordening ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard blijven overeenkomstig het gestelde in artikel 9 lid 2 van de Woningwet buiten toepassing, behoudens ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- a. de richtlijnen voor het verlenen van vrijstelling van de stedenbouwkundige bepalingen;
- b. de bereikbaarheid van gebouwen voor wegverkeer;
- c. de bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten;
- d. het bouwen bij hoogspanningsleidingen en ondergrondse hoofdtransportleidingen;
- e. de parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden;
- f. de ruimte tussen bouwwerken; en
- g. erf- en terreinafscheidingen.

Artikel 13: Algemene vrijstellingsbevoegdheid

Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, vrijstelling verlenen van:

1. de op de plankaart of in de voorschriften gegeven maten, afmetingen en percentages tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages;
2. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat het beloop van of profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geeft;
3. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat bouwgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
4. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat openbare nutsgebouwtjes, wachthuisjes ten behoeve van het openbaar vervoer, telefooncellen, gebouwtjes ten behoeve van de bediening van kunstwerken, toiletgebouwtjes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen gebouwtjes worden gebouwd, mits:
 - de inhoud per gebouwtje ten hoogste 50 m³ zal bedragen;
5. de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot ten hoogste 10,00 m;
6. de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van zend-, ontvang- en/of sirenemasten wordt vergroot tot ten hoogste 25,00 m;
7. het bepaalde in de artikelen 4, 5 en 6 ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van schoorstenen en luchtkokers wordt tot ten hoogste 40,00 m.

Artikel 14: Wijzigingsbevoegdheid

De Gemeenteraad kan, met inachtneming van het gestelde in de Beschrijving in Hoofdlijnen, het plan wijzigen in die zin dat:

- de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" wordt gewijzigd in de bestemming "Afvalberging", mits:
 - a. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid voor de betreffende gronden de bepalingen van artikel 4 van toepassing zijn, met dien verstande dat in lid D als een gebruik strijdig met deze bestemming tevens wordt gerekend het gebruik van de gronden op een wijze waardoor meer dan 1.300.000 m³ aan afvalstoffen wordt geborgen;
 - b. deze wijzigingsbevoegdheid uitsluitend wordt toegepast binnen het gebied dat op de kaart is voorzien van de aanduiding "wijziging naar Afvalberging van toepassing";

Artikel 15: Procedureregels

Op de voorbereiding van een besluit tot wijziging op grond van
artikel 5 lid G;
artikel 6 lid E
en
artikel 14
is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht
geregelde procedure van toepassing.

Artikel 16: Gebruiksbeplating

- A. Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de gegeven bestemmingen.
- B. Burgemeester en Wethouders verlenen vrijstelling van het bepaalde in lid A, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Strijdig gebruik

- C. Tot een gebruik strijdig met de gegeven bestemmingen, zoals bedoeld in lid A, wordt in ieder geval gerekend:
 - het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

Artikel 17: Overgangsbepalingen

Overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken

- A. Bouwwerken, welke ten tijde van de eerste terinzagelegging van dit plan bestaan dan wel worden gebouwd of kunnen worden gebouwd krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde bouwvergunning of gedane melding en in enigerlei opzicht van het plan afwijken, mogen, mits de bestaande afwijkingen naar de aard en omvang niet worden vergroot:
1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning of melding geschiedt binnen 2 jaar na het tenietgaan.

Vrijstellingsbepaling

- B. Burgemeester en Wethouders kunnen vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid A, dat de bestaande afwijkingen naar de omvang niet mogen worden vergroot en toestaan dat een éénmalige vergroting plaatsvindt van de inhoud van de in lid A toegelaten bouwwerken met ten hoogste 10%.

Overgangsbepaling ten aanzien van het gebruik

- C. Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond ten tijde van het onherroepelijk worden van dit plan mag worden voortgezet of gewijzigd, zolang en voor zover de strijdigheid van dat gebruik ten opzichte van het gebruik overeenkomstig de bestemmingen in dit plan, naar de aard en omvang niet wordt vergroot.

Artikel 18: Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde in artikel 16 lid A ten aanzien van het gebruik van gronden en bouwwerken, wordt als strafbaar feit aangemerkt in de zin van artikel 59 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Artikel 19: Slotbepaling

Deze voorschriften kunnen worden aangehaald onder de titel:

**Voorschriften deel uitmakende van het bestemmingsplan De Wierde,
gemeente Skarsterlân.**

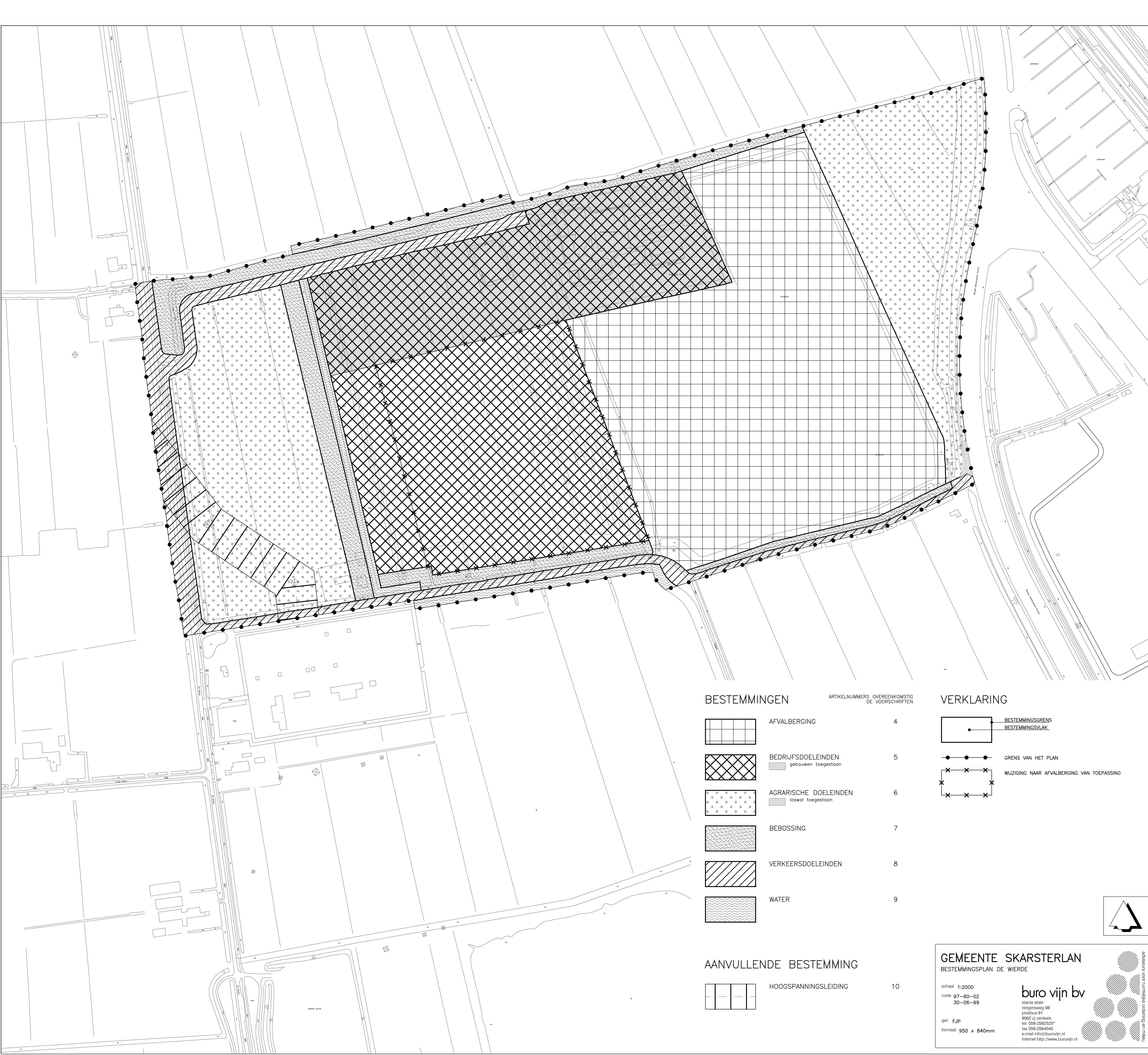
Aldus vastgesteld door de raad in de vergadering van 199...

De voorzitter,

De secretaris,

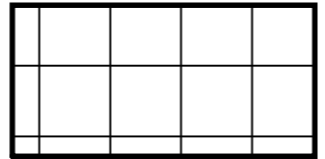

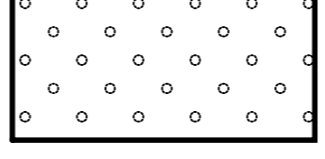
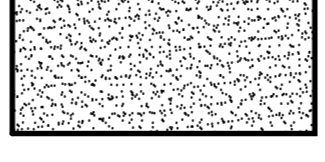
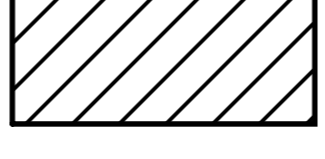
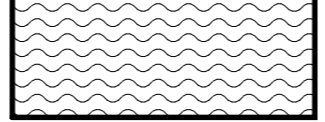
.....

.....

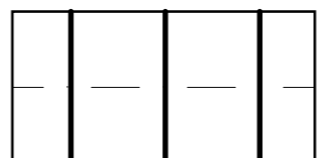


BESTEMMINGEN

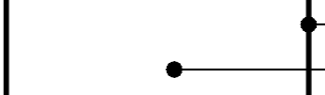
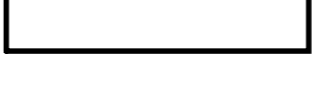
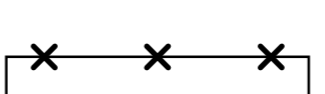
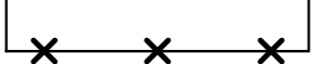
ARTIKELNUMMERS OVEREENKOMSTIG DE VOORSCHRIFTEN

	AFVALBERGING	4
	BEDRIJFSDOELEINDEN	5
	AGRARISCHE DOELEINDEN	6
	BEBOSSING	7
	VERKEERSDOELEINDEN	8
	WATER	9

AANVULLENDE BESTEMMING

	HOOGSPANNINGSLEIDING	10
---	----------------------	----

VERKLARING

	BESTEMMINGSGRENS
	BESTEMMINGSLAK
	GRENS VAN HET PLAN
	WIJZIGING NAAR AFVALBERGING VAN TOEPASSING

GEMEENTE SKARSTERLAN
BESTEMMINGSPLAN DE WIERDE

schaal 1:2000
code 97-60-02
30-06-99

glt. FJP
formaat 950 x 840mm

burowijn bv

stania state
ringrijweg 98
postbus 61
9062 zj oerleek
tel. 058-2562555*
fax 058-2564040
e-mail info@burowijn.nl
internet http://www.burowijn.nl

