

Raadsvoorstel

Raadsvergadering : 27 april 2011
Agendapunt :
Nummer :
Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6"
Portefeuillehouder : J. Benedictus
Behandeld in commissie : wonen en werken d.d. 12 april 2011, agendapunt 7

Voorgesteld wordt

Het bestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6" gewijzigd vaststellen.

Samenvatting

Het ontwerp-bestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6" heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 8 oktober 2010 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging zijn in totaal drie zienswijzen ontvangen.

Programmabegroting 2011

Het voorstel heeft geen directe relatie met de programmabegroting en voegt hieraan niets toe.

Doelstelling

Allereerst het scheppen van randvoorwaarden voor een goede ruimtelijke ordening. Uitgangspunt van het bestemmingsplan is het mogelijk maken van de uitbreiding van de bijzondere woonvorm voor mensen met een verstandelijke beperking op het perceel Lier 6 in Nieuwebrug. Daartoe wordt aan het perceel de bestemming "Gemengd" toegekend.

Keuzemogelijkheden

Er kan door uw raad voor gekozen worden het bestemmingsplan niet vast te stellen in casu te vervolgen. Dit betekent dat de uitbreiding van de bijzondere woonvorm voor mensen met een verstandelijke beperking op dit perceel niet gerealiseerd kan worden.

Argumenten

Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpraadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan hebben op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met ingang van 8 oktober 2010 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Het ontwerpbestemmingsplan bevat de juridisch-planologische regeling voor het perceel Lier 6 te Nieuwebrug. De huidige planologische regeling is opgenomen in de bestemmingsplannen "Haskerdijken/Nieuwebrug" uit 2007 en "Partiële herziening bestemmingsplannen (Parapluplan ontheffingen)" uit 2009. Het bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheden voor het oprichten, vervangen en uitbreiden van een aantal (nieuwe) gebouwen en het inpassen van een veranderd functiegebruik. Het gaat om de uitbreiding van een bestaand zorgconcept waarbij na de uitbreiding in totaal veertien cliënten op het perceel kunnen worden gehuisvest. Een deel van de cliënten werkt overdag op de ter plaatse aanwezige jachtwerf en jachthaven. De bestemming verandert van "Bedrijfsdoeleinden" in "Gemengd" waarbinnen de gronden zijn bestemd voor een bijzondere woonvorm, bedrijven (categorie 1 en 2), een jachtwerf en een jachthaven en de bouwvlakken het oprichten en aanwezig zijn van gebouwen mogelijk maken. Buiten en binnen de bouwvlakken mogen tevens bijgebouwen worden opgericht. Binnen de bestemming "Water" wordt de aanduiding "ligplaats" ten behoeve van een bijzondere woonvorm toegevoegd.

Tijdens de periode van terinzagelegging kon een ieder zowel mondeling als schriftelijk een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan bij uw raad naar voren brengen. De volgende schriftelijke zienswijzen zijn tijdig ontvangen:

- 1 Stichting Achmea Rechtsbijstand (brief d.d. 23 november 2010, stuknummer 2010.6064).
- 2 Reclamant 1 met ondertekening door diverse (125) bewoners van Nieuwebrug, Haskerdijken en Heerenveen (brief d.d. 24 november 2010, stuknummer 2010.6014).
- 3 Diverse bewoners van Lier en Leeuwarderstraatweg (brieven d.d. 1 november 2010, stuknummer 2010.5655 en d.d. 23 november 2010, stuknummer 2010.5990).

Voor de inhoud van de bovengenoemde zienswijzen, ons commentaar hierop en ons advies verwijzen wij uw raad naar de Reactienota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6", die als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd.

Wij stellen uw raad voor naar aanleiding van de ingediende zienswijzen de volgende aanpassingen in de regels van het ontwerpbestemmingsplan door te voeren:

- bladzijde 5: aan de tekst "1 een bijzondere woonvorm" toevoegen "voor maximaal veertien cliënten";
- bladzijde 7: de tekst "b het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning" vervangen door "b het gebruik van bijgebouwen voor bewoning".

Ambtshalve aanpassingen kunnen betrekking hebben op aanpassingen van de plantoelichting, planregels en de verbeelding (plankaart) en hebben voornamelijk tot doel onvolkomenheden te corrigeren. In dit geval hebben de aanpassingen betrekking op de plantoelichting. Het is wenselijk om de onderstaande wijzingen ambtshalve in het bestemmingsplan op te nemen:

- bladzijde 3: de zin "Naast de inwonende cliënten, komen maximaal tien mensen van buitenaf voor een dagbesteding." verwijderen;
- bladzijde 4: aan het eind van paragraaf 2.2. de zin "Het aantal cliënten in de dagopvang bedraagt maximaal tien, waarvan het grootste deel ook woonachtig is op het perceel." toevoegen.

Wetterskip Fryslân heeft bij brief d.d. 2 november 2010 een positief wateradvies afgegeven onder de voorwaarde dat de vermelde adviezen worden opgevolgd.

Brandweer Fryslân heeft bij brief d.d. 11 november 2010 een advies inzake externe veiligheid uitgebracht en komt tot de volgende conclusies:

- op ongeveer 270 meter van het plangebied is de A32 gelegen. Hier vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Dit heeft tot gevolg dat binnen 200 meter van de weg het bevoegd gezag rekening dient te houden met het groepsrisico. Het plangebied ligt echter buiten deze 200 meter, waardoor de gemeente hier niet standaard meer naar hoeft te kijken;
- uit gegevens van Rijkswaterstaat blijkt echter over de A32 ook stoffen vervoerd worden die een groter invloedsgebied hebben, namelijk 350 meter. Dit betekent, dat aanwezige personen binnen deze 350 meter nadelige gevolgen kunnen ondervinden van een mogelijk incident op de A32.

Gelet op het bovenstaande luidt het advies van Brandweer Fryslân om:

- in samenspraak met Brandweer Skarsterlân een ontruimingsplan op te stellen voor de instelling;
- een beleidsuitspraak te doen over de toelaatbaarheid van objecten, bedoeld voor vermindering of niet zelfredzame personen, binnen het invloedsgebied van een risicobron.

Wij zijn van mening, dat het opstellen van een ontruimingsplan buiten de orde van het bestemmingsplan valt en stellen uw raad daarom voor om dit punt uit het advies niet over te nemen. Het opstellen van een ontruimingsplan is overigens wel verplicht op grond van de Arbowetgeving.

Met betrekking tot het tweede punt uit het advies merken wij het volgende op. De circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen geeft aan dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een transportroute van gevaarlijke stoffen ligt. Het plangebied van het bestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6" is op meer dan 200 meter van de rijksweg A32 gelegen. Gelet hierop zijn wij van mening, dat er dus geen beleidsuitspraak nodig is.

In hoofdstuk 7 van de toelichting wordt de raadsvaststelling opgenomen conform het raadsvoorstel en de bijbehorende raadsstukken worden als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Kanttekeningen/toevoegingen naar aanleiding van de raadscommissie

De commissie heeft kennisgenomen van de verleende toestemmingen/vergunningen die door het college ter inzage zijn gelegd en komt tot de conclusie dat er op het perceel Lier 6 geen sprake is van een illegale situatie zoals door de indieners van de zienswijzen steeds wordt beweerd.

Verder zijn door de commissie vragen gesteld over het aantal cliënten dat in de nieuwe situatie op het perceel aanwezig is (maximaal 14 's nachts, maximaal 10 in de dagopvang), de uitbreiding van de doelgroepen, de veiligheid en de communicatie. Deze vragen zijn door de portefeuillehouder naar tevredenheid beantwoord en hebben niet geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Effectmeting

Tijdens en na de realisering van de uitbreiding van de bijzondere woonvorm en bij afgifte van de benodigde vergunningen zal strikt worden getoetst aan het bestemmingsplan en andere relevante wet- en regelgeving en zal toezicht worden gehouden door de gemeente op overeenkomstige uitvoering.

Risico's

Bij het voortzetten van de procedure worden de risico's ingeschat op nihil. Eventuele planschade wordt op de initiatiefnemer verhaald (planschadeovereenkomst is reeds gesloten in mei 2010).

Middelen

De financiering van het bestemmingsplan en derhalve de uitbreiding van de bijzondere woonvorm gebeurt door en onder verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Er zullen dus geen gemeentelijke middelen worden ingezet.

Communicatie

Op 29 september 2010 is de vooraankondiging ten behoeve van de voorbereiding van het bestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6" gepubliceerd in de Jouster Courant, de Staatscourant en via www.skarsterlan.nl.

De publicatie van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6" en het ontwerpraadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan heeft op 6 oktober 2010 plaatsgevonden in de Jouster Courant, de Staatscourant en via www.skarsterlan.nl en is tevens digitaal en analoog bekend gemaakt aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn en aan het waterschapsbestuur.

De bekendmaking van het raadsbesluit tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt zes weken na de vaststellingsdatum.

Een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze bij de gemeenteraad op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar heeft gemaakt, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij dit niet heeft gedaan, kan gedurende de termijn van terinzagelegging tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Voorts kan een belanghebbende gedurende genoemde termijn beroep instellen tegen de door de raad bij de vaststelling van het plan aangebrachte wijzigingen.

Behandelaar

Conform het vaststellingsbesluit en het voorstel.

Burgemeester en wethouders van Skarsterlân

Afdeling : vvh/vergunningen
Behandelend ambtenaar :
Telefoonnummer : (
E-mailadres



Besluit

Vergadering 27 april 2011
Nummer 34

Vaststelling bestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6"

De raad van de gemeente Skarsterlân;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, nummer 34/2011 en overnemende de daarin verwoorde argumenten en overwegingen;

overwegende dat er drie zienswijzen zijn ingediend;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

- 1 de zienswijze van Stichting Achmea Rechtsbijstand voor wat betreft de punten f en g gegrond en voor wat betreft de overige punten ongegrond te verklaren;
- 2 de zienswijze van reclamant 1 met ondertekening door diverse bewoners van Nieuwebrug, Haskerdijken en Heerenveen (stuknummer 2010.6014) ongegrond te verklaren;
- 3 de zienswijze van diverse bewoners van Lier en Leeuwarderstraatweg (stuknummers 2010.5655 en 2010.5990) voor wat betreft punt i gegrond en voor wat betreft de overige punten ongegrond te verklaren;
- 4 het bestemmingsplan "Nieuwebrug-Lier 6" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd plan (plannummer 10-60-02, NL.IMRO.0051.BPNWB10DELIER6-ON01) met bijbehorende kaart (NL.IMRO.0051.106002-ON01) met inachtneming van de volgende aanpassingen:

Naar aanleiding van de zienswijzen:

- bladzijde 5: aan de tekst "1 een bijzondere woonvorm" toevoegen "voor maximaal veertien cliënten";
- bladzijde 7: de tekst "b het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning" vervangen door "b het gebruik van bijgebouwen voor bewoning".

Ambtshalve:

- bladzijde 3: de zin "Naast de inwonende cliënten, komen maximaal tien mensen van buitenaf voor een dagbesteding." verwijderen;
- bladzijde 4: aan het eind van paragraaf 2.2. de zin "Het aantal cliënten in de dagopvang bedraagt maximaal tien, waarvan het grootste deel ook woonachtig is op het perceel." toevoegen;

5 op grond van artikel 6.12, lid 2, van de Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Skarsterlân in zijn openbare vergadering van 27 april 2011.

De raad voornoemd,



voorzitter



griffier