

BESTEMMINGSPLAN SINT NICOLAASGA - KERKSTRAAT 12

Vastgesteld, 30 maart 2011

**Bestemmingsplan Sint Nicolaasga -
Kerkstraat 12**

Code 106007 / 30-03-11

GEMEENTE SKARSTERLÂN 106007 / 30-03-11
BESTEMMINGSPLAN SINT NICOLAASGA - KERKSTRAAT 12

TOELICHTING

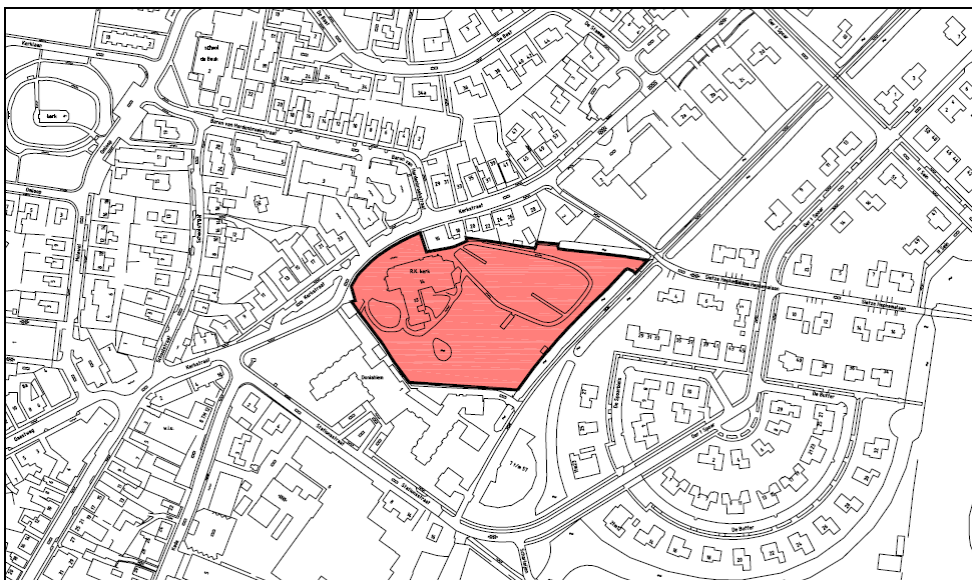
| <u>INHOUDSOPGAVE</u> | <u>blz</u> |
|---|-------------------|
| 1. INLEIDING | 1 |
| 1. 1. Aanleiding bestemmingsplan | 1 |
| 1. 2. Planologische regeling | 1 |
| 1. 3. Leeswijzer | 2 |
| 2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF | 3 |
| 2. 1. Huidige situatie | 3 |
| 2. 2. Beschrijving initiatief | 3 |
| 3. BELEIDSKADER | 5 |
| 3. 1. Provinciaal beleid | 5 |
| 3. 2. Gemeentelijk beleid | 5 |
| 4. OMGEVINGSASPECTEN | 6 |
| 4. 1. Geluid | 6 |
| 4. 2. Luchtkwaliteit | 6 |
| 4. 3. Bedrijven en milieuzonering | 6 |
| 4. 4. Externe veiligheid | 7 |
| 4. 5. Ecologie | 7 |
| 4. 6. Water | 8 |
| 4. 7. Bodem | 9 |
| 4. 8. Archeologie en cultuurhistorie | 9 |
| 5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING | 10 |
| 5. 1. Algemeen | 10 |
| 5. 2. Toelichting op de bestemmingen | 10 |
| 6. UITVOERBAARHEID | 11 |
| 6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 11 |
| 6. 2. Grondexploitatie | 11 |
| 6. 3. Economische uitvoerbaarheid | 11 |
| 7. RAADSVASTSTELLING | 12 |
| BIJLAGE | |
| Bijlage 1 | Wateradvies |
| Bijlage 2 | Raadstukken |

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding bestemmingsplan

De parochie van de Heilige Nicolaas in Sint Nicolaasga heeft het voornemen haar kerktuin aan te passen. Een onderdeel hiervan is de uitbreiding van de huidige begraafplaats. Omdat de begraafplaats in het geldende bestemmingsplan ter plaatse is vastgelegd, is de uitbreiding hiervan in strijd met het bestemmingsplan.

Het plangebied ligt in het centrum van Sint Nicolaasga aan de Kerkstraat. In dit bestemmingsplan wordt het gehele terrein van de kerk meegenomen. De begrenzing van het plangebied is afgestemd op de maatschappelijke bestemming in het geldende bestemmingsplan.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 2. Planologische regeling

Het plangebied is op dit moment juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan *Sint Nicolaasga*, dat is vastgesteld op 28 januari 2009. Hierin ligt op de onderhavige gronden de bestemming "Maatschappelijk". De begraafplaats is mogelijk binnen de aanduiding "begraafplaats". Op de locatie van de uitbreiding is deze aanduiding niet van toepassing. Dit nieuwe bestemmingsplan bevat de juridisch-planologische regeling waarbinnen de ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

1. 3. Leeswijzer

De toelichting op dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 worden de huidige situatie binnen het plangebied en het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de relevante beleidskaders. In hoofdstuk 4 vindt een toetsing plaats ten aanzien van de omgevingsaspecten als milieu, ecologie, water en archeologie. Hoofdstuk 5 bevat een beschrijving van de juridische vormgeving van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 6 ten slotte, gaat in op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan.

2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF

2. 1. Huidige situatie

Het plangebied ligt in het centrum van het dorp Sint Nicolaasga. Het betreft de rooms-katholieke kerk en de bijbehorende kerktuinen. De kerk staat in het noordwesten van het plangebied. Aan de zuidkant van de kerk is een pastoriewoning aangebouwd. Het noordelijk deel, ten oosten van de kerk, is in gebruik als begraafplaats. De zuidzijde van het plangebied is sterk bebost. De tuinen zijn grotendeels vrij van bebouwing, wel is in het zuiden van het plangebied een Lourdesgrot aanwezig welke onder de monumentenzorg valt. Dit bouwwerk van gewapend beton heeft een oppervlakte van 12 bij 8 meter en een hoogte van 7 meter.

In de omgeving van het plangebied overheerst de woonfunctie. Het lint aan de Kerkstraat is gemengd van aard, hier zijn naast woningen een aantal kleine horeca- en detailhandelsondernemingen gevestigd. Langs de oostzijde van het plangebied loopt een fietspad. Hier ligt ook een kavelsloot. Een luchtfoto van het plangebied en de directe omgeving is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Luchtfoto plangebied en directe omgeving (bron: Bing maps)

2. 2. Beschrijving initiatief

Het kerkbestuur heeft het initiatief om de kerktuin te herinrichten. De aanleiding hiervoor is de ontstane behoefte om de begraafplaats uit te breiden. Daarnaast zijn er nog een aantal functionele en esthetische overwegingen om de inrichting van het terrein aan te passen. Omdat de herinrichting op basis van het geldende bestemmingsplan gerealiseerd kan worden, wordt in dit bestemmingsplan enkel ingegaan op de uitbreiding van de begraafplaats.

De uitbreiding vindt plaats ten zuiden van de bestaande begraafplaats. Het gaat om een momenteel beboste locatie met een oppervlakte van circa 740 m². De huidige beplanting, bestaande uit naaldbomen en struiken, zal hiervoor verwijderd worden.

Het schetsontwerp voor de kerktuinen is weergegeven in figuur 3. Hierin is de uitbreiding van de begraafplaats aangeduid. De begraafplaats wordt ingepast door de structurele groenstructuren te handhaven.



Figuur 3. Toekomstige inrichting plangebied

3. BELEIDSKADER

3. 1. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007 "Om de kwaliteit fan de romte"

Het *Streekplan Fryslân 2007* is op 13 december 2006 door Provinciale Staten vastgesteld. In het Streekplan wordt Sint Nicolaasga gekarakteriseerd als een "compleet dorp". Dit betekent dat het een dorp een hoog voorzieningenniveau kent. Specifiek voor de voorgestelde ontwikkeling worden geen bijzonderheden aangegeven, wel kan gesteld worden dat de voorgestelde ontwikkelingen niet strijdig zijn met het provinciaal beleid.

3. 2. Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie 2030

De gemeenteraad heeft in de vergadering van 25 juni 2008 de *Toekomstvisie 2030 (Sturen op kwaliteit, vernieuwing en authentieke waarden)* vastgesteld. Het betreft een visie op hoofdlijnen. De toekomstvisie is uitgewerkt voor de thema's wonen, werken, voorzieningen en ruimte. Voor alle thema's geldt dat de gemeente Skarsterlân een aantrekkelijke gemeente vormt. Op het gebied van wonen en ruimte streeft de gemeente naar meer diversiteit en kwaliteit. In alle dorpen dient sprake te zijn van een goed voorzieningenniveau. De uitbreiding van een begraafplaats en het opwaarderen van de kerktuin speelt hierop in.

4. OMGEVINGSASPECTEN

4. 1. Geluid

Op grond van de *Wet geluidhinder* (Wgh) is rond inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken”, wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/u en spoorwegen een geluidzone van kracht. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones dient akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde.

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. De bestaande pastoriewoning wordt ter plaatse vastgelegd en krijgt dus geen uitbreidingsruimte richting de weg. Bovendien is de Kerkstraat ingericht als 30 km/uur zone. Vanuit de Wgh bestaan geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4. 2. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn op grond van het *Besluit niet in betekende mate* (NIBM) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden.

Dit bestemmingsplan maakt de uitbreiding van een bestaande begraafplaats mogelijk. Deze ontwikkeling heeft geen significantie toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg (het aantal begrafenissen zal niet toenemen). De ontwikkelingen hebben een dusdanig beperkte verkeersaantrekkende werking dat zij op grond van het Besluit NIBM zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden.

4. 3. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is afstemming wenselijk tussen bedrijfsactiviteiten en gevoelige functies (woningen). Voor het bepalen welke categorieën bedrijfsactiviteiten toelaatbaar zijn is in het kader van dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (2009).

In dit bestemmingsplan wordt een bestaande begraafplaats uitgebreid. Een begraafplaats valt onder milieucategorie 1, waarbij een richtlijnafstand van 10 meter geldt. Binnen deze afstand zijn geen woningen aanwezig. Bovendien vindt de uitbreiding plaats binnen de huidige inrichting van de kerk, waar in het geldende bestemmingsplan maatschappelijke functies tot en met milieucategorie 2 mogelijk zijn. Er zijn dan ook geen belemmeringen voor de ontwikkeling vanuit de milieuzonering.

4. 4. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen.

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart van de provincie Fryslân bekeken. Hieruit blijkt dat in of nabij het plangebied geen risicovolle inrichtingen liggen. Ook ligt het plangebied niet binnen de invloedssfeer van routes voor gevaarlijke stoffen. Wel liggen langs de westelijke grens van het plangebied twee buisleidingen van de Gasunie. Het gaat om leidingen met diameters van 220 en 110 mm en een werkdruk van 40 bar. Beide leidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour.

De uitbreiding van de begraafplaats vindt plaats binnen het terrein van de kerk. Als gevolg van de uitbreiding zal het aantal aanwezigen op het terrein niet toenemen. Het is het dan ook niet noodzakelijk om een groepsrisico-analyse uit te voeren. Het aspect externe veiligheid vormt voor de voorgestane ontwikkelingen geen beperkingen.

4. 5. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de directe omgeving van Sint Nicolaasga komen geen beschermden Natura 2000-gebieden voor. Rondom het dorp liggen wel enkele gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Het initiatief stelt de uitbreiding van een begraafplaats, binnen bestaand bebouwd gebied, voor. Deze ontwikkeling zal geen invloed hebben op beschermden natuurwaarden.

Soortenbescherming

De bescherming van soorten is vastgelegd in de *Flora- en faunawet*. Hierin zijn bepalingen opgenomen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze wet is een aantal planten- en diersoorten aangewezen die licht, middelzwaar of zwaar beschermd zijn. Voor licht beschermden soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke projecten. Voor middelzwaar beschermden soorten geldt alleen een vrijstelling wanneer de beoogde werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een door LNV goedgekeurde gedragscode. Voor zwaar beschermden soorten dient bij ruimtelijke ingrepen ontheffing te worden aangevraagd.

De begraafplaats wordt mogelijk gemaakt in een kerktuin. Deze tuin wordt intensief onderhouden. Om de uitbreiding mogelijk te maken dienen enkele (niet waardevolle) bomen en struiken te worden verwijderd. Deze ingreep valt onder het normaal onderhoud, een kapvergunning is niet noodzakelijk.

De tuin vormt mogelijk een habitat voor (broed)vogels. Deze kunnen tijdelijke hinder ondervinden door de werkzaamheden. Als buiten het broedseizoen met deze werkzaamheden wordt begonnen kan de verstoring van eventuele nesten worden voorkomen. Er zijn dan ook geen strijdigheden met de *Flora- en faunawet*. Hiernaast geldt de *algemene zorgplicht* onverlet voor de verdere uitvoering van het project. Vanuit de soortenbescherming bestaan geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4. 6. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de bestemmingsplanprocedure geworden.

Belangrijke aspecten die invloed hebben op de waterhuishouding zijn ingrepen aan watergangen, de toename van het verhard oppervlak en de afvoer van hemel- en afvalwater vanaf het perceel. De uitbreiding heeft een gefragmenteerde verharding op een terrein van circa 740 m² tot gevolg. Hemelwater zal hier op een natuurlijke wijze kunnen infiltreren in de bodem. In het overige deel van het plangebied wijzigt de situatie niet. Ook de afvalwaterstromen zullen als gevolg van dit bestemmingsplan niet wijzigen.

Met betrekking tot nieuwe graven wordt opgemerkt dat de onderkant van de graven zich minimaal 30 centimeter boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand moet bevinden. Hierdoor wordt voorkomen dat lijkwater in contact komt met oppervlaktewater. Indien mogelijk wordt de locatie hier toe opgehoogd. Anders dient onderbemaling of drainage naar het oppervlaktewater te worden toegepast. De lozing van drainagewater op het oppervlaktewater wordt niet vergunningsplichtig gesteld.

De ontwikkeling is voorgelegd aan Wetterskip Fryslân via de digitale watertoets. Vanwege de beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding is de korte procedure voor de watertoets van toepassing. Er kan volstaan worden met het opnemen van een standaard wateradvies. Dit advies is opgenomen in bijlage 1. Als met de in dit advies genoemde punten rekening wordt gehouden in de verdere planvorming heeft Wetterskip Fryslân geen bezwaar tegen dit bestemmingsplan.

4. 7. Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen aan te worden getoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Het uitgangspunt is dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan als gevolg van de nieuwe functie.

Uit de bodemgegevens van het Bodemloket blijkt dat rondom het plangebied op diverse locaties de bodemkwaliteit is onderzocht. Ten noorden en zuiden van het plangebied bleek de bodemkwaliteit ondermaats vanwege de aanwezigheid van fabrieken of bedrijven in het verleden. Voor overige onderzochte locaties is gebleken dat de bodemkwaliteit zodanig is dat geen vervolg noodzakelijk is.

De nieuwe begraafplaats komt op een locatie die lange tijd in gebruik is als kerktuin. Al sinds de 17^e eeuw is op de locatie een kerk aanwezig, welke eind 18^e eeuw is vervangen door de huidige kerk. Gezien de kwaliteit van de bodem en het grondwater in de omgeving en het (historisch) gebruik van de onderhavige gronden mag aangenomen worden dat als gevolg van de aanleg van begraafplaatsen op de locatie geen risico's voor de volksgezondheid optreden. Een bodemonderzoek in het kader van dit bestemmingsplan is dan ook niet noodzakelijk.

4. 8. Archeologie en cultuurhistorie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is de *Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz)* in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt onderdeel uit van de (gewijzigde) *Monumentenwet*. Deze wet regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Uit deze kaarten blijkt dat zich binnen het plangebied archeologische resten kunnen bevinden uit de midden-bronstijd - vroege middeleeuwen. Echter wordt vermoed dat eventueel aanwezige resten al ernstig verstoord zijn. Hierom beveelt de provincie aan om archeologisch onderzoek uit te voeren bij ingrepen in de bodem van meer dan 5.000 m².

De uitbreiding van de begraafplaats vindt plaats in een gebied van circa 740 m². Ook worden er geen overige grote bodemingrepen voorgesteld. Het aspect archeologie legt dan ook geen belemmeringen op de ontwikkeling. Mochten er bij bodemingrepen toch archeologische resten worden aangetroffen, dan dient dit gemeld te worden bij het bevoegd gezag.

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5. 1. Algemeen

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2008 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden. Het bestemmingsplan voldoet bovendien al aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die per 1 oktober 2010 in werking treedt.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

5. 2. Toelichting op de bestemmingen

Maatschappelijk

Het gehele plangebied valt onder de bestemming "Maatschappelijk". De regeling voor deze bestemming is afgestemd op de regeling uit het geldende bestemmingsplan. Om verschillende planologische regelingen op één terrein te voorkomen is het gehele terrein behorende bij de kerk meegenomen.

De hoofdgebouwen, in dit geval de kerk en de dienstwoning zijn vastgelegd in een bouwvlak. De dienstwoning is ter plaatse vastgelegd binnen de aanduiding "bedrijfswoning". De toren is, vanwege haar afwijkende bouwhoogte, aangeduid als "specifieke bouwaanduiding - toren".

De begraafplaatsen zijn mogelijk binnen de aanduiding "begraafplaats". Om enige flexibiliteit te bieden is deze aanduiding ruim op de oostzijde van het plangebied gelegd.

Omdat de lourdesgrot een hoogte heeft die afwijkt van de algemene opgenomen hoogtes van dergelijke bouwwerken, is deze op de verbeelding aangeduid als "specifieke vorm van maatschappelijk - lourdesgrot".

6. UITVOERBAARHEID

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.1. van het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) dient ten aanzien van een bestemmingsplanprocedure vroegtijdig overleg plaats te vinden met de betrokken adviespartners en overheden. De provincie Fryslân en de VROM-Inspectie hebben aangegeven dat zij bij plannen waar geen rijks- of provinciale belangen in het geding zijn, het vooroverleg niet noodzakelijk achten. In het voorliggende bestemmingsplan is dit aan de orde. Gezien de beperkte aard van het voornemen, wordt ook inspraak niet noodzakelijk geacht. Zodoende wordt het bestemmingsplan meteen als ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd.

Het ontwerpplan is gedurende zes weken ter visie gelegd, waarbij een ieder in de gelegenheid is gebracht zijn of haar zienswijzen tegen het plan kenbaar te maken.

6. 2. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling hebben gemeente meer sturingsmogelijkheden in het kostenverhaal, doordat zij in het geval van grondexploitatie door derden, voorwaarden kunnen stellen. Dit kan gebeuren door middel van het privaatrechtelijke spoor (anterieure of posterieure overeenkomsten), dan wel door middel van een exploitatieplan.

In het voorliggende plan is er op basis van artikel 6.2.1 Bro geen sprake van een bouwplan. In dergelijke gevallen is de grondexploitatieregeling niet van toepassing. Om deze reden wordt door de gemeente van het opstellen van een grondexploitatieplan afgeweken.

6. 3. Economische uitvoerbaarheid

De uitbreiding van de begraafplaats betreft een particulier initiatief waarbij de gemeente geen financiële bemoeienis heeft. De plankosten worden gedragen door de initiatiefnemer, deels via leges.

7. RAADSVASTSTELLING

Het ontwerpbestemmingsplan "Sint Nicolaasga – Kerkstraat 12" heeft met ingang van 3 december 2010 gedurende zes weken ter visie gelegen. Tijdens deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze tegen het plan kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Op 3 maart 2011 is het bestemmingsplan "Sint Nicolaasga – Kerkstraat 12" ongewijzigd vastgesteld. Voor de bijbehorende raadstukken wordt verwezen naar bijlage 2.

===