

Gemeenteraad

Vergadering	28 maart 2007
Agendapunt	6
Voorstelnummer	31/2007
Behandeld in commissie	Gecombineerde bestuur en financiën/samenlevingszaken van 12 maart 2007, agendapunt 4
Ter inzage (onder meer)	rapportage ontwikkeling visie onderwijshuisvesting Joure; Algemene uitgangspunten financiële berekeningen; berekening netto uitgaven brede school (vertrouwelijk)

Varianten visie onderwijshuisvesting Joure

Voorstel

Wij stellen voor:

- A: De locatie Koningin Julianalaan aan te wijzen als te ontwikkelen locatie voor primair onderwijs en overige brede school functies in Joure Zuid.
- B: 1 Daarin in ieder geval opnemen de bouw van een nieuwe openbare fusieschool en een pc school, zoals bijvoorbeeld in variant B.
2 Te vertrekken vanuit een Publiek Private Samenwerkingsconstructie (PPS)
3 Andere partijen uitnodigen deel te nemen aan de ontwikkeling van brede school functies waarbij het meebrengen van eigen financiering voor huisvesting uitgangspunt is.
4 Als financiële randvoorwaarde netto investeringen van € 3,1 miljoen hanteren en deze af te wegen bij de vaststelling van de kadernota met als investeringsjaar 2010.
5 De raad op korte termijn een nader stappenplan overleggen, alsmede een communicatieplan.
6 De raad regelmatig te informeren en te betrekken bij de voortgang.

Samenvatting

In de rapportage ontwikkeling visie onderwijshuisvesting Joure is de mogelijkheid weergegeven om te komen tot 2 onderwijsclusters in Joure. Naar aanleiding van reacties op deze rapportage zijn voor Joure Zuid een aantal varianten nader uitgewerkt.

Het draagvlak voor een brede school bij instellingen en ouders is heel belangrijk.

Ook moet rekening worden gehouden met de menselijke maat en de herkenbaarheid van instellingen.

Wij spreken onze voorkeur uit voor de ontwikkeling van de locatie Julianalaan zoals uitgewerkt in variant B waarbij rond de plek van de huidige Dr. E.A. Borgerschool en de praktijk voor fysiotherapie een nieuwe openbare fusieschool en een pc school wordt gebouwd.

De St. Mattheïsschool blijft bij deze variant op de huidige locatie.

Binnen deze variant zijn voldoende mogelijkheden voor andere partijen om aan te sluiten bij de brede school. Uitgangspunt is wel, dat de gemeente de investeringen voor het onderwijs voor zijn rekening neemt en dat andere partijen ook financiering meenemen. Ten aanzien van het te volgen traject zal een stappenplan en een communicatieplan worden opgesteld, de raad zal hierover op zo kort mogelijke termijn worden geïnformeerd.

Toelichting

Inleiding

Door uw raad is op 28 april 2004 het Integrale Huisvestingsplan voor het onderwijs in de gemeente vastgesteld.

In het daarin opgenomen beleidsthema "Toekomstperspectief scholen in Joure" is als toekomstperspectief beschreven dat voor de onderwijshuisvesting in Joure twee clusters worden gezien, waar zoveel mogelijk voorzieningen worden geconcentreerd. Tevens wordt daarbij de verwachting uitgesproken, dat met deze twee clusters de bereikbaarheid van scholen in Joure voldoende gewaarborgd is.

De ontwikkelingen worden met name vanuit het onderwijsperspectief beschreven omdat het onderwijs naar onze mening leidend is voor het vervolg. Een nadere invulling vanuit andere onderdelen van de brede school is mogelijk nadat een principe keuze is gemaakt. De ontwikkeling vanuit het onderwijs moet worden gezien als het vliegwiel voor de verdere ontwikkeling.

Rapportage ontwikkeling visie onderwijshuisvesting Joure

Ter verdere uitwerking van het toekomstperspectief hebben wij een onderzoek verricht naar de mogelijkheden om te komen tot een concentratie van onderwijsvoorzieningen en aanverwante voorzieningen in Joure.

Dit onderzoek is verricht op basis van een door het college vastgestelde projectopdracht, waarover de raad via de commissie samenlevingszaken in november 2004 is geïnformeerd. De rapportage geeft een beeld voor geheel Joure waarbij een scholencluster rondom sporthal De Stuit is gesitueerd en een cluster in Joure Zuid. Voor Joure Noord is vastgesteld, dat de noodzaak om nu stappen te zetten minder nijpend is en dat we ons eerst moeten concentreren op Joure Zuid. Dit heeft geleid tot een voorkeursvariant 1° waarbij aan de Koningin Julianalaan een brede schoolcomplex ontstaat. Als gevolg van reacties uit zowel commissie samenlevingszaken als het veld is deze variant heroverwogen en zijn alternatieven ontwikkeld.

Locatie

Bij de "Rapportage ontwikkeling visie Onderwijshuisvesting Joure" komt de locatie Julianalaan er als beste uit. De huidige huisvesting van scholen, kinderopvang en peuterspeelzaal aan de Julianalaan biedt mogelijkheden om te variëren in oplossingen.

Het opnieuw bekijken van de locatie vinden wij gelet op de mogelijkheden die er liggen weinig zinvol en zal vertragend werken. Een nieuwe locatie is vrijwel alleen te vinden met drastische maatregelen zoals sloop van huizen.

De modellen vergeleken

In de commissie samenlevingszaken van 14 februari is een presentatie gegeven van een aantal mogelijk varianten op de locatie Koningin Julianalaan. Onderstaand noemen we ze even kort, de presentatie met bijbehorende plattegronden treft u als bijlage bij de stukken aan.

Model 1^E (netto kosten € 6,4 milj.)

Bij de rapportage visie onderwijshuisvesting Joure is de voorkeur uitgesproken voor model 1^E. Alle voorzieningen (inclusief sportvoorziening) worden hierbij aan de Julianalaan geplaatst in een 2 laags gebouw. Er vindt een combinatie plaats met woningbouw op de plek van de huidige gymzaal.

Dit plaatje is ook aan ouders gepresenteerd, de massaliteit van het gebouw de beperkte buitenspeelruimte en de verminderde herkenbaarheid van scholen worden hierbij als negatieve punten ervaren. Gezegd moet worden, dat het gepresenteerde plaatje een uitwerking is die er bij een concrete uitwerking heel anders uit kan zien. Dat de buitenspeelruimte slechts aan de minimale normen voldoet kan niet worden ontkend. De mogelijkheid om nog aanvullende voorzieningen bij de brede school te betrekken is mede vanwege de ruimte beperkt.

Variant A (netto kosten € 6,7 milj.)

Bij variant A is er voor gekozen, de geplande woningbouw te laten vervallen, waardoor er meer ruimte ontstaat voor spelen en aanvullende voorzieningen. Er ontstaat ook fysieke ruimte voor instellingen die willen aanhaken.

De scholen zijn als "blokken" neergezet (in 2 bouwlagen) met daartussen verbindende gebouwen waar ook andere voorzieningen gehuisvest kunnen worden.

Het is mogelijk de "blokken" afzonderlijk te bouwen. Hierdoor kan worden voorkomen, dat er tijdens de bouw tijdelijke huisvesting noodzakelijk is maar het is ook mogelijk de fases in tijd te laten verschillen.

Fase 1 zou dan in 2010/2011 kunnen worden uitgevoerd en fase 2 in 2020/2021.

(netto kosten € 2,4 milj.)

In fase 1 zou dan op de huidige plek van het gymlokaal de nieuwe openbare school gebouwd kunnen worden.

De Dr. E.A. Borgerschool en de St. Mattheïsschool kunnen dan in de 2^e fase (netto kosten 4,3 milj.) worden gebouwd. De peuterspeelzaal kan hierbij worden betrokken maar vormt aan de andere kant ook een goed geheel met de accommodaties van de kinderopvang. Bij uitvoering in fase 2 moet er nog wel geïnvesteerd worden in de gebouwen die nog zo lang mee moeten. Te denken valt aan onderwijskundige vernieuwingen, renovatie van sanitaire ruimtes en vervanging van kozijnen en dakbedekking.

Nadeel van deze variant is dat moet worden begonnen met de sloop en herbouw elders van het gymlokaal. Hoewel dit in de toekomst misschien wel moet gebeuren, moet dit eerst nog blijken uit de het onderzoek dat is aangekondigd in de sportnota.

Nu kiezen voor Variant A legt een hypothec op de mogelijke uitkomsten van deze discussie.

Variant B (netto kosten € 3,1 milj.)

Bij variant B wordt ervan uitgegaan, dat de St. Mattheïsschool op de huidige plek blijft staan en dat de Dr. E.A. Borgerschool en de nieuwe Openbare school worden gebouwd rond de huidige plek van de Dr. E.A. Borgerschool en het gebouw van de fysiotherapeut. De huidige gymzaal kan worden gehandhaafd, ook de gymzaal aan de Dr. Wumkesstraat kan in deze optie worden gehandhaafd.

Hoewel in deze variant de St. Mattheïsschool vooralsnog niet mee doet in de brede school kan van het eindbeeld wel worden gesteld dat een aantal voorzieningen bij elkaar gehuisvest worden.

Hiermee wordt in redelijke mate voldaan aan de brede schoolgedachte. De bouw van een sportvoorziening is in deze variant niet betrokken omdat de huidige gymlokalen gehandhaafd kunnen worden. De discussie rondom de sportnota moet uitwijzen op welke wijze de sportvoorziening in Joure het beste geregeld kan worden.

Het is denkbaar dat in deze discussie het gymlokaal aan de Julianalaan komt te vervallen dit geeft extra ruimte voor ontwikkeling van de brede school

Variant C (netto kosten € 1,3 milj.)

Vervanging van de Zuiderveldschool op de huidige locatie. Deze variant is goed mogelijk als in 2 lagen wordt gebouwd. Deze variant biedt alleen een oplossing voor het openbaar onderwijs maar past minder in een eindbeeld waarbij voorzieningen in een brede schoolverband worden gehuisvest. Wat wel wordt bereikt is, dat de voorzieningen op directe (loop)afstand tot elkaar komen te staan. De verkeersintensiteit is niet dusdanig, dat dit een echte barrière vormt voor samenwerking. Samenwerking in één gebouw kan bij deze variant niet worden gerealiseerd. Er is ook geen eindbeeld denkbaar waarin dit het geval zal zijn. Het openbaar onderwijs komt hiermee ten opzichte van de rest van Joure meer decentraal te liggen. Bovendien is voor ouders de acceptatie van de op handen zijnde fusie groter als gekozen wordt voor een nieuwe locatie.

Dit betreft de minst ingrijpende variant die met name vanuit financieel oogpunt aantrekkelijk is.

Gelet op de ontwikkeling die gaande is en de beperkte directe voordelen door samenwerking lijkt deze variant toch op het kiezen om voor een dubbeltje op de eerste rang. De kosten van een sportvoorziening zijn ook hier niet meegenomen omdat de huidige gymlokalen gehandhaafd kunnen worden.

Kiezen voor variant B

Uitgaande van de 4 uitgewerkte varianten gaat onze voorkeur duidelijk uit naar variant B. Bij variant B worden 3 gedateerde gebouwen vervangen, waardoor bespaard wordt op toekomstig onderhoud en er niet geïnvesteerd hoeft te worden in onderwijskundige vernieuwing. Bij nieuwbouw wordt rekening gehouden met nieuwe normen inclusief de onderwijskundige vernieuwingen. Bovendien is de boekwaarde van deze gebouwen relatief laag en ontstaat er voor 2 locaties goede mogelijkheden voor bijvoorbeeld woningbouw. Dit in tegenstelling van de St. Mattheüsschool die in deze variant op de huidige plek blijft. De boekwaarde van deze school is nog behoorlijk hoog. Het bestuur van deze school staat ook meer twijfelend tegenover de brede school ontwikkeling dan de andere besturen men is zeer gehecht aan de huidige locatie. Ontwikkeling van variant B sluit overigens het op langere termijn aansluiten van de St. Mattheüsschool niet uit. Bij het vrijkomen van gebouwen op de locatie Koningin Julianalaan zal altijd moeten worden overwogen of er kansen liggen voor de verdere ontwikkeling van de brede school.

De keuze voor variant B zet de discussie rondom de sportvoorzieningen niet onnodig onder druk. Als uit deze discussie komt, dat de gymzaal op de Koningin Julianalaan kan verdwijnen, biedt dit extra kansen voor ontwikkeling van de brede school.

Bij variant B is er fysieke ruimte om er nog andere deelnemers te betrekken bij de brede school. We verwachten dat de investering in het onderwijs op deze locatie een vliegwieleffect net zich mee zal brengen waardoor de meerwaarde van de brede school nog groter wordt. Het uitstellen van onderhoud aan de bestaande gebouwen heeft zijn grenzen, uitstel tot 2010 of 2011 lijkt nog verantwoord.

Hoe verder

We kunnen alleen verder als duidelijkheid is over de locatie. Wij stellen u in eerste instantie voor om de locatie Koningin Julianalaan aan te wijzen als de te ontwikkelen locatie.

Vervolgens stellen wij voor de locatie Koningin Julianalaan nader uit te laten werken zoals in variant B.

De geraamde investeringen voor het onderwijs zijn voor ons ook de financiële randvoorwaarden voor verdere ontwikkeling. Andere partijen zullen worden uitgenodigd deel te nemen aan de verdere ontwikkeling van de brede school, randvoorwaarde hierbij is dat zij naar evenredigheid bij zullen bijdragen in investeringskosten of huur.

Bekeken moet worden in hoeverre het aantrekkelijk is de plannen te ontwikkelen met of door een derde partij in de vorm van PPS. Hoewel wij niet directe voordelen qua jaarlasten verwachten kan het indirect wel voordelen opleveren bij beheer en onderhoud.

Uiteraard gaat het om een principekeuze die nader uitgewerkt moet worden en waarvan de financiële consequenties moeten worden meegewogen bij de vaststelling van de kadernota.

De uitkomsten van het voorgaande kunnen heel divers zijn, we willen de raad dan ook op gezette tijden informeren over de stand van zaken en beslispunten aan de raad voorleggen.

De financiële berekeningen zijn indicatief uitgaande van normen en aannames. Wijzigingen in aannames bijvoorbeeld sociale woningbouw op vrijkomende locaties in plaats van vrije sector heeft direct gevolgen voor de opbrengsten.

In de kadernota 2006 is ontwikkelbudget meegenomen voor de nadere uitwerking van de plannen binnen dit budget is een projectmatige aanpak mogelijk.

Wij stellen voor de locatie Julianalaan aan te wijzen als de te ontwikkelen locatie.

Burgemeester en wethouders.



gemeente
Skarsterlân
Joure

Besluit

Vergadering 28 maart 2007
Nummer 31

Varianten visie onderwijshuisvesting Joure

De raad van de gemeente Skarsterlân;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, nummer 31/2007;

besluit:

- A: De locatie Koningin Julianalaan aan te wijzen als te ontwikkelen locatie voor primair onderwijs en overige brede school functies in Joure Zuid.
- B:
- 1 Daarin in ieder geval opnemen de bouw van een nieuwe openbare fusieschool en een pc school, zoals bijvoorbeeld in variant B.
 - 2 Te vertrekken vanuit een Publiek Private Samenwerkingsconstructie (PPS)
 - 3 Andere partijen uitnodigen deel te nemen aan de ontwikkeling van brede school functies waarbij het meebrengen van eigen financiering voor huisvesting uitgangspunt is.
 - 4 Als financiële randvoorwaarde per saldo investeringen van € 3,1 miljoen hanteren en deze af te wegen bij de vaststelling van de kadernota met als investeringsjaar 2010.
 - 5 De raad op korte termijn een nader stappenplan overleggen, alsmede een communicatieplan.
 - 6 De raad regelmatig te informeren en te betrekken bij de voortgang.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Skarsterlân in zijn openbare vergadering van 28 maart 2007.

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier