

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Onderwerp:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Uitwerkingsplan Zeewolde Polderwijk - Molenbuurt fase 3
Datum:	8 maart 2019
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

De Molenbuurt maakt deel uit van de Waterwijk en ligt aan de oostkant van de Waterlinie. Dit woongebied is opgedeeld in een aantal fasen die van zuid naar noord worden ontwikkeld. Het plangebied betreft het zuidelijk deel van het centrale deel van het gebied Molenbuurt (fase 3). In deze fase wordt de ontwikkeling van 165 woningen mogelijk gemaakt. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de uitwerkingsregels, zoals die in het bestemmingsplan "Polderwijk-Noord" zijn opgenomen. Het uitwerkingsplan voorziet in een concrete planologische regeling voor de beoogde woningbouw. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure worden circa 165 woningen gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het voornemen is om 165 woningen met bijbehorende infrastructuur te realiseren ten noorden van de kern Zeewolde. De locatie bestaat uit voormalige landbouwgronden dat inmiddels bouwrijp is gemaakt. De beoogde woningen worden gerealiseerd in verschillende woningtypes. (circa 115 grondgebonden woningen, waarvan 25 vrijstaand en 90 van het type vrijstaand/geschakeld, twee-onder-één kap en rijenwoningen en 50 woningen in 4 appartementengebouwen). Het plangebied wordt in oostelijke richting ontsloten door de Zeewolderweg. Het totale project beslaat een oppervlakte van 7 hectare. Het verhard oppervlak neemt toe met circa 3 hectare. De benodigde watercompensatie is gerealiseerd binnen de waterstructuur van de Molenwijk. De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de kern Zeewolde waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde situatie

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Flevoland. Het plangebied ligt op geringe afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de Veluwerandmeren bedraagt 220 meter en tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt 1,5 kilometer. Op basis van archeologische onderzoek worden archeologische waarden niet verwacht. Binnen het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de extern veiligheidssituatie ter plaatse. Er zijn in de nabije omgeving verder geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

De bereikbaarheid van het plangebied vindt plaats via de Zeewolderweg. Binnen het plan wordt voorzien in 30 km/uur weg die aansluiten op de Zeewolderweg. Door de ontwikkeling zal een toename ontstaan van het verkeer op de omliggende wegen. Op basis van de ingevoerde gegevens betreft de verkeersgeneratie circa 1.100 mvt/ etmaal. De omliggende wegen voorzien in voldoende capaciteit om het verkeer op een goede manier af te wikkelen.

De benodigde parkeervoorziening wordt ingevuld binnen het plangebied. Er wordt voorzien in circa 330 parkeerplaatsen. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de parkeernomen.

Wegverkeerslawaaï

De ontwikkeling is gelegen binnen de geluidzone van de nieuw te realiseren/te verleggen weg de Omloop. Na realisatie van de Polderwijk fase 3 is de verwachte verkeersintensiteit circa 1.100 mvt/etmaal. Deze weg wordt voorzien van stil asfalt en krijgt een maximum rijsnelheid van 50 km/uur. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de nieuw te realiseren/te verleggen weg de Omloop na realisatie van de Polderwijk fase 3 de voorkeursgrenswaarde (48 dB) in het plangebied niet wordt overschreden.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling (165 woningen) draagt 'niet in betekenende mate' bij de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht. Ook blijkt uit de zogenoemde NSL-monitoringstool dat in 2016 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs de Ossenkampweg (als dichtstbijzijnde maatgevende weg) ruimschoots onder de relevante grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide uit de milieuwetgeving vallen.

Bedrijven en milieuhinder

Binnen het plangebied en de directe omgeving vindt uitsluitend woningbouw plaats. Effecten op de woon- en leefklimaat worden hierdoor uitgesloten.

Externe veiligheid

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen vervoer plaats via de weg, water of buisleiding. Ook zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwerandmeren bedraagt circa 220 meter en tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied verbindingzone Horsterwold Harderbroek bedraagt 1,5 kilometer.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren is niet gevoelig voor stikstofdepositie. De op enige afstand gelegen Natura 2000 gebied de Veluwe is wel gevoelig voor stikstof depositie. In december 2017 is een stikstofdepositie berekening uitgevoerd waaruit blijkt dat de totale woningbouw opgave binnen het bestemmingsplan Polderwijk- Noord geen effect heeft op de omliggende natura 2000 gebieden. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen daarom worden uitgesloten. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Flevoland staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

In december 2017 is een verslechteringstoets uitgevoerd waaruit blijkt dat de nieuwe woonwijk, zowel in de aanlegfase als de gebruiksfase geen gevolgen heeft voor de overige kwalificerende soorten.

De effecten op vogelsoorten vinden voornamelijk plaats in de aanlegfase. In de aanlegfase van de woonwijk kan verstoring van het Wolderwijd door licht en geluid voorkomen worden door de hei- of trilwerkzaamheden te plannen tussen 1 mei en 1 oktober en door bij de verlichting van het bouwterrein rekening te houden met de natuurwaarden op het Wolderwijd, onder meer door het gebruik van speciale afgeschermd armaturen. In de gebruiksfase is verstoring door licht en geluid vanuit de woonwijk naar het Wolderwijd uitgesloten. Een tijdelijke verstoring door de hei- of trilwerkzaamheden tijdens de aanleg van de sluis in de periode mei t/m september zal met zekerheid niet leiden tot significante effecten voor kwalificerende vogelsoorten. Bij aanleg in de periode oktober t/m april zijn geluidsreducerende technieken noodzakelijk om significante verstoring van overwinterende watervogels en de rustgebieden voor deze vogels te voorkomen.

Verstoringseffecten kunnen door de boven genoemde maatregelen deels worden voorkomen. Effecten op de meervleermuis zijn geheel uit te sluiten.

Archeologie

In het kader van de totstandkoming van het bestemmingsplan "Polderwijk-Noord" is archeologisch veldonderzoek verricht. Uit dit archeologisch veldonderzoek is gebleken dat ter plaatse van het plangebied geen beschermenswaardige archeologische vindplaatsen worden aangetroffen. Het gebied is daardoor vrijgegeven voor andere ruimtelijke functies en dus ook de beoogde functie van woongebied.

Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten aanwezig. Het stedenbouwkundig ontwerp houdt rekening met de kenmerkende landschappelijke structuren.

Bodem

Op basis van in het verleden uitgevoerde bodemonderzoeken is binnen het plangebied lichte verontreiniging aanwezig. De gemeten gehalten geven geen aanleiding tot nader onderzoek. De bodem is daarmee geschikt voor de beoogde functie. De onderzoeken zijn inmiddels verouderd en dient voorafgaand aan de werkzaamheden te worden geactualiseerd. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Uit de uitgevoerde watertoets en het overleg met het waterschap blijkt het volgende:

- Waterkwantiteit: De toename van het verhard oppervlak betreft circa 30.000 m². Hierdoor is compensatie noodzakelijk. Binnen het plangebied wordt circa 2.300 m² aan open water gerealiseerd in het nieuw te graven watergang naast de Omloop. Daarnaast is inmiddels is de seizoensberging en de watergang langs de Kwartiermakerslaan gerealiseerd.
- Afvalwater/ riolering: Het plangebied wordt aangesloten op een geïntegreerd rioolstelsel. Het afvalwater wordt afgevoerd via het bestaande rioolgemaal aan de Gelderseweg. Deze beschikt over voldoende capaciteit. Het hemelwater wordt (wanneer noodzakelijk) gefilterd of ongefilterd naar het oppervlaktewater wordt afgevoerd.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. De woningen zijn energieneutraal, ze hebben daardoor een beperkte invloed op de ecologische omgeving.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Randvoorwaarden en mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Verkeer en parkeren: Aan de parkeernormen wordt voldaan.
- Bodem: voorafgaand aan de werkzaamheden dient de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- Ecologie: In de aanlegfase van de woonwijk kan verstoring door licht en geluid voorkomen worden door de hei- of trilwerkzaamheden te plannen tussen 1 mei en 1 oktober en door bij de verlichting van het bouwterrein gebruik te maken van speciale afgeschermd armaturen.
- Ecologie: Bij aanleg in de periode oktober t/m april zijn geluidsreducerende technieken noodzakelijk om significante verstoring van overwinterende watervogels en de rustgebieden voor deze vogels te voorkomen.
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde woningbouw vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het voornemen is om 165 woningen met bijbehorende infrastructuur te realiseren ten noorden van de kern Zeewolde. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 7 hectare. Het verhard oppervlak neemt toe met 3 hectare. Gebleken is dat het plangebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit de aspecten verkeer, waterhuishouding en ecologie. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.