

Gemeente Skarsterlân

**BESTEMMINGSPLAN JOURE -
SPORTIEF KNOOPPUNT**

Vastgesteld op 26 juni 2013.



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

**BESTEMMINGSPLAN JOURE - SPORTIEF
KNOOPPUNT**

CODE 116004 / 26-06-2013

IDN: NL.IMRO.0051.BPJRE12SPORTKNPPNT-VA01

GEMEENTE DE SKARSTERLAN 116004 / 26-06-2013
BESTEMMINGSPLAN JOURE - SPORTIEF KNOOPPUNT

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Ligging plangebied	1
1. 3. Planologische regeling	2
1. 4. Leeswijzer	2
2. BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE EN INITIATIEF	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Het Programma van Eisen	4
2. 3. Inrichting terrein	5
2. 4. Uitbreiding bebouwing	6
2. 5. Duurzame energieopwekking	8
2. 6. Ruimtelijke inpassing	8
3. BELEIDSKADER	10
3. 1. Provinciaal beleid	10
3. 2. Gemeentelijk beleid	11
4. OMGEVINGSASPECTEN	13
4. 1. Milieuzonering	13
4. 2. Wegverkeerslawaaai	15
4. 3. Water	15
4. 4. Bodem	17
4. 5. Archeologie	17
4. 6. Ecologie	18
4. 7. Externe veiligheid	19
4. 8. Luchtkwaliteit	21
4. 9. Kabels en leidingen	21
5. PLANUITGANGSPUNTEN	22
5. 1. Algemeen	22
5. 2. Ruimtelijk	22
5. 3. Functioneel	23
6. JURIDISCHE PLANOPZET	24
6. 1. Algemeen	24
6. 2. Toelichting op de bestemmingen	24
7. UITVOERBAARHEID	26
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
7. 2. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid	26
7. 3. Handhaving	27

BIJLAGEN

Bijlage 1	Akoestisch onderzoek
Bijlage 2	Wateradvies
Bijlage 3	Archeologisch onderzoek
Bijlage 4	Ecologisch onderzoek
Bijlage 5	Advies externe veiligheid

1. INLEIDING

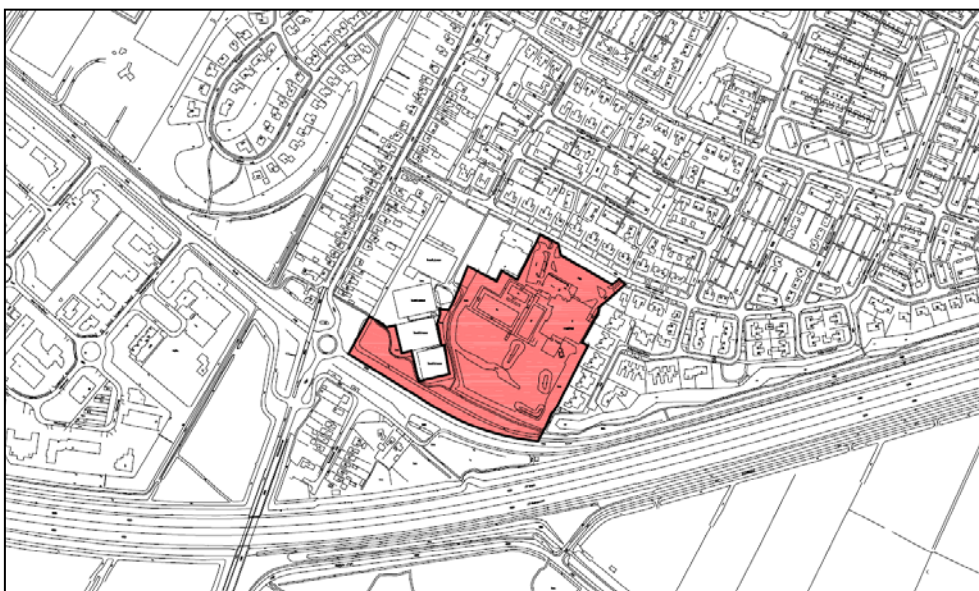
1. 1. Aanleiding

In het zuiden van Joure bevindt zich een clustering van sportvoorzieningen aan de Zuiderveldstraat. Een onderdeel hiervan is het zwembad 'Stiennen Flier'. De gemeente Skarsterlân heeft het plan opgevat om de locatie te ontwikkelen tot een 'Sportief Knooppunt'. Hiervoor worden de zwemmogelijkheden gewijzigd. De bestaande buitenbaden verdwijnen. Het binnenbad wordt uitgebreid met een glijbaan, wildwaterbaan en klein buitenbad. Tevens wordt een sporthal, een centrale entree gerealiseerd en wordt een recreatieve uitbreiding voorgesteld. Verder wordt voorzien in een adequate terreininrichting met een goede ontsluiting en parkeervoorziening. Het parkeren wordt uitgebreid voor de sporthal en de ontsluiting voor auto's gaat op de Sewei plaatsvinden, hetgeen nu op de Zuiderveldstraat plaatsvindt.

Om de genoemde ontwikkelingen planologisch mogelijk te maken, dient een nieuw bestemmingsplan voor de gronden te worden vastgesteld.

1. 2. Ligging plangebied

Het plangebied ligt tussen de Zuiderveldstraat en de Sewei en wordt begrensd door de huidige sportvoorzieningen aan de westzijde en de woonpercelen langs het Zuiderveldplantsoen aan de oostzijde. De begrenzing van het plangebied is afgestemd op die van het omliggende bestemmingsplan *Joure - Zuid*. De ligging van het plangebied is gevisualiseerd in figuur 1.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 3. Planologische regeling

De onderhavige gronden worden momenteel juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan *Zuiderveld* (vastgesteld op 20 februari 1969 en goedgekeurd op 24 september 1969). De voorgestelde inrichting van het terrein en de wijzigingen aan het zwembad zijn op basis van dit bestemmingsplan niet mogelijk.

Momenteel is voor het zuidelijk deel van Joure een nieuw bestemmingsplan in procedure (Joure - Zuid). De ontwikkeling van het Sportief Knooppunt zijn hierin voorzien. Omdat ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan Joure - Zuid nog onduidelijkheid bestond over de inrichting van het terrein, is gekozen om hiervoor een apart bestemmingsplan vast te stellen. Dit bestemmingsplan vormt het juridisch-planologische kader waarbinnen het Sportief Knooppunt mogelijk wordt gemaakt.

1. 4. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in *hoofdstuk 2* een beschrijving gegeven van de huidige situatie en de voorgestelde ontwikkelingen. In *hoofdstuk 3* wordt het, voor het plan relevante, beleid op de verschillende niveaus beschreven. In *hoofdstuk 4* worden de ontwikkelingen getoetst aan de omgevingsaspecten. In *hoofdstuk 5* worden de uitgangspunten voor het bestemmingsplan verwoord en in *hoofdstuk 6* wordt het juridische systeem toegelicht. Ten slotte worden in *hoofdstuk 7* de uitvoerbaarheid beschreven.

2. BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE EN INITIATIEF

2. 1. Huidige situatie

De ontwikkeling vindt plaats in het zuiden van Joure, in de wijk Zuiderveld. Het betreft een in de jaren zestig en zeventig ontwikkelde woonwijk. Langs de zuidzijde van deze wijk ligt een deel van de rondweg van Joure, de Sewei. Direct ten noorden van deze weg, tussen de woonlinten aan de Scheen en het Zuiderveldplantsoen, liggen enkele sportvoorzieningen, namelijk enkele tennisbanen aan de westzijde, een sportcentrum met diëtistenpraktijk aan de noordzijde en aan de oostzijde een subtropisch binnenzwembad met daarnaast enkele buitenbaden.

Ten zuiden van de zwembaden ligt de ligweide van het zwembad met een beachvolleybalveld. De functies zijn ingepast in bebossing. Een luchtfoto van de locatie is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Luchtfoto plangebied en directe omgeving (bron: Bing maps)

Aan de noordzijde van het terrein ligt een parkeerterrein ten behoeve van het sportcentrum en het zwembad. De ontsluiting van de verschillende functies vindt plaats op de Zuiderveldstraat. Dit betreft een hoofdontsluiting van de buurt, die via de Scheen is aangesloten op de hoofdinfrastructuur (met name de Sewei) en op het centrum.

2. 2. Het Programma van Eisen

Het initiatief betreft het ontwikkelen van het sportcluster tot Sportief Knooppunt. De ontwikkeling bestaat uit het realiseren van een nieuwe sporthal, nieuwe recreatieve voorzieningen, een representatief centraal entreegebouw, het beter zichtbaar maken van het tenniscomplex en de verbetering van de infrastructuur en het groen. Het plan ziet dus toe op een herinrichting van het terrein, waaronder het verwijderen van de buitenbaden en realisatie van nieuwe zwemvoorzieningen in de buitenlucht, en het uitbreiden van de bebouwing van het zwembad en de realisatie van een sporthal.

Voor de ontwikkeling van het Sportief Knooppunt is een Programma van Eisen (PvE) opgesteld. Dit PvE bevat een beschrijving van het gebruik en de functionele en technische eisen voor de uitvoering van de ontwikkeling. Het PvE beschrijft waaraan minimaal moet worden voldaan en vormt derhalve een belangrijk uitgangspunt voor dit bestemmingsplan. In deze paragraaf wordt het PvE, voor zover relevant voor het bestemmingsplan, beschreven.

Stedenbouwkundige randvoorwaarden

Voor een inpassing in de oorspronkelijke structuur en daarbij ook de mogelijkheid de natuurlijke afwatering te volgen is het belangrijk de noord-zuidrichting in het gebied te benadrukken. Het is daarbij gewenst verschillende diverse losse volumes te maken aan de Zuiderveldstraat, waarbij wandwerking samen met het Gymnasion en het zwembad zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Het gebied wordt daarnaast zowel van de noordzijde toegankelijk als van de zuidzijde. De nadruk voor het autoverkeer en hoofdingang van zwembad en sporthal ligt daarbij op de ingang vanaf de Sewei. Over het terrein wordt een fiets-/wandelas voorgesteld, welke de verschillende functies in het gebied verbindt. Hierbij hoort ook een nieuwe routing naar de tennisvereniging en wordt rekening gehouden met een omkering van de ingang van het sportcentrum (Gymnasion).

De inrichting van het parkeerterrein doet recht aan de landschappelijke en dorpse uitstraling van Joure. Daarnaast is er ruimte voor multifunctioneel gebruik buiten de openingstijden van het zwembad en sporthal.

Tussen de nieuwe sporthal en het zwembad komt een verbindend element gelegen aan de zuidzijde. Hier komt één ingang voor zowel de sporthal als het zwembad. Dit is de blikvanger vanaf de Sewei.

Het plangebied wordt welstandsvrij verklaard.

Gebruik

Het Sportief Knooppunt wordt letterlijk een knooppunt, waarin een aantal sportieve functies wordt geclusterd. De langzaamverkeerroute over het terrein draagt hieraan bij. Alle functies dienen vanaf deze as bereikbaar en zichtbaar te zijn.

Het Sportief Knooppunt wordt ontworpen voor een bezoekersaantal van 500.000 bezoekers op jaarbasis. De toegang voor personeel dient te worden gescheiden van de toegang voor bezoekers. De toegang van personeel geschiedt vanaf de noordzijde van de accommodatie ter plaatse van het huidige parkeerterrein.

De noordelijke ontsluiting is vooral bedoeld voor langzaam verkeer (richting Joure) en voor personeel. De zuidelijke ontsluiting is voor autoverkeer. Een knip in de route (door middel van een centrale verblijfsruimte) vormt op een natuurlijke manier een barrière voor de auto, maar zorgt dat de langzaamverkeer-as wel herkenbaar blijft.

Het gebouw

In hoofdlijnen zijn de functies entree/horeca, sporthal en zwembad geïntegreerd in één gebouw, waarbij gebruik wordt gemaakt van een aantal gezamenlijke voorzieningen. De horecaruimte vormt hierbij een verbindend element tussen sporthal en zwembad, nabij de entree.

2. 3. Inrichting terrein

Op basis van de eisen uit het PvE is een ontwerpvisie opgesteld, die heeft geleid tot een inrichtingsplan en ontwerp voor het Sportief Knooppunt. Het inrichtingsplan is weergegeven in figuur 3.



Figuur 3. Inrichtingsontwerp Sportief Knooppunt

De inrichting van het terrein voorziet in een centraal gelegen parkeerterrein voor de tennisbanen, het sportcentrum, het zwembad en de nieuwe sporthal. Dit nieuwe parkeerterrein zal zowel op de Zuiderveldstraat als op de Sewei worden ontsloten. Tussen deze twee ontsluitingen ligt een langzaamverkeerroute die een as over het terrein vormt. Direct ten zuidwesten van het gebouw van de sporthal en het zwembad en ten zuiden van het sportcentrum is een centrale ruimte in de vorm van een plein beoogd. Dit plein is niet bereikbaar voor autoverkeer, waardoor het niet mogelijk is om het terrein als sluiproute te gebruiken. Vanaf het plein zijn alle sportieve functies direct bereikbaar. Het uitgangspunt is dat uiteindelijk alle sportfuncties op dit plein zijn georiënteerd.

De huidige buitenbaden en de ligweide worden verwijderd. Aan de zuidzijde van het zwembad wordt een uitbreiding gerealiseerd, waaraan een nieuw buitenzwembad en een tunnelglijbaan zijn gekoppeld. Ten zuiden hiervan wordt een nieuwe ligweide ingericht. Het beachvolleybalveld wordt naar de noordzijde van het gebouw verplaatst.

De ligweide past binnen de noord-zuid opzet van het gebied en kent een bijzonder vormgegeven erfafscherming naar het parkeerterrein, die recht doet aan de gewenste sfeer en uitstraling van het zwembad. Aan de westzijde wordt een geluidswal aangelegd. Deze geluidswal dient ter afscherming van de westelijk gelegen woongebieden. De hoogte van deze geluidswal loopt af van 4 meter aan de zijde van het zwembad tot 2 meter aan de zijde van de Sewei. Aan de noordzijde wordt een geluidscherm op de wal geplaatst, waarmee geluidhinder voor de omgeving wordt gereduceerd.

De zuidelijke rand krijgt een waterrijke inrichting die aansluit op de inrichting van de zone langs de Sewei ten oosten van het plangebied. Hiermee wordt, naast een ruimtelijke inpassing, voorzien in een watercompensatie voor de aan te leggen verhardingen (zie paragraaf 4.3). Rondom het terrein wordt de bosrijke inpassing gehandhaafd.

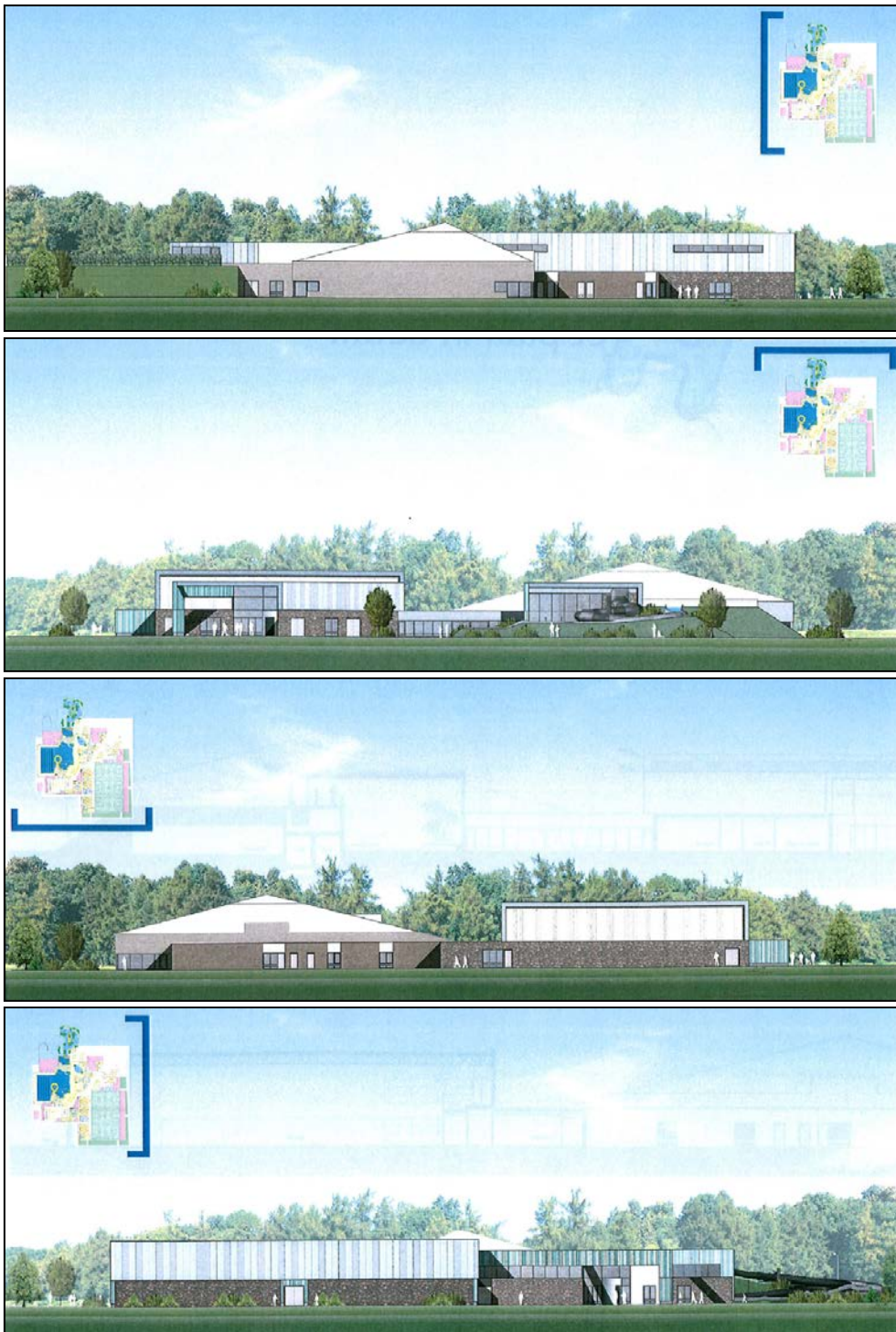
2. 4. Uitbreiding bebouwing

Het gebouw van het zwembad wordt uitgebreid, vooral in westelijke richting. In het noordelijk deel van de uitbreiding komt de sporthal. Dit deel is 8,6 meter hoog. Ten zuiden hiervan komt een centrale ruimte. Hierin bevindt zich de hoofdentree van het gebouw, die een bouwhoogte van 7,1 meter krijgt. Ook aan de zuidzijde van het zwembad wordt een nieuwe bouwvorm met een bouwhoogte van 7,1 meter gerealiseerd. Rondom deze hogere elementen wordt een lage aaneengesloten bebouwing voorgesteld.

De te realiseren sporthal betreft het 'verplaatsen' van de huidige sporthal 'De Stuit' aan de E.A. Borgerstraat. Deze sporthal is volgens de Sportnota van de gemeente Skarsterlân (zie paragraaf 3.2) aan vervanging toe. Het vestigen van de sporthal en het zwembad op één locatie heeft belangrijke voordelen. De entree, horecagelegenheid en parkeervoorzieningen kunnen gezamenlijk gebruikt worden. Dit biedt weer mogelijkheden voor een meer volwaardige horecavoorziening.

Deze horecagelegenheid betreft overigens een ondergeschikte functie die is gerelateerd aan de sportvoorzieningen.

De gevelaanzichten van het Sportief Knooppunt zijn weergegeven in figuur 4.



Figuur 4. Gevelaanzichten (boven naar onder: oost-, zuid-, noord-, westzijde)

2. 5. Duurzame energieopwekking

In het kader van de gemeentelijke ambities op het gebied van duurzaamheid, bestaat de wens om op het terrein de mogelijkheid te bieden voor duurzame of groene energieopwekking. Dit kan in de vorm van zonnecollectoren en –cellen op de gebouwen.

2. 6. Ruimtelijke inpassing

Stedenbouwkundige inpassing

De stedenbouwkundige structuur van de omliggende wijk en de historische gekantelde noord - zuid gerichte verkavelingrichting van het gebied zijn een belangrijk ontwerpuitsgangspunt voor de inrichting van het Sportief Knooppunt.

De voorgestelde inrichting van het terrein volgt de historische verkavelingrichting. Deze wordt benadrukt door de centrale verkeersas die over het terrein is beoogd. Aan de noordzijde van het terrein grenst het terrein aan een woonstraat met kleinschalige bebouwing. In het ontwerp wordt hiermee rekening gehouden door uit te gaan van verschillende kleinere volumes en tegenstelling tot een wand van bebouwing.

Rondom het terrein blijft de groenstructuur zoveel mogelijk gehandhaafd. Aan de zuidzijde wordt een brede groen - blauwe zone voorgesteld, waarmee wordt aangesloten op de zone langs de woonwijk.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling op een verantwoorde wijze wordt ingepast in de stedenbouwkundige structuur van de omgeving. Dit door het volgen van de historische structuur van het gebied, het respecteren van de schaal van de omgeving en gebiedseigen groene en blauwe inpassing.

Gezien de specifieke aard van het gebied en de ontwikkelingen die hierin plaatsvinden, is besloten het plangebied welstandsvrij te verklaren. Voor het ontwerp van het gebouw en de inrichting van het terrein is een hoog ambitieniveau gehanteerd, wat heeft geleid tot het plan zoals beschreven in dit hoofdstuk. Een goede beeldkwaliteit is hiermee voldoende gewaarborgd.

Verkeerstechnische inpassing

Met de realisatie van het Sportief Knooppunt wordt een toename van het aantal bezoekers verwacht. Gezien het regionale karakter van de voorziening (zwembad zelfs bovenregionaal) wordt verwacht dat een groot deel van de bezoekers met de auto komt. De huidige ontsluiting op de woonstraat Zuiderveldstraat is hiervoor ontoereikend.

Het plan ziet daarom toe op een sterke verbetering van de ontsluitings situatie door het realiseren van een directe aansluiting op de Sewei. Deze weg is een deel van de rondweg van Joure en heeft een vrijwel directe aansluiting op het Knooppunt Joure (A7 en A6). Bovendien zijn aan de Sewei niet direct woningen gelegen en is er sprake van een gescheiden fietspad aan

de zuidzijde. Dit maakt dat het Sportief Knooppunt voor auto's zeer goed te bereiken is en extra verkeersbewegingen niet leiden tot onveilige of anderszins onwenselijke verkeerssituatie.

Op de Scheen, ten zuiden van de Zuiderveldstaat, is per saldo mogelijk sprake van een (beperkte) toename van het aantal verkeersbewegingen. Dit is het gevolg van verkeersbewegingen van bezoekers die vanuit Joure zelf komen. Opgemerkt wordt dat in de huidige situatie vrijwel al het verkeer van bezoekers van buiten Joure de locatie via deze weg bereikt. Aangezien in de nieuwe situatie geen verkeer van buiten Joure naar het plangebied rijdt, zal de eventuele toename van verkeer over de Scheen beperkt zijn. Bovendien zal een aandeel bezoekers vanuit Joure met de fiets komen. De Scheen betreft een wijkontsluitingsweg die in de huidige situatie al een relatief hoge verkeerintensiteit kent. Er is sprake van een breed wegprofiel, mede door losliggende stoepen. Gesteld kan worden dat deze weg voldoende capaciteit heeft om de eventuele beperkte toename van de verkeersintensiteit op te vangen.

De aansluiting op de Zuiderveldstraat blijft wel bestaan. Deze aansluiting is bedoeld voor langzaam verkeer ((brom)fietsers, wandelaars), personeel en bezoekers van het sportcentrum. Hierdoor blijft er voor bezoekers en personeel uit Joure een snelle verbinding bestaan. De gewijzigde verkeerssituatie leidt tot een afname van het aantal verkeersbewegingen in het woongebied, met name de Zuiderveldstraat. Hierdoor wordt de verkeersveiligheid bevorderd.

Mobiliteitstoets

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er in de nieuwe situatie een goede afstemming tussen bereikbaarheidseisen van de voorziening en de ontsluitingskwaliteit van de locatie bestaat. De bestaande verkeersvoorzieningen kunnen de extra mobiliteit veilig en adequaat opvangen, vanwege de nieuwe ofwel gewijzigde aansluitingen.

Parkeren

In het Programma van Eisen is de benodigde parkeervoorziening aan de hand van de parkeernormen bepaald. Er dient rekening te worden gehouden met 305 parkeerplaatsen. Hiervan zijn 256 voor het Sportief Knooppunt en de tennisvereniging. Daarnaast dient er ruimte te zijn voor 49 parkeerplaatsen voor het mogelijke toekomstige ontwikkelingen.

Verder wordt rekening gehouden met 15 parkeerplaatsen voor minder validen, op minder dan 100 meter vanaf de ingangen van de omliggende accommodaties. Ook moet er een parkeervoorziening voor ten minste twee bussen zijn.

Bij het ontwerp (figuur 3) is rekening gehouden met de benodigde parkeer ruimte. Dit bestemmingsplan is hierop afgestemd en biedt derhalve voldoende ruimte om in de parkeerbehoefte te voorzien.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het voor het plan relevante beleid beschreven. Daartoe komen het provinciaal en het gemeentelijk beleid aan bod. Vanwege de aard van de ontwikkeling wordt het rijksbeleid niet opgenomen in dit hoofdstuk.

3. 1. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het *Streekplan Fryslân 2007 'Om de kwaliteit van de romte'*, vastgesteld op 13 december 2006.

Joure is aangemerkt als "regionaal centrum" en ligt in het bundelingsgebied Heerenveen/Joure. De kernen in de bundelingsgebieden moeten voorzien in een gevarieerd woonmilieu, ook Joure heeft hierin een belangrijke taak. Verder hebben regionale centra op het gebied van bedrijvigheid en voorzieningen een regionale opvangtaak. In deze taak wordt voorzien door het beheren of ontwikkelen van passende voorzieningen, onder andere op het gebied van sport. De ontwikkeling van het Sportief Knooppunt is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni is de provinciale ruimtelijke verordening vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Recreatieve voorzieningen

In de verordening zijn regels ten aanzien van (dag)recreatieve voorzieningen opgenomen. Sportvelden en -hallen zijn echter *niet* aangewezen als dagrecreatieve inrichting. Derhalve wordt niet getoetst aan de regels ten aanzien van recreatieve voorzieningen.

Voorzieningen per type kern

Ten aanzien van voorzieningen (waaronder tevens sportvoorzieningen vallen) geldt dat een ruimtelijk plan voor een regionaal centrum niet mag voorzien in een voorziening met een bovenregionaal verzorgingsgebied. In dit geval wordt (voornamelijk) voorzien in een regionale voorziening. Het zwembad vormt hierop een uitzondering, maar dit betreft een bestaande functie. Het bestemmingsplan is op dit punt niet in strijd met de regels uit de verordening.

Mobiliteitstoets

In geval van het ontwikkelen van voorzieningen die verkeersbewegingen kunnen veroorzaken die van wezenlijke invloed zijn op de verkeersafwikkeling via bestaande infrastructuur, dient een mobiliteitstoets uitgevoerd te worden.

In paragraaf 2.5 is reeds aangegeven dat er geen sprake is van een wezenlijke invloed op de verkeersafwikkeling via de bestaande infrastructuur en dat er sprake is van een verbetering door de realisatie van een directe aansluiting op de hoofdinfrastructuur. In deze toelichting is in voldoende mate ingegaan op de ontsluiting van het Sportief Knooppunt.

3. 2. Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie 2030

De gemeenteraad in de vergadering van 25 juni 2008 de *Toekomstvisie 2030 (Sturen op kwaliteit, vernieuwing en authentieke waarden)* vastgesteld. Het betreft een visie op hoofdlijnen. De toekomstvisie is uitgewerkt voor de thema's wonen, werken, voorzieningen en ruimte. Voor alle thema's geldt dat de gemeente Skarsterlân een aantrekkelijke gemeente vormt. De gemeente streeft ernaar om het voorzieningenniveau op peil te houden. Specifiek ten aanzien van sportvoorzieningen is de *Integrale beleidsnota sport* opgesteld.

Integrale kadernota sportbeleid 2006-2010

In de *Integrale kadernota sportbeleid (Van samenspel naar scoren)* van de gemeente Skarsterlân wordt ingespeeld op de toegenomen maatschappelijke betekenis van de sport. In de beleidsnota wordt gesteld dat de gemeente initiatieven wil nemen en gewenste ontwikkelingen aanmoedigt. Ook wordt gekozen voor een voorwaardenscheppende rol.

De belangrijkste doelstelling van de gemeente op het gebied van sportvoorzieningen is het bevorderen van een kwalitatief hoogwaardige sportinfrastructuur. Hierdoor wordt primair de inwoners van de gemeente de mogelijkheid geboden om op verantwoorde wijze en overeenkomstig eigen aanleg en behoefte sport te beoefenen. Daarnaast worden diverse maatschappelijke doelstellingen bereikt door het verbeteren van de sportinfrastructuur.

De gemeente wil dit doel onder andere bereiken door de kwaliteit van gemeentelijke sportgebouwen te verbeteren door functionele programma's toe te voegen aan het meerjaren onderhoudsprogramma. In de beleidsnota is verder genoemd dat de huidige sporthal 'De Stuit' aan vervanging toe is. Het realiseren van een nieuwe sporthal bij het zwembad wordt nog als mogelijk scenario beschreven.

Dit bestemmingsplan maakt de uitvoering van het beschreven scenario mogelijk. In de raadsvergadering van maart 2008 is besloten om de locatie van het zwembad 'De Stienen Flier' aan de Zuiderveldstraat in Joure aan te wijzen als voorkeurslocatie voor een nieuwe sporthal. De huidige sporthal wordt aangepast en gaat gebruikt worden voor bewegingsonderwijs en als turnhal.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan

Het *Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) Skarsterlân, Middelpunt van mobiliteit in dorpse omgeving* is in mei 2009 vastgesteld, waarin het verkeers- en vervoerbeleid van de gemeente Skarsterlân tot 2020 is vastgelegd. Het doel van het GVVP is het vastleggen en afstemmen van het bestaande verkeers- en vervoerbeleid, zodat een doelmatig, veilig en duurzaam verkeers- en vervoerssysteem voor gemeente Skarsterlân wordt gecreëerd.

De huidige verkeersstructuur van de kern Joure kenmerkt zich door een ringstructuur, bestaande uit onder andere de Sewei, de Harddraversweg, en de Haskerveldweg. Vanaf de A6 en A7 wordt door een tweetal aansluitingen aangetakt op deze ring. De Geert Knolweg en de Scheen sluit het centrum van Joure op de ring aan.

Het Sportief Knooppunt zal direct worden aangesloten op de Sewei. De Scheen vormt de verbinding met het centrum. De ontsluiting van het Sportief Knooppunt sluit derhalve aan op wegen die onderdeel uitmaken van de belangrijke infrastructuur van Joure. Deze wegen hebben voldoende capaciteit om dit verkeer veilig en doelmatig te verwerken.

4. OMGEVINGSASPECTEN

4. 1. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Er wordt onderscheidt gemaakt tussen rustige woongebieden en gemengde gebieden. Gemengde gebieden zijn gebieden met een matige tot sterke functiemenging, waarbij direct naast woningen ook andere functies voorkomen. Ook gebieden die langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot dit omgevingstype. In dergelijke gebieden is een verhoogde milieubelasting voor geluid gerechtvaardigd, omdat er sprake is van hogere achtergrondwaarden. Aan de zuidzijde van het plangebied ligt de rijksweg A7. Daarnaast vormt ook de Sewei een belangrijke ontsluitingsroute. In het lint aan de westzijde, aan de Scheen, is bovendien sprake van een matige functiemenging. Voorts zijn het huidige sportcomplex en het zwembad al jaren op de locatie aanwezig. Door de aanwezigheid van de rijksweg A7, de bestaande sportfuncties en verspreid liggende bedrijfsfuncties, is de omgeving van het plangebied aan te merken als gemengd gebied.

Een sportcomplex (veldsport/sporthallen) alsmede binnenzwembaden zijn aangewezen als inrichtingen uit milieucategorie 3.1. Hierbij geldt een richtafstand van 30 meter tot woningen in een gemengd gebied. Een buitenzwembad valt onder milieucategorie 4.1. In de VNG-brochure is uitgegaan van een gemiddelde bedrijfsvoering. Er is in dat kader geen sprake van een buitenzwembad, maar van een klein buitenbad bij een (gemiddeld) binnenzwembad. De bepalende factor voor de richtafstanden betreft geluidhinder. Voor de andere ruimtelijk relevante milieufactoren (geur, stof en gevaar) wordt wel voldaan aan de richtafstanden. Onaanvaardbare hinder op dat gebied kan dus redelijkerwijs worden uitgesloten.

De ontwikkelingen van het Sportief Knooppunt vinden grotendeels op grotere afstand dan 30 meter vanaf woningen plaats. Wel ligt het zwembad en de zone voor recreatie op circa 20 meter afstand vanaf het woonlint aan het Zuiderveldplantsoen. Hiermee wordt dus niet aan de richtafstanden voldaan. Geluidhinder voor omwonenden als gevolg van de ontwikkeling kan daarom niet op voorhand worden uitgesloten. Om aan te tonen dat in de nieuwe situatie aan de geluidsnormen wordt voldaan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Ook is het effect van de indirecte hinder, als gevolg van verkeersaantrekkende werking, onderzocht. De bijbehorende rapportage is opgenomen in bijlage 1.

Directe hinder

Uit het onderzoek blijkt dat na de planwijzigingen de geluidsbelasting naar de omgeving in zijn algemeenheid zal afnemen. Dit is met name het gevolg van een akoestisch betere inrichting de toepassing van maatregelen, zoals de geluidswal en –scherm en aanvullende gevelisolatie.

Zoals gezegd wordt de omgeving geclassificeerd als een gemengd gebied, waarin een hogere geluidsbelasting als in een ‘rustige woonwijk’ aanvaardbaar wordt geacht. Bij de aanwezig woningen wordt in de nieuwe situatie de etmaalwaarde van 50 dB(A) niet overschreden. Bovendien verbetert de akoestische situatie voor vrijwel alle woningen. Voor de woningen waar de geluidsbelasting toeneemt, gaat het om 1 dB toename in de dagperiode en blijft de geluidsbelasting laag (42 dB(A)).

Ook voor de maximale geluidsniveaus geldt dat deze in grote lijnen afnemen in de nieuwe situatie. Uitzondering hierop zijn de woningen aan de noordzijde van het terrein. De piekgeluiden overschrijden de grenswaarde van 70 dB(A) alleen in de dagperiode bij de woning Zuiderveldstraat 6. Dat wordt veroorzaakt door het eens per veertien dagen lossen van een vrachtwagen. Dit laden en lossen vindt ook in de huidige situatie plaats. In de avondperiode wordt op dezelfde plaats de grenswaarde van 65 dB(A) overschreden door het gebruik van de dichtstbijzijnde parkeerplaatsen. Ook hier gaat het om een bestaande situatie.

Bij deze waarden is rekening gehouden met een aanleg van een 4 meter hoge geluidswal, met daarop een geluidscherm met een hoogte van 2,5 meter, aan de oostzijde van het bad. Ook wordt langs de wildwaterbaan (onderdeel buitenbad) een 2,5 meter hoog scherm geplaatst.

Indirecte hinder

Uit het geluidsonderzoek is gebleken dat aan het toetsingskader van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de circulaire van 29 februari 1996 van de Minister van VROM kan worden voldaan. Door de ontsluiting aan de zuidzijde zullen de woningen aan de Zuiderveldstraat en daar aan grenzend minder verkeer en daardoor minder wegverkeerslawaai ervaren. Komende en gaande bezoekers die over de rondweg rijden veroorzaken bij de woningen indirecte hinder, waarvan het geluidniveau lager is dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A).

Conclusie

Bij het plan is zo veel als mogelijk rekening gehouden met het beperken van geluidsemisatie van de inrichting naar de omgeving, door de voorgestelde inrichting, isolering van de gebouwen en het afschermen van het buitenbad. Na het nemen van maatregelen die in dit bestemmingsplan worden geborgd, wordt voor de langetijdgemiddelde niveaus voldaan aan de grenswaarden. Er is sprake van een lichte overschrijding van de grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus ter plaatse van de woning Zuiderveldstraat 6.

De gemeente Skarsterlân acht het in dit geval aanvaardbaar om af te wijken van deze waarden, omdat:

- de overschrijdingen het gevolg zijn van bestaande activiteiten, er is dus sprake is van een bestaande situatie;
- de akoestische situatie in algemeenheid verbetert;
- de overschrijding in de dagperiode eens per veertien dagen voorkomt;
- de overschrijding beperkt is (maximaal 3 dB(A));
- het langetijdgemiddelde geluidsniveau ter plaatse afneemt.

4. 2. Wegverkeerslawaai

Ten aanzien van geluidshinder is de *Wet geluidhinder* (Wgh) van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidshinder in de toekomst. Voor het onderhavige plan is alleen geluidshinder als gevolg van wegverkeerslawaai van belang. In de wet is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft, waar aandacht aan geluidshinder moet worden besteed. De Wgh onderscheidt geluidsgevoelige objecten enerzijds en niet-geluidsgevoelige objecten anderzijds. Als geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone van een weg worden geprojecteerd, dient onderzocht te worden of wordt voldaan aan de geluidsnormen.

Het sportcomplex betreft geen geluidsgevoelig object. Het is dus niet noodzakelijk om de geluidsbelasting op het Sportief Knooppunt te bepalen. Wat betreft geluidshinder voor woningen in de omgeving als gevolg van verkeer van en naar het plangebied wordt opgemerkt dat zich een verbetering van de huidige situatie voordoet. Dit komt door het realiseren van een auto-ontsluiting aan de zuidzijde, op de Sewei. Zoals beschreven in paragraaf 2.6 is er mogelijk sprake van een beperkte toename van de verkeersintensiteit op de Scheen. Gezien het karakter van deze weg wordt deze toename aanvaardbaar geacht.

In paragraaf 4.1 is geconcludeerd dat in de nieuwe situatie geen onevenredige hinder voor woningen als gevolg van verkeersbewegingen van en naar het plangebied ontstaat.

4. 3. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. De watertoets is een verplicht onderdeel in de bestemmingsplanprocedure geworden. In het kader van de watertoets is de ontwikkeling voorgelegd aan Wetterskip Fryslân voor een wateradvies. Dit wateradvies is opgenomen in bijlage 2. In deze paragraaf zijn de uitgangspunten voor het bestemmingsplan verwoord.

Toename verhard oppervlak

Het noordelijk deel van het plangebied is in de huidige situatie al vrijwel volledig verhard. Het zuidelijk deel is nog grotendeels onverhard. Door de aanleg van het parkeerterrein neemt het totale verharde oppervlak met

circa 10.000 m² toe. Hierdoor wordt neerslag versneld afgevoerd. Om ervoor te zorgen dat dit niet tot wateroverlast leidt, hanteert het waterschap het uitgangspunt dat de toename van het verhard oppervlak wordt gecompenseerd door 10% van de toename als nieuw oppervlaktewater aan te leggen. Het dempen van watergangen moet voor 100% worden gecompenseerd. Dit betekent een compensatie van minimaal 1.000 m².

De compensatie wordt gerealiseerd door aan de zuidzijde van het plangebied een waterrijke zone in te richten. Hiermee wordt ruimschoots aan de compensatienorm voldaan. Voor het realiseren van waterpartijen is een vergunning nodig.

Schouwwatergang

Schouwwatergangen binnen het plangebied moeten bereikbaar blijven voor onderhoud.

Grondwateronttrekking

Voor het realiseren van gebouwen of infrastructuur dient mogelijk het grondwaterpeil te worden verlaagd. Hiervoor is een vergunning of melding noodzakelijk. Dit geldt ook voor het lozen van onttrokken grondwater.

Afvalwater- en regenwatersysteem

Schoon regenwater kan binnen het plangebied op het oppervlaktewater worden geloosd. Afvalwater afkomstig van het terrein zal op de bestaande rioleringsvoorziening worden afgevoerd. Voor eventuele uitbreidingen van het rioolstelsel dient contact te worden opgenomen met het waterschap.

Waterkwaliteit

De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn om verontreiniging van het water te voorkomen. Tevens dient gebouwd te worden met milieuvriendelijk en duurzaam materiaal.

Drooglegging en waterpeilen

Er dient rekening gehouden te worden met voldoende drooglegging. Gezien het waterpeil en de gemiddelde maaiveldhoogte in het plangebied kan ruimschoots aan deze norm worden voldaan.

Waterwet

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de *Waterwet*.

Proces

Het wateradvies is via dit bestemmingsplan gecommuniceerd met de initiatiefnemer. Het wordt gehanteerd als uitgangspunt voor de verdere planvorming en voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Het plan heeft hiermee een positief wateradvies.

4. 4. Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie.

Het plangebied is momenteel in gebruik voor sportvoorzieningen, recreatie en groenvoorzieningen. Deze functies worden in de toekomst gehandhaafd. De locatie is in beginsel geschikt voor het huidige en voorgenomen gebruik. In het kader van de vergunningverlening is het verkrijgen van inzicht in de gesteldheid van de bodem noodzakelijk. Als blijkt dat de bodemkwaliteit zodanig is dat er risico's voor de volksgezondheid optreden, zal er sanering plaats moeten vinden. Dit doet niet af aan de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan. Een bodemonderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure kan achterwege blijven.

4. 5. Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* als onderdeel van de *Monumentenwet* in werking getreden. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Uit deze kaarten blijkt dat binnen het plangebied geen hoge kans op het aantreffen van (intacte) archeologische resten bestaat. Er wordt aanbevolen om bij ingrepen groter dan 5.000 m² een archeologisch onderzoek uit te voeren. Omdat voor de uitvoering van dit bestemmingsplan forse bodemingrepen noodzakelijk zijn, is een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd. De bijbehorende rapportage is opgenomen in bijlage 3.

Tijdens het onderzoek zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. Het onderzoek heeft ook geen aanwijzingen voor (grotere) archeologische nederzettingen opgeleverd. Op basis van de resultaten wordt voor het plangebied geen vervolgonderzoek aanbevolen. De geplande ingrepen ten behoeve van het Sportief Knooppunt kunnen vanuit archeologisch oogpunt zonder bezwaar worden uitgevoerd.

Wanneer bij de uitvoering toch grondsporen en/of vondsten worden aangetroffen, dient hiervan melding te worden gemaakt bij de provinciaal archeoloog van Fryslân.

4. 6. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de natuurdoelstellingen van beschermde natuurgebieden en de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komen. Er wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Om de ecologische waarden van het plangebied en de omgeving in beeld te brengen en om de effecten van de beoogde ontwikkelingen op deze eventuele waarden te beoordelen, is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De bijbehorende rapportage is opgenomen in bijlage 4. De conclusies zijn in deze paragraaf verwoord.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een Natura 2000-gebied of van anderszins beschermde natuurgebieden. Op voorhand kunnen significante effecten als gevolg van de ontwikkelingen in het plangebied op de beschermde waarden van de natuurwaarden in de ruime omgeving worden uitgesloten.

Soortenbescherming

De bescherming van soorten is vastgelegd in de *Flora- en faunawet*. Hierin zijn bepalingen opgenomen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze wet is een aantal planten- en diersoorten aangewezen die licht, middelzwaar of zwaar beschermd zijn. Voor licht beschermde soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke projecten. Voor middelzwaar beschermde soorten geldt alleen een vrijstelling wanneer de beoogde werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een door LNV goedgekeurde gedragscode. Voor zwaar beschermde soorten dient bij ruimtelijke ingrepen ontheffing te worden aangevraagd.

Uit het onderzoek is gebleken dat in het plangebied, naast enkele algemeen beschermde soorten, broedvogels voorkomen. Broedvogels zijn zwaar beschermd. Eveneens maakt het plangebied naar verwachting deel uit van een groter foerageergebied voor diverse soorten (zwaar beschermde) vleermuizen.

Conflicten met de *Flora- en faunawet* als gevolg van broedvogels kunnen worden voorkomen door de werkzaamheden, vooral het verwijderen van beplantingen, buiten het broedseizoen uit te voeren. Een aanwezige kast voor de steenuil blijft in beginsel behouden.

Wat betreft het foerageergebied voor vleermuizen geldt dat door de plannen een deel hiervan behouden blijft. Daarbij zijn in de directe omgeving voldoende soortgelijke alternatieven voorhanden, waardoor geen negatieve effecten zullen optreden.

Voor algemeen beschermde soorten geldt een vrijstelling in geval van ruimtelijke ontwikkeling. Voor alle overige soorten is de zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

Conclusie

Als rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van broedvogels, ontstaan er geen conflicten met de wetgeving ten aanzien van de bescherming van ecologische waarden. Vanuit het aspect ecologie bestaan geen belemmeringen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4. 7. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. Hieruit blijkt dat ten westen van het plangebied, op 130 meter afstand, een hogedruk aardgasleiding ligt. Daarnaast vindt over de rijksweg A7 (70 meter ten zuiden van het plangebied) het vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Aardgasleiding

Het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb) houdt milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid vanuit het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. De leiding heeft geen plaatsgebonden risicocontouren waarbinnen het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten tegen wordt gegaan. Er moet dus alleen worden afgewogen of de toename van het aantal personen in de omgeving van de leiding tot een verantwoord groepsrisico leidt. De buisleiding heeft een diameter van 6 inch en een werkdruk van 40 bar. Op grond van het Bevb geldt voor de leiding een inventarisatieafstand van 70 meter waarbinnen het groepsrisico moet worden verantwoord. Het plangebied ligt buiten deze afstand. Het is daarom niet noodzakelijk om het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Het Rijk heeft het ontwerp Basisnet Weg (december 2008) opgesteld. De A7 is, gezien de beperkte hoeveelheid en samenstelling van het vervoer, geen veiligheidszone en geen Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Dit betekent dat er geen zones langs de A7 liggen, waarbinnen de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten tegengegaan wordt. Nieuwe ontwikkelingen zijn toegestaan, maar aangezien er wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, moet voor bouwplannen wel nagegaan worden of de risico's aanvaardbaar zijn. Omdat het plangebied binnen de invloedzone van de A7 ligt, dient hiertoe een risicoverantwoording plaats te vinden.

Risicoverantwoording

In het kader van de verantwoording van het groepsrisico heeft Brandweer Fryslân een advies uitgebracht. Dit advies is opgenomen in bijlage 5.

Momenteel wordt het project 'Knooppunt Joure' voorbereid, waarin een tracéwijziging van de A7 plaatsvindt. Deze weg komt op grotere afstand van het plangebied te liggen.

Langs de A7 geldt een toetsingsafstand van 200 meter waarbinnen ruimtelijke beperkingen gelden. Na de wijziging van het tracé van de A7 ligt het plangebied buiten deze afstand. Het plangebied blijft wel binnen het invloedsgebied voor het vervoer van giftige stoffen te liggen (dit invloedsgebied is 880 meter vanaf de weg). Het aantal vervoersbewegingen met giftige stoffen is zeer gering (66 per jaar).

Met het oog op de uitvoering van Knooppunt Joure en het beperkte aantal vervoersbewegingen wordt afgezien van een volledige verantwoording van het groepsrisico. In de toelichting van het bestemmingsplan moet in dat geval wel worden ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op de weg een ramp voordoet. In het advies van de brandweer wordt ingegaan op deze aspecten.

Bestrijding en beperking

Omdat bij de snelweg geen bluswatervoorzieningen aanwezig zijn, is bestrijding van calamiteiten lastig. Bij een dreiging van een incident met giftige vloeistoffen is afhankelijk van de beschikbare tijd en omstandigheden een evacuatie van het plangebied mogelijk. Bij het daadwerkelijk optreden van het incident zal er naar binnen moeten worden gevlucht, ramen en deuren worden gesloten en ventilatiesystemen moeten worden uitgezet. Binnen het plangebied moet worden voorzien in adequate bluswatervoorzieningen.

Zelfredzaamheid

De functies in het plangebied zijn niet bestemd voor het huisvesten van verminderd zelfredzame personen. Er zijn voldoende vluchtwegen, ook van de risicobron af. Op het gebied van zelfredzaamheid bestaan geen knelpunten.

Maatregelen

Ten aanzien van het optimaliseren van de bestrijdbaarheid wordt als maatregel voorgesteld om een opstelplaats voor een tankautospuiter nabij het open water aan te leggen en een brandkraan bij de objecten te realiseren. Met het advies omtrent deze maatregelen wordt bij de uitwerking van het plan rekening gehouden.

Verantwoording

Ondanks het lage groepsrisico en de maatregelen ter verhoging van de veiligheid, kunnen risico's nooit voor 100% kunnen worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal er altijd een restrisico blijven bestaan. Het bevoegd gezag dient dit risico te wegen en neemt met de vaststelling van dit bestemmingsplan verantwoording voor het restrisico.

4. 8. Luchtkwaliteit

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is de *Wet milieubeheer* van kracht. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit* (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project “niet in betekende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging of;
- een project is opgenomen in het NSL.

Een project valt binnen de algemene maatregel van bestuur “Niet In Betekende Mate bijdragen” (NIBM-regeling) als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit is veelal een gevolg van een toename van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Bij een toename van meer dan circa 1.000 verkeersbewegingen per etmaal wordt in betekende mate bijgedragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. In dit geval is daarvan geen sprake. Het plan stelt het verplaatsen van een sporthal vanaf een andere locatie in Joure voor en een beperkte uitbreiding/wijziging van een andere functie.

De verkeersgeneratie hiervan is per saldo zeer beperkt. Het project voldoet aan de NIBM-regeling. De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4. 9. Kabels en leidingen

In en rondom het plangebied zijn geen kabels of leidingen aanwezig die moeten worden voorzien van een planologische regeling. Het ontwerp voor het Sportief Knooppunt is afgestemd op de aanwezige (kleinere) kabels en leidingen die in het plangebied aanwezig zijn.

5. PLANUITGANGSPUNTEN

5. 1. Algemeen

Het belangrijkste uitgangspunt is het bieden van planologische ruimte voor het ontwikkelen van het Sportief Knooppunt Joure. Hierbij geldt het inrichtingsontwerp dat is beschreven in hoofdstuk 2 als uitgangspunt. Dit plan is gebaseerd op de voorwaarden uit het Programma van Eisen. De kaart in figuur 3 (pagina 5) dient als onderlegger voor de verbeelding van dit bestemmingsplan.

5. 2. Ruimtelijk

Bebouwing

De uitbreidingsmogelijkheden aan het gebouw van het zwembad (ten behoeve van de sporthal en gedeelde functies) wordt vastgelegd op basis van het ontwerp. Omdat dit ontwerp vast staat worden de verschillende bouwdelen niet strak vastgelegd. Er wordt uitgegaan van drie hoogten, namelijk de sporthal (maximaal 9 meter), de uitbreidingen van het zwembad en de entree (maximaal 8 meter) en het oostelijk gelegen zone (maximaal 4 meter). De huidige kap van het zwembad is al hoger, daarom is opgenomen dat bestaande bouwdelen de huidige hoogte mogen behouden.

Omdat het buitenbad een belangrijke geluidsbron betreft, is deze op de verbeelding, achter de geluidswal- en scherm, vastgelegd. De glijbaan mag alleen binnen de zone van het buitenbad worden gebouwd. Hiervoor geldt een maximale hoogte van 6 meter. Voor overige bouwwerken, zoals vlaggenmasten en verlichting, is een maximale bouwhoogte van 8 meter opgenomen.

Ontsluiting

Er wordt geen specifieke regeling opgenomen voor het regelen van de ontsluitingen. Het realiseren van de langzaam verkeerroutes en het centrale plein wordt in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

Parkeren

Het parkeerterrein wordt binnen een aanduiding vastgelegd. Buiten de zone zijn geen parkeervoorzieningen toegestaan. Het parkeerterrein dient in eerste plaats ten behoeve van de sportvoorzieningen. Het bestemmingsplan sluit het gebruik van het terrein als openbaar parkeerterrein niet uit.

Groene en blauwe structuur

De structuurbepalende groenelementen, in dit geval de bebossingen/inpassingstroken rondom het terrein, zijn onder een aparte bestemming gebracht. Ook de zone voor watercompensatie wordt binnen deze bestemming geregeld. Hiermee wordt gewaarborgd dat hier geen sportactiviteiten worden uitgevoerd. Binnen het gehele plangebied worden groenvoorzieningen en water mogelijk gemaakt.

Geluidwal en -scherm

De geluidswal en de geluidschermen zijn van belang om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen. Daarom is deze specifiek geregeld en op de verbeelding vastgelegd. In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarin is bepaald dat de gebouwen niet mogen worden gebruikt als het geluidscherm niet is aangelegd.

5. 3. Functioneel

Op het terrein worden mogelijkheden geboden voor sport- en recreatieve voorzieningen en daarbij behorende (ondersteunende) functies, zoals horeca en detailhandel. Deze functies worden uitsluitend mogelijk gemaakt op het in verklaarde deel van het terrein in figuur 5. Op het gehele terrein is ruimte voor beplantingen, water en paden.

Naast het buitenbad, dat een belangrijke invloed op de geluidssituatie heeft, worden de verschillende functies worden omwille van de flexibiliteit niet nader vastgelegd, anders dan dat deze voor de beoogde terreininrichting van belang zijn (zoals parkeren).

6. JURIDISCHE PLANOPZET

6. 1. Algemeen

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2008 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden, met inachtneming van de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de bestemmingen vastgelegd en in de regels de bijhorende bouw- en gebruiksmogelijkheden.

6. 2. Toelichting op de bestemmingen

Groen

De structuurbepalende groenelementen zijn onder de bestemming 'Groen' gebracht. Binnen deze bestemming wordt tevens de mogelijkheid geboden om watercompensatie te realiseren.

Sport

Het Sportief Knooppunt wordt mogelijk gemaakt binnen de bestemming 'Sport'. Ter plaatse zijn sport- en recreatieterreinen, alsmede gebouwen ten behoeve van deze functies, waaronder een sporthal en zwembad, mogelijk.

Parkeren is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein'. Dit parkeerterrein staat niet per se ten dienste van het sportterrein.

De gebouwen zijn vastgelegd binnen het bouwvlak. Per bouwdeel is een maximale bouwhoogte bepaald. Het buitenzwembad is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport – buitenzwembad' mogelijk. De glijbaan van het zwembad mag uitsluitend binnen deze zone worden gebouwd. Hiervoor geldt een maximale bouwhoogte van 6 meter. Overige bouwwerken, niet zijnde gebouwen, mogen 8 meter hoog worden.

Voorwaardelijke verplichting geluidscherm

De realisatie van het geluidscherm is gewaarborgd met een voorwaardelijke verplichting. Deze verbiedt de gronden te gebruiken wanneer het geluidscherm met een lengte van 40 meter en een hoogte van 6,5 meter (vanaf peil, dus uitgaande van een geluidswal met een hoogte van 4 meter en een

2,5 meter hoog scherm) niet is gerealiseerd. Dit is geregeld in de specifieke gebruiksregels. Op grond van deze bepaling is het in strijd met het bestemmingsplan om de gronden en gebouwen in gebruik te nemen, zonder de realisatie en instandhouding van het geluidscherm.

Water

De watergangen in het plangebied die een belangrijke functie voor de waterhuishouding hebben, vallen binnen de bestemming 'Water'. Binnen deze bestemming wordt voorzien in waterlopen, bermen en beplanting.

7. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappij is nauw betrokken bij de planvorming voor de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. Er wordt daarom afgezien van het ter inzage leggen van het bestemmingsplan voor inspraak.

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wro vastgelegde bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze procedure zijn burgers en belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze tegen het plan kenbaar kunnen maken. De resultaten uit de bestemmingsplanprocedure tonen de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aan. Hierna volgt een nadere toelichting.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 12 april 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze tegen het plan in te dienen. Er zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie in het raadsvoorstel. De zienswijzen geven geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen.

Vaststelling

Op 26 juni 2013 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld. De bij de vaststelling behorende stukken zijn als los onderdeel bij het (digitale) bestemmingsplan gevoegd. Tegen dit besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7. 2. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het van belang te weten of het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

Wat betreft de economische uitvoerbaarheid, geldt een innovatief aanbestedingsproject. De gemeente is de opdrachtgever en heeft de regie in handen. De opdrachtnemer werkt daarbij naast het ontwerp, ook de bouw, het onderhoud en de exploitatie uit. Het grote voordeel hiervan is dat de markt meedenkt. In de aanbesteding is een dekkende exploitatie meegenomen.

De marktpartij wordt gevraagd om tegen een van tevoren vastgesteld exploitatiebedrag een aanbieding te doen voor de looptijd van het contract, hiermee worden de jaarlijkse kosten inzichtelijk gemaakt. Door deze constructie ontstaan er marktconforme prijzen. De middelen hiervoor zijn in de begroting opgenomen. Het bestemmingsplan wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatie­regeling in de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouwrijp maken en kosten voor het bestemmingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturings­mogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan op te stellen. Van het opstellen van een exploitatieplan kan worden afgezien als voornoemde kosten “anderszins verzekerd” zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Een combinatie van een exploitatieplan en overeenkomsten is ook mogelijk.

In dit bestemmingsplan wordt een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Bro mogelijk gemaakt. Zodoende is de afdeling grondexploitatie uit de Wro van toepassing. Echter, omdat de gemeente de initiatiefnemer voor dit project is en de kosten voor de uitvoering van het bestemmingsplan draagt, is er geen sprake van te verhalen kosten. Het is dan ook niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen.

7. 3. Handhaving

Handhaving beoogt de rechtszekerheid en gelijke behandeling van de burgers te versterken, de doelstelling van het bestemmingsplan te effectueren en negatieve effecten van ongewenste situaties te voorkomen.

Het door de gemeente opgestelde *Integrale controle- en handhavingsprogramma 2007* geeft inzicht in de handhavings­mogelijkheden, het bestaande en het gewenste handhavingsniveau, de relaties tussen de diverse afdelingen en externe partners bij de handhaving, de problemen die een rol spelen bij handhaving en de standaardisatie van handelingen met betrekking tot handhaving.

Voor de inhoud van het handhavings­beleid kan hier korthedshalve worden verwezen naar het genoemde *Integrale controle- en handhavingsprogramma 2007*.

===